

Ежегодный доклад 2010



Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ 2010

Генеральный секретарь

**Организация по безопасности
и сотрудничеству в Европе**

Издано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе
Отдел прессы и общественной информации
Канцелярия Генерального секретаря
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
www.osce.org

© OSCE 2011

Все права защищены. Содержание этого издания можно без ограничений использовать и воспроизводить в образовательных и иных некоммерческих целях при обязательном упоминании ОБСЕ в качестве источника. Указание названий и границ на всех картах в этом издании не означает их официального подтверждения или принятия ОБСЕ.

ISBN 978-92-9235-016-1

Редакция: Лиза Эрнст
Редактор русскоязычной версии доклада: Алиса Мамаева
Оформление: Нона Рейтер
Оформление, карты и графика: Нона Рейтер

Признательность за фотографии на первой странице обложки, слева направо: ОБСЕ/Бесфорт Оручи, ОБСЕ/Лайли Палвонова, ОБСЕ/Мартина Гадотти Родригес, ОБСЕ/Вера Субкус, ОБСЕ/Каролин Дрейк

Отпечатано в Австрии Druckerei Berger, 3580 Horn

Содержание

■ От Генерального секретаря	5	■ Институты	91
■ Резюме	7	Бюро по демократическим институтам и правам человека	92
■ Доклад Действующего председателя	11	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	96
От Корфу до Астаны	14	Представитель по вопросам свободы средств массовой информации	100
Астанинская юбилейная декларация: на пути к сообществу безопасности	16	■ Секретариат	103
Кризис в Кыргызстане	20	Канцелярия Генерального секретаря	105
Затяжные конфликты	22	Группа административного управления	105
Деятельность Председательства по различным измерениям	29	Отдел прессы и общественной информации	106
■ Постоянный совет	29	Отдел внешнего сотрудничества	107
■ Форум по сотрудничеству в области безопасности	31	Юридическая служба	108
■ Парламентская ассамблея ОБСЕ	33	Отдел по гендерным вопросам	109
■ Структуры на местах	37	Отдел по вопросам безопасности	110
Юго-Восточная Европа		Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности	110
Присутствие в Албании	38	Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми	112
Миссия в Боснии и Герцеговине	42	Антитеррористическое подразделение	113
Миссия в Косово	46	Служба внутреннего надзора	114
Миссия в Черногории	50	■ Центр по предотвращению конфликтов	115
Миссия в Сербии	53	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	119
Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта	56	Департамент людских ресурсов	122
Бюро в Загребе	59	Департамент по вопросам управления и финансов	124
Восточная Европа		■ Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества	125
Офис в Минске	61	Взаимодействие с другими международными, региональными и субрегиональными организациями	126
Миссия в Молдове	63	Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству	137
Координатор проектов в Украине	65	■ Приложения	143
Южный Кавказ		Коротко об ОБСЕ	145
Бюро в Баку	68	Организационная схема ОБСЕ	147
Бюро в Ереване	71	Сводный бюджет ОБСЕ на 2010 год с разбивкой по фондам	148
Центральная Азия		Источники внебюджетного финансирования ОБСЕ	149
Центр в Ашхабаде	74	Статистические данные о персонале	150
Центр в Астане	77	Контактная информация	151
Центр в Бишкеке	80		
Бюро в Таджикистане	84		
Координатор проектов в Узбекистане	87		
Помощь в выполнении двусторонних соглашений			
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	89		

От Генерального секретаря



ОБСЕ/САРА ПРОЗЕР

ОБСЕ всегда была привержена идее всеохватности, которая предполагает, что наилучшим способом обеспечения безопасности является преодоление расхождений посредством открытого диалога и равноправного сотрудничества, а также взаимодействие на основе общих интересов и ценностей. В 2010 году, когда Казахстан первым из государств Центральной Азии и бывшего Советского Союза возглавил Организацию, ОБСЕ продемонстрировала, что служит платформой для общения между равными партнерами. Проведение в Астане организованной Казахстаном Встречи на высшем уровне привлекло к ОБСЕ внимание международного сообщества. В результате этой Встречи было достигнуто широкое согласие относительно ключевых ценностей и стратегических приоритетов Организации.

В 2010 году Центральная Азия вышла на первый план и по ряду других причин: в апреле и в июне Кыргызстан столкнулся с трудным выбором. В ответ на возникший кризис Организация под руководством Председательства предприняла скоординированные ответные меры совместно с Организацией Объединенных Наций и Европейским Союзом. Секретариат ОБСЕ, Центр ОБСЕ в Бишкеке и институты Организации — Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, Представитель по вопросам свободы средств массовой информации, а также Парламентская ассамблея — совместными усилиями содействовали стабилизации положения, вернув страну на путь конституционного развития.

Откликнувшись на поступившую от Кыргызстана просьбу, государства — участники ОБСЕ предложили ему дальнейшую помощь, и к концу года мы приступили к реализации инициативы по обеспечению общественной безопасности, которая предполагает оказание консультационной помощи и иной поддержки органам внутренних дел страны.

Председательством были предприняты целенаправленные усилия по активизации деятельности Организации путем усиления ее политической повестки дня. На июльской неформальной встрече министров иностранных дел в Алматы был дан импульс идее проведения первой за десять с лишним лет и первой в Центральной Азии Встречи ОБСЕ на высшем уровне. Астанинской Встрече на высшем уровне (1-2 декабря) предшествовала всеобъемлющая Конференция по обзору, проходившая в течение трех недель в Варшаве, Вене и Астане. Плодотворный вклад в ее работу был внесен неправительственными организациями.

В преддверии астанинского сегмента Конференции по обзору был организован Форум гражданского общества, в котором приняли активное участие более 500 неправительственных организаций. Проведенный ими обзор обязательств и мероприятий ОБСЕ, а также предметные рекомендации относительно путей преодоления недостатков в их выполнении стали ценным своевременным вкладом в работу Встречи на высшем уровне.

8 апреля 2010 года, Вена. Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо и Председатель Постоянного совета ОБСЕ Кайрат Абдрахманов (справа) приветствуют Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна (слева) у входа во дворец Хофбург. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)



В порядке подготовки к Встрече на высшем уровне под руководством Председательства велись дискуссии, развивающие диалог по проблемам безопасности в рамках корфуского процесса, инициированного в период исполнения Грецией председательских функций в 2009 году. В ходе этих дискуссий была выдвинута масса смелых идей для формирования повестки дня Встречи. Делегации вели неустанную работу, нацеленную на принятие в результате Встречи документа, который задал бы курс дальнейшей работе ОБСЕ во всех трех измерениях. Хотя полномасштабная рамочная программа действий и не была принята, 56 государствам-участникам удалось согласовать весомую декларацию, в которой они подтвердили свою приверженность идее свободного, демократического, общего и неделимого сообщества безопасности, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях.

В декларации вновь подтверждаются все предыдущие обязательства ОБСЕ, начиная с хельсинкского Заключительного акта и Парижской хартии для новой Европы 1990 года. Все 56 государств-участников заявили о приверженности «идее

свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности» и вновь сделали особый упор на правах человека и основных свободах.

Сложной проблемой для нашего региона остаются затяжные конфликты. Это непростые процессы, которые требуют от нас неизменной решимости и постоянного внимания. Во время переговоров в Астане наметились подспудные перемены в тоне и в словесных формулировках, и я исполнен надежды, что они составят основу для более ощутимого прогресса.

В Астанинской юбилейной декларации обозначены также некоторые вопросы, продвижение по которым уже вполне достижимо. В ней выражается надежда на обновление Венского документа 1999 года, а также заявляется о поддержке текущих усилий по возобновлению переговоров о режиме контроля над обычными вооружениями в Европе. В декларации провозглашается обязательство добиться большего единства целей в противодействии транснациональным угрозам и подчеркивается необходимость поддерживать усилия международного сообщества по содействию строительству стабильного и

демократического Афганистана.

И, наконец, участники поручили Литве как Председателю ОБСЕ в 2011 году организовать процесс осуществления последующих шагов с учетом идей и предложений, выдвинутых в рамках корфуского процесса и в ходе подготовки к Встрече на высшем уровне. Они также обязались оказывать будущим председателям – Ирландии в 2012 году и Украине в 2013 году – содействие в выработке конкретного плана действий на основе результатов деятельности казахстанского Председательства.

Единое видение, которое сформировалось в Астане, позволило укрепить ОБСЕ. Наш Секретариат, наши структуры на местах, институты и Парламентская ассамблея, - все, кто, как проиллюстрировано в настоящем докладе, в 2010 году столь усердно трудился над выполнением поставленных перед ними задач, вступают в 2011 год с новым политическим импульсом, который был придан их деятельности Встречей на высшем уровне в Астане.

*Генеральный секретарь
Марк Перрен де Бришамбо*

Резюме

В 2010 году, который знаменателен тем, что на него приходится двадцатая годовщина Парижской хартии для новой Европы, Копенгагенского и Боннского документов и тридцатипятилетие хельсинкского Заключительного акта, ОБСЕ добилась прогресса во всех измерениях своей деятельности. Кульминационным моментом стала Встреча на высшем уровне в Астане и, в конечном итоге, Астанинская юбилейная декларация: «На пути к сообществу безопасности» (SUM.DOC/1/10). В декларации была подтверждена приверженность идее свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, - сообщества, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях. (См. раздел «От Генерального секретаря», стр. 5; раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11). Ниже приведена краткая информация о некоторых наиболее значимых событиях 2010 года.

Неофициальная встреча министров иностранных дел в Алматы. Следуя примеру Греции, председательствовавшей в 2009 году, Председательство организовало в Алматы неофициальную встречу министров иностранных дел. Дискуссии, которые были сфокусированы на том, как извлечь практические выводы из корфуского процесса, завершились договоренностью о проведении Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане. (См. раздел «От Генерального секретаря», стр. 5; раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11).

Конференция по обзору. В соответствии с положениями Хельсинкского документа 1992 года и Будапештского документа 1994 года, перед Встречей на высшем уровне в Астане была проведена Конференция по обзору, разделенная на три сегмента. Встречи с участием неправительственных организаций (НПО) состоялись в Варшаве, Вене и в Астане. В Варшаве центральной темой было человеческое измерение. В Вене внимание было сосредоточено на военно-политическом и экономико-экологическом измерениях, также на обзоре структур и деятельности ОБСЕ. На встрече в Астане в центре дискуссий вновь оказались вопросы человеческого измерения. Стремясь активизировать участие гражданского общества, Председательство также пригласило представителей более пятисот неправительственных организаций

на Форум гражданского общества в Астане. (См. раздел «От Генерального секретаря», стр. 5; раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11).

Встреча на высшем уровне в Астане. Почти сорок глав государств и правительств, более десятка министров и многие другие руководящие должностные лица и представители гражданского общества из государств-участников ОБСЕ приняли участие в первой с 1999 года встрече столь высокого уровня в рамках Организации, которая завершилась подписанием Астанинской юбилейной декларации. Ход Встречи на высшем уровне освещали около тысячи иностранных журналистов; для размещения текущей информации об этом мероприятии был создан специальный веб-сайт Встречи на всех шести официальных языках ОБСЕ. (См. раздел «От Генерального секретаря», стр. 5; раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11; раздел «Секретариат», стр. 103; раздел «Канцелярия Генерального секретаря», стр. 105).

Венская встреча экспертов «за круглым столом». В рамках деятельности по итогам Астанинской Встречи на высшем уровне ведущие эксперты из аналитических центров, научные работники, представители делегаций государств-участников и должностные лица ОБСЕ собрались в Вене на первую встречу экспертов «за круглым столом» для оценки итогов Встречи на высшем уровне и обсуждения направлений дальнейших действий. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11; «Канцелярия Генерального секретаря», стр. 105).

Конференция высокого уровня по толерантности и недискриминации. Усилиями Председательства в Астане была организована Конференция высокого уровня по толерантности и недискриминации. На нее прибыли более шестисот участников, включая должностных лиц государственных ведомств, политиков, общественных деятелей и представителей гражданского общества. Целью встречи было стимулировать выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств в этих областях. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11, а также раздел «Бюро по демократическим институтам и правам человека», стр. 92).

Кризис в Кыргызстане. После происшедших в апреле и июне беспорядков, которые стали причиной гибели сотен людей и привели к смещению президента Кыргызстана Курманбека Бакиева, Постоянный совет принял решение, санкционировавшее направление в страну Группы полицейских советников ОБСЕ для оказания властям страны содействия в усилиях по ослаблению межэтнической напряженности и восстановлению общественного порядка. Позднее Постоянным советом было принято решение о более долгосрочном подходе к реформе органов внутренних дел, адаптированном к сложившимся условиям. Инициатива по обеспечению общественной безопасности предусматривает оказание поддержки в виде направления на один год 31 международного сотрудника. При поддержке 27 сотрудников, набранных внутри страны, они будут вести работу по налаживанию отношений доверия между органами внутренних дел и местным населением в трех областях Кыргызстана. (См. ниже раздел «Беседы об ОБСЕ»; разделы «От Генерального секретаря», стр. 5, «Постоянный совет», стр. 29, «Парламентская ассамблея», стр. 33, «Центр в Бишкеке», стр. 80, «Бюро по демократическим институтам и правам человека», стр. 92, «Верховный комиссар по делам национальных меньшинств», стр. 96, «Секретариат», стр. 103, «Канцелярия Генерального секретаря», стр. 105, «Центр по предотвращению конфликтов», стр. 115, «Взаимодействие с другими международными, региональными и субрегиональными организациями», стр. 126).

Беседы об ОБСЕ. Председательство организовало первый семинар в формате «Беседы об ОБСЕ»; в этом однодневном мероприятии, состоявшемся в ноябре в Академии ОБСЕ в Бишкеке, приняли участие эксперты по Центральной Азии. Слушатели, научные работники и эксперты обсудили положение в Кыргызстане и Афганистане, а также региональные проблемы. Опубликованная по итогам семинара брошюра распространялась на Встрече на высшем уровне в Астане. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11).

Женевские дискуссии. В 2010 году состоялись еще шесть раундов женевских дискуссий. ОБСЕ совместно с Организацией Объединенных Наций и Европейским

союзом выступила сопредседателем на состоявшихся дискуссиях, в которых приняли участие представители Грузии, России и Соединенных Штатов Америки, а также участники от Цхинвали и Сухуми. Было продолжено обсуждение таких ключевых проблем, как неприменение силы и международные меры обеспечения безопасности. Был отмечен прогресс по вопросу о неприменении силы, что открывает новые перспективы для продвижения данного процесса. Важным позитивным знаком стало возобновление 28 октября после годичного перерыва работы совместного механизма Двани/Эргнети по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПРИ). Кроме того, в конце 2010 года силами ОБСЕ было достигнуто соглашение о реализации серии водохозяйственных проектов. (См. разделы «Доклад Действующего председателя», стр. 11, а также разделы «Центр по предотвращению конфликтов», стр. 115 и «Взаимодействие с другими международными, региональными и субрегиональными организациями», стр. 126).

Неофициальные встречи в формате «5+2».

Было проведено пять неофициальных встреч в формате «5+2», которые были посвящены свободе передвижения и механизмам гарантий. Кроме того, регулярно проводились встречи двух политических представителей сторон (заместитель премьер-министра Молдовы и его контрагент из Приднестровья) с целью урегулирования проблем, затрагивающих повседневную жизнь людей на обоих берегах р. Днестр. Две встречи между премьер-министром Молдовы Владом Филатом и лидером Приднестровья Игорем Смирновым сыграли полезную роль в достижении прогресса по таким конкретным проблемам, как возобновление в октябре железнодорожного сообщения по маршруту Кишинев–Тирасполь–Одесса. Среди других позитивных результатов – продление договоренности 2006 года, обеспечивающей молдавским фермерам доступ к их землям на стороне, контролируемой Приднестровьем, заключение соглашения об упрощенном порядке экспорта товаров из Приднестровья по железной дороге и начало переговоров на уровне экспертов по восстановлению телекоммуникационной связи по наземным линиям между сторонами. (См. раздел «Доклад Действующего

председателя», стр. 11, а также раздел «Миссия в Молдове», стр. 63).

Статья IV Дейтонского соглашения. В 2010 году в связи с утверждением всеобъемлющего двухэтапного плана действий по передаче ответственности Боснии и Герцеговине, Хорватии, Черногории и Сербии был дан мощный толчок процессу передачи деятельности в соответствующих областях в ведение сторон соглашения. На первом этапе осуществления этого плана, который должен быть завершен к концу 2011 года, международная помощь будет сокращена до минимума. На втором этапе, который продлится до конца 2014 года, будут разработаны все необходимые меры правового, политического, технического и организационного порядка по передаче полной ответственности сторонам. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11).

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности. На состоявшейся в Вене Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности был обсужден ряд сложных задач в области первого измерения, включая обновление Венского документа 1999 года. Участники рабочих групп сосредоточили внимание на транснациональных угрозах; роли ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения и разрешения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления; механизмах контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности; угрозах и вызовах в Афганистане; а также на обзоре полицейской деятельности ОБСЕ. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11).

Утилизация «меланжа». В 2010 году начался второй этап реализации проекта ОБСЕ, предусматривающего безопасную утилизацию запасов токсичного компонента ракетного топлива «меланж» с шести складов в Украине: были начаты работы по удалению 2600 тонн «меланжа» из третьего хранилища в Западной Украине. На момент начала осуществления этого проекта в Украине оставалось 16 000 тонн «меланжа». К настоящему моменту в рамках крупнейшего в истории ОБСЕ проекта, осуществляемого на средства доноров, было утилизировано более 3 000 тонн этого вещества. (См. раздел «Форум по сотрудничеству в области безопасности», стр. 31, а также разделы

«Координатор проектов в Украине», стр. 65 и «Центр по предотвращению конфликтов», стр. 115).

Конференция экспертов по терроризму. Председательство организовало в Астане конференцию экспертов, которая была посвящена противодействию угрозам, связанным с терроризмом, включая социальные, межэтнические и межрелигиозные проблемы, а также другим транснациональным угрозам, связанным с терроризмом, таким, как незаконный оборот наркотиков, торговля оружием и людьми, организованная преступность и отмывание денег. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11).

Взаимодействие с Афганистаном. Секретариат продолжал оказывать помощь взаимодействию ОБСЕ с Афганистаном, шире привлекая афганских представителей к участию в мероприятиях ОБСЕ, включая подготовку кадров по вопросам борьбы с наркотиками, таможенной деятельности, уничтожения противопехотных мин, надежности документов на въезд/выезд, пограничного режима и борьбы с терроризмом. В рамках постоянных усилий ОБСЕ по оказанию содействия избирательной деятельности в Афганистан была направлена группа поддержки выборов в связи с проводившимися в стране в сентябре парламентскими выборами. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11, а также разделы «Парламентская ассамблея», стр. 33, «Центр в Бишкеке», стр. 80, «Бюро в Таджикистане», стр. 84, «Бюро по демократическим институтам и правам человека», стр. 92, «Канцелярия Генерального секретаря», стр. 105, «Центр по предотвращению конфликтов», стр. 115, «Взаимодействие с другими международными, региональными и субрегиональными организациями», стр. 126, «Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству». Стр. 137).

Высшее пограничное командное училище.

Высшее пограничное командное училище ОБСЕ, функционирующее уже второй год, организовало 11 семинаров, а также провело свой первый курс для командного состава; обучение прошли в общей сложности 257 сотрудников среднего и старшего звена пограничных и таможенных служб, а также органов по борьбе с наркотиками из

19 государств-участников и Афганистана. (См. разделы «Центр в Астане», стр. 77, «Бюро в Таджикистане», стр. 84, «Центр по предотвращению конфликтов», стр. 115).

Гендерные отношения и безопасность. Участники ежегодного трехстороннего совещания высокого уровня с участием представителей ООН, Совета Европы и ОБСЕ сосредоточили внимание на теме гендерных отношений и всеобъемлющей безопасности. В центре дискуссий стояли вопросы предотвращения и разрешения конфликтов, в частности, на основе выполнения резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о борьбе с насилием в отношении женщин, включая девочек, до, в ходе и после вооруженных конфликтов. (См. раздел «Канцелярия Генерального секретаря», стр. 105, а также раздел «Взаимодействие с другими международными, региональными и субрегиональными организациями», стр. 126).

Мероприятия в области экономико-экологического измерения. Встречи в рамках 18-го Экономического и экологического форума, которые проходили в Астане, Минске, Вене и Праге, были посвящены теме содействия надлежащему управлению пунктами пересечения границ, повышения безопасности наземной транспортировки и облегчения международных автомобильных и железнодорожных перевозок в регионе ОБСЕ. На специальном совещании экспертов в Вильнюсе участники произвели оценку роли ОБСЕ в содействии международному сотрудничеству в сфере энергетической безопасности. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11, а также разделы «Центр в Астане», стр. 77 и «Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ», стр. 117).

20-я годовщина Копенгагенского документа. 10–11 июня в Копенгагене состоялась конференция в ознаменование двадцатилетия Копенгагенского документа; это один из ключевых основополагающих документов ОБСЕ, где изложены обязательства в отношении выборов, верховенства права и других основных прав и свободы. Пять рабочих групп провели обзор выполнения государствами-участниками положений, касающихся выборов и прав человека, верховенства права, национальных меньшинств и свободы передвижения, а также рассмотрели меры по обеспечению

более строгого их выполнения. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11).

Совещания по человеческому измерению. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) организовало в Вене два дополнительных совещания по человеческому измерению – на тему о сложных задачах и наилучшей практике содействия гендерному равновесию и участию женщин в политической и общественной жизни, а также по вопросу свободы религии и убеждений. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, опираясь на организационную поддержку БДИПЧ, провел еще одно совещание, посвященное вопросам обучения лиц, принадлежащим к национальным меньшинствам. Участники семинара по человеческому измерению, организованного БДИПЧ в Варшаве, сфокусировали внимание на вопросах укрепления независимости судебных органов. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11, а также разделы «Бюро по демократическим институтам и правам человека», стр. 92 и «Верховный комиссар по делам национальных меньшинств», стр. 96).

Мониторинг выборов. В 2010 году БДИПЧ по-прежнему делало акцент в своей работе на выборах: наблюдатели от 51 государства-участника отслеживали ход выборов в 21 стране, включая наблюдение за двумя важнейшими выборными мероприятиями в Кыргызстане. Кроме того, БДИПЧ направило в Афганистан группу поддержки выборов в связи с проведением там парламентских выборов. Бюро активизировало свою работу по наблюдению за ходом выполнения вынесенных рекомендаций об усовершенствовании избирательных процедур и по совершенствованию и доработке методики наблюдения; для этого было, например, опубликовано шестое издание *Руководства БДИПЧ по наблюдению за выборами*. (См. раздел «Бюро по демократическим институтам и правам человека», стр. 92).

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств. Верховный комиссар организовал серию региональных круглых столов, посвященных выполнению больтанских Рекомендаций по вопросам национальных меньшинств в межгосударственных отношениях. Кроме того, Верховный комиссар продолжал заниматься

ситуациями межэтнической напряженности внутри государств и между ними, изучая условия жизни меньшинств и подготавливая для государств-участников рекомендации относительно путей совершенствования законодательства по вопросам меньшинств и межэтнических отношений в целом. (См. раздел «Верховный комиссар по делам национальных меньшинств», стр. 96).

Свобода средств массовой информации. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации добивалась расширения свободы СМИ и свободы выражения мнений на всем пространстве ОБСЕ, выступая в защиту журналистов, которые подверглись преследованиям или нападениям. Она ратовала за отмену законодательных норм, предусматривающих уголовное наказание за диффамацию, оказывала государствам-участникам правовую помощь в связи с разработкой законодательства по вопросам СМИ, содействовала профессиональной подготовке работников СМИ и организовывала региональные конференции, нацеленные на повышение профессионального уровня журналистики. (См. раздел «Представитель по вопросам свободы средств массовой информации», стр. 100).

Борьба с торговлей людьми. Добиваясь придания этому вопросу большей политической значимости, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми выступала за более строгое выполнение всеми государствами-участниками взятых ими на себя в рамках ОБСЕ обязательств по борьбе с торговлей людьми. В июне в Вене была созвана конференция высокого уровня по линии «Альянса против торговли людьми», которая была посвящена торговле людьми для целей подневольного домашнего труда; кроме того, в октябре в Вене состоялось однодневное региональное совещание национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми, на котором рассматривался вопрос о торговле людьми в целях трудовой эксплуатации. (См. раздел «Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, стр. 112).

19-я ежегодная сессия Парламентской ассамблеи. 19-я ежегодная сессия Парламентской ассамблеи была созвана в Осло; ее темой стало «Верховенство права: борьба с транснациональной преступностью

и коррупцией». Ассамблеей была принята Ословская декларация, в которой подчеркнута важность парламентского измерения в текущем диалоге по проблемам безопасности. (См. раздел «Парламентская ассамблея ОБСЕ», стр. 33).

Работа с партнерами по сотрудничеству. Проведенный Председательством в Таиланде семинар-практикум на тему «Борьба с незаконным культивированием растений и повышение безопасности границ и эффективности пограничного режима» позволил участникам обменяться примерами передового опыта и ознакомиться с тайландским подходом к решению указанных проблем. В Улан-Баторе (Монголия) Председательством был проведен еще один семинар-практикум, который был посвящен борьбе с торговлей людьми на национальном, региональном и международном уровнях. На Конференции «ОБСЕ – Республика Корея» в Сеуле участники рассмотрели вопрос о многостороннем сотрудничестве в сфере безопасности в Северо-Восточной Азии, экономическом развитии и вкладе женщин в укрепление безопасности. Той же теме было посвящено и совещание экспертов и представителей гражданского общества, которое состоялось в кулуарах этой конференции. Участники организованной на Мальте Конференции ОБСЕ по Средиземноморью изучали вопросы, касающиеся мер укрепления доверия и безопасности, экономические и экологические проблемы, а также вопросы терпимости и недискриминации. (См. раздел «Доклад Действующего председателя», стр. 11, а также раздел «Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству», стр. 137).

Доклад Действующего председателя



Вверху слева:
17 июля 2010 года, Алматы
(Казахстан). На посвященном
открытию заседании неофициаль-
ной встречи министров. (ОБСЕ/
Сюзанна Лёф)

Вверху справа:
1 декабря 2010 года, Астана.
Президент Республики Казахстан
Нурсултан Назарбаев (справа) и
Действующий председатель ОБСЕ
Канат Саудабаев на Встрече ОБСЕ
на высшем уровне. (ОБСЕ)



В 2010 году Казахстан стал первым Действующим председателем ОБСЕ из числа постсоветских республик и государств центральноазиатского региона с преимущественно мусульманским населением. Этот факт является свидетельством объективного признания международным сообществом впечатляющих успехов нашей страны под руководством ее признанного лидера – Нурсултана Назарбаева, свидетельством весомого вклада Казахстана в обеспечение региональной и глобальной безопасности.

Последовательное осуществление девиза казахстанского председательства – «Доверие», «Традиции», «Толерантность» и «Транспарентность» – беспристрастность и уважение мнения каждого партнера расширили и укрепили консенсусное поле по основополагающим вопросам развития Организации на основе равного наполнения каждой из трех «корзин» ОБСЕ.

Конструктивное взаимодействие всех государств-участников в рамках «процесса Корфу» позволило вдохнуть свежую струю в деятельность Организации и восстановить ее значимость как ключевой диалоговой платформы по вопросам безопасности. Мы придали новую динамику общим усилиям по оживлению и укреплению режима контроля над вооружениями и мер доверия и надеемся утвердить в 2011 году обновленный Венский документ 1999 года.

При полном понимании всех сложностей и долгосрочного характера проблем затяжных конфликтов, можно с осторожным оптимизмом оценить работу, проделанную в этой области в 2010 году в рамках существующих переговорных форматов. Мы стали свидетелями некоторой позитивной динамики в процессе приднестровского урегулирования, включая проведение регулярных неофициальных встреч в формате «5+2». Минская группа продолжила свои усилия по разрешению нагорнокарабахского конфликта, и мы надеемся, что прогресс может быть достигнут в будущем году. Позитивным результатом Женевских дискуссий стало возобновление в октябре, после годичного перерыва, работы механизма Двани/Эргнети по предотвращению инцидентов и реагированию на них.

Серьезным испытанием для Казахстана как председательства Организации и для всего сообщества ОБСЕ стали трагические события в Кыргызстане. Именно ОБСЕ сыграла ключевую роль в предотвращении гражданской войны в стране, снижении напряженности и возвращении страны в правовое поле. И сегодня я выражаю надежду на успешную реализацию

инициативы ОБСЕ по обеспечению общественной безопасности в Кыргызстане.

Общим интересам отвечает вывод на новый уровень многостороннего сотрудничества в противодействии транснациональным вызовам и угрозам, включая международный терроризм и экстремизм, организованную преступность, незаконный оборот наркотиков, а также вызовы, исходящие из-за пределов Организации, прежде всего, с территории Афганистана.

В гуманитарном измерении мы уделяли повышенное внимание вопросам межэтнической и межрелигиозной толерантности. Главным событием на данном направлении стала прошедшая 29–30 июня в Астане Конференция ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации. Мы всячески содействовали открытому и конструктивному сотрудничеству с гражданским обществом, обеспечив широкое и активное участие НПО в деятельности Организации, многочисленных мероприятиях накануне и в рамках саммита ОБСЕ.

Проведение по инициативе Президента Н.А. Назарбаева первого в новом тысячелетии саммита ОБСЕ стало неоспоримым успехом председательства и всей Организации в целом. Мы сумели доказать востребованность и жизнеспособность ОБСЕ, продемонстрировать всему мировому сообществу успешную эволюцию Организации «от Хельсинки до Астаны», придать столь необходимый сегодня импульс деятельности ОБСЕ.

Квинтэссенцией нашей общей работы стало принятие Астанинской юбилейной декларации: «На пути к сообществу безопасности», в которой страны-участницы еще раз подтвердили основополагающие нормы, принципы и обязательства в рамках ОБСЕ, заложенные в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии для новой Европы. Астанинская юбилейная декларация четко обозначила стоящие перед Организацией новые вызовы и угрозы, закрепила общее понимание того, что традиционная зона ответственности ОБСЕ претерпела серьезные изменения и ныне охватывает обширное евроатлантическое и евразийское пространство.

В этой связи искренне надеюсь на наше дальнейшее конструктивное сотрудничество для достижения благородных целей Астанинской декларации.

*Председатель ОБСЕ в 2010 году
Канат Саудабаев*

Доклад Действующего председателя



1 декабря 2010 года. Главы государств и правительств на церемонии фотографирования перед открытием Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане. (ОБСЕ)

2010 год в ОБСЕ был особенным. Казахстан установил исторический прецедент, первым из центральноазиатских стран, из стран бывшего Советского Союза и из стран с мусульманским большинством возглавив Организацию. В качестве первого шага после принятия на себя председательских функций в Организации Казахстан обязался добиться ее укрепления и завершил год проведением первой за десять с лишним лет Встречи ОБСЕ на высшем уровне.

Президент Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что Встреча на высшем уровне стала историческим событием для всего сообщества государств ОБСЕ.

«Мы вновь подтвердили нашу поддержку всеобъемлющего подхода к безопасности, основанного на доверии и прозрачности в военно-политической сфере, разумной политике в области экономики и экологии, а также на полном соблюдении прав человека, основных свобод и верховенства закона, – сказал он. – Мы намерены поднять уровень и качество безопасности и взаимопонимания между нашими государствами и народами».

В 2010 году ОБСЕ отметила 20-летие принятия Парижской хартии для новой Европы и

Копенгагенского документа, а также 35-летие хельсинкского Заключительного акта не только проведением конференций и юбилейных мероприятий, но и подтверждением приверженности «идее свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности», о чем 56 государств-участников заявили в Астанинской юбилейной декларации.

Значительным успехом стало достижение консенсуса по Декларации. Встречи на высшем уровне не проводились со времени саммита в Стамбуле в 1999 году. Государства – участники ОБСЕ сталкивались с многочисленными неотложными вызовами в сфере безопасности, включая затянувшиеся конфликты, межэтническую напряженность в Кыргызстане, непреодоленные последствия глобального финансово-экономического кризиса и зарождающиеся транснациональные угрозы и вызовы, тесно связанные с нестабильностью в соседних регионах, включая Афганистан.

Достигнутые в 2010 году успехи во всех измерениях деятельности ОБСЕ, кульминацией которых стало принятие Астанинской юбилейной декларации, представляют собой крупный шаг в поисках путей

В 2010 году вышел в свет юбилейный номер журнала «ОБСЕ», посвященный годовщинам Копенгагенского документа, Парижской хартии для новой Европы и хельсинкского Заключительного акта.



Внизу слева: 14 января 2010 года. Действующий председатель ОБСЕ, Государственный секретарь, Министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев, Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо и члены Постоянного совета позируют для группового фото на первом заседании в новом году. (ОБСЕ)

Внизу справа: 5 февраля 2010 года, Нью-Йорк. Действующий председатель ОБСЕ Канат Саудабаев (на переднем плане слева) встречается с Генеральным секретарем ООН Пан Ги Мун (на переднем плане справа) в штаб-квартире Организации Объединенных Наций. (Фото ООН/Марк Гартен)



противодействия этим и другим общим для всех вызовам, в направлении укрепления безопасности, восстановления доверия и преодоления разделительных линий в интересах формирования общего евроатлантического и евразийского пространства безопасности.

■ На пути к реализации принципов

В своем январском видеобращении к членам Постоянного совета Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев заявил, что Председательство будет руководствоваться четырьмя принципами (доверие, традиции, транспарентность и толерантность) в своих усилиях по укреплению деятельности Организации.

После видеобращения Президента Действующий председатель, Государственный секретарь и Министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев сообщил, что Казахстан будет рассматривать в текущем году в качестве приоритетных такие задачи, как, в частности, противодействие терроризму и другим транснациональным угрозам, достижение прогресса в урегулировании затяжных конфликтов в регионе, содействие восстановительным процессам в Афганистане, углубление сотрудничества в секторе транспорта и утверждение терпимости,

ставя конечной целью рассмотрение этих многочисленных вызовов на Встрече ОБСЕ на высшем уровне.

В ходе визитов в Брюссель, Вашингтон, Москву, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, Вену и Кабул, а также при посещении структур ОБСЕ на местах Председательство стремилось добиться консенсуса в отношении своей обширной повестки дня. Конференции высокого уровня, посвященные толерантности и недискриминации, а также противодействию терроризму, послужили стимулом для международного диалога в отношении вызовов, охватывающих разные измерения и затрагивающих весь регион ОБСЕ.

Эти усилия по наращиванию взаимодействия в самой ОБСЕ и по углублению сотрудничества с ее международными партнерами приобрели особую значимость в связи с реагированием на кризис в Кыргызстане: ОБСЕ, ООН и Европейский союз объединили усилия, чтобы оказать помощь правительству и народу Кыргызстана в восстановлении мира.

Кризис в Кыргызстане подчеркнул неотложность проведения встречи на высшем уровне для обсуждения общих для всех вызовов в сфере безопасности, и в июле на неофициальной встрече

министров иностранных дел в Алматы была достигнута договоренность о проведении саммита. Этой договоренностью был дан старт масштабному процессу обзора, охватывающему всю совокупность деятельности ОБСЕ, в котором приняли участие все государства-участники и представители гражданского общества.

Помимо крайне трудоемкого процесса подготовки Встречи на высшем уровне Председательство стремилось наращивать усилия по реагированию на затяжные конфликты в регионе, а также по активизации деятельности ОБСЕ на приоритетных направлениях во всех трех измерениях безопасности – военно-политическом, экономико-экологическом и человеческом.

■ От Корфу к Астане

Ведущий в рамках ОБСЕ диалог о будущем европейской безопасности, известный также как корфуский процесс, послужил прочной базой для возобновившихся дискуссий на высшем политическом уровне. Поэтому на встрече Совета министров в Афинах в декабре 2009 года Казахстан предложил провести в 2010 году, в год выполнения им председательских функций, Встречу на высшем уровне. Министры иностранных дел

16 июля 2010 года. Ак-Булак близ г. Алматы (Казахстан) стал местом проведения неофициальной встречи министров. (ОБСЕ/Сара Крозьер)

16 июля 2010 года. Министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер (слева) беседует с Министром иностранных дел России Сергеем Лавровым на неофициальной встрече министров ОБСЕ. (ОБСЕ/Сара Крозьер)



стран ОБСЕ восприняли это предложение с интересом.

В 2010 году 56 постоянных представителей государств – участников ОБСЕ, опираясь по мере необходимости на помощь своих столиц, проводили регулярные неофициальные встречи в рамках корфуского процесса, на которых обсуждались следующие темы:

- выполнение всех принятых в рамках ОБСЕ норм, принципов и обязательств;
- роль ОБСЕ в деле раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления;
- роль режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности в формировании доверия в условиях изменения обстановки в сфере безопасности;
- транснациональные и охватывающие несколько измерений угрозы и вызовы;
- вызовы в области экономики и окружающей среды;
- права человека и основные свободы, а также демократия и верховенство права;
- повышение эффективности ОБСЕ;
- взаимодействие с другими

организациями и институтами на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, 1999 года;

- подход к безопасности, охватывающий несколько измерений; и
- общие вопросы евроатлантической безопасности.

Дискуссии, проводившиеся в соответствии с принятым афинской встречей Совета министров Решением о продвижении корфуского процесса (MC.DEC/1/09), были призваны «углублять диалог с целью обеспечения взаимопонимания и укрепления доверия», «расширять сферы согласия и содействовать формированию консенсуса». Принятая на той же встрече в Афинах Декларация Совета министров о корфуском процессе (MC.DOC/1/09) побуждала участников к открытому, честному и беспристрастному поиску путей преодоления разногласий, с признанием различий и озабоченностей, в духе взаимного уважения и понимания.

Тональность переговоров определялась тремя основополагающими принципами:

- приверженность идее всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности, которая была провозглашена в основополагающих документах ОБСЕ;

- добросовестное и последовательное соблюдение всеми в полном объеме принятых в рамках ОБСЕ норм, принципов и обязательств во всех трех измерениях ОБСЕ;
- решимость укреплять партнерские связи и сотрудничество в регионе ОБСЕ, а также повышать эффективность ОБСЕ и укреплять ее вклад в обеспечение безопасности на нашем общем пространстве.

В соответствии с поручением, сформулированным Советом министров на афинской встрече, Председательством был подготовлен промежуточный доклад (CIO.GAL/117/10), в котором изложено его понимание хода дискуссий и диалога по предложениям, наработанным в ходе корфуского процесса. Промежуточный доклад стал предметом дискуссии на неофициальной встрече министров в Алматы и послужил подспорьем в формировании консенсуса по поводу решения о проведении Встречи на высшем уровне.

■ Неофициальная министерская встреча

По примеру предыдущего Председательства (Греция), которое выступило с инициативой проведения у себя в стране неофициальной встречи министров

Астанинская юбилейная декларация: на пути к сообществу безопасности

1. Мы, главы государств и правительств 56 государств – участников ОБСЕ, собрались в Астане спустя 11 лет после предыдущей Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле, чтобы вновь заявить о своей приверженности идее свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях. Отмечая 35-ю годовщину хельсинкского Заключительного акта и 20-ю годовщину Парижской хартии для новой Европы, мы вновь подтверждаем актуальность принципов, на которых основана эта Организация, и нашу приверженность им. Мы достигли значительно прогресса, но при этом также признаем, что необходимо сделать больше для обеспечения полного уважения и выполнения этих базовых принципов и обязательств, взятых нами на себя в области военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений, особенно в области прав человека и основных свобод.

2. Мы подтверждаем свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и всем принятым в рамках ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, начиная с хельсинкского Заключительного акта, Парижской хартии, Хартии европейской безопасности, и всем другим согласованным нами документам ОБСЕ, а также свою ответственность за их добросовестное и полное выполнение. Мы вновь заявляем о своей приверженности концепции всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве, равной и неделимой безопасности, начало которой положил Заключительный акт и которая сочетает поддержание мира с уважением прав человека и основных свобод и увязывает экономическое и экологическое сотрудничество с мирными межгосударственными отношениями.

3. Безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех других. Каждое государство-участник имеет равное право на безопасность. Мы вновь подтверждаем присущее каждому государству-участнику право свободно выбирать или менять способы обеспечения своей безопасности, включая союзные договоры, по мере их эволюции. Каждое государство также имеет право на нейтралитет. Каждое государство-участник будет уважать права всех других в этом отношении. Они не будут укреплять свою безопасность за счет безопасности других государств. В рамках ОБСЕ ни одно государство, группа государств или организация не может быть наделена преимущественной ответственностью за поддержание мира и стабильности в регионе ОБСЕ или рассматривать какую-либо часть региона ОБСЕ в качестве сферы своего влияния. Мы будем сохранять только такой военный потенциал, который соизмерим с нашими законными индивидуальными или коллективными потребностями в области безопасности, с учетом обязательств по международному праву, а также законных интересов безопасности других государств. Мы далее вновь подтверждаем, что все без исключения принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, в равной мере распространяются на каждое государство-участник, и подчеркиваем свою подотчетность нашим гражданам и ответственность друг перед другом в том, что касается их выполнения в полном объеме. Мы рассматриваем эти обязательства как наше общее достижение и поэтому считаем, что они представляют непосредственный и законный интерес для всех государств-участников.

4. Эти нормы, принципы и обязательства позволили нам добиться прогресса в преодолении былой конфронтации и еще более продвинулись на пути к демократии, миру и единству во всем регионе ОБСЕ. Они должны и далее служить нам ориентиром в XXI веке в нашей совместной работе по реализации намеченных в Хельсинки и Париже высоких целей в интересах всех наших народов. Эти и все другие

документы ОБСЕ устанавливают для государств-участников четкие нормы обращения друг с другом и со всеми людьми, находящимися на их территории. Будучи преисполнены решимости продолжать и далее наращивать этот прочный фундамент, мы вновь подтверждаем свое обязательство укреплять безопасность, доверие и добрососедские отношения между нашими государствами и народами. В этой связи мы убеждены, что роль ОБСЕ по-прежнему исключительно важна и ее следует и далее усиливать. Мы будем продолжать работать над повышением эффективности и действенности ОБСЕ.

5. Мы признаем, что ОБСЕ как наиболее широкая по составу и всеобъемлющая региональная организация по безопасности в евроатлантическом и евразийском регионе продолжает служить уникальным форумом, действующим на основе консенсуса и суверенного равенства государств, для развития открытого диалога, предотвращения и урегулирования конфликтов, повышения взаимопонимания и укрепления сотрудничества. Мы подчеркиваем важность работы, проводимой Секретариатом ОБСЕ, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Представителем по вопросам свободы СМИ, а также структурами ОБСЕ на местах – в соответствии с их мандатами – в деле оказания государствам-участникам содействия в выполнении обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Мы исполнены решимости активизировать сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и поощряем ее усилия по укреплению безопасности и демократии и повышению благосостояния во всем регионе ОБСЕ и в государствах-участниках, а также по повышению взаимного доверия между государствами-участниками. Мы также признаем значительную роль Организации в выработке эффективных мер укрепления доверия и безопасности. Мы вновь подтверждаем свою приверженность их полному выполнению и свою решимость обеспечить, чтобы они продолжали вносить существенный вклад в нашу общую и неделимую безопасность.

6. Всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход ОБСЕ к вопросам безопасности, в рамках которого человеческое, экономико-экологическое и военно-политическое измерения безопасности рассматриваются как единое целое, остается незаменимым. Будучи убеждены в том, что достоинство, присущее человеческой личности, является одним из центральных элементов всеобъемлющей безопасности, мы вновь заявляем, что права человека и основные свободы неотъемлемы и что их защита и поощрение являются нашей первейшей обязанностью. Мы категорически и окончательно подтверждаем, что обязательства, принятые в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся исключительно к внутренним делам соответствующего государства. Мы ценим важную роль, которую играют гражданское общество и свободные СМИ, помогая нам в полном объеме обеспечить уважение прав человека, основных свобод, демократии, включая свободные и честные выборы, и верховенства права.

7. На нашем пути остаются серьезные угрозы и вызовы. Нужно преодолеть недоверие и различия в представлениях о безопасности. Наши обязательства в области военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений должны выполняться в полном объеме. Необходимо гарантировать и повысить уважение прав человека, основных свобод, демократии и верховенства права. Следует наращивать усилия по утверждению свободы религии и убеждений и по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией. Должно получить дальнейшее развитие взаимовыгодное сотрудничество в решении проблем, связанных с воздействием экономико-экологических вызовов на безопасность нашего региона. Надо активизировать наш

диалог по проблемам энергетической безопасности, в том числе о согласованных принципах нашего сотрудничества. Необходимо наращивать усилия с целью урегулирования существующих в регионе ОБСЕ конфликтов мирными средствами, путем переговоров, в рамках согласованных форматов, при полном уважении норм и принципов международного права, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также в хельсинкском Заключительном акте. Нельзя допустить возникновения новых кризисов. Мы обязуемся воздерживаться от применения силы или угрозы силой каким бы то ни было образом, не совместимым с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций или с десятью принципами хельсинкского Заключительного акта.

8. Режимы контроля над обычными вооружениями и укрепления доверия и безопасности остаются основными инструментами обеспечения стабильности, предсказуемости и прозрачности в военной области, необходимо их обновить и модернизировать и вдохнуть в них новую жизнь. Мы ценим работу Форума по сотрудничеству в области безопасности и с заинтересованностью ожидаем обновления Венского документа 1999 года. Мы ценим вклад Договора об ОБСЕ в создание стабильной и предсказуемой обстановки для всех государств – участников ОБСЕ. Мы отмечаем, что ДОВСЕ не выполняется в полной мере и что Соглашение об адаптации ДОВСЕ (АДОВСЕ) не вступило в силу. Отмечая активизацию усилий по преодолению сложившейся тупиковой ситуации, мы выражаем свою поддержку проводимых в настоящее время консультаций, призванных открыть путь к переговорам в 2011 году.

9. В то же время в сегодняшнем сложном и взаимозависимом мире мы должны добиться большего единства целей и действий в противостоянии появляющимся трансграничным угрозам, таким как терроризм, организованная преступность, нелегальная миграция, распространение оружия массового поражения, киберугрозы, а также незаконный оборот легкого и стрелкового оружия, наркотиков и торговли людьми. Подобного рода угрозы могут возникать в нашем регионе либо за его пределами.

10. Мы признаем, что безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью соседних регионов, особенно в Средиземноморье и Азии. Поэтому нам следует повысить уровень взаимодействия с нашими партнерами по сотрудничеству. В частности, мы подчеркиваем необходимость внесения эффективного вклада – с учетом возможностей и национальных интересов каждого государства-участника – в коллективные усилия международного сообщества по содействию строительству стабильного, независимого, процветающего и демократического Афганистана.

11. Мы приветствуем инициативы, направленные на укрепление европейской безопасности. Наш диалог по проблемам безопасности, активизации которого способствовал корфуский процесс, помог нам заострить внимание на этих и других вызовах, с которыми мы сталкиваемся во всех трех измерениях. Пришло время действовать, и мы должны определить конкретные и реальные цели в противодействии этим вызовам. Мы преисполнены решимости работать совместно, чтобы в полной мере воплотить в жизнь идею сообщества всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности на всем пространстве общего для нас региона ОБСЕ. Это сообщество безопасности должно быть нацелено на поиск ответов на вызовы XXI века и должно основываться на полном соблюдении нами общих норм, принципов и обязательств в рамках ОБСЕ во всех трех измерениях. Оно должно объединять все государства-участники во всем евроатлантическом и евразийском регионе, свободном от разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с разными уровнями безопасности. Мы будем работать над тем, чтобы сотрудничество между нашими государствами и между соответствующими организациями и институтами, членами которых они являются, строилось на принципах равенства, партнерского взаимодействия, широкого представительства и прозрачности. Черпая силы в нашем многообразии, мы твердо намерены достичь этой основополагающей цели благодаря неослабной решимости и совместным усилиям, действуя в рамках ОБСЕ и в других форматах.

12. С этой целью мы поручаем следующему Действующему председательству организовать процесс осуществления дальнейших шагов в рамках существующих форматов с учетом идей и предложений, выдвинутых государствами-участниками, в том числе в рамках корфуского процесса и в ходе подготовки к Встрече на высшем уровне в Астане, и обязуемся сделать все, что в наших силах, для оказания будущим Действующим председательством содействия в выработке конкретного плана действий на основе наработок казахстанского Председательства. Достигнутый прогресс будет рассмотрен на следующей встрече Совета министров ОБСЕ, которая состоится 6–7 декабря 2011 года в Вильнюсе.

13. Мы выражаем свою глубокую признательность Казахстану за проведение нашей встречи, а также за ту энергию и энтузиазм, с которыми эта страна выполняла многотрудную задачу председательства в ОБСЕ в 2010 году. Мы приветствуем председательство Литвы в Организации в 2011 году, Ирландии – в 2012 году и Украины – в 2013 году.



28 июня 2010 года, Астана. Флаги с эмблемой ОБСЕ и ее Председательства в 2010 году – Казахстана, который принимал у себя Конференцию высокого уровня по толерантности и недискриминации. (ОБСЕ/Велимир Алич)

С интерпретирующими заявлениями к Астанинской юбилейной декларации выступили:

Бельгия (от имени Европейского союза)

Канада

Молдова

Румыния

Чешская Республика.

26 ноября 2010 года, Астана. Участники Конференции ОБСЕ по обзору ведут дискуссию. (ОБСЕ/Владимир Трофимчук)



26 ноября 2010 года, Астана. Общий вид зала пленарных заседаний на первом заседании Конференции ОБСЕ по обзору. (ОБСЕ/Владимир Трофимчук)



иностранных дел, Председательство 2010 года пригласило в июле министров иностранных дел государств-участников и партнеров ОБСЕ в Ак-Булак, курорт недалеко от Алматы в предгорьях Заилийского Алатау. Прибывшие на эту встречу порядка 50 министров и заместителей министра обсудили вопрос о том, как перевести корфуский процесс в практическую плоскость. К ним были обращены призывы проявлять большую решимость и чувство общности. Президент Назарбаев заявил собравшимся: «ОБСЕ должна доказать, что она была эффективна не только во времена «холодной войны», но и сегодня остается активно развивающейся структурой, тесно вплетенной в живую ткань современной глобальной политики и экономики».

В силу неофициального характера встречи никто не ожидал от нее принятия решений; однако, прогуливаясь по дорожкам Ак-Булака в свободное от заседаний время, делегаты живо обсуждали вопрос о том, созрели ли условия для проведения Встречи на высшем уровне. Когда выяснилось, что Казахстану удалось добиться требуемого консенсуса о

проведении такой встречи, Председатель был явно удовлетворен. Сообщая об этой новости журналистам на пресс-конференции по случаю завершения встречи, он сказал: «Предстоящий Саммит лидеров стран-участниц Организации после 11-летнего перерыва станет новой и важной вехой в жизни нашей Организации, и мы верим, что он даст новый мощный импульс в целом для укрепления безопасности и развития сотрудничества».

Идея формирования единого и неделимого пространства безопасности, свободного от разделительных линий и зон с различными уровнями безопасности, – евроатлантического и евразийского сообщества безопасности, – сформулированная в ходе корфуского процесса, нашла широкую поддержку среди участников и была положена в основу дискуссий на Встрече на высшем уровне.

Достижение консенсуса между всеми государствами – участниками ОБСЕ было лишь началом. Предстояло незамедлительно приступить к подготовительной работе. 29 июля Постоянный совет официально оформил планы по проведению саммита своим Решением

РС.DEC/951 о повестке дня, организационных рамках, расписании и других условиях проведения астанинской Встречи ОБСЕ на высшем уровне 1–2 декабря 2010 года. Учитывая, что до Встречи на высшем уровне оставалось всего лишь несколько месяцев и в резерве почти не было времени, Председательство в оперативном порядке составило план по проведению Конференции по обзору в соответствии с требованиями Хельсинкского документа 1992 года и Будапештского документа 1994 года, которые обязывают ОБСЕ предварять встречи глав государств и правительств ОБСЕ конференцией по обзору с целью «осуществлять обзор всего спектра деятельности в рамках СБСЕ [ныне ОБСЕ], включая тщательное обсуждение вопросов выполнения, и рассматривать дальнейшие шаги по укреплению процесса СБСЕ».

Конференция по обзору продолжительностью 17 дней была разбита на три сегмента: на первой сессии (Варшава, 30 сентября – 8 октября) акцент был сделан на человеческом измерении безопасности. Второй раунд (Вена, 18–26 октября) был посвящен обзору

1 декабря 2010 года. Главы государств и правительств заслушивают речи в первый день работы Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане. (ОБСЕ/Владимир Трофимчук)



выполнения обязательств в области военно-политического измерения, таких, как утверждение прозрачности и углубление сотрудничества, и в области экономико-экологического измерения, таких, как внедрение рациональной практики управления в сфере экономики и защиты окружающей среды, а также аналитическому обзору структур и мероприятий ОБСЕ. На третьей встрече (Астана, 26–28 ноября) на передний план опять были выдвинуты вопросы человеческого измерения.

Активное участие в дискуссиях на всех этапах Конференции по обзору принимали НПО. Кроме того, во второй половине дня 26 ноября в преддверии астанинского сегмента Конференции Председательство организовало Форум гражданского общества, на который съехались представители более пятисот НПО. По словам специального представителя Действующего председателя ОБСЕ, заместителя министра иностранных дел Казахстана Константина Жигалова, активное участие объединений гражданского общества придало этому совещанию «большую значимость», а Генеральный секретарь

ОБСЕ посол Марк Перрен де Бришамбо выразил признательность объединениям гражданского общества, заявив, что их участие «помогает добиваться от государств неусыпного внимания к выполнению своих обязательств перед другими государствами и перед своими гражданами».

■ Встреча на высшем уровне в Астане

Столица страны Астана встречала прибывших на Встречу на высшем уровне официальных представителей флагами и плакатами с эмблемой Председательства ОБСЕ, которые можно было наблюдать повсюду. Во Встрече на высшем уровне, первом подобном мероприятии в рамках ОБСЕ с 1999 года, приняли участие почти 40 глав государств и правительств, более десятка министров и многие другие руководящие должностные лица из государств – участников ОБСЕ, международных и региональных организаций.

1 декабря, открывая Встречу на высшем уровне во Дворце независимости, Президент Назарбаев в своем приветственном слове подчеркнул важность этого

события: «Астанинский саммит восстанавливает прерванную на 11 лет после Стамбула традицию проведения встреч на высшем уровне. И это признак возрождения Организации. Сегодня в Астане мы даем старт формированию Евро-Атлантического и Евразийского сообщества единой и неделимой безопасности».

Нынешний саммит впервые проводится в новой стране, ставшей независимой во многом благодаря положениям и принципам хельсинкского Заключительного Акта. Я имею в виду право государств и народов на свободный выбор пути развития, суверенитет и территориальную целостность. Мы создаем демократию в той части мира, где ее никогда не было. [...]

Евразийская безопасность – это не метафора, это строгий геополитический факт. Поэтому саммит в Астане – хорошая возможность для анализа перспектив ОБСЕ в глобальной безопасности. На наш взгляд, главная задача ОБСЕ на предстоящие десятилетия – планомерно решать противоречия, укреплять доверие и интеграцию, в том числе и в рамках существующих

27 июня 2010 года. Избиратели на одном из избирательных участков Бишкека отдают свои голоса в ходе конституционного референдума в Кыргызстане. (ОБСЕ/Алимжан Жоробаев)



9 апреля 2010 года, Бишкек. Заместитель министра иностранных дел временного правительства Кыргызстана Роза Отунбаева беседует со специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ Жанибеком Карибжановым. (ОБСЕ/Малик Алымкулов)

8 апреля 2010 года. Председатель Постоянного совета ОБСЕ Кайрат Абдрахманов и Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун на заседании Постоянного совета ОБСЕ. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)



межгосударственных объединений».

Задолго до того как в зале пленарных заседаний прозвучали речи президентов и других руководящих должностных лиц, включая Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна, в соседнем помещении приступили к работе дипломатические представители, которые продолжили переговоры по содержанию декларации Встречи на высшем уровне. Эти переговоры, которые начались еще в Вене, продолжались глубоко за полночь, причем их интенсивность постепенно нарастала. Даже после того как к вечеру 2 декабря было завершено заслушивание речей в зале пленарных заседаний, участники переговорного процесса продолжали напряженно трудиться, упорно пытались найти формулировки декларации, по которым можно было бы достичь консенсуса. Наконец, незадолго до полуночи 2 декабря дипломаты, согласовав текст проекта, представили его на рассмотрение участников Встречи на высшем уровне, которые приняли документ Астанинская юбилейная декларация: «На пути к сообществу безопасности» [см. врезку]. Итоговая пресс-конференция с участием Президента Назарбаева, которая была намечена на 12:30 дня, началась лишь

после полуночи. На ней присутствовали сотни журналистов.

Пресс-конференция, как и большинство других мероприятий для СМИ, устроенных в ходе Встречи на высшем уровне, состоялась в пресс-центре, организованном в Казахском национальном университете искусств, расположенном вблизи от Дворца независимости. Освещением работы Встречи на высшем уровне из пресс-центра занимались почти 1000 журналистов, которые следили за ходом пленарных заседаний по внутреннему телевидению, принимали участие в различных пресс-конференциях и брали интервью у дипломатов и должностных лиц ОБСЕ. Чтобы журналисты и остальная публика были в курсе последних событий, был создан специальный веб-сайт на всех шести официальных языках ОБСЕ.

Высшие должностные лица использовали Встречу на высшем уровне и как возможность для проведения двусторонних встреч или обсуждений в узком кругу, которые велись параллельно с работой пленарных заседаний и переговорами по декларации. Главы делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ, – Президент России Дмитрий Медведев, Премьер-министр Франции

Франсуа Фийон, Государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Хиллари Клинтон, – а также Президент Азербайджана Ильхам Алиев и Президент Армении Серж Саркисян согласовали текст заявления о том, что настало время для более решительных усилий по урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Они также пришли к согласию относительно того, что мирное урегулирование через переговоры позволит обеспечить стабильность и безопасность и служит единственным путем к подлинному примирению между народами данного региона.

■ Кризис в Кыргызстане

Невзирая на утвержденные приоритеты, стратегии и планы работы, все председательства ОБСЕ должны быть готовы реагировать на любые события, разворачивающиеся на региональной или глобальной сцене. В 2010 году немало внимания и усилий от ОБСЕ и его Председательства потребовал кризис в Кыргызстане.

6 апреля в г. Таласе на северо-западе страны начались демонстрации. На следующий день демонстрации охватили весь Кыргызстан. К концу дня 7 апреля президент страны Курманбек Бакиев

бежал из столицы, было создано новое временное «правительство национального доверия» во главе с Розой Отунбаевой, а в Бишкеке и на периферии вспыхнуло насилие и начались грабежи.

Действующий председатель ОБСЕ выразил глубокую озабоченность по поводу беспорядков в телефонном разговоре с министром иностранных дел Кыргызстана Кадырбеком Сарбаевым. 8 апреля он направил в Кыргызстан своего Специального посланника Жаныбека Карибжанова для содействия усилиям по стабилизации положения. Он также выразил соболезнование по поводу человеческих жертв.

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, который 8 апреля нанес запланированный визит в ОБСЕ для участия в заседании Постоянного совета, в своем выступлении выразил озабоченность сложившимся положением. Пан Ги Мун и Канат Саудабаев согласились о необходимости сотрудничества. В Кыргызстане Ж. Карибжанов взаимодействовал со специальным представителем ООН Яном Кубишем (позднее с Мирославом Йенчей) и со специальным представителем ЕС по Центральной Азии Пьером Морелем. Эти представители совершили четыре совместных поездки в Кыргызстан – 8–15 апреля, 13–16 июня, 13–15 сентября и 21–23 ноября.

Во время своего первого визита, вечером 9 апреля, Ж. Карибжанов встретился с Розой Отунбаевой, которая на тот момент возглавляла временную администрацию. Он предложил от имени ОБСЕ поддержку в осуществлении мер по восстановлению стабильности и призвал к диалогу между сторонами. «В любом конфликте задействованы две стороны, и если эти стороны не сделают взаимных встречных шагов, ни одна третья сторона не сможет успешно его разрешить», – заявил он журналистам после состоявшейся встречи. Во время новой встречи с Р. Отунбаевой 15 апреля он вновь заявил о необходимости восстановления верховенства права, установления порядка и уважения прав человека и основных свобод, а также тесного сотрудничества с международным сообществом.

Позднее в тот же день Действующий председатель заявил, что усилиями Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева, Президента Соединенных Штатов Барака Обамы и Президента России Дмитрия Медведева, а также благодаря активным посредническим действиям

ОБСЕ, Организации Объединенных Наций и Европейского союза была достигнута договоренность с временным правительством и президентом страны Бакиевым о его выезде из страны. В своем заявлении К. Саудабаев сказал: «Это стало важным шагом на пути урегулирования ситуации в стране и ее возврата в правовое поле, недопущения гражданской войны».

Менее недели спустя, 20 апреля, Действующий председатель прибыл в Бишкек, где в ходе встречи с Р. Отунбаевой вновь подтвердил готовность ОБСЕ оказывать дальнейшее содействие в усилиях по восстановлению общественного порядка и верховенства права в стране. Одновременно было проведено укрепление Центра ОБСЕ в Бишкеке, который оказывал Кыргызстану содействие в его деятельности по восстановлению стабильности, безопасности и верховенства права посредством осуществления чрезвычайных мероприятий по оказанию помощи. Центр следил за развитием ситуации, поддерживал контакт с контрагентами в Кыргызстане и представлял доклады Председательству и государствам – участникам ОБСЕ.

Однако положение, особенно на юге страны, оставалось напряженным. С 10 по 14 июня межэтнические столкновения, сопровождавшиеся жертвами, вспыхивали в Ошской и Джалал-Абадской областях. Погибло более четырехсот человек. Этот новый кризис стал причиной второго посещения страны Спецпосланником ОБСЕ и его коллегами.

15 июня Постоянный совет принял заявление о положении в Кыргызстане (PC.DOC/1/10), в котором выразил свою озабоченность недавними событиями в южных районах Кыргызстана. Кроме того, в заявлении было предложено оказать Кыргызстану, по его просьбе, помощь в урегулировании нынешнего кризиса и содействии постконфликтному восстановлению. Кыргызстан обратился с такой просьбой, и после дискуссий о наиболее оптимальных формах оказания такой помощи Постоянный совет 22 июля принял решение о развертывании в Кыргызстане Группы полицейских советников ОБСЕ (ГПС) (PC.DEC/947). Эта группа, состоящая из невооруженных международных сотрудников полиции и посредников, представляющих местное население, и возглавляемая швейцарским дипломатом Маркусом Мюллером, должна была оказывать стране содействие в ее

усилиях по разрядке межэтнической напряженности, восстановлению общественного порядка и укреплению потенциала территориальных подразделений министерства внутренних дел. Руководитель ГПС и передовая группа во главе с послом Мюллером были направлены в Бишкек в конце августа. Заместитель руководителя и основная часть руководящих работников этой бригады прибыли на место в декабре в рамках реализации инициативы по обеспечению общественной безопасности (ИОБ, см. ниже).

27 июня 2010 года был проведен конституционный референдум, который прошел в относительно мирной обстановке, транспарентно и успешно. По результатам референдума были одобрены поправки к конституции в пользу введения парламентской системы, а также сохранение за Р. Отунбаевой поста временного президента. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека направило в страну ограниченную миссию по наблюдению за референдумом. По соображениям безопасности оно не направило в страну краткосрочных наблюдателей.

Однако положение в Кыргызстане оставалось неустойчивым. После широких консультаций между полицейскими экспертами ОБСЕ и правительством Кыргызстана, Постоянный совет 18 ноября принял Решение PC.DEC/961 об изменении формы оказания поддержки органам внутренних дел Кыргызстана, принимая во внимание изменившиеся обстоятельства, и о выполнении решения о ГПС на основе Концепции инициативы по обеспечению общественной безопасности (ИОБ). В новом решении был предложен более долгосрочный подход к реформе правоохранительных органов Кыргызстана в рамках ИОБ: эта инициатива предусматривает оказание поддержки в виде направления в Кыргызстан на срок в один год 31 международного сотрудника, которые при поддержке 27 сотрудников, набранных внутри страны, будут вести работу преимущественно в трех областях страны. Деятельность в рамках инициативы по обеспечению общественной безопасности будет способствовать налаживанию отношений доверия между сотрудниками органов внутренних дел и местным населением и осуществлению, при необходимости союба с местными НПО, посреднических усилий, направленных на облегчение, активизацию и поощрение диалога и

27 июня 2010 года. Директор БДИПЧ Янез Ленарчич и руководитель миссии наблюдателей БДИПЧ Посол Борис Фрлец беседуют с сотрудником избирательной комиссии на избирательном участке в Маевке близ Бишкека (Кыргызстан) во время конституционного референдума. (ОБСЕ/Йенс Эшенбахер)



27 июля 2010 года, Женева. Специальный представитель Председателя ОБСЕ по затяжным конфликтам посол Болат Нургалиев выступает на пресс-конференции. (ОБСЕ/Фране Мароевич)



сотрудничества между полицией и населением, а также между различными этническими общинами.

10 октября 2010 года состоялись парламентские выборы, проходившие под наблюдением представителей БДИПЧ и Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ. БДИПЧ констатировало, что предвыборная кампания прошла относительно спокойно, свободно и на справедливой основе. По причине юридических трудностей официальные результаты выборов не оглашались до 1 ноября, а парламент приступил к работе лишь 10 ноября. В парламент вошли пять партий, которыми, в порядке убывания численности, стали Ата-Юрт, СДПК, Ар-Намыс, Республика и Ата-Мекен.

17 декабря партиями Ата-Юрт, Республика и СДПК было сформировано коалиционное правительство.

■ Затяжные конфликты

В документе Встречи на высшем уровне в Астане «Астанинская юбилейная декларация: на пути к сообществу безопасности», который был принят 56 государствами-участниками, говорится: «Необходимо наращивать усилия с целью урегулирования существующих в регионе ОБСЕ конфликтов мирными

средствами, путем переговоров, в рамках согласованных форматов, при полном уважении норм и принципов международного права, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также в хельсинкском Заключительном акте. Нельзя допустить возникновения новых кризисов. Мы обязуемся воздерживаться от применения силы или угрозы силой каким бы то ни было образом, несовместимым с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций или с десятью принципами хельсинкского Заключительного акта».

Женевские дискуссии. ОБСЕ продолжала трудиться на всеобщее благо, используя различные форумы, в том числе женевские дискуссии, которые были начаты в октябре 2008 года. На протяжении всего года Председательство в тесном взаимодействии с ООН и ЕС выполняло функции одного из сопредседателей женевских дискуссий, в которых принимали участие представители Грузии, России и Соединенных Штатов Америки, а также от Цхинвали и Сухуми. Дискуссии проводятся в двух параллельных рабочих группах, одна из которых занимается вопросами безопасности и стабильности, а другая – гуманитарными вопросами,

связанными в том числе с внутренне перемещенными лицами и беженцами.

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по затяжным конфликтам посол Болат Нургалиев совместно со специальным представителем ЕС по Центральной Азии послом Пьером Морелем и специальным представителем ООН послом Антти Туруненом выполнял сопредседательские функции в ходе шести раундов женевских дискуссий, которые в 2010 году состоялись 28 января, 30 марта, 8 июня, 27 июля, 14 октября и 15 декабря. Перед каждым раундом сопредседатели проводили подготовительные консультации, совместно выезжая в Тбилиси, Цхинвали и Сухуми.

Сопредседатели констатировали, что в 2010 году удалось достичь определенного прогресса. 23 ноября Президент Грузии Михаил Саакашвили в одностороннем порядке взял на себя обязательство о неприменении силы, которое было оформлено в виде официальных посланий, направленных в ООН, ОБСЕ, ЕС, НАТО и Президенту Соединенных Штатов Америки. За этим последовали заявления со стороны Сухуми и Цхинвали. Участники последнего раунда женевских дискуссий, состоявшегося 16 декабря, сочли это крупным шагом вперед.

21 октября 2010 года, Вена. На заседании, посвященном мерам по контролю над вооружениями и укреплению доверия и безопасности, которое состоялось в ходе Конференции ОБСЕ по обзору. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)

В октябре 2010 года после четырехлетнего перерыва возобновилось железнодорожное пассажирское сообщение между Кишиневом и Одессой через Приднестровье. (ОБСЕ/Игорь Шимбатор)



Одним из первых результатов женеvских дискуссий, достигнутых в феврале 2009 года, стало учреждение двух совместных механизмов предотвращения инцидентов и реагирования на них (МПИР), задача которых состоит в обсуждении, в частности, таких вопросов, как выявление потенциальных опасностей, принятие последующих мер по факту инцидентов и обмен информацией, а также решение повседневных проблем, осложняющих жизнь местного населения. Гальский МПИР функционирует с момента его создания, тогда как регулярная работа дванского/эргнетского механизма, к сожалению, застопорилась в октябре 2009 года. Встречи возобновились 28 октября 2010 года, после переговоров и многочисленных призывов к этому, в том числе со стороны Председателя ОБСЕ. Председатель приветствовал возобновление встреч и подчеркнул важность дванского/эргнетского МПИР. Надлежащее функционирование обоих механизмов позволит повысить уровень доверия и расширить возможности для улучшения условий безопасности и решения гуманитарных проблем в рамках женеvских дискуссий.

Для улучшения жизни пострадавшего населения, были приложены немалые

усилия к восстановлению газо- и водоснабжения соответствующих населенных пунктов. В конце 2010 года силами ОБСЕ было достигнуто соглашение о реализации нескольких водохозяйственных проектов.

Молдова. В истекшем году наметилась определенная позитивная динамика в процессе урегулирования приднестровской проблемы: состоялось пять неофициальных встреч в формате «5+2», которые были посвящены свободе передвижения и механизмам гарантий; кроме того, регулярно проводились встречи двух политических представителей сторон (заместителем премьер-министра Молдовы Виктором Осиповым и его контрагентом из Приднестровья Владимиром Ястребчаком) с целью решения проблем, затрудняющих повседневную жизнь людей на обоих берегах р. Днестр и подрывающих доверие между сторонами.

При помощи «футбольной дипломатии» удалось организовать две встречи между премьер-министром Молдовы Владом Филатом и лидером Приднестровья Игорем Смирновым, оказавшиеся полезными в продвижении таких конкретных проблем, как возобновление

в октябре 2010 года железнодорожного сообщения по маршруту Кишинев–Тирасполь–Одесса. Укреплению доверия между сторонами способствовала и работа совместных групп экспертов по мерам укрепления доверия. В 2010 году состоялось 17 заседаний этих групп.

Помимо пяти встреч в формате «5+2» в сентябре в Молдову прибыла группа представителей в формате «3+2» (посредники и наблюдатели) для обсуждения с руководителями совместных экспертных групп мер укрепления доверия. В ноябре Миссия ОБСЕ в Молдове организовала в Гармиш-Партенкирхене на юге Германии двухдневную конференцию по обзору, на которой был проведен анализ прогресса, достигнутого данными совместными группами экспертов.

Примерами конкретных достижений являются возобновление железнодорожного пассажирского сообщения по маршруту Кишинев–Тирасполь–Одесса, продление согласованного в 2006 году механизма, обеспечивающего молдавским фермерам доступ к их участкам на контролируемой Приднестровьем стороне, заключение соглашения об упрощенном порядке экспорта товаров из Приднестровья по железной дороге и начало переговоров между экспертами

17 июля, Алматы. Руководители делегаций стран-сопредседателей Минской группы встречаются в кулуарах неофициальной встречи министров ОБСЕ. (ОБСЕ/Фране Мароевич)



Группа планирования высокого уровня

Руководствуясь своим мандатом, Группа оказывала содействие Председательству, ведя подготовку к созданию и развертыванию многонациональной миротворческой операции ОБСЕ в районе конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции. Группа консультировала Председательство по отдельным военным аспектам возможной миротворческой миссии в данном районе под руководством ОБСЕ и продолжала анализ четырех существующих вариантов миротворческой операции и соответствующих вспомогательных документов.

Кроме того, Группа подготавливала для Председательства и Секретариата свои заключения по основным сложным моментам, связанным с планированием, формированием и развертыванием возглавляемой ОБСЕ миротворческой миссии в районе конфликта.

по восстановлению каналов наземной связи между сторонами.

Приступив к исполнению своих обязанностей, Председательство незамедлительно начало работу по данному вопросу, направив 3 февраля в Молдову специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по затяжным конфликтам. В ходе этой поездки специальный представитель встретился с и.о. Президента Республики Молдова Михаем Гимпу, премьер-министром Филатом, заместителем премьер-министра Осиповым, руководителем молдавской делегации на переговорах по урегулированию приднестровского конфликта и лидерами парламентских фракций, включая оппозицию. В Тирасполе специальный представитель встретился с лидером Приднестровья Игорем Смирновым, спикером Верховного Совета Анатолием Каминским и руководителем делегации на переговорах Владимиром Ястребчаком.

1 апреля Председатель нанес визит в Молдову, где встретился с представителями Правительства Молдовы в Кишиневе и руководством Приднестровья в Тирасполе. Он настоятельно призвал стороны продолжить свой диалог и работать в направлении возобновления официальных переговоров о всеобъемлющем политическом урегулировании

Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

На протяжении 2010 года личный представитель посол Анджей Каспшик продолжал оказывать поддержку Действующему председателю ОБСЕ и сопредседателям Минской группы в их усилиях по урегулированию нагорнокарабахского конфликта путем переговоров. Он поддерживал тесный контакт с представителями сторон и регулярно информировал Действующего председателя ОБСЕ и сопредседателей Минской группы о развитии событий.

Личный представитель оказывал поддержку сопредседателям в проведении ряда встреч с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана и помогал им в подготовке к встречам президентов в январе, июне и октябре, роль принимающей стороны в которых взял на себя Президент России. На последней из этих встреч было достигнуто соглашение об обмене военнопленными и о возвращении останков погибших, а также о необходимости дальнейших усилий по укреплению режима прекращения огня и мер доверия.

Личный представитель и его команда обеспечили проведение визита Председателя в регион в феврале, а также семи поездок, совершенных сопредседателями Минской группы на протяжении года. В сентябре под его руководством сопредседатели пересекли линию соприкосновения, а в октябре вместе со своей командой он содействовал им в проведении миссии по оценке положения на местах. Более чем в двадцати случаях сотрудники Бюро личного представителя выезжали с наблюдательными миссиями на линию соприкосновения и на армяно-азербайджанскую границу. Благодаря этим усилиям и демаршам на высшем военном и политическом уровне личному представителю удалось содействовать смягчению напряженности, спровоцированной в том числе серьезными нарушениями соглашения о прекращении огня.

На протяжении года личный представитель поддерживал контакт с представителями стран, входящих в состав Минской группы, и с рядом международных организаций; особенно тесное сотрудничество было налажено со следующими структурами:

- Международный комитет Красного Креста, по вопросам, касающимся военнопленных, гражданских лиц и останков погибших;
- Организация Объединенных Наций – по вопросам привлечения экспертов Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев для выезда на места в составе миссии сопредседателей по оценке положения.

Кроме того, личный представитель проводил встречи с целью обмена информацией с представителями ОБСЕ и государств-участников, а также с другими лицами и организациями, заинтересованными в урегулировании конфликта.

Дейтонское соглашение по статье IV: передача ответственности национальным органам

Через 15 лет после подписания Дейтонских мирных договоренностей Босния и Герцеговина, Хорватия, Черногория и Сербия продолжают строго следовать духу Дейтонского соглашения по статье IV (субрегиональный контроль над вооружениями в Юго-Восточной Европе) и проводить все мероприятия в атмосфере доверия, дружбы, транспарентности и сотрудничества.

В 2010 году было проведено 18 инспекций. Общее число состоявшихся миссий достигло 643; результатом этих миссий, в которых участвовал 1171 международный ассистент, стало значительное сокращение (на 9742) количества единиц тяжелых вооружений.

Встречи, визиты и инспекции, проведенные сторонами за многие годы, важны не только с точки зрения достижения цели статьи IV, а именно создания в субрегионе сбалансированного и контролируемого положения в сфере вооружений, но и потому, что они стали неоценимым инструментом для установления отношений доверия между политическими и военными представителями сторон. Нынешняя стабильность в субрегионе является отчасти результатом выполнения соглашения о контроле над вооружениями, которое за истекшие 14 лет доказало свою ценность: благодаря ему удалось достичь реальных результатов и улучшить положение в военной области настолько, что его уже нельзя сравнить с условиями, существовавшими в конце 1990-х годов.

Более того, это соглашение по-прежнему вносит весомый вклад в процесс интеграции стран региона в европейские и/или евроатлантические структуры. Все стороны соглашения реально продвигаются, хотя и неодинаковыми темпами, к достижению этих важных целей.

2010 год был насыщенным и сложным, особенно в связи с

подготовкой и проведением в июле в Вене седьмой конференции по рассмотрению действия соглашения. На этой встрече стороны соглашения подтвердили свое политическое обязательство продолжить его осуществление, а группа для контактов выступила с соответствующим заявлением.

Мощный толчок в 2010 году был дан и процессу передачи ответственности: был утвержден всеобъемлющий двухэтапный план действий в этой области. На первом этапе осуществления данного плана по передаче ответственности, который должен быть завершен к концу 2011 года, международная помощь будет сокращена до минимума. На втором этапе, который продлится до конца 2014 года, будут разработаны все необходимые меры правового, политического, технического и организационного порядка к тому, чтобы стороны стали действовать в полной мере самостоятельно. По завершении второго этапа бюро личного представителя может быть свернуто. Безусловно, изменится и характер выполняемой ОБСЕ роли - с предоставления помощи на оказание поддержки.

Процесс передачи ответственности проходит при поддержке со стороны сообщества стран ОБСЕ, Европейского союза, стран контактной группы и самих сторон, причем продвигать этот процесс рекомендуется постепенно. Это поступательное движение в сторону полной самостоятельности не следует воспринимать как отход международного сообщества от оказания поддержки. Напротив, международное сообщество будет по-прежнему взаимодействовать со странами региона, пока они постепенно будут принимать на себя политическую ответственность за этот процесс.

приднестровского конфликта. Председатель высоко оценил конструктивную роль Миссии ОБСЕ в Молдове в процессе приднестровского урегулирования и подчеркнул неизменную готовность ОБСЕ посредством деятельности Миссии и институтов, включая Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, служить для страны важной опорой в ее развитии по демократическому пути.

Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. В феврале Председатель ОБСЕ посетил Азербайджан и Армению, где вновь заявил о готовности Организации придать новый импульс процессу урегулирования нагорнокарабахского конфликта и высказался в поддержку усилий по посредничеству. Он заявил о своей безоговорочной поддержке усилий, предпринимаемых в рамках Минской группы, по направлению переговоров в русло конструктивного диалога. После трагического инцидента, который имел место в ночь с 18 на 19 июня на линии соприкосновения в зоне конфликта в

Нагорном Карабахе, Председатель выразил глубокую обеспокоенность и призвал принять меры к недопущению подобных инцидентов в будущем.

26 июня, в кулуарах проходившего в Канаде саммита «Группы восьми», президенты стран, сопредседательствующих в Минской группе ОБСЕ (России, Соединенных Штатов Америки и Франции), приветствовали в качестве крупного шага факт признания обеими сторонами того, что прочное урегулирование должно основываться на хельсинкских принципах и элементах, выдвинутых в связи с их заявлением на саммите «Группы восьми» в Л'Акуиле 10 июля 2009 года.

17 июля, во время неофициальной министерской встречи, руководители делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ, министры иностранных дел России и Франции, а также заместитель государственного секретаря США провели встречу с министрами иностранных дел Азербайджана и Армении. Руководители делегаций России, Франции и США подчеркнули, что предпринятых сторонами в конфликте до настоящего момента усилий недостаточно для преодоления расхождений между ними.

На Встрече ОБСЕ на высшем уровне, состоявшейся в Астане 1–2 декабря,

руководители делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ, Президент России, Премьер-министр Франции, Государственный секретарь Соединенных Штатов Америки, а также Президенты Азербайджана и Армении пришли к соглашению относительно того, что настало время для более решительных действий по урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Президенты Армении и Азербайджана вновь подтвердили свое обязательство добиваться окончательного урегулирования конфликта на основе принципов и норм международного права, Устава Организации Объединенных Наций, хельсинкского Заключительного акта, а также заявлений, сделанных президентами России, Франции и Соединенных Штатов Америки в 2009 и 2010 годах.

■ Деятельность Председательства по различным измерениям

На организованной в Вене 14–16 июня Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности был рассмотрен ряд сложных вопросов, относящихся к первому измерению, включая работу по обновлению Венского документа 1999 года. Этот документ является одним из ключевых инструментов укрепления

29 июня 2010 года, Астана. Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Мевлют Чавушоглу, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Дунья Миятович на конференции высокого уровня по толерантности и недискриминации. (ОБСЕ/Велимир Алич)



доверия и безопасности, обязывая государства-участники обмениваться информацией о своих вооруженных силах и военной деятельности. Заседания рабочих групп на Конференции были посвящены таким темам, как транснациональные угрозы и вызовы; роль ОБСЕ в раннем предупреждении, предотвращении и урегулировании конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении; роль и перспективы режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности в формировании взаимного доверия в условиях меняющейся обстановки в сфере безопасности; угрозы и вызовы, исходящие с территории Афганистана, и вклад ОБСЕ в обеспечение стабильности в этом регионе; а также обзор деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями. С согласия 56 государств-участников Конференция была продлена на один день для проведения дополнительных заседаний, посвященных Афганистану и вопросам, связанным с полицейской деятельностью.

Опираясь на поддержку Отдела стратегических вопросов полицейской деятельности в составе Секретариата и во взаимодействии с Управлением ООН по наркотикам и преступности Председательство организовало конференцию по борьбе с угрозами незаконного оборота

наркотиков и усилению контроля за оборотом химических прекурсоров (8–10 июля). В этой конференции приняли участие примерно 120 делегатов из 53 государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, а также восьми международных организаций. Целью конференции было повышение роли ОБСЕ и наращивание оказываемой ею государствам-участникам помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, который относится к числу наиболее доходных и опасных видов транснациональных организованных преступных группировок. Конференция стала вкладом в обмен информацией о производстве и обороте незаконных наркотиков и в координацию деятельности по борьбе с наркотиками между ключевыми международными и региональными институтами. Помимо этого участники рассмотрели положение дел с выполнением соответствующих обязательств ОБСЕ и пути углубления международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и их химических прекурсоров.

14–15 октября Председательство при поддержке со стороны Антитеррористического подразделения Секретариата организовало конференцию экспертов по успешным стратегиям, эффективной политике и наилучшей практике борьбы

15 марта 2010 года, Минск. Члены группы экспертов на второй конференции по подготовке к 18-ому Экономическому и экологическому форуму. (ОБСЕ/Виталий Головенко)



с терроризмом. На эту конференцию, которая состоялась в Астане, съехались около 140 участников из 39 государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, а также 13 международных организаций и научно-образовательных заведений. Конференция была проведена в соответствии с Решением MC.DEC/3/09 о дальнейших мерах по поддержке и развитию международно-правовых рамок борьбы с терроризмом. Темами заседаний стали стратегии и программы предупреждения терроризма как транснациональной угрозы и борьбы с ним; создание международно-правовой базы для борьбы с терроризмом; важность укрепления национального потенциала и организационного строительства; частно-государственное партнерство и роль региональных организаций; а также выявление эффективных политических мер и примеров надлежащей практики в области борьбы с агрессивным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму, и обмен такой информацией. Итогом этого мероприятия стала Астанинская декларация Председательства, содержащая ряд рекомендаций (СЮ. GAL/174/10).

В области второго измерения безопасности велась работа в рамках 18-го Экономического и экологического форума, включавшего подготовительные

24 мая 2010 года, Прага. Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Горан Свиланович, Министр транспорта Казахстана Абельгази Кусаинов и Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо на 18-ом Экономическом и экологическом форуме ОБСЕ. (ОБСЕ/Любомир Котек)



В 2010 году Председательство выступило с идеей проведения семинара и выпуска публикации под общим названием «Беседы об ОБСЕ».



конференции в Астане (12–13 октября 2009 года) и Минске (15–16 марта), а также встречи в Вене (1–2 февраля) и Праге (24–26 мая). Акцент на этих встречах был сделан на содействии надлежащему управлению пунктами пересечения границ, повышению безопасности наземной транспортировки и облегчении международных автомобильных и железнодорожных перевозок в регионе ОБСЕ. Высокопоставленные представители государственных ведомств стран ОБСЕ, международных организаций, гражданского общества, научных и деловых кругов рассмотрели широкий ряд вопросов. Среди обсуждавшихся тем были международно-правовые инструменты и новые технологии, обеспечивающие эффективность режима пересечения границ и таможенных процедур; надлежащее управление и борьба с коррупцией; потребности в транзите развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; частно-государственные партнерские отношения в секторе автомобильного транспорта, а также наилучшая практика борьбы с незаконным оборотом и обеспечения безопасности наземного транспорта. Целью данных встреч было совершенствование партнерских связей в трансграничной сфере и создание условий для экономического развития и обеспечения безопасности в регионе ОБСЕ.

Роль ОБСЕ в углублении сотрудничества в вопросах энергетической безопасности стала предметом специального совещания экспертов ОБСЕ, которое состоялось в Вильнюсе 13–14 сентября. Оно было созвано с целью оценки будущего вклада ОБСЕ в международное сотрудничество в области энергетической безопасности в качестве единственной региональной организации безопасности, объединяющей страны, принадлежащие к числу основных производителей, потребителей и стран транзита энергоресурсов в евроатлантическом и евразийском регионе. Рекомендации этого совещания, которое было организовано казахстанским председательством совместно с Литвой, к которой следующей переходили функции Председательства в 2011 году, и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, были представлены в докладе Генерального секретаря, подготовленном к предстоящей Встрече на высшем уровне в Астане.

О неизменной актуальности принятых ОБСЕ обязательств в области третьего измерения было заявлено на состоявшейся в Копенгагене 10–11 июня конференции в ознаменование 20-й годовщины Копенгагенского документа. В этом документе, одном из ключевых основополагающих документов ОБСЕ,

изложены обязательства, касающиеся выборов, верховенства права и других основных прав и свобод. В пяти рабочих группах было рассмотрено выполнение государствами-участниками зафиксированных в Копенгагенском документе обязательств в таких областях, как выборы и права человека, верховенство права, национальные меньшинства и свобода передвижения, а также обсуждены меры по их более строгому выполнению.

За форумом в Копенгагене последовала конференция высокого уровня в Астане на тему толерантности и недискриминации (29–30 июня). Будучи страной, где проживают представители 136 этнических групп и 46 конфессий, Казахстан играет важную роль в деле утверждения терпимости, недискриминации и межкультурного диалога на международной арене. На конференцию прибыли более шестисот участников, среди которых были должностные государственные лица, политики, общественные деятели и представители гражданского общества. Все они преследовали цель обеспечить более строго выполнение принятых ОБСЕ обязательств в этих областях. 28 июня состоялась подготовительная встреча с участием представителей НПО.

■ Совместная работа с партнерами по сотрудничеству

Председательство приложило немалые усилия к дальнейшему углублению тесного сотрудничества между ОБСЕ и другими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, 1999 года. Подробный обзор взаимодействия ОБСЕ в 2010 году с другими организациями и государствами-партнерами приводится в разделе «Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества», который начинается со страницы [PAGE XX].

Работа с азиатскими и средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству также приобрела новую значимость. Семинар-практикум, который был проведен при поддержке Председательства в государстве-партнере Таиланде 24–28 января, позволил привлечь внимание к уникальным преимуществам существующей в ОБСЕ модели сотрудничества, которые могут быть использованы при противодействии таким транснациональным угрозам, как незаконный оборот наркотиков. В ходе этого сугубо практического семинара, который проводился в провинциях Чиангмай и Чианграй в Таиланде, должностные лица, представлявшие страны ОБСЕ и государства-партнеры, включая Афганистан, изучали применяемые Таиландом стратегии борьбы с незаконным культивированием растений и повышения безопасности границ. Другой семинар-практикум по линии Председательства, который был организован 9–10 февраля в Улан-Баторе (Монголия), был посвящен борьбе с торговлей людьми на национальном, региональном и международном уровнях. Этот семинар экспертов ставил целью углубить понимание существующих проблем и стимулировать обмен информацией и примерами надлежащей практики.

На Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2010 года, которая проходила в Валлетте (Мальта) 14–15 октября, внимание было сосредоточено на проектах с участием средиземноморских партнеров ОБСЕ. Участники обменялись мнениями по вопросам, касающимся мер укрепления доверия и безопасности, регулирования миграционных потоков, экологических угроз, а также терпимости и недискриминации, включая роль

гражданского общества в укреплении мира и безопасности.

В ноябре Председательство организовало учебные мероприятия по борьбе с наркотиками для афганских полицейских. Этот проект был разработан во исполнение Решения МС.ДЕС/4/07 о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном – партнером ОБСЕ по сотрудничеству. Занятия с десятью афганскими полицейскими проводили инструкторы из Академии МВД в Алматы (Казахстан). На двухнедельном курсе в формате «обучения обучающихся» слушатели приобретали знания о методах планирования и организации операций по поиску наркотиков, а также о применении современных педагогических методов в своей работе. Эта программа была разработана с помощью экспертов Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД в Домодедово, которые также провели курс переподготовки для инструкторов.

■ Работа с гражданским обществом и научно-академическими кругами

Диалог по проблемам безопасности в рамках ОБСЕ ведется не только в залах заседаний и на межгосударственном уровне, но и с ключевыми партнерами, представляющими гражданское общество. Председательство стремилось содействовать активному участию гражданского общества в процессе подготовки к Встрече на высшем уровне и ее проведения. Сознавая также пользу, которую государства-участники могут вынести из знаний и опыта научных работников и экспертов, Председательство организовало первый семинар из серии «Беседы об ОБСЕ» и подготовило соответствующую публикацию. На однодневный семинар, проходивший в ноябре в Академии ОБСЕ в Бишкеке, прибыли эксперты по Центральной Азии, чтобы обменяться мнениями со слушателями Академии и обсудить стоящие перед регионом сложные задачи, включая события в Кыргызстане и Афганистане. Публикация, созданная на основе материалов семинара, распространялась на Встрече на высшем уровне в Астане.

Проведение Встречи на высшем уровне и принятие Астанинской юбилейной декларации не означало, что Казахстан завершил свои усилия по активизации работы ОБСЕ: 13 декабря в Вене была созвана первая встреча экспертов «за круглым столом», на которой ведущие

эксперты аналитических центров и научные работники совместно с сотрудниками делегаций в ОБСЕ и должными лицами Организации провели анализ итогов Встречи на высшем уровне и обсудили направления дальнейшей работы.

■ Глядя в будущее

К концу 2010 года государства-участники договорились о том, что председательские функции вслед за Литвой (2011 год) и Ирландией (2012 год) в 2013 году будет выполнять Украина. Кроме того, в конце декабря Председательству удалось в должный срок добиться согласия по бюджету Организации на 2011 год, что наглядно продемонстрировало готовность государств-участников воплотить в практических действиях подтвержденное ими обязательство повышать эффективность, действенность и транспарентность Организации.

Постоянный совет



Постоянный совет ОБСЕ, который на еженедельной основе проводит свои заседания в венском дворце Хофбург, является органом, ведущим на регулярной основе политические консультации и принимающим решения. В 2010 году председательские функции в Постоянном совете выполнял посол Кайрат Абдрахманов (Казахстан). В этом году Совет (ПС) провел 56 заседаний, на которых выступили 42 приглашенных оратора. На заседании 8 апреля перед членами Постоянного совета выступил Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун; это было первое за 11 лет выступление Генерального секретаря ООН на Постоянном совете.

В своей вступительной речи на заседании Постоянного совета 14 января Действующий председатель ОБСЕ Канат Саудабаев в общих чертах обрисовал «дорожную карту» для работы во всех трех измерениях, выделив в качестве приоритетных такие вызывающие озабоченность проблемы, как терроризм и другие транснациональные угрозы, затяжные

конфликты, Афганистан, экологическая и энергетическая безопасность, верховенство права и воспитание толерантности.

Следуя руководящим указаниям Председательства, ведущую роль в этой работе взяли на себя три соответствующих комитета. Комитет по безопасности возглавлялся постоянным представителем Германии послом Хайнером Хорстеном, Экономико-экологическим комитетом руководил постоянный представитель Беларуси посол Александр Сычев, а председателем Комитета по человеческому измерению была назначена постоянный представитель Португалии посол Ана Мартино. Эти комитеты, а также специальные и личные представители Действующего председателя, руководители институтов, структуры на местах и прочие рабочие группы подготавливали материалы для использования Постоянным советом при проведении дискуссий, формулировании заключений и принятии решений в 2010 году.

В течение всего года Постоянный совет вел напряженную работу, приняв 53 решения, в частности, по следующим вопросам:

- рекомендация о назначении Представителя по вопросам свободы средств массовой информации;
- рекомендация о продлении срока действия мандата Верховного комиссара по делам национальных меньшинств;
- развертывание Группы полицейских советников для оказания Кыргызстану поддержки в его усилиях по ослаблению межэтнической

Вверху слева, слева направо: 11 ноября 2010 года, Вена. Сопредседатели Минской группы - посол Бернар Фасье (Франция), посол Роберт Брадтке (Соединенные Штаты Америки) и посол Игорь Попов (Россия), ведут беседу перед тем, как представить свой доклад на заседании Постоянного совета ОБСЕ. (ОБСЕ/Сара Крозьер)

Вверху справа: 1 июля 2010 года, Вена. Генеральный секретарь Совета Европы Турбьёрн Ягланд (справа) выступает перед Постоянным советом ОБСЕ. (ОБСЕ/Сара Крозьер)

- напряженности и восстановлению общественного порядка;
- укрепление Центра ОБСЕ в Бишкеке;
- создание основы для проведения Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане;
- выполнение решения о Группе полицейских советников на основе инициативы по обеспечению общественной безопасности в Кыргызстане в целях улучшения отношений между

- правоохранительными органами и населением и активизации межэтнического диалога;
 - рекомендация относительно принятия решения о Председательстве ОБСЕ в 2013 году (Украина); и
 - своевременное (второй год подряд) утверждение сводного бюджета.
- Помимо очередных заседаний в 2010 году было проведено пять совместных заседаний Постоянного совета и Форума по

сотрудничеству в области безопасности (10 марта, 15 апреля, 1 июня, 2 июня и 5 июля), которые были посвящены предотвращению конфликтов и урегулированию кризисов, Организации Договора о коллективной безопасности, новому Договору о сокращении стратегических наступательных вооружений, безопасности киберпространства и промежуточному докладу о корфуском процессе.

Приглашенные ораторы, выступавшие перед Постоянным советом в 2010 году

14 января (специальное заседание ПС): Президент Казахстана **Нурсултан Назарбаев** (видеообращение); Действующий председатель ОБСЕ, Государственный секретарь и Министр иностранных дел Казахстана **Канат Саудабаев**

19 января (специальное заседание ПС): Министр иностранных дел и сотрудничества Испании **Мигель Анхель Моратинос Куяубе**

19 марта (специальное заседание ПС): заместитель Премьер-министра и Государственный министр по вопросам реинтеграции Грузии **Темури Якобашвили**

8 апреля (специальное заседание ПС): Генеральный секретарь ООН **Пан Ги Мун**

15 апреля (совместное заседание с Форумом по сотрудничеству в области безопасности): Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности **Николай Бордюжа**

6 мая: Генеральный секретарь Организации Исламская конференция **Экмеледдин Ихсаноглу**

20 мая: Государственный министр Франции по европейским делам **Пьер Лелуш**; специальный представитель Генерального секретаря ООН и руководитель Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии **Мирослав Йенча**

27 мая: дипломат-резидент в Женевском центре политики безопасности, бывший руководитель Независимой международной миссии по расследованию причин конфликта в Грузии посол **Хайди Тальявини**

1 июня (совместное заседание с Форумом по сотрудничеству в области безопасности): помощник Государственного секретаря по вопросам контроля, соблюдения и выполнения (Государственный департамент США) **Роза Готтемюллер**; директор департамента по вопросам безопасности и разоружения Министерства иностранных дел Российской Федерации **Анатолий Антонов**

2 июня (совместное заседание с Форумом по сотрудничеству в области безопасности): специальный советник отдела по вопросам киберпространства Государственного департамента США **Дебора Шнайдер**

10 июня: Министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македония **Антонио Милошоский**

17 июня: Высокий представитель ООН по инициативе «Альянс цивилизаций» **Хорхе Сампайо**

21 июня (специальное заседание ПС): Министр иностранных дел Сербии **Вук Еремич**

22 июня (специальное заседание ПС): Министр иностранных дел Украины **Константин Грищенко**

24 июня: Министр иностранных дел Таиланда **Касит Пиром**; заместитель Премьер-министра Молдовы **Виктор Осипов**

25 июня (специальное заседание ПС): специальный представитель Действующего председателя, заместитель Министра иностранных дел Казахстана **Константин Жигалов**

1 июля: Генеральный секретарь Совета Европы **Турбьёрн Ягланд**. Отдельные выступления: сопредседатели женевских дискуссий – специальный представитель Действующего председателя **Болат Нурғалиев**, специальный представитель Генерального секретаря ООН по Грузии **Антти Турунен** и специальный представитель ЕС по кризису в Грузии **Пьер Морель**

8 июля: специальный представитель ЕС по Южному Кавказу **Петер Семнебо**

22 июля: Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств **Сергей Лебедев**

29 июля: председатель Исполнительного комитета Международного фонда спасения Арала **Сагит Ибатуллин**

9 сентября: личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по статье IV Приложения 1-В к Дейтонским мирным соглашениям **бригадный генерал Костанцо Перитто**

23 сентября: специальный представитель ЕС по Республике Молдова **Кальман Мижей**

28 октября: Генеральный секретарь Организации американских государств **Хосе Мигель Инсульса**

4 ноября: заместитель Министра внутренних дел Кыргызстана **Николай Солдашенко**. Отдельные выступления: личные представители Действующего председателя – по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и лиц других вероисповеданий, **Марио Мауро**, по вопросам борьбы с антисемитизмом **раввин Эндрю Бейкер** и по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман **посол Адил Ахметов** (Марио Мауро не смог прибыть на заседание ПС по уважительным причинам и представил письменный доклад). Отдельное выступление: специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам **Уэнди Паттен**

11 ноября: заместитель Министра иностранных дел Украины **Павел Клишкин**. Отдельные выступления: сопредседатели Минской группы – посол **Игорь Попов** (Россия), посол **Бернар Фасье** (Франция) и посол **Роберт Брадке** (Соединенные Штаты Америки), а также личный представитель Действующего председателя **Анджей Каспшик**

15 ноября (специальное заседание ПС): Действующий председатель ОБСЕ, Государственный секретарь и Министр иностранных дел Республики Казахстан **Канат Саудабаев**

18 ноября: директор Центральноазиатского регионального информационного координационного центра **Бексултан Сарсеков**

Форум по сотрудничеству в области безопасности



Три председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) – Греция, Венгрия и Ирландия – сделали максимум возможного для того, чтобы использовать текущий диалог по проблемам безопасности для привлечения внимания к актуальным и важным проблемам, касающимся военно-политической безопасности всех государств-участников. Вынесенные на обсуждение вопросы касались, в частности, изменений в военных доктринах, легкого и стрелкового оружия, нераспространения оружия массового уничтожения, региональных подходов, а также резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций «Женщины, мир и безопасность». Форум продолжал тесно сотрудничать с Постоянным советом, организуя совместные заседания по таким вопросам, как новый Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений, Организация Договора о коллективной безопасности, безопасность киберпространства и промежуточный доклад о корфуском процессе.

Отличительными чертами Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ) 2010 года стали возродившаяся целеустремленность, активность его участников, интересные предложения и подлинная готовность к углублению взаимопонимания. Кроме того, Форум внес свой вклад в проведение

Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, на открытии которой Председатель Форума выступил с докладом. Государства-участники договорились также провести в 2011 году семинар высокого уровня о военных доктринах, с тем чтобы обсудить изменения в них, технические новшества и их воздействие на оборонную сферу и вооруженные силы.

Были достигнуты весьма заметные успехи в деле обновления и модернизации Венского документа 1999 года. В своем Решении FSC.DEC/1/10 Форум согласовал процедуру регулярного обновления Венского документа, включая организацию в 2011 году заседания с целью переиздания обновленного варианта Документа. В своем Решении FSC.DEC/7/10 Форум постановил уделить особое внимание главам V и IX, а в Решении FSC.DEC/10/10 – внести в Документ первые за 11 лет изменения. Были приняты еще четыре решения о внесении изменений в отдельные

Вверху слева: 24 июня 2010 года, Ценжев (Западная Украина). Фоторепортеры фиксируют на пленку операцию по безопасному удалению запасов высокотоксичного компонента ракетного топлива «меланж», осуществляемую в рамках совместного проекта ОБСЕ и Украины. (ОБСЕ/Александр Савельев)

Вверху справа: 17 февраля 2010 года. Украинский военнослужащий берет пробу «меланжа» на объекте складского хранения в Радехове (Ивано-Франковская область Украины) перед отправкой этого токсичного вещества на уничтожение. (ОБСЕ/Леонид Калашник)

8 сентября 2010 года, Вена. Министр иностранных дел Ирландии Майкл Мартин (слева) выступает на заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности. (ОБСЕ/Сара Крозьер)



положения Документа до конца года и сделано немало дополнительных предложений, которые изучаются на предмет проведения по ним дальнейшей дискуссии в 2011 году. В Астанинской юбилейной декларации главы государств и правительств высказались за обновление документа.

Немалый прогресс по части как нормативного регулирования, так и практических проектов был достигнут и в области легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ). Форум утвердил План действий ОБСЕ в отношении ЛСО, который предусматривает выполнение в полном объеме согласованных обязательств, а также проведение обзора выполнения принципов, норм и мер в целях укрепления потенциала и повышения эффективности в течение ближайших двух лет. К концу года Форумом было принято дополнительное решение FSC.DEC/17/10 о проведении между государствами-участниками разового обмена информацией о существующих у них правилах, касающихся посреднической деятельности по сделкам с ЛСО.

Помимо этого Форум активно участвовал в подготовке материалов, составивших вклад ОБСЕ в проведение четвертого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий

1 июня 2010 года, Вена. Директор департамента по вопросам безопасности и разоружения министерства иностранных дел Российской Федерации Посол Анатолий Антонов и помощник государственного секретаря США по вопросам контроля, соблюдения и выполнения Роза Готтемюллер на заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)



ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (ДСС4), которое состоялось в Нью-Йорке в июне.

Важное место в повестке дня Форума по-прежнему занимал вопрос об оказании государствам-участникам практического содействия в обеспечении и укреплении надежных и безопасных условий хранения ЛСО и ЗОБ, а также в уничтожении излишков. В 2010 году более 7,5 млн. евро было израсходовано на реализацию практических проектов – от уничтожения ракетного топлива «меланж» в Украине до управления запасами ЛСО в Беларуси. Несмотря на успехи, достигнутые в этой области, ОБСЕ и государства-участники продолжают испытывать трудности с финансированием, которые сохранятся и в будущем.

Работа, связанная с Кодексом поведения, касающимся военно-политических аспектов безопасности, была сосредоточена главным образом на разработке справочного руководства по вопроснику, которое, надо надеяться, будет утверждено Форумом в 2011 году. Некоторые государства-участники выделили средства на проведение научного исследования, итоги которого послужили немалым подспорьем при разработке справочного руководства.

Во второй половине года важное место в работе Форума заняли Встреча ОБСЕ на высшем уровне в Астане и предшествовавший ей венский сегмент Конференции по обзору, посвященный первому измерению. Председатель Форума выступил с всеобъемлющим докладом о деятельности Форума в период после предыдущей Встречи на высшем уровне в Стамбуле, а три заседания в ходе Конференции по обзору были посвящены исключительно различным аспектам работы Форума. Эти заседания были крайне полезными в связи тем, что на них был придан импульс последующей работе по подготовке вклада Форума в проведение Встречи на высшем уровне.

В ходе приготовлений к Встрече на высшем уровне делегации вели напряженную работу, согласовывая то, как надлежащим образом отразить ценнейший вклад Форума. Весьма полезная работа Форума была отмечена главами государств и правительств в Астанинской юбилейной декларации, где они к тому же вновь подтвердили свою приверженность полному выполнению мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) и обязались обеспечить, чтобы эти меры продолжали вносить существенный вклад в укрепление безопасности в регионе ОБСЕ.

Парламентская ассамблея ОБСЕ



Вверху слева: 8 октября 2010 года, Палермо. Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Петрос Эфtimiу (слева) на открытии осенних мероприятий. (ПА ОБСЕ/Клас Бергман)

Вверху справа: 10 июля 2010 года, Осло. Процедура голосования на пленарном заседании ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ. (ПА ОБСЕ/Нэт Перри)

Парламентская ассамблея ОБСЕ

Генеральный секретарь: **Р. Спенсер Оливер**

(назначен на новый срок в 2010 году)

Бюджет: **2 856 000 евро**

www.oscepa.org

На протяжении последнего года Парламентская ассамблея (ПА) продолжала выступать в роли важнейшего форума для межпарламентского диалога по актуальным проблемам. На встречах Ассамблеи в Осло, Палермо, Алматы и Вене парламентарии ОБСЕ обсуждали кризис в Кыргызстане, проблему транснациональной преступности и коррупции, евразийское измерение ОБСЕ, а также положение в Афганистане. В 2010 году представители ПА возглавляли десять краткосрочных миссий наблюдателей за проведением выборов в различных частях региона ОБСЕ.

■ Международный секретариат

Базирующийся в Копенгагене и Вене Секретариат ПА ОБСЕ укомплектован владеющими многими языками сотрудниками разных национальностей. Он ведет дела и руководит текущей деятельностью Ассамблеи и обеспечивает деятельность Председателя ПА и ее Бюро. 18-й год подряд ПА укладывается в рамки своего ежегодного бюджета, продолжает наращивать резервы и получает «справку о безупречном здоровье» от внешних независимых профессиональных ревизоров.

■ Председатель

На ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, состоявшейся 10 июля, ее Председателем был избран Петрос Эфтимии (Греция), который сменил на этом посту Жуана Суариша (Португалия), исполнявшего эти обязанности с 2008 года. В своей прощальной речи в качестве Председателя ПА Ж. Суариш призвал к обновлению ОБСЕ. «Величайшим достоинством ОБСЕ является ее гибкость, но, к сожалению, я отметил растущую тенденцию к тому, что действия ОБСЕ увязают в бюрократических процедурах и громоздком процессе принятия решений в Вене, - заявил он. - Я обеспокоен отсутствием у ОБСЕ политической значимости, которое во многом объясняется нынешним порядком принятия решений».

В связи со своим избранием на пост Председателя П. Эфтимии призвал к повышению роли Ассамблеи «как в составе ОБСЕ, так и по отношению к нашим правительствам и другим международным организациям»; он подчеркнул свою твердую решимость содействовать осуществлению принципов, обязательств и целей ОБСЕ. Выступая 1 декабря на Встрече на высшем уровне в Астане, он высказался за повышение эффективности и систематичности обзора выполнения государствами-участниками своих обязательств по ОБСЕ и за повышение транспарентности и подотчетности в управлении Организацией.

В октябре во время поездки в Вильнюс

П. Эфтимии провел беседы на высоком уровне – в частности, с Президентом страны Дали Грибаускайте и министром иностранных дел Аудруносом Ажубалисом – в связи с исполнением Литвой председательских функций в ОБСЕ в 2011 году. Он подчеркнул необходимость повысить уровень политического диалога в ОБСЕ, в том числе путем назначения на руководящие должности в Организации видных политических деятелей.

■ Кризис в Кыргызстане

С того момента, как в апреле в Кыргызстане вспыхнули беспорядки, Ассамблея принимала активное участие в делах страны. 9 апреля Ж. Суариш назначил члена делегации Казахстана в ПА ОБСЕ Адила Ахметова специальным представителем по Кыргызстану. Посол Ахметов выехал в Бишкек, где он тесно взаимодействовал с представителями других международных организаций, докладывая о своей деятельности Председателю ПА. Он вновь прибыл в Бишкек 20 апреля вместе с Председателем ОБСЕ Канатом Саудабаевым для дополнительной оценки положения и поиска путей преодоления политического кризиса.

В середине мая Кыргызстан посетила группа высокопоставленных парламентариев ОБСЕ во главе с Ж. Суаришем. Делегация встретилась с лидером на тот момент временного правительства Розой Отунбаевой и провела в Бишкеке дискуссию «за круглым столом», в ходе которой состоялись обмен накопленным во всем регионе ОБСЕ опытом формирования политических систем и дискуссия о возможной применимости этого опыта в Кыргызстане.

Помимо этого регулярно посещал Кыргызстан и специальный представитель ПА ОБСЕ по Центральной Азии Киммо Кильюнен, который встречался с различными политическими деятелями по всей стране. К. Кильюнен возглавляет Международную независимую комиссию по исследованию июньских событий в Кыргызстане, доклад которой, как ожидается, будет представлен в начале 2011 года.

Справа: 18 февраля 2010 года, Вена. Заместитель Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Риккардо Мильори беседует с заместителем председателя Общего комитета по политическим вопросам и безопасности Парламентской ассамблеи Канан Кальсин на зимней встрече Ассамблеи. (ПА ОБСЕ/Клас Бергман)



Внизу слева: 19 февраля 2010 года, Вена. Совместное заседание общих комитетов в ходе зимней встречи ПА ОБСЕ. (ПА ОБСЕ/Клас Бергман)

Внизу справа: 15 мая 2010 года, Алматы (Казахстан). Заместитель Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Пиа Кристмас-Мёллер выступает перед участниками трансзападного парламентского форума. (ПА ОБСЕ/Клас Бергман)



■ **Межпарламентский диалог**
19-я ежегодная сессия в Осло, 6-10 июля. 19-я ежегодная сессия ПА, организованная парламентом Норвегии, была посвящена теме «Верховенство права: борьба с транснациональной преступностью и коррупцией». Новым Председателем Ассамблеи был избран Петрос Эфтиму (Греция). Решением Постоянного комитета руководителей национальных делегаций Генеральный секретарь ПА ОБСЕ Спенсер Оливер был назначен еще на один пятилетний срок.

Ассамблея приняла Ословскую декларацию, которая включает резолюцию об участии ПА в корфуском процессе ОБСЕ. В этой резолюции подчеркивается важность парламентского измерения в текущем диалоге по проблемам безопасности, а государства-участники ОБСЕ вновь призываются лучше использовать потенциал Парламентской ассамблеи как одного из ключевых элементов деятельности Организации по утверждению демократии.

Осенние мероприятия в Палермо, 8-11 октября. Более двухсот парламентариев из 50 стран ОБСЕ приняли участие в 9-х осенних мероприятиях ПА ОБСЕ. Эти мероприятия, проходившие в

региональном собрании Сицилии, включали конференцию, посвященную борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией, и Средиземноморский форум. В числе участников были представители национального управления по борьбе с мафией, Управления ООН по наркотикам и преступности, организации «Транспэрэнси интернэшнл» и Интерпола. Кроме того, на этой встрече выступили Председатель ОБСЕ Канат Саудабаев, министр внутренних дел Литвы Раймундас Палайтис, а также председатель сената Италии Ренато Скифани.

Трансзападный парламентский форум в Алматы, 14-16 мая. На второй трансзападный парламентский форум на тему «Евразийское измерение ОБСЕ», который был организован совместно ПА ОБСЕ и парламентом Республики Казахстан, съехались более ста парламентариев из 35 государств – участников ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Кроме того, в форуме приняли участие парламентарии из Афганистана, Пакистана и Катара. Два отдельных заседания были посвящены дискуссиям по Афганистану и Кыргызстану.

Зимняя встреча в Вене, 18-19 февраля. Зимняя встреча включала сессии трех общих комитетов и заседание Постоянного комитета. Заметным событием этой двухдневной встречи стала специальная дискуссия о положении в Афганистане. С вводными замечаниями выступили заместитель Председателя Ассамблеи и руководитель делегации Казахстана Касымжомарт Токаев, а также Мишель Вуазен, который является специальным представителем Ассамблеи по Афганистану. Заместитель Председателя ПА сообщил, что Председательство включило стабилизацию Афганистана в число своих первоочередных задач, а специальный представитель подчеркнул важность борьбы с коррупцией и бедностью.

■ **Надзор и подотчетность**

Одной из наиболее важных задач Ассамблеи является утверждение прозрачности и подотчетности в ОБСЕ; с этой целью в апреле 2010 года Председатель ПА Жуан Суариш продлил срок действия мандата специального комитета по прозрачности и отчетности в ОБСЕ. В записке, адресованной членам этого комитета, Ж. Суариш подчеркнул, что настало время активизировать работу комитета, с тем чтобы обеспечить

9 октября 2010 года, Палермо. Сербские парламентарии Сюзанна Грубешич (слева) и Гордана Комич на осеннем мероприятии ПА ОБСЕ 2010 года. (ПА ОБСЕ/Клас Бергман)

30 сентября 2010 года, Варшава. Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Петрос Эфтимии (второй справа) выступает на посвященном открытию пленарном заседании в ходе Конференции ОБСЕ по обзору. (ОБСЕ/Петр Марковски)



«более эффективный надзор за расходованием денег налогоплательщиков в Организации, добиться того, чтобы она и впредь действовала максимально эффективно и пользовалась поддержкой общественности».

Этот комитет, который в 2010 году провел три заседания, возглавляет Йоханнес Коскинен (Финляндия). На сентябрьском заседании в Вене члены комитета обсудили с Председателем Постоянного совета, десятью послами – координаторами корфуского процесса и Генеральным секретарем ОБСЕ вопрос об участии ПА в корфуском процессе. В Палермо члены комитета постановили направить блок ранее вынесенных ПА ОБСЕ рекомендаций парламентам и правительствам в качестве вклада ПА в корфуский процесс. Эти рекомендации были также направлены Председательству.

Кроме того, ПА произвела новое назначение на пост специального представителя по гендерным вопросам, который был учрежден в 2003 году с целью утверждения гендерного равенства в структурах ОБСЕ на местах и ее институтах, включая саму Парламентскую ассамблею. В октябре на этот пост была назначена депутат канадского парламента Хеди Фрай. Она сменила Туне Тингсгорд, которая оставила свой пост в парламенте Швеции. Т. Тингсгорд представила свой заключительный доклад на ежегодной сессии в Осло. Приветствовав назначение

женщины – Дуни Миятович – Представителем по вопросам свободы средств массовой информации, Т. Тингсгорд отметила, что «ОБСЕ предстоит проделать немалый путь, прежде чем она станет организацией, где обеспечивается гендерное равенство и надлежащий учет гендерных аспектов в ее работе».

■ Наблюдение за выборами

В отчетном году работа по наблюдению за выборами была весьма напряженной: депутаты Ассамблеи возглавили в этом году в общей сложности десять краткосрочных миссий по наблюдению. ПА направила независимые миссии в Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство, а ее члены взаимодействовали с представителями других парламентских ассамблей и с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в составе миссий, направленных в Украину, Таджикистан, Боснию и Герцеговину, Кыргызстан, Молдову и Беларусь. Следуя практике, установившейся в соответствии с соглашением о сотрудничестве с 1997 года, Председатель ОБСЕ поручил возглавить эти миссии ряду парламентариев; ими стали:

- Жуан Суариш (Португалия) – президентские выборы в Украине (17 января и 7 февраля), парламентские выборы в Соединенном Королевстве (6 мая) и промежуточные выборы в Соединенных Штатах Америки (2 ноября);

- Пиа Кристмас-Мёллер (Дания) – парламентские выборы в Таджикистане (28 февраля);
- Роберто Баттелли (Словения) – всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине (3 октября);
- Мортен Хёглунд (Норвегия) – парламентские выборы в Кыргызстане (10 октября);
- Вольфганг Гроссрук (Австрия) – парламентские выборы в Азербайджане (7 ноября);
- Тонино Пикуча (Хорватия) – парламентские выборы в Молдове (28 ноября); и
- Тони Ллойд (Соединенное Королевство) – президентские выборы в Беларуси (19 декабря).

■ Работа на местах

Парламентская ассамблея всегда утверждала, что наиболее важное значение имеет работа ОБСЕ на местах. В отчетном году в порядке поддержки этой важнейшей работы члены нескольких специальных комитетов ПА и ее специальные представители выезжали с официальными визитами в Молдову, Боснию и Герцеговину и страны Южного Кавказа. Визиты парламентских делегаций, которые тесно взаимодействовали со структурами ОБСЕ в этих странах, позволили привлечь дополнительное внимание к осуществляемым ими важнейшим проектам и инициативам.

Деятельность на местах



Вверху слева:
Июль 2010 года. Бригада по профилактике наркомании при Агентстве по контролю за наркотиками Таджикистана на пути в Таджикабад. (ОБСЕ/Оливер Янсер)

Вверху справа:
12 марта 2010 года, Бишкек.
Слушатели Академии ОБСЕ.
(Общественный фонд «Камп Ала-Тоо»/Адилет Бекбоев)

Присутствие в Албании

Руководитель Присутствия: **посол Ойген Вольфарт**

Бюджет (2010 год): **3 296 200 евро**

www.osce.org/albania



Присутствие в Албании и его четыре бюро по проектам оказывали стране пребывания помощь в укреплении государственных институтов, делая акцент на судебной, законодательной и электоральной реформах, наращивании потенциала парламента, борьбе с торговлей людьми, подготовке полицейских кадров, уничтожении излишков вооружений, внедрении надлежащей управленческой практики и реформе в сфере имущественных отношений. Кроме того, Присутствие выступало в поддержку независимости средств массовой информации и добивалось укрепления организаций, занимающихся гендерными вопросами, и объединений гражданского общества. Заметной вехой стал крупный проект по оказанию технической помощи в модернизации действующей в стране гражданской адресно-регистрационной системы, осуществление которого позволило зарегистрировать местожительство граждан страны.

■ Деятельность в области военно-политического измерения

Укрепление полицейской службы. Присутствие организовало обучение сотрудников государственной полиции по вопросам оборонительной полицейской тактики, налаживания партнерских связей между полицией и населением, методики проведения расследований службой внутреннего контроля, процедурам набора персонала с учетом гендерных требований, приемам скрытого мониторинга деятельности организованных преступных группировок и приемам обеспечения безопасности при массовых скоплениях людей. Кроме того, им были подготовлены публикации, посвященные партнерским связям между полицией и населением и примерам надлежащей практики работы с рома и синти. Стремясь оказать содействие сотрудникам пограничной полиции и миграционной службы в реализации Стратегии единого пограничного режима, Присутствие содействовало проведению совместных совещаний и учебных мероприятий по вопросам пограничного сотрудничества и подготовки соглашений с соседними странами по пограничным вопросам. В порядке поддержки процесса либерализации визового режима Присутствие содействовало установлению на пограничных контрольно-пропускных пунктах электрогенераторов на солнечных батареях, считывающих устройств для биометрических паспортов и универсальных электрогенерирующих установок; все они составляют неотъемлемую часть единой системы обработки информации, которая используется для отслеживания перемещений всех лиц, въезжающих в Албанию или выезжающих из нее.

Уничтожение излишков вооружений. Совместно с Форумом по сотрудничеству в области безопасности Присутствие во взаимодействии с Министерством обороны поставило шесть промышленных

ленточно-отрезных станков, используемых для резки крупнокалиберных снарядов. Кроме того, оно оказывало помощь в управлении централизованными объектами по уничтожению, организовало поставку трех электронных подрывных устройств «Шрайк» и принимало участие в работе по утилизации токсичных веществ.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Поддержка децентрализации. Присутствие в рамках своего продолжающегося сотрудничества с ассоциациями местных органов управления вносило свой вклад в осуществление проекта по передаче государственного имущества от общенациональных государственных органов местным администрациям и последующему управлению государственным имуществом местными органами в качестве одного из способов увеличения поступлений в местный бюджет и улучшения работы общественных служб.

Внедрение надлежащей управленческой практики. В порядке оказания поддержки Главной инспекции по декларации имущества и аудитам Присутствие организовало для 480 работников министерства учебную подготовку на тему конфликта интересов. Кроме того, оно оказало помощь неправительственным организациям в пяти муниципальных образованиях в совершенствовании навыков создания сетевых объединений и лоббирования с целью продвижения принципов надлежащего управления.

Поддержка реформы имущественных отношений. Присутствием был начат проект по оказанию помощи в подготовке кадров Бюро по регистрации недвижимого имущества и в регистрации порядка 55 тысяч объектов недвижимости в наиболее приоритетных прибрежных районах. Содействие в совершенствовании

Октябрь 2010 года. Рекламный листок, популяризирующий национальный адресный регистр Албании – унифицированную электронную систему почтовых адресов, которая была создана государственными органами при поддержке со стороны Присутствия ОБСЕ в Албании.



28 июля 2010 года. Эксперт албанской армии маркирует одну из 459 бочек, содержащих 110 тонн опасного химиката дихлорэтана, перед их отправкой в Бельгию на сжигание. (ОБСЕ/Клаас Лос)

9 ноября 2010 года, Тирана. Спикер парламента Албании Джозефина Топалли и руководитель Присутствия ОБСЕ в Албании посол Ойген Вольфарт выступают на конференции, посвященной активизации участия женщин в политической и общественной жизни. (ОБСЕ)



порядка рассмотрения претензий и обработки данных было оказано также и Агентству по реституции собственности и компенсации.

Борьба с торговлей людьми. В целях оказания поддержки бюро Национального координатора по борьбе с торговлей людьми Присутствие предоставило экспертную помощь в составлении юридических рекомендаций, призванных обеспечить выполнение требований конвенций Совета Европы. Кроме того, Присутствие организовало обучение сотрудников региональных комитетов по борьбе с торговлей людьми для вовлечения местных органов управления в профилактическую работу на этом направлении и повышения качества рассмотрения дел о торговле людьми.

Стимулирование более рачительного природопользования. Руководствуясь изложенными в Орхусской конвенции рекомендациями о расширении участия граждан, Присутствие оказало содействие орхусским информационным центрам во Влере и Шкодере. Регулярно проводились совещания с участием активистов НПО и представителей государственных

органов по различным вопросам, включая утилизацию отходов и обезлесение. Семьсот представителей НПО и государственных чиновников прошли подготовку по вопросу о следовании надлежащим управленческим правилам в деятельности по планированию и при проведении консультаций с общественностью. Присутствие подготовило рекомендации для правительства по законопроектам, обеспечивающим приведение национального законодательства в соответствие с правовыми нормами ЕС.

■ **Деятельность в области человеческого измерения**
Содействие в реформе избирательной системы.

Присутствие оказало помощь Центральной избирательной комиссии в ее приготовлениях к местным выборам в 2011 году, для чего была создана база данных о лицах, ранее работавших в избирательных комиссиях. Совместными усилиями было также проведено совещание, на котором бывшие члены избирательных комиссий поделились своим опытом проведения парламентских выборов 2009 года. Кроме того, Присутствие организовало для албанских работников избирательных органов ознакомительную

поездку в Соединенное Королевство с целью наблюдения за проведением местных выборов и содействовало участию албанских экспертов в состоявшемся в Австрии семинаре ОБСЕ, посвященном электронному голосованию.

Присутствие также оказало помощь правительству в создании электронного национального адресного регистра, благодаря чему удалось зарегистрировать полные почтовые адреса граждан в 260 из 373 административных единиц. Оно участвовало в работе по оцифровке исходной документации, отражающей гражданское состояние граждан, которая хранится в архивах региональных отделений регистрации актов гражданского состояния.

Реформа системы правосудия. Было продолжено осуществление проекта по внедрению принципов справедливого судебного разбирательства, цель которого – повысить уровень справедливости при рассмотрении гражданских дел. Для этого были проведены оценка процедур гражданского судопроизводства и опрос о наличии у граждан доступа к пяти окружным судам. В рамках поддержки законодательной деятельности были

21 апреля 2010 года.
Просветительские занятия с членами функционирующей во Влёре при поддержке ОБСЕ бригады защиты детей. («Земля людей»)

18 мая 2010 года, Бухарест.
Представители албанского Клуба СМИ встречаются с членами румынского Совета по делам печати. (ОБСЕ)



подготовлены письменные комментарии к тексту уголовного кодекса, законодательству об инспекционной деятельности в строительном секторе, положениям, касающимся административных судов, предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма, посредничества и охраны окружающей среды. В рамках долгосрочной поддержки Комиссии по гражданской службе Присутствие организовало для работников местных органов управления в шести регионах учебную подготовку по вопросам прав гражданских служащих и законодательства о гражданской службе. Кроме того, силами Присутствия была проведена учебная подготовка вновь назначенных сотрудников пробационной службы и социальных работников и опубликовано руководство по вопросам пробационной службы для судей и прокуроров.

Права человека. Присутствие участвовало в разработке проекта закона о борьбе с дискриминацией и вспомогательного законодательства, касающегося мандата уполномоченного по вопросам защиты от дискриминации. Оно оказало помощь этому уполномоченному в создании веб-сайта и подготовке информационных материалов для общественности. Помимо этого оно составило пособие, посвященное правам несовершеннолетних, и

приняло участие в организации пятого международного кинофестиваля на тему прав человека.

Укрепление потенциала парламента. Опираясь на помощь Присутствия, комитет по национальной безопасности подготовил законопроект о парламентском надзоре над информационными службами. Силами миссий ОБСЕ в регионе для сотрудников законодательного собрания был организован региональный семинар-практикум по вопросу о парламентском надзоре. Состоялось совместное заседание комитетов по вопросам европейской интеграции Албании и Черногории, участники которого заявили о своем твердом намерении повысить роль своих комитетов в процессе интеграции. Совместно с парламентом Португалии Присутствие произвело оценку цикла прохождения документов по вопросам европейской интеграции. Кроме того, совместно с парламентом Венгрии оно организовало семинар, призванный глубже ознакомить участников с ролью законодательного собрания в процессе интеграции. Что касается поддержки административных служб законодательного собрания, то внимание было сосредоточено на укреплении коммуникационной и архивной служб, а также на совершенствовании

процедур прохождения документов. Помимо этого, Присутствие организовало вводно-ознакомительные курсы для парламентариев, подготовило пособие для парламентариев и сотрудников их аппарата, провело обучение сотрудников по связям с общественностью, организовало компьютерную и языковую (английский язык) подготовку для технического и административного персонала, произвело установку компьютерной сети и обустройство помещений библиотеки и архива.

Поддержка СМИ. Присутствие взаимодействовало со специалистами СМИ по вопросам учреждения органа по саморегулированию СМИ – албанского Клуба СМИ. Была произведена официальная регистрация Клуба, выбрано помещение и произведен набор персонала. Кроме того, Присутствие внесло вклад в проведение ознакомительной поездки работников Клуба в Румынию, где представители румынских СМИ поделились своим опытом в области саморегулирования.

Утверждение гендерного равенства. Присутствие вместе с Министерством труда, социального обеспечения и равных возможностей участвовало в организации общенациональной конференции по борьбе с гендерными стереотипами,

задача которой состояла в более активном привлечении женщин на руководящие должности. На второй конференции, проведенной в знак десятой годовщины принятия резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о борьбе с насилием в отношении женщин, включая девочек, была создана «национальная платформа в поддержку женщин». Присутствие содействовало расширению возможностей для создания женских сетевых объединений посредством проведения региональных форумов; еще одним способом привлечь внимание к этой теме была подготовка 12 региональных телепередач, посвященных участию женщин в общественной жизни. Присутствие произвело оценку деятельности Национального совета по вопросам гендерного равенства и представило рекомендации о путях совершенствования его работы. Была также произведена оценка сложившегося положения дел с координаторами по гендерным вопросам в министерствах, включая процедуру их назначения и круг ведения.

Поддержка гражданского общества. В целях оказания поддержки Национальному совету людей с ограниченными возможностями Присутствие организовало семинары по стратегическому планированию и ознакомительную поездку в Соединенное Королевство, в ходе которой члены Совета встретились со своими британскими коллегами. В Корче местный центр по развитию гражданского общества, городские власти, объединения гражданского общества и Присутствие поставили на более прочную основу работу местного Фонда развития гражданского общества, который предназначен для повышения гражданской активности местного населения. Присутствие подготовило комментарии к проекту программного документа о гражданском обществе, который был разработан правительством на основе консультаций с объединениями гражданского общества, а также основные рекомендации по совершенствованию албанской учебной программы преподавания гражданских дисциплин.

Миссия в Боснии и Герцеговине

Руководитель Миссии: **посол Гари Роббинс**

Бюджет: **15 278 300 евро**

www.oscebih.org

Миссия в Боснии и Герцеговине продолжала прилагать усилия к внедрению надлежащей управленческой практики, сосредотачивая внимание на тех муниципальных образованиях, которые входят в число экономически слабых или сложных в политическом отношении. Миссия уделяла неослабное внимание вопросам эффективного производства по делам о военных преступлениях и проведению в этой связи законодательных и судебных реформ. Она рассматривала в качестве приоритетных задачи повышения активности граждан, открытости и поощрения многообразия в сфере образования. Кроме того, Миссия поддерживала усилия Боснии и Герцеговины по наращиванию потенциала в сфере демократического контроля над секторами безопасности, обороны и разведки, а также по соблюдению страной своих обязательств в военно-политической области.



■ Деятельность в области военно-политического измерения

Наращивание потенциала. Тесно взаимодействуя с Миссией и другими партнерами, должностные лица в Боснии и Герцеговине продолжали в 2010 году реализовывать принципы надлежащей деловой этики; при этом производилась оценка их действенности и потребностей сохранения и совершенствования в будущем. Эта работа включала подтверждение основополагающих принципов, закрепленных, в частности, в разработанном ОБСЕ Кодексе поведения, а также важности частно-государственных партнерских схем. Кроме того, производилась оценка фактора времени, финансовых и прочих ресурсов, необходимых для обеспечения функционирования сложной сети существующих в стране структур обеспечения безопасности. Подспорьем в этом служили активные дискуссии по вопросам стратегического планирования и принятия решений, а также семинары и практикумы, которые ставили целью повысить квалификацию участников и углубить понимание ими возникающих угроз и имеющихся ресурсов. Привлекая опытных специалистов из разных слоев общества, Миссия и власти страны утверждали тот принцип, что прочные партнерские отношения являются полезным инструментом поддержания и укрепления безопасности.

Выполнение обязательств. Государственные ведомства и Миссия стремились добиться более полного выполнения государством своих обязательств в военно-политической области. Совместными усилиями, направленными на налаживание и развитие координации действий между различными ведомствами, они добивались более непосредственной вовлеченности должностных лиц общегосударственных структур и образований в выполнение принятых на себя страной обязательств в рамках ОБСЕ. Общенациональные вооруженные силы продемонстрировали свою

приверженность этой цели путем проведения при поддержке со стороны Миссии третьего ежегодного семинара, посвященного выполнению мер укрепления доверия и безопасности и других обязательств в военно-политической области. Это мероприятие продемонстрировало, что такие обязательства касаются как гражданских министров, так и военного командования.

Контроль над вооружениями. Совместно со своими стратегическими международными партнерами и парламентариями Миссия настоятельно призвала власти Боснии и Герцеговины уничтожить излишки боеприпасов, а также принять необходимые меры по улучшению условий хранения оружия и боеприпасов. Во взаимодействии с Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов, действия которого свидетельствуют о гибком подходе ОБСЕ к этой задаче, военное командование произвело экспертную оценку спонсируемого ОБСЕ проекта по увеличению количества и модернизации хранилищ в стране. Кроме того, Миссия продолжала вносить вклад в успешное функционирование режима субрегионального контроля над вооружениями, обеспечивая логистическую, административную и переводческую поддержку личному представителю ОБСЕ по статье IV.

Парламентский надзор. Общенациональный парламент и Миссия производили укрепление парламентских комитетов в том, что касается осуществления надзора за общегосударственными ведомствами обороны, безопасности и разведки. Усилиями Миссии удалось расширить надзорную функцию парламентского комиссара по военным вопросам, усилив внимание к вопросу об обеспечении прав человека в вооруженных силах. Деятельность Миссии включала участие ее сотрудников в поездках на места и организацию конференции для обсуждения вопроса о роли и

20–21 октября 2010 года в Сараево прошла первая встреча инспекторов органов образования из западнобалканских стран, которые обсудили проблему контроля качества в сфере образования. (ОБСЕ/Аида Бесич)

9 ноября 2010 года. Мэр Баня-Луки Драголюб Давидович приветствует участников межмуниципального семинара-практикума на тему о выполнении руководящих функций. (ОБСЕ/Мая Бабиц)



функциях комиссара с представителями общенационального военного командования и парламента.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Надлежащая управленческая практика и верховенство права в сфере образования. В Сараево состоялась первая конференция инспекторов системы образования из западнобалканских стран, которая была направлена на укрепление регионального сетевого объединения инспекторов и компетентных органов образования. По инициативе и при поддержке Миссии было подготовлено первое руководство по финансовым вопросам для директоров школ стран Юго-Восточной Европы, которое было распространено среди семисот директоров школ в Боснии и Герцеговине. Проводившаяся директорми школ в течение года с лишним подготовительная работа увенчалась созывом встречи, на которой были учреждены две общегосударственные ассоциации, одна из которых объединяет директоров начальных школ, а другая – средних школ. В рамках проекта «Лучшее управление для лучшего школьного образования» Миссия подготовила 50 инструкторов для школьных советов, которые в свою очередь проведут обучение членов

школьных советов в Республике Сербской и нескольких кантонах.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Стимулирование активности граждан. Миссия инициировала сотни проектов по стимулированию гражданской активности, нацеленных на повышение уровня и эффективности участия граждан в делах общин и деятельности муниципалитетов по всей стране. Важным направлением была разработка, проведение в жизнь и популяризация законодательных норм, касающихся молодежи, в государственных органах различного уровня.

Поощрение открытости. Число муниципалитетов, применяющих индекс открытости, возросло до 40, причем школы самостоятельно принимали меры по расширению межкультурных обменов. Была организована конференция, посвященная вопросу о роли родителей в придании школам всеохватного и демократического характера. Тысячи учащихся, преподавателей и родителей приняли участие в проектах под девизом «Наведение мостов», которые предусматривали проведение межкультурных мероприятий; при этом акцент делался на придании этой деятельности устойчивого характера.

Реформа института омбудсмена. Миссии принадлежала активная роль в усилиях по учреждению единого института омбудсмена для всей Боснии и Герцеговины; в 2010 году эта цель была, наконец, достигнута. Миссия продолжает работу по укреплению этого института, с тем чтобы придать реформе необратимый характер.

Социальная защита и жилье. Миссия выступала за разработку национальной стратегии обеспечения жильем, поддерживала местные инициативы по строительству социального жилья и продолжала проводить подготовку социальных работников по вопросам прав человека.

Содействие толерантности, многообразию и вовлечению национальных меньшинств. В продолжение своей прошлой деятельности по участию в составлении первоначального законопроекта о запрещении дискриминации, Миссия оказывала содействие в проведении информационной кампании, которая ставила целью обеспечить готовность и способность гражданского общества и ключевых национальных учреждений к проведению в жизнь этого закона. В рамках проекта «Калейдоскоп национальных меньшинств» Миссия обучила шестьсот преподавателей навыкам воспитания межкультурной компетентности; по линии проекта «История

2 сентября
2010 года.
Представители
Миссии ОБСЕ
посещают район
проживания рома
в муниципальном
образовании Тузла.
(ОБСЕ/Даница
Пелемис-Суботич)

Октябрь 2010 года.
Учащиеся 12 началь-
ных школ Мостара
принимают участие
в семинаре на тему
о культуре терпимо-
сти. (ОБСЕ/Радмила
Влаткович)



ради будущего» было проведено несколько крупномасштабных форумов, которые позволили сотням экспертов ознакомиться с методикой преподавания истории таким образом, чтобы вносить реальный вклад в процесс примирения в стране. Были и другие национальные и региональные инициативы, призванные популяризировать применяемую в ЕС систему образовательных компетенций с акцентом на воспитании межкультурной компетентности, переподготовке преподавателей и современных подходах к изучению языков. Кроме того, Миссия продолжала добиваться выполнения планов действий в интересах рома в сфере обеспечения жильем, здравоохранения и трудоустройства, а также укрепления оперативного потенциала Совета национальных меньшинств и местных ассоциаций. Миссия выступила с инициативой принятия национальной стратегии в отношении национальных меньшинств.

Устойчивый процесс возвращения. Миссия добилась принятия пересмотренной стратегии выполнения Приложения VII. Были продолжены усилия, направленные на закрытие центров коллективного содержания и на осуществление инициатив по устойчивому возвращению, включая Государственную комиссию по делам беженцев и перемещенных лиц.

Гендерное равенство. Миссия проводила информационно-пропагандистские мероприятия, подготовку кадров и общественные дискуссии по этому вопросу, которому уделяется недостаточно внимания. Кроме того, она отслеживала реакцию соответствующих организаций на случаи бытового насилия и оказывала поддержку инициативам по совершенствованию контактов между компетентными органами, включая порядок официального оформления протоколов.

Содействие реформе сектора юстиции. Миссия передала национальным властям ответственность за процесс создания национального превентивного механизма в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток. Стремясь более надежно обеспечить права жертв в контексте уголовного судопроизводства, Миссия подготовила брошюру «*Знать свои права и обязанности*», а также типовой формуляр для исков о компенсации ущерба, предназначенный для тех жертв, у которых может не быть защищающих их интересы адвокатов.

Ответственность за военные преступления. В рамках проекта по наращиванию потенциала и преодолению наследия прошлого Миссия подготовила три

открытых доклада, в которых были обозначены трудности, возникающие в ходе судопроизводства по делам о военных преступлениях, например, в части защиты свидетелей. Миссия предоставляла юридические консультации и поддержку в связи с осуществлением национальной стратегии судопроизводства по делам о военных преступлениях, однако скорого прогресса пока достичь не удалось.

Борьба с преступлениями на почве ненависти. По всей стране были организованы мероприятия, призванные содействовать более глубокому осознанию воздействия, оказываемого актами проявления ненависти, и стимулировать принятие властями надлежащих мер реагирования. Миссия помогала властям страны разрабатывать поправки к законодательству и грамотно претворять их в жизнь.

Торговля людьми и насилие на гендерной почве. Миссия отслеживала ход судопроизводства по делам о торговле людьми и выступала с предложениями о внесении поправок в соответствующие законодательные акты с целью обеспечить эффективное судебное преследование по таким делам. Кроме того, Миссия оказывала помощь неправительственным организациям, местным органам управления и судебным инстанциям в более

эффективном реагировании на любые формы насилия на гендерной почве.

Содействие утверждению демократических принципов управления и сотрудничеству между муниципалитетами. Миссия участвовала в создании межмуниципальных учебных сетей и партнерских объединений между 36 муниципалитетами. Благодаря окончательной выработке методики самооценки, применяемой в рамках единой системы оценки, были выявлены те области, в которых требуется улучшить работу. По линии проекта «Главное внимание – на места» Миссия оказала помощь 23 муниципальным образованиям, которые систематически испытывали трудности политического характера и еще не освоили демократические нормы управления. Эти муниципалитеты добились успеха во внедрении стратегического планирования и практики составления и исполнения бюджета на основах широкого участия, в повышении эффективности работы муниципальных советов и учреждении механизмов укрепления подотчетности.

Обеспечение целостности системы гражданской службы Федерации. Миссия участвовала в усилиях по восстановлению гражданской службы Боснии и Герцеговины после принятия Конституционным судом решения, которое затронуло сферу полномочий и создало угрозу дальнейшей фрагментации службы. В декабре ОБСЕ пригласила ключевых действующих лиц на конференцию; в 2011 году Миссия продолжит взаимодействие с национальными и международными партнерами по разработке новой законодательной базы для деятельности гражданской службы.

Поддержка Центральной избирательной комиссии (ЦИК). Силами Миссии осуществлялся внебюджетный проект, нацеленный на совершенствование избирательных процедур в Боснии и Герцеговине. Была создана единая избирательная информационная система, благодаря чему ЦИК удалось доложить о предварительных результатах всеобщих выборов 2010 году в шесть раз быстрее, чем на предыдущих выборах. Кроме того, Миссия оказывала ЦИК содействие в применении закона о коллизии интересов и о финансировании политических партий, для чего было организовано обучение сотрудников избирательных органов, функционеров политических партий, работников средств

массовой информации и представителей гражданского общества.

Поддержка и мониторинг парламентской деятельности. Миссия оказывала поддержку усилиям общенационального парламента по укреплению парламентских комитетов в части осуществления надзора за общегосударственными ведомствами обороны, безопасности и разведки. Усилиями Миссии удалось расширить надзорную функцию парламентского комиссара по военным вопросам, уделив особое внимание вопросу об обеспечении прав человека в вооруженных силах. Деятельность Миссии включала участие ее сотрудников в поездках на места и организацию конференции для обсуждения вопроса о роли и функциях комиссара с представителями общенационального военного командования и парламента. Кроме того, опираясь на помощь Миссии, общенациональный парламент разработал свою первую стратегию в сфере коммуникации, которая ставит целью улучшить внутрипарламентскую коммуникацию и придать большую привлекательность общественному имиджу парламента; она оказала помощь в разработке решений в сфере информационно-коммуникационных технологий, которые позволят повысить эффективность обработки документации и ускорить прохождение законодательных материалов. Далее, Миссия участвовала в составлении пособия для недавно избранных парламентариев и пособия по международным отношениям и протокольным вопросам. С тем чтобы повысить гражданское самосознание и создать для молодежи стимул к участию в голосовании, были организованы дебаты с участием парламентариев и выпускников средних школ.

Миссия в Косово

Руководитель Миссии: **посол Вернер Альмхофер**

Бюджет: **23 546 600 евро**

www.osce.org/kosovo

Миссия в Косово¹ продолжала выполнять свои основные функции по мониторингу деятельности косовских учреждений в том, что касается соблюдения правозащитных норм и принципов надлежащего управления. Кроме того, Миссия продолжала вести работу в поддержку прав человека, и в частности прав общин, на всех уровнях в Косово.

Будучи наиболее крупной международной гражданской организацией на местах, Миссия содействует воспитанию взаимного уважения и терпимости между всеми этническими группами, а также выступает за формирование демократического полиэтнического общества.

1 Любое упоминание в тексте косовских институтов/лидеров означает ссылку на временные органы самоуправления



■ Деятельность в области человеческого измерения

Права общин. Миссия продолжала отслеживать положение с соблюдением прав общин по таким аспектам, как возвращение и репатриация, безопасность и свобода передвижения, а также пользование языками, и представлять об этом доклады. Она вела активную работу с соответствующими институтами, добиваясь расширения участия общин в общественной жизни и доступа к социальным службам. Миссия стала уделять более пристальное внимание вопросам возвращения и социальной реинтеграции, реализуя для этого проекты по наращиванию потенциала, расширению прав и возможностей и проведению информационно-пропагандистских кампаний. Она регулярно взаимодействовала с общинами на всех уровнях, стимулировала диалог между ними и повышала их осведомленность о программах и процедурах, направленных на поощрение и защиту их прав.

Имущественные права. Миссия организовала несколько семинаров-практикумов с целью оказания содействия муниципальным органам в решении имущественных и жилищных вопросов. Занимаясь проблемами, которые воздействуют на устойчивость процесса возвращения и развитие экономики, Миссия выступала за долгосрочное выделение земельных участков под строительство жилья для возвращенцев и организовала международную конференцию на тему «Имущественные права в переходный период: препятствия на пути развития Косово в постконфликтных условиях». И наконец, Миссия продолжала мониторинг положения с охраной и развитием культурного и религиозного наследия, выступая за претворение в жизнь соответствующих законодательных норм.

Права человека. Миссия продолжала оказывать помощь центральным и местным административным

органам в деле более строгого соблюдения правозащитных норм. Она организовала для работников муниципальных органов специализированную учебную подготовку по вопросам основных прав человека, пересмотренной стратегии и плана действий в отношении репатриантов, экспроприации и прав лиц с ограниченными возможностями. Это позволило углубить знания и практические навыки работников муниципальных подразделений, отвечающих за права человека, в вопросах поощрения прав человека в соответствующих муниципальных образованиях и в вопросах выполнения ими своих функций по выправлению положения в правозащитной области. Кроме того, Миссия продолжала следить за отражением правозащитных норм в законодательной базе и провела учебы для юристов по составлению юридических документов.

Верховенство права. В 2010 году Миссией было подготовлено 12 ежемесячных докладов с освещением существующих проблем в области соблюдения прав человека в работе системы правосудия. Кроме того, ею были опубликованы тематические доклады, посвященные процессам над военными преступниками, использованию меры пресечения в виде помещения под стражу в уголовном судопроизводстве, правовой практике в сфере семейного права и подходу к лицам с психическими расстройствами, применяемому в системе уголовного правосудия Косово. Выполнение рекомендаций, изложенных в указанных докладах, было внесено в повестку дня 25-и совещаний «за круглым столом» с участием соответствующих заинтересованных сторон, включая косовский Институт подготовки судей. И, наконец, Миссия продолжала вести мониторинг и содействовать созданию полицейской службы, основанной на правозащитных принципах. Миссией совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека была выпущена брошюра «Понимание природы преступлений на почве ненависти»,

Миссия отмечает День демократии

15 сентября Миссия организовала по всему Косово более 30 мероприятий в знак Международного дня демократии. Мероприятия, организованные под девизом «Примем вызов демократии», включали проведение дня открытых дверей более чем в двадцати муниципалитетах, общественные дискуссии по различным аспектам демократии, лекции для учащихся, викторины на темы демократии, а также конкурсы на лучший рисунок или сочинение. Эти мероприятия ставили целью мобилизовать граждан на поддержку демократических процессов, стимулировать гражданскую активность всех общин и повысить информированность о сильных и слабых сторонах демократии.



15 сентября 2010 года, Ораховац. Художник рисует граффити, посвященные Международному дню демократии. (ОБСЕ/Бесфорт Оручи)

15 сентября 2010 года, Дьяковица (западное Косово). Учащиеся старших классов средней школы из шести городов принимают участие в организованной Миссией ОБСЕ в Косово викторине на тему демократии. (ОБСЕ/Бесфорт Оручи)



за которой последуют практикумы, призванные обеспечить надлежащий учет полицией этой проблемы и понимание полицейскими важности борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Борьба с торговлей людьми. В различных пунктах по всему Косово Миссия организовала учебные мероприятия по вопросам борьбы с торговлей людьми, предназначенные для преподавателей, сотрудников полиции, таможни, муниципальных органов, а также активистов неправительственных организаций. Целью мероприятий было научить участников выявлять жертв торговли людьми, направлять их в надлежащие службы и оказывать им помощь. В последнем квартале года Миссия проводила на всей территории Косово кампании по повышению осведомленности, используя для этого радио- и телепередачи, дебаты, лекции и кинопросмотры.

■ Надлежащая управленческая практика

Управленческая практика в местных органах. Миссия продолжала развивать диалог

между центральными и местными органами по проблемам реформы органов местного управления, используя для этого свои форумы по вопросам руководства муниципальными органами. В 2010 году эти форумы использовались не только для рассмотрения вопросов планирования бюджета и предоставления социальных услуг, но и для обсуждения координации действий между центральными и местными властями по другим вопросам, включая передачу полномочий, а также для содействия рационализации этого процесса.

Посредством укрепления сотрудничества с Министерством по делам местного самоуправления Миссии удалось повысить качество составления юридических текстов, принимаемых местными органами, и их юридическое соответствие установленным нормам. Кроме того, благодаря работе Миссии, Министерство по делам местного самоуправления повысило качество оценки деятельности муниципальных органов.

Поддержка Ассамблеи. Помимо оказания содействия Ассамблее Косово в пересмотре

ее правил процедуры, Миссия помогла выполнять функцию законодательного надзора таким ключевым комитетам, как комитет по правам человека, гендерному равенству, лицам, пропавшим без вести, и ходатайствам; комитет по правам и интересам общин и возвращению; комитет по сельскому хозяйству, лесоводству, развитию сельских районов, окружающей среде и пространственному планированию; комитет по внутренним делам и безопасности и комитет по законодательству и судебным делам. Миссия оказала комитетам техническую помощь в разработке ключевых законодательных актов в соответствии с международными стандартами и способствовала участию сотрудников комитетов и их избранных членов в обмене международной передовой практикой.

Налицо первые результаты усилий Миссии по оказанию помощи неалбанским фракциям Ассамблеи: так, например, по сравнению с 2009 годом в отчетном году наблюдалось трехкратное увеличение числа комментариев, предложений и поправок к законопроектам, внесенных этими фракциями. Кроме

Миссия в Косово провела кампанию за безопасность дорожного движения, призывающую водителей соблюдать правила дорожного движения и, в особенности, ограничение скорости. (ОБСЕ/Бесфорт Оручи)

1 октября 2010 года. Медработники косовской службы неотложной помощи проверяют свои знания в ходе тренировочных учений. (ОБСЕ/Бесфорт Оручи)



того, Миссия продолжала оказывать поддержку женским и молодежным отделениям политических партий, а также их представителям, избранным в Ассамблею.

Надзор за деятельностью независимых институтов. Миссия участвовала в разработке нового законодательного акта, регулирующего деятельность института омбудсмена и Независимой комиссии по надзору за деятельностью гражданской службы Косово; он позволит укрепить положение этих двух органов и содействовать выполнению ими своего мандата. Благодаря поддержке Миссии ежегодные доклады этих двух независимых институтов Ассамблее были приняты незамедлительно.

Выборы. Миссия оказывала поддержку проведению реформы избирательной системы, предоставляя рабочей группе по выборам консультации по формально-юридическим вопросам. Благодаря своему многолетнему опыту содействия в проведении выборов Миссии удалось добиться осуществления реформ в соответствии с международными нормами проведения выборов, включая требования по устойчивости и соблюдению профессиональной этики. Кроме того,

Миссия продолжала выполнять свои нерегулятивные, консультативные функции по поддержке Центральной избирательной комиссии и других избирательных органов.

СМИ. Миссия помогла регулятивному органу по вопросам телерадиовещания завершить долгосрочный процесс лицензирования органов массовой информации. Кроме того, она продолжала консультировать Ассамблею Косово в ее работе по пересмотру законодательства о СМИ с точки зрения приведения его в более строгое соответствие с утвердившейся международной практикой. Она также оказывала помощь общественной телерадиокомпании в совершенствовании программы вещания на языках неалбанских общин, главным образом путем включения в нее материалов для эфира, поставляемых местными и региональными органами массовой информации.

Высшее образование. Миссия продолжала способствовать расширению доступа к высококачественному высшему образованию для неалбанских общин Косово, для чего при педагогическом факультете в Призрене был создан преподавательский центр. В стремлении расширить

возможности для трудоустройства выпускников из числа косовских сербов Миссия содействовала учреждению центра повышения квалификации при Митровицком университете, а также студенческого центра на базе его отделения в Грачанице. Специальные учебные курсы по контролю качества были организованы для сотрудников Митровицкого университета, что способствовало присуждению первого в истории гранта по линии программы ЕС «Темпус» в размере около 400 тысяч евро.

■ **Деятельность в области военно-политического измерения**
Партнерские отношения между полицией и населением. Одним из ключевых направлений по-прежнему являлась поддержка полицейской деятельности с ориентацией на нужды населения в качестве одного из инструментов сокращения масштабов преступности и ее профилактики. Миссия внесла лепту в организацию различных форумов по вопросам безопасности на уровне общин, таких, как местные комитеты общественной безопасности и муниципальные советы местной безопасности, в состав которых входят представители общин и полиции. Целью этих мероприятий было рассмотрение и

разрешение различных проблем безопасности и общественного порядка, в особенности тех, что затрагивают общины.

Стремясь активизировать контакты с общинами, Миссия проводила в масштабах всего Косово различные просветительские кампании по вопросам квартальной полиции и безопасности; при этом преследовалась цель разъяснить общественности предназначение форумов по обеспечению безопасности населения и наладить устойчивые, основанные на доверии взаимоотношения между полицией и населением.

Укрепление правоохранительных органов.

Миссия, которая в свое время приняла участие в разработке стратегий и планов действий по борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и трансграничной преступностью, теперь содействовала их реализации. С этой целью были организованы различные углубленные и специализированные учебные мероприятия и семинары-практикумы, посвященные религиозно мотивированному терроризму, киберпреступности, незаконному обороту наркотиков и полицейским мерам реагирования на поступающую оперативную информацию. Благодаря этим учебным мероприятиям косовская полиция стала демонстрировать крупные успехи в проведении операций против организованных преступных группировок. Вскоре после завершения углубленной переподготовки по вопросам расследования киберпреступлений полиция арестовала семь человек, которым было предъявлено обвинение в изготовлении поддельных банковских карточек.

Кроме того, в порядке поддержки правоохранительных органов Миссия предложила свои экспертные и консультационные услуги по вопросам, относящимся к подготовке кадров, делая упор прежде всего на задачах углубленной подготовки по вопросам операций по захвату, специальной методике ведения допроса, речевого и голосового анализа, судебной медицины, ведения слежки, анализа рисков и оценки результативности.

Миссия оказала полицейской службе Косово и другим правоохранительным органам экспертную помощь в оценке потребностей в подготовке кадров, разработке учебных программ и дальнейшем совершенствовании существующих программ подготовки кадров и инструкторов с целью приведения данных

программ в соответствие с общепринятыми международными нормами.

Добиваясь повышения качества работы Инспекции по делам полицейской службы Косово (ИПК), Миссия внесла вклад в разработку и утверждение текста нового закона об ИПК. Эксперты Миссии работали над обеспечением соответствия нового закона применимым европейским стандартам, а также над сохранением этого органа в структурном отношении таким же, каким он был создан ОБСЕ в 2006 году.

Используя мониторинг и консультационную деятельность, Миссия продолжала оказывать помощь руководству Косовского центра по вопросам образования и организационного строительства в секторе общественной безопасности в процессе аккредитации и сертификации. Миссия участвовала в мероприятиях рабочей группы, которой было поручено укрепить правовую базу этого центра и его взаимодействие с другими органами обеспечения общественной безопасности.

Миссия в Черногории

Руководитель Миссии: **посол Шарунас Адомавичюс** (с 1 октября), сменивший **посла Параскиву Бадеску**, срок полномочий которой истек 10 сентября

Бюджет: **2 392 100 евро**

www.osce.org/montenegro



Руководствуясь своим мандатом, Миссия оказывала Черногории помощь в укреплении потенциала и повышении эффективности ее институтов и продвижении процесса реформ. Эта работа включала содействие применению нового уголовно-процессуального кодекса, осуществлению второго этапа проекта по наблюдению за деятельностью судов, реализации новой стратегии борьбы с коррупцией и организованной преступностью, а также внедрению этического кодекса для сотрудников муниципальных органов. Миссия продолжала активно выступать за выполнение в полном объеме закона о свободе доступа к информации. Результатом осуществления в партнерстве со страной пребывания инициатив по углублению регионального сотрудничества явилось проведение региональных конференций по вопросам регулирования кризисов, местного самоуправления и уголовного судопроизводства.

■ Деятельность в области военно-политического измерения

Военно-политическая программа. В 2010 году в рамках осуществлявшейся правительством страны совместно с ОБСЕ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) программы демилитаризации Черногории (ЧерДем) было уничтожено почти 500 тонн нестабильных боеприпасов. Опираясь на успехи, достигнутые при осуществлении этой программы, Миссия подписала меморандум о договоренности с Министерством внутренних дел и отделением ПРООН в стране о расширении мероприятий по контролю над легким и стрелковым оружием, находящимся на руках у граждан, и по сокращению его количества. Стремясь повысить подотчетность и обеспечить более широкое участие общественности в проведении военной реформы, Миссия продолжала содействовать проведению Министерством обороны регулярных брифингов для журналистов.

■ Борьба с организованной преступностью и коррупцией.

Миссия оказывала поддержку Управлению по борьбе с организованной преступностью в составе полицейской службы путем проведения специализированных программ обучения, затрагивающих преступления в киберпространстве, отмывание денег и ведение негласных расследований; также был организован учебный курс по тактике проведения полицейских операций. Кроме того, Миссия организовала двухдневный семинар по вопросам борьбы с коррупцией для сотрудников дорожной полиции и управления внутреннего контроля.

Борьба с торговлей людьми. Усилиями Миссии были организованы региональное совещание координаторов полицейских служб стран Юго-Восточной Европы по проблеме торговли людьми, а также учебный курс для сотрудников уголовной полиции

Черногории по проблеме незаконной миграции и торговли людьми.

Полицейская деятельность на границе. Миссия внесла вклад в выполнение двусторонних соглашений Черногории с Боснией и Герцеговиной и с Сербией о сотрудничестве и протоколов о совместном патрулировании и регулярном обмене информацией. Помимо этого, она выступила организатором учебных мероприятий для сотрудников пограничной и таможенной служб, посвященных методике обнаружения наркотиков на пограничных контрольно-пропускных пунктах, а также совместного патрулирования.

■ Полицейская деятельность с ориентацией на нужды населения.

Миссия успешно завершила осуществление в трех населенных пунктах экспериментального проекта по полицейской работе с населением, предназначенного для пограничной полиции, и распространила его еще на четыре пункта, тем самым охватив всю протяженность зеленой границы (границы между пунктами пропуска). Тридцать полицейских-пограничников прошли обучение в рамках двухнедельного курса, посвященного ведению полицейской деятельности с ориентацией на нужды общин.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Вопросы охраны окружающей среды. Миссия организовала мероприятия по укреплению организационного потенциала Министерства экологии и Агентства по охране окружающей среды, в том числе кампании по повышению осведомленности, семинары-практикумы для сотрудников центральных и местных органов охраны окружающей среды, а также общественные дискуссии с участием организаций гражданского общества.

Внизу, слева направо: 2 ноября 2010 года, Подгорица. Председатель комитета бундестага Германии по обороне Сюзанна Кастнер; председатель комитета парламента Черногории по безопасности и обороне Невлудин Нуходжич; старший советник по вопросам парламентской деятельности Миссии ОБСЕ в Черногории Аксель Яник и руководитель Миссии Посол Шарунас Адомавичюс на презентации пособия по проведению парламентских слушаний под названием «Общественные слушания как одна из форм прямого участия граждан в процессе законотворчества». (ОБСЕ/Миа Лаушевич)



22 июля 2010 года, г. Плевля. Первая женщина среди сотрудников квартальной полиции Черногории Даница Вукович при исполнении своих обязанностей. (ОБСЕ/Патрик Макналти)



■ Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка парламентской деятельности. Сотрудники аппарата парламента обучались навыкам управления и проведения исследований в рамках проекта по поддержке парламентской деятельности. Для депутатов парламента было организовано девять мероприятий, нацеленных на укрепление контактов с избирателями и на ознакомление их с информацией, необходимой для законодательной деятельности и работы по надзору.

Надлежащая управленческая практика. Был принят разработанный ОБСЕ и Советом Европы Этический кодекс муниципальных служащих и выборных должностных лиц, который начал применяться во всех муниципальных образованиях (их общее число составляет 21). Совместно с Союзом муниципалитетов велась работа по внедрению надлежащей практики на муниципальном уровне.

Участие общественности. Во взаимодействии с местными неправительственными организациями и муниципальными органами Миссия разработала план действий в поддержку молодежи для Бело-Поля.

Гражданское общество. Миссия приняла участие в заседаниях рабочей группы по рационализации и совершенствованию законодательной базы, регулирующей деятельность объединений гражданского общества, и представила свои рекомендации правительству.

Рома. Миссия в сотрудничестве с активистами объединений гражданского общества народности рома проводила семинары для женщин рома по вопросам доступа к медицинскому обслуживанию. Она внесла вклад в работу Фонда стипендиатов рома по содействию участию в жизни общества и интеграции народности рома.

Гендерное равенство. Миссия и Министерство по правам человека и меньшинств участвовали в реализации местных планов действий в области гендерных проблем с целью оказания помощи безработным женщинам в сельской местности и выступали за более широкое участие женщин в политической жизни на национальном уровне.


Долгосрочное решение проблемы перемещенных лиц. Миссия совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев внесла лепту в проведение информационной кампании в поддержку

урегулирования статуса перемещенных лиц.

Судебная реформа. Миссия содействовала региональному сотрудничеству между судебными органами по вопросам уголовного производства, организовав первую региональную конференцию председателей высших судов и прокуроров. Эта конференция будет проводиться ежегодно, и предполагается заключить региональное соглашение о сотрудничестве между высшими судами.

Реформа системы уголовного правосудия. Миссия способствовала введению в действие нового уголовно-процессуального кодекса и пересмотренного уголовного кодекса путем подготовки публикаций и учебных пособий для юристов-практиков и проведения тематических учебных мероприятий. Результатом осуществления второго этапа проекта по наблюдению за деятельностью судов стало совершенствование процесса отправления правосудия в части соблюдения права на справедливое судебное разбирательство.

Укрепление правозащитных институтов. Миссия оказала помощь Конституционному суду в приведении практики рассмотрения конституционных исков в соответствие с международными стандартами.



Совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека она участвовала в разработке законодательства, касающегося борьбы с дискриминацией и института омбудсмена, и добилась наделения этого института новым мандатом.

Борьба с коррупцией и организованной преступностью. Миссия внесла вклад в разработку новой стратегии борьбы с коррупцией и организованной преступностью на 2010–2014 годы и относящегося к ней плана действий на 2010–2012 годы. Кроме того, она организовала специализированную учебу для судей по вопросу рассмотрения дел о финансовых нарушениях и соблюдении норм профессиональной этики.

Законодательство о СМИ. Во взаимодействии с правительством, гражданским обществом и международными экспертами Миссия инициировала дискуссию по вопросам совершенствования и упорядочения законодательства, касающегося свободы доступа к информации. Миссия продолжала привлекать внимание государственных служащих и должностных лиц к необходимости выполнения закона о свободном доступе к информации.

Развитие СМИ. Миссия поддерживала усилия по налаживанию контактов между СМИ и государственными учреждениями; для этого она проводила учебу по вопросам связей с общественностью, организовывала дебаты, а также опубликовала руководство по новому уголовно-процессуальному кодексу. Миссия приняла участие в процессе преобразования государственной телерадиовещательной компании в общественную, обеспечивая консультации со специалистами и проводя анализ сетки передач. Она организовала обучение молодых журналистов приемам ведения журналистских расследований.

Миссия в Сербии

Руководитель Миссии: посол Димитриос Кипреос

Бюджет: 7 932 100 евро

www.osce.org/serbia

Миссия в партнерстве с властями и гражданским обществом Сербии вела работу по дальнейшему развитию в стране демократических институтов, укреплению курса на защиту прав человека и верховенства права. Она оказывала экспертную и материальную помощь в связи со знаковыми выборами в 19 советов национальных меньшинств. Благодаря усилиям, приложенным Миссией во взаимодействии со страной пребывания, община этнических албанцев в Сербии впервые сформировала свой совет. В Буяноваце была сформирована полиэтничная администрация, в состав которой входят этнические албанцы и сербы. Усилия руководителя Миссии, который стимулировал диалог между местными политическими лидерами с целью формирования работоспособного, всеохватного по составу и представительного Совета босняцкого национального меньшинства, внесли вклад в укрепление безопасности и стабильности в юго-западной Сербии.



■ Деятельность в области военно-политического измерения

Реформа полицейской службы. Миссия оказала Министерству внутренних дел консультационную и экспертную помощь в связи с разработкой им первого генерального стратегического плана на период 2011–2014 годов, который призван улучшить планирование и повысить эффективность деятельности полиции. Кроме того, Миссия представила Министерству свои рекомендации в связи с разработкой им стратегии и плана действий в области коммуникации и провела подготовку старших офицеров полиции во всех 27 полицейских округах в области связей с общественностью и средствами массовой информации.

Система обучения полицейских. Миссия оказала сотрудникам Министерства внутренних дел помощь в определении потребностей в части специальной подготовки основного персонала полиции. Это позволит вывести проводимую Министерством работу по планированию на качественно новый уровень.

Организованная преступность. Миссия предложила Сербии свой экспертный потенциал для разработки плана действий по борьбе с организованной преступностью. Она также организовала подготовку полицейских в рамках разработанного правительством плана действий по борьбе с наркотиками. Ранее Миссия внесла вклад в принятие закона о конфискации имущества организованных преступных группировок, и теперь активно консультировала соответствующие органы по вопросам его выполнения.

Транспарентность в экономических вопросах и борьба с коррупцией. Стремясь устранить юридические и процедурные пробелы в вопросе о финансировании организованной преступности и терроризма, Миссия направила советников с целью проведения учеб для

полицейских и судей по проблеме расследования финансовых преступлений.

Реформа сектора безопасности. Миссия оказала помощь Министерству обороны в составлении национального плана действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность» и в ознакомлении с ним общественности.

■ Деятельность в области экологического измерения

Участие общественности в выработке политики охраны окружающей среды. Миссия консультировала Министерство охраны окружающей среды и пространственного планирования в связи с разработкой национального плана действий по выполнению Орхусской конвенции. При содействии Миссии в Крагуеваце был открыт первый в Сербии региональный орхусский центр. Кроме того, Миссия организовала по всей Сербии общественные дискуссии, посвященные Орхусской конвенции, и помогла подготовить первый национальный доклад о ее выполнении.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Национальные меньшинства. Миссия оказала весомую поддержку Министерству по правам человека и меньшинств, в том числе кадрами и по линии работы с общественностью, в организации первых в истории Сербии прямых выборов в советы национальных меньшинств, которые состоялись 6 июня. Советы расширяют права и возможности меньшинств в таких областях, как образование, культура, СМИ и пользование языками меньшинств. Более 400 тысяч избирателей приняли участие в выборах членов советов, представляющих 19 национальных меньшинств. Миссия поощряла общину этнических албанцев к избранию своего первого в истории

25–26 ноября 2010 года, Белград. Участники семинара, посвященного проведению журналистских расследований в контексте борьбы с организованной преступностью, посещают радиостанцию «B92». В первой части программы, организованной совместно Миссией ОБСЕ в Сербии и Миссией ОБСЕ в Косово, приняли участие 20 известных журналистов, половина из которых представляла Приштину, а половина - Белград. (ОБСЕ/Милан Обрадович)



16 ноября 2010 года, Белград. Женщины – курсанты военного училища вооруженных сил Сербии присутствуют на заседании Народной скупщины Сербии, посвященном оглашению проекта национального плана действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность». (ОБСЕ/Милан Обрадович)



совета и поддерживала участие в выборах женщин народности рома. Помимо этого, она стимулировала налаживание диалога между тремя фракциями босняков, принимавшими участие в выборах, с тем чтобы создать условия для формирования работоспособного Совета босняцкого национального меньшинства.

Возвращение и социальная интеграция беженцев. Миссия от имени международного сообщества представила единую точку зрения по ключевым вопросам на региональной конференции, посвященной поиску долгосрочных решений проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц. Участвовавшие государства, которые возобновили диалог после долгой паузы, согласовали график решения региональных проблем, касающихся беженцев, и сроки проведения последующих совещаний.

Судебная реформа. Миссия оказала Министерству юстиции содействие в разработке «дорожной карты» для создания академии по подготовке судей, что крайне важно для повышения профессиональной квалификации членов судебного корпуса Сербии.

Военные преступления. В 2010 году Миссия осуществляла мониторинг 20 судебных

процессов по делам о военных преступлениях, включая шесть новых дел. Кроме того, она приступила к мониторингу судебных разбирательств в недавно учрежденных апелляционных судах. Помимо этого, была оказана материальная и экспертная помощь прокуратуре по военным преступлениям и Национальному совету по сотрудничеству с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) для целей активизации просветительской кампании, посвященной преследованию военных преступников внутри страны и сотрудничеству с МТБЮ и адресованной, в первую очередь, молодежи и журналистам.

Улучшение положения рома. Миссия содействовала Сербии в выполнении ею своих обязательств согласно национальной стратегии по улучшению положения рома и Десятилетию интеграции народности рома. Она занималась подготовкой членов Женской сети народности рома и помогала им выступать за улучшение положения женщин-рома в Совете национального меньшинства и в общинах рома.

Реформа системы уголовного правосудия. Миссия выступала в роли основного партнера Министерства юстиции в связи с реформой системы уголовного

правосудия. Она оказывала поддержку рабочей группе, которая проработала вопрос о внесении существенных изменений в уголовно-процессуальный кодекс, а также Министерству в связи с проведением рассчитанной на два месяца общественной дискуссии по проекту поправок, которые должны быть приняты в начале 2011 года. Миссия и Министерство юстиции совместными усилиями разработали программу снижения уровня переполненности тюрем; к тому же Миссия продолжала проводить переподготовку судей и прокуроров по вопросу об альтернативных наказаниях. В 2010 году число приговоров, предусматривающих альтернативное наказание, возросло почти на треть по сравнению с 2009 годом.

Правозащитные институты. С помощью Миссии было учреждено бюро омбудсмена в южной Сербии, что позволит повысить его доступность для этнических албанцев.

Доступ к правосудию. Пять юридических факультетов в различных районах Сербии взяли на себя ответственность за работу сети бесплатных юридических консультаций, созданных при поддержке Миссии, которая содействовала разработке единых стандартов и процедур для этих учреждений. В дальнейшем она также

помогла этой сети опубликовать практическое руководство по методике ведения собеседований, при этом особое внимание уделялось опросу детей.

Права человека. При содействии со стороны Миссии Министерством по правам человека и меньшинств Сербии был подготовлен единый базовый документ, который является неотъемлемой составной частью ее доклада договорным органам ООН по правам человека.

После отмены в 2009 году парада гомосексуалистов и лесбиянок Миссия служила площадкой для дискуссий и оказания экспертной помощи Министерству по правам человека и меньшинств в выработке рекомендаций по приведению сербского законодательства о свободе собраний в соответствие с европейскими нормами. В дискуссиях приняли участие представители Министерства внутренних дел, судов и гражданского общества. В 2010 году парад в Белграде был проведен при поддержке со стороны Министерства и под защитой полиции.

Демократическая практика управления. Миссия ввела систему электронного парламента, которая обеспечивает электронную обработку документации в Народной скупщине Сербии.

Законодательство о СМИ. Тесно взаимодействуя с представительством Европейского союза, Миссия помогла Министерству культуры разработать национальную стратегию в отношении средств массовой информации, которая предполагает проведение обширных реформ.

Повышение квалификации работников СМИ.

Усилиями Миссии более трехсот журналистов приобрели навыки подготовки материалов по вопросам политики, коррупции, работы судов и военных преступлений. В центральной и восточной Сербии Миссия повышала профессиональную квалификацию телерепортеров, кинооператоров и редакторов в сфере подготовки новостных передач и укрепляла местные СМИ. Для журналистов из южной и юго-восточной Сербии были организованы ознакомительные поездки в Германию и в МТБЮ.

Свобода СМИ. Миссия внесла вклад в проведение кампаний в поддержку свободы СМИ во время музыкального фестиваля «Exit» и празднования Дня защиты права

знать. Миссия осудила акты насилия в отношении журналистов, совершенные радикальными националистическими организациями и футбольными фанатами, и поддержала усилия правительства по привлечению виновных к судебной ответственности.

Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Руководитель Миссии: **посол Хосе Луис Эрреро Ансола**

Бюджет: **8 360 700 евро**

www.osce.org/skopje



К числу ключевых приоритетов Миссии по-прежнему относились мониторинг и содействие выполнению Охридского рамочного соглашения (ОРС), которым в 2001 году был положен конец боевым действиям. Миссия тесно взаимодействовала с другими ведущими организациями в сфере безопасности: специальным представителем Европейского союза, посольством Соединенных Штатов Америки и представителем Организации Североатлантического договора (НАТО) в Скопье, - а также с местными партнерами в интересах проведения долгосрочных реформ в таких областях, как судебная система, профессионализация полицейской службы и государственное управление. Миссия активно содействовала дальнейшему укреплению и рационализации важнейших опорных элементов ОРС, которыми являются образование, децентрализация, равное представительство, пользование языками и недискриминация. Благодаря усилиям по популяризации подготовленных Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств рекомендаций, которые были направлены на обращение вспять нарастающей тенденции к раздельному образованию, правительство страны приняло всеобъемлющую стратегию смешанного образования. В декабре Постоянный совет принял Решение PC.DEC/977 о переименовании этой структуры с 1 января 2011 года в Миссию в Скопье.

■ Деятельность в области военно-политического измерения

Мониторинг. Миссия продолжала вести мониторинг, особо пристально наблюдая за положением в северо-западной области страны. Особое внимание уделялось ситуации в сфере безопасности, а также событиям, связанным с меж- и внутриобщинными отношениями.

Формирование полицейской службы. Миссия продолжала участвовать в формировании профессиональной, подотчетной и транспарентной полицейской службы. Для этого в сотрудничестве с Министерством внутренних дел (МВД) была проведена серия мероприятий, включая участие в работе межведомственной рабочей группы по содействию эффективному применению закона о внутренних делах. В качестве вклада в осуществление программы МВД по борьбе с коррупцией на 2010 год Миссия организовала региональную конференцию по предупреждению и пресечению коррупции в рядах полиции для пятидесяти сотрудников подразделений внутреннего контроля. Прикомандированные Миссией полицейские советники продолжали оказывать помощь полицейским управлениям на региональном уровне

в форме конкретных мероприятий, таких, как создание национальной электронной сети полицейских инструкторов, учреждение децентрализованной системы подготовки полицейских кадров и проведение специальной подготовки более трехсот сотрудников полиции по вопросам борьбы с организованной преступностью и терроризмом. Кроме того, Миссия прилагала усилия к официальному внедрению такой формы полицейской работы, как квартальная полиция с целью дальнейшего улучшения отношений между общинами. В этих целях она проводила предназначенные для наращивания потенциала семинары-практикумы, конференции и ознакомительные поездки, ориентированные на работников среднего звена МВД и представителей органов местного самоуправления. В 2010 году совместно с МВД был проведен опрос для выявления отношения населения к квартальной полиции. Были еще более укреплены существующие механизмы полицейской работы с населением, призванные развивать сотрудничество между полицией и местными общинами, - местные советы по предупреждению конфликтов и гражданские консультативные группы.

11 ноября 2010 года. Почти 3 тысячи учащихся начальных школ из различных уголков страны приняли участие в конкурсе рисунков, организованном в рамках проекта «Действия против применения огнестрельного оружия», осуществляемого при поддержке Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта. Участники конкурса позируют для группового фото с представителем местной администрации г. Кавадарци. (ОБСЕ/Яаана Наапа)



Март 2010 года. Группа наблюдателей ОБСЕ совершает очередной выезд на северный участок границы близ Тетово. (ОБСЕ/Эберхард Лауэ)



■ Деятельность в области человеческого измерения

Политическая система. Миссия продолжала сотрудничать с другими ведущими игроками в сфере безопасности – ЕС, НАТО и Соединенными Штатами Америки – на направлении стабилизации. Особое внимание Миссия уделяла поддержке и развитию диалога с правительством по вопросам обзора осуществления Охридского рамочного соглашения. Для обеспечения его более полного выполнения Миссия развивала взаимодействие с соответствующим государственным ведомством, добиваясь более активных действий по улучшению отношений между общинами посредством создания отдельного подразделения по межобщинным отношениям (группы по координации программ). В тесном взаимодействии с Секретариатом по реализации ОРС (СР ОРС) группа активно содействовала дальнейшему укреплению и рационализации важнейших опорных элементов соглашения, которыми являются образование, децентрализация, равноправное представительство, пользование языками и недискриминация. Благодаря усилиям по популяризации подготовленных Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств рекомендаций, направленных на обращение вспять нарастающей тенденции к разделению образованию, правительство страны

5 октября приняло всеобъемлющую стратегию смешанного образования.

Государственные административные органы.

Стремясь повысить профессиональный уровень работников государственной администрации, Миссия провела подготовку более четырехсот муниципальных советников из 61 муниципалитета по вопросам законодательства, финансирования органов местного самоуправления и навыков управления. Миссия провела свою ежегодную конференцию по децентрализации для оценки успехов, достигнутых в 2009–2010 годах, с тем чтобы в начале 2011 года сформулировать заключение о достигнутом за пять лет работы общем прогрессе в деле передачи полномочий с общенационального на местный уровень. В целях дальнейшего улучшения межэтнических отношений Миссия вносила свой вклад в деятельность СР ОРС, проводя различные мероприятия, такие, как подготовка более 350 новых государственных служащих, набранных по принципу равного представительства.

Реформа избирательной системы. Миссия продолжала содействовать выполнению страной пребывания рекомендаций Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), сформулированных в отчетах о выборах. Она вносила вклад в долгосрочную работу

по наращиванию потенциала и организационному строительству, проводя обучение работников государственной избирательной комиссии по основам коммуникации, публичных выступлений и работы в составе единой команды. Затрагивались и такие вопросы, как обучение обучающихся и стратегическое планирование. Кроме того, Миссия оказывала помощь четырем рабочим группам, которые были учреждены правительством для поиска решений вопросов, касающихся сигналов о случаях запугивания, которые вызвали озабоченность БДИПЧ/ОБСЕ, а также для проверки списков избирателей и поддержки избирательных органов. Были подготовлены и обнародованы документы с поправками к избирательному кодексу.

Судебная реформа. Миссия продолжала выступать за расширение и укрепление независимости судей, создавая условия для проведения дискуссии на местном и региональном уровне, а также среди юристов, сотрудников государственной администрации и общественности по вопросам назначения, оценки деятельности и процедуры увольнения судей. После принятия в конце 2010 года нового уголовно-процессуального кодекса и до его вступления в силу Миссия оказала правительству дополнительную техническую помощь в обучении инструкторов

и подготовке учебных материалов для всех юристов-практиков. Она наблюдала за ходом законодательного процесса, направляя в правительство содержательные продуманные комментарии к законодательству о судах. Миссия продолжала следить за разбирательством по всем четырем делам, переданным Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) в национальные судебные органы, а также по другим резонансным делам. Она произвела оценку работы по выполнению недавно принятых мер в правовой сфере, например, анализ работы государственных обвинителей. Кроме того, она продолжала принимать участие в оказании правовой помощи народности рома и, в частности, в работе мобильных юридических консультаций, которую ведет одна из местных неправительственных организаций – Ассоциация по защите прав рома.

Наращивание потенциала и реформа законодательства. Миссия продолжала добиваться совершенствования законотворчества и более строгого выполнения законов, для чего ею были подготовлены учитывающие специфику страны руководства и пособия по вопросам транспарентности и участия общественности в законотворчестве, мониторинге и оценке законодательства, проблемам разработки подзаконных актов и использования дискреционных полномочий. Взаимодействуя с национальными властями, Миссия продолжала вносить вклад в их борьбу с торговлей людьми: был произведен пересмотр типового порядка действий по обращению с жертвами торговли людьми, оказана помощь в составлении программы работы с беспризорными детьми и в разработке руководства для СМИ по вопросам освещения случаев торговли людьми. Миссия оказывала поддержку в составлении и принятии всеобъемлющего закона об антидискриминационных мерах и защите от дискриминации, а также в процессе создания независимой комиссии по защите от дискриминации. Она внесла вклад в подготовку двух руководств, которые касаются выполнения указанного закона и работы Национального координационного органа по борьбе с дискриминацией. Эти руководства предназначены для использования национальными учреждениями и широкой общественностью. Кроме того, Миссия подготовила комментарий к уголовному

кодексу, посвященный преступлениям на почве ненависти, и способствовала введению в действие закона о равных возможностях мужчин и женщин. Миссия продолжала популяризировать институт омбудсмена через средства массовой информации и организовала мероприятия по укреплению потенциала этого института с акцентом на выполнении вновь переданных ему функций национального превентивного механизма.

Образование. Миссия продолжала наблюдать за развитием событий в секторе образования: она отслеживала ход различных мероприятий, ставящих целью поощрение межэтнической интеграции посредством системы образования. Она продолжала выступать за совершенствование системы начальной педагогической подготовки с целью закрепить в педагогах навыки преподавания в полиэтнических коллективах. С помощью Миссии была разработана, вынесена на обсуждение общественности и принята первая муниципальная пятилетняя стратегия. Кроме того, Миссией было опубликовано крупномасштабное исследование по вопросу о воздействии системы образования на межэтнические отношения в обществе.

Социальная интеграция рома. Миссия следовала комплексному подходу к решению проблем народности рома. Тесно взаимодействуя с Министерством труда и социальной политики, она выделила средства на составление отчета о ходе выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, в котором был дан анализ положения дел с социальной интеграцией этих общин в стране пребывания и сформулированы рекомендации о дальнейших действиях.

Бюро в Загребе

Руководитель Бюро: **посол Энрике Оркахада Шварц**
Бюджет: **1 613 500 евро**
www.osce.org/zagreb

Бюро ОБСЕ в Загребе продолжало заниматься решением неурегулированных проблем в двух остающихся в его ведении областях: привлечении к ответственности военных преступников и наблюдении за осуществлением хорватской программы обеспечения жильем. В 2010 году было принято и осуществлено значительное количество предложенных ОБСЕ мер. Среди них – дальнейшее выполнение важных планов действий по привлечению к ответственности военных преступников, включая почти завершенный процесс пересмотра приговоров, вынесенных в отсутствие обвиняемых в начале 1990-х годов; создание базы данных по военным преступлениям в качестве инструмента для продолжения работы над военными преступлениями, судопроизводство по которым не было возбуждено; а также новое решение, позволяющее возвращенцам покупать выделенные им квартиры в городах и прибрежных районах.

Бюро продолжало активно участвовать в осуществлении хорватской программы обеспечения жильем: его сотрудники регулярно совершали контрольные выезды на места с посещением жилых объектов, предназначенных для беженцев, удовлетворяющих критериям получения жилья. В 2010 году усилиям в этой установленной мандатом Бюро области был дан мощный политический толчок, что значительно способствовало его работе. Недавно избранный на пост президента Республики Иво Йосипович выступил с решительными инициативами и заявлениями в поддержку процесса примирения и сотрудничества с соседними странами, уделяя особое внимание помощи жертвам военных преступлений независимо от их этнического происхождения; это позволило правительству активизировать свою работу. В отчетном году президенты Сербии и Хорватии обменялись государственными визитами, что коренным образом улучшило отношения и сотрудничество между обеими странами в этой области.

В этой позитивной атмосфере на состоявшемся 29 октября в Вуковаре заседании «Платформы» правительство Хорватии объявило о своем согласии вновь продлить крайний срок подачи заявлений на участие в программе обеспечения жильем. Это решение вступит в силу в начале 2011 года после проведения информационной кампании в Сербии.



■ Деятельность в области человеческого измерения

Ответственность за военные преступления. Бюро продолжало вести всестороннее наблюдение за проводимыми в стране судебными процессами по делам военных преступников; в 16 судах страны рассматривалось более 140 дел в отношении более шестисот обвиняемых. ОБСЕ завершила выполнение своих обязательств перед Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) после вынесения в марте 2010 года апелляционным судом решения по делу *Адеми-Норача*, в котором речь шла о военных преступлениях, совершенных в 1993 году во время операции «Медакский карман». После этого Бюро в основном сосредоточило внимание на последственном этапе рассматриваемых в стране дел, где еще предстоит обработать немалый объем доказательных материалов.

Кроме того, Бюро регулярно поддерживало контакты посредством загребского офиса и на местах с соответствующими судебными инстанциями, чтобы продолжать отслеживать ход выполнения соответствующих планов действий главным государственным прокурором и управлением полиции.

Эти планы были разработаны Хорватией с целью решения остающихся проблем, связанных с делами о военных преступлениях. Речь идет о пересмотре необоснованных обвинений, включая приговоры, вынесенные в отсутствие обвиняемых, и о военных преступлениях, по которым судопроизводство не было возбуждено. В процессе начатого годом ранее пересмотра приговоров, вынесенных в отсутствие обвиняемых, были признаны ошибочными и отменены почти 20 процентов приговоров, вынесенных в начале 1990-х годов. В результате выполнения намеченных планов ситуация в Хорватии в части привлечения к ответственности военных преступников улучшилась, а проблемы, выявленные Бюро в ходе его деятельности по мониторингу, удалось устранить. В декабре 2010 года Бюро доложило, что при вынесении приговоров военным преступникам хорватское правосудие действует объективно, беспристрастно и независимо от их этнического происхождения.

И наконец, Хорватия продолжала выполнять важную роль в межгосударственном сотрудничестве и взаимодействии между прокурорами региона, включая обмен доказательными материалами с

7 июля 2010 года. Посол Энрике Оркахада (справа) принимает председателя Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии судью Патрика Робинсона в помещении Бюро ОБСЕ в Загребе. (ОБСЕ/Давор Гргичевич)



16 сентября 2010 года. Руководитель группы по контролю за выполнением программы обеспечения жильем Ян Репа и посол Оркахада запечатлены во время посещения бывших беженцев Анто и Славицы Колак в саду их нового дома в округе Лика-Сень. (ОБСЕ/Жасмин Махмич)



Сербией. Это сотрудничество и недавнее создание в Хорватии базы данных по военным преступлениям должны и впредь служить эффективным инструментом сведения к минимуму препятствий, связанных с недоступностью подозреваемых лиц для хорватского правосудия.

Наращивание потенциала неправительственных организаций (НПО). Бюро продолжало оказывать поддержку трем хорватским НПО – организации «Документа», Гражданскому комитету за права человека и Осиекскому центру в защиту мира – в их наблюдательной и пропагандистской деятельности в интересах привлечения к ответственности военных преступников. Наблюдатели в составе Бюро продолжали делиться с сотрудниками НПО знаниями и повышать их подготовленность по части юриспруденции и анализа, регулярно проводя с ними совместные обсуждения. Кроме того, Бюро совместно с бюро по связи МТБЮ, представительством Европейского союза и базирующимися в Загребе посольствами принимало участие в работе руководящего совета, который проводил занятия с руководителями НПО по вопросам налаживания контактов, управленческой практики и ведения пропагандистской деятельности. Кроме того, Бюро сделало вывод, с приведением убедительных доказательств, о способности национальных НПО отслеживать ход судебных процессов по делам о военных преступлениях от имени международного сообщества.

Обеспечение жильем. Хорватия приняла новый план действий по ускоренному выполнению программы обеспечения жильем людей, обладавших в прошлом правами на занятие или аренду помещений (ПЗА). Новый план облегчит достижение трех целевых показателей, установленных с помощью ОБСЕ в 2006 году в отношении бывших арендаторов социального жилья в бывшей Югославии (обладателей ПЗА), которые желают вернуться в Хорватию. В соответствии с этим планом была учреждена политическая комиссия в составе четырех министров под председательством заместителя премьер-министра, а также шесть технических подкомиссий. ОБСЕ, ЕС, Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев и посольству США было предложено принимать участие во всех заседаниях. Роль новой комиссии в вопросе о пересмотре всех принятых ранее решений об отказе представлялась особенно важной. В 2010 году Бюро принимало активное участие в работе этих органов, внося тем самым дополнительный вклад в выполнение программы обеспечения жильем.

В 2010 году бывшим обладателям ПЗА было выделено 1427 единиц жилья, что превысило целевой показатель по 2008 году в 1400 единиц. Большинство квартир расположены в недавно возведенных зданиях высокого качества. Помимо этого, в отчетном году продолжалась работа и по достижению целевого показателя 2009 года, который предусматривал удовлетворение нужд

2070 бывших обладателей ПЗА. По заверениям правительства, этот показатель будет достигнут к середине 2011 года. В общей сложности в рамках программ 2007–2009 годов жилье должны получить до пяти тысяч бывших обладателей ПЗА. Произошли и два других крупных события: было принято решение о продаже государственных квартир, согласно которому обладателям ПЗА, которым было предоставлено жилье в городах и прибрежных районах, разрешено выкупить занимаемые ими помещения по ценам значительно ниже рыночных; а также было объявлено о том, что с января 2011 года, после проведения информационной кампании, в Сербии можно будет вновь подать заявку на участие в программе обеспечения жильем.

Для оказания содействия в мониторинге осуществления указанной программы и проведения проверки численных данных сотрудники Бюро регулярно выезжали в пострадавшие от войны районы, удаленные поселки и города, посетив около семисот зданий и проведя оценку качества жилья. В ходе этих посещений также проверялось, являются ли получатели возвратившимися в Хорватию представителями меньшинств, обладающими ПЗА.

Офис в Минске

Руководитель Офиса: **посол Бенедикт Халлер**
 Бюджет: **1 164 600 евро**
www.osce.org/belarus

Одной из приоритетных задач Офиса в области охраны окружающей среды и экономического сотрудничества, которая также связана с обеспечением энергетической безопасности и агроэкотуризмом, оставалось восстановление районов, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Офис содействовал углублению отношений между государственными учреждениями и неправительственными организациями (НПО). Кроме того, он активно выступал за использование двух официальных языков, повышение осведомленности о гендерных аспектах, демократизацию правоохранительных органов и укрепление пограничного режима. Офис продолжал следить за развитием событий в рамках возложенных на него задач. Взаимодействуя с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, он вел работу и по проблемам СМИ, в частности, в связи с регулированием Интернета.



■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Повышение осведомленности и диалог по проблеме энергетической безопасности. Офис в сотрудничестве с факультетом международных отношений Белорусского государственного университета организовал конференцию на тему «Вызовы общеевропейской безопасности в энергетической сфере», в которой приняли участие сто студентов и преподавателей, а также отечественные и зарубежные эксперты.

Повышение осведомленности о проблеме окружающей среды и безопасности в региональном контексте. Совместно с юридическим факультетом Белорусского государственного университета Офис организовал конференцию на тему «Конвенция Эспо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте как основа для регионального сотрудничества». Конференция, в которой приняли участие отечественные и зарубежные эксперты, собрала более 80 студентов и преподавателей факультета.

Кроме того, Офис во взаимодействии с Международным государственным экологическим университетом им. А.Д. Сахарова помог организовать региональный студенческий конкурс на тему «Окружающая среда и безопасность».

Процесс восстановления в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Совместно с областными властями и представителями местных объединений гражданского общества Офис участвовал в осуществлении проектов в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС; эти проекты ставили целью популяризацию надлежащей практики устойчивого развития агропромышленности и обучение сельской молодежи навыкам предпринимательства.

Содействие развитию экономики на местном уровне в Беларуси. Во взаимодействии с НПО «Отдых в деревне» и опираясь на поддержку Министерства туризма и

Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Офис внес вклад в учреждение в Минске белорусского консультационно-информационного центра по агроэкотуризму. Центр выступил организатором семинара для белорусских заинтересованных сторон в целях ознакомления их с наилучшей практикой развития сельского туризма и европейскими стандартами распределения участвующих хозяйств по экокатегориям. Кроме того, центр будет заниматься консультированием владельцев сельских пансионов через Интернет.

Стимулирование диалога на тему о ценностях в условиях, сложившихся после экономического кризиса. Во взаимодействии с факультетом философии и социальных наук Белорусского государственного университета Офис организовал серию конференций для студентов и преподавателей на тему о ценностях и коммуникации в условиях, сложившихся после глобального экономического кризиса. Кроме того, по итогам этих конференций им была опубликована брошюра, которая включает материалы, подготовленные зарубежными и отечественными экспертами.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Гражданское общество и государственные дискуссионные форумы. В первой половине 2010 года Офис завершил первый этап проекта под названием «Развитие отношений между государственными учреждениями и неправительственными организациями». Сначала был проведен социологический опрос среди объединений гражданского общества для выявления уровня развития гражданского общества в Беларуси и его взаимодействия с государственными органами. Кроме того, в рамках проекта были организованы ознакомительные поездки в Республику Кипр и Францию с тем, чтобы белорусские эксперты получили представление о законодательной базе, механизмах и практике взаимодействия государства

21 сентября 2010 года. Посол Бенедикт Халлер вручает награды победителям состязания молодых спасателей во время ежегодного слета спасательных бригад из восточноевропейских стран, который проходил при поддержке ОБСЕ близ Нарочи (Беларусь). (ОБСЕ/Наталия Беликова)



16 сентября 2010 года. Руководитель Офиса ОБСЕ в Минске посол Бенедикт Халлер во время поездки в Брагинский район для контроля за осуществлением проекта по развитию сельских районов. (ОБСЕ/Наталия Беликова)



и общественности в этих странах. По итогам этих поездок НПО, принимавшие участие в проекте, подготовили предложение о дальнейшем взаимодействии с государственными органами с использованием национальных тематических платформ. Это предложение было рассмотрено на общенациональной конференции в ноябре.

Альтернативная служба. В рамках международного проекта по оказанию технической помощи, который осуществлялся совместно с Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Офисом был проведен семинар, посвященный альтернативной воинской службе. Зарубежные эксперты из Франции, Германии, Молдовы и России поделились примерами наилучшей практики и накопленным в их странах опытом применения законодательства об альтернативной воинской службе. В 2011 году Национальным центром законодательства и правовых исследований будет подготовлен законопроект по этому вопросу. Этот законодательный акт позволит гражданам Беларуси воспользоваться своим конституционным правом выбирать альтернативную воинскую службу.

Два официальных языка. Офис внес вклад в осуществление совместно с Национальным центром законодательства и правовых исследований проекта под названием «Пересмотр законодательства и практика использования двух официальных языков». Представители Центра, Министерства образования, других государственных учреждений и НПО «Общество белорусского языка»

совершили ознакомительные поездки в Ирландию и Финляндию, где получили представление о политике и правовой основе, регулирующих пользование двумя официальными языками. Опираясь на полученные знания, участники разработают всеобъемлющую концепцию использования русского и белорусского языков в Беларуси.

Поездка в Германию для ознакомления с административными процедурами. В октябре для четырех участников, представлявших Администрацию президента, Конституционный суд Беларуси и Национальный центр законодательства и правовых исследований была организована ознакомительная поездка в Кобленц (Германия). Участники были ознакомлены с системой административного правосудия и нормами, определяющими личную ответственность граждан, в Германии.

Осведомленность о гендерной проблематике. Совместно с НПО «Женское независимое демократическое движение» и местными властями Офис организовал в Гомеле на юго-востоке Беларуси встречу «за круглым столом», посвященную расширению прав и возможностей женщин в хозяйственной сфере. Кроме того, при поддержке со стороны Офиса государственные органы и НПО изучали гендерные проблемы и содействовали повышению осведомленности о гендерной проблематике посредством организации совместно с Офисом общественной кампании против бытового насилия.

Демократизация правоохранительных органов. Офис на основах взаимодействия с Отделом стратегических вопросов

полицейской деятельности ОБСЕ и Международным учебным центром по регулированию кризисных ситуаций в гражданской сфере при Министерстве внутренних дел Венгрии осуществлял проекты по популяризации концепции квартальной полиции и внедрению современных методик в системе обучения полицейских, а также по изучению психологических аспектов полицейской деятельности.

Пограничный режим. Офис выступил организатором нескольких мероприятий по линии осуществляемого им проекта, нацеленного на укрепление отдела психологической поддержки пограничной службы Беларуси.

Деятельность в секторе СМИ. Офис стал одним из организаторов встречи «за круглым столом» по вопросам регулирования Интернета, которая состоялась в октябре в Минске; на встрече присутствовала Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. В этом мероприятии приняли участие должностные лица из различных государственных учреждений, представители государственных и частных органов массовой информации, а также местные и зарубежные эксперты; в центре дискуссий стояли вопросы, относящиеся к законодательным аспектам регулирования Интернета.

ОБСЕ обеспечивала присутствие в Минске с 1998 года. Мандат Офиса истек 31 декабря 2010 года и не был возобновлен.

Миссия в Молдове

Руководитель Миссии: **посол Филипп Ремлер**
Бюджет: **2 083 900 евро**
www.osce.org/moldova

В 2010 году Миссия ОБСЕ в Молдове участвовала в деятельности по укреплению доверия между Кишиневом и Тирасполем. Она выступила организатором пяти неофициальных встреч в формате «5+2» (с участием представителей Республики Молдова и Приднестровья, а также Российской Федерации, Украины, ОБСЕ, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки), трех семинаров-практикумов по укреплению доверия и конференции по обзору. Она внесла вклад в реформаторские усилия в области верховенства права, искоренения пыток и жестокого обращения, свободы собраний и свободы СМИ. Затяжной избирательный процесс, который включал состоявшийся 5 сентября референдум и проходившие 28 ноября досрочные парламентские выборы, отразился как на ходе урегулирования приднестровского конфликта, так и на проведении реформ.



■ Деятельность в области военно-политического измерения

Переговоры о политическом урегулировании и укреплении доверия. Миссия ставила во главу угла своей деятельности укрепление доверия между сторонами, с тем чтобы содействовать содержательным переговорам в формате «5+2». В 2010 году она выступила организатором пяти неофициальных встреч в формате «5+2», которые были посвящены свободе передвижения и механизмам гарантий. Стремясь создать более благоприятные условия для этих дискуссий, Миссия во взаимодействии с обеими сторонами произвела доскональный обзор проблем, относящихся к свободе передвижения, и подготовила справочный указатель по ранее достигнутым договоренностям.

Миссия организовала встречи совместных рабочих групп по мерам укрепления доверия, семинары-практикумы, посвященные сотрудничеству между правоохранными органами и структурами по чрезвычайным ситуациям, семинар на тему о гарантиях (во взаимодействии с британским посольством в Кишиневе) и конференцию по обзору с целью оценки прогресса, достигнутого рабочими группами в 2010 году.

Политические представители Молдовы и Приднестровья продолжали регулярно проводить конфиденциальные двусторонние встречи, которые были инициированы Миссией в 2009 году. В 2010 году было положено начало и встречам на рабочем уровне между сотрудниками их кабинетов. Благодаря этим встречам и «футбольной дипломатии» между Премьер-министром Молдовы Владом Филатом и лидером Приднестровья Игорем Смирновым удалось добиться продвижения по ряду вопросов, включая возобновление железнодорожного пассажирского сообщения по маршруту Кишинев–Тирасполь–Одесса, продление согласованного в 2006 году порядка, обеспечивающего молдавским фермерам доступ к их участкам на стороне, контролируемой Приднестровьем, заключение соглашения об

упрощенном порядке экспорта товаров из Приднестровья по железной дороге и начало переговоров между экспертами по восстановлению каналов наземной связи между сторонами.

Совместная контрольная комиссия. На протяжении всего года Совместная контрольная комиссия (СКК), учрежденная для контроля за соблюдением соглашения о прекращении огня 1992 года, регулярно проводила заседания. Сотрудники Миссии присутствовали на всех заседаниях и возглавляли работу подгруппы по немиротворческим постам в зоне безопасности. Комиссия продолжала вести мониторинг положения на местах и представлять рекомендации Объединенному военному командованию Совместных миротворческих сил (СМС). Объединенное военное командование продолжило совместную учебную подготовку всех трех входящих в СМС контингентов, которая была возобновлена в 2009 году после нескольких лет перерыва.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Выборы и реформа избирательной системы. Тесно взаимодействуя с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Миссия занималась подготовкой конституционного референдума, назначенного на 5 сентября, и парламентских выборов (28 ноября), участвуя в наблюдательной деятельности отечественных наблюдателей, аналитических исследованиях, проводившихся местными группами, и общественных дискуссиях, посвященных законодательству о выборах. Молдова жила в ожидании выборов с 2009 года, когда парламенту не удалось избрать президента. В то время, как парламентарии стремились найти выход из сложившегося тупикового положения, Миссия поддерживала тесный контакт со всеми партиями в стремлении обеспечить соблюдение принятых в ОБСЕ принципов и обязательств.

В 2010 году Миссия в Молдове работала со сторонами с целью заключения соглашения о восстановлении связи по наземным линиям между двумя берегами Днестра, которая была прервана в 2003 году. (ОБСЕ/Игорь Шимбатор)



Внизу слева: 26 мая 2010 года. Инженеры-саперы молдавской армии уничтожают кассетные боеприпасы на полигоне Булбоака. (Министерство обороны Республики Молдова/Андрей Камерзан)

Внизу справа: Во время регулярного патрулирования зоны безопасности сотрудники Миссии ОБСЕ в Молдове встречаются с самыми разными людьми; на снимке – их встреча с монахами из монастыря Читканы. (ОБСЕ/Игорь Шимбатор)



Мониторинг положения с правами человека и их поощрение. Мероприятия, нацеленные на поощрение прав человека на обоих берегах р. Днестр, включали проведение учебной подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам свободы собраний и ознакомление специалистов по судебной медицине обеих сторон методам расследования заявлений о применении пыток. На протяжении всего года Миссия реагировала на индивидуальные жалобы на нарушение прав человека.

Оказание правовой экспертной помощи и укрепление верховенства права. Миссия тесно взаимодействовала с парламентом по вопросам пересмотра законодательных норм, направленных против дискриминации, и совместно с Генеральной прокуратурой организовала конференцию по реформе органов прокуратуры.

Содействие свободе СМИ. Миссия наблюдала за положением в сетевых и телерадиовещательных СМИ, включая Совет по координации деятельности аудиовизуальных СМИ и наблюдательный совет общественной телерадиовещательной компании. Она вносила вклад в работу общенациональной общественной

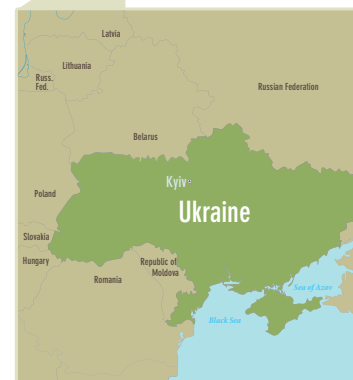
телерадиовещательной компании в форме независимого мониторинга и экспертных консультаций, организовала встречи «за круглым столом» для доноров, поддерживающих СМИ, и неправительственных организаций. Эти встречи были посвящены наращиванию координации действий по развитию СМИ и расширению свободы средств массовой информации в Молдове. В сотрудничестве с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Миссия провела учебный семинар для журналистов из сетевых СМИ.

Борьба с торговлей людьми и поощрение гендерного равенства. Миссии принадлежала ведущая роль в технической координации деятельности организаций, ведущих борьбу с торговлей людьми в Молдове. При ее поддержке была поставлена пьеса «Каса маре» и проведена кампания «Шестнадцать дней активной борьбы с гендерным насилием»; оба эти мероприятия позволили привлечь внимание общественности к проблеме бытового насилия. Миссия вносила вклад в работу консультаций для жертв бытового насилия и виновных в нем лиц. Она также организовывала учебные семинары для сотрудников полиции и прокуратуры

и судей по вопросам борьбы с бытовым насилием, упреждающего расследования готовящегося преступления и методики ведения опроса жертв торговли людьми. В преддверии парламентских выборов Миссия организовала встречу «за круглым столом» для представителей политических партий, ратуя за повышение роли женщин в политической жизни.

Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: **посол Любомир Копай**
 Бюджет: **2 752 300 евро**
www.osce.org/ukraine



Координатор проектов в Украине, взаимодействуя с властями страны, поддерживал прилагавшиеся ими усилия по организационному строительству, развитию прав человека, борьбе с торговлей людьми, ускорению экономического развития, экологическому просвещению и противодействию экологическим угрозам, включая ликвидацию неразорвавшихся боеприпасов, оставшихся со времен прошлых конфликтов.

■ Деятельность в области военно-политического измерения

Содействие социальной адаптации демобилизованных военнослужащих. Координатор проектов во взаимодействии с Министерством обороны организовал переподготовку и оказание помощи в трудоустройстве 1188 демобилизованных офицеров, из которых 76 процентов впоследствии нашли работу. Более семисот старших офицеров, находящихся на действительной службе, прошли подготовку по вопросам социальных прав и гарантий для военнослужащих, демобилизуемых в результате перестройки вооруженных сил.

Переработка «меланжа». Координатор проектов внес вклад в усилия ОБСЕ по оказанию Украине помощи в безопасной утилизации ее запасов токсичного ракетного топлива «меланж». Этот проект (в настоящее время идет второй этап его реализации) станет, по-видимому, крупнейшим из проектов, когда-либо осуществлявшихся ОБСЕ при финансовой поддержке со стороны доноров; средства на него были выделены Венгрией, Германией, Данией, Испанией, Норвегией, Польшей, Соединенными Штатами Америки, Финляндией, Чешской Республикой и Шведским агентством по сотрудничеству в области международного развития (СИДА).

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Стимулирование хозяйственной деятельности на местах. Координатор проектов оказал содействие местной администрации Днепропетровской области в применении ИКТ для повышения качества предоставляемых ею административных услуг, а также подотчетности и транспарентности работы местных органов.

Удаление невзорвавшихся боеприпасов. В порядке оказания Министерству по вопросам чрезвычайных ситуаций помощи в безопасном удалении

невзорвавшихся боеприпасов Координатор проектов содействовал поставке современных металлоискателей и организовал обучение правилам пользования ими.

Поддержка экологического просвещения и устойчивого развития. Координатор проектов предложил вниманию средних школ пакет мультимедийных просветительских материалов, учитывающих украинскую специфику, под названием «Зеленый пакет». Ожидается, что в 2011 году более 50 процентов украинских средних школ воспользуются этими материалами, которые предназначены для популяризации идеи устойчивого развития и повышения экологической осведомленности молодежи.

Кроме того, Координатор проектов выступал за использование возобновляемых источников энергии и ознакомил заинтересованные стороны в Полтавской области с методами энергосбережения.

Содействие усилиям по охране окружающей среды. Координатор проектов продолжал вносить вклад в принимаемые Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ усилия по совместному регулированию Молдовой и Украиной водопользования в бассейне р. Днестр. Кроме того, им были изготовлены карточки «контроля отходов» (краткие справочники по опасным отходам), предназначенные для использования сотрудниками подразделений пограничных служб Беларуси, Молдовы и Украины, занимающимися обнаружением и пресечением трансграничной контрабанды отходов.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Участие в борьбе с торговлей людьми. Координатор проектов участвовал в разработке новой государственной программы борьбы с торговлей людьми на 2011–2015 годы. Кроме того, им была проведена учебная подготовка двухсот сотрудников социальных служб,

1 июня 2010 года. Плакатный щит в Днепропетровске с информацией о телефонной «горячей линии», созданной при полицейской службе в рамках борьбы с торговлей людьми при поддержке со стороны Координатора проектов ОБСЕ в Украине. (ОБСЕ/Татьяна Руденко)



Внизу слева: 5 июня 2010 года, Киев. По случаю празднования Дня детей Координатор проектов в Украине организовал викторину под девизом «Защищать свои права». (ОБСЕ/Игорь Сегеев)

Внизу справа: 6 мая 2010 года, Ивано-Франковск. Полицейские инспекторы обсуждают вопросы борьбы с торговлей людьми на учебном семинаре. (ОБСЕ/Татьяна Руденко)



учебных заведений и медицинских учреждений, а также правоохранительных органов по вопросу об учреждении в пробном порядке под эгидой государства национального механизма перенаправления. В целях укрепления потенциала по выявлению и направлению жертв торговли людьми в соответствующие службы Координатор проектов внес лепту в учебную подготовку 1100 полицейских, работников социальных служб и медиков. Сотрудники правоохранительных органов выезжали в Германию для ознакомления с опытом предупреждения торговли людьми и судебного преследования виновных на этапах до начала и во время проведения крупных международных спортивных мероприятий. Были также изданы несколько работ на тему о борьбе с торговлей людьми.

Борьба с бытовым насилием. Координатором проектов было подготовлено более 350 специалистов из социальных служб, областных отделов по делам семьи и молодежи и органов внутренних дел по вопросам исправительных мер, применяемых к виновным в актах бытового насилия.

Реформа административного законодательства.

Координатор проектов внес свой вклад в улучшение отношений между гражданами и государством, сделав акцент на повышении осведомленности и обучении сотрудников украинских государственных органов и активистов гражданского общества умению эффективно взаимодействовать друг с другом. Он организовал учебные мероприятия для более двухсот сотрудников Министерства юстиции и ста представителей объединений гражданского общества. Прошли подготовку и более двухсот судей административных судов с целью повысить качество судебных решений, избежать разнобоя при их вынесении и обеспечить защиту прав человека.

Юридическое образование. Координатор проектов продолжал выступать за совершенствование системы юридического образования в Украине, обеспечение ее соответствия современным международным требованиям в сфере высшего образования, особенно в том, что касается защиты прав человека и соблюдения правозащитных норм.

Поддержка законодательной и судебной деятельности. Совместно с украинским парламентом Координатор проектов проанализировал 64 законопроекта, представив по ним свои рекомендации, и содействовал углублению знаний законодателей и судей, необходимых для приведения законодательства страны в соответствие с международными нормами и принятыми ОБСЕ обязательствами.

Мониторинг положения в местах содержания под стражей. Координатор проектов продолжал вносить вклад в учреждение национальных превентивных механизмов (НПМ), призванных противодействовать пыткам и жестокому обращению с заключенными. В 2010 году в центре внимания стояли вопросы налаживания работы НПМ в местах содержания несовершеннолетних и развитие их деятельности в пенитенциарных заведениях страны.

Конституционное правосудие. Координатор проектов возглавил усилия по привлечению внимания к такому вводимому в Украине средству правовой защиты, как прямое обращение в Конституционный

суд, и поддержал инициативы, ставящие целью использование электронных средств для повышения транспарентности деятельности Конституционного суда.

Борьба с коррупцией. По просьбе украинского правительства Координатор проектов участвовал в осуществлении намеченных в 2009 году реформ, нацеленных на борьбу с коррупцией: он организовал обучение стажеров-судей и государственных служащих, разработал для страны методику выявления коррупции в государственных учреждениях и рекомендации по совершенствованию правовой и политической основы.

Закрепление демократической практики. В рамках многолетнего проекта, который осуществляется на средства, выделенные группой доноров – Европейским союзом, Канадским агентством международного развития (КАМР), СИДА, Ирландским фондом помощи (Irish Aid) и Фондом стратегических программ Министерства иностранных дел и по делам Содружества наций Великобритании, – Координатор проектов добивался упорядочения избирательных процедур, в частности, в связи с использованием государственного регистра избирателей и участвовал в разработке единого избирательного кодекса и мероприятиях по профессиональной подготовке сотрудников избирательных органов. Более 80 тысяч таких сотрудников прошли подготовку перед январскими президентскими выборами 2010 года. Кроме того, была создана передвижная учебная бригада для обучения сотрудников, ведущих государственный регистр избирателей.

Координатор проектов внес вклад в разработку основных положений, определяющих правовую, структурную и организационную основу для обеспечения долговременной устойчивости объединений гражданского общества в Украине и их финансирования, в выявление работоспособных моделей в этой области и подготовку конкретных рекомендаций.

Бюро в Баку

Руководитель Бюро: **посол Билге Джанкорель**
Бюджет: **2 789 900 евро**
www.osce.org/baku

Бюро в Баку содействовало Азербайджану в выполнении им своих обязательств, касающихся выборов, в связи с ноябрьскими парламентскими выборами в стране, а также в применении избирательного кодекса. Кроме того, оно вносило свой вклад в проведение реформы сектора безопасности и правосудия, утверждение основных свобод, внедрение надлежащей управленческой практики, борьбу с коррупцией, повышение осведомленности о проблемах охраны окружающей среды, региональное экономическое развитие, борьбу с торговлей людьми и утверждение гендерного равенства.



■ Деятельность в области военно-политического измерения

Программа поддержки полицейской службы. Бюро добилось введения новых элементов в программы полицейской работы по месту жительства граждан, включая работу в школах, дифференцированный по гендерному признаку подход к обеспечению безопасности и поддержку усилий по учреждению в соответствии с указом Президента общественных консультативных групп. В 2010 году к этой программе была также подключена Нахичеванская Автономная Республика. В мае Бюро организовало первый международный семинар-практикум на тему полицейской деятельности в местах проживания населения, в которой приняли участие более 50 официальных лиц из Баку. Оно организовало также серию семинаров-практикумов, посвященных отношениям между полицией и СМИ, учебные курсы в Академии МВД и учебные мероприятия, посвященные порядку действий в случае массовых скоплений людей для сотрудников полиции в Нахичевани и Гандже.

Программы борьбы с торговлей людьми. Среди проведенных Бюро мероприятий – региональные семинары-практикумы, оказание всяческой поддержки неправительственным организациям страны, сотрудничество с государственными учреждениями и оказание им поддержки, а также широкое сотрудничество и координация действий с другими международными организациями, занимающимися вопросами борьбы с торговлей людьми.

Мероприятия по противодействию терроризму. Опираясь на поддержку Бюро, правительство учредило Национальный информационный центр по взрывным устройствам и позднее приняло участие в заседаниях рабочей группы Международного информационного центра по взрывным устройствам. Одной из форм этой поддержки было поддержание предметных адресных контактов с многочисленными

аналогичными ведомствами в других государствах – участниках ОБСЕ. Кроме того, Бюро выступило организатором первой общенациональной конференции, посвященной всеобъемлющему подходу к обеспечению безопасности в киберпространстве, на которую прибыли зарубежные эксперты из ряда государств – участников ОБСЕ.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Надлежащая управленческая практика и борьба с коррупцией. Бюро наладило сотрудничество со службой финансового контроля Центрального банка Азербайджана, для сотрудников которой были организованы учебные курсы по вопросу о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Кроме того, в числе других доноров, Бюро финансировало участие активистов гражданского общества Азербайджана в региональном совещании по борьбе с коррупцией, проходившем в Тбилиси.

Предпринимательская деятельность. Бюро завершило четырехгодичную программу подготовки кадров «Как начать и развивать свое дело», которая проводилась совместно с Международной организацией труда. Им были открыты две юридические консультации (в Баку и Шеки), которые предоставляют бесплатную юридическую помощь владельцам малых и средних предприятий. Кроме того, оно организовало в Гандже и Кубе учебные семинары для студентов по изучению «Руководства ОБСЕ по наилучшей практике формирования позитивного делового и инвестиционного климата» и учебные мероприятия по новым стандартам отчетности.

■ Экологическое просвещение и участие общественности.

Бюро в сотрудничестве с неправительственными организациями, участвующими в осуществлении программы «Гражданские действия в интересах безопасности и окружающей среды» (CASE), выступило

Сотрудники полиции и внутренних войск принимают участие в проводившемся 10–20 мая 2010 года в Нахичеванской Автономной Республике учебном мероприятии, посвященном порядку действий в случае массовых скоплений людей. (ОБСЕ/Сулейман Озбей)



29 октября 2010 года, Баку. В рамках программы «Гражданские действия в интересах безопасности и окружающей среды» проводится кампания за использование сумок из экологически чистых материалов (ОБСЕ)



9 августа 2010 года. Руководитель Бюро ОБСЕ в Баку Мелисса Стоун вручает дипломы слушателям учебного курса на тему «Как начать и развивать свое дело», который был проведен в Исмаиллинском районе. (ОБСЕ/Ян Олссон)



инициатором нескольких новых проектов, направленных на повышение информированности о проблемах в области окружающей среды и безопасности. Тематика этих проектов охватывала удаление твердых отходов, опасность оползней, опасные отходы, изменение климата и добычу полезных ископаемых. Отбор проектов был произведен совместными усилиями Бюро, Программы развития Организации Объединенных Наций, Министерства экологии и природных ресурсов и компании «Статойл».

Диалог по энергетической политике. Бюро продолжило осуществление своего проекта по повышению информированности политических деятелей о возможностях использования возобновляемых источников энергии в Азербайджане; оно организовало для восьми представителей соответствующих государственных ведомств и Министерств две ознакомительные поездки в Испанию и Германию. Кроме того, совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям оно произвело аналитическую оценку правовой базы для предупреждения разливов нефти и реагирования на них.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Верховенство права

Мониторинг судебных процессов. Бюро опубликовало свой *Доклад о мониторинге судебных процессов* за 2009 год с анализом проходивших в различных частях страны судебных процессов по уголовным и гражданским делам. Оно регулярно обсуждало сформулированные в докладе выводы и рекомендации с Министерством юстиции, Судебно-правовым советом и судебским корпусом и продолжило мониторинг судебных процессов, проходивших в 2010 году.

Мониторинг в местах содержания под стражей.

Бюро продолжило контролировать условия содержания лиц, содержащихся под стражей в существующих в стране изоляторах всех видов. Совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и с парламентом страны оно добивалось также повышения роли бюро омбудсмена как азербайджанского национального превентивного механизма.

Поддержка законотворчества. Бюро продолжило оказывать помощь в разработке нового законодательства о правах подозреваемых и обвиняемых и о системе

правосудия для несовершеннолетних. Кроме того, оно произвело оценку потребностей в связи с разработкой правовой базы, регулирующей имущественные отношения, в рамках усилий по дальнейшей рационализации такого законодательства.

Бесплатные юридические консультации. В поисках решения проблемы существенной нехватки юридических кадров в регионе Бюро обеспечивало функционирование четырех юридических ресурсных центров в различных частях страны. Эти центры участвуют в подготовке юристов-практиков и служат ресурсной базой по вопросам верховенства права.

Подготовка кадров. Во взаимодействии с Судебно-правовым советом, прокуратурой и коллегией адвокатов Бюро организовало по всей стране, включая Нахичеванскую Автономную Республику, учебные мероприятия для судей, адвокатов и прокуроров.

Индивидуальные консультации по случаям нарушения прав человека. Бюро оказывало помощь лицам, нуждающимся в консультации о доступных средствах правовой защиты в случае нарушения их прав.

Демократизация

Поддержка процесса выборов. Бюро провело три встречи высокого уровня «за круглым столом», посвященные свободе собраний, проведению выборов и роли средств массовой информации. Во встречах приняли участие представители правящей и оппозиционных партий и должностные лица правительства. Кроме того, силами Бюро по всей стране были организованы многочисленные просветительские семинары для избирателей и учебные мероприятия для местных наблюдателей, призванные стимулировать участие общественности, а кандидатам была оказана юридическая помощь.

Свобода и развитие СМИ. Совместно с азербайджанским Советом печати Бюро приняло участие в проведении экспертного анализа предназначенного для печатных органов этического кодекса, который в конечном итоге был принят. Оно продолжило выступать в поддержку законодательных инициатив по исключению диффамации из перечня уголовных преступлений; организовало подготовку пресс-секретарей государственных органов и представителей СМИ по вопросам доступа к информации; а также провело оценку национальной учебной программы подготовки журналистов. Кроме того, Бюро участвовало в обучении работников региональных телеканалов искусству продюсирования «ток-шоу» и новостных передач, а также в обучении молодежи в регионах использованию социальных сетей для целей информационно-пропагандистской деятельности.

Гендерное равенство. Под воздействием лоббистских мероприятий, проведенных в предыдущем году, парламент в июне принял закон о предупреждении бытового насилия. Бюро продолжало ратовать за неукоснительное выполнение этого нового закона. Кроме того, оно внесло вклад в проведение учебных мероприятий по обучению женщин навыкам руководства, которые проводились с целью подготовки их к участию в выборах в качестве кандидатов и наблюдателей.

Поддержка деятельности парламента. Усилиями Бюро сотрудники отдела информационно-коммуникационных технологий парламента были ознакомлены с международным опытом работы по расширению парламента веб-сайта с размещением на нем полной базы данных по

законодательству. Обеспечение онлайн-доступа граждан к текстам рассматриваемых и принятых законов позволит существенно повысить активность их участия в законодательном процессе.

Бюро в Ереване

Руководитель Миссии: **посол Сергей Капинос**

Бюджет: **2 788 900 евро**

www.osce.org/yerevan

В 2010 году Бюро, которое отметило свое десятилетие, продолжало тесно сотрудничать с правительством Армении, осуществляя многочисленные мероприятия во всех трех измерениях. Оно, как и ранее, выступало в поддержку реформы полицейской службы и внедрения надлежащей управленческой практики. Оно также продолжало популяризировать Орхусскую конвенцию и вносило вклад в усилия правительства по реализации инициатив, касающихся экономических реформ. Кроме того, Бюро добивалось укрепления потенциала учреждений страны в деле борьбы с торговлей людьми и продолжало оказывать содействие соблюдению прав человека в масштабах всей страны.



■ Деятельность в области военно-политического измерения

Содействие реформе полицейской службы. В качестве поддержки принятой правительством стратегии реформ Бюро продолжало популяризировать свою модель ведения полицейской деятельности по месту жительства граждан. Кроме того, Бюро разработало концепцию новой шестимесячной программы базовой подготовки полицейских, а также учебную программу профессиональной подготовки с присвоением слушателям учебной степени бакалавра.

Демократический надзор над вооруженными силами. Бюро и его партнеры совместными усилиями организовали серию встреч «за круглым столом», посвященных новому дисциплинарному уставу вооруженных сил. Составленный по итогам этих встреч проект устава был передан на экспертизу в Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Кроме того, Бюро подготовило отдельную публикацию, посвященную выполнению обязательств, вытекающих из Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

Безопасность в киберпространстве. Бюро организовало конференцию с участием местных и зарубежных специалистов из правоохранительных органов. Участники встречи обсудили глобальные тенденции и проанализировали степень серьезности угроз, с которыми сталкивается Армения, а также имеющийся потенциал по противодействию угрозам в сфере безопасности киберпространства.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Стимулирование конкуренции в хозяйственной сфере. При содействии Бюро, Государственная комиссия по защите экономической конкуренции разработала набор показателей для оценки результативности

государственной политики защиты конкуренции в хозяйственной сфере. Это позволит обеспечить создание в стране равных условий для развития бизнеса.

Борьба с коррупцией. Бюро вовлекало студентов в деятельность по изучению явления коррупции в школах, университетах и правоохранительных органах и по составлению рекомендаций о путях его преодоления. Оно отслеживало работу нотариальных контор, занималось проблемами коррупции в службах регистрации автотранспортных средств, а также участвовало в разработке учебных модулей, посвященных воспитанию деловой и профессиональной этики среди государственных служащих. Кроме того, Бюро содействовало съемкам документального фильма о судебном преследовании сотрудников правоохранительных органов, обвиненных в коррупции, который был показан по общенациональному телеканалу.

Поддержка Орхусской конвенции. Бюро выделило финансовые средства и провело подготовку кадров, с тем чтобы увеличить число местных орхусских центров с 13 до 15. Эти центры, работая во взаимодействии с органами местного самоуправления, оказывали широкую помощь неправительственным организациям (НПО), занимающимся проблемами экологии, а также местному населению в противодействии экологическим вызовам.

Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ). Бюро выступало в поддержку национального компонента инициативы ОСБ, в том числе проекта, призванного обеспечить безвредность мест захоронения инсектицида ДДТ. В рамках проекта «Гражданские действия в интересах безопасности и окружающей среды» (CASE), неправительственным организациям были выделены 15 малых грантов для проведения просветительской работы, анализа угроз и популяризации

27 мая 2010 года. Представители ОБСЕ посещают объект по переработке химических отходов в Нубарашене в рамках усилий Бюро по оказанию армянскому правительству помощи в противодействии экологическим угрозам. (ОБСЕ/Гохар Газинян)



10 декабря 2010 года. Бюро совместно с Департаментом общественной информации ООН, бюро армянского уполномоченного по правам человека и неправительственной организацией «Антенна» организовало рок-концерт по случаю Дня прав человека. (ОБСЕ/Гаяне Тер-Степанян)



идеи введения экологических норм для предприятий.

Подготовка кадров для государственных органов.

Бюро организовало программу обмена опытом с парламентом Словении для семи сотрудников аппарата Национального собрания. Кроме того, его усилиями были проведены три недельных курса по управлению городским хозяйством для сотрудников муниципалитетов. Обучение на темы городского планирования, развития экономической деятельности и распоряжения финансами прошли в общей сложности 50 сотрудников.

Деятельность в области человеческого измерения

Мониторинг в местах содержания под стражей.

Бюро участвовало в работе группы по наблюдению за условиями содержания в полицейских изоляторах и группы по наблюдению за условиями содержания в тюрьмах, которая также организовала дискуссию о путях сокращения числа заключенных. По итогам этой дискуссии объединения гражданского общества выступили с призывом об амнистии. Кроме того, Бюро выпустило брошюру и руководство, посвященные правам лиц, содержащихся под стражей, и представило

предназначенный для широкой общественности доклад о военных изоляторах.

Поддержка омбудсмена. С помощью Бюро были опубликованы ежегодный доклад омбудсмена и аналогичный доклад национального превентивного механизма (НПМ) по делам о пытках. Оно организовало две ознакомительных поездки – для омбудсмена в Данию и для двух экспертов НПМ в Словению. По случаю Международного дня прав человека Бюро и институт омбудсмена совместными усилиями провели рок-концерт против дискриминации.

Бюро содействовало укреплению потенциала института омбудсмена, с тем чтобы он мог эффективно выступать в защиту прав национальных меньшинств: омбудсмену была оказана финансовая и концептуальная помощь в оценке государственной политики в этом отношении. По заказу Бюро одна из НПО подготовила доклад на тему о религиозной терпимости, который был представлен вниманию общественности.

Поддержка реформы системы уголовного правосудия. Совместно с БДИПЧ Бюро организовало три семинара для обсуждения рекомендаций, сформулированных в

докладе БДИПЧ о мониторинге судебных процессов, а также концептуальных моментов, касающихся проекта уголовно-процессуального кодекса. Международным экспертом была произведена оценка работы прокуратуры по сбору данных о преступности. Бюро опубликовало комментарии к решениям кассационной судебной инстанции и заказало исследование о правовой практике Европейского суда по правам человека в отношении Армении. На основе результатов мониторинга и юридического анализа был изучен существующий порядок защиты свидетелей.

Защита прав детей и система правосудия для несовершеннолетних.

Бюро и кассационный суд инициировали проект по наблюдению за ходом судебных процессов над несовершеннолетними. Кроме того, Бюро содействовало проведению просветительской работы и социальных мероприятий, нацеленных на социальную реинтеграцию несовершеннолетних правонарушителей, и внесло вклад в производство документального фильма, посвященного роли прокуратуры в отправлении ювенального правосудия.

5 ноября 2010 года. Участники сессии «модельной ОБСЕ» совершенствуют свои навыки ведения переговоров и публичных выступлений в ходе упражнения, имитирующего заседание Постоянного совета. (ОБСЕ/Фотолур/Тигран Тадевосян)



Гендерные вопросы. Бюро, как и прежде, оказывало помощь трем женским ресурсным центрам в Сюникской области и выступило в качестве одного из спонсоров второго ежегодного конкурса на лучшую журналистскую работу, посвященную гендерной проблематике. Бюро выполняло функции одного из сопредседателей недавно учрежденной тематической группы по гендерным вопросам.

Свобода СМИ. Совместно с Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Бюро ОБСЕ в Ереване оказывало помощь в проведении юридического анализа законопроектов о телерадиовещании. Кроме того, в порядке содействия Армении в переходе на цифровое вещание оно организовало общественные дискуссии с участием зарубежных экспертов. Бюро снабжало лиц, вовлеченных в работу механизма саморегулирования СМИ, информацией о наилучшей практике работы четко функционирующих европейских советов по делам печати. Кроме того, оно внесло лепту в пополнение учебной программы университетов новым курсом о СМИ.

Реформа избирательной системы. Сотрудники Бюро, взаимодействуя с экспертами

БДИПЧ, приняли участие в семинаре на тему о деятельности избирательных органов. Кроме того, Бюро выступило организатором международного симпозиума, посвященного обсуждению нового проекта избирательного кодекса.

Молодежь. С помощью Бюро среди студентов был проведен опрос об их восприятии явления коррупции в армянских университетах. Помимо этого, оно провело учебное мероприятие, посвященное оценке потребностей общин, добровольной общественной деятельности и разработке стратегий. В нем приняли участие штатные сотрудники и добровольцы, работающие в региональных молодежных центрах.

Регулирование миграционных процессов и борьба с торговлей людьми. Бюро и Международная организация труда совместными усилиями помогли Государственной миграционной службе разрабатывать миграционную концепцию.

При поддержке со стороны ОБСЕ Группа информационной поддержки и обеспечения борьбы с торговлей людьми продолжала осуществлять подготовку кадров для Министерства труда и социальных вопросов, тем самым расширяя

его возможности в выполнении функций национального механизма перенаправления, предназначенного для жертв торговли людьми.

Сессии «модельной ОБСЕ». Бюро организовало по всей Армении пять сессий «модельной ОБСЕ». Около двухсот юношей и девушек совершенствовали свои коммуникативные навыки и умение вести переговоры и решать проблемы, занимаясь разбором гипотетических сценариев, относящихся к торговле людьми и миграции, свободе СМИ, обращению с химическими отходами, гендерному равенству, энергетической безопасности и политической нестабильности.

Центр в Ашхабаде

Руководитель Центра: **посол Арсим Цеколли**

Бюджет: **1 401 700 евро**

www.osce.org/ashgabat

Центр продолжал оказывать Туркменистану содействие в выполнении им принятых в рамках ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях. Наиболее приоритетной была признана деятельность в таких областях, как поддержка правовой реформы и развитие СМИ, повышение безопасности границ и укрепление пограничного режима, содействие проведению выборов, закрепление правозащитных норм, содействие развитию транспортного сообщения и поощрение рационального использования земельных и водных ресурсов.



■ Военно-политическое измерение

Обучение сотрудников правоохранительных органов. Центр вносил свою лепту в обмен информацией и примерами наилучшей практики в области подготовки кадров ОВД и разработки учебных программ; с этой целью для должностных лиц Министерства внутренних дел и Академии МВД Туркменистана была организована ознакомительная поездка в Литву и дискуссия «за круглым столом».

Поддержка сектора СМИ. Центр продолжал оказывать поддержку факультету международной журналистики Института международных отношений, организовав дополнительный учебный курс для студентов, прослушавших первый курс в 2009 году. Кроме того, для специалистов и технического персонала редакций новостных программ государственного телевидения были организованы прикладные учебные занятия без отрыва от производства. Центр также внес вклад в проведение совместно с посольством Соединенного Королевства в Туркменистане семинара на тему о регулировании СМИ.

Повышение безопасности границ и укрепление пограничного режима. В целях повышения надежности документов на въезд/выезд Центр организовал обучение сотрудников правоохранительных органов в Ашхабаде, Мары и Туркменабаде и содействовал созданию паспортной электронной базы данных в одном из департаментов Государственной миграционной

службы и в двух международных аэропортах Туркменистана. Кроме того, он подготовил для Государственной миграционной службы два пособия с подробной информацией о международных документах на въезд/выезд.

Повышение безопасности запасов оружия и боеприпасов. Совместно с отделом по уменьшению угроз в сфере обороны Министерства обороны США Центр провел обучение 30 офицеров среднего звена Министерства обороны с целью более углубленного ознакомления их с международными нормами и надлежащей практикой надежного и безопасного хранения легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков. С целью повышения потенциала пограничных служб в плане борьбы с незаконным оборотом наркотиков Центр организовал учебные мероприятия для сотрудников таможенной службы в Ашхабаде и Дашхове, сделав упор на методах досмотра и обнаружения, а также на защите доказательных материалов. В порядке стимулирования трансграничного сотрудничества Центр пригласил для участия в учебном мероприятии в Дашхове двух работников таможни из Узбекистана.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Содействие развитию железнодорожного и автодорожного транспортного сообщения. Центр во взаимодействии с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) организовал в портовом городе Туркменбаши межрегиональный семинар-практикум, посвященный евразийским транспортным магистралям.

Поддержка сельскохозяйственного сектора. Центр принял участие в создании консультационного центра по

Центр инициировал серии лекций по вопросам международных отношений и внешней политики, с которыми выступают видные деятели; с этой целью он пригласил бывшего президента Албании Реджепа Мейдани и посла Маркку Реймаа, который в свое время работал руководителем специального представительства Финляндии при СБСЕ в Вене. В знак годовщины хельсинкского Заключительного акта Центр распространил книгу М. Реймаа «Helsinki Catch», посвященную истории СБСЕ, в переводе на туркменский язык.

7 июня 2010 года, Ашхабад. Сотрудники и технические работники редакций государственного телевидения Туркменистана участвуют в практических занятиях, организованных ОБСЕ. (ОБСЕ/Светлана Остроушенко)



28 сентября 2010 года, Туркменабад. Учащиеся посещают занятия в консультационном центре по диверсификации сельскохозяйственных культур и ирригации, который был открыт при поддержке Центра ОБСЕ. (ОБСЕ/Бегенч Бабакулиев)



27 июля 2010 года. Ректор Казахского гуманитарно-юридического университета Марат Когамов выступает перед судьями и сотрудниками правоохранительных органов во время занятий на летнем курсе, посвященном применению международно-правовых норм в области прав человека при отправлении уголовного правосудия. (ОБСЕ/Светлана Остроушенко)



диверсификации сельскохозяйственных культур и ирригации на базе агропромышленного факультета Туркменского сельскохозяйственного университета в Туркменабаде. Центр служит консультационной и образовательной ресурсной базой для местных фермеров, студентов и научных работников факультета. Выступая за рациональное землепользование, Центр запустил проект по защите от селей и восстановлению истощенных земель в ряде горных деревень в Ахалском велаите. Проект предусматривает строительство плотины на селеопасном направлении в деревне Гараул и проведение двух учебных мероприятий по охране окружающей среды для молодежи.

Популяризация соглашений и практических мер по борьбе с коррупцией. Центр совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) организовал общенациональный семинар-практикум, посвященный выполнению Конвенции ООН против коррупции и оказал помощь в переводе на туркменский язык и публикации «Технического пособия по Конвенции ООН против коррупции».

Содействие расширению прав и возможностей женщин из сельской местности в хозяйственной области. Центральной задачей проекта, начатого Центром в Марыйском велаите

в интересах женщин из сельских районов, было создание альтернативных возможностей для заработка. Проект предусматривал проведение десяти учебных семинаров-практикумов, издание брошюры, посвященной содержанию пансионатов в сельской местности, и разработку маршрутов эко-туров по Марыйскому велаите.

3–4 мая 2010 года в Ашхабаде состоялась международная конференция высокого уровня на тему «Углубление регионального сотрудничества в Центральной Азии в интересах налаживания стабильного и надежного энергоснабжения на евразийском пространстве». На конференцию, которая была организована совместно правительством Туркменистана и Центром ОБСЕ в Ашхабаде в сотрудничестве с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, съехались 85 участников из 26 государств – участников ОБСЕ и двух партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка правовой реформы. Для упрощения доступа к информации о применении законодательства страны, Центр создал снабженную функцией поиска базу

данных, которая включает все официально опубликованные нормативные акты страны, а также международные договоры. Центр провел серию из трех курсов, посвященных основам законодательства, для парламентариев и юристов аппарата парламента, а также организовал для парламентариев ознакомительную поездку в Люксембург и Бельгию. Кроме того, Центр распространил подготовленные БДИПЧ/ОБСЕ комментарии к национальным законодательным нормам по вопросам свободы религии, публичных собраний и торговли людьми.

Содействие в отправлении правосудия. Судьи и сотрудники правоохранительных органов прошли обучение на организованном ОБСЕ летнем курсе, посвященном применению международных правозащитных норм в контексте отправления правосудия по уголовным делам. Стремясь повысить роль национальных судебных учебных центров, Центр провел семинар, посвященный первоначальной профессиональной подготовке и периодической переподготовке судей и прокуроров, и организовал ознакомительную поездку в судебную академию Турции.

Поддержка избирательного процесса. Члены Центральной избирательной комиссии Туркменистана обсудили наилучшую практику и современные методы

организации выборов в ходе ознакомительных поездок в три государства – участника ОБСЕ. Кроме того, Центр содействовал работе группы экспертов БДИПЧ/ОБСЕ по вопросам выборов, прибывшей по приглашению правительства для наблюдения в декабре за выборами в региональные советы. Совместно с БДИПЧ он организовал встречу «за круглым столом» для обсуждения рекомендаций, вынесенных по итогам ведущегося БДИПЧ/ОБСЕ обзора действующей в Туркменистане избирательной правовой базы.

Продвижение правозащитных норм. Центр организовал лекции, посвященные соблюдению международных стандартов в области прав человека при отправлении правосудия по уголовным делам, в Туркменском государственном университете, а также по вопросам международного права прав человека в Институте международных отношений Министерства иностранных дел. Совместно с БДИПЧ/ОБСЕ Центр провел в Академии МВД учебное мероприятие, посвященное соблюдению прав человека в контексте борьбы с терроризмом, а в Военном институте – встречу «за круглым столом» для ознакомления участников с «Руководством по правам человека и основным свободам военнослужащих». Кроме того, Центр продолжал предоставлять учащимся юридические консультации; в 2010 году помощь была оказана приблизительно двумстам гражданам. В интересах повышения качества образования для слепых детей Обществу слепых и глухонемых Туркменистана при финансовой поддержке из благотворительных фондов ОБСЕ было поставлено оборудование для издания учебников, основанных на использовании системы Брайля.

Предупреждение торговли людьми. Центр способствовал обмену наилучшей практикой борьбы с торговлей людьми для целей трудовой эксплуатации, организовав конференцию для 45 представителей государственных учреждений, гражданского общества, международных организаций и посольств. Кроме того, Центр оказал помощь Национальному обществу Красного Полумесяца Туркменистана (НОКПТ) в проведении по всей стране учебных мероприятий о методах предупреждения торговли людьми и содействии безопасной миграции.

Поддержка пенитенциарной системы. В целях повышения осведомленности о правах заключенных Центр организовал в Академии МВД два учебных курса для работников тюрем, из которых один был посвящен правам заключенных-женщин. Кроме того, им был подготовлен первый проект пособия по правам заключенных, предназначенный для преподавателей Академии МВД.

Бытовое насилие. Центр оказывал помощь общественному объединению «Кейк Окара» в обеспечении функционирования «телефона доверия» для жертв бытового насилия и в организации обучения операторов-консультантов этой службы и представителей широкой общественности. Кроме того, опираясь на поддержку Центра, НОКПТ также провело в четырех веляях Туркменистана учебные мероприятия, призванные повысить осведомленность о проблеме ВИЧ/СПИДа, заболеваний, передающихся половым путем, и бытового насилия.

Центр в Астане

Руководитель Центра: **посол Александр Кельчевский**

Бюджет: **2 188 200 евро**

www.osce.org/astana

В год выполнения Казахстаном председательских функций в ОБСЕ Организация стала объектом пристального внимания в стране, что позволило высветить некоторые из крупнейших вызовов, с которыми сталкивается Центральная Азия. На основах партнерства с государственными ведомствами, объединениями гражданского общества, институтами ОБСЕ и международными организациями Центр в Астане занимался широким кругом проблем. Среди них были политическая реформа, укрепление пограничного режима и регулирование водопользования, транспорт и транзит, организованная преступность, трудовая миграция, надлежащая управленческая практика, политические свободы, судебная реформа, права человека и реформа правоохранительных органов. В своей деятельности Центр следовал охватывающему разные измерения многодисциплинарному подходу, учитывая там, где это было актуально и осуществимо, региональную специфику.



■ Деятельность в области военно-политического измерения

Политические реформы. Центр продолжал выступать за возможно более широкое вовлечение должностных лиц местных и центральных государственных органов, представителей политических партий и неправительственных организаций (НПО) в дискуссии по вопросам политической реформы.

Программы для молодежи и работа с нею. Центр проводил многочисленные просветительские мероприятия в учебных заведениях и других учреждениях по всей стране. В отчетном году в учебных мероприятиях, проведенных региональной Центральноазиатской сетью для молодежи, где рассматривались вопросы региональной безопасности, приняли участие более сорока молодежных лидеров. Кроме того, Центр внес вклад в перевод ключевых документов ОБСЕ на казахский язык и занимался их распространением среди широкой общественности.

Поддержка демократизации полицейской деятельности. Центр совместно с местной НПО провел по всей стране более десятка учебных мероприятий в формате «обучения обучающихся». Эти мероприятия были частью проекта, направленного на внедрение правозащитной тематики в программу подготовки полицейских. Кроме того, Центр участвовал в организации в Астане регионального семинара-практикума, посвященного борьбе с организованной преступностью.

Безопасность границ. Во взаимодействии с Международной организацией по вопросам миграции и другими партнерами Центр организовал совместный учебный семинар, посвященный пограничному режиму на южной границе Казахстана с Кыргызстаном, для работников таможенных служб и пограничников из обеих стран. Кроме того, Центр

содействовал участию сотрудников пограничной службы Казахстана в учебных мероприятиях, проводившихся в Высшем пограничном командном училище ОБСЕ.

Сотрудничество в военной области. Как и в предыдущие годы, Центр и Министерство обороны (МО) совместными усилиями организовали два региональных центральноазиатских мероприятия, которые были посвящены мерам укрепления доверия и безопасности и борьбе с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием. Кроме того, Центр внес лепту в проведение мероприятий, относящихся к Венскому документу 1999 года, таких, как инспекционные посещения военными представителями ряда европейских стран и участие МО в глобальном обмене военной информацией в рамках ОБСЕ.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Трансграничное комплексное водопользование. После подписания в 2009 году меморандума о взаимопонимании с казахстанским отделением Международного фонда спасения Арала Центр вносил свой вклад в работу по привлечению внимания международного сообщества к экологическим и социально-экономическим проблемам, с которыми сталкивается Приаралье и которые занимали важное место среди приоритетов Председательства. Кроме того, Центр помог стране пребывания добиться значительного прогресса в деле завершения своей национальной программы в сфере водопользования.

Транспорт и транзит. Одним из важных направлений усилий Центра по внедрению надлежащей управленческой практики и углублению регионального сотрудничества было оказание Казахстану содействия в выполнении председательских функций на

21 мая 2010 года. Участники организованной Центром ОБСЕ в Астане конференции обсуждают проблемы местного самоуправления. (ОБСЕ/Эндрю Оффенбахер)

16 сентября 2010 года, Алматы. Участники семинара по борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия. (ОБСЕ/Эндрю Оффенбахер)



18-ом Экономическом и экологическом форуме (ЭЭФ) ОБСЕ. Эта работа велась во взаимодействии с партнерами Центра внутри страны и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций. Знаковым событием в этой связи стал организованный вслед за 18-ым Форумом региональный семинар на тему воспитания деловой и профессиональной этики среди сотрудников таможенных и пограничных служб стран Центральной Азии и Южного Кавказа.

Трудовая миграция. Основное внимание в деятельности на этом направлении было уделено поиску и согласованию практических решений проблемы трудовой миграции на региональном уровне. Крупным региональным мероприятием стал семинар, посвященный гендерным аспектам трудовой миграции, который был организован Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) ОБСЕ и Центром в сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты и рядом международных организаций.

Окружающая среда и устойчивое развитие. Центр продолжал во взаимодействии с Министерством охраны окружающей среды

заниматься национальными экологическими проблемами, а с Региональным экологическим центром Центральной Азии (ЦАРЭЦ) – проблемами, носящими региональный характер.

Транспарентный экономический климат, стимулирующий эффективную деловую деятельность. Центр в сотрудничестве с другими международными организациями организовал серию семинаров-практикумов для местных предприятий по изучению нового таможенного кодекса/союза между Беларусью, Казахстаном и Россией. Он также стал активнее выступать за транспарентность в деятельности горнодобывающих предприятий и за расширение участия гражданского общества. В дополнение к этому, Центр приобрел статус наблюдателя при национальной комиссии Инициативы по обеспечению транспарентности в работе горнодобывающих предприятий.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Верховенство права. Центр продолжал выступать за внедрение принципа справедливого судебного разбирательства, за равный доступ к правосудию и реформу системы уголовного правосудия.

Он продолжал тесно сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами и выполнял поступающие от государственных органов многочисленные просьбы об оказании консультационной и иной помощи в вопросах правовой реформы. Так, например, Центр совместно с Генеральной прокуратурой выступил организатором учебных семинаров с целью обучения прокуроров практическим навыкам работы с присяжными и внес вклад в осуществление аналитического проекта по изучению альтернатив тюремному заключению.

Права человека и демократизация. На основах партнерства с Датским институтом по правам человека Центр инициировал долгосрочный проект по укреплению законодательной базы и потенциала института омбудсмена. Кроме того, он стимулировал диалог по вопросу о свободе собраний; с этой целью в нескольких областях осуществлялся проект по мониторингу и была проведена конференция.

Борьба с торговлей людьми и бытовым насилием. Центр совместно с правоохранительными органами, другими государственными ведомствами и НПО проводил мероприятия, нацеленные на более глубокое

22 июня 2010 года, Алматы. Участники семинара, организованного Центральноазиатской сетью для молодежи. (ОБСЕ/Эндрю Оффенбахер)

17 мая 2010 года. Кокаральская плотина в северной части Аральского моря. (ОБСЕ/Айман Смагулова)



ознакомление заинтересованных сторон с вопросами защиты жертв и приемами их выявления. Кроме того, Центр оказывал государственным органам содействие в применении нового законодательства о гендерном равенстве и недопущении бытового насилия посредством налаживания диалога с гражданским обществом и проведения адресных учебных мероприятий.

Развитие СМИ. Центр продолжал вносить вклад в повышение профессионального уровня журналистов в форме проведения соответствующих учебных мероприятий. Некоторые из них ставили целью повысить уровень взаимодействия между СМИ, с одной стороны, и НПО и государственными учреждениями – с другой; иные проекты предусматривали обсуждение проблем свободы высказываний в Интернете и его развития. Кроме того, Центр внимательно наблюдал за положением дел со свободой слова и поддерживал регулярные контакты с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и властями государства.

Центр в Бишкеке

Руководитель Центра: **посол Эндрю Тезорьер**

Бюджет: **7 092 300 евро**

www.osce.org/bishkek

2010 год был полон событий: в апреле был смещен президент Бакиев, в июне на юге Кыргызстана вспыхнуло межэтническое насилие, в июле состоялся референдум по новой конституции, а в октябре – досрочные парламентские выборы. Вслед за бурными апрельскими событиями ОБСЕ, Организация Объединенных Наций и Европейский союз незамедлительно сформировали трехстороннюю группу для координации международных мер реагирования и содействия в поисках решения возникших проблем. Центру ОБСЕ в Бишкеке выпала центральная роль в координации деятельности на местах. В июле Центру были выделены экстренные и дополнительные ассигнования по линии ОБСЕ в поддержку чрезвычайных мер по стабилизации. Все осуществлявшиеся программы были скорректированы в свете новых обстоятельств.



■ Деятельность в области военно-политического измерения

Раннее предупреждение и предотвращение конфликтов.

Центр служил для государств-участников и международных партнеров источником постоянного потока информации по линии раннего предупреждения в виде докладов и аналитических оценок; акцент при этом делался, прежде всего, на наблюдении за источниками потенциального конфликта. В ответ на насилие, вспыхнувшее в июне в южных районах Кыргызстана, Центр активизировал свою деятельность по регулированию конфликтов. Кроме того, он работал над воспитанием терпимости и наращиванием потенциала местных посредников. Ему удалось задействовать посреднический механизм, впервые созданный в марте 2010 года в Сузакском районе, для реагирования на вспыхнувшее в июне насилие в г. Джалал-Абаде. Эти усилия позволили смягчить последствия насилия.

Развитие политических институтов. В порядке противодействия политической нестабильности, возникшей после апрельских волнений, Центр стимулировал сотрудничество между политическими партиями по вопросам законодательства, отношений с общественностью и избирательного процесса. Он содействовал проведению переговоров и подписанию Кодекса поведения между всеми политическими партиями, участвовавшими в октябрьских парламентских выборах. Кроме того, Центр участвовал в создании веб-сайтов, предназначенных для просвещения избирателей с целью позволить им сделать осознанный выбор между кандидатами от 29 партий, а также поддерживал трансляцию теледебатов в прямом эфире, гарантировавшую равное распределение эфирного времени между партиями. Кроме того, он вел работу по привитию женщинам и молодым людям навыков руководства, с тем чтобы стимулировать их участие в политической жизни. Все эти действия, взятые в совокупности, стали вкладом

в мирное и успешное проведение конституционного референдума и парламентских выборов.

Вопросы СМИ. Стремясь расчистить каналы для контактов и расширить доступ к информации после возникшей нестабильности, Центр организовал обучение для журналистов и пресс-секретарей государственных ведомств, уделяя особое внимание южным районам Кыргызстана. Кроме того, он неизменно выступал за расширение свободы и повышение ответственности СМИ, подчеркивая необходимость обеспечения безопасности журналистов, принятия требуемого законодательства и перехода от государственной к общественной системе вещания.

Борьба с терроризмом. Центр сосредоточил внимание на оказании Кыргызстану помощи в повышении защищенности важнейших объектов его энергетической инфраструктуры от терактов, оказывая поддержку мероприятиям по наращиванию потенциала и поощрению сотрудничества между соответствующими государственными ведомствами. Центр продолжал усилия по популяризации концепции частного-государственного партнерства в борьбе с терроризмом, а также в работе по повышению надежности документов на въезд/выезд. Он использовал серию учебных мероприятий и встреч «за круглым столом» для внедрения международных стандартов в сфере борьбы с терроризмом в киберпространстве, недопущения религиозного экстремизма и радикализации в религиозных организациях, учебных заведениях и исправительных учреждениях и защиты прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

Безопасность границ и пограничный режим. Центр прилагал усилия к активизации трансграничного диалога и недопущению конфликтов в приграничных районах посредством создания и укрепления местных механизмов предупреждения конфликтов. Он продолжал оказывать таможенным службам Кыргызстана



1 августа 2010 года, Чолпон-Ата. Офицеры внутренних войск принимают участие в занятии по патрулированию с использованием катеров для охраны важнейших инфраструктурных объектов. (ОБСЕ/Кутман Борбоев)

9 декабря 2010 года, Бишкек. Консультирование посетителей и раздача рекламно-информационных материалов на мероприятии, посвященном борьбе с коррупцией. (ОБСЕ/Рафаэль Тено)

1 октября 2010 года. Министр внутренних дел полковник Зарылбек Рысалиев, президент Роза Отунбаева и руководитель Центра ОБСЕ в Бишкеке посол Эндрю Тезорьер на открытии учредительного собрания Ассоциации женщин – сотрудниц органов внутренних дел. (ОБСЕ/Кылыч Кубатбеков)



и Афганистана содействие в упрочении системы подготовки кадров на базе Таможенного учебного центра в Бишкеке. Работе по координации действий доноров был придан систематический характер. Кроме того, Центр дал старт мероприятиям по профессиональной подготовке военнослужащих погранвойск в трех южных областях, уделяя особое внимание проблеме предотвращения конфликтов.

Реформа органов внутренних дел. Центр продолжал участвовать в инициативах на таких направлениях, как полицейская деятельность по месту жительства граждан, система подготовки полицейских, профилактика преступности среди несовершеннолетних, отношения между полицией и населением, а также учет

гендерных аспектов. В октябре состоялась международная конференция, посвященная роли полицейских-женщин в демократическом обществе, по итогам которой была сформирована Ассоциация женщин-сотрудниц ОВД. В качестве реакции на апрельские и июньские события Центр активно поддержал инициативу страны пребывания по созданию народных дружин, которые сыграли важную роль в оказании правоохранительным органам помощи в поддержании общественного порядка.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

После апрельских и июньских событий Центр перестроил свою деятельность, сосредоточив внимание на действиях

по разрядке напряженности и смягчению последствий конфликта на юге Кыргызстана.

Вопросы экономики. Центр заложил основу для укрепления управленческих норм и решения вопроса о распределении и использовании таких ресурсов, как вода и земля. Были проведены опросы с целью установления опорных параметров для оценки результатов осуществления последующих программ. Кроме того, было заказано проведение опроса с целью оценки

12 октября 2010 года. Участники семинара, посвященного проблемам ОБСЕ и Центральной Азии, состоявшегося в Академии ОБСЕ в Бишкеке. (ОБСЕ/Сара Крозьер)

Академия ОБСЕ

Академия ОБСЕ работает уже восьмой год. В истекшем году двадцати ее выпускникам была присвоена ученая степень магистра искусств в области политологии, а для прохождения обучения в нее был зачислен 21 студент из центральноазиатских стран и Афганистана. В Академии продолжался учебный процесс, акцент в котором в отчетном году был сделан на журналистике и правах человека. В сентябре в Академии был проведен третий форум для экспертов по вопросам безопасности, на котором участники из Центральной, Восточной и Юго-Восточной Азии, Европы и Соединенных Штатов проанализировали и обсудили ключевые тенденции в сфере региональной безопасности и оперативные вопросы. Кроме того, в сентябре была проведена первая встреча Сети выпускников Академии, на которую прибыли 60 из 140 выпускников. В октябре Академия совместно с Отделом прессы и общественной информации организовала семинар по поводу двадцатилетия Парижской хартии и почти двадцатилетней годовщины независимости центральноазиатских государств.



2 марта 2010 года. Студенты Академии ОБСЕ в Бишкеке участвуют в интенсивном курсе в рамках учебного модуля об ОБСЕ, в ходе которого специалисты по ОБСЕ делятся опытом своей работы. (Академия ОБСЕ/ Татьяна Зеличенко)



20 декабря 2010 года, Бишкек. Сотрудники пограничной службы Кыргызстана знакомятся с базой данных Интерпола. (ОБСЕ/ Кутман Борбоев)



17 декабря 2010 года, Ош. Сотрудники отделения ОВД в аэропорте приобретают навыки выявления жертв торговли людьми в ходе учебных занятий, организованных для пограничников и сотрудников подразделений ОВД на транспорте. (ОБСЕ/ Грациела Павоне)

мелкой трансграничной торговли. Центр продолжал вносить вклад в работу над правовыми аспектами политики в области трудовой миграции и ратовал за принятие закона о частных бюро по трудоустройству. Помимо этого, при его поддержке независимые эксперты осуществили исследование для оказания помощи Министерству трудовой миграции в разработке долгосрочной политики в отношении перечисления заработков. Центр работал над проблемой расширения доступа к информации, касающейся инвестиций, организуя открытые мероприятия для молодых предпринимателей и содействуя изданию каталогов по вопросам инвестиций и созданию соответствующих веб-сайтов.

Надлежащая управленческая практика. Центр благоприятствовал участию одной из неправительственных организаций в наблюдении за деятельностью государственного ведомства, ответственного за

восстановительные работы в районах, пострадавших в ходе июньского насилия. Кроме того, он поддержал создание антикоррупционных телефонных «горячих линий» в аэропорту Бишкека и других точках. Помимо этого, Центр внес вклад в публикацию пособия для органов местного самоуправления и организовал учебную подготовку с целью более глубокого ознакомления участников с их обязанностями. Он также содействовал проведению общественных слушаний по бюджету местных органов самоуправления. В целях повышения информированности молодежи о принимаемых на юге страны усилиях по борьбе с коррупцией, Центр внес вклад в создание инициативных студенческих групп, которые служат форумом для обсуждения вопроса о том, как молодежь может участвовать в борьбе с коррупцией и совершенствовании управленческой практики.

Вопросы экологии. Центр способствовал включению вопросов экологической безопасности и устойчивого развития в утвержденную на национальном уровне учебную программу средних школ и участвовал в установлении стандартов в сфере образования. Он продолжал выступать за принятие мер по социально-экономическому развитию трех деревень, где раньше велась добыча урана, и оказал дополнительную поддержку работающей на юге страны мобильной бригаде по реагированию на кризисы в составе Министерства по чрезвычайным ситуациям. Кроме того, он оказал содействие местным фермерам в модернизации ирригационных систем, благодаря чему удалось предотвратить конфликты по поводу воды между различными общинами.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Институциональная и правовая реформа. Центр всецело поддержал разработку проекта

конституции, которая была начата после апрельских событий 2010 года. Конституция предполагала переход к парламентской системе правления в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами. Центр занимался координацией усилий международного сообщества по подготовке и доведению до сведения заинтересованных сторон юридических заключений по поводу проекта конституции, а также стимулировал проведение в общенациональном масштабе общественных слушаний по поводу предложенных поправок. В порядке оказания Кыргызской Республике помощи в подготовке к конституционному референдуму 27 июня и парламентским выборам 10 октября Центр выступил с инициативами по просвещению избирателей, предполагающими трансляцию общественной информации по телевидению и радио, проведение дебатов, информационных кампаний и публикацию материалов на тему выборов. Кроме того, он участвовал в обучении работников избирательных органов и других государственных ведомств, содействовал организации голосования в местах содержания под стражей и проведению независимого наблюдения отечественными наблюдателями.

Реформа системы уголовной юстиции. Центр участвовал в подготовке персонала тюрем в рамках усилий по приведению практики в соответствие с национальными и международными правозащитными нормами. Он также добивался усовершенствования системы управления исправительными учреждениями, наращивания потенциала местных правозащитников, которые ведут мониторинг в местах содержания под стражей, а также улучшения условий содержания заключенных и обращения с ними. Речь шла, в частности, о заключенных, отбывающих пожизненные сроки. Центр регулярно консультировал заинтересованные стороны по вопросу об обеспечении безопасности в исправительных учреждениях, в том числе в период конфликта.

Поощрение соблюдения международных правозащитных норм. Центр ратовал за проведение учеб для судей, прокуроров и работников полиции и судов по вопросам применения международных договоров и национальных законодательных норм, касающихся прав человека. Он содействовал укреплению потенциала местных НПО по эффективному противодействию

нарушениям прав человека, оказывал помощь в мониторинге судебных процессов и добивался более мягкого обращения с лицами, содержащимися в полицейских изоляторах. Последний вопрос приобрел особую значимость после апрельских и июньских событий. Центр оказывал поддержку центральным и муниципальным властям в создании эффективного механизма предоставления гарантированной государством бесплатной юридической помощи и защиты уязвимым группам населения.

Поощрение гендерного равенства и борьба с торговлей людьми. Центр продолжал проводить просветительские кампании, посвященные гендерному равенству, и выступать за участие женщин в работе правительства, в частности, в связи с парламентскими выборами 10 октября. Кроме того, Центр участвовал в работе по поощрению прав женщин в рамках процесса миротворчества, предотвращения конфликта и постконфликтного восстановления. Были приложены дальнейшие усилия в поддержку просветительских кампаний по вопросу о бытовом насилии, похищении невест и торговле людьми. Данные кампании были ориентированы в особенности на молодежь. Центр вносил вклад в разработку и анализ национального законодательства о борьбе с торговлей людьми и в координацию взаимодействия между гражданским обществом, правоохрнительными органами и местными властями на юге Кыргызстана.

Бюро в Таджикистане

Руководитель Бюро: **посол Ивар Вики**

Бюджет: 5 926 200 евро

www.osce.org/tajikistan

Продвигаясь в направлении всестороннего подхода к безопасности, охватывающего все три измерения, Бюро делало акцент на деятельности по повышению безопасности границ и укреплению пограничного режима - от мероприятий по линии Высшего пограничного командного училища до операций по разминированию на таджикско-афганской границе; на практических мерах по противодействию вызовам в сфере экономики и окружающей среды; а также на поощрении и защите прав человека.



■ Деятельность в области военно-политического измерения

Политический диалог. Совместно с Общественным советом Таджикистана Бюро вносило вклад в работу Клуба социального партнерства, вовлекая представителей гражданского общества и государственных органов в дискуссии по таким важным для общества вопросам, как энергетическая безопасность, информационная безопасность и трудовая миграция. Кроме того, Бюро ежемесячно устраивало дискуссии по текущим политическим вопросам для представителей политических партий и гражданского общества в пяти своих отделениях на местах. Помимо этого, Бюро содействовало участию парламентских наблюдателей в миссиях по наблюдению за выборами в Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки в целях более глубокого вовлечения депутатов недавно сформированного таджикского парламента в деятельность Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Безопасность границ. Правительство утвердило национальную пограничную стратегию, разработанную при поддержке Бюро. Бюро также провело обучение военнослужащих пограничных войск методике патрулирования, а работников таможенной службы – методам досмотра; при этом обеим группам

было поставлено необходимое оборудование. Во взаимодействии с национальными академиями пограничной службы и органов внутренних дел Бюро разработало учебные программы и провело семинар-практикум для таджикских и афганских сотрудников по вопросу о сотрудничестве между представителями пограничных служб.

Поддержка реформы органов внутренних дел и противодействие терроризму. Бюро в сотрудничестве с Министерством внутренних дел разработало меморандум о взаимопонимании, который определяет принципы реформы органов внутренних дел и вносит изменения в стратегии управления, нацеленные на совершенствование организационных навыков руководства правоохранительных органов. Совместно с Агентством по контролю за наркотиками Бюро продолжало вести в масштабах всей страны кампанию против незаконных наркотиков, ориентированную, в частности, на молодежь. Кроме того, Бюро изучало вопрос об агрессивном экстремизме и радикализации в стремлении сформулировать эффективные стратегии реагирования, обеспечивающие защиту прав человека и свободу убеждений.

Легкое и стрелковое оружие и обычные боеприпасы (ЛСО и ОБ). Стремясь добиться повышения безопасности запасов ЛСО и ОБ и совершенствования управления ими, Бюро оказывало помощь учебным заведениям страны и содействовало созданию центра по чрезвычайным ситуациям и прочим инцидентам.

Меры укрепления доверия и безопасности. Бюро оказывало помощь правительству страны в его усилиях по выполнению обязательств, вытекающих из Венского документа 1999 года, выступая с инициативами по подготовке кадров для таджикского верификационного центра с целью повысить качество обмена данными, осуществляемого через Сеть обмена информацией ОБСЕ. Помимо этого, благодаря содействию

Высшее пограничное командное училище (ВПКУ) ОБСЕ, которое было открыто в мае 2009 года, провело 11 семинаров, а также первый курс для командного состава, подготовив в общей сложности 257 сотрудников среднего и старшего звена пограничных и таможенных служб и ведомств по борьбе с наркотиками из 19 государств – участников ОБСЕ и Афганистана. Слушателям был предложен одномесячный интенсивный курс комплексного обучения по вопросам пограничного режима и всеобъемлющей безопасности, охватывающим все три измерения ОБСЕ. Консультационную и иную помощь ВПКУ оказывают Учебный консультативный совет и Консорциум национальных учебных заведений, которые к тому же служат источником экспертных знаний и ресурсов.

Ноябрь 2010 года.
Контрольно-пропускной пункт в Нижнем Пяндже на таджикско-афганской границе. (ОБСЕ/Каролин Дрейк)



Июль 2010 года, Ташкент. Мальчики демонстрируют листовку из числа тех, что распространялись в ходе просветительской кампании против наркотиков, проводившейся таджикским Агентством по контролю за наркотиками при поддержке ОБСЕ. (ОБСЕ/Оливер Янсер)



Бюро специалисты Министерства обороны и Министерства иностранных дел смогли принять участие в учебных и иных мероприятиях по вопросам безопасности, проводившихся в масштабах всей ОБСЕ.

Разминирование. Бюро продолжало оказывать помощь национальной группе по разминированию в составе Министерства обороны в проведении работ по разминированию близ таджикско-афганской границы. Было обнаружено, размечено и нанесено на карту, фигурирующую в созданной ОБСЕ базе данных по приграничным минным полям, девять минных полей. В поддержку идеи создания региональной основы для сотрудничества в вопросах разминирования Бюро и его партнерская организация – Международный целевой фонд по разминированию – провели, в частности, региональный технический семинар-практикум, посвященный механизмам сотрудничества.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Приграничная торговля. Бюро через три своих центра по развитию приграничной торговли оказало помощь более чем 940 местным предпринимателям,

участвующим в торговле с соседними странами. Более того, должностные лица страны пребывания были ознакомлены с наилучшей практикой управления свободными экономическими зонами, что позволило привлечь в Сугдскую свободную экономическую зону около 14,5 млн. евро частных инвестиций. Государственные чиновники были также ознакомлены с концепцией частно-государственного партнерства в интересах модернизации торговых операций в пограничных пунктах.

Энергетическая безопасность. Бюро содействовало учреждению межведомственной группы по развитию малых ГЭС с акцентом на формировании надлежащей нормативной базы для привлечения отечественных и зарубежных частных инвесторов.

Поощрение создания новых предприятий. Бюро предоставляло предпринимателям в сельской местности практические рекомендации по созданию кооперативов в сфере услуг и организовало обучение возвращающихся рабочих-мигрантов методам организации собственных предприятий.

Водопользование. Бюро провело учебу для сотрудников организаций

водохозяйственного, энергетического и сельскохозяйственного секторов по вопросу о мерах укрепления доверия. Оно также организовало поездку, посвященную ознакомлению с передовым опытом организации водопользования, для сотрудников старшего звена киргизско-таджикской межведомственной рабочей группы по водопользованию. Кроме того, Бюро наращивало сотрудничество с таджикским отделением исполнительного комитета Международного фонда спасения Арала.

Экологическая политика и экологическое просвещение. Бюро внесло вклад в проведение в Таджикистане исследований по проблеме изменения климата и оказало рабочей группе помощь в составлении правил утилизации энергосберегающих лампочек. Кроме того, оно консультировало государственных чиновников и представителей компаний по вопросу о политических инструментах, увязывающих воедино развитие бизнеса и охрану окружающей среды. В целях повышения экологической грамотности, Бюро продолжало оказывать содействие орхусским центрам и молодежным инициативам, чья деятельность дополняет преподавание экологических дисциплин в школах.

Ноябрь 2010 года.
Подготовка к
использованию ро-
бота-миноискателя,
применяемого при
определении границ
и разметке минных
полей на таджикско-
афганской границе.
(ОБСЕ/Каролин
Дрейк)



Надлежащая управленческая практика.

В 2010 году Бюро приступило к реализации мероприятий по борьбе с коррупцией, диктуемых политическими установками: для руководителей старшего звена, занимающихся определением политики, в законодательных и исполнительных органах были организованы консультации с целью их ознакомления с передовым опытом.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Права человека и верховенство права. Бюро продолжало вносить вклад в организационное укрепление бюро уполномоченного по правам человека. Оно поддерживало диалог между государственными органами и гражданским обществом на общенациональном и областном уровне по вопросам положения в местах содержания под стражей, доступа к правосудию, свободы религии и смертной казни. Кроме того, оно поддерживало подключение различных ведомств к работе по совершенствованию просветительской деятельности в области прав человека.

Демократизация СМИ. Стремясь облегчить потребителям доступ к информации, Бюро оказало печатным СМИ помощь в создании кооператива по реализации печатной продукции и провела учебу,

посвященную более полному учету интересов читателей при определении редакционной политики. Кроме того, Бюро благоприятствовало диалогу между государственными органами и гражданским обществом по вопросу правовых и программных трудностей, связанных с переходом на цифровое вещание. Бюро, которое ранее участвовало в учреждении органа по саморегулированию СМИ, теперь оказало ему дополнительную помощь, в том числе по распространению его деятельности на провинции.

Выборы. Стремясь повысить информированность избирателей в преддверии февральских парламентских выборов 2010 года, Бюро изготовило теле- и радиоролики, провело прямые встречи более чем с 18 тысячами избирателей в рамках программы по работе с населением, снабдило печатные СМИ большим объемом просветительской литературы и организовало для молодежи выезды на природу для обсуждения политических процессов в стране.

Борьба с торговлей людьми. Бюро и Министерство иностранных дел инициировали ежеквартальный диалог по вопросам торговли людьми, где государственные чиновники высокого уровня, представители объединений гражданского

общества и международных организаций обсуждают вопросы борьбы с торговлей людьми, включая национальный план действий. Кроме того, с его помощью Академия МВД разработала интерактивный курс по методам расследования дел о торговле людьми, который к настоящему времени включен в учебную программу.

Гендерные вопросы. Бюро оказало помощь Министерству внутренних дел в обучении сотрудников специальных подразделений ОВД методике распознавания случаев бытового насилия и реагирования на них, предоставило необходимое оборудование и облегчало сотрудничество с местными кризисными центрами, руководимыми объединениями гражданского общества. Кроме того, Бюро организовало для государственных служащих обучение методике составления бюджета с учетом гендерных факторов и оказало помощь в составлении планов действий для общин в целях более широкого привлечения девушек в учебные заведения.

Координатор проектов в Узбекистане

Координатор проектов: **посол Иштван Венцель**

Бюджет: **1 868 300 евро**

www.osce.org/tashkent

Координатор проектов в Узбекистане продолжал прилагать усилия к реализации проектов и поощрять участие узбекских должностных лиц и гражданского общества в мероприятиях и проектах ОБСЕ во всех трех измерениях.



■ Деятельность в области военно-политического измерения

Реформа полицейской службы. Совместно с Академией МВД Координатор проектов участвовал в подготовке кадров правоохранительных органов, делая акцент на обучении их сотрудников борьбе с терроризмом, управленческой деятельности и новым методикам ведения следствия.

■ Борьба с последствиями незаконного оборота наркотиков.

Координатор проектов организовал учебные мероприятия и опубликовал пособия и пакеты информационных материалов на тему о лечении наркоманов, предназначенные для персонала национального агентства по борьбе с наркотиками, а также для социальных работников и медиков.

Биометрические паспорта. В сотрудничестве с Антитеррористическим подразделением ОБСЕ Координатор проектов ознакомил местных партнеров с преимуществами введения директории открытых ключей Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и с предъявляемыми в этой связи техническими требованиями. Кроме того, он оказал техническую помощь и организовал обучение с целью обеспечения устойчивой работы центров по сбору данных.

Развитие СМИ. Совместно с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Координатор проектов организовал занятия по фото- и видеосъемке для молодых журналистов и региональных представителей Национальной ассоциации электронных средств массовой информации.

Развитие гражданского общества. Координатор проектов провел несколько учебных мероприятий с целью наращивания потенциала социально-политических организаций и принял участие в организации

общественных мероприятий, посвященных законодательным вопросам и многопартийной системе.

■ Деятельность в области экономико-экологического измерения

Надлежащая управленческая практика. Координатор проектов продолжал вносить вклад в усилия по борьбе с отмыванием денег и финансированием террористических структур. Он координировал процесс разработки программного обеспечения для обнаружения подозрительных операций, которое будет использоваться во всех предприятиях банковского сектора. Отечественные контролеры прошли подготовку по вопросам международно-правовой базы для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. В ходе обучения затрагивались также такие темы, как микрофинансирование, рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям, третья директива Европейской комиссии и другие соответствующие структуры. Координатор проектов также помог наладить рабочие контакты для содействия вступлению Узбекистана в 2011 году в Эгмонтскую группу.

Поддержка предпринимательства. Координатор проектов организовал в нескольких областях серию учебных семинаров и встреч «за круглым столом», ориентированных на судей, адвокатов, предпринимателей и другие заинтересованные стороны. Эти мероприятия ставили целью популяризировать идею арбитража как более быстрого и экономичного способа урегулирования споров, по сравнению с судебной тяжбой. Кроме того, Координатор проектов принял участие в составлении комментария ко второй части гражданского кодекса.

Пересмотр законодательства. Преследуя цель повысить прозрачность процесса принятия решений, Координатор проектов инициировал проект с привлечением Министерств юстиции, экономики

1 июля 2010 года. Узбекские фермеры знакомятся с животноводческой практикой в ходе поездки в Германию. (ОБСЕ/Каролин Милов)

1 ноября 2010 года, Ташкент. Заместитель министра внешних экономических связей, инвестиций и торговли Шавкат Туляганов (третий слева) открывает заседание группы экспертов по развитию евразийского транспортного сообщения. (Служба «Меркури»)



и финансов, посвященный разработке методики оценки качества регулятивных норм и воздействия законопроектов на экономическое развитие.

Поддержка фермеров и развития сельских районов. Во взаимодействии с Ассоциацией фермеров и Министерством сельского и водного хозяйства Координатор проектов продолжал вести работу через свою региональную сеть центров развития фермерских хозяйств. Он организовал учебные курсы по вопросу об устойчивом сельскохозяйственном производстве, уделяя особое внимание эффективному водопользованию в условиях поливного земледелия. Совместно с Центром международного сотрудничества «Машав» (Израиль) Координатор проектов также организовал занятия в формате «обучения обучающихся» по вопросам опустынивания и применения новых технологий в сельском хозяйстве.

Мониторинг экологических угроз. Координатор проектов внес вклад в разработку методики и в двух случаях помог с направлением на места специалистов для наблюдения за поверхностными водотоками и донными отложениями в приграничных территориях бассейна р. Сырдарья. Полученные сведения были использованы для создания базы данных, предназначенных для совместного использования специалистами из Узбекистана и Кыргызстана и для подготовки рекомендаций о восполнении экологического ущерба.

Содействие развитию евразийской транспортной сети. В ноябре Координатор проектов совместно с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и Министерством внешних экономических связей, инвестиций и торговли организовал в Ташкенте пятое заседание группы экспертов в рамках проекта евразийских транспортных магистралей. Участники обсудили преимущества и недостатки, благоприятные возможности и угрозы, связанные с устройством евразийских континентальных транспортных магистралей, и договорились о том, какие данные необходимо собрать и обработать для определения путей пролегания и первоочередности строительства континентальных магистралей.

■ Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка омбудсмена. Координатор проектов продолжил оказание помощи омбудсмену: он организовал установку в его центральном офисе программного обеспечения для базы данных по жалобам, а также специальные занятия по пользованию установленной программой. Он также опубликовал новое издание справочника «Омбудсмены мира» и организовал ознакомительную поездку в Венгрию и Португалию.

Поощрение прав человека. Координатор проектов продолжал работу по поощрению прав человека и утверждению принципов верховенства права среди работников органов юстиции и судей, проводя

региональные семинары-практикумы. Координатор также внес вклад в создание научно-практической лаборатории по международному праву в исследовательском центре при Верховном суде. Кроме того, он участвовал в деятельности по наращиванию потенциала, организовав с этой целью учебное мероприятие для полицейских, посвященное мониторингу положения с правами человека, и опубликовав пособия по этому вопросу.

Борьба с торговлей людьми. Координатор проектов проводил семинары-практикумы для следователей правоохранительных органов, работников таможи и судей, а также учебные мероприятия по вопросам ведения следствия для полицейских. Он участвовал в работе по повышению профессионального уровня адвокатов, работал за адекватную защиту жертв и стремился обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты. Был проведен международный семинар-практикум, посвященный защите прав жертв торговли людьми, на котором экспертам представилась возможность обменяться опытом, выявить трудности и найти решения.

Поддержка кафедры теории и практики прав человека в Академии МВД. Координатором проектов был начат рассчитанный на два года проект укрепления потенциала кафедры теории и практики прав человека в Академии МВД. Проект предусматривает оказание технической поддержки, выпуск публикаций и обучение обучающихся.

Содействие в выполнении двусторонних соглашений

Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего Соглашения 1994 года между правительствами Латвии и России по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих в Латвии. По данным последнего обследования, пенсию из федерального бюджета Российской Федерации получают 14 285 человек - на 8035 человек меньше, чем на момент подписания Соглашения 30 апреля 1994 года.

■ Прделанная работа и развитие событий

В 2010 году официальных заседаний Комиссии не проводилось. В 2010 году в Комиссию не поступило ни одной индивидуальной жалобы от военных пенсионеров. С другой стороны, российская и латвийская стороны по-прежнему заняты поиском возможных процедур, которые потенциально позволили бы включить дополнительных лиц в список отвечающих установленным критериям военных пенсионеров. Представитель уже внес некоторые идеи о возможном составе скорректированного списка. Различные варианты применения особых положений Соглашения все еще являются предметом рассмотрения на национальном уровне, что препятствовало достижению договоренности между латвийской и российской сторонами о проведении официальной дискуссии по этому вопросу в 2010 году. Однако ожидается, что в следующем году удастся достичь общего понимания относительно основополагающих принципов, которыми стороны должны руководствоваться при определении состава списка военных пенсионеров.

Представитель ОБСЕ: **Гельмут Напионтек**

Бюджет: **9 300 евро**

Институты



Вверху слева:
Газетный киоск в Казахстане. (ОБСЕ/
Любомир Котек)

Внизу справа:
7 февраля 2010 года, Григоровка,
Кировоградская область. Члены
участковой избирательной комиссии
в ходе второго тура президент-
ских выборов в Украине. (ОБСЕ/
Адам Адамус)

Бюро по демократическим институтам и правам человека

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), будучи главным институтом Организации, занимающимся вопросами человеческого измерения, организовывало различные мероприятия, призванные содействовать выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств в областях демократизации, верховенства права, прав человека, а также терпимости и недискриминации. В 2010 году оно обеспечило наблюдение за проведением 21 избирательного мероприятия и продолжало оказывать государствам-участникам содействие в приведении их национального законодательства в соответствие с обязательствами в рамках ОБСЕ.

■ Мониторинг выполнения обязательств

В 2010 году основное внимание БДИПЧ было сосредоточено на выборах, причем Бюро продолжало расширять масштабы своей помощи государствам-участникам в проведении выборов в соответствии с их обязательствами в рамках ОБСЕ. Наблюдатели для участия в миссиях были привлечены из 51 государства-участника.

После апрельских беспорядков в Кыргызстане, сопровождавшихся насилием, БДИПЧ дважды направляло наблюдательные миссии на важнейшие избирательные мероприятия в стране, которыми стали конституционный референдум в июне и парламентские выборы в октябре. Кроме того,

Постоянный совет обратился в БДИПЧ с просьбой направить группу поддержки выборов в связи с парламентскими выборами в Афганистане.

Бюро продолжало наращивать свою деятельность в рамках дальнейших шагов после выборов, организовав визиты в Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Кыргызстан, бывшую югославскую Республику Македония, Молдову, Норвегию, Румынию, Таджикистан, Украину и Черногорию.

Бюро продолжало дорабатывать и совершенствовать методику наблюдения, опубликовав с этой целью в 2010 году шестое издание *Руководства БДИПЧ по наблюдению за выборами*. В том же году оно выпустило доклад по итогам наблюдения за

Мероприятия БДИПЧ по наблюдению за выборами в 2010 году

Страна	Вид выборов	Сроки	Тип миссии
Хорватия	Президентские, 2 тур	11 января	Ограниченное наблюдение
Украина	Президентские	17 января, 7 февраля	Наблюдение
Таджикистан	Парламентские	28 февраля	Наблюдение
Венгрия	Парламентские	11 апреля	Оценка
Австрия	Президентские	25 апреля	Оценка
Соединенное Королевство	Всеобщие	6 мая	Оценка
Грузия	Местные	30 мая	Наблюдение
Нидерланды	Досрочные парламентские	9 июня	Оценка
Словакия	Парламентские	12 июня	Оценка
Кыргызстан	Конституционный референдум	27 июня	Наблюдение
Молдова	Конституционный референдум	5 сентября	Группа обеспечения выборов
Афганистан	Парламентские	18 сентября	Группа экспертов по выборам
Латвия	Парламентские	2 октября	Ограниченное наблюдение
Босния и Герцеговина	Всеобщие	3 октября	Наблюдение
Кыргызстан	Парламентские	10 октября	Наблюдение
Украина	Местные	31 октября	Группа экспертов по выборам
Соединенные Штаты Америки	Промежуточные в конгресс	2 ноября	Оценка
Азербайджан	Парламентские	7 ноября	Наблюдение
Молдова	Досрочные парламентские	28 ноября	Наблюдение
Туркменистан	Местные	5 декабря	Группа экспертов по выборам
Беларусь	Президентские	19 декабря	Наблюдение

В 2010 году БДИПЧ выпустило шестое издание *Руководства по наблюдению за выборами*.



1 февраля 2010 года, Варшава. Директор БДИПЧ Посол Янез Ленарчич (внизу справа) и председатель российской Центральной избирательной комиссии Владимир Чуров беседуют в офисе БДИПЧ. (ОБСЕ/Йенс Эшенбехер)

10 октября 2010 года, Ош (Кыргызстан). Посол Янез Ленарчич (на переднем плане слева) и его советник Бернгард Кноль (на переднем плане справа) беседуют с сотрудниками избирательной комиссии на одном из избирательных участков. (ОБСЕ/Йенс Эшенбехер)



судебными процессами, последовавшими за актами насилия после выборов в Армении в 2008 году. После публикации доклада было проведено несколько встреч «за круглым столом» с представителями судебных властей Армении для обсуждения конкретных предложений по устранению выявленных недостатков.

На фоне растущей нетерпимости в отношении народности рома в ряде государств-участников Бюро пристально следило за развитием событий летом 2010 года. Оно поддерживало контакт с французским правительством в связи с озабоченностью, вызванной сносом незаконных поселений рома и предоставлением им финансовых стимулов для возвращения в свою страну происхождения.

Помимо этого в 2010 году БДИПЧ опубликовало доклад о результатах посещения Венгрии с целью оценки положения на местах, которое было предпринято после приведших к человеческим жертвам нападений на представителей народности рома в 2008 и начале 2009 года. В качестве дальнейшего шага 23 ноября в Будапеште совместно с правительством Венгрии было организовано совещание в формате «круглого стола» для обсуждения выводов и рекомендаций, сформулированных в указанном докладе.

■ Мероприятия в области человеческого измерения

В преддверии Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане 2010 года Бюро выпала

важная роль в связи с организацией и проведением в Варшаве с 30 сентября по 8 октября первого сегмента Конференции по обзору. Несколько сотен участников – представители правительств, неправительственных организаций (НПО), межправительственных организаций и средств массовой информации – рассмотрели достигнутый государствами-участниками прогресс в выполнении своих обязательств в сфере прав человека.

БДИПЧ оказало содействие Председательству в организации состоявшейся в Астане в июне конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации. Перед этой конференцией состоялось мероприятие с участием представителей гражданского общества, на котором присутствовали 200 делегатов.

Кроме того, опираясь на поддержку БДИПЧ, Председательство организовало в Вене два дополнительных совещания по человеческому измерению. Майское совещание было посвящено трудностям и передовой практике улучшения гендерного баланса и обеспечения участия женщин в политической и общественной жизни. Темой декабрьского совещания стала свобода религии или убеждений.

В мае Бюро выступило организатором семинара по человеческому измерению, который был посвящен повышению независимости судебной системы.

■ Содействие выполнению обязательств

В мае началось осуществление проекта по отправлению правосудия в отношении дел о военных преступлениях; эта инициатива с бюджетом в 4 млн. евро имела основной целью наращивание потенциала. Проект предусматривает оказание содействия правовым и судебным органам Юго-Восточной Европы, занимающимся делами о военных преступлениях в своих странах, в форме обмена опытом и ознакомления с правовой практикой, накопленной Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ). Проект, который осуществляется на основах партнерства с МТБЮ, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, а также местными структурами ОБСЕ в странах региона, был вызван необходимостью удовлетворить потребности и восполнить нехватку ресурсов, что было выявлено местными партнерами на первом этапе его осуществления.

Приняв во внимание итоги ряда исследований в странах региона и консультаций на уровне экспертов, БДИПЧ во взаимодействии с немецким Институтом Макса Планка подготовил Рекомендации Киевской конференции по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии.

19 декабря 2010 года. Избиратель опускает свой бюллетень в урну для голосования на одном из избирательных участков в Жодино в ходе президентских выборов в Беларуси. На заднем плане – наблюдатели от ОБСЕ, включая Директора БДИПЧ Янеза Ленарчича, которые беседуют с сотрудниками участковой избирательной комиссии. (ОБСЕ/Йенс Эшенбахер)



21 мая 2010 года, Вена. Сотрудник венгерской полиции Габриэлла Бан выступает на пресс-конференции по случаю выхода в свет подготовленного ОБСЕ руководства на тему об укреплении доверия между полицией и общинами рома; вместе с ней сотрудник БДИПЧ Анджей Мирга (в центре) и руководитель Отдела стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ Кевин Карти. (ОБСЕ/Кертис Бадден)



В них изложены ключевые примеры надлежащей практики в сфере организации работы судов, подбора судебных работников и контроля за их деятельностью в целях внедрения этого опыта государствами-участниками.

Продолжая усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти, Бюро организовало учебные семинары для Миссии ОБСЕ в Косово и Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, а также для сотрудников Международной организации по вопросам миграции (МОМ) и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Совместно со структурами ОБСЕ на местах БДИПЧ провело семинар на тему преступлений на почве ненависти для должностных лиц государственных органов и активистов НПО в Молдове и Сербии. По просьбе Европейской комиссии Бюро также организовало соответствующие учебные занятия для полицейских в Грузии. Кроме того, оно внесло вклад в подготовку полицейских кадров в Польше, а также в Боснии и Герцеговине.

Следуя Решению МС.DEC/9/09, БДИПЧ провело в марте и мае два совещания экспертов, которые были посвящены возможной связи между использованием Интернета и преступлениями на почве ненависти. На эти совещания прибыли представители правительств, крупных сетевых СМИ и объединений гражданского общества.

Подготовленная БДИПЧ публикация «Законодательство против преступлений на почве ненависти. Практическое руководство» стала темой совещания «за круглым столом», состоявшегося в Москве. Кроме того, брифинги для ознакомления гражданского общества с этой темой были проведены в Лондоне, Гааге, Стамбуле, Москве, Берлине и Копенгагене.

В области проблем миграции Бюро предприняло исследования с целью оказания помощи Украине и Казахстану в выполнении их обязательств по ОБСЕ в сфере социальной интеграции мигрантов и их участия в общественной жизни. Бюро участвовало в составлении Руководства для инструктора под названием «Гендерные аспекты трудовой миграции» и в его апробировании на нескольких учебных мероприятиях. Кроме того, БДИПЧ оказало помощь властям Кыргызстана в перестройке действующей в стране системы регистрации местожительства и гражданского состояния с целью обеспечить более широкую свободу передвижения и облегчить сбор данных для составления списков избирателей.

БДИПЧ использовало свой юридический и технический экспертный потенциал для поддержки национальных правозащитных институтов, тесно сотрудничая с этими органами в таких странах, как Азербайджан, Босния и Герцеговина, а также Черногория.

В отчетном году Бюро во взаимодействии с другими международными организациями и структурами ОБСЕ на местах организовало учебные семинары на тему противодействия терроризму и защиты прав человека для сотрудников правоохранительных органов в Туркменистане и в бывшей югославской Республике Македония, а также для слушателей Высшего пограничного командного училища в Таджикистане.

В области свободы собраний Бюро совместно с Советом Европы и местными экспертами проводило обучение местных правозащитников в Грузии в целях их подготовки к ведению мониторинга и составлению докладов о предстоящих массовых мероприятиях.

Вкладом в повышение качества просветительской и учебной деятельности ОБСЕ на темы прав человека стало проведение для сотрудников структур ОБСЕ на местах семинара-практикума по наращиванию потенциала, а участники еще одного, первого в своем роде, международного семинара провели дискуссию о важности разработки стандартов просвещения в области прав человека для совершенствования практической работы. Оба мероприятия состоялись в сентябре в Стамбуле. Кроме того, Бюро вносило вклад в укрепление ресурсной базы для просветительской деятельности в области прав человека и развития гражданской активности. Данную базу

предполагалось использовать в Беларуси и адаптировать к местным условиям в других странах.

БДИПЧ продолжало взаимодействовать с государственными органами и объединениями гражданского общества на всем пространстве региона ОБСЕ, стремясь добиться того, чтобы меры реагирования на явление торговли людьми принимались с учетом правозащитных принципов. Необходимые компоненты этого - предоставление жертвам торговли доступа к правосудию, а также обеспечение соответствующей подготовки кадров органов уголовного правосудия.

Были разработаны учитывающие специфику страны учебные материалы по борьбе с антисемитизмом для Австрии и Венгрии; благодаря этому число государств-участников, в которых БДИПЧ проводит семинары на эту тему в формате «обучения обучающихся», выросло до 16-и. В 2010 году БДИПЧ продолжило работу над руководящими принципами противодействия нетерпимости в отношении мусульман по образцу уже существующих руководящих принципов, касающихся антисемитизма; эта работа велась в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Советом Европы.

По просьбе швейцарской федеральной комиссии против расизма БДИПЧ организовало в октябре в Швейцарии для мусульманских организаций встречу «за круглым столом», посвященную учреждению головной организации мусульман.

В порядке выполнения Решения МС.ДЕС/8/09, в котором подчеркивается важность и польза посещения детьми рома и синти учебных заведений с раннего возраста, БДИПЧ выпустило в декабре доклад на тему об их зачислении в школы, в котором обобщаются полученные от государств-участников и объединений гражданского общества ответы на вопросник, подготовленный Бюро. Важным событием на этом направлении в 2010 году стало учреждение Советом Европы, БДИПЧ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Европейской комиссией, Фондом в поддержку образования рома и Международной ассоциацией «Шаг за шагом» целевой группы для поиска решений проблем, с которыми сталкиваются рома и синти в этой области.

Кроме того, БДИПЧ совместно с Отделом стратегических вопросов

полицейской деятельности Секретариата ОБСЕ опубликовало и распространило пособие, содержащее примеры надлежащей практики налаживания отношений доверия и взаимопонимания между полицией и общинами рома и синти.

■ Правовая поддержка

На протяжении года БДИПЧ выступало с комментариями к законопроектам, касающимся свободы собраний, свободы ассоциации, свободы информации и свободы религии, а также к законам, касающимся преступлений на почве ненависти, выборам, политическим партиям, гендерным проблемам, бытовому насилию, торговле людьми, антидискриминационным стратегиям, независимости судов, уголовному преследованию и поправкам к конституции. По многим заключениям были проведены дальнейшие консультации на уровне стран, в ходе которых проводилось обсуждение рекомендаций и обмен опытом, накопленным в различных государствах региона ОБСЕ.

Мероприятия Бюро по поддержке законодательной деятельности включали также пересмотр и публикацию во взаимодействии с Венецианской комиссией Совета Европы *Руководящих принципов по свободе мирных собраний*, а также составление и принятие *Руководящих принципов по регулированию деятельности политических партий*.

Еще одним направлением деятельности ОБСЕ в рассматриваемой области является оценка систем законоотворчества, а именно процедур подготовки, обсуждения, принятия и контроля за исполнением законов. В 2010 году Бюро предприняло комплексную оценку системы законоотворчества Молдовы; планируется произвести предварительную оценку применительно к Албании, Армении и Сербии.

Директор Бюро: **посол Янез Ленарчич**

Бюджет: **15 986 800 евро**

www.osce.org/odihr

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Институт Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) был создан в 1992 году с целью выявлять и предпринимать усилия для урегулирования на раннем этапе этнической напряженности, которая может представлять угрозу для мира, стабильности или дружественных отношений между государствами – участниками ОБСЕ и внутри них.

В 2010 году Верховный комиссар продолжал заниматься проблемами этнической напряженности внутри государств и в отношениях между ними, изучая положение меньшинств во многих государствах-участниках и представляя им рекомендации о путях совершенствования законодательства, касающегося национальных меньшинств и межэтнических отношений в целом. Кроме того, Верховный комиссар оказал нескольким странам содействие в проведении двустороннего диалога по проблемам национальных меньшинств, а также продолжал популяризацию больцанских Рекомендаций по вопросам национальных меньшинств в межгосударственных отношениях.

Эстония и Латвия. Верховный комиссар продолжал работать с Эстонией и Латвией; в частности, он предпринял анализ предложенных законодательных норм по вопросу о языках в Эстонии и закона об электронных средствах массовой информации в Латвии на предмет выявления их воздействия на национальные меньшинства. В октябре он направил своего советника в состав созданной БДИПЧ миссии по ограниченному наблюдению за парламентскими выборами в Латвии. После выборов Верховный комиссар вновь с озабоченностью констатировал сохранение в Латвии значительного числа неграждан и настоятельно призвал вновь сформированное правительство следовать конструктивному подходу в вопросах о языке и гражданстве.

Грузия. В феврале, марте и ноябре 2010 года Верховный комиссар посетил Грузию. В феврале он побывал в Абхазии, а в ноябре – в Южной Осетии. В ходе этих поездок Верховный комиссар посетил лагерь для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и обсудил с компетентными властями вопрос о возвращении ВПЛ.

Верховный комиссар произвел оценку положения различных общин в Абхазии и Южной Осетии, в особенности этнических грузин, соответственно, в Гальском и Ахалгорском районах. В Сухуми и Цхинвали он выразил озабоченность по поводу соблюдения языковых прав и прав на образование, обязательной «паспортизации», вероятности высылки, принудительного призыва в армию и ограничений на свободу передвижения. Он настоятельно призвал фактические органы власти в Сухуми и Цхинвали воздержаться от оказания дополнительного давления на остающихся в Гальском и Ахалгорском районах жителей-грузин, поскольку это могло бы потенциально привести к обострению

трений и ухудшению гуманитарной обстановки на местах.

Верховный комиссар продолжал заниматься процессом репатриации месхетинцев; он подчеркнул необходимость своевременного, всеобъемлющего и стратегически выверенного решения этой проблемы. Он оказал правительству Грузии помощь в создании межведомственного механизма по разработке долгосрочной стратегии репатриации и социальной реинтеграции месхетинцев. Кроме того, он продолжал вести диалог с грузинскими властями об осуществлении политики правительства в области национальных меньшинств, предотвращения конфликтов и проведения различных интеграционных мероприятий, особенно в административных районах Грузии Самцхе-Джавахети и Квемо-Картли.

Кыргызстан. Верховный комиссар дважды посетил Кыргызстан после апрельских событий и трижды после вспышек насилия в июне. Он назвал положение в стране особенно серьезным и неоднократно привлекал к нему внимание государств-участников. На заседании Постоянного совета 6 мая он выразил озабоченность по поводу возможности дальнейшего ухудшения межэтнических отношений. Руководствуясь своим мандатом, Верховный комиссар 12 июня подал сигнал по линии раннего предупреждения, настоятельно призвав государства-участники предпринять незамедлительные действия по недопущению дальнейшего насилия на юге Кыргызстана, особенно в Оше и Джалал-Абаде.

Во время последующих поездок Верховный комиссар настоятельно призвал новые власти страны принять действенные меры по восстановлению правопорядка на юге, обеспечить защиту жителей, не допускать запугивания и травли лиц, принадлежащих к узбекскому меньшинству, и наладить диалог

3 марта 2010 года, Белград. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек (слева) выступает с речью на церемонии презентации исследования на тему о потребностях сербских муниципалитетов Прешево и Буяноваца в сфере высшего образования. (ОБСЕ/Милан Обрадович)



30 сентября 2010 года, Варшава. Посол Воллебек на первом заседании Конференции ОБСЕ по обзору. (ОБСЕ/Петр Марковски)



с лидерами узбекской общины. Он вновь выразил озабоченность в этой связи в своем выступлении перед Постоянным советом 18 ноября: «Несмотря на заметное улучшение положения в гуманитарной области и по части восстановления, ситуация в сфере безопасности и прав человека на юге Кыргызстана остается взрывоопасной. [...] Правительству следует четко обозначить свои намерения и принять ощутимые меры по восстановлению правопорядка, пресечению дискриминации национальных меньшинств в краткосрочной перспективе, а также разработать и претворить в жизнь всеобъемлющую политику интеграции национальных меньшинств в среднесрочной и долгосрочной перспективе» (HCNM.GAL/5/10/Rev.1).

Стремясь устранить первопричины июньских событий, Верховный комиссар продолжал совместно с киргизскими властями вести работу над государственной концепцией межэтнических отношений и интеграции национальных меньшинств. Он также обсуждал с новыми властями вопрос о придании образовательному процессу многоязычного и поликультурного характера в сложившихся трудных обстоятельствах.

Молдова. В ходе поездки в страну в феврале Верховный комиссар обменялся мнениями с членами нового правительства Молдовы по вопросу об интеграции национальных меньшинств. Во исполнение соглашения, достигнутого в ходе его

визита, он содействовал направлению в Молдову международного эксперта для оказания властям помощи в разработке программы интеграции.

Кроме того, Верховный комиссар обсудил языковую политику Молдовы и в частности вопрос о регулировании использования языков в кинематографии. Вскоре после своего посещения он представил аналитическую оценку проекта поправки к закону о кинематографии.

И, наконец, Верховный комиссар занимался проблемами образования в Приднестровье, включая права детей-молдаван, желающих изучать свой родной язык в латинском написании. Среди других обсуждавшихся тем были и пути придания образованию в регионе более межкультурного и толерантного характера.

Российская Федерация. В ноябре Верховный комиссар посетил Северную Осетию. Он встретился с представителями органов образования в многоязычной школе во Владикавказе и вновь заявил о своей заинтересованности в поддержке усилий России по развитию многоязычного межкультурного образования.

Сербия. В ходе своих мартовского и октябрьского визитов Верховный комиссар сосредоточил внимание на проблеме доступа к высшему образованию для представителей национальных меньшинств. Он обсудил дальнейшие шаги по итогам технико-экономического исследования,

проведенного по поручению сербского правительства с целью оценки жизнеспособности полиэтнических высших учебных заведений в муниципалитетах Буяновац и Прешево. Во время октябрьского посещения Буяноваца Верховный комиссар приветствовал объявленное правительством страны решение открыть в городе в 2011 году экономический факультет. Он заявил о своей готовности и далее оказывать поддержку усилиям по развитию многоязычного высшего образования, которое, в конечном счете, ускорит процесс интеграции албанского меньшинства в Сербии.

Годом ранее Верховный комиссар подготовил юридический анализ законопроекта о советах национальных меньшинств. В отчетном году он наблюдал за выборами в эти советы, их формированием и эффективным функционированием, подчеркивая при этом их важную роль в выражении интересов меньшинств.

Верховный комиссар продолжал уделять пристальное внимание вопросам образования в Косово¹. Так, он предпринял дальнейшие усилия по обеспечению горанским детям в муниципальном образовании Драгаш доступа к образованию. Кроме того, он выступил с конкретными инициативами, нацеленными на утверждение взаимопонимания

¹ Любое упоминание в тексте косовских институтов/лидеров означает ссылку на временные органы самоуправления.

7 октября 2010 года, Скопье. Посол Воллебек делает заявление для СМИ по случаю принятия правительством бывшей югославской Республики Македония стратегии интеграции в сфере образования. (ОБСЕ/Мирвете Мустафа Ислам)



1 июля 2010 года. Посол Воллебек наблюдает за работами по восстановлению здания в Маевке (Кыргызстан), пострадавшего во время грабежей в апреле 2010 года. (ОБСЕ/Алимжан Жоробаев)



между этническими общинами: среди них – составление учебника по преподаванию гражданских дисциплин в поликультурной среде, который предлагает использовать интерактивные педагогические методы для поощрения взаимного уважения и понимания ценности многообразия.

Словакия – Венгрия. Верховный комиссар продолжал заниматься делами Словакии и Венгрии с акцентом на проблемах двойного гражданства и использования государственного языка и языков меньшинств в Словакии. Он оказывал словацким властям содействие в их усилиях по поискам должного правового баланса между поощрением использования и изучения государственного языка и защитой языковых прав национальных меньшинств.

Словацкий закон о государственном языке несколько раз пересматривался. Верховный комиссар был вовлечен в этот процесс на всех его этапах и остался удовлетворен степенью сотрудничества с властями Братиславы. В своем анализе он пришел к заключению о том, что укрепление государственного языка вполне законно в той мере, в какой шаги к достижению этой цели не приводят к ненужному ограничению языковых прав национальных меньшинств и не ограничивают основных прав человека и свобод, включая свободу выражения мнений. В то же время он рекомендовал словацким властям проанализировать

также и законодательство о языках меньшинств для обеспечения его соответствия пересмотренному закону о государственном языке.

Украина. В сентябре Верховный комиссар посетил Украину. В ходе этой поездки он уделил немало времени изучению положения в Крыму, включая давнюю проблему незаконного захвата земель, выделения участка для намеченного строительства центральной мечети в Симферополе, и в особенности потребность в законодательной базе, определяющей права народа, подвергнутого в прошлом депортации. Перед своей поездкой Верховный комиссар направил властям документ со своей оценкой самого последнего проекта закона о восстановлении прав лиц, депортированных по этническим соображениям, которая в целом была положительной.

Кроме того, Верховный комиссар поддерживал диалог с украинскими властями относительно законодательства о языках. По итогам своей поездки он представил свое заключение о вызвавшем неоднозначную реакцию законопроекте о языках, предложенном членами парламентского большинства.

Бывшая югославская Республика Македония. В октябре, в ходе своей поездки в Скопье, Верховный комиссар приветствовал принятие властями бывшей югославской Республики Македония стратегии интеграционного образования. Эта

стратегия закладывает всестороннюю политическую основу для содействия взаимопониманию между общинами и укрепления стабильности в стране. Кроме того, он обсудил вопрос о формах оказания властям страны необходимой экспертной и консультационной помощи в разработке и проведении в жизнь предусматриваемых в этой стратегии долгосрочных реформ в таких областях, как овладение языками, учебные программы и учебники, подготовка преподавателей и управление учебными заведениями.

■ Тематические вопросы

Рекомендации ВКНМ

В 2010 году Верховный комиссар выступил организатором региональных встреч «за круглым столом» в Вене, Лондоне и Гааге, соответственно, для стран Центральной и Восточной Европы, Западной Европы и Северной Америки и региона Черного моря, посвященных выполнению боснийских Рекомендаций по вопросам национальных меньшинств в межгосударственных отношениях. Эти мероприятия ставили целью дополнительно ознакомить участников с примерами наилучшей практики, рассмотреть спорные вопросы и обсудить пути применения и выполнения изложенных в Рекомендациях мер в условиях конкретных регионов.

Вопросы образования для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам

Образование занимало и продолжает занимать центральное место в работе всех деятелей, сменявших друг друга на посту Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Дополнительное совещание по человеческому измерению 2010 года, состоявшееся 22–23 июля под эгидой ВКНМ при организационной поддержке со стороны БДИПЧ, было всецело посвящено вопросам образования для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. На нем рассматривался вопрос о необходимости сочетать обучение языку меньшинств и на языке меньшинств с обучением на государственном языке, а также анализировалась нарастающая тенденция к сегрегации в сфере образования во многих государствах ОБСЕ.

Законодательство о языках

ВКНМ подготовил аналитическую оценку нескольких новых законов о языке и поправок к существующим законодательным актам о языке в различных государствах – участниках ОБСЕ. Принятие таких законов почти всегда обосновывается стремлением укрепить государственный язык путем расширения его использования в общественной жизни. Вместе с тем, ВКНМ стремится найти необходимый баланс между интеграцией национальных меньшинств путем упрочения позиций государственного языка, с одной стороны, и уважением языкового многообразия, с другой. По его мнению, основанному на опыте, укреплять позиции государственного языка в сферах образования, СМИ и общественной и культурной жизни легче всего через позитивный подход, поскольку негативные меры, направленные на ограничение применения языков меньшинств или создания затруднений для тех, кто такими языками пользуется, скорее всего, дадут обратный эффект и способны обострить напряженность между различными группами, особенно если это связано со штрафными санкциями.

Рома и синти

В ходе своих поездок по разным странам Верховный комиссар продолжал выражать озабоченность положением общин рома и синти, особенно в контексте соблюдения принципа недискриминации и свободы передвижения внутри

Европейского союза. Он выступил инициатором проекта в Косово, который ставит целью повысить внимание к правам, нуждам и интересам общин рома, ашканти и египтян в контексте школьного обучения; при этом предлагается работать на низовом уровне, вовлекая в этот процесс преподавателей, директоров школ, объединения гражданского общества и родителей из этих общин. Был повторно обнародован подготовленный в 2008 году совместно с Комиссаром Совета Европы по правам человека аналитический доклад «*Последние тенденции в сфере миграции рома в Европе*», дабы привлечь внимание к сформулированным в докладе конкретным рекомендациям, обращенным к государствам-участникам.

Верховный комиссар: **Кнут Воллебек**

Бюджет: **3 317 500 евро**

www.osce.org/hcnm

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации

11 марта приступила к исполнению своих обязанностей в качестве третьего Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Дунья Миятович, эксперт из Боснии и Герцеговины по вопросам законодательства о СМИ и регулирования СМИ. В качестве Представителя ОБСЕ она отвечает за мониторинг вопросов свободы средств массовой информации, отслеживает выполнение в полном объеме принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, касающихся свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, и незамедлительно принимает меры реагирования по серьезным случаям несоблюдения государствами-участниками этих принципов и обязательств.

■ Мониторинг и меры вмешательства в ситуацию

Внимание Представителя было сосредоточено на мерах быстрого реагирования в отношении серьезных фактов несоблюдения государствами-участниками указанных принципов и обязательств. В случае возникновения проблем, связанных с препятствованием журналистской деятельности и созданием для нее неблагоприятных условий, Представитель вступала в прямой контакт с государствами-участниками и другими вовлеченными сторонами, производила оценку фактов и способствовала урегулированию ситуации.

Дунья Миятович, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Дунья Миятович, одна из основателей в 1998 году Регулятивного управления по коммуникациям Боснии и Герцеговины, участвовала в формировании правовой и политической основы для деятельности СМИ в сложных послевоенных условиях в этом обществе. Кроме того, она внесла вклад в учреждение занимающегося вопросами саморегулирования Совета по делам печати и первой консультационной службы для свободных СМИ в странах Юго-Восточной Европы.

В 2007 году Д. Миятович была назначена председателем Европейской платформы регулятивных органов, которая представляет собой крупнейшее сетевое объединение регулятивных органов по СМИ. Она занимала эту должность до ее назначения Представителем ОБСЕ.

С 2005 по 2007 год она выполняла председательские функции в группе специалистов Совета Европы по вопросу свободы выражения мнений и информации в условиях кризиса. В этой роли она внесла полезный вклад в процесс принятия Комитетом министров Совета декларации о защите и поощрении журналистских расследований. Ей также принадлежит ключевая роль в разработке руководящих принципов защиты свободы выражения мнений и информации в условиях кризиса.

У Д. Миятович немало работ, посвященных «новым средствам массовой информации». Кроме того, она выступала в качестве консультанта в связи с проектами, касающимися регулирования СМИ и новых технологий, в странах Европы и Ближнего Востока.

Она закончила Сараевский университет, Болонский университет и Лондонскую школу экономики.

Представитель выполняла функцию раннего предупреждения и тесно сотрудничала с государствами-участниками, Постоянным советом, Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и, в соответствующих случаях, с другими органами ОБСЕ, а также с национальными и международными ассоциациями СМИ.

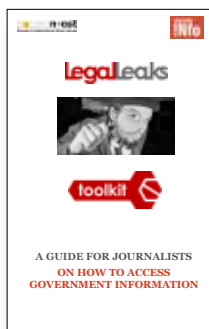
С самого начала Д. Миятович призывала государства-участники добиваться улучшения условий для деятельности журналистов и всех тех, кто желает заявить о своей позиции.

Следуя линии своих предшественников Миклоша Харасты и Фраймута Дуве, Миятович проводила многогранную политику быстрого вмешательства в ситуацию в любых частях региона ОБСЕ. Уже в первые девять месяцев пребывания на своем посту она выступила в поддержку журналистов и борцов за свободу слова в половине государств-участников. Так, например, она вступалась за заключенных под стражу блогеров и приняла сторону независимых газет, которые государственные ведомства и чиновники изматывали судебными исками о клевете.

Демарши в поддержку средств массовой информации предпринимались в различных формах – от тихой дипломатии на уровне послов и министров до публичного выражения озабоченности в форме заявлений для печати и выступлений в тех случаях, когда журналисты подвергались физическому нападению или необоснованному заключению под стражу.

■ Основные трудности

Сознавая глубину и масштабность сложных задач, стоящих перед ее Бюро, Представитель приступила к осуществлению различных мер, направленных на укрепление способности ее Бюро расширять свободу СМИ и свободу выражения мнений на всем пространстве региона ОБСЕ.



3 мая 2010 года, Берлин. В 2010 году силами европейского отделения организации «Акセス Инфо» и Информационной сети для Восточной Европы при финансовой поддержке со стороны Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации был подготовлен *Справочник веб-сайтов с информацией на юридические темы* с рекомендациями по посещению сайтов с правительственной информацией. Координатор проекта Виктория Андерика Кафферена из европейского отделения «Акセス Инфо» (внизу) выступает с речью на презентации этой публикации на церемонии празднования Всемирного дня свободы печати. (ОБСЕ)

11 марта 2010 года приступила к работе Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Дунья Миятович. (ОБСЕ)



Насилие в отношении СМИ. В год, когда были убиты два журналиста, еще один пропал без вести и, как опасаются, погиб, а десятки других подверглись избиениям, травле и запугиванию, Представитель решительно выступала против такого насилия, требуя от государственных чиновников всех уровней создания условий, при которых журналисты могут вести свою работу, не опасаясь последствий. Представитель продвигала эту мысль во всех частях региона ОБСЕ и вступала в диалог с государственными должностными лицами на самом высоком уровне с целью заручиться их поддержкой в скорейшем возбуждении эффективного судебного преследования по таким делам.

Кампания против криминализации диффамации. Помимо этого, Представитель решительно осуждала принятые правительствами меры по подавлению инакомыслия. Одной из таких мер является применение архаичных законов, которые относят свободу слова к числу уголовных преступлений.

Представитель с удовлетворением сообщает, что начатая Бюро в 2004 году кампания по отмене уголовных санкций за клевету набирает обороты. В начале этой кампании уголовные санкции за клевету отсутствовали в шести

государствах – участниках ОБСЕ. Теперь их стало 11: это Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Ирландия, Кипр, Молдова, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Украина и Эстония. И все же десятки журналистов остаются за решеткой только за то, что высказывали свои взгляды. По всему региону законы о клевете, предусматривающие как уголовные, так и гражданско-правовые санкции, используются для наказания за инакомыслие и для ограничения свободы обмена информацией.

Представитель и впредь будет рассматривать это в качестве одной из центральных задач своей деятельности в течение всего срока пребывания в должности.

Помощь правительствам во внедрении технических новшеств. Сознавая преимущества и потенциальные опасности, связанные с переходом с аналогового на цифровое вещание по наземным каналам, Представитель подготовила в 2010 году всеобъемлющий, охватывающий весь регион ОБСЕ анализ правовых, нормативных и общественно-политических факторов, которые необходимо принимать во внимание. *Путеводитель по вопросам перехода на цифровое телерадиовещание* существует как в бумажном виде, так и онлайн на веб-сайте ОБСЕ на английском (www.osce.org/fom/73720.pdf) или русском (www.osce.org/ru/fom/73721.pdf) языках.

www.osce.org/fom/73720.pdf) или русском (www.osce.org/ru/fom/73721.pdf) языках.

Свобода выражения мнений в Интернете. Еще одним из основных направлений деятельности Представителя были новые виды средств массовой информации, включая свободу выражения мнений в Интернете. Представитель приступила к осуществлению проекта по созданию количественного показателя свободы выражения мнений в Интернете, подготовив всестороннюю матрицу для оценки законодательства об Интернете в странах региона ОБСЕ. Предварительные результаты исследования были обнародованы в декабре, а окончательный вариант доклада будет завершен в начале 2011 года. В исследовании, среди прочего, будет дан обзор действующих в государствах законодательных положений, касающихся свободы выражения мнений в Интернете, дана оценка соблюдения национального законодательства об Интернете в свете существующих обязательств государств в области свободы средств массовой информации, а также приведены всесторонние данные о действующем законодательстве по всем странам ОБСЕ.

На этом направлении Бюро участвовало в серии проектов, ставящих целью укрепление права людей на свободное

12 ноября 2010 года, Тбилиси. Главный редактор информационного журнала «Либералли» Шорена Шавердашвили выступает на седьмой конференции по вопросам СМИ для стран Южного Кавказа. (ОБСЕ/Давид Хизанишвили)

Бюро Представителя публикует различные просветительские материалы на темы, представляющие профессиональный интерес для журналистов. (ОБСЕ/Давид Хизанишвили)



общение с использованием новых технологий. Речь идет, в частности, об участии Представителя и ее сотрудников в конференциях по вопросам, касающимся Интернета, включая Форум по управлению интернетом в Вильнюсе и организованное при спонсорской поддержке компании «Гугл» мероприятие в Центральноевропейском университете в Будапеште, посвященное будущему свободы выражения мнений онлайн.

Юридическая помощь. Бюро продолжало подготавливать для государств-участников экспертный юридический анализ действующих и предлагаемых законодательных актов в области СМИ. Объектами таких аналитических заключений стали, в частности:

- по Армении – проекты поправок к закону о диффамации, а также «Дополнение к комментариям, касающимся поправок к закону Республики Армения о вещании, и к анализу документа с изложением концепции перехода на цифровое радио- и телевидение, представленным ранее экспертами ПССМИ ОБСЕ»;
- по Беларуси – «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», «Дополнительные рекомендации к указу Президента по вопросу об Интернете» и «Комментарий к недавним документам Республики Беларусь об использовании национального сегмента сети Интернет»;

- по Венгрии – «Анализ и оценка блока венгерских законов и законопроектов о СМИ и телекоммуникациях»;
- по Кыргызстану – «О создании общественного телерадиовещания в Кыргызской Республике»;
- по Молдове – «Предлагаемые поправки к кодексу вещания Республики Молдова» и «Законопроект о свободе выражения мнений в Молдове»; и
- по Турции – «Регулирование публикации материалов в Интернете и пресечение преступлений, совершаемых с помощью такой публикации» (известен как Закон Турции об Интернете).

Представитель будет и впредь предоставлять всем государствам-участникам возможность воспользоваться экспертным потенциалом Бюро для оценки предлагаемых и действующих законов о СМИ.

Подготовка кадров. Сознывая свою обязанность помогать работникам СМИ в повышении ими своей профессиональной квалификации, Бюро организовало в апреле в Баку учебный семинар, посвященный отношениям между государственными органами и СМИ в демократическом обществе, в котором приняли участие руководители информационных служб министерств и главные редакторы органов массовой информации. Кроме того, Бюро приняло участие в организации в июле в Ташкенте (Узбекистан) недельного учебного курса для телеоператоров, редакторов и репортеров.

Совместно с Миссией ОБСЕ в Молдове

Бюро провело в сентябре в Кишиневе семинар, посвященный сетевым СМИ. Двадцать журналистов из центральных и для газет и вещательных компаний, в том числе из Гагаузии и Приднестровья, провели дискуссии по таким вопросам, как правовая база, преимущества и риски, присущие профессии журналиста, а также устойчивое функционирование сетевых СМИ.

Региональные конференции. Бюро продолжало участвовать в повышении стандартов журналистики, проведя с этой целью региональные конференции в Душанбе (Таджикистан) и Тбилиси (Грузия). На двухдневные конференции съехались более 150 журналистов, экспертов по СМИ, должностных лиц государственных органов, парламентариев, научных работников и представителей гражданского общества из стран Южного Кавказа и Центральной Азии. Они обсудили с международными экспертами по СМИ вопросы, связанные с доступом к информации, свободным обменом информацией через Интернет и положением дел в региональных СМИ. Такие же конференции намечено провести в 2011 году; ожидается и проведение дополнительной конференции для балканских стран.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации:

Дунья Миятович

Бюджет: **1 392 600 евро**

www.osce.org/fom

Секретариат



14 июня 2010 года, Вена. Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам Джамиля Сефтауи беседует с Генеральным секретарем ОБСЕ Марком Перреном де Бришамбо на совещании, посвященном гендерным аспектам безопасности, которое было организовано ОБСЕ, Советом Европы и Организацией Объединенных Наций во дворце Хофбург. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)

Секретариат

В 2010 году Секретариат ОБСЕ, возглавляемый Генеральным секретарем, продолжал работать над обеспечением выполнения соответствующих решений ОБСЕ и поддерживать процесс политического диалога и переговоров между государствами-участниками. Он оказывал государствам-участникам оперативную поддержку, осуществляя самые разнообразные мероприятия во всех измерениях в соответствии со своим мандатом. Он содействовал всем исполнительным структурам ОБСЕ в интересах обеспечения согласованности и скоординированности деятельности во всех звеньях Организации. Секретариат тесно взаимодействовал с Председательством ОБСЕ (Казахстан) в достижении целей Организации и сохранении последовательности и преемственности в ее деятельности. В частности, он поддерживал Председательство в подготовке и проведении крупных мероприятий, включая Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ), неофициальную министерскую встречу в Алматы, трехнедельную Конференцию по обзору и, наконец, Встречу ОБСЕ на высшем уровне в Астане 1-2 декабря 2010 года - первую встречу ОБСЕ на высшем уровне с 1999 года. Кроме того, опираясь на поддержку Секретариата, все исполнительные структуры ОБСЕ добивались слаженности и скоординированности деятельности при выполнении поставленных перед Организацией задач.

На протяжении года Секретариат продолжал оказывать поддержку Председательству в проведении неофициального диалога на уровне послов по вопросам, касающимся нынешних и будущих вызовов безопасности в евроатлантическом и евразийском регионах, в частности, подготавливая содержательные документы для корфуского процесса. Секретариат и институты ОБСЕ вносили экспертный вклад в этот процесс, проводившийся по поручению Афинской встречи Совета министров, в том числе в форме составления концептуальных документов и документов с информацией к размышлению, а при необходимости – и в иной форме. Подразделения Секретариата предоставили Председательству (Казахстан) содержательную и логистическую помощь в связи с подготовкой и организацией Конференции по обзору, и в частности ее венского сегмента, а также подготовкой и проведением Встречи на высшем уровне в Астане.

Секретариат, как и прежде, оказывал надежную административную и функциональную поддержку всем структурам на местах в выполнении ими своего мандата, а также в том, что касается эффективного и экономичного управления кадровыми и финансовыми ресурсами.

ОБСЕ оперативно отреагировала на политические события на юге Кыргызстана в апреле и июне 2010 года. По просьбе Кыргызской Республики Организация согласовала пакет мер, призванных урегулировать кризис, не допустить распространения напряженности за пределы региона и содействовать постконфликтному восстановлению. Разработанная Секретариатом в тесном взаимодействии с Центром ОБСЕ в Бишкеке инициатива по обеспечению общественной безопасности (ИОБ) стала весомым вкладом в реализацию этих мер; она призвана сыграть важную роль в оказании помощи правительству и народу Кыргызстана.

Несмотря на закрытие в 2009 году

структуры ОБСЕ в Грузии, Секретариат продолжал активно участвовать в международных переговорах, начатых после августовских событий 2008 года. Он продолжал вносить вклад в женеvские дискуссии, способствуя казахстанскому председательству в выполнении им от имени ОБСЕ сопредседательских функций в этих дискуссиях. Кроме того, в 2010 году ОБСЕ выполняла функции одного из ведущих рабочей группы II (гуманитарные вопросы).

Секретариат продолжал оказывать государствам-участникам помощь по широкому кругу тематических вопросов, сфокусировав внимание на межизмеренческих мерах реагирования на угрозы и вызовы безопасности на всем географическом пространстве ОБСЕ. Среди таких мер – проекты и другие мероприятия в интересах всех государств-участников в таких областях, как:

- уничтожение легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, включая компонент ракетного топлива «меланж»;
- повышение безопасности границ и укрепление пограничного режима, в частности в Центральной Азии;
- содействие мерам по борьбе с терроризмом, в том числе с опорой на частно-государственное партнерство;
- полицейская деятельность, включая меры по борьбе с организованной преступностью и незаконными наркотиками;
- наращивание сотрудничества в области экономики и окружающей среды, в том числе в вопросах надлежащей практики управления, транспорта и регулирования миграции;
- борьба с торговлей людьми, в том числе посредством оказания экспертной помощи в судебном преследовании нарушителей, защите жертв и предотвращении подобных преступлений;
- утверждение гендерного равенства во всех структурных подразделениях и программах Организации.

Секретариат внес немалый вклад в поддержание активного диалога с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, в том числе путем организации крупномасштабных ежегодных конференций с участием обеих групп партнеров, а также наращивания взаимодействия с другими организациями и институтами с опорой на Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, 1999 года. Укрепление взаимодействия ОБСЕ с ее международными партнерами привлекало значительное внимание участников дискуссии между государствами-участниками в рамках корфуского процесса и на Конференции по обзору, и Секретариат вносил свой полноценный содержательный вклад в эти дискуссии.

Секретариат продолжал обеспечивать эффективное управление кадровыми и финансовыми ресурсами Организации, рациональное применение нормативной базы ОБСЕ, а также укреплять стратегическое планирование деятельности Организации в целях достижения оптимального эффекта. При этом использовался управленческий подход, определяемый искомыми результатами. В свете общего сокращения ресурсов Организации и сложных внешних финансово-экономических факторов эти усилия стали необходимым условием сохранения Организацией способности добиваться конкретных результатов, ожидаемых от нее государствами-участниками.

Более подробный отчет о деятельности Секретариата в 2010 году приводится ниже в соответствующих разделах, которые в структурном отношении отражают организационное устройство Секретариата: это Канцелярия Генерального секретаря, Центр по предотвращению конфликтов, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Департамент людских ресурсов и Департамент по вопросам управления и финансов.

Бюджет на 2010 год: **32 332 300 евро**

Канцелярия Генерального секретаря

Канцелярия Генерального секретаря (КГС) включает в себя следующие подразделения: Группу административного управления, Отдел прессы и общественной информации, Отдел внешнего сотрудничества, Юридическую службу, Отдел по гендерным вопросам, Отдел по вопросам безопасности, Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности, Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, Антитеррористическое подразделение, а также Службу внутреннего надзора.

Группа административного управления

Группа административного управления оказывала поддержку Генеральному секретарю и казахстанскому председателю, выполняя руководящие и координационные функции в целях обеспечения согласованности и преемственности в многоплановой и рассчитанной на долгосрочную перспективу деятельности Организации по проводимым программам. Как и в прошлом, работа Группы административного управления, которая несет главную ответственность за координацию действий внутри Организации и повседневное взаимодействие между Председательством и Секретариатом, в огромной степени определялась текущей повесткой дня ОБСЕ, задачами, которые ставятся государствами-участниками, крупными событиями в регионе ОБСЕ и приоритетами, задаваемыми Председательством.

В 2010 году благодаря Группе административного управления Генеральный секретарь смог обеспечить инициативную скоординированную поддержку усилий казахстанского председательства по дальнейшему разворачиванию корфуского процесса, в том числе по подготовке концептуальных документов к соответствующим тематическим совещаниям, а также по составлению промежуточного доклада Председательства с обобщением конкретных предложений, внесенных государствами-участниками. Группа административного управления оказывала поддержку и экспертную консультационную помощь Председательству и государствам-участникам в согласовании и составлении проектов решений

Постоянного совета и Совета министров, а также в проведении Конференции по обзору и Встречи на высшем уровне в Астане. Она оказала Председательству и государствам-участникам содержательную помощь в подготовке проекта Астанинской юбилейной декларации, которая была принята главами государств и правительств 2 декабря 2010 года на Встрече на высшем уровне в Астане.

Совместно с Центром по предотвращению конфликтов Группа административного управления обеспечивала выполнение Председательством его функций сопредседателя женевских дискуссий.

Группа административного управления выступала координатором разработки Секретариатом концепции инициативы по обеспечению общественной безопасности (ИОБ) для Кыргызстана. Кроме того, ей принадлежала ведущая роль в мобилизации внебюджетных взносов, необходимых для финансирования проектов по линии ИОБ, а также в обращении к государствам-участникам с просьбой направить полицейских советников, необходимых для выполнения поставленных задач. Во взаимодействии с Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) Группа административного управления регулярно информировала государства-участники о ходе осуществления и достижениях ИОБ. Она продолжит выполнение координационных функций в отношениях между Секретариатом, Центром ОБСЕ в Бишкеке и ИОБ для завершения выполнения задач, поставленных государствами-участниками в Решении РС.DEC/947.

Группа административного управления играла в Секретариате роль центра для координации деятельности тематических и программных подразделений на направлении борьбы с

транснациональными угрозами. Она также возглавляла процесс подготовки Генеральным секретарем первого общего обзора роли ОБСЕ в противодействии транснациональным угрозам (апрель) и последовавшего доклада о выполнении Решения Афинской встречи Совета министров MC.DEC/2/09 (июнь).

Группа административного управления продолжала содействовать Генеральному секретарю в выполнении принятого Советом министров в 2007 году Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном (MC.DEC/4/07). Работа над этой долгосрочной задачей требовала эффективной координации действий различных подразделений Организации с другими исполнительными структурами, что осуществлялось в том числе посредством специальной целевой группы по Афганистану. Это сотрудничество велось в связи с организацией различных мероприятий и осуществлением проектов в таких областях, как укрепление пограничного режима между центральноазиатскими государствами-участниками и Афганистаном, содействие трансграничному сотрудничеству и обучение афганских пограничников, полицейских, агентов, участвующих в борьбе с наркотиками, и таможенников.

Группа административного управления продолжала играть важную координационную роль в Секретариате, помогая Генеральному секретарю выполнять функцию главного административного должностного лица Организации. Помимо обеспечения согласованности в работе административного и программного сегментов Организации Группа административного управления также обеспечивала деятельность службы внутреннего надзора Организации и работу Ревизионного комитета ОБСЕ.

Отдел прессы и общественной информации

В 2010 году важное место в повестке дня Организации занимала Встреча ОБСЕ на высшем уровне в Астане, которой предшествовали Конференция по обзору, неофициальная встреча министров в Алматы и мероприятия ОБСЕ в Кыргызстане. Все это дало Отделу прессы и общественной информации возможность вновь привлечь внимание общественности к роли, функционированию и потенциалу Организации в нынешней обстановке в сфере безопасности.

Встреча ОБСЕ на высшем уровне в Астане, 1-2 декабря 2010 года. Знаменательным событием в отчетном году стала встреча руководителей государств – участников ОБСЕ, созванная впервые более чем за десятилетие по инициативе Председательства (Казахстан). В период перед Встречей Отдел в порядке оказания содействия СМИ создал веб-сайты на русском и английском языках для Конференции по обзору, состоявшей из трех сегментов и проведенной осенью 2010 года в Варшаве, Вене и Астане. В преддверии и в ходе Встречи на высшем уровне Отдел организовал многочисленные брифинги для журналистов, а также отдельные интервью в Вене, Астане, Париже, Лондоне и Москве с руководителями институтов ОБСЕ,

Генеральным секретарем, Действующим председателем и другими руководящими работниками Организации. Помимо этого, сотрудники Отдела занимались подготовкой статей и информационных листков. Отдел организовал в Астане полностью оснащенный пресс-центр, услугами которого воспользовались более тысячи журналистов. В целевом порядке был также создан веб-сайт Встречи на всех шести официальных языках ОБСЕ, посетителям которого предлагались трансляции в прямом эфире, видеозаписи более 70 выступлений, фотогалерея и справочные статьи. Этот веб-сайт посетили более 40 тысяч пользователей из 120 стран. Был подготовлен, отпечатан на шести официальных языках ОБСЕ и распространен в ходе Встречи на высшем уровне специальный выпуск журнала «ОБСЕ», который включал информационные материалы обо всех предыдущих встречах ОБСЕ на высшем уровне.

Участие ОБСЕ в делах Кыргызстана. После беспорядков, вспыхнувших в Кыргызстане в апреле и июне, Отдел проводил работу по повышению информированности об усилиях ОБСЕ в интересах восстановления стабильности. Он организовывал брифинги для журналистов и интервью в Вене и Бишкеке со специальным представителем Действующего председателя, Директором Центра по предотвращению конфликтов и позднее с Действующим

председателем, а также распространял пресс-релизы и заявления. На веб-сайте ОБСЕ были созданы фотогалерея и специальный раздел, посвященный положению в Кыргызстане, а последние события освещались также на всех платформах ОБСЕ в социальных сетях. Совместно с Центром в Бишкеке Отдел добивался более широкого освещения трехсторонних посреднических усилий Организации Объединенных Наций, Европейского союза и ОБСЕ, а также вопросов, касающихся развертывания полицейских советников ОБСЕ в Кыргызстане.

Научно-образовательные мероприятия. К числу главных целевых аудиторий, на которые была ориентирована работа Отдела в 2010 году, когда отмечались важные памятные события в истории СБСЕ/ОБСЕ, относились аналитические центры и академические круги. В сотрудничестве с Академией ОБСЕ и при поддержке со стороны Председательства (Казахстан) Отдел организовал 12 октября в Бишкеке однодневный семинар под общим названием «Беседы об ОБСЕ». Более 55 участников, включая видных экспертов, обсудили взаимодействие ОБСЕ и центральноазиатских стран за последние 20 лет и дальнейшие перспективы региона. Публикация, подготовленная по итогам этого мероприятия, была распространена на Встрече на высшем уровне в Астане, а также разослана по аналитическим центрам и научно-образовательным заведениям. Теперь намечено провести последующие мероприятия, в том числе семинар в Вильнюсе в 2011 году.

На первом заседании встречи экспертов «за круглым столом» в Вене был дан старт диалогу между ОБСЕ, аналитическими центрами и академическими кругами о месте ОБСЕ в будущей структуре европейской безопасности. На этой встрече, которая состоялась в Вене 12–13 декабря 2010 года, после Встречи на высшем уровне в Астане, собрались 16 международных экспертов, представители государств-участников ОБСЕ и должностные лица ОБСЕ.

Запуск реконструированного официального веб-сайта. К концу 2010 года, точно к моменту намеченного на 1 января 2011 года запуска, была завершена работа над веб-сайтом ОБСЕ. Помимо переноса прежнего сайта на новую платформу, он был оснащен дополнительными функциями, включая многоязычность, более удобную

26 ноября 2010 года, Астана. Участники Конференции ОБСЕ по обзору знакомятся с публикациями ОБСЕ. (ОБСЕ/Владимир Трофимчук)



для пользователя навигацию по сайту и улучшенную презентацию мультимедийных материалов. До момента его открытия Отдел обеспечивал функционирование прежнего официального веб-сайта, параллельно ведя работу по его реконструированию. Было произведено обновление прежних ресурсов и пополнение прежнего сайта новыми материалами объемом свыше шести тысяч единиц (сетевые страницы, документы, фотографии и мультимедийные ролики), причем общая численность посетителей достигла почти одного миллиона.

Кроме того, Отдел создал электронную платформу для проведенного в декабре в Вене в рамках ОБСЕ семинара-практикума по вопросам посредничества; цель этого мероприятия – сформировать сетевое сообщество специалистов-практиков по вопросам посредничества из ООН и крупных региональных организаций.

Ниже перечислены некоторые прочие направления работы на протяжении года:

- подготовка пресс-релизов, авторских аналитических материалов, интервью и медийных материалов в связи с крупномасштабными событиями в жизни ОБСЕ. Среди них: неофициальная встреча министров в Алматы (Казахстан) в июле, где Отдел организовал пресс-конференцию, собравшую более двухсот журналистов; проведение в Астане конференций, посвященных толерантности и недискриминации (июнь) и противодействию терроризму (октябрь); конференция на тему энергетической безопасности в Вильнюсе (сентябрь); а также конференция, посвященная Копенгагенскому документу, в Копенгагене (июнь). Кроме того, Отдел обеспечивал журналистское сопровождение текущих женевских дискуссий после конфликта 2008 года в Грузии, процесса приднестровского урегулирования, а также визитов Председателя ОБСЕ;
- издание четырех номеров журнала «ОБСЕ» со статьями и интервью на такие темы, как сотрудничество между международными организациями, обязательства в области прав человека и меры укрепления доверия и безопасности. Журнал «ОБСЕ», выходящий в свет на английском и русском языках общим тиражом в среднем в 16,5 тысяч экземпляров, распространялся среди делегаций, структур на местах и пяти с лишним тысяч подписчиков,

а также размещался на официальном веб-сайте ОБСЕ на английском, русском, немецком и французском языках;

- организация фотоконкурса на тему толерантности и недискриминации по инициативе и при финансовой поддержке со стороны Председательства. В июне победители прибыли в Астану на церемонию вручения наград и открытия фотовыставки. Кроме того, фотоработы победителей и финалистов были выставлены в октябре в Вене, представлены на YouTube и использованы для изготовления календаря ОБСЕ на 2011 год;
- ознакомление с ОБСЕ около 80 групп посетителей из 25 государств – участников ОБСЕ, ее партнеров по сотрудничеству и международных организаций общим числом более 1900 человек;
- расширение присутствия на крупных площадках социальных сетей – YouTube, Facebook и Twitter, – а также на фотообменнике Picasa. Число просмотров на YouTube в 2010 году удвоилось по сравнению с предыдущим годом, достигнув 60 тысяч. Число посетителей страницы ОБСЕ в Facebook возросло на десять процентов, достигнув 15,5 тысяч, а число заходов на страницу ОБСЕ в Twitter почти удвоилось и достигло 3-х тысяч;
- выпуск ежемесячного информационного бюллетеня «OSCE Highlights» с целью предоставления более 1200 журналистам и другим подписчикам предметной информации о предстоящих мероприятиях и о деятельности ОБСЕ на местах;
- организация в марте встречи «за круглым столом» на тему об отношениях с общественностью с участием представителей структур ОБСЕ на местах и ее институтов, на которой состоялась дискуссия по основным аспектам выработываемой стратегии в коммуникационной сфере.

Отдел внешнего сотрудничества

Отдел внешнего сотрудничества в Канцелярии Генерального секретаря выступает в роли первой официальной инстанции в Секретариате для контактов с 12 азиатскими и средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и другими международными,

региональными и субрегиональными организациями и институтами. Отделу принадлежит ведущая роль в оказании содержательной, консультационной и организационной поддержки Председательству ОБСЕ, Тройке и Генеральному секретарю в деле ведения диалога и осуществлении сотрудничества с государствами-партнерами, а также в реализации инициатив по сотрудничеству с другими организациями и институтами на базе принятой в 1999 году Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Кроме того, Отдел занимается внутренней координацией действий на направлении внешнего сотрудничества между подразделениями Секретариата и с тремя институтами ОБСЕ и предоставляет им соответствующую информацию и помощь.

В 2010 году помимо своей повседневной работы Отдел внешнего сотрудничества активно участвовал в подготовке аналитических материалов и экспертных заключений по содержательным вопросам для Председательства ОБСЕ, Тройки и государств-участников в связи с их деятельностью по выполнению принятого Афинской встречей Совета министров Решения о продвижении корфуского процесса (MC.DEC/1/09), а также в связи с заседаниями Конференции по обзору и подготовкой к Встрече на высшем уровне в Астане.

В частности, Отдел тесно взаимодействовал с Председательством и с координатором корфуского процесса (Литва), снабжая их справочной информацией и аналитическими прогнозами. В их число входила информация для неофициальной выездной встречи послов 15 мая, где акцент был сделан на наращивании взаимодействия ОБСЕ с другими организациями и институтами на базе принятой в 1999 году Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Кроме того, Отделом были подготовлены и распространены среди государств-участников два справочных документа, содержащих обзор нынешнего состояния и итогов взаимодействия ОБСЕ с ее азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и сведения о сотрудничестве ОБСЕ с другими организациями и институтами. Эти материалы послужили информационной опорой для дискуссий на двух специальных заседаниях, состоявшихся 22 октября в ходе венского сегмента Конференции по

обзору. Кроме того, руководитель Отдела внешнего сотрудничества был одним из двух выступивших со вступительными речами на заседании, посвященном взаимодействию с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами.

Помимо экспертной поддержки государств-участников в их стратегическом политическом диалоге, завершившемся Встречей на высшем уровне в Астане, Отдел вел обычную работу по поддержанию диалога и углублению сотрудничества с партнерами по сотрудничеству и прочими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами.

Особого упоминания заслуживают два мероприятия. Отдел принял участие в организации ежегодного трехстороннего совещания высокого уровня с участием Организации Объединенных Наций, Совета Европы и ОБСЕ по вопросу о гендерных аспектах всеобъемлющей безопасности; роль принимающей стороны совещания взял на себя Генеральный секретарь ОБСЕ (Вена, июнь). В декабре состоялось еще одно резонансное мероприятие года – семинар-практикум на тему «Превентивная и тихая дипломатия, содействие диалогу и посредничеству»: впервые в Вене собрались работники старшего звена из ООН и многочисленных региональных организаций из различных частей света. Отдел внес свой концептуальный и организационный вклад в подготовку и проведение этого мероприятия и вовлечен во всесторонние усилия по выполнению его решений.

Отдел внешнего сотрудничества сохранял ставшие традиционными формы сотрудничества с ООН, Европейским союзом, НАТО и Советом Европы во исполнение требований, изложенных в принятой в Маастрихте в 2003 году Стратегии. Это сотрудничество велось как на высоком, так и на рабочем уровне. Он поддерживал динамичный контакт с рядом других международных, региональных и субрегиональных организаций, институтов и инициатив, занимающихся укреплением всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ, а также содействовал ознакомлению заинтересованных региональных организаций за пределами региона ОБСЕ с опытом Организации. Отдел активно помогал Председательству в приглашении руководителей других организаций, включая Генерального секретаря ООН, а также руководителей

Совета Европы, Организации Договора о коллективной безопасности, Содружества Независимых Государств, Организации американских государств и Организации Исламская конференция, выступить с речью на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ или совместных заседаниях Постоянного совета/Форума по сотрудничеству в области безопасности. Руководитель Отдела внешнего сотрудничества представлял ОБСЕ на состоявшейся в январе в Нью-Йорке дискуссии в Совете Безопасности ООН с участием региональных организаций. Кроме того, Отдел оказал поддержку в связи с участием Генерального секретаря в работе состоявшегося в мае в Рио-де-Жанейро третьего Глобального форума инициативы «Альянс цивилизаций» и состоявшейся в Стамбуле в июне третьей встречи на высшем уровне Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Отдел продолжал обеспечивать условия для наращивания диалога между партнерами по сотрудничеству и государствами – участниками ОБСЕ в порядке выполнения принятой в Мадриде Декларации министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству (MC.DOC/1/07). Отдел обеспечивал деятельность двух групп для контактов на протяжении всего года, а также участие партнеров по сотрудничеству в заседаниях Тройки во время Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане.

Отдел организовал два ключевых ежегодных мероприятия в рамках взаимодействия с партнерами по сотрудничеству: это конференция «ОБСЕ – Республика Корея» на тему «Всеобъемлющий подход к вопросам безопасности: как его видят ОБСЕ и азиатские партнеры по сотрудничеству», которая состоялась в мае в Сеуле, и Конференция по Средиземноморью на тему «Диалог о будущем европейской безопасности – средиземноморский контекст», которая состоялась в октябре на Мальте.

Кроме того, Отдел внешнего сотрудничества по-прежнему выполнял функции генерального руководителя проектов по линии Фонда партнерства, поддерживая контакт с руководителями соответствующих проектов и донорами. В отчетном году средства Фонда были использованы для финансирования восьми проектов в таких областях, как укрепление пограничного режима, борьба с терроризмом, противодействие торговле людьми, многосторонняя безопасность в

Северо-Восточной Азии, гендерные проблемы, кадровый потенциал, выборы и взаимодействие с Афганистаном. Кроме того, благодаря Фонду удалось активизировать участие представителей партнеров по сотрудничеству, в частности Афганистана, в деятельности ОБСЕ.

Юридическая служба

В 2010 году Юридическая служба продолжила играть значительную роль, оказывая поддержку Председательству в укреплении международно-правового статуса Организации. Юридическая служба внесла свой вклад в проведение четырех неофициальных встреч «за круглым столом» и нескольких рабочих совещаний по вопросу о правовой базе ОБСЕ, организованных личным представителем Идой ван Велдхейзен-Ротенбюхер. Кульминационным пунктом этого диалога между государствами-участниками стали дискуссии во время Встречи на высшем уровне 2010 года в Астане.

Помимо этого Юридическая служба предоставляла необходимые правовые экспертные заключения по важным проектам. Речь идет, в частности, о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном, например, в связи с подготовкой афганских полицейских в нескольких странах (в том числе в Казахстане, Турции и России) в формате «обучения обучающихся»; успешном завершении этапов III-A и III-B программы удаления «меланжа» в Украине, что позволило обеспечить безопасное уничтожение более 5 000 тонн имеющихся у Украины запасов этого компонента жидкого ракетного топлива; приготовления к размещению полицейских советников в рамках инициативы ОБСЕ по обеспечению общественной безопасности в Кыргызстане; работе Высшего пограничного командного училища; укреплении потенциала Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в связи с его сотрудничеством с другими международными организациями, участвующими в инициативе «Окружающая среда и безопасность»; а также об оценке результатов участия сотрудников в австрийской программе социального обеспечения «Винер Гебитскранкенкассе».

В 2010 году Юридическая служба продолжила содействовать функционированию и совершенствованию Единой

Типичная разбивка работы по направлениям деятельности (на примере 3-го квартала 2010 г.)



нормативно-административной системы (ЕНАС). В частности, ею был разработан предварительный проект инструкции о раскрытии информации третьим сторонам, а также подготовлены предложения и рекомендации по перестройке системы управления документацией Организации. Юридическая служба внесла весомый вклад в работу над Положениями и правилами о персонале (ППП) и их применение в кадровых вопросах; это касается, в частности, применения положений этического кодекса и Финансовых правил. Далее, Юридическая служба внесла ценный вклад в пересмотр инструкции № 6 о закупках и работе с подрядчиками, а также в переработку «Пособия по регулированию процесса закупок и работы с подрядчиками в рамках ОБСЕ». Помимо этого она продолжала выносить юридические заключения по широкому кругу вопросов и оказывала помощь по таким вопросам, как двусторонние соглашения с принимающими странами, привилегии и иммунитеты, налогообложение местных сотрудников, запросы судов, толкование положений ЕНАС, и по некоторым другим вопросам, связанным с подрядом и осуществлением проектов, таким, как разработка различных типовых формуляров, например, для соглашений об аренде, о грантах и о сотрудничестве.

Кроме того, Юридическая служба продолжала поддерживать контакты с другими структурами сообщества ОБСЕ в форме ежегодного совещания «за круглым столом» по правовым вопросам, которое состоялось в Вене 16–17 сентября. Участники из различных подразделений Организации обсудили широкий круг тем, включая правовую базу ОБСЕ, юридические аспекты Финансовых правил ОБСЕ, спорные кадровые вопросы,

защиту данных, ведение документации и раскрытие информации, соблюдение норм местного законодательства в отношении с подрядчиками, учет рисков и правовые последствия применения ППП и поправки к ним. В 2010 году Юридической службой был продолжен выпуск информационного бюллетеня, который получил положительные отзывы и продолжает восприниматься с интересом. Кроме того, Юридическая служба заявляла о себе и за пределами Организации, приняв участие в конференции, организованной Международным институтом административных наук, на которую съехались юрисконсульты из Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

Отдел по гендерным вопросам

Отдел по гендерным вопросам содействует утверждению гендерного равенства в исполнительных органах ОБСЕ и добивается отражения мужской и женской проблематики во всех измерениях, в частности в военно-политическом и экономико-экологическом.

В 2010 году были достигнуты немалые успехи в выполнении согласованных в рамках ОБСЕ обязательств по утверждению гендерного равенства. Впервые за всю историю ОБСЕ доля женщин на руководящих должностях достигла 30 процентов. Кроме того, всего лишь во второй раз в истории ОБСЕ женщина была назначена руководителем одного из институтов; увеличилось число осуществлявшихся структурами на местах проектов по линии первого и второго

измерений, в которых были отражены задачи в гендерной области; Форуму по сотрудничеству в области безопасности удалось включить гендерный блок в согласованный в 2010 году План действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия (FSC.DEC/2/10).

Отдел по гендерным вопросам оказал нескольким структурам ОБСЕ на местах содействие по включению гендерных аспектов в программы, касающиеся полицейской деятельности. Так, например, он организовал обучение сотрудников ОБСЕ на тему «Гендерные аспекты наблюдения за деятельностью полицейской службы Косово». В Армении Отдел участвовал в разработке плана действий, и в частности рекомендаций о необходимости учета гендерной проблематики в национальной стратегии в области полицейской деятельности. Сотрудникам Центра ОБСЕ в Баку, Миссии в Боснии и Герцеговине и Бюро в Таджикистане была оказана непосредственная техническая помощь в связи с выполнением согласованных в ОБСЕ обязательств в гендерной области по линии осуществляемых ими программ на местах.

В связи с высоким спросом на практические пособия среди сотрудников ОБСЕ и ее партнеров Отдел разработал практическое пособие в виде компакт-диска под названием «Гендерная проблематика в ОБСЕ». В нем содержится обзор ключевых концепций в гендерной области, методики систематического учета гендерной проблематики, а также приводятся практические примеры, относящиеся к проектам ОБСЕ во всех трех измерениях. В целях организации обмена информацией об извлеченных уроках и примерами наилучшей практики между структурами на местах, институтами и другими партнерами Отдел приступил к выпуску информационного бюллетеня в электронном виде под названием «The Gender Monitor»; в 2010 году вышло в свет три таких выпуска.



Во взаимодействии с Форумом по сотрудничеству в области безопасности и Комитетом по безопасности было проведено несколько встреч «за круглым столом», посвященных гендерным аспектам

безопасности. Отдел внес вклад в проведение и других мероприятий: заседаний Экономико-экологического комитета, пражского Экономического форума, встреч азиатских и средиземноморских партнеров и совещаний по рассмотрению выполнения обязательств, посвященных человеческому измерению, а также трехстороннего совещания высокого уровня представителей Организации Объединенных Наций, Совета Европы и ОБСЕ, тема которого в этом году была «Гендерные аспекты всеобъемлющей безопасности: извлеченные уроки и возможности для углубления сотрудничества».

www.osce.org/gender

Отдел по вопросам безопасности

Одним из ключевых вызовов в сфере безопасности в 2010 году был кризис в Кыргызстане и его воздействие на безопасность персонала, помещений и функционирование структур ОБСЕ. Отдел по вопросам безопасности в сотрудничестве с Центром в Бишкеке, местным отделением в Оше и подразделениями Секретариата участвовал в выработке необходимых рекомендаций по обеспечению безопасности местных и международных сотрудников ОБСЕ. Эти усилия включали направление в Кыргызстан двух миссий по обеспечению безопасности. Начиная с апреля и до конца 2010 года группа по управлению кризисами в составе Секретариата и целевая группа по Кыргызстану неоднократно проводили заседания, посвященные главным образом этому вопросу. Отдел по вопросам безопасности также внес свой вклад в учреждение должностей сотрудника по обеспечению безопасности на местах в составе Центра в Бишкеке и осуществляемой Центром в Бишкеке/Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности инициативы по обеспечению общественной безопасности, а также оказывал помощь в работе по подбору кандидатов и найму.

Отдел по вопросам безопасности следовал своей практике ознакомления новых сотрудников ОБСЕ со сложившейся в Организации системой обеспечения безопасности в рамках общей вводно-ознакомительной программы; он также

проводил индивидуальные брифинги с сотрудниками и членами миссий, отвечающими за вопросы безопасности. Участники региональных совещаний руководителей миссий получали свежую информацию по вопросам охраны и безопасности, а также о последних событиях в сфере безопасности в ОБСЕ. Сотрудники Отдела выезжали в структуры на местах для обучения персонала теории и практике досмотра автомобилей и обращения с минами и самодельными взрывными устройствами.

Перед участниками организованного в Вене 11–12 ноября Седьмого ежегодного совещания сотрудников ОБСЕ, отвечающих за безопасность, выступили приглашенные ораторы из шведского Национального оборонного колледжа и Организации Объединенных Наций. Их доклады были посвящены, соответственно, новым глобальным вызовам в сфере безопасности и принятой в ООН новой системе классификации уровней опасности. Кроме того, участникам было предложено внести вклад в составление в ОБСЕ *Пособия по мероприятиям, относящимся к обеспечению безопасности*, работа над которым ведется в настоящее время.

В 2010 году Отдел по вопросам безопасности:

- продолжил инспектирование институтов и структур на местах в целях оказания им содействия в выполнении руководств Организации по безопасности;
- оказывал помощь Бюро по демократическим институтам и правам человека в оценке ситуации в плане безопасности в связи с направлением в Афганистан группы поддержки выборов;
- оказывал структурам на местах помощь в оценке помещений, потенциально предназначенных для их размещения;
- проводил подготовку сотрудников структур на местах, занимающихся вопросами безопасности, и в частности координировал работу выездной учебной подготовки сотрудников Миссии в Косово по вопросам ведения сотрудниками служб экстренного реагирования переговоров с лицами, захватившими заложников; и
- в координации с Отделом подготовки кадров Департамента людских ресурсов составлял рекомендации относительно отбора кандидатов для прохождения учебной

подготовки по вопросам безопасности за пределами Организации.

Помимо этого Отдел по вопросам безопасности:

- регулярно давал рекомендации по вопросу о выплатах за риск; и
- участвовал в других совещаниях, повестка дня которых включала вопросы охраны и безопасности (Афганистан и перебои в воздушном сообщении в связи с извержением вулкана в Исландии).

Отдел по вопросам безопасности продолжал укреплять сотрудничество с Департаментом ООН по вопросам охраны и безопасности (ДОБООН) в Нью-Йорке. В этой связи он юридически оформил договоренность об использовании применяемых ООН учебных программ по вопросам безопасности, выпущенных в виде компакт-диска, для обучения всех сотрудников ОБСЕ, наладил контакты с Департаментом безопасности ООН (ДБ ООН), с тем чтобы держать сотрудников Отдела в курсе принимаемых в ООН мер в сфере обеспечения безопасности, и поддерживал связи с группой оценки угроз и рисков, группой по снятию стресса в случае критических инцидентов и группой общего руководства.

Отдел по вопросам безопасности регулярно проводил встречи с представителями правоохранительных органов и других международных организаций-партнеров как в Вене, так и в странах базирования структур ОБСЕ на местах в целях обмена информацией по вопросам охраны и безопасности.

Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности

Эффективное обеспечение верховенства права посредством полицейской деятельности является жизненно необходимым условием развития и важнейшей предпосылкой регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. В Хартии европейской безопасности и различных решениях Совета министров и Постоянного совета ОБСЕ неоднократно подтверждалось, что без эффективной полицейской деятельности невозможно добиться устойчивого развития и вести

борьбу с терроризмом, транснациональной организованной преступностью, преступностью в киберпространстве, незаконным оборотом наркотиков, сексуальной эксплуатацией детей и торговлей людьми. Поэтому в 2010 году Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности (ОСВПД) продолжал оказывать государствам-участникам и структурам ОБСЕ на местах содействие в проведении разработанных ОБСЕ мероприятий в области полицейской деятельности, разработке программ наращивания потенциала, проведении учебных мероприятий и оказании консультативной помощи, а также в наращивании сотрудничества по линии полицейской деятельности на региональном уровне.

Отдел посвятил немало усилий подготовке аналитического доклада «Дальнейшая активизация деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями». Этот документ с изложением перспектив на будущее и стратегических рекомендаций стал предметом дополнительного обсуждения на ежегодном совещании полицейских экспертов 2010 года (20–21 мая) и на Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (14–15 июня) в Вене.

Кроме того, Отдел составлял и распространял очередные ежегодные доклады о работе ОБСЕ в области полицейской деятельности и об усилиях по борьбе с организованной преступностью, в которых была использована информация, поступавшая от исполнительных структур ОБСЕ.

Новые публикации. Совместно с пунктом для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, в составе Бюро по демократическим институтам и правам человека, Отдел опубликовал руководство «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания. Примеры хорошей практики», которое было посвящено вопросу об улучшении отношений между полицией и общинами рома и синти.

Сознавая преимущества использования полицейской деятельности по месту жительства граждан в качестве инструмента для профилактики преступности и выявления жертв торговли людьми, Отдел инициировал исследования, а также дискуссии на уровне экспертов с целью подготовки руководства на эту тему.

19 ноября в Вене состоялось совещание экспертов, где было проведено рассомнение проекта руководства.

Практический вклад в работу ОБСЕ в области полицейской деятельности. Отдел продолжал добиваться повышения осведомленности, наращивания потенциала и вел подготовку кадров в рамках своих усилий по борьбе с организованной преступностью, оборотом незаконных наркотиков, торговлей людьми и преступностью в киберпространстве в связи с выполнением государствами соответствующих международных конвенций. Среди проведенных мероприятий были:

- конференция, посвященная борьбе с угрозой незаконного оборота наркотиков и усилению контроля за оборотом химических прекурсоров (Вена, 8–9 июля);
- региональный центральноазиатский семинар-практикум, посвященный международному сотрудничеству в области уголовного производства в части выявления и конфискации имущества преступников (Алматы, 20–22 июля);
- региональный семинар-практикум экспертов высокого уровня на тему о всестороннем сотрудничестве в интересах сокращения поставок синтетических наркотиков в Прибалтику (Вильнюс, 20–21 октября); и
- региональное учебное мероприятие по расследованию киберпреступлений для полицейских следователей (Белград, 1–19 ноября).

Кроме того, Отдел увеличил объем помощи, оказываемой национальной полицейской службе Афганистана: были организованы пять курсов в Домодедово, Душанбе и Алматы для обучения 60 афганских полицейских по программе,

которая была составлена с учетом их особых потребностей.

30 сентября – 1 октября в Сараево состоялся региональный семинар-практикум, посвященный демократическим принципам полицейской деятельности, на котором участники были подробнее ознакомлены с демократическими принципами полицейской деятельности, зафиксированными в таких подготовленных Отделом широко известных публикациях, как «Руководство по демократическим основам полицейской деятельности» и «Наилучшая практика построения партнерства между полицией и обществом». Основное внимание на семинаре было уделено управленческим и организационным аспектам перестройки полицейской службы на демократических началах.

Отдел оказывал поддержку структурам ОБСЕ на местах в проведении учебных мероприятий по борьбе с торговлей людьми, выполнении проектов по вопросам полицейской деятельности на базе общин в структурах ОБСЕ в Баку, Минске и Украине, а также в организации подготовки полицейских в Центре ОБСЕ в Ашхабаде. Кроме того, он регулярно проводил совещания руководителей правоприменительных подразделений ОБСЕ (18–19 мая и 12–13 октября), где обсуждались вопросы взаимопомощи.

Дополнительные направления работы Отдела.

После возникновения гражданских беспорядков и межэтнических стычек в Кыргызстане в апреле и июне Отдел участвовал в координации усилий ОБСЕ по оказанию поддержки этой стране. Инициатива по обеспечению общественной безопасности (ранее – Группа полицейских советников) предполагает направление, главным образом в южные

Ноябрь 2010 года, Алматы. Сотрудники афганской полиции и инструкторы в ходе занятий на двухнедельном учебном мероприятии по борьбе с наркотиками, организованном при поддержке Отдела стратегических вопросов полицейской деятельности. (ОБСЕ/Абдраман Джангабаев)



районы страны, международной группы в составе 30 полицейских в рамках усилий по формированию доверия и улучшению отношений между полицией и населением.

По просьбе Беларуси Генеральный секретарь предложил Отделу провести анализ материалов дела о гибели журналиста в Минске. На несколько дней (25–29 октября) в страну были направлены два судебных медэксперта, которые завершили свой анализ в ноябре.

Обзор функционирования системы POLIS. Отдел произвел коренное обновление электронной системы информации по вопросам полицейской деятельности (POLIS), которая начала функционировать в 2006 году. Эта система включает электронную библиотеку, содержащую более 1 100 документов, а также базу данных с информацией о 441 полицейском эксперте. Большую часть материалов, включая вышеупомянутые публикации и доклады, можно скачать по адресу www.polis.osce.org.

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

В марте 2010 года к исполнению обязанностей в качестве Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми приступила Мария Грация Джаммаринаро. За истекшее время она активно добивалась выведения борьбы с торговлей людьми на более высокий политический уровень, призывая по-новому взглянуть на эту сложную проблему; укрепляла межземемеренческий аспект своего мандата, наращивая как координацию действий внутри Организации, так и внешнее сотрудничество. Она также налаживала стратегические связи с различными объединениями гражданского общества в целях более надежной профилактики торговли людьми и борьбы с ней.

Поскольку есть все основания считать торговлю людьми серьезной проблемой, особенно в том, что касается трудовой эксплуатации, Специальный представитель рассматривала торговлю людьми в качестве современной формы

18 июня 2010 года, Вена. Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Мария Грация Джаммаринаро (справа) и бельгийский режиссер Хорхе Леон выступают на брифинге для журналистов, посвященном подневольному домашнему труду. (ОБСЕ/Сара Крозьер)



принявшего широкие масштабы рабства и серьезной транснациональной угрозы безопасности. На протяжении года Специальный представитель выступала с призывами к более строгому выполнению обязательств по борьбе с торговлей людьми, принятых ОБСЕ, включая План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, норм национального законодательства и политики, направленной против такой торговли. Кроме того, она добивалась более эффективной и гораздо более широкомасштабной работы национальных механизмов, созданных за последнее десятилетие.

В своих действиях Специальный представитель неизменно твердо придерживалась правозащитного подхода. Она уделяла первостепенное внимание профилактике, призывая к расширению исследований, применению более адресного и творческого подхода в пропагандистской деятельности, активизации усилий по защите детей и учету гендерных особенностей в политике, а также к преодолению социальной изоляции и расширению прав и возможностей жертв торговли людьми. Одним из ярких примеров такой инициативной деятельности является ее выступление на Генеральной Ассамблее ООН по случаю принятия в августе Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

В рамках усилий по укреплению межземемеренческих аспектов своего мандата Специальный представитель вела поиск дальнейших путей укрепления деятельности ОБСЕ. По ее инициативе было созвано однодневное координационное совещание с участием координаторов по вопросам борьбы с торговлей людьми от всех подразделений и институтов ОБСЕ и ее структур на местах для оценки работы, проделанной к настоящему времени

на всем пространстве региона ОБСЕ, и обмена информацией об извлеченных уроках и примерами лучшей практики предупреждения торговли людьми в любых формах и противодействия торговле людьми в целях трудовой эксплуатации.

В сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека и соответствующими структурами на местах Специальный представитель созвала однодневное региональное совещание национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми, посвященное предупреждению торговли в целях трудовой эксплуатации. В октябре на это совещание в Вене прибыли должностные лица из 13 стран, которые предметно обсудили трудности в деле профилактики, защиты и уголовного преследования, а также вопросы доступа к правосудию и выплаты компенсации жертвам торговли людьми.

Совместно с Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности Бюро Специального представителя организовало целый ряд учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных и судебных органов и пограничных служб в различных частях региона ОБСЕ. Во взаимодействии с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности велась работа по дальнейшему углублению сотрудничества в таких областях, как трудовая миграция с учетом гендерных факторов, коррупция, а также отмывание денег и торговля людьми.

Специальный представитель стала уделять более пристальное внимание укреплению партнерских связей с международными организациями как на двусторонней основе, так и в рамках Альянса против торговли людьми. В отчетном году Бюро Специального представителя смогло укрепить сотрудничество и с руководящим комитетом Глобальной

инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ ООН) и внесло вклад в деятельность ГИБТЛ по многим направлениям, включая публикацию доклада «Анализ торговли людьми как бизнес модели: путь к более эффективному предотвращению преступления», основанного на инновационном методе исследования. Были приложены немалые усилия к дальнейшему развитию сотрудничества с учреждениями ООН, Международной организацией по вопросам миграции, Европейским союзом, Исполнительным комитетом СНГ и другими организациями. На новый уровень сотрудничества удалось вывести и отношения с Советом Европы и ее независимым контрольным механизмом ГРЕТА.

Специальный представитель созвала в июне в Вене конференцию высокого уровня Альянса против торговли людьми, которая была посвящена торговле людьми в целях подневольного домашнего труда; материалы конференции послужили информационной базой для подготовки четвертого документа из серии неперIODических публикаций под названием «Незащищенная работа, невидимая эксплуатация: торговля людьми в целях подневольного домашнего труда». Конференция, на которую съехались более 250 участников, началась с фотовыставки под названием «Домашнее рабство», после чего состоялся просмотр документального фильма «Кушать подано», посвященного тяготам, с которыми сталкиваются домашние работники – мигранты.

Специальный представитель, призывавшая государства-участники к принятию мер по формированию в своих странах культурной, социальной, политической и законодательной среды, благоприятной для переосмысления торговли людьми как современной формы рабства, совершая поездки по странам и в связи с другими мероприятиями, проводила консультации с должностными лицами высокого уровня, а также поддерживала контакты с объединениями гражданского общества. Эти мероприятия позволили проложить путь к более целенаправленным усилиям по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней в 2011 году.

Специальный представитель: **Мария Грация Джаммаринаро**

www.osce.org/cthb

Антитеррористическое подразделение

В 2010 году Антитеррористическое подразделение (АТП) продолжало заниматься борьбой с самыми разнообразными террористическими угрозами. Подразделение, откликаясь на заявки Председательства, государств-участников и Генерального секретаря, работало над такими вопросами, как надежность документов на въезд/выезд, защита важнейших объектов энергетической инфраструктуры, частно-государственное партнерство в противодействии терроризму, международно-правовая база для борьбы с терроризмом и кибербезопасность.

При организационной и иной поддержке и участии АТП было проведено 30 мероприятий по наращиванию потенциала в масштабах всей ОБСЕ, а также на региональном и национальном уровнях. В этом вопросе Подразделение взаимодействовало со всеми соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, международными, региональными и субрегиональными организациями и специализированными учреждениями в целях поддержки их усилий по противодействию терроризму, обмена опытом и примерами наилучшей практики и активизации контактов между национальными ведомствами и международными экспертами. В соответствующих случаях Подразделение взаимодействовало с деловыми кругами, гражданским обществом и средствами массовой информации.

На протяжении года основной акцент делался на выполнении задач, поставленных на предыдущих встречах Совета министров. Параллельно с этим Подразделение организовало четыре крупных

мероприятия по противодействию терроризму:

- семинар-практикум для экспертов государственного и частного секторов на тему «Защита важнейших объектов неядерной энергетической инфраструктуры от терактов». На это мероприятие, организованное АТП совместно с двумя американскими неправительственными организациями и представляющее собой первое в своем роде настольное моделирование по данному вопросу, прибыли 200 участников из 50 стран;
- семинар-практикум, посвященный универсальным антитеррористическим правовым инструментам 2005 года и воплощению их положений в национальном законодательстве. Впервые представители 53 государств услышали практические рекомендации по разработке законодательных норм, касающихся выполнения этих универсальных договоров, что облегчит процесс их ратификации;
- семинар-практикум в рамках ОБСЕ на тему «Содействие внедрению директории открытых ключей (ДОК) ИКАО». Это был первый региональный семинар, на котором были рассмотрены технические, функциональные и административные аспекты, связанные с введением ДОК. Его результатом стала разработка пакета учебных материалов для использования на национальном уровне в рамках усилий по увеличению числа пользователей ДОК в регионе ОБСЕ;
- организованная во взаимодействии с Председательством ОБСЕ в 2010 году конференция экспертов по успешным стратегиям, эффективной политике и передовому опыту борьбы с терроризмом стала заметной вехой в деятельности Подразделения в отчетном году. Результатом этой конференции,

19 мая 2010 года, грузинский порт Поти. Группа в составе сотрудников ОБСЕ/УНП ООН/ВТамО осуществляет контроль системы безопасности. Эти три организации оказывают содействие в формировании совместных бригад портового контроля в основных торговых портах Грузии и контейнерных терминалах. (ОБСЕ/Межди Кнани)



которая состоялась в преддверии Встречи ОБСЕ на высшем уровне, стала Декларация Председательства, в которой изложены идеи, предложения и рекомендации по укреплению потенциала государств-участников в области борьбы с терроризмом (СЮ. GAL/174/10).

Еще одним важным результатом в работе Подразделения было завершение проекта АТП/Интерпола в Молдове, благодаря которому было произведено подключение 16 пограничных контрольно-пропускных пунктов и 10 региональных и местных полицейских отделений к базам данных Интерпола с доступом в режиме реального времени.

Кроме того, на протяжении года Подразделение вносило свой экспертный и концептуальный вклад в работу над рядом политических документов, и в частности над посвященными проблеме терроризма и кибербезопасности разделами доклада Генерального секретаря ОБСЕ о выполнении документа МС.DEC/2/09 о дальнейших усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности.

Параллельно с этим Подразделение продолжало вести работу по другим текущим направлениям в соответствии с действующими поручениями, ранее согласованными государствами – участниками ОБСЕ.

www.osce.org/atu

Служба внутреннего надзора

Служба внутреннего надзора (СВН) провела доскональную оценку действующей в ОБСЕ системы прикомандирования с целью определения путей и средств повышения ее эффективности. Опираясь на итоги этой оценки, Генеральный секретарь представил государствам-участникам соответствующие предложения. Служба провела горизонтальную аудиторскую проверку деятельности всех подразделений ОБСЕ в трех функциональных областях: бюджетный процесс, организация поездок и подготовка кадров.

Работа Службы внутреннего надзора включает три самостоятельные функции – внутренние ревизионные проверки, оценку и расследования. В 2010 году Служба прилагала всемерные

усилия к дальнейшей профессионализации всех трех функций, выступая в роли независимой и объективной инстанции, осуществляющей обзор и оценку нормативной базы, операций и деятельности ОБСЕ, а также расследование сигналов о нерациональном использовании средств, мошенничестве, бесхозяйственности и других неподобающих действиях. Кроме того, Служба продолжала оказывать консультационные услуги, откликаясь на официальные и неофициальные запросы руководства всех подразделений Организации.

На протяжении года Служба провела шесть аудиторских проверок структур на местах в странах Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. В ходе одного аудита она проверила функционирование архивной службы и рекомендовала произвести широкий аналитический обзор организации архивно-документационного дела в масштабах всей ОБСЕ. Помимо этого Служба проинспектировала постановку дела с управлением и безопасностью ИС.

В ходе внутренних аудиторских проверок внимание обычно уделялось соблюдению требований нормативной базы, наличию гарантий адекватности механизмов внутреннего контроля и оказанию руководителям содействия в достижении их целей. Однако в последние годы в связи с полномасштабным внедрением Единой нормативно-административной системы акцент в ходе внутренних аудиторских проверок все более смещался в сторону планирования, выполнения и мониторинга программ и проектов. При проведении своих аудиторских проверок в 2010 году СВН констатировала достигнутый прогресс в вопросах надлежащего планирования и мониторинга выполнения, тогда как для прочного укоренения практики оценки собственных достижений в области управления проектами в работе ОБСЕ еще потребуются некоторое время.

Служба провела оценку крупной программы по поддержке законодательной деятельности в Миссии в Боснии и Герцеговине и сформулировала рекомендации, подлежащие выполнению при осуществлении аналогичных программ и проектов в масштабах всей ОБСЕ. Итоги проведенной в 2009 году горизонтальной оценки деятельности по подготовке полицейских были отражены в 2010 году в ряде программных документов и документов по планированию высокого уровня, включая доклад Генерального секретаря ОБСЕ

о деятельности исполнительных структур ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями, в период до конца 2009 года (документ SEC.GAL/62/10, выпущенный 31 марта 2010 года).

В порядке обмена наилучшей практикой и примерами извлеченных уроков СВН в 2010 году получила от партнерской организации – Совета Европы – приглашение поделиться, в связи с проводимой там перестройкой, своим опытом укрепления функции по оценке.

СВН проводила различного рода расследования. Были проведены четыре углубленных расследования, и вынесенные по их итогам рекомендации получили безоговорочное одобрение. В настоящее время проводится пятое расследование. Кроме того, в контексте аудиторской проверки одной из структур на местах инспектор СВН по собственной инициативе предпринял оценку использования топлива. По просьбе Генерального секретаря этот инспектор работал также в составе созданной отдельно следственной группы. Кроме того, Служба заключила с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) новаторское соглашение о сотрудничестве, предусматривающее прикомандирование в обоюдном порядке работников сотрудничающей организации в пиковые периоды с целью обмена наилучшей практикой и методическими наработками.

По результатам надзорной деятельности Службы в 2010 году было сформулировано приблизительно 200 рекомендаций. Кроме того, СВН следила за выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам аудиторских проверок в предыдущем году, с целью удостовериться в том, что они были надлежащим образом учтены руководством. Высокая доля принятых к исполнению и выполненных рекомендаций свидетельствует о налаженном сотрудничестве со структурами, ставшими объектом аудиторской проверки.

Работа СВН оставалась предметом пристального внимания Ревизионного комитета ОБСЕ. В 2010 году Служба проводила регулярные совещания с внешним ревизором для координации деятельности по планированию и обоснования возможных направлений объединения усилий. Служба следует налаженной практике направления внешнему ревизору копий актов об аудиторских проверках и оценках.

Центр по предотвращению конфликтов

Основными направлениями деятельности Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) являются раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление. В 2010 году ЦПК оказывал политическую поддержку и участвовал в оперативном планировании в связи с наращиванием ОБСЕ своей деятельности по преодолению кризиса в Кыргызстане. Кроме того, он вносил вклад в общие усилия ОБСЕ по обеспечению прогресса в процессе урегулирования приднестровского конфликта и содействовал проведению женевских дискуссий, последовавших за конфликтом в Грузии. ЦПК осуществлял подготовку визитов Председательства в страны Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Южного Кавказа, а также посещения послами в ОБСЕ стран Юго-Восточной Европы, принимал в них участие и осуществлял последующие шаги по их итогам.

К числу других приоритетных направлений деятельности относились аналитическая проработка вопросов, касающихся цикла конфликтов, в рамках корфуского процесса и в связи с Конференцией ОБСЕ по обзору, а также содействие реализации проектов по пограничным и таможенным вопросам, в особенности в Центральной Азии, включая работу Высшего пограничного командного училища ОБСЕ в Душанбе. ЦПК продолжал обеспечивать деятельность Форума по сотрудничеству в области безопасности, в том числе в связи с подготовкой к Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Астане. Были успешно завершены несколько проектов, касавшихся легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обычных боеприпасов (ОБ), включая первый этап реализации под руководством ЦПК крупнейшего в истории ОБСЕ проекта ликвидации запасов высокотоксичного ракетного топлива «меланж» в Украине.

Кроме того, ЦПК продолжал выполнять в составе Организации функцию справочного центра по вопросам управления программами и проектами – от их планирования до самооценки.

■ Служба поддержки по стратегическим вопросам

Служба поддержки по стратегическим вопросам помогла Председательству, Генеральному секретарю и другим руководящим работникам разрабатывать для Организации надлежащие меры реагирования на политические события в регионе ОБСЕ с целью снижения опасности возникновения конфликта. Она координировала деятельность структур ОБСЕ на местах и оказывала им содействие в выполнении ими своего мандата.

Сектор Юго-Восточной Европы оказывал консультативную и иную помощь Председательству в обеспечении эффективного адресного участия ОБСЕ в делах региона и осуществлял общую координацию деятельности структур ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы, которые вносят свой вклад в утверждение позитивной динамики в области регионального сотрудничества и выполнения принятых ОБСЕ обязательств. Сектор помогал Миссии в Косово скорректировать свою деятельность по программам и постепенно наращивать свои важные функции в работе на местах после успешной реорганизации присутствия Организации Объединенных Наций. Кроме того, он вносил содержательный и организационный вклад в работу по проведению в мае

визита послов ОБСЕ в Загреб, Белград и Сараево, а также в подготовку и проведение визитов Председательства в регион и принятие последующих мер по их итогам.

Сектор Восточной Европы участвовал в общих усилиях ОБСЕ по продвижению процесса приднестровского урегулирования. Он продолжал вносить вклад в текущую работу посредников и наблюдателей и оказывал содействие в организации в Вене нескольких встреч всех ключевых сторон данного процесса. Опираясь на поддержку сектора, Офис в Минске предоставлял стране пребывания помощь в выполнении обязательств по ОБСЕ во всех областях, относящихся к его мандату; сектор также участвовал в координационных мероприятиях по направлению в Минск двух судебных медэкспертов для рассмотрения материалов по делу о гибели белорусского журналиста. Сектор оказывал содействие Координатору проектов в Украине в его работе по удовлетворению запросов о проектах, поступавших от государственных органов и других партнеров. Кроме того, он вносил вклад в подготовку и направлял своих сотрудников для участия в различных поездках в регион, в том числе визитах Председателя, его специального представителя по затяжным конфликтам и Генерального секретаря.



Руководство ОБСЕ по управлению проектами, опубликованное в 2010 году, служит для всех исполнительных подразделений ОБСЕ основным справочным пособием по управлению проектами.

20 июля 2010 года. Руководитель Бюро ОБСЕ в Таджикистане посол Ивар Викки (на переднем плане справа) обсуждает с таджикскими таможенниками в горном районе близ Мургаба (Памир) осуществляемый ОБСЕ проект по поддержке таможенной службы. (ОБСЕ/Рудольф Оберле)

17 августа 2010 года. Таджикские пограничники проводят занятия в полевых условиях в рамках осуществляемого Бюро ОБСЕ в Таджикистане проекта по планированию и руководству патрулями. (ОБСЕ/Александр Пожидаев)



Сектор Кавказа продолжал поддерживать структуры на местах в их усилиях по оказанию странам пребывания помощи в выполнении обязательств в рамках ОБСЕ. Кроме того, он оказывал личному представителю Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, помощь в его деятельности в связи с процессом урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе и вокруг него. Сектор, как и ранее, был глубоко вовлечен в процесс подготовки и проведения женевских дискуссий, а его сотрудники принимали участие в заседаниях дванского/эргнетского совместного механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них. Кроме того, сектор внес вклад в разработку шести водохозяйственных проектов, которые ставили целью укрепление доверия.

Сотрудники сектора сопровождали специального представителя Председателя во время регулярных поездок сопредседателей женевских дискуссий в Тбилиси, Цхинвали и Сухуми и оказывали ему поддержку в этой связи.

Центральноазиатский сектор обеспечивал деятельность специального представителя

Председательства по Кыргызстану, оказывающего на началах партнерства со специальными представителями ООН и ЕС стране помощь в урегулировании апрельского и июньского кризисов. Кроме того, во взаимодействии с Центром в Бишкеке, Оперативной службой ЦПК и Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности сектор участвовал в разработке инициативы по обеспечению общественной безопасности (прежнее название – Группа полицейских советников). Он оказывал содействие Бюро ОБСЕ в Таджикистане и правительству Таджикистана в созыве в Душанбе в марте четвертого ежегодного совещания совместной целевой группы ОБСЕ и Таджикистана для обсуждения общих задач и участвовал в организации нескольких поездок в регион Председателя ОБСЕ, ее Генерального секретаря и Директора Центра по предотвращению конфликтов. Сектор продолжал активно участвовать в выполнении принятого Советом министров в 2007 году Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном (MC.DEC/4/07). Кроме того, его сотрудники выступали с лекциями для слушателей Академии ОБСЕ в Бишкеке и студентов,

участвующих в деятельности центральноазиатской сети молодежи.

■ **Группа программно-оценочной поддержки**

В фокусе внимания Группы находились вопросы обеспечения качества, последовательности и рационального управления проектами и программами во всех подразделениях Организации. Она продолжала служить основным справочным центром для руководителей проектов, программ и фондов, добиваясь более стратегически выверенной, эффективной и рациональной постановки работы по их планированию, развитию, выполнению и оценке деятельности.

В 2010 году одним из крупных достижений Группы стала публикация *Руководства ОБСЕ по управлению проектами*, которое служит основным справочным пособием по управлению проектами для всех исполнительных подразделений Организации. Отзывы, поступившие от структур на местах, институтов и подразделений Секретариата, а также от внешних партнеров (таких, как Организация экономического сотрудничества и

развития и Совет Европы) носили чрезвычайно позитивный и благоприятный характер. Теперь Руководство служит основой для оказания Группой адресной поддержки исполнительным структурам. Особого упоминания заслуживают положения, касающиеся самооценки, которые, по всей видимости, помогли восполнить давний пробел в работе Организации и содержат практические «готовые к употреблению» советы для руководителей проектов и программ. Группа, оказывала исполнительным структурам помощь на местах, участвовала в учебных мероприятиях и наставнической деятельности и постоянно поддерживала дистанционный контакт с коллегами, тем самым внося вклад в процесс обмена наилучшей практикой и примерами извлеченных уроков в масштабах всей Организации.

Что касается разработанных структурами на местах и подразделениями Секретариата предложений о внебюджетных проектах, то Группа в 2010 году координировала работу по оценке 104 предложений на общую сумму свыше 38 млн. евро. В целях дальнейшего оказания руководителям проектов эффективной помощи в подборе и разработке приемлемых предложений, Группа в 2010 году приступила к налаживанию более тесного сотрудничества с некоторыми из основных доноров Организации и соответствующими техническими подразделениями.

■ Оперативная служба

Оперативное планирование и анализ. Плано-аналитическая группа участвовала в работе по планированию и организации Группы полицейских советников ОБСЕ в Кыргызстане во исполнение Решения РС.DEC/947 и последующей инициативы по обеспечению общественной безопасности в Кыргызстане во исполнение Решения РС.DEC/961.

Кроме того, она продолжала систематически обобщать опыт прошлых лет, координируя для целей извлечения уроков работу по опросу покидающих свой пост председателей ОБСЕ и завершающих службу руководящих работников структур на местах. На основе этих вынесенных структурами на местах уроков, она продолжала работу над рекомендациями по повышению эффективности ОБСЕ. Была завершена работа над практически руководящими принципами закрытия или реструктуризации той или иной структуры ОБСЕ на местах, равно как

и работа над пособием «*Оперативные руководящие принципы работы в потенциально опасных условиях*», которое было распространено среди всех сотрудников ОБСЕ, работающих на местах.

Кроме того, плано-аналитическая группа продолжала вносить аналитический вклад в корфуский процесс и подготовку к Конференции ОБСЕ по обзору 2010 года. Она также оказала помощь Председательству в организации Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2010 года, а Комитету по безопасности Постоянного совета – в связи с работой над организационными и содержательными вопросами.

С целью содействия укреплению потенциала ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и регулирования кризисов она продолжала оказывать руководству Секретариата, Председательству и государствам-участникам консультационно-аналитическую помощь, в том числе в связи с проведением Секретариатом семинара-практикума на тему посредничества, а также в рамках взаимодействия с другими региональными организациями в вопросах посредничества. В 2011 году будет проведено мероприятие с акцентом на реконструкции и поддержке мира.

Круглосуточная постоянная оперативная связь.

Используя Ситуационный/Коммуникационный центр, Служба продолжала обеспечивать круглосуточную оперативную связь и служить пунктом для контактов между структурами ОБСЕ, особенно во внерабочее время. Она оперативно докладывала о развитии ситуации в регионе ОБСЕ, используя текстовые сообщения и электронную почту; при этом особое внимание уделялось возникающим кризисным ситуациям. Так, например, благодаря экстренным сообщениям о разворачивании событий в Центральной Азии и на Кавказе в отчетном году руководство смогло принимать надлежащие решения по мере изменения положения. Ситуационный центр продолжал подготавливать ежедневные брифинги, специальные брифинги, еженедельные региональные сводки и графики предстоящих мероприятий. Кроме того, он оказывал оперативное содействие при возникновении чрезвычайных ситуаций на местах, в том числе в связи с инцидентами, затрагивающими безопасность, и вывозом сотрудников в случае угрозы их здоровью.

Безопасность границ и пограничный режим.

Группа по пограничным вопросам в тесном взаимодействии со структурами на местах и национальными пограничными/таможенными ведомствами различных стран ОБСЕ продолжала вносить вклад в реализацию Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима. Хотя в географическом отношении акцент по-прежнему делался на крупных инициативах по наращиванию потенциала пограничных и таможенных служб стран Центральной Азии, продолжалось также и взаимодействие с пограничными службами других регионов в форме, например, подписания меморандума о договоренности с Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь, который предусматривает усилия по наращиванию потенциала в пяти ведущих областях.

Далее, группа по пограничным вопросам обеспечивала работу и развивала сеть национальных координационных пунктов по вопросам безопасности границ и пограничного режима (НКП). Она выступала за создание НКП, регулярно выпускала информационный бюллетень указанной сети и, используя сетевую платформу НКП, провела опрос, касавшийся функционирования сети и ее дальнейшего развития. Сеть, в состав которой входят координационные пункты из 41 государства – участника ОБСЕ, создала в Вене свое ежегодное совещание. Оно было организовано группой по пограничным вопросам и позволило участникам провести дискуссию о совместных мероприятиях и механизмах по активизации обмена информацией.

Помимо этого, группа по пограничным вопросам вносила вклад в работу Высшего пограничного командного училища в Душанбе, прошедшего в 2010 году 11 семинаров, а также первый курс для командного состава, на которых обучалось 257 сотрудников пограничных служб из 19 государств-участников и партнеров по сотрудничеству. На основе консультаций с соответствующими международными организациями и национальными учебными заведениями Высшее училище завершило обучение по своей базовой учебной программе и в ноябре – декабре 2010 года провело курс для командного состава.

Во исполнение Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном (МС.DEC/4/07) группа по пограничным вопросам прилагала усилия по

привлечению афганских пограничников к участию в проектах ОБСЕ в Центральной Азии и к обучению в Высшем училище в Душанбе. Кроме того, она вносила лепту в осуществление оперативных мероприятий по укреплению границы между центральноазиатскими государствами-участниками и Афганистаном, а также поощряла трансграничное сотрудничество и усилия по совместному патрулированию.

■ Отдел обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности

В 2010 году Отдел продолжал выполнять функции обеспечения деятельности Форума. Он следил за выполнением мер укрепления доверия и безопасности (МДБ), выпускал ежемесячные и ежеквартальные отчеты и подготавливал материалы для проводившихся по линии Форума переговоров по обновлению Венского документа 1999 года. Он внес вклад в работу Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ), опубликовав краткий доклад о последних тенденциях в выполнении Венского документа 1999 года и других мерах, рассмотренных в ходе Ежегодного совещания. Кроме того, представитель Отдела председательствовал на четвертом совещании руководителей верификационных центров, где состоялся обмен мнениями о практическом выполнении Венского документа 1999 года.

Совместно с Офисом ОБСЕ в Минске Отдел организовал региональный семинар, посвященный выполнению Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военнополитических аспектов безопасности, в странах Восточной Европы. При содействии шести государств-участников Отдел провел исследование о путях совершенствования справочного указателя к вопроснику по Кодексу поведения. В Казахстане он внес вклад в подготовку регионального семинара на тему о Венском документе 1999 года, который был организован совместно с верификационным центром Казахстана, а также Бюро ОБСЕ в Астане. Задача этого мероприятия состояла в обучении военных представителей из стран Центральной Азии и Южного Кавказа порядку организации посещений по оценке в отношении военных объектов.

Отдел оказывал государствам-участникам активное содействие в разработке Плана действий в отношении легкого

и стрелкового оружия, который был принят Форумом. Кроме того, им был подготовлен доклад ОБСЕ на четвертом проводимом раз в два года совещании государств по рассмотрению выполнения Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым и легким оружием во всех ее аспектах и борьбе с ней (ДСГ4), который был посвящен региональным усилиям по борьбе с незаконным ЛСО в глобальных масштабах. Кроме того, совместно с Центром ОБСЕ в Астане Отдел провел в Казахстане региональное совещание в рамках последующих шагов, посвященное борьбе с незаконной торговлей ЛСО в Центральной Азии.

Были успешно завершены шесть проектов по оказанию помощи. Отдел завершил первоначальный этап проекта по удалению всех запасов токсичного ракетного топлива «меланж» (более 3-х тысяч тонн) с объектов в двух западных областях Украины. В Албании властям удалось с помощью ОБСЕ значительно укрепить имеющийся у страны потенциал по уничтожению излишков боеприпасов. Благодаря реализованному при поддержке ОБСЕ проекту по ликвидации всех остающихся кассетных боеприпасов Молдова смогла полностью выполнить свои обязательства, вытекающие из Конвенции по кассетным боеприпасам. Помимо этого, был также завершен первый этап проектов в области регулирования запасов ЛСО и обеспечения их безопасности и обезвреживания ОБ, осуществлявшихся совместно ОБСЕ и Программой развития Организации Объединенных Наций, соответственно, в Беларуси и Черногории.

Сеть связи ОБСЕ, к которой подсоединены 51 из 56 государств-участников, а также ЦПК и НАТО, продолжала облегчать обмен важной информацией в интересах обеспечения открытости и транспарентности в военных вопросах. Отдел обеспечения деятельности Форума создает условия для функционирования системы и специализированного программного обеспечения, которое используется для составления предусмотренных соглашениями уведомлений. В 2010 году была произведена модернизация центрального сервера с целью обеспечить его неизменно высокую надежность; были внесены усовершенствования и в программное обеспечение. В отчетном году Сеть позволила государствам-участникам обменяться приблизительно

270 тысячами сообщений, причем доступность сети сохранялась на уровне более 99,9%. Кроме того, представитель Отдела продолжал председательствовать в Группе ОБСЕ по связи, которая выполняет от имени делегаций и в их интересах важные надзорные функции.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

В 2010 году отмечалось двадцатилетие Боннского документа ОБСЕ по экономическому сотрудничеству. Боннский документ, принятый в 1990 году, «в эпоху глубоких и быстрых перемен», является одним из основополагающих документов СБСЕ/ОБСЕ в области экономико-экологического измерения (ЭЭИ). Сотрудничество в области экономики и окружающей среды сохраняло свое значение в качестве одного из важнейших аспектов стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ. В этом смысле 2010 год стал годом активизации политического диалога между государствами-участниками по вопросам ЭЭИ, который проводился, в частности, в рамках Экономико-экологического комитета в порядке выполнения принятого Афинской встречей Совета министров Решения о будущей направленности экономико-экологического измерения (MC.DEC/4/09), а также в рамках корфуского процесса. Программа венского сегмента Конференции по обзору, которая предвляла Встречу на высшем уровне в Астане, включала, среди прочего, заседание на тему «От Бонна до Маастрихта и далее: адаптивное экономико-экологическое измерение в деятельности ОБСЕ к новым вызовам».

■ **Экономический и экологический форум**
БКЭЭД активизировало свою деятельность по вопросам, касающимся транспорта, и на всем протяжении процесса 18-го Экономического и экологического форума помогло Председательству вести работу по теме «Содействие надлежащему управлению пунктами пересечения границ, повышение безопасности наземной транспортировки и облегчение международных автомобильных и железнодорожных перевозок в регионе ОБСЕ». На Форуме были затронуты такие вопросы, как трудности в транспортном секторе в свете глобального экономического спада, содействие транспарентности и совершенствование управления в пунктах пересечения границ, налаживание транспортного сообщения в Центральной Азии и с Афганистаном, повышение безопасности наземной транспортировки и внедрение экологически рациональных транспортных решений. Решения, принятые на Форуме, уже претворяются в жизнь.

■ **Энергетическая безопасность**
Во исполнение принятого Афинской встречей Совета министров Решения об укреплении диалога и сотрудничества в области энергетической безопасности в регионе ОБСЕ (MC.DEC/6/09) в период 13–14 сентября 2010 года в Вильнюсе было созвано специальное совещание экспертов ОБСЕ с целью оценки будущего вклада ОБСЕ в международное сотрудничество в области энергетической безопасности. Материалы совещания послужили немалым вкладом в связи с подготовкой доклада Генерального секретаря ОБСЕ относительно дополняющей роли ОБСЕ в области энергетической безопасности (RC.GAL/21/10). Проблема энергетической безопасности

будет и впредь неизменно находиться в фокусе внимания БКЭЭД. ОБСЕ способна, принимая во внимание интересы всех заинтересованных сторон, внести свой вклад в усилия по утверждению надлежащей практики государственного и корпоративного управления, транспарентности рынков и регионального сотрудничества в секторе энергетики. Кроме того, она может обеспечить обмен примерами наилучшей практики и содействовать наращиванию потенциала в областях, относящихся к энергетической безопасности, и претворению в жизнь решений, обеспечивающих устойчивость энергетики, включая энергоэффективность, энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии и инвестирование в них.

■ **Надлежащая управленческая практика**
В 2010 году БКЭЭД констатировало явно возросший интерес к вопросам внедрения надлежащей практики управления, повышения транспарентности, борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, что со всей очевидностью выявилось в ходе корфуского процесса и венского сегмента Конференции по обзору.

В своей деятельности в области утверждения надлежащей управленческой практики и борьбы с коррупцией БКЭЭД преследовало цель закрепления надлежащих методов государственного управления, повышения транспарентности, улучшения управления государственными ресурсами и борьбы с коррупцией. БКЭЭД продолжало сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в деле содействия выполнению Конвенции ООН против коррупции и активно участвовало в работе

24–26 мая 2010 года в Праге состоялся 18-й Экономический и экологический форум. (ОБСЕ/Любомир Котек)



8 декабря 2010 года. Участники межрегионального семинара-практикума, организованного ОБСЕ и ЕЭК ООН, посещают порт Туркменбаши. (ОБСЕ)



по линии нового механизма обзора выполнения этой конвенции. В порядке наращивания деятельности по борьбе с коррупцией БКЭЭД наладило рабочие отношения с группой по вопросам борьбы с коррупцией (1-я платформа) в рамках инициативы Европейской комиссии «Восточное партнерство». Кроме того, оно внесло вклад в обмен информацией и примерами наилучшей практики по вопросам надлежащего управления на местном уровне в качестве важного фактора устойчивого экономического развития; для этой цели 23–24 сентября совместно с Советом Европы и Программой развития ООН (ПРООН) оно организовало в Дубровнике межрегиональную конференцию по межмуниципальному сотрудничеству.

В области борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма БКЭЭД продолжало участвовать в мероприятиях по оказанию государствам-участникам помощи в выполнении ими основных международных договоров, и в частности рекомендаций «40+9» Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ) и Конвенции ООН 1999 года о борьбе с финансированием терроризма.

■ Управление миграционными процессами

В 2010 году БКЭЭД провело ряд мероприятий по внедрению комплексного

подхода к управлению миграционными процессами в соответствии с Решением Афинской встречи Совета министров об управлении миграционными процессами (МС.DEC/5/09).

19 мая в Вене состоялась официальная презентация подготовленного Международной организацией труда (МОТ) совместно с БКЭЭД *Обзорного доклада по укреплению практики управления миграционными процессами*, который был распространен среди всех делегаций ОБСЕ. В докладе содержится обзор принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся миграции, и в особенности той работы, которая была проделана в области введения и укрепления мер по регулированию миграционных процессов в различных частях региона ОБСЕ.

Руководствуясь решением Афинской встречи Совета министров о подготовке рекомендаций, проведении обучения и обмене наилучшей практикой (МС.DEC/5/09), БКЭЭД во взаимодействии с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) составило первое в своем роде всеобъемлющее *Руководство для инструктора по вопросам управления процессом трудовой миграции*. Особое внимание было уделено также гендерным аспектам миграции. Соответственно, БКЭЭД в тесном взаимодействии с МОМ, МОТ, Советом Европы и Фондом ООН для развития в интересах женщин организовало два региональных учебных

семинара, посвященных гендерным аспектам трудовой миграции: один из них состоялся в Хельсинки 15–16 апреля, а другой – в Астане 14–15 сентября. Оба семинара проходили в форме интерактивных занятий с рассмотрением конкретных примеров на базе использования разработанного в ОБСЕ *Руководства по осуществлению гендерно чувствительной политики в области трудовой миграции*, а также нового *Пособия для инструкторов по гендерным аспектам трудовой миграции*, которое было подготовлено совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека.

В целях повышения обоснованности принимаемых решений по вопросам миграции, БКЭЭД совместно с МОМ, МОТ и Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) выступило с инициативой нового проекта под названием «Сбор унифицированных данных о миграции в качестве прочной основы для принятия политических решений», который предусматривает проведение в 2011 году оценки системы сбора статистических данных о миграции в Таджикистане, Казахстане и Кыргызстане.

■ Окружающая среда и безопасность

БКЭЭД продолжало участвовать в работе в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ); оно занималось налаживанием трансграничного

сотрудничества в вопросах окружающей среды и безопасности в странах Центральной Азии, Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Восточной Европы. В 2010 году в портфеле инициативы ОСБ насчитывалось 54 проекта с общим бюджетом в 12 млн. евро. Бюро выполняло ведущую роль в реализации программы работы по линии ОСБ в регионе Южного Кавказа в таких областях, как борьба с лесными пожарами, сотрудничество в вопросах трансграничного водопользования, оценка состояния окружающей среды на местном уровне и участие общественности. Кроме того, БКЭЭД продолжало стимулировать сотрудничество между странами в Восточной Европе и Центральной Азии в вопросах регулирования трансграничных водных ресурсов.

БКЭЭД в сотрудничестве со структурами ОБСЕ на местах и координируя свои действия с партнерами по инициативе ОСБ, продолжало работу по утверждению принципов Орхусской конвенции, которые призваны обеспечить прозрачность, справедливость и демократичность процесса принятия решений в природоохранной области. В рамках этих усилий удалось расширить охват инициативы по созданию орхусских центров: теперь она включает 30 орхусских центров в девяти странах.

БКЭЭД совместно с бюро ОБСЕ в Баку и Ереване продолжало вносить вклад в реализацию программы «Гражданские действия в интересах безопасности и окружающей среды» (CASE), которая предусматривает выделение малых грантов объединениям гражданского общества в Армении и Азербайджане на цели укрепления их потенциала по противодействию вызовам в сфере окружающей среды и безопасности. В 2010 году совместными усилиями с Бюро ОБСЕ в Таджикистане к указанной программе был подключен и Таджикистан.

В феврале, на ежегодном координационном совещании сотрудников по вопросам экономики и окружающей среды БКЭЭД объявило о проекте по изучению воздействия климатических изменений на состояние безопасности в регионе ОБСЕ. Задача этого проекта заключается в разработке для различных регионов ОБСЕ сценариев, описывающих воздействие климатических изменений на природные ресурсы, энергоресурсы и снабжение продовольствием, выраженное в количественных параметрах. Эти сценарии послужат инструментом для

принятия на основе сотрудничества мер и выработки политических рекомендаций, которые могут быть приняты к исполнению структурами ОБСЕ на местах или переданы на рассмотрение Постоянного совета.

Кроме того, БКЭЭД продолжало взаимодействовать с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и ПРООН по вопросу об урановых отвалах в Центральной Азии.

Департамент людских ресурсов

Департамент людских ресурсов продолжал прилагать усилия к сохранению достаточной конкурентоспособности ОБСЕ по части условий службы ее сотрудников, в том числе посредством улучшения профессионального рабочего климата, учета гендерных аспектов и внесения ряда изменений в Положения и правила о персонале. Также заслуживают внимания такие меры, как дальнейшее совершенствование механизма набора персонала и повышение качества управления кадровыми ресурсами ОБСЕ. Усилия по преодолению негативных последствий строгих ограничений на срок службы в ОБСЕ пока не дали ощутимых результатов.

К основным достижениям 2010 года относятся:

- сохранение достаточной конкурентоспособности ОБСЕ по части условий службы персонала – с уделением особого внимания вопросу о членах миссий, нанимаемых на местах, и прикомандированных сотрудниках, с учетом сложившегося положения в финансовой сфере и в интенсивном диалоге с директивными органами Организации;
- разработка предложений о повышении скоординированности, эффективности и экономичности управления кадровыми ресурсами ОБСЕ и ознакомление с ними участников венского сегмента Конференции по обзору, предшествовавшей Встрече на высшем уровне в Астане;
- участие в определении кадровых аспектов инициативы по обеспечению общественной безопасности (ранее – Группа полицейских советников), которая намечена к реализации в Кыргызстане, а также оказание помощи в наборе и безотлагательном обучении международных членов предусмотренной для этого миссии по адресной вводно-ознакомительной программе;
- дальнейшее совершенствование механизмов и процедур набора персонала в целях обеспечения наивысшего уровня работоспособности, компетентности и добросовестности при справедливом и транспарентном наборе персонала из всех государств-участников;
- введение новых элементов в процедуры набора персонала в целях совершенствования онлайн-новых процедур подачи заявок и внесения предложений о кандидатурах;
- введение и совершенствование единых процедур начисления заработной платы во всех подразделениях Организации;
- побуждение государств-участников к утверждению ряда поправок к Положениям и правилам о персонале (июль), призванных значительно оптимизировать нормативную базу;
- дальнейшие усилия по учету гендерных аспектов в кадровой политике и процедурах, в том числе посредством реализации проекта, призванного выявить уровень осознания гендерной проблемы в ОБСЕ, и разработки предложений по пересмотру нормативной базы. ДЛР будет и в дальнейшем добиваться отражения выводов и рекомендаций, сформулированных в ходе изучения этого вопроса, в положениях, касающихся набора и обучения сотрудников и кадровых вопросов. Конкретным примером такой работы является одобрение поправки к нормативным документам, предусматривающей незначительный период декретного отпуска/отпуска для исполнения отцовских обязанностей/отпуска в связи с усыновлением в максимальный срок службы в ОБСЕ;
- совершенствование кадрового модуля ИРМА с целью повысить своевременность и точность представления отчетности, и в частности его существенная модернизация в целях повышения его стабильности и удобства пользования, внесение коррективов, позволяющих применять пересмотренные Положения и правила о персонале, и отражение в нем посвященных кадровым ресурсам положений Международных стандартов учета в государственном секторе;
- поощрение усилий по совершенствованию профессионального рабочего климата во всех структурах ОБСЕ, в том числе путем обязательного собеседования с завершающими службу сотрудниками в Секретариате ОБСЕ и проведения обзоров, переработки и широкого распространения брошюры «Профессиональный рабочий климат. Руководство, касающееся политики ОБСЕ по противодействию притеснениям, сексуальным домогательствам и дискриминации» в англоязычной и русскоязычной версиях;
- повышение своей координационной роли в системе ОБСЕ в вопросах соблюдения этических норм, в частности, посредством обновления кодекса поведения ОБСЕ, который будет представлен на рассмотрение директивных органов Организации, и проведения соответствующих учебных мероприятий в ОБСЕ;
- консолидация общих расходов на персонал в рамках Секретариата и управление ими в рамках отдельной программы ДЛР;
- доработка в свете практического опыта гибких форм трудовой деятельности в Секретариате ОБСЕ, включая работу по скользящему графику, работу на дому, работу на неполной ставке и работу по совместительству, в целях формирования условий труда, позволяющих лучше сочетать интересы работы и семьи и учитывать гендерную специфику, а также поощрение введения аналогичных гибких форм трудовой деятельности в других местах службы;
- начало процесса обзора и обновления ряда служебных инструкций для приведения их в

- соответствие со скорректированными Положениями и правилами о персонале;
- проведение всеобъемлющей внутренней оценки системы прикомандирования и, в качестве первого практического шага, введение в факультативном порядке и не в ущерб сводному бюджету ОБСЕ более выгодных условий медицинского страхования для прикомандированных сотрудников/сотрудников миссий;
- проведение обзора существующих механизмов выявления и урегулирования конфликтов в коллективе, в том числе посредством привлечения внешних посредников, проведение соответствующих учебных мероприятий и организация просветительских кампаний для более глубокого ознакомления всех должностных лиц ОБСЕ с действующими директивами и процедурами;
- дальнейшая реализация программы для молодых специалистов, в рамках которой специалисты из государств-участников получают возможность знакомиться с деятельностью Организации. Учитывая успехи, достигнутые в реализации этой программы за предыдущие четыре цикла, Департамент при поддержке государств-участников расширил ее охват с апреля 2010 года, создав условия для привлечения еще шести участников, которые будут прикомандированы направляющими их организациями;
- проведение в Вене учебных мероприятий на различные темы для 928 сотрудников ОБСЕ и сотрудников миссий (504 женщины и 424 мужчины);
- дальнейшая активизация учебной работы на региональном уровне;
- дальнейшее совершенствование и обновление общей вводно-ознакомительной программы и помощь в осуществлении местных вводных учебных программ;
- проведение всестороннего обзора и оценки всех учебных мероприятий, разработка новой стратегии подготовки кадров на период 2011–2013 годов и содействие ее утверждению;
- оказание поддержки Председательству в форме специализированных учебных мероприятий, а также административных мероприятий по набору новых и продлению срока службы действующих руководящих работников Организации; и
- наращивание взаимодействия и сотрудничества с другими международными организациями по различным кадровым вопросам, включая процедуры начисления зарплаты, пособия и льготы, сроки службы, переподготовку и набор персонала.

Штатное расписание ОБСЕ на 2010 г.



Департамент по вопросам управления и финансов

Департамент по вопросам управления и финансов предоставляет управленческие и финансово-административные консультативные и иные услуги и поддержку государствам – участникам ОБСЕ, Генеральному секретарю и Секретариату, институтам и структурам на местах. В состав Департамента входят Служба бюджета и внутреннего контроля, Финансово-казначейская служба, Служба обеспечения деятельности миссий, включая управление цепью поставок, Служба информационно-коммуникационных систем и Служба конференций; ему также принадлежит функция надзора за деятельностью Пражского архивного отделения.

Департамент выполнил свои задачи, касающиеся цикла составления и выполнения планов и бюджета Организации на 2010 год, и, как и в предыдущие годы, продолжал участвовать в осуществлении реформы управления в масштабах всей Организации, возглавляя совместно с Департаментом людских ресурсов и Юридической службой КГС работу по укреплению нормативной базы Организации в виде Единой нормативно-административной системы (ЕНАС), в частности посредством введения более четких правил, регулирующих процедуру закупок и работу с подрядчиками. Департамент принимал участие в усилиях по дальнейшему совершенствованию принятой в Организации модели составления бюджета по программам исходя из целевых результатов, на постоянной основе оказывал помощь структурам на местах и проводил функциональное обучение их сотрудников. На протяжении всего года он принимал участие в успешном проведении Организацией совещаний и конференций в рамках ОБСЕ.

Ниже перечислены успехи Департамента, достигнутые в 2010 году:

- внешние ревизоры не сделали оговорок (т.е. дали положительный отзыв) по финансовой отчетности за 2009 год. Внешний ревизор из Счетной палаты Украины заявил: «На наш взгляд, представленная финансовая отчетность во всех существенных аспектах достоверно отражает финансовое положение на 31 декабря 2009 года, а также результаты операций и движение денежных средств в период, окончившийся в эту дату...»;
- дальнейшее укрепление ЕНАС и процедур внутреннего контроля благодаря вкладу в издание Генеральным секретарем финансовой/административной инструкции (ФАИ) 16, а также подготовке поправок к ФАИ 6 «Закупки и работа с подрядчиками» и ФАИ 13 «Политика ОБСЕ по обеспечению защиты информационных систем Организации»;
- продолжение работы по снабжению всех подразделений по управлению фондами во всех миссиях ОБСЕ на местах и ее институтах важнейшими системами и информацией о процедурах делопроизводства, разъяснение финансово-административных инструкций и отслеживание результатов применения обновленных процедур внутреннего контроля;
- было продолжено выполнение обязанностей по подготовке плановой и бюджетной документации, а также рекомендаций и консультативных заключений для председателя Консультативного комитета ОБСЕ по управлению и финансам;
- подготовка и участие в обсуждении четырех дополнительных бюджетов, включая пересмотр бюджета в середине года, увеличение сводного бюджета для структуры в Бишкеке на 2010 год, ассигнование средств из сводного бюджета на деятельность Группы полицейских советников (преобразована в инициативу по обеспечению общественной безопасности) и выделение бюджетных средств на нужды 17-й миссии Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека по наблюдению за выборами;
- дальнейшие успехи в переходе на Международные стандарты учета в государственном секторе с целью закрепить за ОБСЕ

место в первых рядах среди международных организаций, ускоренно вводящих эти стандарты;

- успешное распоряжение средствами ОБСЕ, находящимися на счетах финансовых учреждений (банков), и управление в течение года средствами ОБСЕ с целью гарантировать их финансовую сохранность в условиях крайне неустойчивого финансового положения в мире;
- внесение весомого вклада в обеспечение малозатратного логистического планирования и организации поездок в связи со Встречей ОБСЕ на высшем уровне, в результате чего для государств-участников и Организации было сэкономлено, по некоторым оценкам, приблизительно 200 тысяч евро по сравнению с использованием коммерческих регулярных авиарейсов;
- проведение переговоров о продлении на благоприятных условиях подряда на осуществление этапа III-с проекта ОБСЕ по ликвидации ракетного топлива «меланж» в Украине с целью обеспечить бесперебойное продолжение этого проекта; и
- по линии Пражского отделения:
 - выполнение ежегодной программы «Исследователь-резидент». Научной работой в Праге трех месяцев занимались восемь кандидатов на получение докторской степени и четыре кандидата на получение степени магистра;
 - прием в среднем по три студенческие группы в месяц (главным образом, из различных немецких юридических вузов в рамках ознакомительных поездок в Чешскую Республику); численность посетителей в отчетном году составила порядка 550 человек; и
 - продолжение работы по линии начатого в 2009 году проекта «Устное наследие» СБСЕ/ОБСЕ. В Москве и Вашингтоне были взяты интервью у нескольких бывших послов, а существующий архив аудиовизуальных материалов был пополнен предоставленными финскими информационными агентствами ценными фотографиями, иллюстрирующими деятельность Организации в период с 1972 по 1975 год.

Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества



1 октября 2010 года, Варшава.
Представители азиатских и средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству на Конференции ОБСЕ по обзору. (ОБСЕ/Кертис Бадден)

Взаимодействие с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами

Для 2010 года были характерны ускоренная динамика сотрудничества ОБСЕ с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами и ряд важных событий на этом направлении. В течение всего года и вплоть до его кульминационного события – Встречи на высшем уровне в Астане – вопросы сотрудничества с другими организациями находились в центре внимания государств-участников. Это дало толчок широкому политическому и стратегическому обзору взаимодействия Организации в последнее десятилетие с другими организациями, которые ведут борьбу за всеобъемлющую безопасность в регионе ОБСЕ, и позволило выработать новые рекомендации о будущем содержании и формах такого взаимодействия. Председательство, при поддержке Отдела внешнего сотрудничества, прилагало целенаправленные усилия к выполнению принятого Афинской встречей Совета министров Решения о продвижении корфуского процесса (MC.DEC/1/09), в котором взаимодействие с другими организациями и институтами было отнесено к числу основных тем, подлежащих обсуждению государствами-участниками в рамках корфуского процесса. К тому же, этому вопросу были посвящены дискуссии в ходе неофициальной выездной встречи послов, состоявшейся 15 мая, а также ряд заседаний в рамках корфуского процесса, где рассматривались все три измерения безопасности. В соответствии с выводами промежуточного доклада о ходе корфуского процесса, государства-участники дали позитивную оценку степени сотрудничества с другими организациями и институтами в регионе ОБСЕ, достигнутой в ходе реализации Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве (1999 г.), и договорились о необходимости и впредь наращивать это взаимодействие, а также углублять диалог и расширять контакты с региональными организациями за пределами региона ОБСЕ.

Следуя опыту неофициальной встречи Совета министров ОБСЕ, которая состоялась на Корфу в июне 2009 года, Председательство пригласило представителей семи международных и региональных организаций - Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Организации Североатлантического договора (НАТО), Содружества Независимых Государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Совета Европы (СЕ) и Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВДА) - на организованную в июле в Алматы неофициальную встречу министров, во время которой Председатель дал обед в честь представителей участвующих организаций.

Сотрудничество с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами также фигурировало в качестве одного из важных пунктов повестки дня всех трех сегментов Конференции ОБСЕ по обзору, а 22 октября во время венского сегмента этому вопросу было посвящено отдельное заседание. В дискуссиях выступили представители ряда других организаций (СЕ, НАТО, ОДКБ, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), СВДА, Лига арабских государств (ЛАГ) и Региональный

форум АСЕАН (РФА), который был представлен Таиландом).

Для участия во Встрече на высшем уровне в Астане были приглашены представители 66-и организаций, институтов и инициатив, что в два с лишним раза превышает их число на Стамбульской встрече на высшем уровне 11 лет назад. На заседании, посвященном открытию, выступил Генеральный секретарь ООН. В *Астанинской юбилейной декларации: «На пути к сообществу безопасности»* государства-участники вновь подтвердили свою готовность и впредь добиваться «сотрудничества между нашими государствами и между соответствующими организациями и институтами, членами которых они являются», зиждущегося «на принципах равенства, партнерского взаимодействия, широкого представительства и транспарентности».

На протяжении года развивались и традиционные контакты между организациями как на уровне штаб-квартир, так и на местах. Представители организаций-партнеров приглашались к участию в основных совещаниях в рамках ОБСЕ во всех трех измерениях, в том числе на Экономический и экологический форум и на Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности, а также

5 февраля 2010 года, Нью-Йорк. Общий вид зала заседаний Совета Безопасности Организации Объединенных Наций во время выступления Действующего председателя ОБСЕ, Министра иностранных дел Республики Казахстан Каната Саудабаева. (Фото ООН/Марк Гартен)



на ряд других мероприятий на высоком уровне и уровне экспертов. Со своей стороны Председательство, Генеральный секретарь и другие руководящие работники ОБСЕ представляли Организацию по соответствующему приглашению на встречах на высшем уровне, встречах министров и других форумах международных, региональных и субрегиональных организаций и институтов.

Председательство приглашало руководителей ряда организаций на заседания Постоянного совета ОБСЕ или на совместные заседания Постоянного совета/Форума по сотрудничеству в области безопасности с целью ознакомления со взглядами этих организаций на сотрудничество с ОБСЕ. В апреле впервые за 11 лет на заседании Постоянного совета выступил Генеральный секретарь ООН, который подчеркнул важное значение, которое ООН придает своему партнерству с ОБСЕ. В октябре перед членами Постоянного совета впервые выступил Генеральный секретарь Организации американских государств (ОАГ). Среди других приглашенных ораторов, выступавших в отчетном году, были

генеральные секретари СЕ, ОДКБ и Организации Исламская конференция (ОИК), Исполнительный секретарь СНГ, директор Центральноазиатского регионального информационного координационного центра и специальные представители ЕС. Наполнить более глубоким содержанием диалог в ФСБ по проблемам безопасности позволили выступления представителей ООН, ЕС, Вассенаарской договоренности и Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ), которые, в частности, внесли вклад в дискуссии по проблемам легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и нераспространения.

В июне в Вене по инициативе Генерального секретаря ОБСЕ было проведено ежегодное трехстороннее совещание высокого уровня с участием представителей ООН, СЕ и ОБСЕ на тему «Гендерные аспекты всеобъемлющей безопасности: извлеченные уроки и возможности для углубления сотрудничества». На обсуждение были вынесены вопросы предотвращения и урегулирования конфликтов, в частности, на основе выполнения резолюции 1325 Совета

Безопасности ООН, которая была принята десять лет назад, борьбы с насилием в отношении женщин, включая девочек, в условиях до, во время и после вооруженных конфликтов. В этом совещании приняли участие также представители Международного комитета Красного Креста (МККК), Международной организации по вопросам миграции (МОМ), НАТО и ОДКБ.

В декабре по инициативе Генерального секретаря ОБСЕ в Вене был проведен семинар-практикум с участием региональных организаций на тему «Превентивная и тихая дипломатия, содействие диалогу и посредничество»; он стал продолжением организованного Генеральным секретарем ООН в январе в Нью-Йорке выездного совещания высокого уровня с участием руководителей региональных организаций. На этот не имевший аналогов семинар прибыли высокопоставленные представители ООН и ряда региональных организаций, включая ЕС, СЕ, НАТО, Африканский Союз (АС), РФА, Карибское сообщество (КАРИКОМ), ОДКБ, СВДА, ЛАГ, ОАГ и Форум тихоокеанских островов (ФТО).

5 октября 2010 года, Варшава. Консультант Совета Европы по вопросам жестокого обращения и пыток Эрик Сванидзе выступает с вводным докладом на заседании Конференции ОБСЕ по обзору, посвященном верховенству права. (ОБСЕ/Кертис Бадден)



8 октября 2010 года, Варшава. Специалист ЮНИСЕФ по вопросам защиты детей Северин Джакоми-Вите обращается со вступительным словом к участникам посвященного торговле людьми заседания на Конференции ОБСЕ по обзору. (ОБСЕ/Кертис Бадден)



ОБСЕ, совместно с ООН и ЕС, выполняла сопредседательские функции на шести раундах женевских дискуссий в соответствии с условиями соглашения из шести пунктов от 12 августа 2008 года. Кроме того, совместно с Контрольной миссией ЕС (КМЕС) Организация содействовала проведению трех заседаний второго механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них. О важности такого сотрудничества свидетельствуют неоднократные совместные выступления трех сопредседателей женевских дискуссий на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ и Комитета ЕС по вопросам политики и безопасности.

Помимо этого ОБСЕ, ООН и ЕС тесно координировали свои действия, в том числе в форме совместных заявлений их специальных представителей, в связи с оказанием Кыргызстану по его просьбе помощи в урегулировании политического кризиса, недопущении распространения напряженности в этом регионе и создании условий для постконфликтного восстановления.

Взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном стало вкладом в реализацию инициативы по осуществлению Парижского пакта в порядке дополнения усилий ООН, НАТО и ЕС, в том числе на направлениях обеспечения безопасности границ и пограничного режима, полицейской деятельности и поддержки выборов.

В порядке выполнения порученных

им задач тематические подразделения и департаменты Секретариата работали, в частности, в тесном контакте и взаимодействии с соответствующими структурами организаций-партнеров и специализированными учреждениями и институтами.

Так, например, на протяжении года Антитеррористическое подразделение (АТП) взаимодействовало более чем с 20 учреждениями ООН, международными, региональными и субрегиональными организациями и специализированными учреждениями, оказывая им поддержку, внося вклад в проведение ими своих мероприятий по противодействию терроризму и обмениваясь с ними опытом и примерами наилучшей практики.

Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности (ОСВПД) продолжал наращивать усилия по координации действий и сотрудничеству с соответствующими международными и региональными организациями, делая при этом акцент, в частности, на задачах запрета незаконных наркотиков и их химических прекурсоров и на подготовке афганских полицейских. Работа на других направлениях, главным образом связанная с развитием полицейской службы, проводилась в сотрудничестве с такими институтами и организациями, как Департамент операций ООН по поддержанию мира (ДОПМ ООН), СЕ, Европейский полицейский колледж

(Сепол), Международная сеть по укреплению законности (ИНПРОЛ), Центр по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС), а также с некоторыми НПО.

Отдел по гендерным вопросам продолжал сотрудничать с другими организациями, делаясь с ними опытом ОБСЕ в области утверждения гендерного равенства, пресечения насилия в отношении женщин и выполнения резолюции 1325 СБ ООН.

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми вело работу по налаживанию многосторонних партнерских связей по линии Альянса против торговли людьми. В этом году был активизирован двусторонний и многосторонний диалог между различными партнерами с целью укрепления существующих партнерских связей и расширения членства. По инициативе Специального представителя координационная экспертная группа Альянса подготовила *Совместное заявление о защите детей, особенно из среды мигрантов, не имеющих документов, оставшихся без попечения, отлученных от семьи и ищущих убежище, в целях более надежного предупреждения торговли детьми*. Данное заявление было оглашено на состоявшейся в октябре в Варшаве Конференции ОБСЕ по обзору.

Действуя через свою группу по пограничным вопросам, Оперативная служба

взаимодействовала с международными и региональными организациями, которые занимаются вопросами обеспечения безопасности границ и пограничного режима. Среди ее ключевых партнеров были ООН, ЕС (в частности, его программа по вопросам пограничного режима в Центральной Азии БОМКА, ЕСБАМ и Фронтекс), НАТО, МОМ, Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Всемирная таможенная организация (ВТАМО), Интерпол, ОДКБ, Региональный Совет по сотрудничеству (РСС), Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) Региональная инициатива «Миграция, убежище, беженцы» (МАРРИ), Международная академия по борьбе с коррупцией и ДКВС.

Кроме того, сотрудники Оперативной службы на регулярной основе принимали участие в работе по линии Международной инициативы по стабилизации и миротворчеству, в число участников которой входят АС, СЕ, ООН и Всемирный банк.

В отчетном году Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) активизировало свое сотрудничество в области борьбы с коррупцией с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Антикоррупционной сетью для стран Восточной Европы и Центральной Азии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), СЕ и группой по вопросам борьбы с коррупцией (1-я платформа) в рамках инициативы ЕК «Восточное партнерство».

БКЭЭД продолжило активно участвовать в работе по линии инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ) совместно с Программой развития ООН (ПРООН), Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы, а также НАТО.

Что касается работы на местах, то структура ОБСЕ на местах продолжали вести обмен информацией и при необходимости координировать действия по реализации проектов и других практических мероприятий с другими представленными на местах организациями, действуя прагматично и в рамках своих мандатов. Центр по предотвращению конфликтов провел специальные заседания, посвященные оценке

сотрудничества с другими организациями и институтами, в кулуарах региональных совещаний руководителей миссий ОБСЕ, состоявшихся в Сараево в июне, в Ашхабаде в мае и в Баку в сентябре. Кроме того, на созванном в июле в Киеве региональном совещании руководителей миссий с сообщением об инициативе ЕС «Восточное партнерство» выступил представитель ЕК.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) на регулярной основе сотрудничало с Венецианской комиссией СЕ в связи с проведением юридических оценок и поддерживало тесные партнерские контакты с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и парламентскими ассамблеями СЕ и НАТО, а также с Европейским парламентом в связи с наблюдением за выборами.

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) в сотрудничестве с международными организациями добивался наращивания средств воздействия, прилагал усилия для избежания дублирования и повышения эффективности своей работы. Он наладил тесные контакты с ЕС, в частности с Комиссаром ЕС по вопросам расширения и генеральным директором по вопросам расширения; с СЕ, в особенности с консультативным комитетом по Рамочной конвенции СЕ о защите национальных меньшинств и Венецианской комиссией; а также с секретариатом ООН и специализированными учреждениями ООН, такими, как Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), УВКБ и ПРООН.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации совместно с докладчиками по вопросу о свободе выражения мнений от ООН, ОАГ и Африканской комиссии по правам человека и народов опубликовала документ, в котором обозначены десять основных сдерживающих факторов на пути к свободе выражения мнений в предстоящее десятилетие.

Парламентская ассамблея ОБСЕ на регулярной основе сотрудничала с Европейским парламентом, Парламентской ассамблеей НАТО, Парламентской ассамблеей СЕ (ПАСЕ), Межпарламентским союзом (МПС), Межпарламентской ассамблеей СНГ и другими международными межпарламентскими организациями, в частности, в связи с наблюдением за выборами.

■ Организация Объединенных Наций

В своем выступлении на торжественном открытии Встречи на высшем уровне в Астане Генеральный секретарь ООН напомнил о «ключевых принципах и общих ценностях», на которых зиждутся обе организации, а также о преимуществах углубления сотрудничества в интересах «упрочения мира, укрепления прав человека, обеспечения устойчивого развития и построения более безопасного мира». В своей речи он кратко и точно описал итоги года, характерной особенностью которого стало исключительно активное и тесное сотрудничество между ООН и ОБСЕ.

Ярким примером взаимодействия между ОБСЕ и ООН в отчетном году стали согласованные меры реагирования на положение в Кыргызстане, а также продолжение тесной и скоординированной совместной работы по Грузии, Косово и Афганистану. К другим приоритетным направлениям сотрудничества относились утверждение основных свобод и прав человека в регионе ОБСЕ; разоружение и нераспространение, в том числе в форме участия в выполнении резолюции 1540 СБ ООН; поиск решения экологических проблем и содействие устойчивому развитию с особым акцентом на эффективном водопользовании и управлении энергетическими ресурсами; а также разработка скоординированных подходов к борьбе с транснациональными угрозами безопасности, в частности, в области торговли людьми и незаконного оборота наркотиков, и борьбе с терроризмом.

Более динамичный характер приобрели также и контакты между учреждениями, благодаря которым в отчетном году удалось добиться успехов в выполнении задач сотрудничества. Пятого февраля Председатель ОБСЕ ознакомил членов Совета Безопасности ООН с приоритетами Председательства ОБСЕ на 2010 год. Он подчеркнул важную роль региональных межправительственных организаций, таких, как ОБСЕ, с присущими только им инструментами, ресурсами и пониманием положения на местах, в оказании Совету Безопасности помощи в более эффективном противостоянии потенциальным угрозам безопасности и реагировании на них. Эта мысль была также подчеркнута на организованной Советом Безопасности ООН в январе тематической дискуссии на тему



14 июня 2010 года, Вена. Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Генеральный директор Отделения ООН в Женеве Сергей Орджоникидзе выступает на совещании, посвященном гендерным аспектам безопасности, организованном ОБСЕ, Советом Европы и Организацией Объединенных Наций. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)

«Углубление сотрудничества ООН с региональными и субрегиональными организациями в поддержании глобального мира и безопасности». В своей сентябрьской речи на заседании, посвященном открытию Генеральной Ассамблеи ООН, Председатель ОБСЕ вновь подчеркнул многогранную роль ОБСЕ как одного из ведущих региональных партнеров ООН.

В январе в Нью-Йорке Генеральный секретарь ОБСЕ принял участие в неофициальном мероприятии высокого уровня на тему «Сотрудничество во времена кризиса», организованном Генеральным секретарем ООН для руководителей региональных и других межправительственных организаций. По этому случаю, он имел двустороннюю встречу с Генеральным секретарем ООН, на которой обсудил с ним вопросы, представляющие взаимный интерес. Оба генеральных секретаря провели дополнительные встречи – в апреле, в связи с прибытием Генерального секретаря ООН для выступления на заседании Постоянного совета ОБСЕ, и в декабре, во время Встречи на высшем уровне в Астане. В конце августа Генеральный секретарь ОБСЕ имел встречу в Нью-Йорке с руководящими работниками Департамента ООН по

политическим вопросам (ДПВ) и департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) обсудив с ними тему сотрудничества по основным региональным проблемам.

В сентябре Генеральный секретарь ОБСЕ провел двустороннюю встречу с недавно назначенным Исполнительным директором УНП ООН, а в декабре организовал в Вене ежегодное координационное совещание ОБСЕ и УНП ООН. Старшие эксперты обеих сторон провели обзор сотрудничества между обеими организациями в таких областях, как борьба с торговлей людьми, незаконными наркотиками, терроризмом и транснациональной организованной преступностью, а также коррупцией и отмыванием денег.

В мае в Нью-Йорке состоялось ежегодное совещание на рабочем уровне ОБСЕ и ООН, которое было посвящено сотрудничеству на Западных Балканах, Южном Кавказе, в Молдове, Центральной Азии и Афганистане, а также тематическим вопросам, включая посредничество и предотвращение конфликтов, разоружение и нераспространение. В кулуарах этого совещания представители ОБСЕ провели ряд двусторонних встреч с

руководящими работниками ООН.

В сентябре ответственный за вопросы борьбы с терроризмом в ОБСЕ выступил на 117-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, где проводился обзор выполнения Глобальной контртеррористической стратегии ООН, и ознакомил членов Ассамблеи с вкладом ОБСЕ в глобальную борьбу с терроризмом.

Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности (ОСВПД) на постоянной основе успешно координировал свои действия с УНП ООН в связи с подготовкой и осуществлением мероприятий, посвященных борьбе с организованной преступностью и незаконными наркотиками. В Вене регулярно проводились координационные совещания на уровне руководителей и техническом уровне, за которыми следовали аналогичные совещания в структурах ОБСЕ на местах. На протяжении года ОБСЕ и УНП ООН организовали несколько совместных практикумов, семинаров, учебных программ и конференций.

Оперативная служба ЦПК продолжала наращивать сотрудничество с группой поддержки посредничества ДПВ ООН. В апреле в учебном центре Академии им. Фольке Бернадота в Сандене

(Швеция) состоялось первое совместное учебное мероприятие для сотрудников ОБСЕ и ООН.

Приняв участие в работе справочной группы экспертов, Отдел обеспечения деятельности ФСБ в составе ЦПК активно взялся за разработку международных стандартов в области контроля над стрелковым оружием, которая была начата по инициативе Программы координации ООН по стрелковому оружию. Эта новая программа ставит целью согласовать универсальные стандарты разработки, планирования и осуществления инициатив по контролю над стрелковым оружием, которыми руководствовались бы в равной мере и специалисты-практики, и лица, отвечающие за определение политики.

Кроме того, Отдел обеспечения деятельности ФСБ продолжал работу по линии проектов, осуществляемых совместно с ПРООН. В этом году удалось успешно завершить первый этап совместного проекта по ЛСО в Беларуси, где была проведена модернизация в общей сложности пяти хранилищ ЛСО под передовые стандарты, наработанные ОБСЕ в области управления запасами ЛСО и обеспечения их безопасности. Кроме того, была разработана специализированная компьютерная программа для учета ЛСО, предназначенная для использования в Беларуси и других государствах-участниках ОБСЕ. В Черногории был завершен первый этап двух совместных проектов; итогом этой работы стало уничтожение 480 тонн нестабильных боеприпасов и модернизация хранилища боеприпасов в Тараше.

БКЭЭД продолжало сотрудничать с ЕЭК ООН по вопросам транспорта и упрощения процедур пересечения границы. Был проведен целый ряд совместных или параллельных региональных мероприятий, посвященных, в частности, евразийскому транспортному сообщению, а также разработанным ООН проектам Трансевропейской автомагистрали (ТЕАМ) и Трансевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖМ). Кроме того, стороны сосредоточили усилия на завершении работы над совместным *Справочником ОБСЕ/ЕЭК ООН по оптимальной практике при пересечении границ*.

БКЭЭД дополнительно расширило рамки своего сотрудничества с секретариатом Орхусской конвенции ЕЭК ООН в рамках выдвинутой ОБСЕ инициативы

по развитию орхусских центров. Оно также активизировало взаимодействие с договорными органами разработанных в ЕЭК ООН Хельсинкской конвенции и Конвенции ЭСПО по реализации проектов, посвященных, соответственно, трансграничному водопользованию и оценке воздействия на окружающую среду. БКЭЭД поддерживало партнерские связи с ЕЭК ООН по проблемам энергетической безопасности через ее комитет по устойчивой энергетике, рабочие группы и группы экспертов.

БКЭЭД продолжило сотрудничать с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в интересах смягчения остроты проблемы радиоактивных отходов в Центральной Азии.

Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) организовало встречу «за круглым столом» на тему о саморегулировании для представителей СМИ из семи стран Юго-Восточной Европы и Турции и осуществляло проект по подготовке русскоязычной версии модели учебной программы по журналистике, разработанной ЮНЕСКО.

■ Европейский союз

На протяжении года, который ознаменовался вступлением в силу Лиссабонского договора, ЕС и ОБСЕ продолжали наращивать тесное сотрудничество. В своем выступлении на Встрече ОБСЕ на высшем уровне председатель Европейского совета Херман ван Ромпёй подчеркнул, что «для ЕС совместная долгосрочная цель [ОБСЕ и ЕС] ясна: это евроатлантическое и евразийское сообщество безопасности, в котором немислимо применение силы, а приоритет отдается всеобщим интересам». Он обозначил четыре ключевых приоритета ОБСЕ, а именно: урегулирование региональных конфликтов (возникающих и уже существующих), укрепление и модернизация режима контроля над обычными вооружениями в Европе, гарантированное обеспечение более надежной защиты прав человека и углубление сотрудничества перед лицом транснациональных угроз.

В январе Председатель принял участие в традиционном совещании министров ОБСЕ и ЕС, которое состоялось в Брюсселе. В июне и декабре имели место совещания на уровне послов, на которых

рассматривались некоторые актуальные проблемы, представляющие взаимный интерес, включая приоритеты Председательства ОБСЕ, Встречу на высшем уровне в Астане и последующие шаги, корфуский процесс, затяжные конфликты, Кыргызстан и Афганистан.

Генеральный секретарь ОБСЕ выступил на заседаниях Комитета ЕС по вопросам политики и безопасности в апреле и ноябре, которые прошли под председательством, соответственно, Испании и Бельгии, и по этому случаю имел ряд двусторонних встреч с высокопоставленными представителями ЕС. На них были затронуты такие вопросы, как положение в Кыргызстане, затяжные конфликты, Грузия, Афганистан, выполнение Лиссабонского договора и приготовления к Встрече на высшем уровне в Астане. Кроме того, Генеральный секретарь имел двустороннюю встречу с председателем ЕС в кулуарах Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане.

В отчетном году перед Постоянным советом ОБСЕ выступили несколько представителей руководства ЕС, включая министра иностранных дел Испании, представлявшего председательство ЕС, специального представителя ЕС по Южному Кавказу и специального представителя ЕС по Республике Молдова.

В июле было организовано совещание ОБСЕ и ЕС на рабочем уровне в форме «мозгового штурма», посвященное поиску путей углубления сотрудничества в преддверии Встречи на высшем уровне в Астане.

В качестве постоянного участника дискуссий в группе по вопросам демократии, надлежащего управления и стабильности (1-я платформа) в рамках инициативы ЕС «Восточное партнерство» представитель ОБСЕ принял участие в работе третьего и четвертого заседаний платформы в октябре и апреле, где ознакомил собравшихся с деятельностью ОБСЕ на этих направлениях.

Оперативная служба ЦПК активизировала взаимодействие с генеральным секретариатом Совета ЕС по вопросам содействия посредничеству. В октябре сотрудники плано-аналитической группы Оперативной службы приняли участие в организованном ЕС семинаре-практикуме, посвященном передовому опыту посредничества, на котором присутствовали также несколько специальных представителей ЕС.

БКЭЭД стало инициатором углубления

партнерских связей с Европейским агентством по окружающей среде в рамках проекта, направленного на разработку для различных регионов пространства ОБСЕ сценариев на основе количественной оценки воздействия климатических изменений на безопасность, а также в рамках проекта по оценке воздействия климатических изменений на безопасность в регионе ОБСЕ.

■ Совет Европы

На протяжении года ОБСЕ и СЕ работали в тесном взаимодействии и координировали свою деятельность по вопросам, представляющим обоюдный интерес, на политическом и экспертном уровнях, в том числе на местах. В своем выступлении перед Постоянным советом ОБСЕ 10 июня министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македония, являвшийся председателем Комитета министров СЕ, подчеркнул, что совокупного эффекта в достижении целей СЕ и ОБСЕ можно добиться путем укрепления сотрудничества, обеспечения согласованного взаимодействия и избежания дублирования усилий.

Первого июля Генеральный секретарь СЕ выступил перед Постоянным советом ОБСЕ, а 29 сентября Генеральный секретарь ОБСЕ обратился к участникам заседания Комитета министров СЕ на уровне заместителей. Оба представителя подчеркнули, что их организации выполняют важную взаимодополняющую роль, и заявили, что наращивание контактов на рабочем уровне способно принести конкретные плоды. Секретариат ОБСЕ был представлен также на 120-й сессии Комитета министров СЕ, состоявшейся 11 мая в Страсбурге.

Текущее и складывающееся сотрудничество СЕ и ОБСЕ, их приоритеты на 2010 год, а также взаимодействие на местах стали предметом проведенного в Женеве 5 марта 19-го совещания высокого уровня в формате «2+2». В дискуссиях приняли участие председатель Совета министров СЕ, Действующий председатель ОБСЕ и генеральные секретари обеих организаций. Кроме того, Генеральный секретарь СЕ и Генеральный секретарь ОБСЕ провели отдельную двустороннюю встречу в кулуарах этого совещания.

Обе организации особенно тесно взаимодействовали на четырех согласованных приоритетных направлениях: это утверждение терпимости и

недискриминации, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с терроризмом и торговлей людьми. Активизация сотрудничества на этих направлениях стала предметом рассмотрения на двух регулярно проводимых заседаниях координационной группы СЕ и ОБСЕ, которые состоялись 1 марта в Страсбурге и 22 октября в Вене.

Сотрудники Отдела по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ участвовали в работе целевой группы СЕ над первой юридически обязательной европейской конвенцией о борьбе с насилием в отношении женщин.

В целях дальнейшего развития тесных взаимоотношений между ОБСЕ и СЕ, Специальный представитель по борьбе с торговлей людьми, а также председатель и заместитель председателя Группы экспертов Совета Европы по противодействию торговле людьми (ГРЕТА) провели в июне встречу для координации информационно-просветительских и пропагандистских мероприятий. Кроме того, они договорились продолжить оказание членам своих организаций по их просьбе помощи, особенно по части подготовки кадров, проведения оценки и мониторинга.

В сентябре БКЭЭД внесло вклад в работу Экспертного центра по реформе органов местного управления СЕ и ПРООН по организации в Дубровнике конференции, посвященной межмуниципальному сотрудничеству, для официальных лиц из стран Юго-Восточной и Восточной Европы и Южного Кавказа.

БДИПЧ и Венецианская комиссия СЕ совместными усилиями выпустили документ *«Руководящие принципы разработки законодательства по вопросу о свободе мирных собраний»* и продолжили сотрудничать над завершением в 2010 году *«Рекомендаций Киевской конференции по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии»*, которые посвящены теме отправления правосудия. Особый акцент в них был сделан на создании судебных советов, подборе судей и обеспечении их подотчетности. В декабре совместно с СЕ и местной неправительственной организацией «Центр по правам человека» БДИПЧ организовало в Тбилиси (Грузия) занятия по ознакомлению наблюдателей с применимыми международными стандартами, национальными законодательными нормами

и приемами наблюдения за ходом собраний. В стремлении побудить представителей рома направлять своих детей в школы уже в раннем возрасте БДИПЧ совместно с СЕ и ЮНЕСКО учредили Международную целевую группу по вопросам образования для народности рома.

Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и СЕ совместными усилиями организовали во время проводившегося в сентябре в Вильнюсе Форума по управлению интернетом открытую дискуссию о том, как добиться баланса между положениями, регулируемыми высказываниями ненавистнического характера, и правом на свободу выражения мнений и свободный обмен информацией.

Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов поддерживал прямые контакты с секретариатом СЕ по ряду региональных вопросов. Эти обмены позволили обеим организациям получить более ясное представление о деятельности друг друга, в частности, о мерах реагирования на события, происходящие на местах.

■ Организация Североатлантического договора

В год, ознаменовавшийся подготовленными каждой из организаций к соответствующим встречам на высшем уровне, ОБСЕ и НАТО продолжали развивать свои отношения в форме политического диалога и сотрудничества на уровне экспертов. В ноябре на Лиссабонском саммите Североатлантического совета главы государств и правительств стран НАТО подчеркнули приверженность организации цели дальнейшего наращивания сотрудничества Альянса с ОБСЕ как на политическом, так и на оперативном уровне, в частности, в таких областях, как предотвращение и урегулирование конфликтов, постконфликтное восстановление, а также реагирование на новые угрозы безопасности.

27 января Председатель ОБСЕ имел в Брюсселе беседу с Генеральным секретарем НАТО, которая была посвящена Афганистану, председательству в ОБСЕ и перспективам Встречи ОБСЕ на высшем уровне.

В своем качестве специального представителя Председателя ОБСЕ заместитель министра иностранных дел Казахстана выступил в марте в Брюсселе на первом заседании на уровне послов Совета евроатлантического партнерства

(СЕАП); он посвятил свое выступление Афганистану, корфускому процессу, приготовлениям к Встрече на высшем уровне в Астане и сотрудничеству по более широкому вопросу европейской безопасности. В декабре он ознакомил членов СЕАП с достижениями Председательства ОБСЕ, особо остановившись на результатах Встречи на высшем уровне в Астане, взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном и урегулировании кризиса в Кыргызстане.

В июле Генеральный секретарь ОБСЕ выступил с речью в СЕАП. В ходе дискуссий в СЕАП и на последовавших двусторонних встречах с руководителями НАТО и послами стран – членов этой организации обсуждались, в частности, перспективы Встречи на высшем уровне в Астане, выводы, подсказанные корфуским процессом, рассмотрение в НАТО новой стратегической концепции, безопасность в Афганистане и события в Грузии, Косово, Молдове и Центральной Азии.

Далее, генеральные секретари ОБСЕ и НАТО провели в январе двустороннюю встречу в Нью-Йорке во время неофициального совещания Генерального секретаря ООН с руководителями региональных организаций. Кроме того, Генеральный секретарь ОБСЕ имел двустороннюю встречу с помощником Генерального секретаря НАТО по политическим вопросам и политике безопасности во время Встречи на высшем уровне в Астане. Они обсудили, в частности, результаты Встречи, перспективы взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном и сотрудничество ОБСЕ и НАТО.

На регулярных совещаниях ОБСЕ и НАТО на рабочем уровне, которые состоялись в Вене в марте и октябре, были затронуты такие тематические вопросы, как Венский документ 1999 года, Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), приготовления к встречам на высшем уровне в Астане и Лиссабоне, всеобъемлющий подход НАТО, энергетическая безопасность, борьба с терроризмом, а также сотрудничество по региональным вопросам, включая Центральную Азию, Южный Кавказ, Западные Балканы и Афганистан.

■ Прочие международные, региональные и субрегиональные организации и институты в регионе ОБСЕ

Руководствуясь Решением Хельсинкской встречи Совета министров ОБСЕ

2008 года о вкладе ОБСЕ в фазу выполнения инициативы «Альянс цивилизаций» (МС.DEC/8/08), Генеральный секретарь принял участие в мае в работе третьего Глобального форума инициативы «Альянс цивилизаций» (АЦ) в Рио-де-Жанейро. Он присутствовал на заседании на уровне министров и выступил на пленарном заседании саммита. Кроме того, он выступил с докладом на тематическом заседании, посвященном диалогу цивилизаций и перестройке мирового порядка. Накануне Форума АЦ Генеральный секретарь принял участие в параллельном мероприятии на тему «Противодействие исламофобии: задействование неиспользованных возможностей в деле воспитания взаимного уважения и интеграции», которое было организовано совместными усилиями АЦ, СЕ, ОИК и Британского совета. В июне Высокий представитель Генерального секретаря ООН по АЦ выступил перед Постоянным советом ОБСЕ в Вене.

По случаю прибытия Генерального секретаря ОДКБ для выступления 15 апреля на совместном заседании Постоянного совета/Форума по сотрудничеству в области безопасности оба генеральных секретаря провели двустороннюю встречу, на которой обсудили такие вопросы, как Кыргызстан и Афганистан, а также безопасность границ и пограничный режим в Центральной Азии. Во время своей мартовской поездки в Москву директор ЦПК имел встречу с Генеральным секретарем ОДКБ и обсудил с ним ряд вопросов, включая создание миротворческих сил ОДКБ, корфуский процесс, Встречу ОБСЕ на высшем уровне, транснациональные угрозы безопасности, а также Центральную Азию и Афганистан.

Генеральный секретарь ОБСЕ имел встречу с председателем Исполнительного комитета и Исполнительным секретарем СНГ, который прибыл для выступления перед членами Постоянного совета 22 июля, и обменялся с ним информацией о последних событиях в работе обеих организаций.

Начальник Отдела внешнего сотрудничества представлял Секретариат ОБСЕ на встречах глав государств и правительств ПСЮВЕ и на ежегодном совещании Регионального Совета по сотрудничеству (РСС), которые проходили 22–23 июня в Стамбуле.

23–25 февраля делегация МККК посетила Секретариат ОБСЕ для проведения консультаций с различными

тематическими подразделениями и региональными секторами по вопросам, представляющим обоюдный интерес.

Будучи членом многих международных рабочих групп, Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности координировал свою деятельность с такими организациями, как Интерпол, Европол и Центр ИСЮВЕ. Он взаимодействовал с РСС в связи с проведением ОБСЕ серии семинаров-практикумов, посвященных демократическим основам полицейской деятельности, и подготовкой Отделом пособий по наилучшей практике правоохранительной деятельности.

Бюро Специального представителя по борьбе с торговлей людьми наращивало свое сотрудничество с Целевой группой по финансовым мероприятиям (ФАТФ) в области отмывания денег. В ноябре Бюро внесло вклад в проведение ФАТФ в Кейптауне семинара-практикума на тему о взаимосвязи торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов с явлением отмывания денег, а также первого совместного совещания ФАТФ и Эгмонтской группы подразделений финансовых разведок, посвященного отмыванию денег и типологии финансирования терроризма.

БКЭЭД во взаимодействии с МОМ, Международной организацией труда (МОТ), Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и СЕ организовало два региональных учебных семинара, посвященных гендерным аспектам трудовой миграции; один из них состоялся в Хельсинки 15–16 апреля, а другой – в Астане 14–15 сентября. Оба семинара ставили целью ознакомить участников с составленным БКЭЭД и БДИПЧ *Пособием для инструкторов по гендерным аспектам трудовой миграции*. БКЭЭД в тесном взаимодействии с МОМ подготовило *Руководство для инструктора по вопросам управления процессом трудовой миграции*, которое служит дополнением к справочникам ОБСЕ, МОМ и МОТ по вопросам трудовой миграции. Кроме того, БКЭЭД и МОМ приступили к осуществлению нового совместного проекта по сбору и анализу данных о миграции в Таджикистане, Казахстане и Кыргызстане. Помимо этого, БКЭЭД в тесном взаимодействии с МОТ опубликовало обзорный доклад *«Введение более строгих управленческих правил в сфере миграции»*, посвященный выполнению взятых в рамках ОБСЕ обязательств,

касающихся миграции; он был подготовлен для Экономического и экологического форума 2009 года.

БКЭЭД совместно с Всемирной таможенной организацией (ВТМО) вело работу в интересах утверждения принципов профессиональной этики среди работников таможенных и пограничных служб. В июле в Алматы их совместными усилиями был проведен региональный семинар-практикум на эту тему.

В области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма БКЭЭД продолжало сотрудничать с Целевой группой по финансовым мероприятиям, Комитетом экспертов ЕС Moneyval и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Помимо этого БКЭЭД было принято в состав Венского энергетического клуба (ВЭК), членами которого являются такие организации, как Энергетическое сообщество, Международный институт прикладного системного анализа (МИПСА), Международное агентство по возобновляемым источникам энергии, Фонд международного развития ОПЕК, ОПЕК, Партнерство в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности (ПВИЭЭЭ) и ЮНИДО. БКЭЭД приветствовало представителей Организации черноморского экономического сотрудничества, секретариата Энергетической хартии, Европейского климатического фонда, НАТО и ЕЭК ООН на специальном совещании экспертов на тему «Оценка будущего вклада ОБСЕ в международное сотрудничество в области энергетической безопасности», которое состоялось в сентябре в Вильнюсе.

■ Региональные организации за пределами региона ОБСЕ

В свете достигнутой государствами-участниками в ходе корфуского процесса договоренности о необходимости быть готовыми к взаимодействию с региональными и субрегиональными организациями за пределами региона ОБСЕ, в частности, расположенными в соседних регионах, на тех направлениях, где совместные усилия могут принести пользу, в отчетном году были также расширены диалог и контакты с такими организациями в интересах обмена опытом, а также примерами наилучшей практики и извлеченных уроков.

В этом году особенно активно развивалось взаимодействие с СВДА, которое

фигурировало среди приоритетных задач Председательства. Генеральный секретарь ОБСЕ был приглашен для участия в состоявшемся в Стамбуле 8 июня третьем саммите СВДА, где он выступил с речью от имени ОБСЕ. Кроме того, он сделал доклад, посвященный проблемам безопасности и экономического сотрудничества в Евразии в XXI веке, на специальном мероприятии, организованном 7 июня в связи с саммитом СВДА. Начальник Отдела внешнего сотрудничества, в свою очередь, представлял Секретариат ОБСЕ на заседании специальной рабочей группы СВДА и на заседании Комитета старших должностных лиц, которые состоялись в октябре в Анкаре.

В отчетном году также наметилась новая динамика в сотрудничестве с ОАГ. В феврале представители ОАГ приняли участие в семинаре на тему о предотвращении и урегулировании конфликтов, который был организован Председательством в рамках корфуского процесса. В октябре делегация ОАГ во главе с секретарем по вопросам межгосударственной безопасности впервые посетила Секретариат ОБСЕ в порядке подготовки к выступлению Генерального секретаря ОАГ перед членами Постоянного совета, а также для обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес. БДИПЧ также наращивало сотрудничество с ОАГ, делаясь своим опытом и методикой наблюдения за выборами.

6 мая Генеральный секретарь ОИК во второй раз выступил на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене. В своем выступлении он подчеркнул необходимость совместных усилий обеих организаций в борьбе с ростом исламофобии. Он также встретился с Генеральным секретарем ОБСЕ, обсудив с ним вопросы текущего сотрудничества и перспективы на будущее. Они продолжили свой диалог в рамках еще одной встречи в кулуарах состоявшейся в Стамбуле 3 ноября четвертой Региональной конференции по экономическому сотрудничеству по Афганистану.

Помимо этого Генеральный секретарь ОБСЕ имел двусторонние встречи с генеральными секретарями ОАГ, ОИК и ШОС в январе в Нью-Йорке в связи с организованным Генеральным секретарем ООН неофициальным совещанием руководителей региональных организаций.

В феврале Секретариат ОБСЕ посетила делегация Южноамериканского союза наций для детального ознакомления с

деятельностью специализированных подразделений и наработками и опытом ОБСЕ.

В феврале представитель РФА выступил на заседании Азиатской контактной группы с сообщением о последних событиях и мероприятиях и с предложениями о направлениях возможного сотрудничества с ОБСЕ.

В ноябре в связи с шестой конференцией по Комплексу принципов и правил ООН по политике конкуренции в Женеве руководитель Бюро ОБСЕ в Ереване имел встречу с представителями секретариата КАРИКОМ, на которой обменялся с ними опытом деятельности ОБСЕ в Армении, касающейся политики и законодательства в вопросах конкуренции.

■ Неправительственные организации

В 2010 году особенно интенсивно развивались контакты с неправительственными организациями (НПО): Председательство ОБСЕ направило представителям ряда аналитических центров и НПО приглашение принять участие и внести вклад в работу трех сегментов Конференции ОБСЕ по обзору, которые проходили, соответственно, в Варшаве, Вене и Астане. Кроме того, НПО на протяжении года принимали участие во всех очередных мероприятиях ОБСЕ. Все три института ОБСЕ, тематические подразделения Секретариата и структуры ОБСЕ на местах продолжали наращивать диалог и сотрудничество с рядом соответствующих НПО, привлекая их в качестве партнеров-исполнителей и приглашая для выступлений с сообщениями на различных мероприятиях.

БДИПЧ, совместно с женеvским Центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС), выступило организатором конференций «за круглым столом» для ознакомления участников с *Руководством по правам человека и основным свободам военнослужащих*. В отчетном году в этих мероприятиях приняли участие представители самых различных структур сектора безопасности с целью обсудить изложенные в Руководстве рекомендации, касающиеся Сербии (май), Грузии (июнь) и Албании (ноябрь).

В декабре БДИПЧ выступило инициатором проведения в Варшаве третьего ежегодного совещания представителей механизмов и программ по защите правозащитников. На совещание,

организованное Международной федерацией лиг по защите прав человека (МФПЧ), съехались представители УВКПЧ, Комиссара СЕ по правам человека, ЕС, Межамериканской комиссии по правам человека, Международной организации франкоязычных стран и ряда международных НПО, включая организации «Международная амнистия», «Права человека превыше всего» и Всемирную организацию против пыток.

Верховный комиссар по делам меньшинств (ВКНМ) во взаимодействии с гражданским обществом вел работу в тех странах, где его Бюро предпринимает усилия по предупреждению конфликтов и защите прав человека.

Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации предоставило помощь и направило своих сотрудников для участия в посещении Сербии делегацией Международного института по вопросам печати и Организации СМИ стран Юго-Восточной Европы. Целью визита было проведение анализа закона страны об общественной информации. Кроме того, Бюро профинансировало работу европейского отделения организации «Акセス Инфо» и Информационной сети для Восточной Европы по подготовке *Справочника веб-сайтов с информацией на юридические темы* с рекомендациями по доступу к источникам правительственной информации.

■ Показательные примеры сотрудничества на местах

Юго-Восточная Европа

Присутствие в Албании взаимодействовало с ЕС по вопросам, касающимся имущественных отношений и полиции, с ЕС и СЕ – по вопросам регистрации граждан и СМИ, с СЕ – по вопросам децентрализации, а также с ООН, Всемирным банком и ЕС – по вопросам координации донорской помощи.

Миссия в Боснии и Герцеговине сотрудничала с УВКБ, ПРООН, НАТО, силами ЕС в Боснии и Герцеговине, делегацией ЕС, СЕ и бюро Высокого представителя.

Миссия в Косово, как и прежде, выступала в роли надежного партнера международного сообщества, делясь ценным опытом и экспертными знаниями в области организационного строительства и поощрения прав человека. Миссия ОБСЕ,

работая под эгидой Миссии ООН по делам временной администрации в Косово, активно взаимодействовала с соответствующими институтами, включая УВКБ, ПРООН, СЕ, бюро ЕК по связи, миссию ЕС по вопросам верховенства права, а также НАТО.

Миссия в Черногории в тесном сотрудничестве с делегацией ЕС, СЕ, ПРООН, УВКБ, ЮНИСЕФ и объединениями гражданского общества продолжала вносить вклад в продвижение реформ и укрепление организационного потенциала, особенно в таких сферах, как верховенство права, военно-полицейские вопросы, демократизация и СМИ. Работая во взаимодействии со страной пребывания и международными организациями, Миссия выступила одним из инициаторов пяти региональных конференций на тему укрепления региональной стабильности и безопасности.

Миссия в Сербии сотрудничала с учреждениями ООН, такими, как ПРООН, УВКБ, УНП ООН, ЮНИСЕФ, а также с ЕС, СЕ, Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ), Всемирным банком и неправительственными организациями в четырех отведенных ей программных областях: верховенство права и права человека, демократизация, правоохранительная деятельность и СМИ.

Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта во взаимодействии с основными партнерами по обеспечению безопасности – специальным представителем ЕС, Соединенными Штатами Америки и НАТО – содействовала упрочению стабильности и плодотворному диалогу с учреждениями страны. Было продолжено сотрудничество с присутствующими в стране учреждениями ООН и ЕК, особенно на направлении улучшения межэтнических отношений.

Бюро ОБСЕ в Загребе совместно с делегацией ЕС, тремя НПО (Осиекский центр в защиту мира, «Документ» и Гражданский комитет в защиту прав человека), а также бюро по связи МТБЮ вело мониторинг судебных процессов в отношении военных преступников. Бюро вносило вклад в осуществление проекта по привлечению к ответственности военных преступников, который осуществлялся БДИПЧ совместно с МТБЮ и Межрегиональным

научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ).

Восточная Европа

Офис в Минске, разрабатывая свои проекты для осуществления совместно с учреждениями страны пребывания, поддерживал тесный контакт с учреждениями ООН, делегацией ЕС, Исполнительным комитетом СНГ, международными финансовыми учреждениями и МОМ.

Миссия в Молдове на постоянной основе тесно контактировала с рядом учреждений ООН, ЕС, СЕ и МОМ в поиске прочного урегулирования приднестровского конфликта, в борьбе с торговлей людьми и усилиях по укреплению демократии, верховенства права и свободы СМИ.

Координатор проектов в Украине координировал свои действия с СЕ, Венецианской комиссией, ЕС, Агентством международного развития США (ЮСАИД) и руководителями осуществляемых в Украине при финансовой поддержке ЮСАИД проектов, МОМ, ЕЭК ООН, ЮНЕП, ПРООН, МОТ, фондом «Евразия», немецким Фондом в поддержку международного сотрудничества в правовых вопросах, а также местными и международными НПО.

Южный Кавказ

Бюро в Баку объединило усилия с МОТ по вопросам борьбы с торговлей людьми и учебной подготовки владельцев малых и средних предприятий; с ЕЭК – по проблемам водопользования; с ПРООН – в осуществлении программы «Гражданские действия в интересах безопасности и окружающей среды» (CASE); с МККК – в области мониторинга в местах содержания под стражей; со Всемирным банком – в проведении судебной реформы и с МОМ – в борьбе с торговлей людьми.

Бюро в Ереване тесно взаимодействовало с СЕ, включая Венецианскую комиссию, делегацией ЕС и его консультативной группой, а также с ООН по вопросам, касавшимся выборов, борьбы с коррупцией, поддержки полицейской деятельности, прав человека, экономики и охраны окружающей среды, судебной реформы, СМИ, гендерных отношений, борьбы с торговлей людьми и миграции.

Центральная Азия

Центр в Ашхабаде совместно с УНП ООН, ЕЭК ООН, ЕС и другими организациями занимался такими вопросами, как практические методы борьбы с коррупцией, реформа СМИ, развитие транспортного сектора и борьба с торговлей людьми, а также тесно взаимодействовал в своей повседневной деятельности с другими международными организациями, присутствующими в Туркменистане.

Центр в Астане поддерживал контакты и сотрудничал с различными органами ООН, ЕС и прочими международными, межправительственными и региональными организациями в поисках решения ряда проблем, включая организованную преступность, гендерное равенство и трансграничное водопользование.

В качестве ответной меры на апрельские события в Кыргызстане ОБСЕ, ООН и ЕС учредили механизм по координации помощи, который предусматривал трехсторонние визиты в Кыргызстан их специальных представителей.

Центр в Бишкеке совместно с ПРООН и делегацией ЕС учредил механизм по мирению, предотвращению конфликтов и миростроительству, сопредседательские функции в котором были возложены на ОБСЕ, ЕС и УВКПЧ. Аналогичный координационный механизм, занимающийся укреплением органов местного самоуправления, был учрежден совместно с ЮСАИД. После апрельских событий в Бишкеке Центр ОБСЕ, ООН и ЕС ввели в практику еженедельное проведение международных координационных совещаний, которые продолжались на протяжении всего года. Кроме того, Центр взаимодействовал с фондом «Евразия» по вопросам образования, а также с ЕС, программой ЕК по обеспечению готовности к стихийным бедствиям (DIPESHO), ЮНИСЕФ, МОМ, Азиатским банком развития и ПРООН.

Бюро в Таджикистане наращивало свое сотрудничество по всем программным линиям с международными организациями, включая учреждения ООН, международными банками развития и НПО в деле реализации проектов, касавшихся укрепления пограничного режима, разминирования, реформы органов внутренних дел и борьбы с терроризмом, охраны окружающей среды, гендерных

отношений, борьбы с торговлей людьми и развития СМИ.

В отчетном году **Координатор проектов в Узбекистане** выступал организатором различных мероприятий во всех трех измерениях, координируя свои действия с международными организациями, НПО, партнерами и местными институтами.

Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству

В отчетном году диалог с партнерами по сотрудничеству характеризовался их глубокой вовлеченностью в дискуссии государств-участников, предшествовавшие Встрече ОБСЕ на высшем уровне, состоявшейся 1-2 декабря в Астане. Партнеры принимали активное участие в неофициальных консультациях в рамках корфуского процесса и в Конференции по обзору и вносили вклад в эту работу. При проведении практических мероприятий по сотрудничеству акцент делался на обеспечении их преемственности с предшествовавшими мероприятиями. Впервые в порядке выполнения решений, принятых в 2009 году, партнеры по сотрудничеству приняли на своей территории два семинара-практикума: первый, в Монголии, был посвящен борьбе с торговлей людьми, а второй, в Таиланде, – борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Был придан импульс участию представителей Афганистана в мероприятиях ОБСЕ. Что касается средиземноморских партнеров, то удалось добиться продвижения по трем приоритетным направлениям, обозначенным в 2009 году для проведения мероприятий по линии Фонда партнерства.

■ Доклад Председательства ОБСЕ

Председательство сделало новый шаг в диалоге с партнерами, созвав в кулуарах саммита СВДА в Стамбуле первое в своем роде специальное мероприятие высокого уровня для партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Обмен мнениями на высоком уровне был продолжен в связи с выступлениями на Постоянном совете министров иностранных дел Монголии и Таиланда, а также в связи с посещением ОБСЕ министром иностранных дел Австралии.

Партнеры приняли активное участие в неофициальных дискуссиях в рамках корфуского процесса, включая неофициальную встречу Совета министров в Алматы, и внесли содержательный вклад в Конференцию по обзору, которая была проведена в порядке подготовки к Встрече ОБСЕ на высшем уровне. Одно заседание Конференции по обзору было посвящено анализу сотрудничества с партнерами ОБСЕ. Партнеры по сотрудничеству совместно с государствами-участниками провели анализ проделанной в последние годы работы по развитию диалога и сотрудничества, внося ряд предложений по дальнейшему наращиванию взаимодействия в предстоящий период.

По приглашению Председательства партнеры по сотрудничеству приняли участие во Встрече на высшем уровне в Астане 2010 года. В Астанинской юбилейной декларации главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ обязались повысить уровень взаимодействия с партнерами по сотрудничеству. Встречи Тройки министров ОБСЕ с партнерами в присутствии Генерального секретаря и представителей Парламентской ассамблеи, состоявшиеся в кулуарах Встречи на высшем уровне, позволили провести оценку прогресса, достигнутого

за последние годы, и обсудить пути дальнейшей активизации партнерских отношений в рамках ОБСЕ.

Следуя устоявшейся практике, партнеры регулярно принимали участие в заседаниях Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности. Председательство систематически информировало партнеров о проводимой им деятельности на заседаниях контактных групп. Кроме того, партнеры приглашались на основные ежегодные мероприятия ОБСЕ, включая Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности, Экономический и экологический форум и Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению.

Председательство оказывало всестороннюю, в том числе финансовую, поддержку мероприятиям по сотрудничеству с обеими группами партнеров, реализуемым по линии Фонда партнерства. Помимо этого, Казахстан выступил организатором проведения в апреле в Алматы международной конференции, посвященной изучению возможности использования накопленного ОБСЕ опыта сотрудничества в сфере безопасности в других регионах, в частности в Северо-Восточной Азии.

■ Четвертое совместное заседание групп для контактов

Участники состоявшегося в июле под председательством Греции и Литвы заседания сосредоточили внимание на деятельности ОБСЕ в области защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом, отмыванием денег и финансированием терроризма и изучили возможности для реализации совместных мероприятий. Дискуссии касались также итогов неофициальной встречи министров в Алматы и

24 июня 2010 года,
Вена. Министр
иностраннх дел
Таиланда Касит
Пирум выступа-
ет на заседании
Постоянного совета
ОБСЕ. (ОБСЕ/Сара
Крозьер)



последующих шагов по ее результатам, ежегодной сессии Парламентской ассамблеи и Конференции «ОБСЕ – Республика Корея». Сообщение представителя СВДА стало поводом для обмена мнениями о путях дальнейшего взаимодействия ОБСЕ и СВДА.

■ Доклад председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству

Деятельность Азиатской контактной группы

На пяти заседаниях Азиатской контактной группы азиатские партнеры выступили с сообщениями по представляющим всеобщий интерес проблемам региональной безопасности. Афганистан ознакомил участников с ходом избирательного процесса в стране; Австралия рассказала о накопленном в Азиатско-Тихоокеанском регионе опыте формирования многосторонних механизмов для противостояния возникающим вызовам; Монголия доложила о результатах состоявшегося в Улан-Баторе семинара-практикума на тему борьбы с торговлей людьми; Республика Корея изложила свое видение многостороннего сотрудничества в вопросах безопасности в Северо-Восточной Азии; Таиланд выступил с сообщением об итогах организованного им семинара-практикума на тему борьбы с незаконным культивированием растений

Фонд партнерства

В 2010 году, когда завершился третий год функционирования Фонда партнерства, созданного с целью содействия вовлечению партнеров по сотрудничеству в деятельность ОБСЕ, по линии Фонда было завершено пять проектов и начато еще три. С учетом новых взносов, поступивших от Германии, Казахстана, Марокко, Республики Корея и Таиланда, общая сумма обязательств по выплатам в Фонд с момента его учреждения в 2007 году по Решению PC.DEC/812 превысила 830 тысяч евро.

Были выполнены следующие проекты:

- семинар-практикум на тему «Борьба с незаконным культивированием растений и повышение безопасности границ и эффективности пограничного режима», который был проведен по инициативе Председательства ОБСЕ 2010 года в январе в провинциях Чиангмай и Чианграй (Таиланд);
- международное рабочее совещание на тему «Борьба с современным рабством: национальный, региональный и международный опыт», которое было проведено по инициативе Председательства ОБСЕ 2010 года в феврале в Улан-Баторе (Монголия);
- совещание на тему «Безопасность и сотрудничество в Северо-Восточной Азии и ОБСЕ», которое было организовано в апреле в Алматы (Казахстан) совместными усилиями Председательства и Австрийского центра международных исследований;
- параллельное мероприятие, посвященное вкладу женщин в обеспечение безопасности, которое было организовано в связи с проведенной в мае 2010 года в Сеуле Конференцией «ОБСЕ – Республика Корея»; и
- ознакомительная поездка в Австрию для экспертов из средиземноморских государств-партнеров по вопросу о надежности документов на въезд/выезд (май, Вена).

В 2010 году была начата реализация следующих проектов:

- перевод документации БДИПЧ/ОБСЕ на тему выборов на языки дари/пушту;
- поддержка усилий по взаимодействию с Афганистаном, с целью обеспечения условий для участия афганцев в мероприятиях ОБСЕ и разработки целевых внебюджетных проектов; и
- организация стажировки экспертов из государств – партнеров ОБСЕ по сотрудничеству в исполнительных структурах Организации.

На цели участия представителей партнеров по сотрудничеству, и в частности Афганистана, в мероприятиях ОБСЕ выделялись средства, в том числе по линии Фонда партнерства.

и повышения безопасности границ, а также о перспективах сотрудничества ОБСЕ с Региональным форумом АСЕАН. Среди других обсуждавшихся тем были деятельность ОБСЕ в связи с выборами, гендерные вопросы, свобода средств массовой информации, а также экономико-экологическое измерение; в этой связи были заслушаны сообщения экспертов ОБСЕ.

Конференция «ОБСЕ – Республика Корея»

На майской Конференции в Сеуле участники обменялись мнениями и опытом по вопросам, касающимся всех трех измерений безопасности, включая текущий диалог по проблемам безопасности и сотрудничества в ОБСЕ, перспективы многостороннего сотрудничества в области безопасности в Северо-Восточной Азии, экономическое развитие, экологические проблемы, утверждение надлежащих управленческих норм с особым акцентом на Афганистане и вклад женщин в обеспечение безопасности.

Участники дискуссий подчеркнули потенциальную ценность всеохватного, основанного на сотрудничестве комплексного подхода ОБСЕ к безопасности для стран Азиатского региона и тот вклад, который многостороннее сотрудничество в сфере безопасности способно внести в преодоление как традиционных, так и нетрадиционных угроз и вызовов.

Участники с пониманием отметили, что вызовы в сфере экономики и окружающей среды зачастую переплетаются и что эффективнее заниматься их преодолением, следуя комплексному подходу. Соответственно, участники высказались за углубление сотрудничества и партнерства между государственными органами и гражданским обществом, а также между ОБСЕ и другими соответствующими международными организациями. В качестве направлений дальнейшей деятельности по линии партнерства с членами Азиатской контактной группы ОБСЕ были обозначены наращивание сотрудничества с Афганистаном и преодоление вызовов, с которыми сталкиваются страны, не имеющие выхода к морю.

И на самой Конференции, и на впервые организованном в связи с совместной конференцией ОБСЕ и ее азиатских партнеров параллельном мероприятии с участием экспертов и представителей гражданского общества был обстоятельно рассмотрен вопрос о возможном вкладе женщин в укрепление безопасности.

Группа БДИПЧ/ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане

По решению Постоянного совета ОБСЕ, принятому в ответ на приглашение, поступившее от министра иностранных дел Афганистана, ОБСЕ направила в Афганистан группу поддержки выборов (ГПВ) в связи с состоявшимися в стране 18 сентября парламентскими выборами.

Группа от БДИПЧ/ОБСЕ в составе восьми экспертов из шести государств – участников ОБСЕ была направлена в страну на пять недель; 9 декабря она представила свои выводы Постоянному совету.

ОБСЕ с 2004 года вовлечена в работу в связи со всеми выборами в Афганистане; в 2004, 2005 и 2009 годах ею были представлены доклады с рекомендациями о путях совершенствования избирательных процедур в будущем. В связи с выборами 2010 года ГПВ БДИПЧ/ОБСЕ обработала многочисленные рекомендации, данные ранее, и обозначила приоритетные направления для возможной реформы избирательной системы в будущем. Исходя из этого, БДИПЧ/ОБСЕ был обнародован доклад, освещающий такие вопросы, как законодательная основа, защита избирательных прав, избирательные органы, регистрация избирателей, определение границ избирательных округов, политические партии и наблюдение за выборами внутренними силами. Цель доклада – стимулировать проведение дальнейшей реформы избирательной системы в Афганистане.

Участники пришли к единому мнению, что женщинам принадлежит важная роль в успешном предотвращении и урегулировании конфликтов и что они должны стать ведущими партнерами в этих процессах; поэтому требуются дополнительные меры, обеспечивающие установление гендерного баланса и участие женщин в политической и общественной жизни во исполнение соответствующих обязательств, принятых в рамках ОБСЕ.

Совместные мероприятия

Греция добивалась активизации обменов и сотрудничества с азиатскими партнерами посредством реализации проектов по линии Фонда партнерства. Мероприятия преследовали цель ознакомления с опытом ОБСЕ и обмена информацией об извлеченных уроках, касающихся создания многостороннего механизма обеспечения безопасности и решения гендерных проблем. Впервые на территории партнеров по сотрудничеству были проведены два семинара-практикума: Монголия приняла у себя семинар по борьбе с торговлей людьми, а Таиланд – семинар, посвященный борьбе с незаконным культивированием растений и повышению безопасности границ. Участники обоих мероприятий получили возможность для налаживания сетевых контактов и обмена идеями и примерами наилучшей практики по основным вызовам в сфере безопасности.

Руководствуясь принятой в Мадриде Декларацией министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству (MC.DOC/1/07),

Греция распространила доклад о деятельности Азиатской контактной группы в 2010 году.

Доклад председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству

Деятельность Средиземноморской контактной группы

В 2010 году Средиземноморская контактная группа провела шесть встреч, которые были посвящены широкому кругу вопросов, включая меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), укрепление пограничного режима, миграцию, гендерные аспекты, терпимость и недискриминацию. Дискуссии проводились в основном в форме обмена идеями и опытом, причем со своими вкладами выступали эксперты как от ОБСЕ, так и от других международных организаций, включая ЕС, НАТО, Совет Европы, Лигу арабских государств (ЛАГ) и Международную организацию труда. Кроме того, важным предметом для рассмотрения на заседаниях Группы для контактов было принятие мер по итогам крупных мероприятий с участием средиземноморских партнеров.

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2010 года

Октябрьская Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2010 года, принимающей стороной которой выступила Мальта, стала для средиземноморских партнеров одним из главных мероприятий, которое было посвящено включению

Представители ОБСЕ и афганские участники обсуждают альтернативы выращиванию опиумного мака на организованном Таиландом 24–28 января 2010 года семинаре-практикуме на тему «Борьба с незаконным культивированием растений и повышение безопасности границ и эффективности пограничного режима». (Фонд Маэ Фах Луанг)



средиземноморского измерения в ведущий в ОБСЕ диалог о будущем европейской безопасности. Состоялся обмен мнениями по вопросам, касающимся МДБ, преодоления экономических и экологических препятствий к обеспечению безопасности и стабильности, а также опытом утверждения терпимости и недискриминации, включая роль гражданского общества в содействии миру и безопасности.

В ходе дебатов участники проанализировали потенциальную применимость накопленного ОБСЕ опыта в сфере МДБ для Средиземноморья. Они обсудили

вопрос о желательности более глубокого вовлечения средиземноморских партнеров в соответствующие мероприятия ОБСЕ и о необходимости добиваться постепенного укрепления доверия в регионе посредством осуществления МДБ во всех трех измерениях безопасности и, возможно, за счет расширения партнерских связей в Средиземноморье.

В ходе дискуссии, посвященной опыту ОБСЕ в сфере укрепления безопасности и стабильности на путях поиска ответов на вызовы в сфере экономики и окружающей среды, участники обменялись идеями о путях противодействия таким вызовам, в том числе посредством регулирования миграционных потоков и преодоления таких экологических угроз, как нехватка воды и опустынивание.

Помимо этого участники обменялись мнениями и опытом по вопросам утверждения терпимости и недискриминации и договорились о дальнейшем наращивании взаимодействия в этой сфере, особенно в форме проведения совместных мероприятий.

Совместные мероприятия

В отчетном году Литва стремилась обеспечить преемственность и конкретный

характер мероприятий по сотрудничеству со средиземноморскими партнерами, активно содействуя началу работы над проектами на трех первоочередных направлениях, намеченных Средиземноморской контактной группой в 2009 году. В итоге был успешно реализован проект по обеспечению безопасности границ и борьбе с терроризмом; был дан старт программе прикомандирования экспертов из стран – партнеров по сотрудничеству для работы в исполнительных структурах ОБСЕ, на что были выделены соответствующие финансовые средства; а также были проведены переговоры об ускорении совместной разработки проекта, нацеленного на преодоление экологических вызовов безопасности.

Во время ознакомительной поездки в Австрию в мае десять экспертов из четырех средиземноморских партнеров приняли участие в семинаре-практикуме в рамках ОБСЕ на тему «Содействие внедрению директории открытых ключей (ДОК) ИКАО (электронные паспорта)». Кроме того, эксперты побывали в австрийской государственной типографии, а также в венском центре выдачи паспортов, где эксперт, сотрудничающий с ИКАО, ознакомил их с методами

Азиатские партнеры по

сотрудничеству: Австралия, Афганистан, Монголия, Республика Корея, Таиланд и Япония.

Председательские функции в Азиатской контактной группе в 2010 году выполняла Греция.

Средиземноморские партнеры

по сотрудничеству: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис. Председательские функции в Средиземноморской контактной группе в 2010 году выполняла Литва.

передачи арабских символов латинским шрифтом.

Руководствуясь принятой в Мадриде Декларацией министров о партнерстве ОБСЕ по сотрудничеству (MC.DOC/1/07), Литва распространила доклад о деятельности Средиземноморской контактной группы в 2010 году.

■ **Доклад Генерального секретаря**
Секретариат ОБСЕ обеспечивал деятельность сопредседателей обеих контактных групп: совместно с принимающими странами он выступил соорганизатором Конференции «ОБСЕ – Республика Корея» в Сеуле и Конференции ОБСЕ по Средиземноморью на Мальте. На обоих мероприятиях выступил Генеральный секретарь. Секретариат поддерживал постоянный контакт с партнерами и содействовал их участию в соответствующих мероприятиях ОБСЕ. Кроме того, он оказывал поддержку Председательству и государствам-участникам, обеспечивая преемственность, предоставляя справочную информацию и консультационную помощь по вопросам, касающимся отношений ОБСЕ с партнерами. К заседанию Конференции по обзору, на котором рассматривались вопросы сотрудничества ОБСЕ с ее партнерами, был подготовлен справочный документ, освещавший работу на направлении сотрудничества ОБСЕ с партнерами, проделанную в период после предыдущей Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле в 1999 году.

На Конференции в Сеуле Генеральный секретарь встретился с заместителем министра иностранных дел и торговли Кореи и другими руководящими должностными лицами, обсудив с ними положение в сфере безопасности на Корейском полуострове, актуальность многостороннего всеобъемлющего подхода к безопасности, тему Афганистана и деятельность ОБСЕ. Кроме того, Генеральный секретарь дал несколько интервью корейским журналистам, в которых рассказал об ОБСЕ и прокомментировал вопросы, обсуждавшиеся на Конференции.

В кулуарах Конференции по Средиземноморью Генеральный секретарь имел встречу с премьер-министром, заместителем премьер-министра и министром иностранных дел, а также с депутатами парламента Мальты. В беседах были затронуты вопросы о главных трудностях, с которыми сталкиваются страны Средиземноморья, включая регулирование миграционных потоков и борьбу

с торговлей людьми, о приготовлениях к Встрече ОБСЕ на высшем уровне и о партнерских связях ОБСЕ со Средиземноморским регионом. Он встретился также с Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Средиземноморья, который проинформировал его о целях и деятельности этой организации.

По случаю своего мартовского визита в ОБСЕ премьер-министр Монголии был принят Генеральным секретарем, который ознакомил его с ходом корфуского процесса, а также с усилиями ОБСЕ в области экономико-экологического измерения и деятельностью в Центральной Азии. Были обсуждены и другие вопросы, среди которых – пути решения проблем, стоящих перед странами, не имеющими выхода к морю, введение эффективного порядка пересечения границ, поддержка Афганистана и подготовка к намеченной на 2011 год Конференции «ОБСЕ – Монголия».

Генеральный секретарь выступил на совещании высокого уровня с участием партнеров, которое было организовано Председательством накануне состоявшегося в июне в Стамбуле саммита СВДА. Это мероприятие стало первой встречей с партнерами по сотрудничеству на уровне министров за рамками встреч Совета министров ОБСЕ; ее участники обсудили пути укрепления безопасности и наращивания экономического сотрудничества в Евразии.

Отдел внешнего сотрудничества осуществлял координационные функции и подготавливал материалы для кратких докладов, посвященных деятельности Организации, с которыми должностные лица ОБСЕ выступали перед делегациями государств – партнеров по сотрудничеству, включая Афганистан, Австралию, Японию, Израиль и Иорданию.

Генеральный секретарь продолжал выступать в роли распорядителя Фонда партнерства, а Отдел внешнего сотрудничества выполнял функции генерального управляющего проектами, поддерживая контакты с донорами и руководителями отдельных проектов.

Прислушиваясь к пожеланиям партнеров и государств-участников, Секретариат приступил к осуществлению первого совместного проекта по прикомандированию экспертов/молодых дипломатов из стран, принадлежащих к обеим группам партнеров по сотрудничеству, для стажировки в исполнительных структурах ОБСЕ по линии Фонда партнерства. Цель

проекта – дальнейшее укрепление партнерских связей в интересах сотрудничества в рамках ОБСЕ путем углубленного ознакомления с мандатом и деятельностью Организации, а также с практической работой по достижению этих целей.

■ **Взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном**

Координируя свою деятельность с соответствующими международными партнерами, Секретариат продолжал наращивать взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном, в том числе посредством создания условий для более активного участия афганских партнеров в мероприятиях ОБСЕ.

Генеральный секретарь выступил на проходившей в ноябре в Стамбуле четвертой Региональной конференции по экономическому сотрудничеству по Афганистану с сообщением о весомом вкладе ОБСЕ в международные усилия по стабилизации на таких направлениях, как повышение безопасности границ и углубление трансграничного сотрудничества между центральноазиатскими государствами-участниками и Афганистаном, подготовка сотрудников правоохранительных органов и таможенных служб Афганистана, а также поддержка избирательной деятельности. Кроме того, он присутствовал на заседании основной группы высокого уровня представителей региональных органов, которая координирует мероприятия и программы, проводимые различными региональными организациями в Афганистане.

Средства из Фонда партнерства использовались для финансирования участия афганских представителей в мероприятиях ОБСЕ, особенно по вопросам, касающимся пограничного режима и борьбы с терроризмом, а также при проведении Экономического и экологического форума и мероприятий, осуществляемых по линии отношений ОБСЕ с партнерами. Так, например, были выделены средства на оплату участия десяти афганских представителей, включая заместителя министра внутренних дел, отвечающего за борьбу с наркотиками, в состоявшемся в Таиланде семинаре-практикуме, посвященном борьбе с незаконным культивированием растений и повышению безопасности границ.

Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности организовал четыре учебных курса с учетом особых потребностей афганской национальной

полицейских; обучение на них прошли 56 афганских полицейских. Кроме того, 35 сотрудников афганской полиции обучались на курсах по борьбе с наркотиками, организованных в Международном межведомственном центре по подготовке сотрудников подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Домодедово (Россия), а еще 35 – на двух курсах по борьбе с наркотиками, организованных одновременно в Академии МВД и Агентстве по контролю наркотиков в Душанбе (Таджикистан). Десять инструкторов афганской полиции посещали занятия на двухнедельном курсе по борьбе с наркотиками при Академии МВД Казахстана, где они приобретали новые навыки и знания с целью их передачи своим коллегам в Афганистане.

Антитеррористическое подразделение предоставило афганским представителям возможность принять участие в трех семинарах на уровне экспертов. Эти семинары были посвящены юридической базе для борьбы с терроризмом, повышению надежности документов на въезд/выезд (директория открытых ключей ИКАО) и стратегиям, политике и наилучшей практике предупреждения терроризма. Кроме того, представитель Афганистана выступил с основным докладом на состоявшемся в Ташкенте семинаре по предупреждению терроризма.

Группа ЦПК по пограничным вопросам вносила вклад в наращивание взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном в форме осуществления структурами ОБСЕ в Центральной Азии своих проектов в пограничной сфере. Группа, в частности, облегчала и поддерживала контакты с афганскими властями и принимала меры к вовлечению афганских представителей в соответствующие мероприятия. Благодаря этому, более 60 афганских пограничников и таможенников смогли принять участие в семинарах, посвященных поддельным документам, деятельности таможни и разминированию в приграничных районах, а также в первом курсе для командного состава, который был организован в Высшем пограничном командном училище ОБСЕ в Душанбе. Более 30 должностных лиц из Афганистана приняли участие в проектах по таможенным вопросам, инициированных Центром ОБСЕ в Бишкеке и Бюро ОБСЕ в Таджикистане. Кроме того, была проведена подготовка к началу осуществления Бюро в Таджикистане проекта по планированию и руководству патрулями,

предназначенного для таджикских и афганских служб патрулирования.

И, наконец, совместными усилиями Антитеррористического подразделения, группы ЦПК по пограничным вопросам и Высшего пограничного командного училища ОБСЕ для 20 сотрудников афганской пограничной службы в Душанбе (Таджикистан) был организован двухнедельный курс интенсивного обучения на тему о повышении оперативных навыков обнаружения поддельных документов.

Приложения



Коротко об ОБСЕ

ОБСЕ – это региональная организация, которая занимается вопросами раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Зачастую она использует методы «кулуарной дипломатии», стимулируя дискуссии и добиваясь разрядки напряженности до ее перерастания в конфликт.

Исходя из той предпосылки, что безопасность является фактором, определяющим многие стороны нашей жизни и то, каким образом осуществляется управление в наших странах, ОБСЕ занимается широчайшим кругом проблем, которые по традиции подразделяют на три группы, или измерения. По вопросам, требующим комплексного подхода, она также ведет сквозную деятельность, охватывающую несколько измерений.

Деятельность в области **военно-политического измерения** включает:

- оказание содействия переговорам по урегулированию конфликтов и выполнение наряду с другими участниками посреднических функций в данном процессе;
- содействие осуществлению мер по контролю над вооружениями и укреплению доверия и безопасности;
- создание потенциала для повышения безопасности границ и укрепления пограничного режима;
- помощь в реформировании вооруженных сил и полицейской службы; и
- уничтожение стрелкового оружия и обычных боеприпасов и обеспечение безопасного управления их запасами.

Деятельность в области **экономико-экологического измерения** включает:

- углубление экономического сотрудничества и утверждение надлежащей управленческой практики;
- противодействие экологическим угрозам безопасности и поддержка трансграничного сотрудничества; и
- углубление сотрудничества в сфере энергетической безопасности.

Деятельность в области **человеческого измерения** включает:

- содействие уважению прав человека;
- укрепление демократических институтов;
- воспитание терпимости и недискриминации;
- наблюдение за выборами; и
- поощрение прав меньшинств.

В состав Организации, которая признана в качестве регионального соглашения по смыслу Устава Организации Объединенных Наций, входят 56 государств-участников, расположенных в Европе, Северной Америке и Центральной Азии. В структурах ОБСЕ на местах, специализированных институтах и базирующемся в Вене Секретариате занято примерно 3 000 сотрудников.

■ История

ОБСЕ зародилась в начале 1970-х годов, когда представители восточных и западных стран стали встречаться в Хельсинки и Женеве в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), которое завершилось выработкой хельсинкского Заключительного акта (подписан 1 августа 1975 года).

После окончания холодной войны на СБСЕ были возложены новые функции по управлению процессом исторических перемен в Европе и нахождению ответа на новые вызовы в сфере безопасности. В начале 1990-х годов работа Совещания приобрела более систематизированный характер; были сформированы постоянные институты, в частности Секретариат, Бюро по свободным выборам и Центр по предотвращению конфликтов.

В 1994 году участники Будапештской встречи на высшем уровне, констатируя, что СБСЕ уже не является просто Совещанием, приняли решение переименовать его в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В XXI веке всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности доказал свою растущую действенность в решении таких новых сложных задач, как борьба с терроризмом и торговлей людьми, которые с трудом укладываются в то или иное из трех измерений безопасности. Одной из приоритетных задач Организации по-прежнему является урегулирование затянувшихся конфликтов в странах бывшего Советского Союза и упрочение стабильности на Балканах.

В 2010 году ОБСЕ провела в Астане (Казахстан) первую за десять с лишним лет встречу на высшем уровне. Кроме того, Организация отметила 35-летие хельсинкского Заключительного акта, а также 20-летие принятия Копенгагенского документа, Боннского документа и Парижской хартии для новой Европы.

■ Как работает ОБСЕ

Функции Председателя в ОБСЕ выполняет одно из ее государств-участников, причем эти функции переходят от одного государства к другому на основе ежегодной ротации. В 2010 году в ОБСЕ председательствовал Казахстан. Для повышения качества долгосрочного планирования и достижения большей преемственности, Казахстан выступал за активизацию диалога между его коллегами по Тройке – Грецией (2009 год) и Литвой (2011 год), - а также странами, которые будут выполнять председательские функции в будущем – Ирландией (2012 год) и Украиной (2013 год).

Постоянный совет, который проводит еженедельные заседания в Вене, является органом, на регулярной основе ведущим политические консультации и принимающим решения. Также на еженедельной основе в венском дворце Хофбург проводит свои заседания Форум по сотрудничеству в области безопасности, являющийся органом ОБСЕ, который отвечает за повседневное принятие решений о мерах по контролю над вооружениями и укреплению доверия и безопасности.

В Организации есть и другие органы или форумы, наделенные директивными функциями: это периодически созываемые встречи на высшем уровне глав государств и правительств; ежегодная встреча Совета министров; Экономический и экологический форум, Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности и Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению. В те годы, когда проводятся встречи на высшем уровне, Совет министров не собирается.

www.osce.org

Организационная схема ОБСЕ



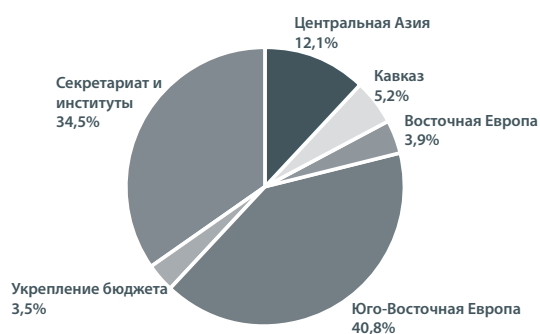
* С 1 января 2011 г. переименована в Миссию ОБСЕ в Скопье

Сводный бюджет ОБСЕ на 2010 год в разбивке по фондам

Фонд	Евро	% от итоговой суммы
Секретариат	32 572 700	21,31%
Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	15 463 200	10,12%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)	3 317 500	2,17%
Представитель по вопросам свободы СМИ	1 392 600	0,91%
Укрепление бюджета	5 251 300	3,44%
Миссия в Косово	23 546 600	15,40%
Миссия в Боснии и Герцеговине	15 278 300	10,00%
Бюро в Загребе	1 613 400	1,06%
Миссия в Сербии	7 932 100	5,19%
Присутствие в Албании	3 296 200	2,16%
Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта	8 360 700	5,47%
Миссия в Черногории	2 392 100	1,56%
Миссия в Молдове	2 083 900	1,36%
Координатор проектов в Украине	2 752 300	1,80%
Офис в Минске	1 169 100	0,76%
Представитель Смешанной латвийско-российской комиссии по делам военных пенсионеров	9 300	0,01%
Бюро в Ереване	2 788 900	1,82%
Бюро в Баку	2 817 900	1,84%
Группа планирования высокого уровня	245 000	0,16%
Минский процесс	953 300	0,62%
Личный представитель ДП - Минская конференция	1 143 800	0,75%
Центр в Астане	2 188 200	1,43%
Центр в Ашхабаде	1 401 700	0,92%
Центр в Бишкеке	7 092 300	4,64%
Координатор проектов в Узбекистане	1 868 300	1,22%
Бюро в Таджикистане	5 926 200	3,88%
ВСЕГО	152 856 900	100,00%

Бюджет на 2010 год в разбивке по институтам и регионам (РС.DEC/949)

Центральная Азия	12,1%
Кавказ	5,2%
Восточная Европа	3,9%
Юго-Восточная Европа	40,8%
Укрепление бюджета	3,5%
Секретариат и институты	34,5%



Источники внебюджетного финансирования ОБСЕ

Деятельность ОБСЕ финансируется из скромного сводного бюджета, который формируется за счет взносов государств-участников. Большая часть средств расходуется на нужды деятельности на местах в соответствии с установленными ОБСЕ приоритетами.

Будучи приверженной цели рационального и эффективного расходования средств, ОБСЕ ведет свою деятельность в условиях нулевого роста бюджета. Это означает, что мы полагаемся на щедрые внебюджетные взносы государств-участников и партнеров, из которых финансируются многие из наших ключевых инициатив и проектов и которые помогают нам утверждать ценности, составляющие фундамент принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности, основанной на сотрудничестве.

Пользуясь настоящей возможностью, мы хотели бы выразить признательность нашим донорам. Мы рассчитываем на дальнейшее сотрудничество с вами в предстоящие годы.

Федеративная Республика Германия
Соединенные Штаты Америки
Княжество Андорра
Австрийская Республика
Королевство Бельгия
Канада
Королевство Дания
Королевство Испания
Финляндская Республика
Французская Республика
Грузия
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Греческая Республика
Венгерская Республика
Ирландия
Республика Исландия
Итальянская Республика
Республика Казахстан
Княжество Лихтенштейн
Литовская Республика
Великое Герцогство Люксембург
Княжество Монако
Королевство Норвегия
Королевство Нидерландов
Республика Польша
Румыния
Республика Сан-Марино
Швеция
Швейцарская Конфедерация
Чешская Республика
Турецкая Республика

Япония
Республика Корея
Королевство Таиланд
Королевство Марокко

Австралийское агентство международного развития
Австрийское агентство по вопросам развития (ААР)
Канадское агентство международного развития (КАМР)
Совет Европы
Европейский союз
Женевский Центр демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС)
Международная организация труда (МОТ)
Ирландский фонд помощи (Irish Aid)
ООО «Нетраст ПТЕ»
Норвежский институт международных отношений
Институт «Открытое общество»
Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития (СИДА)
«Статойл»
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (УОП ООН)
Агентство международного развития США (ЮСАИД)

Количество сотрудников ОБСЕ, работающих по срочным контрактам, на 31 декабря 2010 года

(включая сотрудников, оплата труда которых осуществляется из внебюджетных средств)

Гражданство	Косово	Биг	Скопье	Сербия	Черногория	Загреб	Албания	Баку	Ереван	Минская конференция	Молдова	Минск	Украина	Астана	Ашгабад	Бишкек	Таджикистан	Узбекистан	Итого операции на местах	Секретариат	ПССМИ	ВКНИ	БДИПЧ	Итого Секретариат и институты	ВСЕГО
Австрия	14	1	5	1	1		1	1	1					2		2			29	8	1	1	6	16	45
Азербайджан	1																		1	1				1	2
Албания																			0					0	0
Андорра																			0					0	0
Армения	1	1											1				1		4				1	1	5
Беларусь	2	1	1																4	3	1		3	7	11
Бельгия	1	1																	2	4				4	6
Болгария				1	3		2		1	1	1	1		1		2	1		14	3				3	17
Босния и Герцеговина																									
Бывшая югославская Республика Македония	5														1				6	2				2	8
Венгрия	3	2	4	2						2			1			1	1	1	17	1	1		2	4	21
Германия	10	4	2	3			3	1				1		1		1	6		32	17	1	2	7	27	59
Герцеговина	9		1	1													1		12	2	1		1	4	16
Греция	5	4	1	1															11	2				2	13
Грузия	5			1													1		7	1		1	2	4	11
Дания																	1		1	1			1	2	3
Ирландия	3	3	1	2	1														10	2		1	1	4	14
Исландия			1																1					0	1
Испания	10	3	6	1		2	2	1							1				26	9		2	3	14	40
Италия	16	3	1	1							1					1			24	11			6	17	41
Казахстан										1		1				1	1		4	6		1	4	11	15
Канада	4	2		1				1											8	8			4	12	20
Кипр																			0					0	0
Кыргызстан		1																	1	1				1	2
Латвия							1				2					1			4					0	4
Литва					1		1									1	1		4	3				3	7
Лихтенштейн																			0					0	0
Люксембург																			0	2				2	2
Мальта	1																		1					0	1
Молдова	1			0										1		3	2		8	2			2	4	12
Монако																			0					0	0
Нидерланды	3	2	1	3			1		1						1	1			13	2		2	1	5	18
Норвегия		1		2			1	3									2		9	1		3		4	13
Польша	5				1				1	1	1					1			10				10	10	20
Португалия	4	2	1																7	1				1	8
Российская Федерация	2	3	1	1				1	1		1					3	2		15	12		1	2	15	30
Румыния	2	3	3																8	1			1	2	10
Сан-Марино																			0					0	0
Святой Престол																			0					0	0
Сербия			1					1								1			3	3			2	5	8
Словакия	1	3				1							1						6	1			1	2	8
Словения		1	1	1			1												4				2	2	6
Соединенное Королевство	10	3	4	4	1		2			1	1					2			28	16		1	3	20	48
Соединенные Штаты	17	9	4	5	2		4	2	1	2	1	1	1	1		3	3		55	18	1	3	10	32	87
Таджикистан		1																	1	2				2	3
Туркменистан																			0	1				1	1
Турция	12	2	5	1	1			3								1			25	6				6	31
Узбекистан	2								1										3		1			1	4
Украина	1	1		1												2			5	5		1		6	11
Финляндия		1														1	1		3	2				2	5
Франция	4	3	4	1	1			1			1	1		1		3	4	1	25	10	2	1	4	17	42
Хорватия	8	1	1	1															11	2			1	3	14
Черногория	1						1												2					0	2
Чешская Республика		1	1				1												3	3				3	6
Швейцария																1			1		1			1	2
Швеция	4	2	1	2	1			1			1					2	1		15	4				4	19
Эстония			2								2					1			5	1		1		2	7
Сотрудники, нанимаемые на международной основе	167	65	53	38	14	3	21	16	7	6	13	5	4	7	2	35	30	2	488	180	10	21	80	291	779
отрудники, нанимаемые на месте	499	441	140	139	36	17	77	29	45	11	42	9	50	23	17	94	143	17	1829	196	3	11	69	279	2108
Общее кол-во сотрудников	666	506	193	177	50	20	98	45	52	17	55	14	54	30	19	129	173	19	2317	376	13	32	149	570	2887

Контактная информация

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 6000
Факс: +43 1 514 36 6996
info@osce.org
www.osce.org

Парламентская ассамблея

Международный секретариат
Tordenskjoldsgade 1
1055 Copenhagen K
Denmark
Тел.: +45 33 37 80 40
Факс: +45 33 37 80 30
Эл. почта: international.secretariat@oscepa.dk

■ Институты

Бюро по демократическим институтам и правам человека

Ulica Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland
Тел.: +48 22 520 06 00
Факс: +48 22 520 06 05
Эл. почта: office@odhr.pl

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Prinsessegracht 22
2514 AP The Hague
The Netherlands
Тел.: +31 70 312 55 00
Факс: +31 70 363 59 10
Эл. почта: hcnm@hcnm.org

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Wallnerstrasse 6
1010 Vienna
Austria
Тел.: +43 1 514 36 68 00
Факс: +43 1 514 36 68 02
Эл. почта: pm-fom@osce.org

■ Структуры ОБСЕ на местах

Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании

Sheraton Tirana Hotel & Towers,
1st Floor
Tirana, Albania
Тел.: +355 4 235 993
Факс: +355 4 235 994
Эл. почта: pm-al@osce.org

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Fra Andjela Zvizdovića 1
71000 Sarajevo
Bosnia und Herzegovina
Тел.: +387 33 752 100
Факс: +387 33 442 479
Эл. почта: info.ba@osce.org

Миссия ОБСЕ в Косово

Штаб-квартира ОБСЕ
10000 Pristina
Kosovo-UNMIK
Тел.: +381 38 240 100
Факс: +381 38 240 711
Эл. почта: press.omik@osce.org

Миссия ОБСЕ в Черногории

Bulevar Sv. Petra Cetinskog 1a
81000 Podgorica, Montenegro
Тел.: +382 20 40 64 01
Факс: +382 20 40 64 31
Эл. почта: omim@osce.org

Миссия ОБСЕ в Сербии

Sakorska 1,
11000 Belgrad, Serbia
Тел.: +381 11 36 06 100
Факс: +381 11 36 06 119
Эл. почта: ppiu-serbia@osce.org

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта*

Oktomvriska Revolucija bb
Hyperium Building
MK-1000, Skopje
The former Yugoslav Republic of Macedonia
Тел.: +389 23 23 40 00
Факс: +389 23 23 42 34
Эл. почта: info-mk@osce.org
(* с 1 января 2011 года переименована в Миссию ОБСЕ в Скопье)

Бюро ОБСЕ в Загребе

Florijana Andrašeca 14
10000 Zagreb, Croatia
Тел.: +385 1 309 66 20
Факс: +385 1 309 66 21
Эл. почта: osce-croatia@osce.org

Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске

ОБСЕ обеспечивала присутствие в Минске с 1998 года. Срок действия мандата Офиса истек 31 декабря 2010 года и не был продлен.

Миссия ОБСЕ в Молдове

Str Mitropolit Dosoftei 108
MD 2010 Chisinau, Moldova
Тел.: +373 22 887 887/223 495
Факс: +373 22 22 34 96
Эл. почта: moldova@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Ул. Стрелецкая 16,
01034 Киев, Украина
Тел.: +380 44 492 03 82
Факс: +380 44 492 03 83
Эл. почта: liliia.dakhno@osce.org

Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Weileweg 7
22417 Hamburg, Germany
Тел.: +43 664 464 15 62
Факс: +43 1 514 36 61 24
Эл. почта: helmut.napiontek@osce.org

Южный Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку

Ландмарк III
Ул. Низами 96
Баку
Азербайджан
Тел.: +994 12 497 23 73
Факс: +994 12 497 23 77
Эл. почта: office-az@osce.org

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Пл. Свободы 4
ГМТ «Плаза», 1 эт.
0105 Тбилиси, Грузия
Тел.: +995 32 99 87 32
Факс: +995 32 98 85 66
Эл. почта: prcio@osce.org

Бюро ОБСЕ в Ереване

Ул. Сундукяна 64/1
0012 Ереван, Армения
Тел.: +374 10 229610-14
Факс: +374 10 229615
Эл. почта: yerevan-am@osce.org

Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Туркменбаши Шайолы 15
744005 Ашхабад,
Туркменистан
Тел.: +993 12 35 30-92
Факс: +993 12 35 30-41
Эл. почта: info_tm@osce.org

Центр ОБСЕ в Астане

Ул. Бейбитшилик 10
010000 Астана, Казахстан
Тел.: +7 7172 580070
Факс: +7 7172 328304
Эл. почта: astana-kz@osce.org

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Ул. Токтогула 139
720001 Бишкек, Кыргызстан
Тел.: +996 312 66 50 15
Факс: +996 312 66 31 69
Эл. почта: pm-kg@osce.org

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Ул. Ахмади Дониша 18a
734012 Душанбе, Таджикистан
Тел.: +992 37 226
50-14/-15/-16/-17/-18
Факс: +992 37 251 0137
Эл. почта: OiT@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

ул. Афросиоб 12 Б, 4-й этаж
100015 Ташкент
Республика Узбекистан
Тел.: +998 71 140 04 70
Факс: +998 71 140 04 66/67
Эл. почта: osce-cit@osce.org

