

2012-13

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Бюро Координатора экономической
и экологической деятельности ОБСЕ



ДАННАЯ ПУБЛИКАЦИЯ ПОДГОТОВЛЕНА

Бюро Координатора экономической и экологической
деятельности ОБСЕ
Секретариат ОБСЕ, Вена

ДИЗАЙН

red hot 'n' cool, Vienna

ПЕЧАТЬ

RIEDELDRUCK, Austria

Произведено на 100% переработанной бумаге без использования древесины.
Отпечатанный материал может быть переработан и использован повторно.

Доклад о деятельности 2012-13

Бюро Координатора экономической и
экологической деятельности ОБСЕ

Содержание

Предисловие	4
Экономико-экологический форум	7
Надлежащее управление	11
Борьба с коррупцией	12
Противодействие легализации незаконных доходов и финансированию терроризма	17
Экономическая деятельность	23
Создание возможностей для бизнеса и инвестиций	23
Диалог в сфере транспорта и облегчение пересечения границ	26
Управление миграцией	31
Энергетическая безопасность	35
Экология и безопасность	41
Инициатива в области окружающей среды и безопасности	41
Водные ресурсы	47
Управление земельными ресурсами и переработка опасных отходов	50
Аспекты безопасности проблематики изменения климата	52
Вовлечение гражданского общества	53
Орхусские центры	57
Укрепление доверия	62
Использованные материалы	64
Ссылки на документы, публикации и источники в Интернете	64
Авторы фотографий	67
Список сокращений	68
Как с нами связаться	70

Уважаемые читатели!

Для меня большая честь представить вам, государствам-участникам ОБСЕ и всем нашим партнерам данный Доклад о деятельности ОБСЕ в области экономического и экологического измерения за период с 2012 г. по 2013 г.* Это первый такой доклад, опубликованный за время моего пребывания на посту Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, и я надеюсь, что вы найдете содержащуюся в нем информацию полезной и побуждающей к размышлениям.

В течение отчетного периода Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) продолжало реализовывать свой мандат. Наша работа постоянно направлялась решениями Совета министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ и Постоянного Совета ОБСЕ, приоритетами ирландского 2012 г. и украинского 2013 г. Председательств в ОБСЕ, а также рекомендациями делегаций стран-участниц ОБСЕ, высказанными на заседаниях Экономического и экологического комитета.

В то же время полевые миссии ОБСЕ, в партнерстве как с национальными органами власти, так и с неправительственными организациями, продолжали оказывать поддержку странам, где эти миссии расположены, в проведении всесторонних экономических реформ, продвижении устойчивого развития и укреплении институционального и кадрового потенциала в различных областях. Эта деятельность охватывала сферы от энергетической дипломатии до трансграничной торговли и содействия транспорту, от управления водными ресурсами до международной миграции, от участия общественности в принятии решений по экологическим вопросам до борьбы с коррупцией и «отмыванием денег». Наше Бюро тесно взаимодействовало с полевыми присутствиями ОБСЕ в содействии региональному сотрудничеству, обмену передовым опытом и налаживанию, где это было применимо, межизмеренческого сотрудничества.

Одним из наиболее важных достижений во втором измерении в 2012 г. стало принятие СМИД ОБСЕ в Дублине Декларации об утверждении надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. Наша организация теперь имеет сильный и четкий мандат для работы по проблематике надлежащего управления, оказывающего влияние на

все сферы: экономику, социальную сферу, экологию, политику и безопасность.

БКЭЭД продолжало предоставлять содействие странам-участницам ОБСЕ в совершенствовании антикоррупционного законодательства и институциональных механизмов, в соответствии с их международными обязательствами, и уделяло основное внимание таким ключевым областям, как меры по предотвращению коррупции, декларирование активов и возврат активов. В сентябре 2013 г., совместно с УНП ООН, Всемирным банком и Инициативой по возвращению похищенных активов (СтАР), мы провели Семинар по выявлению, пресечению и возвращению похищенных активов в регионе ОБСЕ. В начале 2014 г. планируем опубликовать обновленную версию *Справочника ОБСЕ по передовой практике в области борьбы с коррупцией*.

Мы также продолжали тесно взаимодействовать с ключевыми организациями-партнерами в борьбе с «отмыванием денег» и финансированием терроризма, в частности, путем содействия внедрению международных стандартов, инструментов и методологий. В сотрудничестве с Всемирным банком наше Бюро оказало содействие властям Казахстана, Кыргызской Республики и Сербии в проведении национальных оценок рисков в области «отмывания денег» и финансирования терроризма. Процесс проведения такого рода оценок помогает государствам-участникам ОБСЕ в выявлении угроз и уязвимых мест, разработке межведомственного сотрудничества и повышении эффективности национальных усилий по противодействию легализации незаконных доходов и финансированию терроризма.

Помимо этого, в области транспорта мы продвигали использование *Справочника ОБСЕ - ЕЭК ООН по передовой практике в пунктах пересечения границ: облегчение торговли и транспорта* путем организации обучающих семинаров. Публикации его русской версии в феврале 2013 г. позволила нам значительно расширить аудиторию читателей данного издания.

БКЭЭД совместно с партнерскими организациями и полевыми присутствиями ОБСЕ предпринимало усилия для реализации решения СМИД ОБСЕ № 10/11 об обеспечении равенства возможностей для женщин в экономической сфере. В сентябре 2012 г. Бюро оказало поддержку женщинам-предпринимателям из Афганистана, Таджикистана и Азербайджана, организовав для них учебный курс в г. Стамбуле, Турция. Этот курс включал

* Доклад охватывает деятельность, выполненную Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и полевыми присутствиями ОБСЕ в период с июня 2012 г. по май 2013 г. Однако, он включает и некоторые ключевые виды деятельности, реализованные Бюро с июня по сентябрь 2013 г. – в частности, проведение Заключительной встречи 21-го Форума в Праге.



*Халил Юрдакул Йигитгуден
Координатор экономической и экологической
деятельности ОБСЕ*

семинары и посещения промышленных объектов, организованных для 25 женщин, которые являлись руководителями малых предприятий в сфере ремесел, производства украшений и текстильных изделий.

Еще одним важным направлением работы нашего Бюро в течение отчетного периода был подготовительный процесс к 21-му Экономико-экологическому форуму, посвященному теме «Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ». Совместно с украинским Председательством в ОБСЕ 2013 г. мы провели подготовительные встречи Форума в Вене и Киеве, соответственно, в феврале и апреле 2013 г., а также Заключительную встречу Форума в Праге в сентябре 2013 г. В итоге мы получили перечень рекомендаций Форума по направлениям нашей будущей работы, которые касались, например, таких областей, как укрепление политики и нормативно-правовой базы в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду деятельности в области энергетики; продвижение использования возобновляемых источников энергии и энергоэффективности; укрепление надлежащего управления в деятельности, связанной с энергетикой; и расширение государственно-частного сотрудничества.

Я рад отметить наращивание нашего взаимодействия по вопросам энергетики и экологии со странами - Средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. В июне 2012 г. ОБСЕ организовала в Иордании семинар на тему «Нехватка воды, деградация земельных ресурсов, изменение климата, энергетическая безопасность и роль гражданского общества», а в апреле 2013 г. в Вене мы провели экспертный семинар на тему «Устойчивая энергетика в южном Средиземноморье».

В течение отчетного периода, уже второй год подряд, ОБСЕ председательствовала в Инициативе в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC). Одной из наших основных задач было вновь сфокусировать внимание деятельности в рамках Инициативы на вопросах

безопасности и особенно подчеркнуть значение устойчивого развития, риски от изменения климата и роль регионального диалога. Под общим руководством и при координации со стороны ОБСЕ, с финансовой поддержкой Инструмента стабильности Европейской комиссии, одним из главных достижений ENVSEC в течение отчетного периода стал недавний запуск трехлетнего проекта по проблематике изменения климата в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии.

БКЭЭД также внесло свой вклад в укрепление потенциала на национальном и региональном уровнях в области борьбы с лесными пожарами, особенно на Южном Кавказе. На всем пространстве ОБСЕ мы также способствовали повышению готовности к оценке риска бедствий, трансграничному управлению природными ресурсами, принятию и реализации международно-правовых документов, таких как Орхусская конвенция и ее Протокол о регистрах выброса и переноса загрязнителей. В этой работе мы сотрудничали с правительствами, неправительственными организациями и представителями промышленных отраслей из ряда государств-участников ОБСЕ.

В ноябре 2012 г. на встрече сторон Водной конвенции ЕЭК ООН в Риме Украина и Молдова подписали двусторонний договор по сотрудничеству в бассейне реки Днестр/ Нистру. Подписание этого договора стало важным итогом восьмилетнего трансграничного сотрудничества Украины и Молдовы при поддержке ОБСЕ, ЕЭК ООН и ряда других заинтересованных сторон. Положительные результаты были также достигнуты при поддержке ОБСЕ в деятельности сети Орхусских центров. Впервые Орхусские центры были открыты в Туркменистане, Молдове, и Боснии и Герцеговине. Также открылись новые Орхусские центры в Казахстане, Черногории и Таджикистане.

В ближайшие годы в традиционном для ОБСЕ духе партнерства мы будем продолжать работать на основе этих достижений над укреплением экономических и экологических основ безопасности.

С уважением,

Халил Юрдакул Йигитгуден
Координатор экономической и экологической
деятельности ОБСЕ



Серфер, гребущий веслом у ветропарка вблизи бухты Колвин, Северный Уэльс, Великобритания.

Это фотография вышла в финал фотоконкурса «Охраняя наше будущее: устойчивое развитие транспорта и энергетики», организованного БКЭЭД по случаю Экономико-экологического форума ОБСЕ 2011 г. В рамках Форума 2013 г. продолжится диалог по энергетике и экологии.

Экономико-экологический форум

В 2012 и 2013 годах, под руководством ирландского и украинского Председательств в ОБСЕ, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) стремилось способствовать всестороннему, открытому и эффективному диалогу между государствами-участниками ОБСЕ по главным приоритетам Организации в экономическом и экологическом измерении (ЭЭД). Оно также вносило вклад в укрепление взаимодействия между представителями стран-участниц ОБСЕ в Вене и другими заинтересованными сторонами, включая полевые присутствия ОБСЕ, международные организации, гражданское общество, научные круги и частный сектор. Такой диалог осуществлялся в основном в рамках ежегодного Экономико-экологического форума ОБСЕ (ЭЭФ). Кроме того, ключевые экономические и экологические проблемы рассматривались на Совещании по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении (EEDIM) и на заседаниях Экономического и экологического комитета (ЭЭК).

21-й Экономико-экологический форум

26 июля 2012 г., на 922-м Пленарном заседании Постоянного Совета ОБСЕ, ее государства-участники решили посвятить 21-й Экономико-экологический форум ОБСЕ 2013 г. теме «Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ» (РС. DEC/1047). Это решение опиралось на обязательства, содержащиеся в Документе-стратегии ОБСЕ для экономического и экологического измерения, а также в различных других решениях СМВД ОБСЕ, касающихся окружающей среды, энергетики и управления водными ресурсами.

БКЭЭД совместно с украинским Председательством в ОБСЕ 2013 г. организовали три мероприятия в рамках ежегодного цикла Экономико-экологического форума.

Первая подготовительная встреча Форума прошла 4-5 февраля 2013 г. в Вене. Ее участники проанализировали воздействие на окружающую среду различных источников энергии, как традиционных, так и новых. В частности, они обсудили, как можно уменьшить негативное воздействие на окружающую среду произ-



Логотип 21-го Экономико-экологического форума ОБСЕ

водства, транспортировки и потребления ископаемых видов топлива (нефти, газа и угля). Другие рассмотренные темы включали: взаимосвязи между энергетикой и окружающей средой и их влияние на безопасность и сотрудничество; экологические вызовы и имеющиеся возможности в сфере потребления энергии и ее транспортировки; продвижение устойчивого управления энергетическими ресурсами; сотрудничество между государственным и частным секторами, и международными организациями; информирование об экологических проблемах и рисках; а также содействие участию общественности в принятии решений по экологическим вопросам.

Вторая подготовительная встреча Форума состоялась 16-17 апреля 2013 г. в Киеве. Она сфокусировала свое внимание на возможностях, предоставляемых возобновляемыми и устойчивыми источниками энергии. В повестку дня встречи были включены следующие темы: укрепление сотрудничества между странами-участниками ОБСЕ путем популяризации новых и возобновляемых источников энергии; «зеленый рост» и устойчивое развитие энергетики, и их вклад в обеспечение безопасности; совершенствование управления и нормативно-правовой базы для привлечения частных инвестиций в целях содействия переходу к устойчивому



Дипломатическая академия в Киеве – место проведения Второй подготовительной встречи Форума в апреле 2013 г.

развитию энергетики; инновации и передача технологий в области устойчивого развития энергетики; а также укрепление безопасности и стабильности на основе партнерских связей в области устойчивой энергетики.

Рекомендации этих двух подготовительных встреч послужили основой формирования повестки дня Заключительной встречи Форума, которая была организована 11-13 сентября 2013 г. в Праге. На ней собрались более 250 участников, чтобы обменяться мнениями и выработать предложения, в частности, по таким вопросам, как совершенствование политики и нормативно-правовой базы, а также укрепление международного сотрудничества в целях предотвращения неблагоприятного воздействия на окружающую среду деятельности в области энергетики; решение проблем, связанных с последствиями негативного воздействия на экологию деятельности, связанной с энергетикой; поощрение использования возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности; укрепление надлежащего управления в области охраны окружающей среды при планировании, финансировании и реализации энергетической деятельности; а также содействие сотрудничеству между государственным и частным секторами, и международными организациями в этих важных сферах. Кроме того, Заключительная встреча предоставила прекрасную возможность провести обзор хода выполнения обязательств ОБСЕ в области энергетики, с акцентом на диверсификацию потребляемых видов энергоресурсов. Доклад на эту тему был подготовлен Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), которая является одним из основных

партнеров ОБСЕ в экономическом и экологическом измерении.

Экономический и экологический комитет

В период с июня 2012 г. по май 2013 г. в повестку дня заседаний ЭЭК регулярно включались вопросы подготовки к 20-му и 21-му циклам Экономико-экологического форума ОБСЕ, а также Совещаниям по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении 2012 г. и 2013 г., и обсуждение их основных итогов. В ноябре 2012 г. государствам-участникам ОБСЕ был представлен доклад о ходе выполнения решения об «Инициировании рассмотрения реализации Документа-стратегии ОБСЕ 20103 г. для экономического и экологического измерения».

В течение отчетного периода было проведено несколько **тематических заседаний ЭЭК**:

- Июльское заседание 2012 г. было посвящено над-

Заседания Экономического и экологического комитета (ЭЭК) проводятся на регулярной основе и вовлекают в свою работу представителей 57 стран-участниц ОБСЕ, которые обсуждают ключевые вопросы, представляющие взаимный интерес, и формулируют рекомендации относительно дальнейшей работы в экономическом и экологическом измерении. ЭЭК, как правило, собирается в Вене один раз в месяц.

лежащему управлению - одному из приоритетов ирландского Председательства в ОБСЕ 2012 г. и главной теме процесса 20-го Экономико-экологического форума ОБСЕ. В ходе этого заседания проблематика надлежащего управления была проанализирована под межизмеренческим углом в контексте всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. Дискуссии, начавшиеся на июльском заседании, продолжились на заседаниях ЭЭК в октябре и ноябре 2012 г. и способствовали принятию в последующем на СМВД ОБСЕ в Дублине Декларации об утверждении надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма (MC.DOC/2/12). В июне 2013 г. состоялось второе тематическое заседание Комитета в этом году, посвященное укреплению надлежащего управления. Оно уделило особое внимание реализации Дублинской Декларации.

- В сентябре 2012 г. на тематическом заседании ЭЭК рассматривались вопросы обеспечения равных возможностей для женщин в экономической сфере, с учетом межизмеренческих аспектов. На заседании выступили эксперты из Секретариата ОБСЕ и других организаций, представившие свои мнения по этой важной теме.
- Еще одно тематическое заседание, прошедшее в октябре 2012 г., сфокусировало свое внимание на управлении водными ресурсами и сотрудничестве в водной сфере. Представители стран-участниц ОБСЕ и приглашенные эксперты рассмотрели на заседании возможности для международного и регионального сотрудничества в решении проблем, связанных с водными ресурсами, и исследовали ту роль, которую Организация могла бы играть в связи с этими вопросами. Данная тема будет оставаться в центре внимания ОБСЕ в ближайшие годы, поскольку водная проблематика объявлена в качестве приоритетной на 2014 и 2015 годы предстоящими Председательствами в ОБСЕ Швейцарии и Сербии.
- В марте 2013 г. делегации при ОБСЕ и эксперты, а также представители частного сектора обменялись на ЭЭК своими взглядами на защиту жизненно важной инфраструктуры энергетики. Их выступления продемонстрировали сложившееся эффективное сотрудничество между различными административными подразделениями ОБСЕ на данном направлении. В них также подчеркивалась ценность практических мероприятий, проводившихся полевыми присутствиями ОБСЕ, например, Центром ОБСЕ в Бишкеке, а также принималась во внимание

важность сотрудничества между государственным и частным секторами.

- В июне 2013 г. было организовано тематическое заседание ЭЭК с целью обзора прогресса, достигнутого в выполнении обязательств, содержащихся в Дублинской Декларации СМВД ОБСЕ 2012 г. об «Утверждении надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма». Государства-участники ОБСЕ согласились и далее наращивать совместные усилия по полному выполнению своих обязательств в этой области, включая предупреждение коррупции; укрепление добропорядочности, прозрачности и подотчетности в государственном секторе; устранение барьеров на пути возврата похищенных активов; усиление защиты осведомителей, а также обеспечение более полного участия гражданского общества и частного сектора в борьбе с коррупцией.

Взгляд в будущее: 22-й Экономико-экологический форум

25 июля 2013 г. Постоянный Совет ОБСЕ принял решение № 1088 о теме, повестке дня и организационных аспектах 22-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, таким образом поддержав предложение предстоящего швейцарского Председательства в ОБСЕ о том, чтобы посвятить Форум следующего года «Реагированию на экологические проблемы с целью содействия сотрудничеству и безопасности в регионе ОБСЕ».

В центре повестки дня Форума 2014 г. будут стоять следующие вопросы:

- Рассмотрение готовности к экологическим проблемам, способности реагирования на чрезвычайные ситуации и организации восстановительных работ, связанных с экологическими проблемами;
- Развитие партнерских связей и инициатив в сфере экологии и безопасности с целью обеспечения большей готовности, устойчивости и адаптации к экологическим проблемам;
- Обмен передовым опытом в области обеспечения готовности к экологическим проблемам, реагирования на чрезвычайные ситуации и последующего восстановления;
- Продвижение надлежащего управления в сфере охраны окружающей среды.

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ И БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ, ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ И ФИНАНСИРОВАНИЕМ ТЕРРОРИЗМА

(MC.DOC/2/12, декабрь 2012 г., СМВД ОБСЕ в Дублине)

(...)

Мы вновь заявляем, что надлежащее управление на всех уровнях является фундаментальной предпосылкой экономического роста, политической стабильности и безопасности.

(...)

Транспарентность в государственных делах является одним из существенно важных условий подотчетности государств и активного участия гражданского общества и частного сектора в экономических процессах и процессах развития.

(...)

Поэтому мы вновь подтверждаем нашу полную приверженность делу противодействия коррупции и отмыванию денег, финансированию терроризма и связанным с ними преступлениям, выдвигая это в качестве приоритетной политической задачи, решение которой подкреплено надлежащими правовыми инструментами, адекватными финансовыми, кадровыми и организационными ресурсами

(...)

Мы твердо считаем, что политические обязательства в рамках ОБСЕ, касающиеся надлежащего управления и транспарентности, охватывают все три измерения,

(...)

I. Надлежащее управление и транспарентность

(...) мы подчеркиваем необходимость проводить просветительские и учебные мероприятия для государственных чиновников по вопросам **профессиональной этики**, разрабатывать и внедрять в практику соответствующие **кодексы поведения и законодательные положения, касающиеся коллизии интересов**, а также разрабатывать и внедрять всеобъемлющие **системы декларирования соответствующими чиновниками своих доходов и активов**. (...)

Мы отмечаем, что успехов в утверждении надлежащего управления и борьбе с коррупцией не добиться без **полновесного и равноправного участия женщин и мужчин** в политических и экономических процессах и деятельности институтов

(...)

II. Борьба с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма

(...) Нам отраднo, что ОБСЕ, и в частности БКЭЭД, продолжает оказывать государствам-участникам по их просьбе содействие в **разработке и/или гармонизации их национального антикоррупционного законодательства** в русле их международных обязательств, в обеспечении **практического применения** и эффективного внедрения, на основе обмена опытом, надлежащей практики на региональном, субрегиональном и национальном уровне, (...) Мы отмечаем, что для борьбы с коррупцией требуется долгосрочный всесторонний стратегический подход и сильные институты.

(...)

Мы отмечаем далее принципиальную важность эффективной работы по недопущению перевода доходов от преступной деятельности, хищения, присвоения и других видов нецелевого использования государственных средств, а также **возвращения расхищенных активов** для повышения доверия к нашим антикоррупционным усилиям и для экономического развития. (...)

Мы отмечаем важность обеспечения достаточной **защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях** в государственном или частном секторе, поскольку им принадлежит ключевая роль в предупреждении и выявлении коррупции и тем самым в защите государственных интересов.

(...)

Мы всецело поддерживаем международные стандарты, отраженные в пересмотренных Рекомендациях Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ), и высказываемся в поддержку деятельности региональных органов, созданных по образцу ФАТФ, и их наблюдателей (...)

III. Гражданское общество и частный сектор

(...) Мы подчеркиваем **важность внесения научными и деловыми кругами и гражданским обществом более весомого вклада** в повышение осведомленности о препятствиях на пути экономического роста, в том числе выхода на рынки, торговли и инвестиций, а также необходимость повышать транспарентность в интересах устойчивого экономического развития.

Мы признаем, что **свобода информации** и доступ к ней способствуют открытости и подотчетности в вопросах государственной политики и закупок и позволяют гражданскому обществу, включая средства массовой информации, вносить вклад в предупреждение коррупции, финансирования терроризма, отмывания денег и предикативных преступлений и борьбу с ними. (...)

Мы побуждаем БКЭЭД изучить возможности для сотрудничества с Партнерством «Открытое правительство», (...)

IV. Совместная работа во имя прогресса

Мы отмечаем, что ОБСЕ обеспечивает форум для **политического диалога, обмена информацией и сотрудничества** в вопросах надлежащего управления (...)

Мы отмечаем ценный вклад исполнительных структур ОБСЕ, в частности ее **полевых операций**, в более широкую работу Организации по содействию надлежащему управлению, транспарентности и верховенству права. (...)

Надлежащее управление

Укрепление надлежащего управления, будучи одной из главных составляющих мандата ОБСЕ в экономическом и экологическом измерении, в период ирландского Председательства ОБСЕ в 2012 г. стало еще более заметным направлением деятельности Организации и получило повышенное внимание к себе.

Проблематика надлежащего управления находилась в фокусе процесса 20-го Экономико-экологического форума и фигурировала на одном из центральных мест в повестке дня Совещания по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении, прошедшего в октябре 2012 г. Она также была включена в программу работы Экономического и экологического комитета, который отслеживал подготовку встреч Форума и анализировал их выводы и рекомендации. Кроме того, в июле 2012 г. на заседании ЭЭК была рассмотрена роль надлежащего управления в контексте всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности, и состоялся обмен опытом в реализации антикоррупционной политики и стратегий.

Этот усилившийся политический диалог привел к принятию на СМИД ОБСЕ в Дублине в декабре 2012 г. Декларации об утверждении надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма (MC.DOC/2/12). Новый документ ОБСЕ усиливает мандат Организации в этих ключевых областях взаимодействия и указывает ориентиры для дальнейшей работы. Надлежащее управление и прозрачность, в том числе борьба с коррупцией, легализацией незаконных доходов и финансированием терроризма, имеют жизненно важное значение для экономического развития, процветания, стабильности и безопасности, и, следовательно, являются одними из ключевых приоритетов Организации.

Дублинская декларация, детальный и обстоятельный документ, закрепляет обязательства государств-участников ОБСЕ в сфере надлежащего управления и их приверженность принципам надлежащего управления. Она также поручает БКЭЭД оказывать содействие государствам-участникам ОБСЕ в нескольких конкретных областях, включая разработку и укрепление механизмов по возвращению похищенных активов и защите лиц, сигнализирующих о нарушениях.

Выраженная в *Декларации* поддержка пересмотренным рекомендациям Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) послужила ос-

новой для обращения ОБСЕ за статусом наблюдателя при ФАТФ. Этот статус был получен в феврале 2013 г.

Бюро Координатора оказало поддержку ирландскому Председательству в ОБСЕ 2012 г. и странам-участницам ОБСЕ в их диалоге по широкому кругу вопросов, связанных с надлежащим управлением и противодействием коррупции, «отмыванию денег» и финансированию терроризма. В то же время, БКЭЭД продолжало осуществлять различные виды деятельности, помогая заинтересованным государствам-участникам Организации в выполнении их обязательств, принятых в рамках ОБСЕ и в других международных форматах, которые связаны с укреплением надлежащего управления. В частности, Бюро предоставляло содействие и консультативную помощь по законодательным и институциональным вопросам, организовывало учебные мероприятия по различным темам, содействовало в разработке руководящих документов и представляло площадку для обмена опытом и передовой практикой.

Взаимодействие и сотрудничество БКЭЭД с другими организациями, гражданским обществом и частным сектором были и будут оставаться в числе важнейших направлений его работы. Бюро, совместно с Управ-

Подготовка к Пражскому форуму в Казахстане

В июне 2012 г., в сотрудничестве с Комитетом финансового контроля Министерства финансов Республики Казахстан и при поддержке БКЭЭД, Центр ОБСЕ в Астане организовал мероприятие высокого уровня для казахстанских участников, посвященное приоритетам ирландского Председательства в ОБСЕ 2012 г. в сфере надлежащего управления в контексте процесса 20-го Экономико-экологического форума ОБСЕ. В мероприятии приняли участие 60 представителей государственных учреждений и гражданского общества, участвующих в законодательной и практической деятельности, связанной с укреплением надлежащего управления. Одна из главных целей встречи состояла в том, чтобы внести вклад в подготовку национальной делегации к работе на Заключительной встрече 20-го ЭЭФ в Праге в сентябре 2012 г. Опираясь на успешное проведение данного мероприятия, планируется продолжить практику организации подобных встреч в ближайшие годы в преддверии Экономико-экологических форумов ОБСЕ.



Негативные экономические, социальные и политические последствия коррупции, а также несомыые ею риски для безопасности были проиллюстрированы на Выставке мультипликационных плакатов - искусство против коррупции, организованной во время проведения в 2012 г. заседания Экономико-экологического форума ОБСЕ в Праге. Выше представлены избранные произведения Алекса Димитрова из Республики Молдова/участника конкурса мультипликационных плакатов от организации «Трансперенси Интернешнл», Молдова.

лением ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (УНП ООН), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ), Советом Европы, Базельским институтом управления и Группой «Эгмонт» подразделений финансовой разведки, организовали несколько мероприятий по повышению информированности общественности и наращиванию потенциала в целях укрепления надлежащего управления и борьбы с коррупцией, легализацией незаконных доходов и финансированием терроризма в регионе ОБСЕ.

Еще одним примером укрепления взаимодействия и координации между организациями стал План совместных действий ОБСЕ-УНП ООН на 2013-2014 годы, подписанный в апреле 2013 г. План включает в себя конкретные задачи сотрудничества в области борьбы с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма.

Борьба с коррупцией

Бюро Координатора продолжало продвигать применение соответствующих международных антикоррупционных инструментов, в особенности Конвенции ООН против коррупции (UNCAC). В частности, Бюро оказывало содействие заинтересованным государствам-участникам ОБСЕ в приведении национального антикоррупционного законодательства в соответствие с их международными обязательствами.

В сентябре 2012 г. БКЭЭД, совместно с УНП ООН, Инициативой по возвращению похищенных активов (СТАР) Всемирного банка и УНП ООН, ирландским Председательством в ОБСЕ и Базельским институтом управления, организовали в Вене семинар на тему «Выявление, пресечение и возвращение похищенных активов в регионе ОБСЕ». Целью семинара было предоставление платформы для обмена опытом и передовой практикой, а также повышение политической информированности среди государств-участников ОБСЕ о ключевом значении возвращения похищенных активов для авторитета и эффективности национальных и международных антикоррупционных усилий. В семинаре приняли участие около 130 экспертов и представителей государственных структур от большого количества государств-участников ОБСЕ и стран - Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Главным итогом семинара стало принятие документа - Экспертных заключений (C/O. GAL/115/12), который был распространен среди всех делегаций в ОБСЕ.

В апреле 2013 г. в Астане БКЭЭД, совместно с Правительством Республики Казахстан, УНП ООН и ОЭСР, провели семинар на тему «Обмен передовым опытом и уроки разработки и реализации мер предупреждения коррупции». Обмен опытом и передовой практикой был сфокусирован на двух тематических блоках, а именно: разработка и реализация мер по укреплению добропорядочности и предупреждению коррупции органами государственной власти, а также содействие надлежащему управлению в частном секторе. В семинаре приняли участие правительственные эксперты из Армении, Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Республики Корея, России, Румынии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Хорватии, а также представители бизнес-ассоциаций и организаций гражданского общества.

Бюро Координатора в настоящее время готовит новую редакцию *Справочника ОБСЕ по передовой практике в борьбе с коррупцией*, который был впервые издан в 2004 г. В декабре 2012 г. БКЭЭД провело *Первое совещание экспертов по обзору Справочника* с целью сбора экспертных мнений по готовящейся публикации.

Основные мероприятия полевых присутствий

В апреле 2013 г. **Центр ОБСЕ в Ашхабаде**, при поддержке БКЭЭД, организовал в Ашхабаде двухдневный семинар, посвященный теме «Механизмы укрепления добропорядочности в государственной службе, предотвращения коррупции и легализации коррупционных доходов». В нем приняли участие представители министерств финансов, внутренних дел, юстиции, национальной безопасности, а также Генеральной прокуратуры, Верховного и Арбитражного судов, Государственной пограничной службы, Таможенной службы и Государственной налоговой службы. Проведенное обучение было частью более крупного национального проекта, реализуемого Центром ОБСЕ в рамках содействия Туркменистану в подготовке к обзору выполнения его обязательств по Конвенции ООН против коррупции и к вступлению в члены Группы «Эгмонт» подразделений финансовой разведки. Эксперты из БКЭЭД, УНП ООН, Латвии, бывшей Югославской Республики Македонии и Сербии поделились примерами наилучшей практики в области предупреждения коррупции. Участники семинара обсудили, в частности, структуру антикоррупционных ведомств; стратегии антикоррупционных действий; меры по укреплению добропорядочности, включая кодексы поведения и имущественные декларации государственных должностных лиц; а также важность применения инструментов противодействия «отмыванию денег» для предотвращения коррупции и борьбы с



Выступление эксперта на антикоррупционном семинаре в Ашхабаде, апрель 2013 г.

этим явлением. В связи с этим семинаром **Центр ОБСЕ в Ашхабаде** и **Миссия ОБСЕ в Сербии** впоследствии организовали ознакомительную поездку в Сербию для туркменских специалистов в целях дальнейшего укрепления диалога и контактов между представителями родственных ведомств из двух стран.

С лета 2012 г. **Центр ОБСЕ в Астане**, в координации с Министерством транспорта и коммуникаций, НПО «Азаматтык Курултай» (Гражданское Собрание), а также со строительными компаниями, органами местного самоуправления, представительством Всемирного банка и Фондом Сороса в Казахстане, продолжал оказывать поддержку участию гражданского общества в национальном и местных *Экспертных советах по прозрачности и устойчивому развитию (TSDEC)* с целью мониторинга реализации проекта по строительству международной автомагистрали «Западная Европа - Западный Китай». Эта автомагистраль пересечет пять регионов Казахстана и соединит Европу и Азию. Были выполнены два пилотных проекта, и в мае 2013 г. был запущен третий проект. Упомянутая деятельность имела своим содержанием предоставление платформы для диалога и сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, участвующими в строительных работах вдоль автомагистрали, или затронутых этими работами. Указанные проекты касаются важных экономических, экологических и социальных вопросов в контексте устойчивого развития, а также содействуют участию общественности в процессе принятия решений, самоуправлению и борьбе с коррупцией в регионах. Они помогают заложить во всех пяти регионах Казахстана основы постоянных и самоустойчивых структур экспертных советов, в работе которых принимают участие многие заинтересованные стороны. Советы работают параллельно и в сотрудничестве с существующей национальной сетью Орхусских цен-

тров. Число советов TSDEC расширяется, и в настоящее время они формируются еще в двух регионах, где предусматривается реализация новых проектов дорожного строительства.

В качестве вклада в национальную антикоррупционную кампанию, которая началась в Кыргызской Республике в 2011 г., на протяжении 2012 г. **Центр ОБСЕ в Бишкеке** подготовил *Руководство по обучению этике государственных служащих*. Оно было разработано с учетом как местного контекста, так и международного передового опыта в области профессиональной этики государственных служащих. Это пособие было впервые апробировано на мероприятии по обучению преподавателей, организованном при поддержке Центра ОБСЕ. После перевода на кыргызский язык и опубликования Руководство вошло в список учебных материалов регулярных курсов, проводящихся в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Правительство Таджикистана также определило коррупцию как угрожающее явление. Президент Республики заявил, что «коррупция мешает прогрессу экономики, ослабляет основы демократического общества», и что «предупреждение коррупции и борьбу с ней мы считаем приоритетным направлением правовой политики» (<http://www.president.tj/ru/node/4324>). Вслед за этим **Бюро ОБСЕ в Таджикистане** укрепило свое сотрудничество с национальными антикоррупционными органами, а именно с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, а также с Национальным советом по противодействию коррупции. Помимо наращивания взаимодействия с государственными органами, Бюро ОБСЕ уделяло большое внимание участию гражданского общества в борьбе с коррупцией и его роли в этой деятельности, представители гражданского общества приглашались на семинары и тренинги. В частности, Бюро ОБСЕ в Таджикистане организовало *Семинар для представителей прессы по методам журналистских расследований*, с акцентом на расследование коррупционных дел. Целью семинара было стимулировать развитие в Таджикистане высококачественных журналистских расследований в сфере коррупции и информировать журналистов о правовых гарантиях, которые им предоставлены в таджикском и международном праве. Еще один семинар был проведен с целью обучения следователей из Антикоррупционного агентства и других государственных органов, занимающихся раскрытием коррупционных дел и расследованием преступлений, связанных с коррупцией. Эти мероприятия были организованы в рамках широкой *Программы по укреплению надлежащего управления*, призванной оказать содействие Таджикистану в

создании потенциала для надлежащего управления и борьбы с коррупцией, предоставления образования в сфере противодействия коррупции, повышения осведомленности общественности и ее вовлечения в борьбу с этим явлением, а также поддержки местных властей для повышения их способности применять меры предупреждения коррупции.

Бюро ОБСЕ в Баку продолжало активно заниматься продвижением надлежащего управления, поддерживая власти принимающей страны и ее гражданское общество. В этом контексте Бюро оказало содействие Агентству по борьбе с коррупцией при Президенте Азербайджанской Республики в подготовке текстов новых *национальных планов действий*. Оно также предоставило техническую помощь Агентству по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям при Президенте Азербайджанской Республики в совершенствовании визуальных параметров и коммуникационной стратегии пилотной системы «*Центр службы ASAN*», созданной для повышения эффективности и прозрачности основных услуг, оказываемых гражданам государством. Агентство интегрировало большинство из рекомендаций Бюро ОБСЕ в свой внутренний план действий и приступило к их практической реализации. Бюро ОБСЕ также разработало *методологию мониторинга и оценки* для регулярной оценки прогресса, достигнутого в реализации концепции «электронного правительства» в Азербайджане. Опираясь на передовой международный опыт в еще одном государстве-участнике ОБСЕ - Эстонии, Бюро ОБСЕ в Баку организовало семинар для обсуждения предложенной методологии, с участием более 50 представителей государственных структур и гражданского общества.

Офис **Координатора проектов ОБСЕ в Украине** оказывал поддержку инициативам на национальном уровне в области создания «электронного правительства» в течение 5 последних лет с целью обеспечения большей прозрачности и открытости органов местного самоуправления на всех уровнях, а также сокращения сроков и повышения эффективности предоставления услуг гражданам. В течение отчетного периода Координатор проектов продолжал оказывать содействие украинским властям в оптимизации процесса предоставления административных услуг путем *использования инструментов «электронного правительства»*. Три муниципальные цифровые услуги были внедрены во Львове. Они позволяют местным жителям подать в режиме онлайн заявления на социальное жилье, заполнить через Интернет формы с целью обжалования действий местных властей, а также использовать онлайн-чат с властями по актуальным вопросам. Правительство Днепропетровской области установило



Андрей Садовый, мэр Львова (слева) и Мадина Джарбусынова, Координатор проектов ОБСЕ в Украине, выступают перед прессой на заключительной конференции по «электронному правительству», г. Львов, ноябрь 2012 г.

50 информационных киосков с сенсорными панелями с тем, чтобы предоставлять местным жителям последнюю актуальную информацию о решениях, принимаемых местными органами власти. Эти усилия способствовали повышению подотчетности и прозрачности органов местного самоуправления и улучшили процессы принятия решений.

Присутствие ОБСЕ в Албании, в сотрудничестве с Высоким Инспектором по надзору за имущественными декларациями, аудиту активов и конфликтам интересов, подготовило и издало *Учебное пособие о роли ответственных органов в предупреждении и пресечении конфликтов интересов*. Пособие помогает около 580 ответственным подразделениям власти, которые координируют деятельность в интересах Высокого Инспектора во всех государственных учреждениях на центральном и местном уровнях, эффективно обнаруживать, предотвращать и урегулировать случаи конфликта интересов. Данное издание включает рассмотрение конкретных случаев и подробные объяснения, и оно призвано быть источником полезной информации не только для чиновников, занимающихся конфликтами интересов, но и для других заинтересованных групп, таких как гражданское общество, ассоциации предпринимателей, студенты-юристы и исследователи. Позднее в 2013 г. будет проходить обучение координирующих подразделений власти, предусмотренное пособием.

Присутствие ОБСЕ также оказало содействие в проведении оценки возможности создания в будущем системы подачи онлайн-деклараций об активах государственных должностных лиц. В подготовленном до-

кладе анализируется нынешняя организация процесса декларации активов должностных лиц, и предлагаются технические условия для разработки и реализации согласованной системы онлайн-деклараций для Высокого Инспектора. Внедрение такой системы облегчит процесс декларирования, послужит минимизации межличностного взаимодействия, ускорит обработку информации, а также повысит прозрачность данных для общественности.

Присутствие ОБСЕ в Албании продолжало поддерживать мероприятия по укреплению потенциала и повышению уровня информированности, предназначенные, главным образом, для органов государственного управления. Целью этих мероприятий было расширить возможности местных администраций по осуществлению антикоррупционных мер и содействовать расследованию дел о коррупции. С мая по ноябрь 2012 г. около 200 местных общественных и выборных должностных лиц прошли обучение по вопросам этики, конфликта интересов и противодействия коррупции. Были подготовлены и распространены листовки и брошюры, содержащие подробную информацию об обновленных правовых рамках предотвращения конфликта интересов и декларирования активов должностных лиц. Они служат информированию и расширению знаний широкого круга государственных должностных лиц и групп гражданского общества. Инкорпорируя предложения, поступающие от участников обучения, данные учебные программы предоставляли четкую картину того, как следует выявлять и рассматривать потенциальные случаи конфликта интересов или коррупции, а также как укреплять доверие среди местного населения.

Летом 2012 г. **Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине** завершила реализацию *Местной Первой инициативы*, и семь муниципалитетов стали отвечать всем стандартам и критериям, перечисленным в проектом модуле по *Муниципальному управлению и подотчетности*. Основное внимание было уделено укреплению муниципального управления, планированию развития, подотчетности и наращиванию участия граждан в принятии решений. В соответствии с модулем по *Муниципальному Собранию/Поддержке Совета*, 17 муниципальных представительных органов укрепили свои надзорные возможности и процедуры, а также улучшили коммуникации с гражданами и управленческим звеном. Еще десять муниципалитетов стали отвечать всем стандартам и критериям модуля *СМИ и коммуникационный компонент*. Миссия ОБСЕ также поддержала начальное обучение для 30 муниципальных советов и ассамблей, и занялась с 14 муниципалитетами разработкой и началом реализации планов действий, которые, в частности, предусматривают меры по повышению про-



Представительница Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (справа), вручает мэру г. Сребреница диплом об окончании курсов «СМИ и коммуникационный компонент», организованных в рамках Местной Первой инициативы, август 2012 г.

зрачности бюджета и улучшению управления бюджетами. Кроме этого, во всех десяти кантонах Федерации Боснии и Герцеговины Миссия помогала в укреплении практики надлежащего управления в политике и процессах принятия решений, в общении с гражданами и поддержании системы продвижения государственных служащих, основанной на их компетентности.

Стремясь к повышению подотчетности и прозрачности в школах, Миссия ОБСЕ организовала обучение 250 директоров школ по управлению доходами и расходами школ, а также по вопросам применения Закона о государственных закупках. В 2013 г. Миссия поддержала разработку *Учебных пособий* для органов власти, занимающихся реализацией принципов надлежащего управления в школах. На *пяти семинарах*, проведенных в разных частях страны, Миссия ОБСЕ представила свою методологию *информационно-пропагандистской работы* членам вновь созданной национальной антикоррупционной сети «ACCOUNT». Структура ОБСЕ вдохновляла коалиции по выявлению случаев коррупции, которые были сформированы при ее поддержке в предыдущие годы, на присоединение к данной сети. Миссия также осуществляла мониторинг наиболее крупных дел в сфере коррупции и экономических преступлений. Она проводила оценку собранных данных и делилась этими оценками с судебной системой.

Миссия ОБСЕ в Черногории продолжала оказывать поддержку Центру подготовки судей Черногории в обучении прокуроров, полицейских и судей по вопросам борьбы с коррупцией и организованной преступностью.

В соответствии с практикой, сложившейся в предыдущие годы, эти учебные мероприятия проводились в тесном сотрудничестве с Центром и отделением ПРООН в Черногории. Основное внимание уделялось выявлению, расследованию и уголовному преследованию деяний организованной преступности и коррупционеров, а также эффективному вынесению судебных решений в этой сфере. С сентября 2012 г. по май 2013 г. в таких учебных мероприятиях, посвященных вопросам личной и профессиональной добросовестности, надлежащему управлению в судах и прокуратурах, а также разработке планов по укреплению добросовестности в судебной системе, приняли участие 18 председателей судов Черногории, 15 государственных обвинителей и 120 судей, работников суда, заместителей государственных обвинителей, представителей полиции и других органов государственной власти. В тот же период было организовано три учебных курса по финансовым расследованиям, с участием экспертов из Ирландии, Италии и Хорватии, для судей, прокуроров и сотрудников полиции.

Миссия ОБСЕ продолжала оказывать содействие учреждениям страны пребывания, занимающимся противодействием коррупции на местном уровне, а именно: Отделу местного самоуправления Министерства внутренних дел, Черногорскому Союзу муниципалитетов и Директорату Антикоррупционной инициативы Черногории. В рамках проекта, осуществленного в 2012 г., Миссия содействовала разработке *Модельного местного плана действий* по борьбе с коррупцией. В 2013 г. был разработан и реализован набор последующих мероприятий для того, чтобы результаты этого проекта были в полной мере приняты и применена разработанная модель. Эти мероприятия включали подготовку муниципальных служащих, отвечающих за меры по борьбе с коррупцией, а также публичные презентации разработанных документов и процедур.

Согласно официальным аудиторским документам, сфера государственных закупок представляет собой большой источник коррупции в Сербии. **Миссия ОБСЕ в Сербии** на протяжении последних 10 лет подчеркивала приоритетное значение профилактики коррупции в сфере государственных закупок. В 2012 г. она разработала *Карту коррупции в сфере государственных закупок в Сербии*, идентифицировав 21 риск и уязвимость в системе государственных закупок страны, которые были использованы в коррупционных целях. Соответствующий доклад был представлен в парламент. Новое законодательство, принятое в декабре 2012 г., содержало значимые антикоррупционные положения, которые касались сигнализирующих о преступлениях, парламентского контроля, большей прозрачности и регулирования конфликтов интересов. Это наиболее

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств, выступления

2012

Август, Вена

БКЭЭД приняло участие в заседаниях *Открытых межправительственных рабочих групп УНП ООН* по предупреждению коррупции и возврату похищенных активов.

Сентябрь, Варшава

БКЭЭД приняло участие во *Встрече по выполнению обязательств в человеческом измерении ОБСЕ/БДИПЧ* и внесло вклад в обсуждение внутриорганизационного сотрудничества, особенно по проблематике надлежащего управления, управления миграцией и гендерных аспектов.

Октябрь, Белград

БКЭЭД приняло участие в *Координационной встрече по реформам местного самоуправления в регионе Юго-Восточной Европы*, организованной Советом Европы и ОБСЕ.

2013

Февраль, Бишкек

БКЭЭД, в сотрудничестве с коллегами из полевых присутствий ОБСЕ, провело на базе Академии ОБСЕ в Бишкеке четырехдневный интерактивный *курс обучения*, посвященный работе ОБСЕ в экономической и экологической областях, в том числе на тему надлежащего управления. Его слушателями стали 22 студента из Центральной Азии и Афганистана, которые были зачислены в Академию на магистерскую программу по экономическому управлению и развитию.

важные изменения в законодательстве, на которые пошло правительство в противодействии коррупции. Вклад Миссии ОБСЕ в дальнейшее укрепление борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок был отмечен высокопоставленными представителями Сербии, включая спикера парламента и первого вице-преьера, отвечающего за координацию антикоррупционной деятельности в Сербии.

Планы по укреплению добросовестности являются инструментами по управлению рисками, которые используются для того, чтобы повысить осведомленность об уязвимых местах и рисках в каком-либо учреждении, создающих возможности для коррупционных действий, а также разработать специально для этого учреждения план действий по противодействию коррупции. В апреле 2013 г., по имеющимся оценкам, 4500 государственных учреждений, органов государственной власти, территориальных органов самоуправления, местных органов самоуправления, а также государственных предприятий впервые обязали принять и представить в национальное Антикоррупционное агентство планы по укреплению добросовестности. Миссия ОБСЕ в Сербии помогла в создании этой системы путем разработки модельного плана по укреплению добросовестности и специальных планов для Совета Государственной прокуратуры, Национального собрания, Управления государственных закупок, Антикоррупционного агент-

ства, шести муниципалитетов в Воеводине и шести муниципалитетов на юго-западе Сербии. Теперь эти учреждения имеют внутренние планы, направленные на минимизацию рисков коррупции, и над ними будет осуществляться мониторинг с тем, чтобы определять, как они реализуют конкретные меры по нейтрализации выявленных уязвимостей.

Противодействие легализации незаконных доходов и финансированию терроризма

В области противодействия «отмыванию денег» и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) Бюро Координатора продолжало уделять основное внимание как поддержке национальных усилий, в частности, касающихся разработки национальных планов действий или проведения национальной оценки рисков, так и развитию регионального сотрудничества. Распространение информации, продвижение международных стандартов ПОД/ФТ и содействие укреплению потенциала на национальном и местном уровнях также являлись приоритетами в работе многих полевых присутствий ОБСЕ. Полевые присутствия ОБСЕ приносили важную добавленную стоимость, осуществляя свою деятельность с учетом конкретных потребностей принимающих стран. Ключевым фактором для достижения



Председательствовавший в Постоянном Совете ОБСЕ в 2012 г. посол Ирландии О'Лири (справа) и Горан Свилянович, бывший Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ, представляют Руководство ОБСЕ по сбору данных в поддержку национальных оценок риска в сфере ПОД/ФТ во время проведения Сессии EEDIM 2012 г., Вена, октябрь 2012 г.

успеха по-прежнему являлся подход, предусматривающий участие всех соответствующих заинтересованных сторон, как из государственного, так и частного секторов. В течение отчетного периода была завершена подготовка Руководства ОБСЕ по сбору данных в поддержку национальных оценок риска в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Его презентация состоялась на Сессии по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении в октябре 2012 г., а затем эта публикация использовалась на учебных семинарах. Финансирование подготовки и издания Руководства было осуществлено ирландским Председательством в ОБСЕ 2012 г. В сентябре 2012 г. БКЭЭД, совместно с Международным валютным фондом и Международным институтом высших исследований в области криминологии (ISISC), организовали в г. Сиракузы, Италия, Региональный семинар по оценке рисков. На нем собрались представители Албании, Боснии и Герцеговины, Болгарии, бывшей Югославской Республики Македонии, Румынии, Сербии и Хорватии, которые до этого участвовали в годичном проекте по сбору и анализу данных для целей оценки рисков «отмывания денег», имеющих в каждом из этих государств.

В октябре в Белграде, завершая серию семинаров для стран Юго-Восточной Европы, Бюро Координатора, вместе с Советом Европы и Всемирным банком, провели Заключительный семинар по оценке национального риска «отмывания денег» в Сербии. В мероприятии приняли участие представители правительственных

ведомств Сербии, осуществляющих деятельность по противодействию «отмыванию денег», а также наблюдатели от правительств Азербайджана, Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей Югославской Республики Македонии, Словении, Хорватии и Черногории. Одной из основных целей семинара было составление планов действий по реализации рекомендаций, вытекающих из процесса оценки национального риска.

В октябре в Белграде ОБСЕ организовала Учебный семинар по региональным типологиям «отмывания денег» и финансирования терроризма. На него прибыли старшие должностные лица и директора подразделений финансовой разведки из Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей Югославской Республики Македонии, Словении, Хорватии и Черногории. Сербская Администрация по предотвращению отмывания денег представила публикацию «Типологии отмывания денег в Республике Сербии», которая была разработана сербскими властями, а затем издана при поддержке Миссии ОБСЕ в Сербии. Подразделения финансовой разведки (ПФР) других государств-участников ОБСЕ из Юго-Восточной Европы также представили доклады о национальных типологиях легализации незаконных доходов, выявленных в последнее время.

В мае в Бишкеке Бюро Координатора, вместе с Центром ОБСЕ в Бишкеке и Всемирным банком, организовали Заключительный семинар по оценке национального риска «отмывания денег» в Кыргызстане. Семинар завершил 14-месячную серию семинаров и аналитических обзоров, посвященных тому, как определять потенциальные риски и лазейки для «отмывания денег». Результаты процесса оценки риска были обсуждены с более чем десятком соответствующих учреждений. ОБСЕ планирует оказать содействие в разработке плана действий по реагированию на выявленные риски.

По приглашению властей Черногории, Секретариат ОБСЕ - БКЭЭД и Департамент противодействия транснациональным угрозам/Отдел противодействия терроризму, и УНП ООН направляли оценочные миссии в Подгорицу в ноябре 2012 г. и в мае 2013 г. Их задачей было проконсультировать органы, отвечающие за разработку проекта Плана действий Черногории на 2013-2015 гг. по реализации Стратегии на 2010-2014 гг. по предотвращению и подавлению терроризма, «отмывания денег» и финансирования терроризма. В ходе этих миссий ОБСЕ организовала обсуждение вопроса об использовании конкретных показателей, по которым можно оценить ход реализации Плана действий.

В марте в Ташкенте, БКЭЭД и Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане сыграли ведущую роль в

организации крупного *Международного обучающего мероприятия по новой редакции международных стандартов ФАТФ в области противодействия легализации преступных доходов, финансированию терроризма и распространению оружия массового поражения*. Обучение было организовано при экспертной и финансовой поддержке со стороны Российской Федерации, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Международного учебного и методического центра финансового мониторинга (МУМЦФМ) и Правительства Узбекистана. В нем приняли участие более 70 представителей подразделений финансовой разведки, правоохранительных органов и финансовых надзорных органов из Беларуси, Казахстана, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Таджикистана и Китая для того, чтобы рассмотреть изменения в Рекомендациях ФАТФ, которые были обновлены в 2012 г.

Основные мероприятия полевых присутствий

В течение отчетного периода **Центр ОБСЕ в Астане** организовал и поддержал проведение семи местных и двух региональных семинаров и учебных курсов по этим темам. В декабре 2012 г., в партнерстве с Финансовой полицией Казахстана и Бюро по международной наркоторговле и правоохранительной деятельности Посольства США в Казахстане был проведен семинар, посвященный международным механизмам и инструментам борьбы с «отмыванием денег» и финансированием терроризма. На него собрались 70 правительственных чиновников, представляющих правоохранительные органы, судебную власть, учреждения банковского и финансового секторов. Подчеркивалось значение современных инструментов и эффективных практик в области ПОД/ФТ, а также финансовых методов расследования в банковском секторе на основе опыта Украины, Великобритании и США. В апреле 2013 г. в Астане **Центр ОБСЕ в Астане и БКЭЭД**, в сотрудниче-



Выступление эксперта на национальном семинаре по пересмотренным стандартам ФАТФ, Астана, апрель 2013 г.

стве с Всемирным банком, казахстанским Комитетом по финансовому мониторингу и Посольством США в Казахстане, организовали двухдневный национальный семинар по пересмотренным международным стандартам ФАТФ. Около 60 участников из казахстанских министерств, правоохранительных органов, финансовых институтов и представителей т.н. установленных нефинансовых предприятий и профессий, а также национальных профессиональных ассоциаций собрались для того, чтобы изучить последние изменения в международных стандартах ФАТФ и рассмотреть шаги, необходимые для их выполнения в Казахстане.

Офис **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** продолжал поддерживать развитие *навыков и экспертного потенциала* национального подразделения финансовой разведки, Центрального банка и коммерческих банков по выявлению и преследованию в судебном порядке деятельности по легализации преступных доходов и финансированию терроризма. Он оказал содействие путем организации *консультаций* эксперта из Германии, который помог Центральному банку внести изменения в существующие руководящие принципы с целью совершенствования руководящих принципов внутреннего контроля в банковском секторе. При этом акцент был сделан на угрозы «отмывания денег», связанные с новыми технологиями анонимных платежей и новыми способами оплаты, такими как оказание банковских услуг через Интернет и мобильный телефон, предоплаченные кредитные карты и т.д.

Бюро ОБСЕ в Баку поддержало деятельность принимающей страны в сфере ПОД/ФТ путем *укрепления потенциала финансовых надзорных органов, судебной системы и организаций гражданского общества*. В 2012 г. Бюро способствовало расширению технических знаний аналитиков Службы финансового мониторинга, организовав для них *ознакомительную поездку в Международный учебный и методический центр Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации*. Бюро ОБСЕ в Баку провело двухдневный учебный курс для 76 судей, на котором они обогатили себя знаниями по рассмотрению дел, связанных с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма. Кроме того, Бюро способствовало расширению сотрудничества между гражданским обществом и правительством, организовав соответствующий семинар совместно со Службой финансового мониторинга и Агентством США по международному развитию (USAID). Помимо столицы, Бюро провело *учебный курс в Гяндже*, городе на западе Азербайджана, на котором сотрудники коммерческих банков изучили вопросы эффективной координации и коммуникаций со Службой финансового мониторинга в сфере ПОД/

ФТ. И, наконец, Бюро ОБСЕ в Баку на двухдневном семинаре обучило ведущих сотрудников в сфере ПОД/ФТ применению новой редакции рекомендации ФАТФ о подходе, основанном на оценке риска.

В 2012 г. Офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине начал сотрудничать с Государственной службой финансового мониторинга Украины путем проведения анализа ключевых проблем, стоящих перед страной в сфере «отмывания денег» и финансирования терроризма. Среди наиболее актуальных вопросов ПФР Украины выделило необходимость разработки платформы электронного обучения для сотрудников ПФР и контролирующих органов, и наращивание возможностей ПФР по организации учебных программ. Кроме того, Координатор проектов ОБСЕ приступил к работе по созданию базы данных с отчетами о взаимных оценках, которая была бы доступна для ПФР и могла использоваться для совершенствования процесса финансового мониторинга. В настоящее время Координатор проектов также участвует в подготовке ознакомительной поездки в Данию и Нидерланды для специалистов ПФР, которая поможет им получить знания о передовых инструментах и процедурах международного финансового мониторинга.

Присутствие ОБСЕ в Албании оказало содействие в издании на албанском языке Справочника по типологиям отмывания денег в Республике Албании, подготовленного албанским ПФР. Этот Справочник представляет случаи «отмывания денег» в различных секторах экономики, выявленных финансовой разведкой в сотрудничестве с другими учреждениями страны. Он поможет государственным и частным учреждениям, которые по закону обязаны сообщать в ПФР о подозрительных сделках, повысить качество отчетности, а также укрепить свои возможности по предотвращению и обнаружению случаев легализации преступных доходов. Издание также будет служить источником полезной информации для других заинтересованных

групп, например, антикоррупционных органов, гражданского общества и СМИ.

17 апреля 2013 г. Присутствие ОБСЕ в Албании и Департамент противодействия транснациональным угрозам/Отдел стратегических вопросов по-



Справочник по типологиям отмывания денег в Республике Албании



Организаторы из ОБСЕ поздравляют слушателей с окончанием курсов обучения судебно-бухгалтерской экспертизе, Сербия

лицейской деятельности ОБСЕ организовали Семинар по идентификации, аресту и конфискации преступных активов, полученных от торговли людьми. Его участниками стали 35 албанских полицейских, прокуроров, судей и членов Генеральной дирекции по предотвращению легализации незаконных доходов. Среди докладчиков были также международные эксперты из Лихтенштейна, Швейцарии и Великобритании. Цель семинара заключалась в повышении осведомленности о том, как эффективно противодействовать преступной финансовой деятельности, связанной с торговлей людьми, на национальном уровне путем наращивания потенциала и сотрудничества между полицией и другими соответствующими правоохранительными органами.

В марте 2013 г. Миссия ОБСЕ в Черногории организовала двухдневный Семинар для учреждений по борьбе с легализацией преступных доходов и их отчитывающихся субъектов из небанковского сектора, в частности, представителей рынков капитала и регуляторов страхового рынка. В ходе семинара рассматривались изменения в требованиях к отчетности, введенные в действие недавними поправками к национальному законодательству. Дополнительное внимание было уделено укреплению межведомственного и регионального сотрудничества в усилиях по борьбе с «отмыванием денег».

Эффективное противодействие финансовым преступлениям подразумевает как раскрытие преступления, так и выявление того, где предполагаемые преступники хранят свои незаконные доходы. Функции финансового контроля и финансовых расследований выполняются должностными лицами из широкого круга ведомств, которые зачастую не имеют установленных официальных каналов сотрудничества и не были вовлечены в программы обучения по вопросам судебно-бухгалтерской экспертизы. В ответ на эти вызовы Миссия ОБСЕ в Сербии провела интенсивные трехмесячные курсы обучения судебно-бухгалтерской экспертизе для 12 должностных лиц из ведомств, занимающихся государственными закупками, аудитом, борьбой с коррупцией, а также из прокуратур и налоговой полиции. Слушателям

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств, выступления

2012

Июнь, Рим

БКЭЭД приняло участие в пленарном заседании Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в Риме, а также встрече рабочей группы ФАТФ по рискам. Встреча этой рабочей группы предоставила возможность согласовать формат Руководства ОБСЕ по сбору данных в поддержку национальных оценок риска в сфере ПОД/ФТ.

Июль, Санкт-Петербург, Россия

БКЭЭД участвовало в 20-м пленарном заседании Группы «Эгмонт» подразделений финансовой разведки. На нем ОБСЕ был официально предоставлен статус наблюдателя при Группе «Эгмонт».

Июль, Прага

БКЭЭД выступило с основным докладом на учебном семинаре ОБСЕ по практическим аспектам идентификации, ареста и конфискации преступных активов, полученных от различных форм торговли людьми.

Декабрь, Страсбург, Франция

БКЭЭД приняло участие в 40-м пленарном заседании MONEYVAL и представило вышеупомянутое Руководство ОБСЕ по сбору данных.

Декабрь, Париж

БКЭЭД участвовало в Советствии высокого уровня и 14-м Заседании Руководящей группы Анти-коррупционной сети ОЭСР для Восточной Европы и Центральной Азии (ACN).

2013

Январь, Остенде, Бельгия

БКЭЭД приняло участие в заседании Рабочей группы по техническому содействию Группы «Эгмонт» подразделений финансовой разведки.

Март, Лондон

Представитель Бюро Координатора выступил модератором сессий по оценкам национальных рисков и Руководству ОБСЕ по сбору данных в поддержку национальных оценок риска в сфере ПОД/ФТ на ежегодной встрече 2013 г. Группы надзорных органов международных финансовых центров (GIFCS).

Май, Минск

БКЭЭД приняло участие в заседании Рабочей группы по оказанию технической помощи в преддверии пленарного заседания Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

представили исследования случаев из реальной жизни и их обучили, как использовать открытые данные для выяснения структуры собственности компаний и проведения анализа подозрительных действий в том, что касается структуры банковских кредитов и условий определения победителей приватизационных конкурсов. В результате сотрудники каждого из этих ведомств смогли усовершенствовать сбор доказательств и выявление незаконных доходов при проведении финансовых расследований. Были установлены неформальные каналы сотрудничества, с помощью которых должностные лица

из ведомств смогли обмениваться данными о предполагаемых финансовых преступлениях. Чтобы помочь соответствующим органам в проведении уголовных расследований, а также анализе финансовых потоков, Миссия ОБСЕ в Сербии подготовила набор исследований конкретных ситуаций, основывающийся на реальных примерах раскрытия финансовых преступлений в Сербии. Среди них были финансовые преступления на Белградской фондовой бирже, приватизационные сделки с государственными предприятиями и нарушения в сфере государственных закупок.



Экономическая деятельность

Создание возможностей для бизнеса и инвестиций

Экономическое и социальное неравенство, бедность и безработица негативно влияют на социальное развитие. При этом они могут вызывать социальные волнения, политические кризисы, или представлять другие угрозы безопасности. Бедность и отсутствие экономических возможностей для людей создают питательную почву для торговли людьми и других видов организованной преступной деятельности, а также для распространения экстремизма. Поэтому решение экономических и социальных проблем в контексте безопасности и развитие международного экономического сотрудничества являлось важной составляющей всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности со времени создания этой организации.

БКЭЭД и полевые присутствия ОБСЕ вносят вклад в укрепление систем социального обеспечения и стимулирование экономического развития во всем регионе ОБСЕ, акцентируя свое внимание – как часть реализации мандата Организации по предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению – на более уязвимые группы населения. Разрабатывались и реализовывались целевые проекты и различные виды деятельности в интересах содействия, в частности, предпринимательству и малому и среднему бизнесу; развитию сельских районов; большей экономической диверсификации; инициативам, направленным на привлечение инвестиций и расширение партнерства между государственным и частным секторами.

Содействие предпринимательской деятельности женщин

Решение Вильнюсского СМВД ОБСЕ № 10/11 об обеспечении равенства возможностей для женщин в экономической сфере усилило деятельность ОБСЕ в этой области.

В сентябре 2012 г. в г. Стамбуле, Турция, при финансовой поддержке ряда делегаций в ОБСЕ и в сотрудничестве с отделением ПРООН в Афганистане, турецкой Организацией по развитию малого и среднего бизнеса (KOSGEB) и Международной ассоциацией справедливой торговли (WFTO), БКЭЭД организовало трехдневный обучающий семинар, за которым последовали двухдневные посещения успешных турецких предприятий по производству ювелирных и текстильных изде-



Женщины-предприниматели из Афганистана, Азербайджана и Таджикистана знакомятся с работой ювелирной фабрики во время обучающего семинара ОБСЕ, г. Стамбул, Турция, сентябрь 2012 г.

лий. 24 женщины-предпринимателей из Афганистана, Азербайджана и Таджикистана приняли участие в этой программе. В результате они расширили свои знания и навыки в областях финансового менеджмента, маркетинга, управления персоналом, разработки продукта, коммуникаций и соблюдения принципов добросовестной торговли.

В целях дальнейшей поддержки бенефициаров этой программы в их усилиях выйти на новые рынки сбыта Бюро Координатора занималось разработкой рекламной брошюры и сайта для малых предприятий в сферах ремесел, изготовления ювелирных и текстильных изделий. Брошюра и сайт были подготовлены в июне 2013 г., и в настоящее время доступны для общественности.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине оказывала содействие Фонду поддержки женского предпринимательства - корпоративной филантропической инициативе в Боснии и Герцеговине. Этот Фонд управляется двумя организациями гражданского общества из Сараево, которые выделяли средства на открытие предприятий. Миссия также обучала женщин-предпринимателей из сельских районов в Биелине, Купресе и

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств, выступления

2012

Ноябрь, Баку

БКЭЭД, вместе с Гендерной секцией ОБСЕ, приняло активное участие в *Третьем Форуме ЕЭК ООН для женщин-предпринимателей*. Бюро Координатора представило стратегический и оперативный подход ОБСЕ к преодолению существующих пробелов в гендерном равенстве в мире сегодняшнего женского предпринимательства. Представители Бюро также поделились с участниками Форума опытом, приобретенным в ходе реализации проекта под руководством ОБСЕ по поддержке женского предпринимательства в Афганистане, Азербайджане и Таджикистане. Форум подчеркнул необходимость укрепления навыков управления бизнесом женщин-предпринимателей и их доступа к международным рынкам.

2013

Февраль, Хайфа, Израиль

БКЭЭД активно участвовало в *Учебном курсе по центрам развития малого бизнеса*, организованного израильским Агентством сотрудничества в интересах развития. Курс имел своей целевой аудиторией представителей организаций и учреждений из нескольких стран, которые оказывают поддержку развитию местного предпринимательства. Эксперт от БКЭЭД выступил основным преподавателем по нескольким модулям учебного курса, в т. ч. по управлению и коммуникационным навыкам для предпринимателей, а также представил на сессии по обмену передовой практикой с израильскими экспертами опыт ОБСЕ в области поддержки развития предпринимательства и малого и среднего бизнеса. Кроме того, были обсуждены несколько потенциальных проектов на будущее, в которых могли бы участвовать Израиль и другие страны - Партнеры ОБСЕ по сотрудничеству.

Добое тому, как создать свой бизнес. Два бизнес-плана, разработанных участницами обучения, были профинансированы из указанного Фонда.

Развитие бизнеса и инвестиционных возможностей – основные мероприятия полевых присутствий

Бюро ОБСЕ в Таджикистане завершило проведение экономической оценки пяти районов Раштской долины. Знания, полученные в ходе этого процесса, помогли Бюро провести работу по формированию в Раштской долине Платформы диалога государства и бизнеса. Эта Платформа призвана содействовать местным заинтересованным сторонам в разработке общих целей политики по развитию Раштской долины.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжало оказывать поддержку Министерству экономического развития и торговли в развитии четырех свободных экономических зон (СЭЗ) на территории страны и, вместе с ним, созвало две национальных *встречи Координационного совета по свободным экономическим зонам* и два *международных экономических форума*. Кроме того, Бюро предоставляло техническую экспертизу Согдийской и Дангаринской СЭЗ в целях укрепления их управленче-

Бюро ОБСЕ в Таджикистане поддерживает вступление страны в ВТО

В контексте процесса вступления Таджикистана во Всемирную торговую организацию (ВТО) Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказало содействие Министерству экономического развития и торговли в подготовке переговоров о вступлении страны в ВТО, которые состоялись в Женеве в конце 2012 г. 26 октября 2012 г. Рабочая группа ВТО приняла от Правительства Таджикистана пакет документов, необходимых для присоединения к ВТО. После ратификации данного пакета документов нижней палатой таджикского парламента, страна стала полноправным членом ВТО.

ского потенциала и повышения привлекательности для иностранных инвесторов.

В 2012 г. Офис **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** сотрудничал с Олий Мажлис (парламентом) и Министерством сельского и водного хозяйства Узбекистана в *подготовке законодательного акта*, направленного на содействие частному сектору в сельском

хозяйстве Узбекистана и формирование благоприятных условий для создания фермерских кооперативов. В частности, Офис Координатора помог группе парламентариев принять участие в работе ряда круглых столов в различных регионах страны для продолжения диалога между фермерами и парламентариями. Данный проект также включал проведение *национальной конференции* в Ташкенте, в ходе которой обсуждался упомянутый законодательный проект. Затем Офис Координатора оказал содействие недавно созданному Совету фермеров в разработке его мандата, для того чтобы Совет смог стать организацией с широким членством, оказывающей услуги 70 тыс. узбекских фермеров. Поддержка Координатора была адресована новым децентрализованным структурам - 13 региональным и 156 районным отделениям реорганизованного Совета фермеров. В этой же сфере Офис Координатора способствовал развитию навыков фермеров и их управленческого опыта с тем, чтобы они могли выпускать более разнообразную сельскохозяйственную продукцию и повысить ее качество. Данный проект реализуется совместно с Центром сельскохозяйственной информации и инноваций Совета фермеров, а также израильским Агентством международного сотрудничества «Машав».

Бюро ОБСЕ в Баку способствовало реализации стратегии Азербайджана, направленной на диверсификацию экономики, путем поддержки *Центров правовой помощи (ЦПП) для малых и средних предприятий* в Баку и Мингячевире, городе в западной части страны, через своего партнера – местную организацию гражданского общества «Общественное объединение по образованию в области прав человека». ЦПП оказывают бесплатные юридические консультации и консультации по вопросам предпринимательства, таким как регистрация и ведение частного бизнеса, а также необходимый доступ предпринимателей к правосудию. Кроме того, Бюро ОБСЕ организовало с помощью бакинского ЦПП четыре учебных занятия, на которых около 100 предпринимателей расширили свои знания о налоговом законодательстве и регулирующих нормах в трудовой и социальной сферах. Бюро также провело круглые столы по реализуемой политике для предпринимателей и государственных служащих в азербайджанских регионах для того, чтобы привлечь внимание правительства к проблемам, с которыми сталкиваются предприниматели и выработки рекомендаций относительно дальнейшего улучшения делового климата.

В Армении в мае 2012 г. начал свою работу Национальный центр по регулированию законодательства. Ему была оказана помощь со стороны многостороннего донорского консорциума, поддержанного **Бюро ОБСЕ**



Раштская долина, Таджикистан

в Ереване. В консорциуме приняли участие Австрийское агентство развития, Правительство Ирландии, Всемирный банк, отделения Агентства США по международному развитию и ПРООН в Армении. Целью этого двухлетнего *проекта быстрого упрощения механизмов регулирования* являются рассмотрение и упорядочение регулирующих норм в 17 секторах экономики Армении. Политическим институтом, ответственным за надзор над проведением этой реформы, выступает Совет по реформе, возглавляемый Премьер-министром страны. К концу 2013 г. будут рассмотрены и упрощены законодательные акты, регулирующие 7 приоритетных секторов экономики, что сократит бюрократическую нагрузку на бизнес и граждан. Общий положительный эффект для экономики Армении оценивается на уровне 0,5% от ВВП страны. Бюро ОБСЕ в настоящее время занимается разработкой второго этапа реформы, в ходе которого, наряду с продолжением усилий по упрощению регулирования, начнут применяться инструменты оценки регулирующего воздействия.



Совет по реформе обсуждает на своем заседании в Ереване упрощение регулирующих норм – процесс, поддерживаемый ОБСЕ



Сотрудник ОБСЕ беседует с афганским торговцем на приграничном рынке около с. Ишкашим Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана, 2012 г.

ОБСЕ работает в целях содействия трансграничной торговле и транспорту, чтобы создавать новые экономические возможности, в особенности, в отдаленных регионах.

Бюро ОБСЕ в Ереване, через Отделение ОБСЕ по реализации программ в Сюнике, поддерживало усилия по диверсификации экономики посредством проведения обучающих мероприятий в Сюникской области, нацеленных на более широкое использование экономического потенциала экотуризма. Ожидается, что поддержка со стороны ОБСЕ будет способствовать созданию рабочих мест в несырьевом секторе экономики и, таким образом, снижению экономических рисков для безопасности, вызванных доминирующим положением горнодобывающей промышленности. При содействии Отделения ОБСЕ Сюникская областная администрация смогла сформировать пакет пилотных проектов по экономической диверсификации региональной экономики и рассчитать ожидаемые выгоды в плане создания рабочих мест и получения доходов. Предлагаемые проекты будут включены областной администрацией в готовящиеся планы социально-экономического развития на 2014-2017 гг. Поддержка Отделением развития экотуризма осуществлялась совместно с Агентством США по международному развитию и Ресурс-центром женщин Капана. Она включала обучение 150 специалистов из туристической отрасли; оказание консультативной помощи международным экспертом по вопросу развития услуг в сфере экотуризма; публикацию справочника и карты для туристов; а также организацию ознакомительной поездки для ведущих армянских туроператоров для демонстрации имеющихся в области ресурсов для расширения экотуризма.

Офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине оказывал содействие Волынской областной администрации в разработке Интернет-портала по продвижению инвестиций. Ожидается, что этот портал будет способствовать экономическому развитию и активизации инвестиционных процессов в области. Он будет выполнять двойную функцию: служить рекламным инструментом для привлечения потенциальных инвесторов и функционировать в качестве платформы для принятия инвестиционных решений. Координатор проектов ОБСЕ поможет наладить контакты между агентством по продвижению инвестиций в Волыни и агентством “CzechInvest” (Чехия), которое приобрело репутацию одного из самых динамичных и успешных агентств в Европе, занимающихся привлечением прямых иностранных инвестиций.

Диалог в сфере транспорта и облегчение пересечения границ

Непрерывность и преемственность в деятельности, а также опора на достижения прошлых лет оставались одними из основных аспектов работы БКЭЭД в области транспорта на протяжении отчетного периода. Используя солидный мандат в области продвижения диалога по транспорту в ОБСЕ, предоставленный тремя решениями СМВД ОБСЕ – в Брюсселе в 2006 г. (решение № 11/06), в Хельсинки в 2008 г. (решение № 9/08)

и в Вильнюсе в 2011 г. (решение № 11/11), БКЭЭД вместе с полевыми присутствиями ОБСЕ, а также в тесном сотрудничестве с партнерскими организациями, продолжало осуществлять различные виды деятельности, связанные с транспортом.

Главной целью оставалось дальнейшее укрепление безопасности, повышение эффективности и устойчивости транспортных связей во всем регионе ОБСЕ, что способствует экономическому росту и укреплению общей стабильности и безопасности.

Использование Справочника по передовой практике на пунктах пересечения границы

Хотя в последние годы большие усилия были направлены на завершение подготовки *Справочника ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы: содействие торговле и*

транспорту, который был опубликован в феврале 2012 г., центр внимания БКЭЭД в отчетный период сместился в сторону организации обмена примерами передового опыта, а также проведения обучающих мероприятий на основе принципов, положений и примеров из Справочника.

В июне 2012 г. в г. Женева, Швейцария, БКЭЭД и Отдел транспорта Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) организовали в рамках заседания Рабочей группы ЕЭК ООН по таможенным вопросам, связанным с транспортом (W.P.30), однодневный Круглый стол о роли передовой практики при пересечении границы для реализации Международной конвенции о гармонизации пограничного контроля грузов. На нем был представлен и обсуждался недавно изданный Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН, в частности, его глава 9 «Возможности оценки работы пограничных служб методом сравнения».

Публикация русской версии Справочника

В феврале 2013 г. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ участвовало во 2-й Министерской встрече по развитию евроазиатских транспортных связей (ЕАТС), которая состоялась по случаю 75-й юбилейной сессии Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН в Женеве, и представило русскую версию «Справочника ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы – содействие торговле и транспорту». Встреча министров собрала более 200 участников, в том числе министров транспорта из 29 стран ЕАТС (большинство из которых также являются странами-участницами ОБСЕ).

Со времени выхода в свет в феврале 2013 г. русской версии Справочника по передовой практике на пунктах пересечения границы БКЭЭД, а также Отделом транспорта ЕЭК ООН среди заинтересованных организаций было распространено около 700 экз. этого издания. Еще большее количество Справочника получили полевые присутствия ОБСЕ в Центральной Азии, на Южном Кавказе и в Восточной Европе для распределения их между национальными учреждениями, а также научно-исследовательскими и учебными центрами. Бюро Координатора также передало копии Справочника в министерства транспорта, торговли и таможенные ведомства во многих странах. Всемирная таможенная организация (ВТАМО), объединяющая более 179 таможенных администраций, начала использовать его в своем Региональном бюро по укреплению потенциала таможенных служб в Баку и в сети из шести региональных учебных центров в странах региона ОБСЕ. Он также применяется в качестве учебного пособия на курсах Пограничного колледжа ОБС и стал доступен для студентов, обучающихся по программе подготовки магистров экономического управления и развития в Академии ОБСЕ в Бишкеке. По просьбе Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), экземпляры Справочника были переданы в сеть его национальных ассоциаций по всей территории СНГ. Секретариаты ОЧЭС, Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) Азиатского банка развития (АБР), Транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия (TRASECA), Евразийской экономической комиссии и ряда других организаций – все они получили копии Справочника.



Лицевая сторона «Справочника ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы - содействие торговле и транспорту» (русская версия)



Ознакомительная поездка на таджикско-афганскую границу у с. Нижний Пяндж, июль 2012 г.

В июле 2012 г. в Душанбе БКЭЭД вместе с Пограничным колледжем ОБСЕ провели *первый региональный учебный семинар по вопросам, освещаемым в Справочнике ОБСЕ-ЕЭК по передовой практике на пунктах пересечения границы*. Эксперты из ЕЭК ООН, ВТамО, ЮНКТАД, а также из Австралии и Российской Федерации обсудили эти вопросы с более чем 40 слушателями семинара из Афганистана, Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Швейцарии. В частности, они рассмотрели международные правовые рамки для торговли и таможенного контроля, а также конкретные методы укрепления сотрудничества между таможенными и другими пограничными службами. В повестке дня семинара также фигурировали подходы к управлению рисками, включая выборочность и профилирование, методы оценки работы пограничных служб. Одними из главных рекомендаций, высказанных на семинаре, были необходимость обеспечивать баланс между мерами безопасности и мерами облегчения торговли, развивать партнерские отношения с частным сектором. В последний день учебного семинара его участники посетили пункт пересечения таджикско-афганской границы у с. Нижний Пяндж.

В сентябре 2012 г. в Душанбе Бюро Координатора, Пограничный колледж ОБСЕ и ВТамО организовали двухдневный *Региональный учебный семинар по выполнению программ Уполномоченного экономического оператора (УЭО), использованию информационных технологий и методам неконтактного досмотра*. В мероприятии приняли участие более 20 должностных лиц

среднего и старшего звеньев из таможенных органов и представителей компаний из Афганистана, Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Молдовы, Таджикистана и Туркменистана. Целью семинара было разъяснить, как страны региона могут разрабатывать и осуществлять свои собственные инициативы по назначению «доверенных торговых компаний», уделяя особое внимание взаимному принятию и признанию таких инициатив. Также обсуждалась важность налаживания партнерских отношений между таможенными службами и торговым сообществом.

В апреле 2013 г. в г. Стамбуле, Турция, БКЭЭД, вместе с секретариатом Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), провели *семинар по пограничным и таможенным вопросам*. В этом мероприятии, которое было составной частью заседания Рабочей группы ЧЭС по таможенным вопросам, приняли участие более 40 старших должностных лиц таможенных и консульских служб из государств-членов ЧЭС (все из них – одновременно и государства-участники ОБСЕ), а также от средиземноморского Партнера ОБСЕ по сотрудничеству - Египта. Семинар касался тем, изложенных в Справочнике ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы. Особое внимание было уделено необходимости эффективного выполнения соответствующих конвенций ЕЭК ООН и ВТамО; расширению межведомственного сотрудничества на национальном уровне; нахождению оптимального баланса между мерами безопасности и мерами содействия торговле; внедрению таможенного контроля, основанного на оценке рисков. Кроме того,

участники семинара ознакомились с возможностями, открываемыми государственно-частными партнерствами в управлении на границах. Такие партнерства могут позволить правительствам и частному сектору разделить затраты на модернизацию инфраструктуры и процедур, а также разделить выгоды от них. На двух сессиях семинара были представлены доклады национальных таможенных экспертов из Грузии, Сербии и Турции.

Основные мероприятия полевых присутствий

Центр ОБСЕ в Астане реализовал в течение отчетного периода *восемь проектов*, направленных на облегчение торговли, повышение эффективности транспорта и модернизацию таможенных процедур и практики. Большим подспорьем стал Справочник по передовой практике на пунктах пересечения границы. В частности, Центр ОБСЕ уделял внимание продвижению сотрудничества между таможенными службами и бизнесом в интересах содействия развитию международной торговли, снижения издержек от транспортных перевозок и импорта, повышения экспортного потенциала и конкурентоспособности, стимулирования экономического роста. В общей сложности, организованные Центром встречи и семинары собрали *более 300 участников* из парламента, правительства, бизнес-ассоциаций и местных компаний. Большинство мероприятий были посвящены недавно введенной в действие онлайн-овой системе декларирования товаров на пограничных пе-



Пленарное заседание Регионального учебного семинара по программам УЭО, информационным технологиям и неконтактному досмотру, Душанбе, сентябрь 2012 г.

реходах. Особый акцент делался на оценки рисков и управленческую практику, и, в частности, на обмен информацией по выполнению Программы Уполномоченного экономического оператора (УЭО) ВТамО, которая может помочь упростить и гармонизировать таможенные процедуры в Центральной Азии, Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России, и в мире в целом. В мае 2013 г., в рамках 6-го Астанинского экономического форума в Астане был проведен *Европейский региональный форум по УЭО*. Он был организован Таможенным комитетом Казахстана при поддержке Центра ОБСЕ в Астане.



Презентация «Материалов Дискуссионного Форума по безопасности внутреннего транспорта 2012 г.»

По случаю 75-й юбилейной сессии Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН в Женеве в феврале 2013 г. ОБСЕ и ЕЭК ООН презентовали еще одну совместную публикацию – «Материалы Дискуссионного Форума по безопасности внутреннего транспорта 2012 г.» Она представляет собой сборник докладов экспертов, посвященных различным аспектам безопасности внутреннего транспорта.

Лицевая сторона «Материалов Дискуссионного Форума по безопасности внутреннего транспорта 2012 г.»

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств, выступления

2012

Сентябрь, Алматы, Казахстан

БКЭЭД приняло участие в работе круглого стола на тему «*Казахстан - Новый Шелковый путь - мост между Европой и Азией*», организованного Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан. Представитель Бюро выступил с докладом о деятельности ОБСЕ в области транспорта и информировал присутствующих о «Справочнике ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы - содействие торговле и транспорту».

Ноябрь, Кишинев

БКЭЭД приняло участие в *Региональном семинаре и практических занятиях по содействию торговле и транспорту в регионе ТРАСЕКА*, проведенных в рамках проекта ТРАСЕКА по логистическим процессам и автострадам Sea II (LOGMOS). Представитель Бюро представил Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы.

Ноябрь, Брюссель

БКЭЭД было приглашено выступить на заседании Постоянного технического комитета ВТамО с докладом о Справочнике ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы и обсудить будущее сотрудничество по таможенным вопросам.

Ноябрь, Стамбул, Турция

БКЭЭД было приглашено принять участие в *5-м Международном форуме по роли таможенных служб в продвижении и облегчении торговли среди стран Шелкового пути*, организованном турецким Министерством таможи и торговли, и выступить на одной из сессий с презентацией Справочника ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы вместе с экспертами ЕЭК ООН и таможенными экспертами из Беларуси и Турции.

БКЭЭД приняло участие в заседании Рабочей группы ЧЭС по таможенным вопросам, состоявшемся в штаб-квартире ЧЭС. Представитель Бюро представил Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы и обсудил возможности будущего сотрудничества в продвижении данного издания в регионе ЧЭС.

Декабрь, Женева, Швейцария

БКЭЭД участвовало в «Совещании Межведомственной консультативной группы по запуску подготовительного процесса к Конференции по всеобъемлющему 10-летнему обзору хода осуществления Алматинской программы действий». Мероприятие было организовано Канцелярией Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (UN-OHRLLS).

2013

Февраль, Женева, Швейцария

БКЭЭД приняло участие в работе *Дискуссионного Форума по безопасности внутреннего транспорта: обеспечение безопасности мест стоянки транспорта*, организованного Отделом транспорта ЕЭК ООН в сотрудничестве с бельгийским Министерством по мобильности и транспорту и Международным союзом автомобильного транспорта. Представитель Бюро Координатора выступил с докладом о деятельности ОБСЕ в сфере транспорта и безопасности.

БКЭЭД также посетило *конференцию по финансированию автомобильных и железнодорожных дорог*, организованную ЕЭК ООН в Женеве 25 февраля в преддверии встречи министров транспорта и 75-й юбилейной сессии Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН.

Февраль-март, Брюссель

БКЭЭД приняло участие в заседании *Подкомитета ВТамО по добросовестности* и изучило возможности совместных целевых тренингов по борьбе с коррупцией для сотрудников таможенных органов в регионе ОБСЕ.

Март, Нью-Йорк, США

Заместитель Координатора / Руководитель экономической деятельности ОБСЕ участвовал в *Совещании по приоритетам новой повестки дня в области развития для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю*, организованном UN-OHRLLS, где он выступил с докладом о работе ОБСЕ, связанной с транспортом, на сессии по «Сотрудничеству в сфере транзитных перевозок на двустороннем, региональном и глобальном уровнях».

Управление миграцией

Управление миграцией являлось одной из приоритетных тем с 2005 г., после принятия *Решения СМВД ОБСЕ по миграции (MC.DEC/2/05)*. Мандат Организации в этой области был расширен в 2009 г. *Решением СМВД по управлению миграцией (MC.DEC/5/09)*. Данные решения стали основой усилий и работы БКЭЭД по продвижению всеобъемлющего, с учетом гендерных аспектов, и последовательного подхода к регулированию трудовой миграции.

БКЭЭД оказывало поддержку укреплению потенциала и подготовке кадров в этой области, содействовало обмену передовым опытом по всеобъемлющему управлению трудовой миграцией, а также по гендерным аспектам трудовой миграции среди стран-участниц ОБСЕ.

Бюро Координатора продолжало сотрудничать с другими международными организациями и учреждениями, занимающимися проблематикой управления миграцией, в том числе с Международной организацией по миграции (МОМ), Международной организацией труда (МОТ), ЕЭК ООН, БДИПЧ ОБСЕ и Московской Высшей школой экономики.

БКЭЭД подготовило несколько учебных пособий по всеобъемлющему управлению трудовой миграцией для содействия государствам-участникам ОБСЕ в раз-

работке эффективных стратегий и программ в сфере управления миграцией. Все эти пособия доступны как на английском, так и русском языках. Используя данные пособия, Бюро организовало целую серию обучающих семинаров.

Гендерные аспекты миграции

В июле 2012 г. в г. Турине, Италия, в Академии трудовой миграции МОТ, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ провело учебную сессию на тему «Феминизация трудовой миграции». Целью сессии было представить анализ того, как политика в области трудовой миграции, учитывающая гендерный фактор, может помочь в решении гендерных вопросов, и как надо реализовывать такую политику, чтобы сделать ее эффективной. Лектор от БКЭЭД использовал практические примеры из Пособия ОБСЕ по организации обучения в сфере гендерных аспектов трудовой миграции.

В мае 2013 г. в г. Шымкенте, Казахстан, БКЭЭД оказало содействие в проведении двухдневного *регионального семинара «Совершенствование регулирования миграционной политики на местном уровне»*, который был организован Центром ОБСЕ в Астане совместно с властями Казахстана, БДИПЧ ОБСЕ, ЮНЕСКО, организацией «ООН-женщины», местным гражданским обществом и полевыми присутствиями ОБСЕ в центрально-азиатском регионе. Представитель БКЭЭД выступил с докладом об *учете гендерных аспектов в управлении миграционными процессами*, уделив особое внимание тому, почему важен такой подход, как он может быть реализован, и какие виды дискриминации он стремится нейтрализовать. За докладом последовало обсуждение передового опыта и примеров из местной практики. В семинаре приняли участие 70 представителей местных и центральных органов власти, парламентов и гражданского общества из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Они выработали ряд рекомендаций по совершенствованию политики управления миграцией на региональном уровне.

Гармонизация сбора данных о миграции

В марте 2013 г. в Москве БКЭЭД провело семинар на тему «Совершенствование сбора и использования сопоставимых данных о миграции, а также обмена ими в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и России». Семинар был организован совместно с МОМ и Московской Высшей школой экономики. Его 40 участников, включая государственных служащих из Российской Федерации и трех стран Центральной Азии, представителей Межгосударственного статистического



Лицевая сторона «Учебных модулей по управлению трудовой миграцией – пособие для преподавателя», изданного ОБСЕ и МОМ.



Семинар ОБСЕ-МОМ по совершенствованию сбора миграционных данных, Москва, март 2013 г.

комитета СНГ и российских академических кругов, а также международных экспертов, обсудили международные стандарты, региональные и национальные аспекты сбора данных о миграции, пути дальнейшего совершенствования ведения статистического учета миграции в Российской Федерации, а также шаги, необходимые для гармонизации и обмена данными о миграции между Россией, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном. Данный семинар был частью реализации совместного проекта ОБСЕ и МОМ, направленного на поддержку гармонизации процессов сбора миграционных данных в странах региона Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Результаты четырех проведенных страновых оценок, шаблон для сбора данных, а также выводы и рекомендации, сделанные в ходе осуществления проекта, будут собраны вместе в справочнике, который планируется подготовить к концу года. Главным итогом семинара стало принятие общих шаблонов для сбора согласованных данных о миграции (статистических индикаторов), которые могут помочь сбору данных и обмену ими в регионе ЕврАзЭС.

Основные мероприятия полевых присутствий

В 2012-2013 гг. **Центр ОБСЕ в Астане**, в партнерстве с правительственными органами Казахстана, местными властями и гражданским обществом, а также

с МОМ, ЮНЕСКО и организацией «ООН-женщины», провели или поддержали шесть практикумов и семинаров по вопросам трудовой миграции. В частности, Центр ОБСЕ занимался подготовкой *специализированного юридического курса для сотрудников миграционной полиции*. Этот проект в настоящее время реализуется в Академии миграционной полиции в г. Караганде при содействии ОБСЕ, МОМ и казахстанского отделения организации «ООН-женщины». Центр также помог в организации ознакомительной поездки в Беларусь, что позволило преподавателям Академии миграционной полиции г. Караганды, представителям правительственных структур и гражданского общества обменяться с белорусскими коллегами опытом управления миграцией, учета международных норм в сфере миграции, формирования гендерно-чувствительной политики в области трудовой миграции и использования тех или иных обучающих методов. Они также обсудили новый курс, который будет включен в учебные программы образовательных учреждений МВД. По итогам всей этой деятельности было проведено *обучение преподавателей* по вопросам управления миграцией, собравшее около 40 миграционных экспертов и лекторов. Данное обучающее мероприятие способствовало разработке и завершению подготовки двух пособий – одного для преподавателей и другого для слушателей. В последнем раскрывалась международно-правовая база управления миграцией и рассматривались вопросы, касающиеся миграции и

мобильности, свободы передвижения, государственных обязанностей, определения статуса беженца, гендерных аспектов миграционной практики и миграционного законодательства.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжала оказывать содействие стране пребывания в противодействии торговле людьми. В конкретном плане, она помогла властям в подготовке текстов *Государственной стратегии и Плана действий по борьбе с торговлей людьми (на 2012-2015 гг.)*. В рамках своей программы мониторинга судебных разбирательств Миссия наблюдала за делами в отношении подозреваемых в торговле людьми и оказывала поддержку правительственным и неправительственным организациям как части механизма перенаправления жертв торговли людьми страны. Миссия регулярно делилась полученными результатами с соответствующими государ-

ственными и неправительственными партнерами на различных форумах. Во время визита в 2012 г. в Боснию и Герцеговину Специального представителя ОБСЕ и Координатора по борьбе с торговлей людьми Миссия организовала общественные дебаты, на которых была представлена публикация о проблеме торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Миссия ОБСЕ также провела многочисленные обучающие семинары по борьбе с торговлей людьми для судей; прокуроров; представителей воинских контингентов, направляемых для участия в миротворческих операциях; НПО и центров социального обеспечения. После принятия в 2012 г. поправок к Закону о передвижении и пребывании иностранцев и об убежище Миссия помогла рабочей группе, занимавшейся написанием свода правил, обеспечить, чтобы нынешняя система защиты жертв торговли людьми получила дальнейшее развитие в целях лучшей реализации прав пострадавших.

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств, выступления

2013

Апрель, Стамбул, Турция

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в *5-й министерской Конференции Будапештского процесса*, где он выступил от имени ОБСЕ в поддержку *Стамбульской декларации «Партнерство по вопросам миграции в регионе Шелкового пути»*. Декларация была принята странами-участницами Будапештского процесса. Основной целью нового партнерства является содействие диалогу и взаимному сотрудничеству в области управления миграцией вдоль Шелкового пути. Конференция была организована Турцией, председательствующей в Будапештском процессе. Функции Секретариата Будапештского процесса выполняет Международный центр по развитию миграционной политики.



Дети стараются привлечь внимание к проблеме экологической безопасности и к необходимости использования альтернативных источников энергии, г. Армавир, Краснодарский край, Россия.

Это фотография вышла в финал фотоконкурса «Охраняя наше будущее: устойчивое развитие транспорта и энергетики», организованного БКЭЭД по случаю Экономико-экологического форума ОБСЕ 2011 г.

Энергетическая безопасность

Содействие многостороннему диалогу, обеспечение последовательности действий и укрепление сотрудничества с партнерами оставались ключевыми целями БКЭЭД в сфере энергетики. С этой точки зрения, процесс 21-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, проходившего в период украинского Председательства в ОБСЕ в 2013 г. и посвященного теме «*Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ*», предоставлял собой прекрасную возможность. Более подробный отчет о заседаниях Форума в 2013 г., его выводах и рекомендациях приводится в соответствующей главе настоящего доклада.

В течение отчетного периода Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ продолжало поддерживать диалог между государствами-участниками Организации по вопросам, связанным с энергетикой. 23 мая 2012 г. в Вене было проведено тематическое заседание Экономического и экологического комитета по «*Диалогу и сотрудничеству в области энергетической безопасности в контексте ОБСЕ*». В нем приняли участие Генеральный секретарь ОБСЕ и приглашенные докладчики из Литвы, Секретариата Энергетического сообщества, Российско-Немецкого энергетического агентства и Бюро ОБСЕ в Баку.

В соответствии с провозглашенным ООН Международным годом устойчивой энергетики для всех, 22 июня 2012 г. БКЭЭД организовало для представителей делегаций при ОБСЕ в ЭЭК ознакомительную поездку в *Европейский Центр по возобновляемым источникам энергии* в г. Гуссинг, Австрия. Двадцать шесть членов сотрудников постпредств стран-участниц ОБСЕ посетили г. Гуссинг. Визит включал брифинг по вопросам использования твердой биомассы в качестве возобновляемого источника энергии, а также экскурсию по электростанции в Гуссинге, использующей в качестве топлива биомассу, посещение районной отопительной станции в Уберсдорфе и биогазовой установки в Стреме.

Можно назвать примером межизмеренческого сотрудничества то, что БКЭЭД является активным членом Группы заинтересованных сторон за подготовку Пособия по передовым подходам к защите важнейших неядерных объектов энергетической инфраструктуры. Главную роль в этой Группе играет Антитеррористическое подразделение Департамента по трансграничным угрозам Секретариата ОБСЕ. В этом качестве 10 октября 2012 г. БКЭЭД приняло участие в семинаре для упомянутых заинтересованных сторон, созван-

ном Антитеррористическим подразделением. 13 марта 2013 г. состоялось тематическое заседание ЭЭК по *защите критической энергетической инфраструктуры*, на котором выступили докладчики из Центра энергетических систем (CESys s.r.o., Словакия), OMV Group (Австрия), а также от Антитеррористического подразделения ОБСЕ и Центра ОБСЕ в Бишкеке.

БКЭЭД активно содействовало укреплению диалога и сотрудничества по вопросам энергетики со странами - Средиземноморскими Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. 18 мая 2012 г. Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ представил деятельность во втором измерении на *заседании Средиземноморской контактной группы*, уделив особое внимание вопросам устойчивой энергетики и управления водными ресурсами. 30-31 октября 2012 г. в Риме БКЭЭД участвовало в *Средиземноморской конференции ОБСЕ 2012 г.*, где его представители рассказали о работе Бюро, а также выступили модераторами сессий о сотрудничестве в области устойчивой энергетики и о развитии экономики стран - Средиземноморских Партнеров ОБСЕ. 29 апреля 2013 г. в Вене Бюро Координатора организовало *Экспертный семинар по устойчивой энергетике в Южном Средиземноморье*, в котором приняли участие эксперты и представители государств-участников ОБСЕ и стран - Средиземноморских Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также представители международных организаций и многосторонних финансовых учреждений. Обсуждение было сфокусировано на обмене опытом и передовой практикой, в частности, что касается того, как сделать устойчивую энергетику реальностью во всем Средиземноморье, установив углубленный диалог о преобразовании распределения энергоресурсов и создании новых возможностей для межведомственного сотрудничества по проектам. Это мероприятие было проведено во исполнение Решения СМВД ОБСЕ MC.DEC/5/11 о «Партнерах по сотрудничеству», принятого в Вильнюсе в 2011 г., и отвечало пожеланиям, высказанным Средиземноморскими партнерами на Средиземноморской конференции ОБСЕ 2012 г. в Риме, о том, чтобы развивать более тесный диалог и сотрудничество в области устойчивой энергетики.

БКЭЭД представляло ОБСЕ в *Венском Энергетическом клубе (VEC)* и активно участвовало в октябре 2012 г. в 7-м заседании клуба, организованном Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), а в феврале 2013 г. – в заседании клуба, прошедшего на базе Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК). Среди

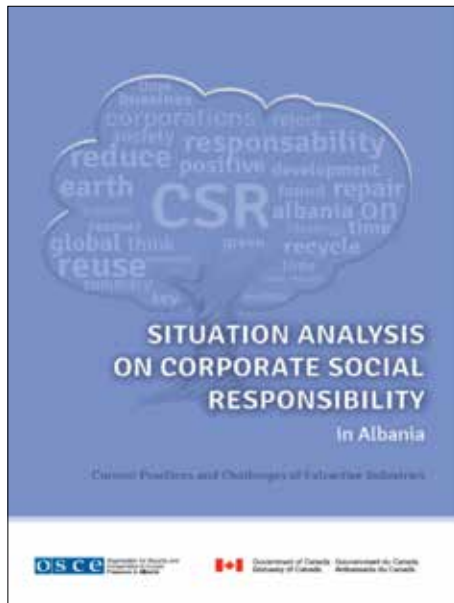
обсуждавшихся вопросов фигурировали устойчивая энергетика и продолжение процесса Рио+20, а также провозглашенный ООН Международный год устойчивой энергетики для всех.

Основные мероприятия полевых присутствий

Присутствие ОБСЕ в Албании помогло провести встречи между представителями местных органов власти, гражданского общества, горнодобывающей и нефтяной промышленности, участники которых обменивались мнениями о стандартах и методологии

Инициативы о прозрачности добывающих отраслей (EITI) и продвигали эти стандарты. Данные встречи способствовали повышению информированности и росту знаний среди местных органов власти, например, о пользе от уплаты налогов с добычи природных ресурсов. Участники встреч согласились с тем, что недостаток официального регулирования в добыче полезных ископаемых негативно влияет как на законный бизнес, так и на местные органы власти. Этот основанный на сотрудничестве подход был отмечен на 2-й Подготовительной встрече Экономико-экологического форума ОБСЕ (16-17 апреля 2013 г., Киев) в качестве модели для других государств-участников ОБСЕ. 2 мая 2013 г. Албания была признана Правлением данной Инициативы в качестве страны, соблюдающей стандарты EITI.

19 февраля 2013 г. Присутствие ОБСЕ в Албании и Посольство Канады в Албании организовали семинар по *корпоративной социальной ответственности в добывающих отраслях*, на котором эксперты представили доклад с ситуационным анализом, касающимся восьми основных национальных и зарубежных компаний, работающих в нефтегазовой и горнодобывающей отраслях, в производстве цемента и в гидроэнергетическом секторе. Мероприятие привлекло внимание властей и деловых кругов к необходимости информировать местные сообщества и вовлекать их в разработку проектов в сфере добычи природных ресурсов и энергетики. Был опубликован окончательный отчет, с которым можно ознакомиться на странице: <http://www.osce.org/albania>. Он включает рекомендации о возможных последующих шагах со стороны властей в продвижении



Доклад с ситуационным анализом социальной ответственности корпораций в Албании: современная практика и проблемы добывающих отраслей; версии на английском и албанском языках.

социальной ответственности корпораций.

13-14 февраля 2013 г. **Миссия ОБСЕ в Сербии**, в партнерстве с министерствами энергетики, развития и охраны окружающей среды, иностранных дел и Краевым секретариатом по вопросам энергетики и минеральных ресурсов, провела семинар на тему: «*Содействие политике, связанной с энергетикой, и инициатив, направленных на укрепление экологической устойчивости*». Целью мероприятия, которое стало продолжением успешного учебного курса по «зеленой дипломатии», организованного Миссией в ноябре 2012 г., было расширить знания государственных служащих и представителей гражданского общества о связях между направлениями политики, относящимися к возобновляемым источникам энергии, энергоэффективности и изменению климата. Целью семинара также было содействовать сотрудничеству между государственными должностными лицами и организациями гражданского общества. В нем приняли участие, в частности, более 30 представителей из шести министерств, Торговой палаты Сербии, Института охраны природы, четырех Орхусских центров (из городов Крагуевац, Суботица, Ниш и Нови Сад) и других организаций гражданского общества. В ходе дискуссии подчеркивалась необходимость формирования политики на основе учета мнения различных заинтересованных сторон для того, чтобы снизить выбросы углекислого газа энергогенерирующими системами; улучшить внедрение энергоэффективных технологий и использование возобновляемых источников энергии; и добиваться устойчивого развития на местном уровне.



Мероприятие по повышению информированности населения в одной из школ Хатлонской области Таджикистана, посвященное применению энергосберегающих ламп и их безопасной переработке.

Бюро ОБСЕ в Баку продолжало оказывать поддержку правительству Азербайджана в улучшении его оперативной готовности к нефтяным разливам на море. Бюро ОБСЕ предоставило техническое содействие Министерству по чрезвычайным ситуациям Азербайджана в окончательной доработке проекта *Национального плана реагирования на нефтяные разливы на море* (Национального плана) для азербайджанском сектора Каспийского моря. Предполагалось, что этот план будет официально одобрен и принят Кабинетом Министров. Кроме того, Бюро организовало *национальную правительственную конференцию* по Национальному плану, которая предоставила ключевым заинтересованным сторонам возможность обсудить и определить их индивидуальные и совместные роли и обязанности по реализации данного плана.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане, в рамках *Гражданской программы действий по безопасности и охране окружающей среды (CASE)*, занималось вопросами энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии в целях обеспечения энергоснабжения для всех и предотвращения дальнейшего обезлесивания за счет вырубки деревьев и кустарников на дрова. Два из восьми проектов, получивших небольшие гранты и реализованных по программе CASE, были направлены на сбережение энергии и использование возобновляемых источников энергии, способствуя тем самым вовлеченности гражданского общества в рациональное управление природными ресурсами, как в сельских, так и городских районах.

В 2012 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане приняло участие в разработке новой *Концепции улучшения инвестиционного климата в малой гидроэнергетике* и поддержало таджикские власти в разработке современной нормативной базы для того, чтобы помочь развитию этого

ключевого сектора. В 2013 г., учитывая наличие важной связи между энергетикой и безопасностью, Бюро ОБСЕ оказывало содействие в разработке *Оценки социально-экономического воздействия малых и микро-ГЭС в Раштской долине*. Данная инициатива направлена на выявление положительного воздействия малой гидроэнергетики на местные сообщества; возможных улучшений, требуемых в нормативно-правовой базе Таджикистана по развитию гидроэнергетики; а также на содействие диалогу по вопросам экономического развития в Раштской долине.

14-15 мая 2013 г. в Душанбе **БКЭЭД и Бюро ОБСЕ в Таджикистане** организовали *семинар по энергетической дипломатии*. Это было первое подобное мероприятие, проведенное в Таджикистане. В нем приняли участие более 20 представителей государственных институтов, энергетических агентств и частных компаний из Таджикистана и Афганистана. Целью семинара было представить современные принципы сотрудничества в энергетической сфере; содействовать диалогу между различными заинтересованными сторонами из Таджикистана и Афганистана по вопросам, связанным с энергетикой; и поделиться опытом и примерами передовой практики. Кроме того, семинар предоставил хорошую возможность обсудить, какие выгоды Таджикистан и Афганистан могут получать от экспорта и транзита электроэнергии. В продолжение данной инициативы планируется провести еще один семинар осенью 2013 г., в котором примут участие доноры, а также посольства и международные организации в Республике Таджикистан.

26-27 марта 2013 г. в Ашхабаде **БКЭЭД и Центр ОБСЕ в Ашхабаде** организовали *семинар по энергетической дипломатии*. Мероприятие стало четвертым по счету в серии подобных обучающих семинаров с 2011 г. В нем приняли участие около 30 ведущих экспертов и должностных лиц из нефтегазового, энергетического, экономического и финансового секторов Туркмени-



Местные эксперты получают информацию о международных методах оценки нефтегазовых комплексов во время семинара по энергетической дипломатии, организованного Центром ОБСЕ в Ашхабаде, март 2013 г.



Офис Координатора проектов ОБСЕ помогает в обучении и проведении мероприятий в отдаленных районах по применению небольших установок на основе возобновляемых источников энергии, Джизакская область, Узбекистан, июнь 2012 г.

стана, его научных кругов, из более чем 15 различных министерств, государственных агентств и компаний. Международные эксперты представили обзор нефтяной и газовой промышленности в других странах-экспортерах газа, а также методы и процедуры оценки нефтегазовых комплексов и соответствующие методы ведения переговоров. Помимо этого, участники семинара обсудили практические примеры, связанные с заключением международных нефтегазовых контрактов. Семинар способствовал углублению знаний его участников по вопросам энергетической дипломатии и повышению их потенциала в области разработки энергетической политики. В ответ на проявленный большой интерес к данной теме и высокий уровень участия в семинаре, имеется в виду проводить такие мероприятия и в будущем.

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане занимался проблематикой возобновляемых источников энергии с 2011 г., в ответ на растущий интерес страны к получению энергии из таких источников. В сентябре 2012 г. и марте 2013 г. были изданы президентские указы, поощряющие парламент, министерства, компании и неправительственные организации к активизации усилий по продвижению использования возобновляемых источников энергии. Ряд мероприятий Координатора проектов прямо или косвенно способствовали разработке политики Узбекистана в данной сфере, как содействуя подготовке текстов постановлений, так и путем оказания помощи в их реализации.

В 2012 г. парламентская рабочая группа, состоящая из национальных экспертов и представителей НПО, подготовила проект нового *Закона о возобновляемых источниках энергии* для парламентской подкомиссии. Проект был основан на международном опыте и анализе возможностей использования возобновляемых источников энергии в Узбекистане. Координатор проектов ОБСЕ поддержал работу НПО «*Экологическое движение*» и группы экспертов, дополнивших усилия парламентариев подготовкой анализа и документов-стратегий. В рамках этой деятельности, с 1 по 5 октября 2012 г., **Координатор проектов ОБСЕ и БКЭЭД** организовали ознакомительную поездку в Испанию по тематике возобновляемых источников энергии для узбекских специалистов. Делегация высокого уровня, состоявшая из парламентариев и должностных лиц из Узбекистана, ознакомилась с правовой базой, регулирующей использование возобновляемых источников энергии в Испании, и посетила энергогенерирующие объекты, работающие на энергии солнца и ветра. Кроме того, офис Координатора проектов ОБСЕ провел ряд конференций, круглых столов и ознакомительных мероприятий, содействующих тому, чтобы сохранять вопросы устойчивой энергетики среди приоритетных в политической повестке дня и поддерживать законотворческий процесс. В частности, 19 ноября 2012 г. в Ташкенте Экологическое движение Узбекистана и Координатор проектов ОБСЕ организовали *Круглый стол по разработке эффективной политики в сфере использования возобновляемых источников энергии в Узбекистане*. БКЭЭД приняло участие в данном мероприятии, представило обзор практики и политики применения возобновляемых источников энергии в Европе и способствовало выработке рекомендаций круглого стола.

В 2012 г. пять центрально-азиатских стран учредили Региональный центр по возобновляемым источникам энергии. Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане вместе с БКЭЭД и другими региональными институтами планируют провести в октябре 2013 г. в Ташкенте региональный семинар по обмену передовым международным опытом в продвижении использования возобновляемых источников энергии в Центральной Азии.

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств, выступления

2012

Май, Гуссинг, Австрия

БКЭЭД приняло участие в конференции на тему «Устойчивая биомасса: экологизация выработки электроэнергии в целях обеспечения доступа к энергии», организованной ЮНИДО.

Сентябрь Крыница, Польша

Представитель БКЭЭД участвовал в XXI Экономическом форуме, организованном Институтом Фонда точных исследований (Польша), и выступил на двух сессиях: «Энергетическая геополитика в Центральной и Восточной Европе» и «Энергетическая безопасность: энергетическая взаимозависимость и региональная интеграция».

Сентябрь, Иссык-Куль, Кыргызстан

БКЭЭД участвовало в «Третьем международном форуме: энергия для устойчивого развития, наращивание потенциала в области повышения энергоэффективности и доступ к экологически чистой энергии в Центральной Азии и соседних регионах», организованной Отделом устойчивой энергетики ЕЭК ООН.

Сентябрь, Белград

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ выступил по вопросам энергетики в регионе Юго-Восточной Европы на тематической сессии «Новые энергетические партнерства – является ли энергетика источником обеспокоенности или якорем стабильности?» на Белградском форуме по безопасности.

Октябрь, Вена

БКЭЭД приняло участие в 40-й юбилейной конференции Международного института прикладного системного анализа (IIASA) на тему «Миры в пределах досягаемости от науки к политике», где важное место было отведено обсуждению роли устойчивой энергетики в реализации Целей развития тысячелетия.

Октябрь, Бонн

БКЭЭД приняло участие в семинаре «Затраты на использование возобновляемых источников энергии», организованном Международным агентством по возобновляемым источникам энергии (IRENA) и Программой внедрения технологий использования возобновляемых источников энергии Международного энергетического агентства.

Ноябрь, Брюссель

Представитель БКЭЭД выступил на сессии «Институциональная структура: роли и обязанности международных субъектов», которая была частью Круглого стола НАТО по вопросам энергетической безопасности.

Ноябрь, Стамбул, Турция

БКЭЭД участвовало в заседании Рабочей группы ЧЭС по энергетике и представило концепцию процесса 21-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, посвященного «Повышению стабильности и безопасности: сокращению воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ».

Ноябрь, Женева, Швейцария

БКЭЭД участвовало в ежегодном заседании Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК ООН.

Ноябрь, Белград

Представитель БКЭЭД принял участие в Круглом столе «Укрепление экологической дипломатии - шаг к повышению экологической безопасности» и выступил с докладом на сессии по энергетической дипломатии о роли международных организаций и формировании энергетической политики на глобальном уровне.

Декабрь, Брюссель

БКЭЭД принял участие в Конференции «Внедрение «умных» счетчиков в Европе в контексте решения вопросов конфиденциальности и безопасности», которая была совместно организована компаниями «Euroelectric» и «European Smart Metering Industry Group».

2013

Май, Астана

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ посетил Астанинский экономический форум 2013 г. и выступил на сессии «Мобилизация финансовых средств для решения проблем изменения климата, роль институциональных инвесторов в продвижении «зеленого роста» и устойчивого развития». Он рассказал о вкладе ОБСЕ в «зеленую экономику», стабильность и безопасность, опирающиеся на устойчивое развитие энергетики.

Май, Вена

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в 3-ем Венском Энергетическом форуме, где он выступил на сессии высокого уровня «Энергетика после 2013 г. - повестка дня». Форум 2013 г. акцентировал свое внимание на освещении энергетической проблематики в итоговом документе Рио+20 и включал интерактивный диалог по ключевым вопросам устойчивой энергетики, таким как политика, рынки, финансы и технологии.



Памир, Таджикистан

Экология и безопасность

Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC)

В отчетном периоде Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) продолжало продвигать ценности Инициативы ENVSEC и осуществляло практическую работу в странах региона ОБСЕ. Тем самым оно способствовало реализации программы работы ENVSEC, согласованной с партнерами и поддерживаемой заинтересованными сторонами. Эти усилия были также подкреплены деятельностью полевых присутствий Организации.

Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) представляет собой партнерство шести международных организаций - Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ), Программы развития ООН (ПРООН), Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), а также НАТО в качестве ассоциированного партнера. Все эти организации имеют специализированные, но взаимодополняющие мандаты и опыт, что обеспечивает комплексное реагирование на вызовы в сфере экологии и безопасности. Миссия ENVSEC состоит в том, чтобы способствовать сокращению рисков в сфере экологии и безопасности с помощью укрепления сотрудничества между странами и внутри стран в четырех регионах: Центральной Азии, Восточной Европы, Южного Кавказа и Юго-Восточной Европы.

В рамках Инициативы ENVSEC признается, что наилучший способ решать проблемы экологии и безопасности – это превентивные меры, международный диалог и добрососедское сотрудничество. Инициатива помогает правительствам и сообществам в определении совместных решений и разработке совместных проектов для их реализации. Она содействует диалогу и сотрудничеству между руководящими лицами, экспертами-экологами и гражданским обществом из разных стран, в том числе национальными экспертами, министерствами и национальными агентствами, а также НПО и научно-исследовательскими институтами.

Председательство в Инициативе ENVSEC в 2012 г.

С 1 апреля 2012 г. ОБСЕ, через Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, приняла на себя, в порядке исключения, уже второй год подряд председательство в Инициативе ENVSEC.

В 2012 г. целями Председательства в ENVSEC являлись:

- Вновь акцентировать внимание на вопросах безопасности с особым упором на устойчивое развитие; риски, связанные с изменением климата; и региональный диалог;
- Обеспечивать большой внешний эффект от деятельности в рамках ENVSEC;
- Повысить финансовую устойчивость Инициативы; и
- Осуществлять эффективное программирование, мониторинг достигнутых результатов и подготовку отчетности.

В процессе реализации первой цели основные достижения включали завершение исследования на тему «Продвижение измерения безопасности ENVSEC» и подготовку плана выполнения содержащихся в нем рекомендаций. Данное исследование предоставило концептуальную основу для определения угроз безопасности и содержало рекомендации относительно того, как воплотить эти концепции в реальность. Оно определяет «добавленную стоимость» ENVSEC и идентифицирует основные вызовы безопасности и окружающей среде в регионе, охватываемом деятельностью ENVSEC, а также содержит рекомендации по тематическим, географическим и программным аспектам будущей работы.

В процессе реализации второй цели партнеры по Инициативе ENVSEC опубликовали ряд докладов, статей и интервью в известных журналах, на сайтах и в онлайн-сетях. Например, в издании ЕС по мониторингу событий в Центральной Азии, при поддержке Института «Открытое общество» и МИД Финляндии, появилась статья сотрудников Координационного отдела ENVSEC по вопросам водоснабжения и безопасности в Центральной Азии. В журнале “Live Better” вышла статья о работе ENVSEC в Центральной Азии по проблематике бывших урановых рудников. Кроме того, примерами публикаций в рамках Инициативы, появившихся в период председательства ОБСЕ, стали «Инициатива в

области окружающей среды и безопасности на Южном Кавказе» и «Орхусские центры - Рио+20».

Для достижения третьей цели партнеры по ENVSEC стремились диверсифицировать донорскую базу Инициативы и разработать две новые программы: одну для Юго-Восточной Европы, финансируемую Австрийским агентством по развитию (ADA); и другую - по проблематике изменения климата и безопасности в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, финансируемую Инструментом стабильности Европейской комиссии. Также было получено дополнительное финансирование от Швеции для работы по проектам ENVSEC в Беларуси.

В процессе реализации четвертой цели партнеры по Инициативе ENVSEC и ее Секретариат содействовали Финляндии в проведении оценки деятельности ENVSEC в рамках среднесрочной оценки Инициативы по расширенной Европе, являющейся двусторонней программой развития сотрудничества с Восточной Европой, Южным Кавказом и Центральной Азией, объявленной Финляндией в 2008 г. Полученные результаты, опубликованные в сентябре 2012 г., показали, что ENVSEC полностью соответствует глобальной цели Инициативы по расширенной Европе, а именно - укреплению стабильности и безопасности во всем регионе посредством деятельности, сфокусированной на следующих приоритетных темах: безопасность, торговля и развитие, формирование «информационного общества», энергетика и окружающая среда, и социальная устойчивость. На уровне проектной деятельности мероприятия в рамках ENVSEC эффективно реализуются и решают целый ряд важных вопросов, связанных с безопасностью и окружающей средой. Рекомендации на будущее включают в себя: расширение участия правительственных координационных центров в деятельности Инициативы, наращивание работы по созданию «единой ENVSEC», снижение эксплуатационных расходов и более эффективная демонстрация донорских усилий странам-бенефициарам.

Основные мероприятия в регионах - Южный Кавказ

В регионе Южного Кавказа, где ОБСЕ выполняет координирующую роль в рамках ENVSEC, был реализован ряд проектных видов деятельности по решению экологических проблем, характерных для этого региона.

Борьба с пожарами

В течение отчетного периода, в мае 2012 г., в **Грузии** был проведен 4-й Национальный круглый стол, где продолжилось обсуждение проекта документа - На-

Статистические данные и доклады последнего десятилетия показывают, что проблема лесных пожаров является достаточно характерной для региона Южного Кавказа. Эти пожары не только представляют непосредственную опасность для лесов, других уязвимых экосистем и населения, но они также могут иметь серьезные вторичные последствия в плане нарастания угроз эрозии, оползней, селей и наводнений.

В рамках ENVSEC, начиная с 2008 г., через проект под эгидой ОБСЕ и в сотрудничестве с Глобальным центром мониторинга пожаров, оказывалась помощь странам Южного Кавказа в укреплении их потенциала в области борьбы с пожарами. Данный проект основан на итогах «Миссии под руководством ОБСЕ по оценке экологической ситуации на территориях, пострадавших от пожаров в Нагорном Карабахе и прилегающих к нему», осуществленной в 2006 г., и «Совместной миссии ОБСЕ и ЮНЕП по экологической оценке в Грузии» 2008 г., выполненной после конфликта между Грузией и Российской Федерацией.

циональной политики в сфере охраны дикой природы. Этот документ был обновлен с учетом изменений, вносимых в законодательство и в институциональную структуру.

В **Азербайджане** в сентябре 2012 г. состоялся первый *Национальный учебный семинар*, за которым последовала организация круглого стола с местными сообществами с целью обсудить вопросы лесных пожаров с точки зрения этих сообществ и выявить основные проблемы, которые должны быть рассмотрены на уровне сообществ. Также в сентябре в Азербайджане состоялся 2-й *Национальный круглый стол* с участием всех основных государственных субъектов, занятых борьбой с природными пожарами.

В декабре 2012 г. 2-й *Национальный круглый стол* был организован в **Армении** с целью обсудить проект На-



Полевые учения по противодействию лесным пожарам, проходившие в рамках проекта ОБСЕ-ENVSEC «Укрепление национального потенциала по борьбе с пожарами и снижение риска бедствий для дикой природы на Южном Кавказе», г. Габала, Азербайджан, сентябрь 2012 г.

ционального доклада и определить основные элементы национальной политики в сфере охраны дикой природы.

Кроме того, было переведено на азербайджанский и армянский языки, и передано ответственным государственным органам учебное пособие - *Справочник по стандартам противодействия лесным пожарам* Глобальной сети мониторинга пожаров.

Реализация Конвенции Эспо

В региональном контексте Южного Кавказа одной из главных целей Инициативы ENVSEC является поддержка стран региона в ратификации и реализации Конвенции Эспо. Целью этого проекта была организация регионального обучающего семинара по Конвенции Эспо с участием представителей правительственных органов и гражданского общества из Азербайджана, Армении и Грузии. В течение отчетного периода акцент делался на подготовке ряда мероприятий в продолжение *субрегионального семинара*, состоявшегося в Тбилиси в 2011 г. Было спланировано поддержать участие представителей Азербайджана, Армении и Грузии в обучающих мероприятиях по стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду, которые являются инструментами для перехода к «зеленой экономике». Секретариат Конвенции Эспо в ЕЭК ООН наметил организацию обучения на 2013 г., в рамках проекта ЕС по экологизации экономики в странах-участницах программы «Восточное партнерство».

Азербайджан, являющийся Стороной Конвенции Эспо с 1999 г., приступил к совершенствованию своего законодательства, касающегося оценки воздействия на окружающую среду. Завершение этого процесса будет в значительной мере способствовать реализации Конвенции Эспо. Особенно в свете быстрого развития экономики Азербайджана и расширения его участия в международном сотрудничестве, в частности, в энергетическом секторе, существует необходимость в совершенствовании национального законодательства по оценке воздействия на окружающую среду и создания благоприятных условий для практического применения положений и механизмов данной Конвенции. Целью осуществлявшихся мероприятий было провести *комплексный обзор соответствующего законодательства* и сформулировать рекомендации в отношении конкретных действий. В частности, акцент делался на обеспечение соблюдения национального законодательства, а также повышение уровня информированности и лучшее понимание положений Конвенции и предоставляемых ею возможностей среди соответствующих министерств и ведомств Азербайджана, и укрепление национального потенциала в создании новых правовых рамок как для проведения стратегической экологиче-

Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) устанавливает обязательства Сторон проводить оценку экологического воздействия некоторых видов деятельности на ранней стадии их планирования. Она также содержит общие обязательства государств уведомлять друг друга и консультироваться по всем планируемым крупным проектам, которые могут оказать существенное негативное воздействие на окружающую среду другого государства. В этом отношении, Конвенция Эспо является одним из ключевых инструментов для объединения всех заинтересованных сторон в целях предотвращения нанесения ущерба окружающей среде и для наращивания сотрудничества. Она также используется как инструмент для расширения доступа к информации и участия общественности в проектах, затрагивающих окружающую среду. Конвенция вступила в силу в 1997 г.

ской оценки, так и оценки воздействия на окружающую среду.

Устойчивое развитие городов – экологическая оценка и наращивание потенциала в Тбилиси

Результатом выполнения данного проекта стали комплексная оценка состояния окружающей среды в Тбилиси и практические рекомендации лицам, принимающим решения. Был опубликован доклад «Глобальная экологическая перспектива - город Тбилиси». С целью повышения наглядности проекта и продвижения этого доклада была подготовлена специальная радиопрограмма, которая прозвучала в эфире радиостанции «Зеленая волна» в июле 2012 г. В ней приняли участие представители ЮНЕП, ОБСЕ, мэрии Тбилиси и национальные эксперты, которые внесли свой вклад в под-

Неуправляемый рост населения в столицах стран Южного Кавказа был назван национальными заинтересованными сторонами одним из главных рисков для экологии и безопасности, и обозначен как одна из приоритетных региональных тем для ENVSEC. В течение последнего десятилетия в этих столицах наблюдался беспрецедентный рост населения за счет миграции, когда тысячи людей переезжали в крупные города, создавая давление на городскую инфраструктуру и окружающую среду.

На национальной встрече ENVSEC в Грузии в 2009 г. сложная экологическая ситуация в Тбилиси была определена национальными заинтересованными сторонами как одна из важнейших проблем. Вследствие этого был разработан проект, направленный на улучшение процесса принятия решений по экологическим вопросам и продвижение интегрированной экологической оценки в качестве ключевого инструмента для принятия обоснованных решений по важным вопросам экологии и безопасности на муниципальном уровне.

готовку доклада по экологии Тбилиси. Они обсудили в эфире вопросы, связанные с контролем за окружающей средой города, имеющиеся проблемы и будущие перспективы. Кроме того, доклад по экологии Тбилиси и его резюме для лиц, принимающих решения, были представлены на заседании Национальной ассоциации местных органов власти в августе 2012 г., в котором участвовали посланцы всех муниципалитетов Грузии. Семьсот экземпляров обоих документов были широко распространены по различным районам Грузии.

Основные мероприятия в регионах - Юго-Восточная Европа

В рамках проекта Инициативы ENVSEC «Содействие реализации Орхусской конвенции в регионе Юго-Восточной Европы», 8-10 апреля 2013 г. в Подгорице состоялся *Региональный семинар по достижению консенсуса в экологических вопросах и методам посреднических усилий*. Он прошел на базе **Миссии ОБСЕ в Черногории** и был организован совместно **БКЭЭД**, в тесном сотрудничестве с **полевыми присутствиями ОБСЕ в регионе**, и Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы. Основной целевой аудиторией были Орхусские центры и национальные координаторы участия в Орхусской конвенции из Албании, Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории, а также отдельные ведущие экологические НПО из Юго-Восточной Европы, в т. ч. из Хорватии, бывшей Югославской Республики Македонии и Косово (в соответствии с резолюцией № 1244 Совета Безопасности ООН). Семинар, на котором присутствовали около 35 участников, был направлен на изучение возможных стратегий и подходов в управлении конфликтами, связанными с использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды. Кроме того, семинар был посвящен применению различных методов достижения консенсуса и включал рассмотрение примеров разре-

шения споров относительно природных ресурсов между бизнесом, государственными органами и местными сообществами. Методология обучения позволила участникам тестировать имеющиеся навыки и расширить свои знания за счет многочисленных упражнений по применению посреднических усилий, практике облегчения переговоров и использования навыков налаживания межличностных контактов. Семинар получил высокую оценку у своих слушателей, которые подчеркнули необходимость дальнейших мероприятий по наращиванию потенциала в этой области.

5-6 ноября 2012 г. **Миссия ОБСЕ в Сербии** организовала *Региональный круглый стол «Сотрудничество и расширение контактов – средство укрепления экологической безопасности на Западных Балканах»*. В нем приняли участие около 50 судей, прокуроров, экологические инспекторов, руководителей Орхусских центров и старших должностных лиц из министерств, отвечающих за экологические вопросы, из Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей Югославской Республики Македонии, Сербии, Хорватии и Черногории. Они обсудили статус и реализацию Совместного заявления, согласованного участниками аналогичного мероприятия в декабре 2011 г. в Белграде, и касающегося деятельности, направленной на ускорение обработки данных об экологических нарушениях, укрепление межсекторальной координации и повышение эффективности соблюдения природоохранного законодательства на региональном уровне. Международные эксперты представили преимущества сотрудничества судебных органов; значение обмена информацией, связанной с нарушением природоохранного законодательства; а также примеры передового опыта в этой области, имеющиеся в ЕС.

3-5 апреля 2013 г. Миссия ОБСЕ в Сербии, в партнерстве с Министерством внутренних дел, организовала



Региональный семинар для Юго-Восточной Европы по посредничеству в экологических вопросах и урегулированию конфликтов, Подгорица, апрель 2013 г.



ОБСЕ поддержала проведение Регионального круглого стола по экологии и безопасности на Западных Балканах, Белград, ноябрь 2012 г.

три специализированных тренинга для представителей полицейской службы, направленные на повышение их знаний и навыков в обеспечении соблюдения экологического законодательства, а также более эффективное ведение дел, связанных с преступлениями экологического характера. Эти тренинги прошли в городах Ниш, Крагуевац и Панчево, и они собрали в общей сложности 75 инспекторов из 18 районных отделов полиции по всей Сербии. Программа обучения включала интерактивные презентации следователей из Австрии и Швеции, а также выступления национальных экспертов, которые представили лучшие практики в предъявлении обвинений за экологические преступления в Сербии с применением законодательных норм ЕС. Миссия получила самые положительные отклики участников, которые отмечали, что они впервые прошли такую комплексную подготовку по вопросам природоохранного законодательства и его соблюдения.

Основные мероприятия в регионах - Восточная Европа

В начале 2013 г., в рамках Инициативы ENVSEC, ОБСЕ запустила новый проект под названием «Оценка экологических рисков в зоне отчуждения вдоль украинской и белорусской границ для облегчения процесса демаркации». Первая координационная встреча состоялась 6 марта. На ней обсудили будущую оценку и картографирование радиационной обстановки в зоне отчуждения Чернобыльской АЭС вдоль украинско-белорусской границы с тем, чтобы разработать правила для человеческого присутствия в этом районе.

Основные мероприятия в регионах - Центральная Азия

8 ноября 2012 в г. Алматы, Казахстан, партнеры по Инициативе ENVSEC провели региональное координационное совещание в Центральной Азии, чтобы обменяться последними новостями о текущей деятельности и согласовать будущие приоритеты в работе по снижению рисков для экологии и безопасности. К более чем 40 национальным координаторам Инициативы ENVSEC из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, прибывшим на совещание, присоединились представители стран-доноров, эксперты, другие ключевые заинтересованные стороны, а также представители БКЭЭД и полевых присутствий ОБСЕ в регионе. Участники совещания подчеркнули важность того, что партнеры по ENVSEC создают потенциал для интеграции результатов программ ENVSEC в политику и планы на национальном уровне. Было решено, что в рамках ENVSEC будут усилены мониторинг и измерение позитивных результатов для безопасности и долго-



Участники Регионального совещания ENVSEC обсуждают приоритеты в сфере экологии и безопасности в Центральной Азии, г. Алматы, Казахстан, ноябрь 2012 г.

срочных последствий на местах. Партнеры по ENVSEC будут продолжать предоставлять региональную координационную платформу, на которой будут проводиться оценки факторов экологии и безопасности, и разрабатываться стратегии по минимизации рисков и максимизации устойчивости. Например, одним из наиболее важных результатов в 2012 г. стала система мониторинга безопасности Кировской плотины в Кыргызстане на трансграничной реке Талас, которая также обслуживает находящийся ниже по ее течению Казахстан. Были определены приоритетные направления деятельности на период после 2013 г.: социально- и экономически ответственная добыча природных ископаемых и контроль за отходами добычи урана; диалог с Афганистаном по управлению трансграничными водными ресурсами; адаптация к изменению климата с упором на связанные с этим аспекты безопасности и управление рисками; а также улучшение доступа гражданского общества к экологической информации и правосудию.

Центр ОБСЕ в Астане внес свой вклад в подготовку успешного участия Казахстана в Саммите Земли «Рио+20» в июне 2012 г., на котором была одобрена в качестве региональной инициативы «Программа партнерства «Зеленый мост». В течение отчетного периода Центр ОБСЕ активно помогал продвигать принципы «зеленого роста» в Казахстане, участвуя в дискуссиях на высоком уровне по политическим, законодательным и институциональным аспектам перехода к «зеленой экономике», «зеленому росту», использованию возобновляемых источников энергии и устойчивому развитию. В конкретном плане, Центр, по просьбе Министерства охраны окружающей среды, внес вклад в разработку *Национальной стратегии перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» к 2050 г. Семь проектов* Центра ОБСЕ были непосредственно связаны с этой темой, нацеливаясь, в частности, на подготовку исследования по оценке потребностей; мобилизацию экспертного опыта в области возобновляемых



Представители заинтересованных сторон активно участвуют в общественных слушаниях по разработке Экологического кодекса Таджикистана, г. Хорог, май 2013 г.

источников энергии, энергоэффективности, «зеленого роста» и инновационных технологий; а также на содействие переходу к «зеленой экономике» в регионах страны. Казахстан намерен завершить разработку данной стратегии к концу 2013 г. и сразу же приступить к ее реализации, приняв на себя обязательство ежегодно расходовать на ее цели 1% ВВП. В партнерстве с отделением ПРООН и делегацией ЕС, Центр ОБСЕ твердо поддерживал инициативы Казахстана, касающиеся «зеленой экономики» и «зеленого моста», в течение последних 3-х лет.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжало вносить свой вклад в решение проблем охраны окружающей среды и безопасности в Таджикистане, поддерживая Правительство принимающей страны в совершенствовании природоохранного законодательства и осуществлении реальных мер политики, которые соответствуют международным экологическим конвенциям. Бюро способствовало разработке национального Экологического кодекса, который будет отражать передовую международную практику. К концу 2012 г. на рассмотрение Правительства был представлен его окончательный проект. В 2013 г. Бюро продолжало поддерживать этот законодательный процесс путем содействия проведению общественных слушаний по окончательному проекту Экологического кодекса. В них приняли участие представители государственных институтов, частного сектора и широкой общественности из всех регионов страны. Общественные слушания расширили участие общественности в принятии решений и подкрепили усилия, инициированные в прежние годы, по укреплению принципов надлежащего управления в охране окружающей среды. Полученные замечания в ходе слушаний будут учтены при доработке национального Экологического кодекса. Бюро ОБСЕ стремится подготовить национальный Экологический кодекс к внесению в парламент до конца 2013 г.

Семинары по вопросам экологии и безопасности в южном Средиземноморье

18-20 июня 2012 г. в Аммане БКЭЭД, в сотрудничестве с Правительством Иордании, организовало семинар на тему «Дефицит воды, деградация земель, изменение климата, энергетическая безопасность и роль гражданского общества». Целью семинара, на который собрались около 40 старших должностных лиц, ученых, экспертов и представителей НПО из Средиземноморского региона, было выявить те экологические проблемы, которые могут повлиять на безопасность, а также определить экологические последствия политики в сфере безопасности. Семинар открыл Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Занньер.

Это мероприятие было частью проекта, который призван способствовать тому, чтобы ключевые фигуры, принимающие решения, могли одновременно мотивировать как действия по укреплению и защите мира, так и действия по охране окружающей среды. Реализация проекта стала возможной благодаря финансовой поддержке со стороны Испании, Бельгии и Монако. В ходе последующих семинаров будут определены экологические проблемы, которые могут оказать влияние на безопасность, а также экологические последствия политики в сфере безопасности, и они будут отображены в простом и понятном формате. В ходе этого процесса, в котором примут участие различные заинтересованные стороны, будут установлены приоритетные направления действий и будет разработана программа работы. Семинары сфокусируются на регионе южного Средиземноморья, но будут также учитывать входящие и исходящие данные по аспектам экологии и безопасности, касающиеся северного Средиземноморья и прилегающих регионов.

Проектное предложение включает два различных этапа. Первый этап объединяет проведение двух экспертных семинаров, направленных на подготовку проекта доклада, который послужит основой для обсуждения в ходе второго этапа. Второй этап будет состоять из региональных консультаций, посвященных разработке рекомендаций и программы работы.



Засушливый пейзаж юга Иордании; около 75% территории страны имеет пустынный климат с менее чем 200 мм осадков в год.

Водные ресурсы

30 апреля 2013 г. в Тбилиси прошли 5-е *Двусторонние консультации по трансграничному водному сотрудничеству между Азербайджаном и Грузией*. Они были организованы ОБСЕ и ЕЭК ООН в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов Азербайджана и Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. Это мероприятие состоялось в рамках проекта Инициативы ENVSEC «Выполнение Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водным ресурсам: завершение подготовки соглашения о регулировании трансграничных водотоков, общих для Грузии и Азербайджана» и было направлено на поддержку двух стран в укреплении трансграничного водного сотрудничества и завершение подготовки проекта соглашения посредством организации дополнительных двусторонних консультаций. Указанный проект является продолжением деятельности, поддержанной через предыдущий проект ENVSEC, благодаря которому были организованы четыре раунда консультаций между двумя странами, и был разработан проект «Соглашения между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Грузии о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования водных ресурсов бассейна реки Кура».

Бассейн реки Днестр/Нистру

29 ноября 2012 г. в Риме, в ходе 6-й сессии *Совещания Сторон Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер* (28-30 ноября 2012 г.) между Украиной и Республикой Молдова был подписан двусторонний *Договор по бассейну реки Днестр/Нистру*. Договор является результатом 8 лет трансграничного сотрудничества, поддерживаемого ОБСЕ, ЕЭК ООН и рядом других организаций посредством нескольких проектов ENVSEC, которые сводят вместе государственные учреждения, неправительственные организации и научные круги с обеих сторон реки Днестр/Нистру. Договор – один из первых примеров двустороннего инструмента для интегрированного управления речными бассейнами в постсоветских странах, помогающий создать совместную комиссию по речному бассейну, чтобы направлять деятельность в области мониторинга реки, сохранения рыбных запасов, предотвращения загрязнения и реагирования на чрезвычайные ситуации.

17 декабря 2012 г, при поддержке **Координатора проектов ОБСЕ в Украине и БКЭЭД**, в верхнем течении реки Днестр/Нистру, около украинских населенных пунктов Галич и Залещики, были установлены и введены в эксплуатацию две автоматические *станции мони-*



Церемония подписания договора о бассейне реки Днестр/Нистру, Рим, 29 ноября 2012 г.

торинга уровня воды. Эти станции помогают предотвратить ущерб от наводнений путем измерения уровня воды и последующей передачи данных из верхнего течения Днестра/Нистру в ее среднее и нижнее течение в Молдове и Украине. Кроме того, в рамках данного проекта были изучены системы оповещения о наводнении на местном, национальном и бассейновом уровнях в обеих странах, и были даны рекомендации по улучшению существующего обмена информацией о наводнениях. Обе станции мониторинга уровня воды будут способствовать усилиям водных, гидрометеорологических, аварийных и государственных служб обеих стран по предотвращению наводнений и обеспечению безопасности людей во время таких экстремальных погодных явлений, а также облегчению адаптации к изменению климата.

В бассейне реки Днестр/Нистру было проведено *первое исследование с целью оценки уязвимости всего бассейна*, включавшее анализ влияния изменения климата на природные ресурсы и различные сектора экономики в этом бассейне. Оно будет служить основой для разработки стратегических рамок по адаптации к изменению климата в бассейне реки Днестр/Нистру.

Центральная Азия

В мае 2013 г. **Центр ОБСЕ в Ашхабаде** завершил серию проводившихся в 2011-2013 гг. учебных семинаров по современным технологиям управления водными ресурсами в Туркменистане. Целью этого проекта было обучение должностных лиц из местных водных администраций разработке новой базы данных и системы управления водораспределительной сетью в различных регионах страны с помощью применения программного обеспечения для географической информационной системы (GIS) и использования устройств системы глобального позиционирования (GPS), позволяющих получать пространственные данные.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане поддержало инициативу, направленную на повышение осведомленности среди молодежи и школьников о радиационной безопасности и безопасности воды. Особое внимание было уделено поставке чистой питьевой воды в одну из школ в г. Истиклол, расположенной в северной части страны, недалеко от границы с Узбекистаном. Школа, в которой обучаются 260 чел. из разных этнических групп, находится на вершине холма и не имела подачи питьевой воды из централизованной системы. До реализации проекта школьники и персонал школы обычно употребляли воду из реки, загрязненной радиоактивными отходами.

В январе 2013 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане, в сотрудничестве с Министерством мелиорации и водного хозяйства, организовало семинар на тему «Общие проблемы водного хозяйства и экологии в Афганистане и Таджикистане». В нем приняли участие более 70 специалистов из различных министерств и ведомств двух стран, а также представители международных организаций и НПО. Цель семинара заключалась в определении возможных путей решения некоторых из актуальных проблем управления водными ресурсами и охраны окружающей среды, с которыми сталкиваются Афганистан и Таджикистан, особенно в верховьях трансграничного Амударьинского речного бассейна. Кроме того, семинар способствовал обмену мнениями и информацией между двумя соседними странами по управлению речными бассейнами, потребностям и проблемам, имеющимся у афганских и таджикских властей и жителей прибрежных районов реки Пяндж – одного из главных притоков Амударьи. Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжало продвигать региональное сотрудничество и оказывало содействие афганским и таджикским экспертам и студентам в укреплении сотрудниче-

ства по проблематике воды и экологическому менеджменту. 29 марта 2013 г. Бюро провело внешкольный день для 30 афганских и таджикских студентов с инженерного факультета и факультета естественных наук в университетах Душанбе. Этот день был организован в рамках мероприятия по расширению сотрудничества в области гидрологии и охраны окружающей среды между Афганистаном и Таджикистаном в бассейне Верхней Амударьи, которое состоялось 25-29 марта в сотрудничестве с ЕЭК ООН и Комитетом по охране окружающей среды Правительства Таджикистана. 28 марта, в рамках того же мероприятия, Бюро ОБСЕ в Таджикистане поддержало обмен опытом между 35 старшими афганскими и таджикскими экспертами.

В 2012 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане также провело серию из четырех краткосрочных учебных семинаров по международному водному праву и принципам вододеления для должностных лиц из соответствующих министерств, агентств по управлению водными ресурсами, а также студентов из таджикских университетов. В семинарах приняли участие более 80 чел. По завершении каждого семинара были организованы поездки на трансграничные водные объекты и гидроэлектростанции. В 2013 г. Бюро ОБСЕ продолжает свои усилия по проведению тренингов для должностных лиц, работающих в водном и энергетическом секторах, как в Душанбе, так и в других районах страны. Кроме того, Бюро оказывает содействие Министерству мелиорации и водных ресурсов в проведении обучения для таджикских преподавателей по главным принципам интегрированного управления водными ресурсами и международному водному праву. Участники этого обучения для преподавателей впоследствии сами будут вести учебные курсы в Таджикистане, чтобы обеспечить устойчивость данных программ.



Местные специалисты водного хозяйства учатся использовать устройства GPS, г. Сердар, Балканский веляят, Туркменистан, мая 2013 г.

Обеспечение эффективного орошения и предоставление услуг по поставке воды фермерам, а также поддержание сложной ирригационной системы являются ключевыми направлениями деятельности ассоциаций водопользователей в Кыргызстане. В течение 2012 г. в рамках проекта, разработанного Центром ОБСЕ в Бишкеке, для 48 ассоциаций водопользователей из южных провинций было организовано обучение управлению водными ресурсами, экономии воды и методам измерения ее потребления, прозрачному распределению воды и путям снижения напряженности, связанной со спорами по воде в местном сообществе. Кроме того, некоторым ассоциациям было передано измерительное оборудование и материалы для реабилитации местных систем орошения. После реабилитации и установки приборов учета воды и шлюзовых ворот в оросительных системах во всех местах, где поработа-

ли эксперты Центра ОБСЕ, потери воды были сокращены на 35-50% (до этого они составляли 50-65%). Мероприятия по повышению информированности водопользователей также помогли улучшить их понимание важности своевременной оплаты за водопользование и увеличили сбор взносов от водопользователей с 50-60% до 80-95% от запланированного годового объема.

Вопросы современного управления водными ресурсами оставались на видном месте в повестке дня **Центра ОБСЕ в Астане**. Его деятельность в этой области касалась поверхностных и подземных вод, запасов питьевой воды, а также проблематики таяния ледников. В течение отчетного периода были реализованы *восемь проектов*, направленных на наращивание потенциала в области управления водными ресурсами и деятельности, связанной с изменением климата. Большим событием стало открытие в октябре 2012 г. *Учебного центра по управлению водными ресурсами в г. Кызылорде*. Как ожидается, он будет способствовать более эффективному управлению водным бассейном Арал-Сырдарья. Центр был учрежден совместными усилиями Центра ОБСЕ в Астане, Кызылординской областной администрации, исполнительной дирекции Международного фонда спасения Арала (МФСА) в Казахстане и Кызылординского государственного университета. Он обеспечивает подготовку по интегрированному управлению водными ресурсами, экологическому законодательству, естественным наукам, водной инженерии и проблематике изменения климата. Центр ОБСЕ способствует проведению учебных программ там, где они соответствуют его мандату в области управления водными ресурсами в контексте расширения регионального сотрудничества по вопросам безопасности. Первые курсы получили положительные отзывы от национальных и местных органов власти. В частности, в



Нурекское водохранилище в Таджикистане; этот резервуар поставляет воду для ГЭС, обеспечивает питьевой водой г. Нурек, а также питает ирригационные системы на сельскохозяйственных землях.

ноябре 2012 г. Центр ОБСЕ организовал совместно с исполнительной дирекцией МФСА в Казахстане, Министерством сельского хозяйства Казахстана и Арал-Сырдарьинским бассейновым советом учебный курс по экологическим базам данных для региональных водных агентств в Кызылординской и Южно-Казахстанской областях.

В мае 2013 г. в Астане Центр ОБСЕ и Институт Генпрокуратуры организовали *национальную видеоконференцию по институциональным уставам, принципам, практике и законодательным основам управления водными ресурсами* для 190 прокуроров и должностных лиц из центральной и территориальных структур Генпрокуратуры по всей стране. Эта конференция помогла повысить компетентность прокуроров, участвующих в расследовании криминальных дел, в основе которых лежат несчастные случаи или убытки, возникшие в результате неправильного управления в водном секторе. Она также предоставила информацию о региональных аспектах водной безопасности в Центральной Азии. Международные и национальные эксперты поделились опытом и примерами передовой юридической практики с особым акцентом на проблемы снабжения питьевой водой и, в частности, на роль сотрудников прокуратуры в защите водных ресурсов.

В результате проекта 2011 г. по реализации комплексных систем управления водными ресурсами в бассейне казахстанской части Аральского моря, выполненного Центром ОБСЕ в сотрудничестве с казахстанским отделением МФСА, в октябре 2012 г. 330 тыс. гектаров морских, озерных и речных вод и болот в Казахстане были добавлены в Рамсарский список в качестве водно-болотных угодьев международного значения.

В июле 2012 г. Центр ОБСЕ в Астане принял участие в *заседании Рабочей группы по оценке рисков и адаптации к изменению климата в трансграничном речном бассейне Чу-Талас*, которое было организовано при поддержке Инициативы ENVSEC. На заседании Центр информировал о деятельности ОБСЕ по проблематике управления водными ресурсами в Центральной Азии. В августе 2012 г. на конференции по кросс-секторальному управлению климатическими рисками Центр ОБСЕ представил результаты поддержанного ОБСЕ оценочного доклада о «зеленой экономике». В декабре представитель Центра ОБСЕ выступил на международной конференции по криосфере евразийских гор, где было объявлено об открытии Центрально-азиатского регионального гляциологического центра ЮНЕСКО в г. Алматы, призванного укреплять *региональную безопасность в сфере водных ресурсов*. Также в декабре Центр ОБСЕ обратился к участникам заседания



Центр ОБСЕ в Астане поддерживает деятельность по управлению водными ресурсами в Кызылординской области Казахстана

Региональной Целевой группы по трансграничному сотрудничеству на малых реках в Центральной Азии. Этот проект будет способствовать усилиям комиссии Казахстана и Кыргызстана по управлению водными ресурсами бассейна рек Чу-Талас, которая пользовалась поддержкой ОБСЕ со времени ее создания.

Управление земельными ресурсами и переработка опасных отходов

Восточная Европа

23-25 апреля 2013 г. для инструкторов из таможенных, пограничных и природоохранных органов из **Молдовы и Украины** был проведен обучающий семинар по предотвращению экологических преступлений. Семинар был посвящен обнаружению и предотвращению незаконного перемещения опасных отходов, озоноразрушающих веществ и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений. В ходе семинара были выбраны несколько представителей от каждой страны, чтобы пройти подготовку в качестве инструкторов по предотвращению экологических преступлений. Это поможет развить и распространить в обеих странах знания и навыки, полученные на семинаре, дополнить их местным практическим опытом. Посредством данного проекта будет продолжено оказание поддержки дальнейшему обучению отобранных инструкторов, которые станут частью мобильной группы преподавателей.

Администрация Приднестровья обратилась в Национальное агентство Молдовы по регулированию ядерной и радиологической деятельности за содействием в утилизации некоторых устаревших радиоактивных

источников, хранящихся в регионе. **Миссию ОБСЕ в Молдове** попросили помочь в финансировании и мониторинге данного мероприятия. В марте 2012 г. было подписано соглашение между Республикой Молдова и Приднестровским регионом по формату утилизации радиоактивных источников, и имел место их первый вывоз с сахаро-алкогольного завода в г. Рыбнице. Второй этап этого соглашения был выполнен в апреле 2013 г., когда 162 радиоактивных источника были вывезены из Центральной библиотеки г. Тирасполя и завода «Днестрэнерго», также расположенного в г. Тирасполе. Следующим шагом станет утилизация еще 740 радиоактивных источника, находящихся в городах Бендеры и Тирасполь. Для его реализации понадобится внешняя помощь.

По имеющимся оценкам, в Приднестровском регионе, в несоответствующих для этого условиях, хранятся 150 тонн устаревших химических пестицидов, потенциально опасных для здоровья. Приднестровские власти обратились к **Миссии ОБСЕ в Молдове** с просьбой оказать помощь в утилизации этих пестицидов. Поэтому в конце 2012 г. Миссия ОБСЕ, при поддержке Инициативы ENVSEC, запустила соответствующий проект и выбрала немецкую компанию для должной перепковки пестицидов и отправки их в Германию для окончательного уничтожения. Эта деятельность тесно координируется с молдавским Министерством охраны окружающей среды, которое помогает облегчить вывоз опасных веществ. В дополнение к непосредственному положительному эффекту от улучшения состояния окружающей среды и улучшения состояния здоровья населения, деятельность по вывозу и утилизации пестицидов может внести вклад в укрепление доверия между двумя берегами Днестра/Нистру. До конца 2013 г. планируется вывезти около 100 тонн пестицидов.

В Республике Молдова имеется еще много устаревших пестицидов, в гораздо больших количествах, утилизация которых находится далеко за рамками мандата и возможностей Миссии ОБСЕ. Для выполнения такой работы можно было бы предусмотреть межрегиональный проект, с участием Украины, по образцу формата сотрудничества, поддерживаемого Инициативой ENVSEC в бассейне реки Днестр/Нистру.

Центральная Азия

Продолжая свою поддержку усилиям по снижению вероятности возникновения конфликтов из-за земельных споров на юге Кыргызстана и в приграничных районах Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областей, **Центр ОБСЕ в Бишкеке** продолжал реализовывать проект, направленный на совершенствование практики управления земельными ресурсами в 30 муниципалитетах трех южных областей Кыргызстана. Результатом выполнения этого проекта стало увеличение муниципальных доходов от сдачи земли в аренду и улучшение доступа сельских жителей к процессу распределения земельных участков благодаря заблаговременному - за 1 месяц - уведомлению населения. Например, в муниципалитетах Тепе-Коргон и Мырза-Аке проведенные открытые аукционы принесли увеличение выручки, поскольку стоимость аренды земли возросла вследствие добросовестной конкуренции в 10 раз, с 3000 сомов (около 47 евро) до 30 000 сомов (около 470 евро) за гектар. Данный проект также помог муниципалитетам разработать планы по выделению сельскохозяйственных земельных участков в течение следующих пяти лет, улучшить сбор налога на землю, найти решения для ряда длительных конфликтов о разграничении границ муниципальных образований, а также укрепить межмуниципальные отношения. Кроме того, Центр ОБСЕ оказал поддержку нескольким муниципалитетам в определении, инвентаризации и регистрации «свободных» земельных участков, т. е. не имеющих юридического статуса чьей-то личной собственности. Итогом этой

работы стало выявление 76 «свободных» земельных участков (82 га) и 474 земельных участков (135 га), которые были незаконно присоединены жителями к своим земельным участкам. Указанная информация была передана в местные регистрационные службы, которые согласились зарегистрировать участки на бесплатной основе. В двух муниципалитетах были проведены общественные слушания, чтобы принять решения о выделении свободных земельных участков. Это привело к одобрению плана использования «обнаруженных» земельных участков местными советами. В других муниципалитетах в отношении земельных участков, незаконно присоединенных жителями к своим землям, будут приниматься решения на индивидуальной основе.

В рамках своих экологических мероприятий, **Бюро ОБСЕ в Таджикистане** оказало содействие принимающей стране в ее присоединении к международным экологическим конвенциям. В частности, в течение отчетного периода Бюро помогло в разработке и консолидации законодательных актов, необходимых для присоединения к *Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением*. К концу 2012 г. рекомендации о присоединении к указанной Конвенции были представлены в Правительство. Бюро ОБСЕ в Таджикистане также поддерживало национальные Орхусские центры в их деятельности по повышению осведомленности гражданского общества и международных доноров о рисках для безопасности, происходящих от неправильной утилизации опасных и бытовых отходов в стране.

Южный Кавказ

Бюро ОБСЕ в Ереване в сотрудничестве с Министерством по чрезвычайным ситуациям проводит «Исследование по оценке площади и осуществимости реабилитации могильника стойких органических загрязнителей и просроченных пестицидов в Нубарашенском районе Армении». Соответствующий Меморандум о взаимо-



Молдавский эксперт осуществляет контроль радиоактивных источников, упакованных для транспортировки



Устаревшие пестициды, хранящиеся в Приднестровском регионе Молдовы



Центр ОБСЕ в Бишкеке поддерживает муниципалитеты в работе по улучшению управления земельными ресурсами, их инвентаризации и регистрации, Кыргызстан



Небезопасная утилизация отходов вблизи населенного пункта в Хатлонской области, Таджикистан

понимании был подписан в ноябре 2011 г. Финансирование проекта осуществляется Правительством США. Предполагаемый объем работ, состоящей из трех этапов, включает: оценку площади места захоронения; содействие оценке рисков; и содействие выработке технических решений на долгосрочную перспективу. Также будет выполнена оценка рисков для здоровья, с использованием местного опыта. До настоящего времени были осуществлены полевые исследования и анализ заинтересованных сторон на основе «быстрого сканирования». Планируется, что реализация проекта будет завершена к концу августа - началу сентября 2013 г. В 3-м квартале 2013 г. состоится итоговая Конференция доноров, чтобы представить выводы обоих исследований.

Аспекты безопасности проблематики изменения климата

Изменение климата из чисто экологического вопроса превратилось в вопрос, стоящий на первом плане в национальной и международной повестке дня, касающейся безопасности. Изменение климата приведет к изменению социально-экономических основ общества, поскольку оно превратит константы в переменные - от характера атмосферных осадков до береговой эрозии, таяния ледников или прихода зноя и т.д. Неспособность адаптироваться к этим изменениям может вызвать социальную нестабильность и перерасти в конфликты. Кроме того, риск неправильной адаптации может также усугубить существующие конфликты или повлечь новые конфликты.

28-30 ноября 2012 г. БКЭЭД организовало в Тбилиси семинар по изменению климата и безопасности на Южном Кавказе. Семинар собрал представителей государственных структур, международных организаций,

научных кругов и НПО с целью разработки возможных сценариев того, какое влияние изменение климата окажет на регион до 2050 г. Семинар был частью проекта, направленного на разработку сценариев для различных регионов ОБСЕ, включающих количественную оценку последствий изменения климата для безопасности. Проводимые исследования оценивают воздействие изменения климата на природные ресурсы, энергетику и наличие продовольствия, а также дальнейшие последствия. Эти сценарии предоставят инструмент для совместных действий и выработки политических рекомендаций, которые, например, могут быть реализованы при содействии полевых присутствий ОБСЕ или могут быть переданы на рассмотрение Постоянного Совета ОБСЕ. Данный проект получил финансовую поддержку от Испании, Германии и Инициативы ENVSEC.

В июле 2012 г. было опубликовано исследование опыта ЕС в адаптации к изменению климата и его применимости к Украине (<http://www.osce.org/eea/93302>). Исследование содержит анализ текущей политики и передового опыта в адаптации к изменению климата в ЕС и предоставляет список мер по адаптации, которые были реализованы в ЕС и могут быть использованы для разработки национальных и местных планов адаптации в Украине. Были организованы *девять семинаров* по разработке национальных и местных адаптационных планов в Украине, с презентацией результатов упомянутого исследования местным, отраслевым и государственным органам, научному сообществу, неправительственным организациям и СМИ. Результаты этого исследования будут в дальнейшем использоваться национальными и местными институтами в разработке соответствующей политики адаптации.

При финансовой поддержке Инструмента стабильности Европейской комиссии, Европейская комиссия и Инициатива ENVSEC запустили в 2013 г. трехлетний



Забор и предупреждающий знак о стойких органических загрязнителях и устаревших пестицидах перед могильником в Нубарашенском районе Армении

проект по проблематике изменения климата в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Проект будет осуществляться партнерами Инициативы ENVSEC, сформировавшими консорциум, под общим руководством и при координирующей роли ОБСЕ, на основе консультаций с ЕС и его представителями.

В целях поддержки региональной стабильности через трансграничное сотрудничество по проблематике адаптации к последствиям изменения климата данный проект направлен на повышение понимания изменения климата как вызова безопасности и, как следствие, необходимости трансграничного сотрудничества по адаптации к нему в трех целевых регионах - Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Одновременно он будет способствовать укреплению потенциала национальных и местных заинтересованных сторон в прогнозировании, предотвращении, а также эффективной и своевременной минимизации потенциальных угроз безопасности, происходящих от изменения климата.

Для поддержки каждого из конкретных ожидаемых результатов был разработан комплекс мероприятий.

В качестве первого шага эксперты ENVSEC проведут три «оценки с участием различных заинтересованных сторон» - по одной для каждого из трех выбранных регионов, чтобы выявить и зафиксировать проблемы безопасности, связанные с изменением климата,

«Совет Безопасности выражает свою обеспокоенность тем, что возможные негативные последствия изменения климата могут, в конечном счете, усугубить некоторые существующие угрозы международному миру и безопасности» (Заявление Председателя Совета Безопасности ООН во время 6587-го заседания Совета Безопасности 20 июля 2011 г.).

и «проблемные места». Затем эксперты подготовят и распространят в каждом регионе информацию о воздействии изменения климата на безопасность и необходимых мерах по адаптации. Эта информация поможет центральным и местным правительственным учреждениям, организациям гражданского общества и научным кругам лучше понять, как изменение климата может угрожать миру и стабильности, и как оно может стимулировать нарастание угроз в случае имеющихся и потенциальных конфликтов, связанных с находящимися в совместном пользовании природными ресурсами в трех регионах. Предложенные меры позволят правительствам, организациям гражданского общества и научным кругам признать проблему изменения климата и заниматься ею как одним из главных вызовов развитию.

В рамках ENVSEC также будет уделено внимание одному трансграничному водному бассейну - бассейну реки *Днестр/Нистру*, с целью разработки и начала реализации стратегии адаптации к изменению климата, по согласованию с соответствующими органами власти. В этом контексте будет организовано обучение представителей основных заинтересованных сторон по проблематике последствий изменения климата для безопасности, а также по мерам предотвращения конфликтов, связанных с адаптацией к изменению климата.

Вовлечение гражданского общества

Гражданская программа действий по безопасности и охране окружающей среды (CASE)

В **Азербайджане** Программа CASE поддерживала проекты, делающие особый акцент на расширение прав и возможностей гражданского общества для решения, в сотрудничестве с государственными и международными организациями, таких вопросов, как биобезопасность, повышение эффективности использования воды, борьба с деградацией земель через устойчивое ведение сельского хозяйства, содействие диалогу о рекультивации промышленно загрязненных земель, наращивание экологической активности молодежи и совершенствование академического образования в области биоразнообразия. Средний размер гранта по Программе CASE в Азербайджане составил 10 тыс. евро. В общей сложности, в рамках соответствующих проектов, организации гражданского общества провели около 30 тренингов и информационно-просветительских мероприятий с участием более 500 чел. Кроме того, организации, получившие гранты по Программе

ме CASE, подготовили и передали в Правительство два доклада с рекомендациями относительно мер политики по обеспечению биобезопасности и предотвращению деградации земель.

В **Армении** Программа CASE в основном поддерживала проекты, уделявшие особое внимание повышению уровня информированности общественности и участию общественности в решении экологических вопросов, продвижению гражданской активности в городских и сельских районах, содействию устойчивому росту, укреплению потенциала бенефициаров и предоставлению экспертных знаний по различным экологическим проблемам. Кроме того, Программа CASE способствовала подготовке различных технико-экономических обоснований, проведению экологических оценок и мониторингу состояния окружающей среды, сбору и анализу, сотрудничеству с местными органами власти по улучшению качества окружающей среды. Средний размер гранта по Программе CASE в Армении составил 6 тыс. евро. В марте 2013 г. **Бюро ОБСЕ в Ереване** объявило 5-й конкурс на получение небольших грантов по Программе CASE в Армении, предложив организациям гражданского общества представлять проекты концептуальных документов по решению проблем экологии и безопасности. Бюро получило 17 заявок, как в бумажной, так и в электронной форме. Национальная комиссия по отбору проектов предварительно отдала предпочтение 10 заявкам, которые пройдут дальнейшую оценку. На заключительном этапе процесса отбора будут определены и объявлены победители конкурса на получение грантов.

В **Таджикистане** в рамках Программы CASE оказывалось содействие проектам, касающимся таких приоритетных тем, как деградация земель и вырубка лесов, изменение климата, энергосбережение и энергоэффективность, снижение опасности бедствий, а также не-

Гражданская программа действий по безопасности и охране окружающей среды (CASE) - программа малых грантов представляет собой проект, разработанный и реализуемый ОБСЕ с 2009 г. Он направлен на повышение общественной и политической осведомленности о связи между окружающей средой и безопасностью и укрепление потенциала организаций гражданского общества. Проект помогает им быть сильными партнерами правительств, а также других заинтересованных сторон в совместном решении проблем экологии и безопасности.

Программа CASE охватывает в настоящее время три страны, а именно: Азербайджан, Армению и Таджикистан, и она к настоящему времени поддержала реализацию 57 проектов. С мая 2012 г. по май 2013 г. Программа CASE оказала поддержку следующему числу проектов НПО: 6 в Армении, 6 в Азербайджане и 8 в Таджикистане.



Школьники на мероприятии по повышению информированности об экологических проблемах, организованном в рамках Программы CASE, Армения

достаточный контроль за опасными отходами. Одной общей особенностью проектов по Программе CASE являлось то, что они способствовали распространению информации и повышению осведомленности об экологических проблемах. В течение отчетного периода было организовано 43 учебных занятия, 1 круглый стол и несколько экологических кампаний. В этих мероприятиях приняли участие около 1300 членов местных общин, представителей органов власти, организаций гражданского общества и СМИ во всех четырех административных районах Таджикистана. Средний размер гранта по Программе CASE в Таджикистане составил 5 тыс. евро.

Юго-Восточная Европа

Миссия ОБСЕ в Черногории продолжала опираться на концепцию *Школы экологического активиста*, которую она разработала еще в 2011 г. вместе с местной НПО. Смысл концепции состоял в том, чтобы повысить вовлеченность политических партий, СМИ и учащихся в решение экологических вопросов. В течение отчетного периода был подготовлен анализ «*Реализация парламентскими политическими партиями Черногории функции охраны окружающей среды*». Политические партии вместе с гражданским обществом обсудили свою роль в этой сфере и предложили установить более тесные связи и сотрудничество с экологическими НПО. Участники проекта, реализуемого Миссией ОБСЕ, были вовлечены в создание четырех ежемесечных бюллетеней, мероприятия по восстановлению лесов и очистке территорий, работу более восьми круглых столов, различные общественные слушания, семинары и поездки. В 2013 г. они также внесли вклад в разработку *Руководства по подготовке экологического плана действий*, который будет использоваться политическими партиями для того, чтобы лучше разрабатывать платформы своей экологической политики.



Школьники на празднике «Золотая осень», организованном в рамках проекта CASE «Зеленые патрули - надежные защитники природы», Таджикистан



Местные жители, участвующие в мероприятии проекта CASE, посвященном росту осведомленности и обучению по вопросам борьбы с деградацией земель, Азербайджан

В рамках своей кампании «Зеленая миссия», **Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине** поддержала организацию **Дня Земли на Экологической ярмарке 2013 г.**, направленного на содействие деятельности гражданского общества, новаторов и бизнеса в обеспечении более здоровой окружающей среды. Глава Миссии ОБСЕ и мэр Сараево приветствовали более 20 экспонентов и 16 докладчиков, которые обсудили свои усилия и достижения в охране окружающей среды. Мероприятие привлекло значительное внимание СМИ, поскольку оно было сфокусировано на содействии вовлечению учащихся в экологическую работу и дальнейшее расширение связей и объединение усилий между организациями гражданского общества и новаторами для пропаганды эффективных и экологически безопасных решений в сфере бизнеса и индустрии.

Стремясь повысить осведомленность о важности репортажей по проблематике охраны окружающей среды в Боснии и Герцеговине, Миссия ОБСЕ организовала конкурс экологического репортажа для журналистов, работающих в онлайн-овых и печатных СМИ, а также на радиостанциях. Жюри, состоявшее из профессионалов, оценило 27 репортажей и выбрало четырех победителей в каждой категории и еще одного обладателя награды за достижения в этой области в течение жизни. Награды были вручены на церемонии празднования Всемирного дня окружающей среды 2013 г., проходившей в помещении Президиума Боснии и Герцеговины. Все победители были приглашены принять участие в 21-м Экономико-экологическом форуме ОБСЕ в Праге.

Присутствие ОБСЕ в Албании, с девятью органами местного самоуправления в долине Вьоса (район Пермет), выполнило пилотный проект по внедрению, на основе широкого участия граждан, стратегического планирования через разработку *Общего стратеги-*

ческого плана муниципалитетов по развитию общин. Присутствие ОБСЕ предоставило техническое содействие и помогло провести обсуждение планирования с участием различных сторон, оказав тем самым содействие местным органам власти в формировании совместного видения и всеобъемлющего стратегического плана развития, призванного способствовать устойчивому развитию долины и заложить основу для более эффективного оказания децентрализованных государственных услуг. В ходе этого процесса было обеспечено проведение широких консультаций с общественностью с целью завершения разработки данного стратегического документа. Полученный план является долгосрочным инструментом, направленным на содействие экономическому и социальному развитию этого района, при использовании его имеющихся и потенциальных ресурсов. Данный процесс планирования, в котором главную роль играют местные сообщества, повысил прозрачность процесса принятия решений местными органами власти и участие в них граждан через вовлечение около 200 представителей гражданского общества, деловых кругов и других заинтересованных сторон в деятельность учрежденных рабочих групп. Кроме того, сформулированные в плане приоритеты были представлены четырем фокус-группам молодежи, а также опубликованы для информирования широкой общественности. В ходе опроса граждан были собраны их комментарии и отзывы. Проект также продемонстрировал преимущества совместной работы органов местной власти по общим проблемам, в отличие от разрозненных действий малых субъектов. Присутствие ОБСЕ опубликовало доклад об этом стратегическом плане, его методологии, и о предлагаемых проектах на 2013-2022 годы, чтобы довести необходимую информацию до потенциальных доноров и сделать лучшие практики доступными другим местным органам власти.



Победители конкурса ОБСЕ на лучший экологический репортаж, Сараево, июнь 2013 г.



Информирование общественности и образовательные кампании среди школьников по экологическим вопросам являются ключевыми направлениями деятельности Координатора проектов ОБСЕ в Украине

Восточная Европа

Офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине продолжал поддерживать экологическое образование в Украине путем обучения педагогов принципам устойчивого развития и повышая осведомленность школьной молодежи о проблемах экологической безопасности. Эти мероприятия проводятся с использованием «Зеленого пакета» мультимедийных учебных материалов. На сегодняшний день около трети украинских школ ознакомились с новой методикой экологического обучения через подготовку учителей (ее прошли уже более 3500 преподавателей), экологические акции в школах осуществляются добровольцами, а также в рамках других проектов, использующих образовательные технологии «Зеленого пакета» в отдельных школах. Кроме того, в течение отчетного периода при поддержке Координатора проектов ОБСЕ были организованы три летних лагеря, в которых более 200 детей участвовали в развлекательных мероприятиях с экологическим уклоном. Координатор проектов также расширил сеть партнерских организаций «Зеленого пакета», через которую инструментарий пакета и экологическое образование были распространены на большее количество школьников Украины и население в целом. Это способствовало подготовке обновленной версии материалов «Зеленого пакета» на основе замечаний и предложений, полученных от практиков, и в декабре 2012 г. была выпущена и распространена среди 3 тыс. школ новая версия «Зеленого пакета».

Центральная Азия

Для того, чтобы привлечь большее внимание к охране окружающей среды, Офис Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане поддержал информационные инициативы Государственного комитета по охране

природы и неправительственных организаций «Экомактаб» и «Экологическое движение». Они были адресованы различным целевым группам. Среди основных целевых групп этой деятельности - молодежные группы и журналисты. В 2012 г. Координатор проектов ОБСЕ устроил экологический летний лагерь для молодежи и продолжал поддерживать ресурсный центр для журналистов. Были организованы поездки для представителей СМИ, например, на Аральское море, где журналисты и фоторепортеры посетили объекты, интересные в плане написания статей на экологические темы. Координатор проектов ОБСЕ также организовал для узбекских журналистов ознакомительную поездку в Данию, посвященную экологической журналистике и написанию статей о природе, а международный эксперт провел в Ташкенте мастер-класс для журналистов, пишущих на экологические темы. Среди прочего, сильный акцент был сделан на предоставлении журналистам большей информации, так чтобы СМИ могли публиковать больше материалов, и лучшего качества, по экологии и охране природы. В 2013 г. эта деятельность будет продолжена, и будут организовываться новые учебные курсы для журналистов и студентов факультетов журналистики. Также планируется проведение кампании по пропаганде здорового образа жизни и сокращению выбросов парниковых газов. Кроме того, будет продвигаться использование велосипедов как безопасного и экологически чистого вида транспорта в столице.

В 2012 г. Центр ОБСЕ в Бишкеке реализовал программу для учебных заведений страны в целях оказания помощи в решении местных экологических проблем, таких как загрязнение воды или нехватка воды для орошения. Была сформирована Сеть целевых

групп по воде из представителей 30 средних школ и университетов из различных провинций Кыргызстана. Центр ОБСЕ, в тесном сотрудничестве с Посольством Японии, оборудовал школы и университеты мини-лабораториями, чтобы эти учебные заведения могли анализировать качество воды, почвы и воздуха. Данная программа позволила молодежи расширить свои знания о проблемах окружающей среды и здоровья населения, принимать более активное участие в общественных процессах и служить сетью раннего предупреждения в деятельности по выявлению и разрешению местных экологических проблем.

С 9 по 11 октября 2012 г. в г. Темиртау, Казахстан, **Центр ОБСЕ в Астане** оказал содействие в проведении трехдневного семинара в рамках пилотного проекта, направленного на развитие самостоятельного потенциала по мониторингу состояния окружающей среды, в частности, степени загрязненности воздуха. Семинар был организован совместно с Министерством охраны окружающей среды и НПО «Социально-экологический Фонд». В нем приняли участие около 30 представителей гражданского общества, деловых кругов и правительственных ведомств. Результатом пилотного проекта стал сбор образцов воздуха и их анализ в сертифицированных казахстанских и иностранных лабораториях. Будучи поддержанными подобными мероприятиями, НПО Казахстана могли бы выполнять точный и юридически признаваемый сбор данных с помощью инновационных технологий и распространять эти данные в интересах общества. Министерство охраны окружающей среды, Центр ОБСЕ и их партнеры по проекту выступили за более широкое участие местных общин в проведении экспериментального мониторинга загрязненности воздуха в экологически чувствительных регионах Казахстана.

Орхусские центры

Центральная Азия

22-23 мая 2012 г. в г. Алматы, Казахстан, БКЭЭД совместно с ЕЭК ООН организовали суб-региональное совещание для стран Центральной Азии на тему «Выполнение положений Орхусской конвенции сегодня: прокладывая путь к улучшению состояния окружающей среды и управления завтра». В нем приняли участие представители Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Монголии. Мероприятие было направлено на обсуждение правовых аспектов доступа к правосудию и роли судебной власти в реализации и обеспечении соблюдения Орхусской конвенции. Совещание стало ответом на запрос

Сторон Орхусской конвенции ЕЭК ООН, сделанный на их 4-й встрече (Кишинев, 29 июня-1 июля 2011 г.). В нем были поименованы различные нужды в создании потенциала, такие как недостаток опыта, связанного с процессуальными требованиями для надлежащего выполнения положений Конвенции, и признанного доступа к правосудию в качестве наиболее острой проблемы.

Цель совещания состояла в предоставлении платформы для диалога с тем, чтобы: (а) старшие судьи и представители юридических учебных заведений, а также эксперты в области экологического права могли обсудить правовые аспекты доступа к правосудию и роль судебной власти в реализации и обеспечении соблюдения Конвенции; (б) представители Орхусских центров, правительственных, неправительственных и международных организаций могли обсудить проблемы практической реализации трех главных принципов Орхусской конвенции и ознакомиться с передовой практикой.

24 мая 2012 г., после совещания, была проведена встреча Орхусских центров по обмену передовым опытом и извлеченными уроками на региональном уровне.

26-27 августа 2012 г. в г. Алматы **Центр ОБСЕ в Астане** совместно с Экологическим форумом неправительственных организаций Казахстана (ЭкоФорумом) организовал инициированную форумом двухдневную конференцию по экологии и безопасности. В мероприятии приняли участие более 70 активистов и экспертов из крупнейшей экологической сети в стране, предста-

С 2002 г. ОБСЕ, при поддержке Инициативы ENVSEC, оказывала содействие созданию и функционированию в общей сложности 50 Орхусских центров и Центров общественной экологической информации в нескольких странах-участницах ОБСЕ, в т. ч. в Центральной Азии. В Центральной Азии сейчас функционируют 18 Орхусских центров: в Казахстане - 9 центров в городах Алматы, Астана, Атырау, Караганда, Павлодар и Щучинск, в Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской и Мангистауской областях; в Кыргызстане Орхусский центр находится в г. Ош; в Таджикистане - 7 центров в городах Душанбе, Худжанд, Курган-Тюбе, Хорог, Гарм, Кумсангир и Турсунзаде; в Туркменистане Орхусский центр в Ашхабаде начал свою работу в июле 2012 г. Эти центры предоставляют ресурсы для реализации на практике трех главных принципов Орхусской конвенции: доступ к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.



«Выполнение положений Орхусской конвенции сегодня: прокладывая путь к улучшению состояния окружающей среды и управления завтра», г. Алматы, Казахстан, май 2012 г.

вителей Министерства охраны окружающей среды, Центрально-азиатского Регионального экологического центра (CAREC), отделения ПРООН и Центра ОБСЕ. Они обменялись опытом и примерами передовой практики при обсуждении путей и средств, необходимых для того, чтобы гражданское общество могло более эффективно решать экологические проблемы на национальном и местном уровнях, а также способствовать развитию низкоуглеродистой экономики, использованию возобновляемых источников энергии и эффективному управлению водными ресурсами. Участники конференции также рассмотрели работу, связанную с Орхусской конвенцией, Протоколом о регистрах выброса и переноса загрязнителей, Инициативой о прозрачности добывающих отраслей (EITI) и созданием активной сети национальных Орхусских центров. Центр ОБСЕ внес свой вклад в обсуждение вопросов повестки дня, предоставив обзор деятельности ОБСЕ в экономическом и экологическом измерении, которая включает участие общественности. Кроме того, в Казахстане были специально разработаны *пять проектов* для поддержки вновь созданных Орхусских центров. Они заложили основу для создания национальной общественной сети Орхусских центров и экологических НПО.

Центр ОБСЕ внес вклад в работу Центрально-азиатского Регионального экологического центра, будучи представленным в его Совете, через поддержку регионального сотрудничества в природоохранной сфере и продвижение международных стандартов. В июне прошлого года Центр ОБСЕ оказал содействие в проведении ежегодного *регионального семинара по образованию для устойчивого развития*, совместно ор-

ганизованного с CAREC для почти 40 специалистов из стран Центральной Азии, включая национальных координаторов, представителей неправительственных организаций и ученых.

В рамках своей деятельности по продвижению Орхусской конвенции Центр ОБСЕ поддержал организацию *учебных курсов* по вопросам охраны окружающей среды для *более, чем 100 журналистов* в четырех регионах страны. Курсы были организованы в партнерстве с Министерством охраны окружающей среды, НПО "MediaNet", региональными органами власти и Орхусскими центрами. Они способствовали обмену информацией об экологических проблемах и предоставили обучение экологической журналистике с помощью новых инструментов СМИ и методов журналистских расследований.

В декабре 2012 г. Центр ОБСЕ в Астане оказал поддержку *заседанию совета Каспийского Орхусского центра* в г. Атырау, которое рассмотрело стратегию на 2013 г. по расширению участия общественности в процессе управления в сфере охраны окружающей среды. В свете многолетнего сотрудничества Центра ОБСЕ с регионом Каспийского моря, он продолжал продвигать морскую экологическую безопасность, в частности, предотвращение разливов нефти на море, участвуя в региональных дискуссиях по данному вопросу. Он также помогал местным и региональным усилиям, направленным на предупреждение стихийных бедствий, управление и восстановление после стихийных бедствий.

Центр ОБСЕ в Ашхабаде нарастил свой вклад в реализацию положений Орхусской конвенции путем поддержки создания Орхусского центра в Туркменистане. В 2012 г. Центр ОБСЕ поддержал создание Орхусского центра Туркменистана в форме проекта, осуществляемого общественным объединением «Тебиги Кувват» в тесной координации с Министерством охраны природы Туркменистана. Этот туркменский Орхусский центр облегчает доступ населения к экологической информации, поощряет участие общественности в принятии решений по экологическим вопросам и предоставляет платформу для доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане активно работало с общенациональной сетью Орхусских центров и опиралось на сложившиеся партнерские отношения с государственными органами и неправительственными организациями для поддержки мероприятий по повышению осведомленности общественности по экологическим вопросам, а также для проведения обучающих

семинаров по 3 главным принципам Орхусской конвенции. Бюро помогло в создании *веб-страницы национальной сети Орхусских центров*, на которой доступна информация об экологической ситуации, Орхусской конвенции, Орхусских центрах в Таджикистане и природоохранном законодательстве, включая международные природоохранные конвенции. Бюро ОБСЕ постоянно делало упор на поддержку деятельности по повышению информированности общественности в таких областях, как загрязнение окружающей среды, охрана окружающей среды, вырубка лесов, изменение климата, радиоактивные отходы, угрозы от свалок пестицидов и деградация земель, обращая особое внимание на участие в решении проблем экологии молодежи, женщин и широкой общественности. Программная деятельность распространялась на все регионы Таджикистана. Кроме того, Бюро оказывало содействие в обучении и направлении деятельности Национальной рабочей группы, созданной Правительством и состоящей из представителей различных министерств, которой поручена разработка Национального плана действий по реализации Орхусской конвенции.

Центр ОБСЕ в Бишкеке продолжал оказывать поддержку Орхусскому центру в целях повышения информированности общественности об экологических проблемах и эффективного выполнения природоохранных международных конвенций и национального законодательства. Разнообразные обучающие семинары были проведены в *потенциально подверженных конфликтам горнодобывающих районах* Кыргызстана: г. Таласе, Чаткальском районе и Иссык-Кульской области. Повестка обучающих семинаров включала такие исключительно важные темы, как проведение оценки воздействия на экологию, доступ к правосудию и участие общественности в процессах мониторинга состояния окружающей среды.



Обсуждение с гражданами таких вопросов, как экология озера Алтын-Асыр, в Орхусском центре в Ашхабаде, март 2013 г.

Юго-Восточная Европа

С целью содействия осуществлению Протокола РВПЗ в Юго-Восточной Европе БКЭЭД организовало 28-29 мая 2013 г. в Сараево, совместно с ЕЭК ООН, субрегиональный семинар «*Реализуй свое право на здоровое сообщество*». В работе семинара приняли участие более 55 представителей из ведомств различных стран, ответственных за РВПЗ; обращение с химическими веществами и отходами; предотвращение загрязнения воды, земель и воздуха; охрану здоровья; представители Орхусских центров, промышленности, научных кругов, научно-исследовательских институтов и неправительственных организаций. Его общая цель состояла в том, чтобы содействовать выполнению и ратификации Протокола РВПЗ в Албании, Боснии и Герцеговине, бывшей Югославской Республике Македония, Сербии, Хорватии, Черногории, Косово (в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 1244), а также Израиле. Итоги семинара предоставляют основу для определения приоритетов в будущей работе по развитию РВПЗ, в проведении обучающих мероприятий и в двусторонних программах.

19-20 апреля 2013 г. **Миссия ОБСЕ в Сербии**, в сотрудничестве с Белградским факультетом права и Орхусским центром в г. Крагуевац, провели семинар на тему *обеспечения соблюдения экологического законодательства в Сербии*. В нем приняли участие около 50 студентов-юристов из университетов Белграда, городов Нови-Сад, Крагуевац и Ниш и представители экологических НПО. Целью семинара было расширить знания студентов-юристов о национальном и международном природоохранном законодательстве; вооружить будущих юристов, судей и прокуроров Сербии правовыми инструментами, необходимыми для реализации природоохранного законодательства страны. Темы модулей семинара включали практические



Стенд с информацией об экологических проблемах в регионе, Орхусский центр в г. Курган-Тюбе, Таджикистан



Дискуссия на субрегиональном семинаре по реализации Протокола РВПЗ в Юго-Восточной Европе, Сараево, май 2013 г.

примеры и интерактивные презентации по Орхусской конвенции и ее выполнению, роль и задачи Орхусских центров, участие общественности в природоохранной деятельности и соответствующая судебная практика. Авторами презентаций выступили преподаватели ВУЗов, представители судебной власти, сотрудники Министерства энергетики, развития и охраны окружающей среды, а также Бюро Комиссара по инфор-

Протокол к Орхусской конвенции о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) вступил в силу 8 октября 2009 г. Его цель заключается в «расширении доступа общественности к информации путем создания согласованных общенациональных регистров выбросов и переноса загрязнителей». РВПЗ представляют собой учет случаев загрязнения от промышленных объектов и других источников. Признавая, что реализация Протокола РВПЗ может расширить доступ общественности к информации о глобальных экологических проблемах, способствовать участию общественности в принятии решений по экологическим вопросам и внести вклад в предотвращение и сокращение загрязнения окружающей среды, Стороны Протокола на своем совещании, состоявшемся в апреле 2010 г. в Женеве, призвали Подписавшие Стороны присоединиться к Протоколу при первой же возможности и применять положения Протокола в промежуточный период. В ходе совещания делегаты из стран с переходной экономикой неоднократно выражали в своих заявлениях большой интерес к Протоколу и озвучивали определенные потребности в наращивании технического и кадрового потенциала (например, знания и передовой опыт) в качестве основной проблемы, мешающей присоединиться к Протоколу.

мации общественной значимости и защите персональных данных. Участники семинара обратились к Миссии ОБСЕ с просьбой поддержать последующие мероприятия по вопросам экологического права.

29-30 ноября 2012 г. Миссия ОБСЕ в Сербии, в партнерстве с Министерством иностранных дел и Министерством энергетики, развития и охраны окружающей среды, организовали учебный курс по экологической дипломатии для повышения знаний государственных служащих о многосторонних природоохранных соглашениях. Его 27 слушателей, включая представителей Орхусских центров из городов Крагуевац, Ниш, Нови-Сад и Суботица, ознакомились с особенностями ведения переговоров по экологическим вопросам, методами привлечения общественности и важностью этой деятельности для многосторонних природоохранных соглашений. Приглашенные Миссией международные и национальные консультанты рассказали о сложностях переговоров о многосторонних природоохранных соглашениях, связанных с энергетикой, трансграничным загрязнением воды, воздуха и почвы, а также о проблемах проведения обсуждений на межгосударственном уровне.

Миссия ОБСЕ в Черногории продолжала оказывать поддержку Орхусским центрам Черногории в течение всего отчетного периода. В сентябре 2012 г. был открыт третий Орхусский центр - в г. Беране на севере Черногории. Миссия ОБСЕ организовала *двухдневное обучение на рабочем месте* для сотрудников недавно открытого центра, в сотрудничестве с представителями Орхусских центров в Подгорице и Никшиче. Миссия также поддерживает ряд обычных мероприятий Орхусских центров, таких как семинары, круглые столы и публичные дебаты по различным экологическим темам. В ноябре 2012 г., при финансировании со стороны Миссии ОБСЕ, был создан общий для Орхусских центров Черногории Интернет-сайт: www.arhuscentri.me.

В декабре 2012 г. Миссия ОБСЕ в Черногории, совместно с Агентством по охране окружающей среды Черногории и тремя Орхусскими центрами, организовали церемонию вручения наград «Зеленая звезда». Эта награда присваивается организациям или отдельным лицам в различных категориях за наиболее выдающиеся достижения в природоохранной сфере в предшествующем году.

В апреле 2013 г. Миссия провела вместе с БКЭЭД трехдневный региональный тренинг на тему «*Экологическое посредничество и разрешение конфликтов*» для представителей Орхусских центров и экологических НПО из Юго-Восточной Европы. Задачей тренин-

га было ознакомить сотрудников Орхусских центров с имеющимися инструментами, которые они могут использовать для решения вопросов, встречающихся при исполнении ими служебных обязанностей.

В рамках регионального внебюджетного проекта, финансируемого через Инициативу ENVSEC, **Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине** и городская администрация Сараево подписали 30 мая 2012 г. Меморандум о взаимопонимании в создании *первого Орхусского центра в Боснии и Герцеговине* - в Сараево. Начав с небольшой группы добровольцев и функционирования в рамках проекта, Орхусский центр в Сараево вырос в неправительственную организацию во главе с опытным менеджером, штатом из трех сотрудников и сильной командой добровольцев. Центр создал уникальный сайт в Интернете, посвященный выполнению Орхусской конвенции в Боснии и Герцеговине (www.aarhus.ba), провел пилотные краткие курсы по экологическому праву для студентов Сараевского университета, содействовал в подготовке первого комплексного пособия по выполнению положений Орхусской конвенции в Боснии и Герцеговине и организовал «под заказ» учебные семинары для служащих органов местного самоуправления и представителей СМИ в Сараево. Орхусский центр предлагает помощь в получении экологической информации от органов государственной власти; содействие в участии общественности в процессах принятия решений по экологическим вопросам; базовые юридические консультации и разъяснение законов, положений, политики и возможностей доступа к механизмам правосудия; доступ к более чем 300 публикациям в библиотеке для студентов, исследователей и заинтересованной общественности; бесплатное пользование Интернетом; и бесплатное пользование помещениями под офис/встречи/семинары для НПО, занимающихся экологическими вопросами. Кроме того, две НПО - Центр экологии и энергетики (г. Тузла) и Центр по вопросам окружающей среды (г. Баня-Лука) - были успешными в получении финансирования со стороны ЕС на двухлетний период через Инструмент содействия демократии и правам человека ЕС, что позволит этим двум организациям принять на себя функции Орхусского центра в рамках их основной деятельности. Благодаря финансовому взносу со стороны Правительства Германии, Миссия ОБСЕ приступит к реализации внебюджетного проекта, который будет опираться на более ранний региональный проект и стремиться к дальнейшему укреплению потенциала Орхусских центров, судей, прокуроров и государственных служащих с тем, чтобы они могли эффективно сотрудничать в обеспечении реализации положений Орхусской конвенции в своих сферах деятельности.



Посещение места добычи меди в г. Алаверди, Армения

Южный Кавказ

Община села Мелик в Арагацотнской области Армении обратилась в Орхусский центр г. Раздан с просьбой о содействии в кампании против планов строительства третьего хвостохранилища вблизи этого села. Из проекта, предоставленного горнодобывающей компанией, было видно, что село подвергалось опасности из-за высокого уровня уже имеющегося загрязнения от добычи полезных ископаемых и двух хвостохранилищ, а также из-за нахождения места горных работ и села в оползневой зоне. Орхусский центр способствовал распространению информации об этих экологических проблемах, вступил в контакты с соответствующими властями, провел переговоры с Правительством, сформировал специальную группу экспертов для изучения имеющейся документации, привлек к этой работе молодежь, СМИ, известных людей из мира искусства, спорта, а также гражданских активистов. Наконец, 23 мая Министерство охраны природы отклонило проект строительства хвостохранилища Тухманукской обогатительной фабрики, представленный компанией «Меоголд» и предусматривавший строительство нового, третьего хвостохранилища вблизи села Мелик.

Поддержка выполнения положений Орхусской конвенции в Грузии

Орхусский центр в Грузии играл важную роль в содействии осуществлению Орхусской конвенции путем улучшения доступа общественности к экологической информации и расширения участия общественности в принятии решений по экологическим вопросам. Благодаря тесному сотрудничеству с соответствующими государственными органами, Центр может собирать и распространять экологическую информацию. Хо-

рошим примером такого сотрудничества представлен парламентом Грузии, который обеспечивает Орхусский центр информацией о проектах законов, касающихся окружающей среды, и сообщает о заседаниях экологического комитета, что позволяет представителям общественности принимать участие в обсуждении законопроектов. Сайт Орхусского центра обеспечивает легкий доступ населения к постоянно обновляемой базе данных с информацией о докладах с оценкой экологического воздействия и разрешениях, выдаваемых Министерством охраны окружающей среды Грузии. В течение отчетного периода Орхусский центр также подготовил и разместил на своем сайте информацию о типах выданных лицензий и владельцах лицензий в области природных ресурсов, что делает ее легко доступной для широкой общественности. Центр принимал активное участие в разработке Стратегии экологического образования и Плана действий для Грузии на 2013-2014 гг. Центром были разработаны и представлены соответствующим министерствам процедуры участия общественности в управлении лесными ресурсами и текст меморандума о взаимопонимании по вопросу участия общественности в различных этапах принятия решений по лесопользованию. Центр продолжал оказывать бесплатные юридические консультации для широкой общественности и НПО по вопросам, связанным с Орхусской конвенцией и национальным экологическим законодательством.

Восточная Европа

Миссия ОБСЕ в Молдове поддерживала выполнение положений Орхусской конвенции в Молдове, которую страна ратифицировала в 1999 г. Тем не менее, за исключением внесения некоторых поправок в национальное законодательство и дополнения его отдельными регулирующими положениями, за ратификацией не последовало принятие механизма для полного осуществления трех ключевых принципов Конвенции. Поэтому в настоящее время разрабатывается серия мер, направленных на упорядочение процесса выполнения положений Орхусской конвенции в Республике Молдова. 30 апреля Миссия ОБСЕ в Молдове открыла *Орхусский центр в Кишиневе*, чтобы предоставлять местному населению информацию и экспертную юридическую помощь по экологическим вопросам. Одновременно Миссия ОБСЕ открыла Общественный экологический центр в г. Бендеры, который будет служить тем же целям в Приднестровском регионе.

Сильный акцент также был сделан на реализации Протокола РВПЗ за счет усилий по созданию *национальной системы РВПЗ* к концу 2015 г. Национальный регистр РВПЗ будет служить инструментом доступа к инфор-

мации для местных общин, которые имеют право знать ситуацию с выбросами и переносом загрязняющих веществ, оказывающих неблагоприятное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. ОБСЕ профинансирует подготовку технико-экономического обоснования в качестве первого шага для создания национальной системы РВПЗ. Этот инструмент будет указывать на важность внесения изменений на уровне общества в практическую работу промышленности и сельского хозяйства с тем, чтобы уменьшить риски для окружающей среды и здоровья людей.

Укрепление доверия

В декабре 2012 г. при поддержке **Миссии ОБСЕ в Черногории** более 100 должностных лиц, как из местных, так и национальных органов власти, обсуждали на различных мероприятиях механизмы *стратегических экологических оценок и оценок воздействия на окружающую среду*, а также потенциальное влияние программ и проектов национального развития на экологию с различных точек зрения. Было сделано тридцать шесть выводов, которые помогли выявить основные препятствия в сотрудничестве и координации между учреждениями в целях должной реализации положений о стратегических экологических оценках и оценках воздействия на окружающую среду. Эти совещания и семинары были также полезны для укрепления доверия между национальными и местными органами, отвечающими за охрану окружающей среды; экологическими НПО; правительственными учреждениями, участвующими в разработке политики в отношении инвестиций; и частными компаниями, выполняющими оценки воздействия своей деятельности на экологию. Дальнейшие шаги будут опираться на многие из выводов, полученных в ходе реализации данного проекта.

В 2012 г. **Центр ОБСЕ в Бишкеке** инициировал исследование с целью сбора сведений о трубопроводе «Ворух-Шураб», по которому доставляется питьевая вода по территории Таджикистана и Кыргызстана. Он был направлен на получение надежной эмпирической информации о текущем состоянии водопровода и особенностях водопотребления. После распада Советского Союза не проводилось технической оценки состояния данного водопровода и измерений проходящего по нему потока воды. Соответственно, жители сел Кыргызстана и Таджикистана, из-за недостатка информации, предъявляли друг другу претензии в неэффективном расходовании питьевой воды. В результате исследования был измерен поток воды в четырех точках трубопровода, что позволило определить ее фактическое потребление и проблемные участки тру-



Сотрудник Миссии ОБСЕ беседует с участниками летней школы в селе Сахарна, Республика Молдова, июль 2012 г.

бопровода. Центр ОБСЕ обсудил возможности решения проблемы использования питьевой воды жителями Кыргызстана и Таджикистана с Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) и Всемирной продовольственной программой ООН, работающими в этой сфере, и скоординировал общие усилия с целью проложить дополнительный водопровод, что могло бы облегчить доступ к воде для обеих сторон. Строительство указанного водопровода будет завершено к концу 2013 г.

Миссия ОБСЕ в Молдове оказывала содействие в проведении регулярных встреч *Рабочей группы по экономике и сельскому хозяйству*, в которых участвуют две стороны - Молдова и Приднестровский регион. В июле 2012 г. около 100 молодых людей с обоих берегов Днестра/Нистру побывали на занятиях в опекаемой

ОБСЕ летней школе, которая была открыта в селе Сахарна, на берегу реки. При финансовой поддержке Посольства Финляндии в Бухаресте и Национального фонда поддержки демократии (США), а также вместе с неправительственной организацией «ЭКО-Тирас», Миссия ОБСЕ организовала в этой школе обучение, семинары и дискуссии по темам экологии, укрепления доверия, устойчивого развития и вопросам гражданского общества, а также предоставила возможности встретиться с другими молодыми людьми и хорошо провести время. Подобные летние школы организуются ежегодно в различных местах. Кроме занятий они включают футбольные турниры и концерты – как составляющую часть Речного фестиваля, который, имея посещаемость около 1 тыс. чел. с обоих берегов реки, в т.ч. местных чиновников, считается одним из крупнейших и самых популярных летних событий в данном районе. Работа Орхусского центра в Кишиневе и Общественного экологического центра в Бендерах предлагает дополнительные возможности для укрепления доверия.

«Когда вы наблюдаете всех этих молодых людей с обоих берегов реки, наслаждающихся жизнью, беседующих, заводящих друзей, вы действительно осознаете, что «меры по укреплению доверия» являются гораздо большим, чем просто дипломатической фразой», - так прокомментировала занятия в летней школе Дженнифер Браш, глава Миссии ОБСЕ. Здесь молодые люди становятся друзьями, они учатся понимать позиции друг друга. Доверие строится через личные контакты и дружбу.

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств, выступления

2012

Июнь, Вена

С 12 по 15 июня 2012 г. ОБСЕ, которую представляло БКЭЭД, и Бюро ОБСЕ в Таджикистане приняли участие в **Региональном совещании по безопасному обращению с бывшими шахтами по добыче урана**, организованном в Вене Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ). Целью совещания было предоставить платформу для обмена информацией о прошлых, текущих и будущих планах и проектах, а также улучшить координацию между национальными и международными партнерами деятельности, связанной с реабилитацией бывших урановых рудников. В совещании приняли участие представители Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, Российской Федерации и Украины, а также ОБСЕ, Всемирного банка, ЕС, ЕБРР, НАТО, ЕврАзЭС и ПРООН. Совещание пришло к выводу, что следует создать Координационную группу по бывшим урановым шахтам для содействия сотрудничеству между государствами-членами МАГАТЭ, сталкивающимися с этой проблемой; национальными и международными организациями, занимающимися вопросами управления, реабилитации или регулирующего надзора в отношении таких объектов.

Использованные материалы

Ссылки на документы, публикации и источники в Интернете

Официальные документы

Declaration on Strengthening good governance and combating corruption, money-laundering and the financing of terrorism (MC.DOC/2/12)	osce.org/mc/98203
Ministerial Council Decision on Strengthening transport dialogue in the OSCE (MC.DEC/11/11)	osce.org/mc/86084
Ministerial Council Decision on Promoting equal opportunity for women in the economic sphere (MC.DEC/10/11)	osce.org/mc/86085
Ministerial Council Decision on Strengthening dialogue and co-operation on energy security in the OSCE area (MC.DEC/6/09)	osce.org/cio/40708
Ministerial Council Decision on Migration management (MC.DEC/5/09)	osce.org/cio/40711
Ministerial Council Decision on the Future orientation of the economic and environmental dimension (MC.DEC/4/09)	osce.org/cio/40699
Ministerial Council Decision on Further OSCE efforts to address transnational threats and challenges to security and stability (MC.DEC/2/09)	osce.org/cio/40713
Ministerial Council Decision on Follow-up to the 16 th Economic and Environmental Forum on maritime and inland waterways co-operation (MC.DEC/9/08)	osce.org/mc/35514
Madrid Declaration on Environment and security (MC.DOC/4/07)	osce.org/mc/29550
Ministerial Council Decision on Follow-up to the 15 th Economic and Environmental Forum: water management (MC.DEC/7/07)	osce.org/mc/29446
Ministerial Council Decision on Energy security dialogue in the OSCE (MC.DEC/12/06)	osce.org/mc/23354
Ministerial Council Decision on the Future transport dialogue in the OSCE (MC.DEC/11/06)	osce.org/mc/23054
Ministerial Council Decision on Migration (MC.DEC/2/05)	osce.org/mc/17339
Border Security and Management Concept (MC.DOC/2/05)	osce.org/mc/17452
Ministerial Council Decision on Combating transnational organized crime (MC.DEC/3/05)	osce.org/mc/17419
Ministerial Council Decision on Combating corruption (MC.DEC/11/04)	osce.org/mc/23047
Maastricht Strategy Document for the OSCE Economic and Environmental Dimension (MC(11).JOUR/2/03)	osce.org/eea/20705
Permanent Council Decision on Theme, agenda and modalities for the Twenty-Second OSCE Economic and Environmental Forum (PC.DEC/1088/13)	osce.org/pc/103903
Permanent Council Decision on Theme, agenda and modalities for the Twenty-First OSCE Economic and Environmental Forum (PC.DEC/1047/12)	osce.org/pc/92556
Permanent Council Decision on Dates, agenda, mandate and modalities of the 2012 Economic and Environmental Dimension Implementation Meeting (PC.DEC/1044/12)	osce.org/pc/92553
Permanent Council Decision on Strengthening the effectiveness of the economic and environmental dimension (PC.DEC/1011/11)	osce.org/pc/86066
Permanent Council Decision on Theme, agenda and modalities for the Twentieth OSCE Economic and Environmental Forum (PC.DEC/1004/11)	osce.org/pc/81368
Permanent Council Decision on Dates, agenda, mandate and modalities of the 2011 Economic and Environmental Dimension Implementation Meeting (PC.DEC/995/11)	osce.org/pc/76457
Permanent Council Decision on Strengthening and improving the effectiveness of work in the economic and environmental dimension (PC.DEC/958/10)	osce.org/pc/73646
Twenty First OSCE Economic and Environmental Forum on “Increasing stability and security: Improving the environmental footprint of energy-related activities in the OSCE region” – Compilation of Consolidated Summaries (EEF.GAL/18/13)	osce.org/eea/109563
Consolidated Summary of the Concluding Meeting of the Twentieth OSCE Economic and Environmental Forum on “Promoting Security and Stability through Good Governance” (EEF.GAL/26/12)	osce.org/eea/95213
Consolidated Summary of the Second Preparatory Meeting of the Twentieth OSCE Economic and Environmental Forum on “Promoting Security and Stability through Good Governance” (EEF.GAL/10/12)	osce.org/eea/91139
Consolidated Summary of the First Preparatory Meeting of the Twentieth OSCE Economic and Environmental Forum on “Promoting Security and Stability through Good Governance” (EEF.GAL/10/12)	osce.org/eea/89138

Дополнительную информацию и документы можно найти на сайте osce.org/eea

ПОД/ФТ, борьба с коррупцией

Factsheet “OCEEA’s Good Governance Activities”	osce.org/eea/43649
Guidebook on best practices in combatting corruption (an updated version is forthcoming)	osce.org/eea/13738
Handbook on Data Collection un support of Money Laundering and Terrorism Financing National Risk Assessments	osce.org/eea/96398

Транспорт

Handbook on Best Practices at Border Crossings - A Trade and Transport Facilitation Perspective	osce.org/eea/88200 unece.org/trans/publications/wp30/best-practices.html
Factsheet “OCEEA’s Transport Activities”	osce.org/eea/98372
Handbook on Best Practices at Border Crossings - A Trade and Transport Facilitation Perspective (Russian edition)	osce.org/ru/eea/99872

Экология

Aarhus Centres, a Brief Introduction	osce.org/eea/89067
ENVSEC in the South Caucasus: an Overview of Projects	osce.org/eea/89301 envsec.org/publications/geocities_summary_for_decision_makers.pdf
GEO-Cities Tbilisi, Executive Summary for Decision makers	envsec.org/publications/geocities_tbilisi.pdf
GEO-Cities Tbilisi, An Integrated Environmental Assessment of State and Trends for Georgia’s Capital City	osce.org/gender/87675?download=true
Gender Mainstreaming in Aarhus Activities: A Guideline for Practitioners (jointly developed by the Office of the Secretary General - Gender Section and the OCEEA; published by the Gender Section)	osce.org/gender/36360
Gender and the Environment - A guide to the Integration of gender aspects in the OSCE’s environmental projects (jointly developed by the Office of the Secretary General - Gender Section and the OCEEA; published by the Gender Section)	osce.org/eea/32334
Aarhus Centres - Platforms for Co-operation, Participation, Partnership	osce.org/eea/15981
The OSCE and the Aarhus Convention	osce.org/eea/68495
Aarhus Centres FOCUS: Central Asia	osce.org/eea/68494
Aarhus Centres FOCUS: South Caucasus	osce.org/eea/40506
Aarhus Centres Guidelines	osce.org/eea/33674
Independent Evaluation of the Aarhus Centres and Public Environmental Information Centres	osce.org/eea/88202
Climate Change and the Water - Energy - Agriculture Nexus in Central Asia	osce.org/eea/82224
Climate Change and Food Security in Eastern Europe	

Управление миграцией

Strengthening Migration Governance (November 2009)	The publication presents a summary of the key dynamics of migration in the OSCE region, looks at the international legal framework and reviews OSCE commitments on international migration. It was produced by the International Labour Office (ILO) in cooperation with the OCEEA and funded by the 2009 OSCE Greek Chairmanship. It is available in English.	osce.org/eea/72021
Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения (май 2006 г., ноябрь 2007 г.)	Всесторонний обзор политики в сфере трудовой миграции, решений и практических мер, направленных на обеспечение более эффективного управления миграцией в странах происхождения и назначения.	osce.org/ru/eea/19243
Training Modules on Labour Migration Management – Trainer’s Manual (February 2011)	The Trainer’s Manual complements the Handbook and has been developed by the IOM and the OCEEA in 2009. The project was financially supported by the 2009 OSCE Greek Chairmanship and the 1035 Facility of the IOM. The Manual is available in English and Russian.	osce.org/eea/92572
Руководство по осуществлению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции (май 2009 г.)	Содержит примеры наилучшей практики и предложения о том, как разрабатывать более гендерно-чувствительные политику и программы в сфере трудовой миграции.	osce.org/ru/eea/37229
Gender and Labour Migration - Trainer’s Manual (Updated Version 2012)	The Trainer’s Manual complements the Guide and is meant as guidance for trainers on gender-sensitive labour migration policies. It was produced by the OCEEA and the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights with the financial support of the Canadian International Development Agency and the Governments of Greece and Finland. It is available in English and Russian.	osce.org/eea/67967
Promotional Booklet for women entrepreneurs from Afghanistan, Azerbaijan and Tajikistan (2013)	The Booklet aims to promote the OSCE-UNDP-WFTO-KOSGEB project implemented in 2012, which strengthened the business management skills, improved the professional networks, and broadened the market possibilities of 24 women entrepreneurs from several countries. In addition to the booklet, calling cards for each of the participating entrepreneur provide essential information about their products and their contact details. Those interested in finding out more about their businesses or purchasing their products can also access the project website.	www.tradehandmade.net

Авторы фотографий

Стр.	Фотографы	Стр.	Фотографы
Лицевая обложка	ingimage	44	Милан Обрадович/Миссия ОБСЕ в Сербии
5	ОБСЕ/БКЭЭД	45	Центр ОБСЕ в Астане
6	Адриан Трендалл	46	Бюро ОБСЕ в Таджикистане
7	ОБСЕ/БКЭЭД	46	Рауль Даусса/ОБСЕ/БКЭЭД
8	Алексей Стукало/ОБСЕ/БКЭЭД	47	ENVSEC.org
12	А. Димитров	48	Любомир Филипов
13	Руслан Овездурдыев/Центр ОБСЕ в Ашхабаде	49	Бюро ОБСЕ в Таджикистане
15	Офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине	50	Центр ОБСЕ в Астане
16	Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине	51	Миссия ОБСЕ в Молдове
18	ОБСЕ/БКЭЭД	51	Миссия ОБСЕ в Молдове
19	Центр ОБСЕ в Астане	52	Центр ОБСЕ в Бишкеке
20	Присутствие ОБСЕ в Албании	52	Бюро ОБСЕ в Таджикистане
20	Миссия ОБСЕ в Сербии	53	Бюро ОБСЕ в Ереване
22	izafoto - Fotolia	54	Бюро ОБСЕ в Ереване
23	ОБСЕ/БКЭЭД	55	Бюро ОБСЕ в Таджикистане
25	Бюро ОБСЕ в Таджикистане	55	Бюро ОБСЕ в Баку
25	Бюро ОБСЕ в Ереване	56	Дз. Бузаджич/Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине
26	Парвиз Шомахмадов/Бюро ОБСЕ в Таджикистане	56	Офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине
27	ОБСЕ/БКЭЭД	58	Центр ОБСЕ в Астане
28	Пограничный колледж ОБСЕ	59	Виктория Аколова/Центр ОБСЕ в Ашхабаде
29	Пограничный колледж ОБСЕ	59	Бюро ОБСЕ в Таджикистане
29	ОБСЕ/БКЭЭД	60	ОБСЕ/БКЭЭД
31	ОБСЕ/БКЭЭД	61	Бюро ОБСЕ в Ереване
32	Петронела Дурекова/ОБСЕ/БКЭЭД	63	Миссия ОБСЕ в Молдове
34	Золтан Балог		
36	Присутствие ОБСЕ в Албании		
37	Бюро ОБСЕ в Таджикистане		
37	Руслан Овездурдыев/Центр ОБСЕ в Ашхабаде		
38	Йенс Нитофт Рамуссен/Офис Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане		
40	Бюро ОБСЕ в Таджикистане		
42	Бюро ОБСЕ в Баку		
44	Миссия ОБСЕ в Черногории		

Права на все фотографии, если не указано иначе, принадлежат ОБСЕ.

Список сокращений

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
БКЭЭД	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
ВТамО	Всемирная таможенная организация
ВТО	Всемирная торговая организация
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
ЕС	Европейский Союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МФСА	Международный фонд спасения Арала
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПО	Неправительственная организация
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПОДУФТ	Противодействие «отмыванию денег» и финансированию терроризма
ПРООН	Программа развития ООН
ПФР	Подразделение финансовой разведки
РВПЗ	Регистры выбросов и переноса загрязнителей
СМИ	Средства массовой информации
СМИД	Совет Министров иностранных дел
СЭЗ	Свободная экономическая зона
ТРАСЕКА	Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия
УНП ООН	Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью
УЭО	Уполномоченный экономический оператор
ФАТФ	Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег
ЭЭД	Экономическое и экологическое измерение
ЭЭК	Экономический и экологический комитет
ЭЭФ	Экономико-экологический форум
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
EEDIM	Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении
CASE	Гражданская программа действий по безопасности и охране окружающей среды
EITI	Инициатива о прозрачности добывающих отраслей
ENVSEC	Инициатива в области окружающей среды и безопасности
MONEYVAL	Экспертная группа Совета Европы по оценке мер борьбы с «отмыванием денег»
UN-OHRILLS	Канцелярия Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

■ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 57 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

Как с нами связаться

**Office of the Co-ordinator of OSCE
Economic and Environmental Activities**

Wallnerstrasse 6
1010 Vienna
Austria

Tel: +43 1 514 36 6151
pm-ceea@osce.org

osce.org/eea

 facebook.com/osce.org

 @osce

 youtube.com/osce