



## Миссия США при ОБСЕ

### **Ежегодная конференция по обзору безопасности Специальная сессия: Обеспечение безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ в свете событий в Украине**

Выступление  
генерал-лейтенанта Бена Ходжеса, командующего Сухопутными  
силами США в Европе  
Вена, 23 июня 2015 года

Г-н председатель, уважаемые послы, коллеги, дамы и господа, добрый день.

Для меня большая честь находится здесь сегодня на этой Специальной сессии, посвященной Украине, – в этот 40-й юбилейный год с момента подписания исторических Хельсинкских соглашений в 1975 году. С тех пор ОБСЕ являлась неотъемлемой частью европейской архитектуры безопасности и остается таковой сегодня. В Сухопутных силах США в Европе мы высоко оцениваем важную роль, которую играет ОБСЕ, в частности, в последнее время в Украине, и благодарны наблюдателям, которые несут службу, проявляя мужество, несмотря на опасности и трудности. Мы также признательны послу Тальявини и послу Апакану за их выдающийся вклад в качестве специального представителя председателя ОБСЕ и главного наблюдателя. Мы надеемся, что в построении лучшего будущего Украине поможет преемник посла Тальявини посол Сайдик. Мы испытываем огромное уважение к ОБСЕ и ее миссии и рассчитываем на ваше дальнейшее руководство.

Большой честью для меня является возможность поделиться профессиональным мнением о военных событиях в Украине. Сухопутные силы США в Европе сотрудничают и проводят учения с Сухопутными войсками Украины с 1992 года. Распространяется много неверной информации о том, что делают или планируют делать американские военные с нашими союзниками по НАТО и украинскими партнерами. Надеюсь, что факты, которые я сегодня изложу, прояснят ситуацию – и в случае необходимости расставят все точки над “i” – и помогут нашим правительствам, вместе с ОБСЕ и посредством ОБСЕ, предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации. Мы должны иметь четкое представление о том, что происходит в Украине, потому что, несмотря на доблестные усилия ОБСЕ, ЕС, других международных институтов, неправительственных организаций и отдельных лиц, конфликт в Украине, включая Крым, остается серьезным и далеким от разрешения.

Я должен с самого начала подчеркнуть, что Сухопутные силы США в Европе весьма предпочли бы продолжить сотрудничество с Россией, которое мы начали в 1990-е годы и

продолжали в течение первых нескольких лет правления президента Обамы. Однако с тех пор как Россия захватила и оккупировала Крым, стало невозможно игнорировать попытку президента Путина обратить вспять демократическое развитие порядка, сложившегося в Европе в области безопасности после холодной войны, – который кропотливо строили многие из стран, представленных здесь сегодня. Не обращая внимания на Устав ООН и другие международные договоры и многосторонние соглашения, участником которых является Россия, президент Путин использовал военную силу в попытке изменить суверенные и международно признанные границы Украины, государства-участника ОБСЕ. Мы также помним о вторжении России в Грузию и продолжающемся присутствии российских военнослужащих в Приднестровском регионе Молдовы – несмотря на обязательства, взятые Россией на себя на Стамбульском саммите 1999 года.

Все эти события заставили штаб Сухопутных сил США в Европе обратить на них внимание и принять ответные меры.

Важно, чтобы мы не упускали из виду общую картину, – почему мы сегодня находимся в такой ситуации. В 2014 году, в ходе двух последовательных свободных и справедливых выборов, прошедших под наблюдением ОБСЕ и широко рассматривавшихся как наиболее демократические выборы с момента обретения страной независимости, подавляющее большинство граждан Украины отклонило коррупцию и беззаконие режима Януковича и изъявило цивилизационный выбор, решив стать частью современной Европы, под властью демократии и верховенства закона, и жить в стране с сильной рыночной экономикой и открытым обществом. Российские власти закрыли глаза на основные принципы международного права и ключевые принципы ОБСЕ, включая идею о том, что суверенные страны имеют право выбирать свое собственное будущее. Российские солдаты, состоящие на действительной службе, российские танки и российские инструкторы попытались лишить граждан Украины их свободно выбранного европейского будущего.

Россия забросила в восточную Украину множество военнослужащих и огромное количество оружия, боеприпасов и других военных грузов, разжигая конфликт и беспорядки, приведшие к тому, что более 6 тысяч человек погибли и свыше 1,3 миллиона покинули свои дома. Давайте внесем ясность: ответственность за эти огромные человеческие страдания, экономическую разруху и политическую и социальную турбулентность лежит непосредственно на Кремле и сепаратистах, которых он так явно поддерживает.

За 23 года сотрудничества Сухопутных сил США в Европе с Сухопутными войсками Украины у нас сложились хорошие отношения и глубокое понимание того, что происходит в Украине. Позвольте мне поделиться с вами лишь малой частью того, что мы видели в этой стране в последние месяцы:

-- Сегодня, почти через пять месяцев после подписания февральского соглашения о реализации Минских договоренностей и через девять месяцев после принятия Минского протокола и меморандума, объединенные российско-сепаратистские войска продолжают широко и в больших количествах действовать в восточной Украине. Имеется огромный объем общедоступных доказательств этой российской деятельности, от независимых

новостных организаций, аналитических центров и научных кругов во всем мире. Только те, кто желает игнорировать эту реальность, по-прежнему верят утверждениям Кремля о том, что он не вмешивается в дела Украины. Россия активно и массово разжигает этот конфликт.

-- Полагаю, что вы все знакомы с многочисленными докладами Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, в которых наглядно документируются доказательства российской военной деятельности на востоке Украины, которую также регистрирует Организация Объединенных Наций. Буквально вчера вечером Специальная мониторинговая миссия – ваши наблюдатели, наши общие глаза и уши, – сообщила о более чем 500 взрывов лишь за прошедший уикенд. Это произошло после длительных атак в течение многих месяцев, с тысячами и тысячами взрывов. Это то, что сообщают нам доклады Специальной мониторинговой миссии. Как профессиональный офицер, прослуживший в зонах боевых действий, таких как Афганистан и Ирак, могу заверить вас, что такое количество взрывной силы не может быть применено без поддержки государственной базы оборонной промышленности, способной производить технику и боеприпасы, необходимые для поддержания этого уровня боевых действий, которые Россия ведет на протяжении более года. Вы не сможете изготовить это в подвале вашего дома. И такое количество взрывной силы не может применяться без сложной цепочки поставок, которая включает боеприпасы нескольких типов и калибров, топливо и запчасти. И, конечно, многочисленные сложные системы оружия, с которыми могут работать только солдаты и командиры, которые обучались на этих системах в течение многих лет.

-- Мы видим четкое и неопровержимое свидетельство российской поддержки командования и управления военными операциями в Украине и продолжающейся переброски военной техники из России в восточную Украину через эти открытые, неуправляемые и неконтролируемые границы – границы, которые Россия отказывается вернуть под суверенитет Украины, как того требует план выполнения Минских договоренностей. Отказ России препятствует проведению той самой политической работы, к которой Россия, по ее словам, стремится. Открытая граница с Россией разжигает конфликт и создает препятствия для важной работы Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ.

-- Зарегистрированный факт присутствия российской военной техники в восточной Украине не вызывает сомнений. Версии танка Т-72, находящиеся на вооружении только у российских войск, фиксируются в Украине, по крайней мере, с августа 2014 года, и о них сообщалось в докладах буквально до прошлой недели. Система ПВО SA-22, или “Панцирь-С1”, была замечена еще в ноябре 2014 года. Российская ракета “Смерч” была замечена в восточной Украине еще в январе-феврале этого года. Ракетные системы “Град-К” были зафиксированы еще в январе этого года. Это однозначно российские системы, и, как профессиональный офицер, я могу заверить вас, что сепаратисты, которых президент Путин называет шахтерами и трактористами, никоим образом не могли бы обслуживать, дооснащать или эксплуатировать данные виды техники с тактической эффективностью. Это сложные системы вооружений, которые действуют в составе сети подобных систем, требующих активного боевого управления, взаимосвязи и обучения. Они могут

управляться только российскими войсками, действующими в восточной Украине и на российской стороне границы.

-- В дополнение к руководству, управлению и системам вооружения, Россия также направляет на фронт своих собственных солдат. Москва не только поддерживает объединенные российско-сепаратистские силы; российские солдаты являются активными составными частями боевой силы. Кремль направляет российские подразделения на украинский фронт на ротационной основе, смешивая бойцов тактического уровня с сепаратистами. В комментариях солдат, членов их семей, журналистов, заинтересованных граждан и ученых описывается то, как военнослужащих отправляют из их российских гарнизонов и домов в Донбасс. Многие из них возвращаются в качестве пресловутого “Груза-200” – этим термином обозначают возвращаемые домой тела убитых в ходе боевых действий. Это не добровольцы или наемники; это обученные, оснащенные, одетые в военную форму российские солдаты, состоящие на действительной службе. И когда президент Путин говорит о них, что “если они солдаты, то они находятся в отпуске”, это является невероятным оскорблением в адрес политических лидеров наших стран, так как он говорит с нами таким образом и ожидает, что мы в это поверим. Как офицер, я должен также добавить, что я был потрясен, когда узнал, что российское правительство недавно отрицало, что два российских солдата, захваченные в восточной Украине, являются военнослужащими ВС России; это, вероятно, также потрясло этих двух солдат, которые думали, что сражались за родину.

Теперь позвольте мне вкратце описать вам кое-что из того, чем Сухопутные силы США в Европе занимались в последние месяцы в государствах-членах НАТО и Украине, потому что российская пропаганда неверно сообщает о нашей деятельности:

-- НАТО и ЕС в очередной раз доказывают свое единство и готовность, и Альянс выполняет свои обязательства. НАТО ответила на российскую оккупацию Крыма многими путями, в том числе на Уэльском саммите, где Альянс выглядел более сильным и более сплоченными, чем я когда-либо видел. План действий по обеспечению готовности, согласованный в Уэльсе, включает множество мероприятий, направленных на завершение наших союзников и сдерживание агрессии против стран-членов НАТО.

-- В апреле 2014 года по просьбе Эстонии, Латвии, Литвы и Польши одна рота десантников – это около 150 солдат – 173-й воздушно-десантной бригадной боевой группы Соединенных Штатов, прибыла в каждую из этих четырех стран, чтобы начать операцию “АТЛАНТИЧЕСКАЯ РЕШИМОСТЬ”, непрерывную серию учений НАТО от Балтийского до Черного моря. С тех пор эти подразделения меняются на ротационной основе примерно через трехмесячные интервалы, обеспечивая уверенное, но не постоянное присутствие. Подразделения аналогичного размера также проводят тренинги с нашими румынскими, болгарскими и венгерскими союзниками в том же ключе. Мы ожидаем продолжения этого ротационного принципа, пока наши союзники хотят и запрашивают его. Их позиция, что не удивительно, зависит от поведения Кремля.

-- В Украине, по просьбе правительства Украины, военнослужащие Сухопутных сил США в Европе начали подготовку и оснащение первого из трех батальонов МВД Украины,

известных как Национальная гвардия, для ведения оборонительных действий, в Яворовском учебном центре во Львове. Только что завершилась первая учебная ротация, и за ней последуют две другие, которые завершатся в октябре. План дальнейшего обучения еще предстоит определить. Более профессиональная и боеспособная Национальная гвардия будет помогать защищать суверенитет и территориальную целостность Украины. В отличие от этого, Россия вооружает, обучает и контролирует сепаратистов на территории соседнего государства. По своей роли, охвату и характеру деятельность США в Украине соответствует оборонительным целям и уважает принципы суверенитета и территориальной целостности; она коренным образом отличается от деятельности России, и я отвергаю любые попытки изобразить эти виды деятельности как эквивалентные.

-- В дополнение к тренингу, проводимому с Национальной гвардией, Соединенные Штаты предоставляют Украине различное оборудование для выполнения ею своих задач в области безопасности. Мы уже доставили или планируем доставить в ближайшем будущем следующее: коммуникационное оборудование; приборы ночного видения; бронежилеты; шлемы; медицинское оборудование; легкий противоминный радар; 30 бронированных автомобилей Humvee; 100 небронированных автомобилей Humvee; генераторы и палатки.

Эти меры, принимаемые Сухопутными силами США в Европе, поддерживают наших украинских партнеров и никоим образом не угрожают России, полностью соответствуя положениям и целям основополагающего акта НАТО-Россия, в котором конкретно говорится, что “может происходить усиление ... в случае защиты против угрозы агрессии”. Мне было интересно прочитать, что недавно сказал президент Путин: “Пока я не вижу ничего, что заставило бы нас особенно беспокоиться”. Но почти на следующий день он объявил, что Россия добавит более 40 единиц ядерного оружия в свой арсенал.

Мы обеспокоены этим и другими воинственными высказываниями и агрессивными действиями, исходящими от России. Генеральный секретарь НАТО Столтенберг сказал, что заявление президента Путина о ядерном оружии “подтверждает характер поведения России в течение долгого времени ... Это бряцание ядерным оружием со стороны России является необоснованным, дестабилизирующим и опасным”. И мы согласны с этим утверждением.

Я также принял к сведению недавний комментарий вице-премьера России Рогозина о санкциях, когда он сказал, что “танкам не нужны визы”. Ранее в этом году российский посол в Копенгагене угрожал сделать Данию ядерной мишенью, если она свяжется с системой противоракетной обороны. Российские военные провели многочисленные “внезапные” учения с участием десятков тысяч солдат, огромного количества бронетехники и самолетов в районах, прилегающих к границам стран НАТО.

В отличие от этой очевидно агрессивной речи и поведения, в типичный день около 100 американских бронемашин распределены по восьми странам НАТО, и в среднем около 200 американских солдат находятся в каждой из стран Прибалтики, Польше, Румынии и Болгарии. Эти цифры колеблются, но они были примерно такого порядка в течение многих месяцев.

Сегодня министр обороны США Картер объявил о позиционировании небольшого количества тяжелой техники для содействия нашим учебным мероприятиям. Это будет включать в себя около 250 танков, боевых машин пехоты и самоходных гаубиц, а также вспомогательные автомобили, грузовики, и т.д., которые будут распределены по шести разным странам. Эти танки и транспортные средства едва бы заполнили стоянку здесь, перед Хофбургом, и это количество будет скромным по сравнению с очень крупными силами, которые Россия поддерживает в регионе, в некоторых случаях лишь в нескольких милях от границы, и которые она регулярно мобилизует для участия в так называемых “внезапных” учениях без предупреждения. Я спрашиваю вас сегодня: чье поведение является “провокационным”?

Украина запросила присутствие в стране Сухопутных сил США в Европе – и продолжает запрашивать его, в то время как президент Путин признал, что российские войска вошли в Крым, являющийся частью Украины, суверенного европейского государства, без приглашения (т.е., силовым путем). Украина пригласила США и другие государства-члены НАТО для обучения войск страны; Украина НЕ приглашала Россию в Крым или на восток Украины.

Что должно произойти для вывода этой военной картины на лучший путь? Объединенные российско-сепаратистские силы должны предоставить представителям Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ беспрепятственный доступ ко ВСЕМ районам восточной Украины, что они согласились сделать, когда подписали Минские соглашения. Миссия ОБСЕ по наблюдению за российской стороной границы отлично работает, несмотря на серьезные ограничения, наложенные Россией. На прошлой неделе Россия в четвертый раз заблокировала расширение миссии за пределы нескольких сотен метров в сумме на два контрольно-пропускных пункта. Это поведение виновной стороны – оно поднимает вопрос в сознании любого разумного человека: что Россия скрывает? Мы призываем Кремль поддержать международный мониторинг международной границы, восстановить контроль Украины над ее стороной международной границы, использовать свое влияние на сепаратистов, чтобы добиться от них немедленного прекращения нападений, прекратить нарушения режима перемирия, вывести свои тяжелые вооружения поддающимся проверке образом, остановить поток боевиков и техники из России в Украину и прекратить обучение сепаратистов. Россия также должна прекратить оккупацию Крыма.

То, что происходит в Украине, неотделимо от европейской безопасности в целом. Никакое количество попыток выдать желаемое за действительное не изменит того факта, что, если мы все вместе не сможем надлежащим и решительным образом отреагировать на российскую агрессию, мы уменьшим безопасность и внесем вклад в нестабильность с более широкими экономическими и людскими затратами. Один человек, президент Путин, может вернуть нас на путь партнерства и сотрудничества, по которому мы очень хотели бы двигаться.

Благодарю вас, г-н председатель.