



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
Заместителя Постоянного представителя Российской Федерации
Д.А.БАЛАКИНА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
28 апреля 2016 года**

*В ответ на выступления главы Спецмониторинговой
миссии ОБСЕ на Украине Э.Апакана и
спецпредставителя ДП ОБСЕ в Контактной
группе и по Украине М.Сайдика*

Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые послы Э.Апакан и М.Сайдик,

Рады вновь приветствовать вас на Постсовете ОБСЕ. Высоко ценим ваши усилия по содействию разрешению украинского кризиса в рамках Контактной Группы и во главе Спецмониторинговой миссии ОБСЕ.

Считаем выполнение минского «Комплекса мер» единственным путем к мирному и устойчивому урегулированию ситуации. Прогресс полностью зависит от развития прямого диалога Киева с Донецком и Луганском в Контактной группе. Принципиально важным остается содействие «нормандского формата». Особую признательность выражаем белорусской стороне за предоставление переговорной площадки и обеспечение благоприятных условий для работы Контактной группы и ее профильных подгрупп.

Отмечаем личный вклад уважаемого посла М.Сайдика и усилия координаторов подгрупп, в частности, уважаемого посла Э.Апакана в подгруппе по безопасности по содействию сторонам в поиске взаимоприемлемых решений. Удалось добиться ряда конструктивных договоренностей – по разминированию, прекращению учений с боевыми стрельбами в зоне безопасности.

Убеждены, что работа во всех подгруппах должна ориентироваться на достижение прогресса на своих участках без увязки с прогрессом в других подгруппах. Видим, что, к сожалению, Киев продолжает использовать напряженность на линии соприкосновения, которую сам же провоцирует, в качестве предлога для уклонения от диалога по ключевым проблемам. Сейчас, когда трения между Президентом и Правительством Украины устранены, сформирован новый кабинет министров, рассчитываем, что процесс пойдет значительно быстрее.

Приветствуем посещение Вены координатором группы по гуманитарным вопросам Т.Фришем. Нам импонирует его непредвзятая работа с представителями Киева, Донецка и Луганска, понимание, что только равноправный подход к сторонам может принести практические результаты.

Господин председатель,

Мы серьезно обеспокоены резко возросшей напряженностью в Донбассе. Неоднократно указывали на опасность провокаций украинских силовиков, захватывающих дополнительную территорию.

Еще в декабре прошлого года были заняты 8 пунктов в ранее нейтральной зоне, в т.ч. Павлополь и Пищевик. Тогда же украинские военные сконцентрировали силы на окраине Зайцево. В январе крупнокалиберные артиллерийские установки появились в Тошковке и Попасной. В конце февраля украинские военные появились в демилитаризованном Широкино, откуда ополченцы в качестве жеста доброй воли вывели свои силы.

20 апреля СММ сообщила о перемещении украинского блокпоста под Березовым на 3 км к Еленовке, где находится блокпост ополчения. Украинский военный подтвердил, что ВСУ намерены захватить новые территории. Миссия предупреждала, что такое нарушение Минского Меморандума «может быть воспринято в качестве провокации» и «стать причиной эскалации».

К сожалению, в данном случае наблюдатели оказались правы. В ночь на 27 апреля именно поселок Еленовка серьезно пострадал от украинского обстрела. По данным СММ, обстрел велся с направления запад-юго-запад (это – позиции ВСУ) из 120-мм артиллерийских систем. Погибли четверо мирных жителей, включая беременную женщину. Мины попали в автомобили, которые «ночевали» на КПП в очереди на пересечение линии соприкосновения. Повреждены также шесть домов и больница. Накануне из танков и минометов обстрелян наблюдательный пункт Совместного Центра координации и контроля (СЦКК) в Широкино.

Еще раз возвращаемся к предложению обеспечить постоянное присутствие наблюдателей на КПП по обе стороны линии соприкосновения. Это важно в т.ч. для безопасности граждан. Излишне напоминать, по чьему приказу был введен режим жестких и

неоправданных ограничений на свободу передвижения в Донбассе, который ставит под угрозу и безопасность местных жителей, рискующих попасть под обстрел, как в Еленовке, или подорваться на украинской мине. Отмечаем вопиющий случай в Марьинке с украинским солдатом, угрожавшим очереди гранатой.

Напоминаем также о нашей просьбе к СММ подготовить обобщенный доклад о последствиях артобстрелов населенных пунктов за время конфликта и избираемых сторонами целей.

Необходимо не допустить дальнейшей эскалации, приложить все усилия для восстановления режима прекращения огня. Поддерживаем предложение об установлении пасхального перемирия.

Уважаемые коллеги,

Прекращение огня, отвод тяжелых вооружений, а также всех видов танков, артиллерии и минометов до 100 мм – эти договоренности должны быть выполнены. Приветствуем усилия СММ по установлению локальных перемирий. Считаем, что СЦКК мог бы действовать более продуктивно. Для этого необходимо обеспечить нормальное рабочее взаимодействие его российской и украинской части. Кроме того, укреплению доверия между сторонами помогло бы подключение к совместным патрулям СЦКК представителей ополчения Донбасса. Налаживание прямых контактов между командирами подразделений по обе стороны линии соприкосновения, хотя бы на уровне обмена телефонными контактами, – еще одна мера, которая могла бы предотвратить инциденты. Сожалеем, что это предложение не было поддержано.

Исходим из того, что СММ существенно нарастит патрулирование зоны безопасности. При этом действовать будет подлинно зеркальным образом по обе стороны линии соприкосновения.

Было бы полезно установить постоянное присутствие СММ на складах вооружений, с учетом информации от наблюдателей о постоянных «пропажах» техники со складов ВСУ. Важно также разместить видеокамеры на складах и на наиболее опасных участках зоны безопасности.

Повторим – надо не только проверять наличие техники на складах, но и, в первую очередь, удостовериться в её отсутствии в зоне безопасности, в т.ч. с использованием технических средств, включая стационарные камеры. Полеты БПЛА должны в равной степени покрывать территорию по обе стороны ЛС и осуществляться на одинаковых условиях в плане согласования маршрутов полетов. Создание преимуществ для одной из сторон недопустимо.

В докладах СММ регулярно встречаем информацию о визитах наблюдателей на границу с Россией. Не замечаем аналогичного интереса к тылам украинской армии в Запорожской, Днепропетровской и Харьковской областях, где зачастую скапливаются вооружения и техника.

Мандат СММ не ограничивается Донбассом, как мы помним, он устанавливает 10 пунктов размещения наблюдателей по всей территории страны. Четкое освещение событий, в особенности связанных с соблюдением прав и свобод человека, сейчас особенно востребовано.

Обратили внимание на оперативную реакцию Представителя ОБСЕ по свободе СМИ на запрет журналистской деятельности на Украине иностранному гражданину Савику Шустеру, который еще и объявил голодовку. Ожидаем соответствующей реакции на депортацию 24 апреля с Украины российского журналиста Дарьи Григоровой.

В целом, полагаем, что СММ в силу своего мандата не должна игнорировать сознательное нарушение Киевом обязательств ОБСЕ в сфере обеспечения безопасности журналистов и введении цензуры. Министр культуры Украины собирается создать структуру по цензуре концертно-театральной деятельности, составлению списков «неправильных» деятелей культуры «пророссийской ориентации». Если коллеги считают эти данные выдумкой или пропагандой, пусть СММ развеет сомнения и отразит в докладе, как обстоят дела в украинской медиасфере.

Давно назрел тематический доклад СММ о деятельности экстремистских и радикальных организаций на Украине. В докладе по правам человека на Украине, если он готовится Миссией, этот аспект не должен быть упущен. Объективная работа СММ – залог ее репутации и ОБСЕ в целом.

Информации, требующей проверки и беспристрастного доклада, более, чем достаточно. Столкновения в связи с попыткой снести памятник Ленину в Лиманском (Одесская область), факельное шествие в Черкассах в память о нацистской группировке «Холодный яр» 23 апреля. Известные политологи выпадают из окон. В следственном изоляторе скорострительно умирают общественные деятели (к примеру, Игорь Астахов в Одессе). Призываем СММ продолжать уделять особо пристальное внимание ситуации в Одессе накануне второй годовщины трагедии в Доме профсоюзов. Националисты, судя по их заявлениям, готовятся ее «отметить». Повышенная бдительность и раннее предупреждение в данном случае крайне востребованы. Допустить повторения трагических событий нельзя.

Не стоит ограничиваться фразой «СММ продолжала наблюдать за ситуацией в других городах». Бюджет миссии достаточно велик, чтобы мы могли получать больше сведений от всех точек, где она работает.

В заключение хотел бы еще раз отметить ценность объективных докладов СММ. Данные от украинской стороны о многочисленных российских дивизиях в Донбассе уже утомляют своей переменчивостью и неподкрепленностью. С другой стороны, раз уж сам Министр обороны Украины заявляет, что 40 процентов руководящего состава Минобороны

не смогли пройти тест на «детекторе лжи», то удивляться, наверное, не стоит.

Еще раз повторим: первостепенное значение имеет устранение угрозы масштабной дестабилизации на линии соприкосновения и срыва под ее предлогом хрупкого политического процесса, в первую очередь, по согласованию модальностей местных выборов, решению первоочередных экономических и гуманитарных задач, вопросов амнистии, обмена пленными, введения в действие закона об особом статусе.

Благодарим уважаемых послов Э.Апакана и М.Сайдика за их усилия на этом направлении и, желая им дальнейших успехов, хотим заверить в нашей поддержке. Она распространяется и на СММ, и ее наблюдателей, чья безопасность остается для нас приоритетом.

Благодарю за внимание.