

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ 2 – 20 ноября 2016 г.

24 ноября 2016 г.

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- В связи с кончиной Президента Ислама Каримова 4 декабря 2016 года, в соответствии с Конституцией, в Республике Узбекистан состоятся досрочные президентские выборы. Президент избирается на пятилетний срок простым большинством поданных действительных голосов. Если никто из кандидатов не получает более 50 процентов поданных голосов, то в месячный срок между двумя лидирующими кандидатами проводится второй тур выборов. Для того чтобы первый тур выборов был признан состоявшимся, существует требование к явке избирателей, которое составляет 33 процента. В отношении потенциально возможного второго тура аналогичного требования не установлено.
- Основным законодательным актом, регулирующим предстоящие выборы, является Закон «О выборах Президента» (ЗВП). Некоторые рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ, которые, в основном, носящие технический характер, нашли свое отражение в законодательной базе. Однако, большая часть других давних рекомендаций, касающихся недостатков в сфере фундаментальных прав и свобод, остается нереализованными.
- За организацию выборов отвечает Центральная избирательная комиссия (ЦИК). В установленные законодательством сроки было сформировано 14 окружных и 9 378 участковых избирательных комиссий. Все члены комиссий назначаются исходя из предложений соответствующих местных советов народных депутатов (*кенгашей*).
- С момента объявления о выборах, ЦИК приняла и опубликовала на своем вебсайте ряд решений, связанных с регистрацией кандидатов, аккредитацией наблюдателей и подготовкой к выборам. ЦИК запустила активную информационную кампанию, направленную на повышение явки избирателей, а также телевизионные ролики против голосования за других лиц. Впервые часть избирательных бюллетеней будет напечатана шрифтом Брайля.
- В установленные законодательством сроки ЦИК зарегистрировала четырех кандидатов, выдвинутых от четырех политических партий. Независимые кандидаты не могут баллотироваться на пост.
- Строго регламентируемая избирательная кампания началась 30 октября. Кампания является умеренно активной, причем все четыре партии выбрали схожие наборы агитационных материалов и следуют стандартной агитационной стратегии. Все кандидаты проводят хорошо посещаемые встречи с избирателями по всей стране. Проведение дебатов между кандидатами не запланировано, а их программы не предлагают избирателям широкого диапазона альтернативных точек зрения. Ход избирательной кампании предопределен необходимостью сохранить преемственность и стабильность в период беспрецедентной смены власти.

- Централизованный реестр избирателей отсутствует. Все граждане, достигшие 18-летнего возраста, имеют право голоса, за исключением тех, кто был признан недееспособным решением суда либо отбывает тюремное заключение, независимо от тяжести совершенного преступления. Избиратели могут зарегистрироваться на избирательных участках в день выборов при условии, что они могут подтвердить факт своего проживания в пределах соответствующего избирательного участка. Ознакомление граждан со списками избирателей началось 19 ноября, после того как списки были вывешены на избирательных участках. Количество зарегистрированных избирателей составило около 21 миллиона человек.
- ЗВП и соответствующие постановления ЦИК определяют количественный охват избирательной кампании. Бесплатное эфирное время и печатное пространство равномерно распределено между кандидатами в 7 государственных изданиях национального охвата и 43 государственных изданиях регионального охвата. Все средства массовой информации обязаны обеспечить равное освещение кандидатов в рамках редакционного охвата. Нанесение урона достоинству кандидата является уголовным правонарушением, как и клевета, оскорбление Президента или «достоинства граждан», а также распространение ложной информации. Онлайн ресурсы, выступающие с критическими взглядами, часто блокируются.
- Процесс разрешения споров, возникающих в ходе выборов, регулируется несколькими законами и постановлениями ЦИК. В законодательстве нет исчерпывающих положений о том, кто может подавать жалобы. Споры, связанные с выборами, рассматриваются либо избирательными комиссиями, либо в судах. При ЦИК и Уполномоченном *Олий Мажлиса* по правам человека (Омбудсмене) действуют горячие линии для принятия жалоб, связанных с выборами.
- Законодательство не предусматривает гражданского наблюдения за выборами, но кандидаты могут назначать своих наблюдателей.
- Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами открылась в Ташкенте 2 ноября. Миссия состоит из основной команды из 15 человек и 20 долгосрочных наблюдателей, которые позже были распределены по всей стране.

II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению Центральной избирательной комиссии (ЦИК) и в соответствии с рекомендациями Миссии по оценке потребностей, проведенной 11-13 октября 2016 года, 2 ноября 2016 года Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) развернуло Миссию по наблюдению за выборами (МНВ).¹ Миссия, возглавляемая послом Питером Тейлером, состоит из 15 членов основной команды в Ташкенте и 20 долгосрочных наблюдателей, которые 9 ноября были распределены по 9 пунктам на территории страны. В состав миссии вошли представители из 21 стран-участниц ОБСЕ. У стран-участниц запросили направить 250 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за процедурами в день выборов.

¹ См. [все предыдущие отчеты ОБСЕ/БДИПЧ по Узбекистану](#).

III. ПРЕДЫСТОРИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

9 сентября, через неделю после кончины первого Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова, ЦИК объявила о проведении досрочных президентских выборов 4 декабря.² 8 сентября на совместном заседании Законодательной палаты и Сената (верхней и нижней палат парламента), глава правительства Шавкат Мирзиёев был назначен временно исполняющим обязанности президента страны. Это решение было принято после того, как Председатель Сената, на которого, согласно Конституции, должны были быть возложены обязанности и полномочия президента, «взял самоотвод».

После 25 лет независимости под руководством одного и того же главы государства, настоящие выборы представляют собой важную для Узбекистана веху. Учитывая тот факт, что большая часть исполнительных полномочий и полномочий по принятию решений сосредоточена в аппарате Президента, переход власти является существенным. Президент делит законодательную власть с Парламентом, что ставит под угрозу принцип эффективного разделения властей.³

Несмотря на наличие двух фракций, которые позиционируют себя в качестве оппозиции к блоку большинства,⁴ Парламент поддерживал политику, проводимую покойным Президентом⁵. В стране устоялась система политических партий, при которой все четыре зарегистрированные политические партии, представленные в Парламенте, выступают в защиту интересов четко-определенных социально-экономических сегментов электората. С 2003 года не было зарегистрировано ни одной новой политической партии.⁶

² Президент Каримов был впервые избран на пост в 1991 году, а Конституция вступила в силу в 1992 году. Референдумом 1995 года первый срок президента Каримова на этом посту был продлен до 2000 года, когда он победил на выборах во второй раз. Следующим референдумом длительность президентского срока была продлена с пяти до семи лет. В 2011 году Парламент отменил данное изменение. Президент Каримов был переизбран (в рамках измененной Конституции) в 2007 году, а затем еще раз – в 2015 году.

³ Президент наделен правом издавать обязательные для исполнения указы, инициировать и налагать вето на законопроекты или отдельные их положения. Президент назначает премьер-министра (на основе предложения от политической партии, имеющей большинство мест в парламенте), председателей Сената и Правления Центрального банка, а также председателей и судей трех высших судов страны (Конституционного, Верховного и Высшего хозяйственного); утверждает Кабинет министров, назначает и освобождает от должности (с одобрения *Олий Мажлиса*) генерального прокурора, председателя Службы национальной безопасности, Счетной палаты и судей иных судов, а также *хокимов* областей (предложенных Премьер-министром).

⁴ 14 марта 2015 года Либерально-демократическая партия Узбекистана (ЛДПУ) и Демократическая партия Узбекистана «*Миллий тикланиш*» («Национальное возрождение») сформировали «Блок демократических сил», обладающий большинством мест в парламенте (88 из 150). 16 марта парламентские фракции Народно-демократической партии Узбекистана (НДПУ) и Социал-демократической партии Узбекистана «*Адолат*» («Справедливость») объявили себя оппозицией.

⁵ В начале 2015 года Президент Каримов выступил с критикой в адрес предыдущей законодательной ветви власти из-за ее пассивной позиции: по словам Президента, в течение предыдущих пяти лет, только 19 из 140 принятых *Олий Мажлисом* законов были инициированы депутатами законодательной (нижней) палаты. В их числе было только три новых закона (остальные 16 представляли собой изменения или дополнения к существующим законодательным актам). Парламент стал чаще пользоваться своим правом инициативы лишь в течение своего нынешнего срока, хотя по-прежнему воздерживается от критики в адрес Правительства или Президента.

⁶ ЛДПУ была зарегистрирована в ноябре 2003 года. Демократическая партия Узбекистана «*Миллий тикланиш*» была создана в результате слияния партии «*Миллий тикланиш*» и Национально-демократической партии «*Фидокорлар*» в августе 2008 года.

Данные выборы будут седьмыми по счету, наблюдаемыми со стороны ОБСЕ/БДИПЧ, и первыми, когда наблюдение за выборами осуществляется полномасштабной миссией, с проведением краткосрочных наблюдений за процедурами в день выборов.

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Президент избирается прямым народным голосованием на пятилетний срок простым большинством поданных действительных голосов. Если никто из кандидатов не получает более 50 процентов поданных голосов, то в месячный срок между двумя лидирующими кандидатами проводится второй тур выборов. Для того чтобы первый тур выборов был признан состоявшимся, существует требование к явке избирателей, которое составляет 33 процента. В отношении потенциально возможного второго тура аналогичного требования не установлено. Конституция ограничивает последовательное пребывание на посту президента более двух сроков.

Проведение президентских выборов, в основном, регулируется Конституцией, Законом «О выборах Президента» (ЗВП), Законом «О Центральной избирательной комиссии» и Законом «О гарантиях избирательных прав граждан». Нормы также рассредоточены во множестве других правовых актов и постановлений ЦИК.⁷ В декабре 2015 года, вслед за последними президентскими выборами в ЗВП, Закон о ЦИК и некоторые другие законы, связанные с выборами, были внесены некоторые изменения.⁸ В частности, согласно ранее сделанным рекомендациям ОБСЕ/БДИПЧ, количество подписей в поддержку кандидата, необходимое для его регистрации, было снижено с пяти до одного процента от общего количества избирателей в стране; также было введено требование об обязательном опубликовании постановлений ЦИК на вебсайте Комиссии. Кроме того, были разработаны законодательные нормы в отношении избирательной кампании и досрочного голосования.⁹

В законодательной базе имеются ограничения основных свобод, допускающие их чрезмерно ограничительное и произвольное применение.¹⁰ Ограничения на свободу собраний заключаются в требованиях о необходимости получения разрешения на проведение общественных собраний за месяц до мероприятия и возможности применения санкций к участникам за допущенные нарушения, включая штрафы и тюремное заключение на срок до трёх лет. Ограничения на свободу ассоциации включают в себя обременительные требования о регистрации политических партий и неправительственных организаций (НПО), широкие дискреционные полномочия на отказ в регистрации и лишение регистрации, а также правовые и административные барьеры для их деятельности. В 2016 году и без того обременительная процедура в отношении иностранного финансирования НПО была еще более усложнена.¹¹

⁷ Действующее законодательство также включает в себя законы «О политических партиях» (последние изменения внесены в 2014 году), «О финансировании политических партий», «Об обращениях граждан», а также соответствующие нормы Уголовного кодекса и Кодекса об административной ответственности (последние изменения во все эти акты законодательства были внесены в 2015 году).

⁸ Изменения, внесенные в законы «О политических партиях» и «О финансировании политических партий», не применимы к президентским выборам.

⁹ Более того, создание избирательных участков в местах предварительного заключения, введенное постановлением ЦИК в 2014 году, было также включено в ЗВП.

¹⁰ [Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека к четвертому периодическому докладу Узбекистана, Август 2015.](#)

¹¹ Согласно законодательству, для получения иностранного финансирования НПО необходимы разрешения от Министерства иностранных дел, Министерства юстиции и Банковской комиссии. Кроме того, требуется уведомлять о поездках представителей НПО за границу. Эти требования были введены посредством внесения изменений в Закон «О неправительственных некоммерческих организациях» 25 апреля 2016 года, утвержденные Приказом Министерства юстиции № 2802 от 15 июня 2016 года «Об иностранном финансировании НПО».

Ограничения на свободу выражения включают в себя многочисленные положения об уголовных и административных правонарушениях. Большая часть рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ в отношении фундаментальных свобод остаются нереализованными.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Организацию выборов осуществляют ЦИК, 14 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 9 378 участковых избирательных комиссий (УИК).¹² ЦИК является постоянным органом, в то время как ОИК и УИК образуются для каждого выбора. Государственные и местные учреждения обязаны оказывать логистическую и операционную поддержку избирательным комиссиям.

ЦИК состоит из 16 членов, назначаемых Парламентом на неопределенный срок на основе предложений от областных советов. Председатель ЦИК избирается из числа ее членов по представлению Президента. Пять членов ЦИК являются постоянными работниками, в то время как остальные работают на добровольной основе. Они находятся в соответствующих областях и встречаются в столице на время сессий. В составе ЦИК работают две женщины.

После объявления досрочных президентских выборов, ЦИК приняла и опубликовала на своем вебсайте 55 решений, в том числе касательно формирования комиссий, регистрации кандидатов, аккредитации наблюдателей и подготовки к выборам. Важно отметить, что для содействия самостоятельному участию и дальнейшей защиты избирательных прав граждан с ограниченными возможностями, ЦИК приняла соответствующее постановление, принимающее во внимание потребности людей с ограниченными возможностями.¹³ Впервые часть бюллетеней будет напечатана шрифтом Брайля.

ЦИК сформировала ОИК, руководствуясь рекомендациями областных советов народных депутатов (*кенгашей*) и города Ташкента. ОИК сформировали участковые избирательные комиссии на основе кандидатур, полученных от *кенгашей*, которые, в свою очередь, руководствовались рекомендациями от *сходов граждан* в *махаллях*.¹⁴ Согласно законодательству, члены политических партий, кандидаты и их доверенные лица не могут состоять в избирательных комиссиях. Единственным критерием для членства в комиссиях низшего уровня является «авторитет». Члены УИК часто одновременно работают в *махаллинских комитетах* или являются сотрудниками учреждений, при которых создаются избирательные участки. В некоторых случаях, председатели УИК одновременно являются руководителями учреждений, в зданиях которых созданы избирательные участки, а члены УИК являются также их подчиненными.¹⁵

1 ноября ЦИК начала проводить тренинги для всех членов УИК. Второй этап тренингов,

¹² В том числе создано: при дипломатических миссиях в 36 странах 44 избирательных участка; в воинских частях – 226 избирательных участков; в местах предварительного заключения – 11 избирательных участков. Количество ОИК соответствует количеству избирательных округов, созданных в 12 областях, Республике Каракалпакстан и городе Ташкенте.

¹³ Согласно Постановлению ЦИК № 773 от 8 ноября, все избирательные участки должны быть оборудованы пандусами, чтобы обеспечить доступ избирателей в инвалидных колясках. Кроме того, на избирательных участках должны иметься отдельные кабины для голосования, приспособленные для нужд таких избирателей. По информации ЦИК, в стране более 39 000 слепых избирателей или избирателей с ограниченным зрением.

¹⁴ *Махалля* – традиционная узбекская общинная структура, которая регулирует повседневную жизнь населенного пункта и служит связующим звеном между государством и общиной. Роль *махаллей* была официально закреплена Законом от 1993 года «Об институтах самоуправления граждан». Нарушение решений *махаллинского комитета* преследуется в соответствии с законодательством.

¹⁵ Такие случаи наблюдались МНВ ОБСЕ/БДИПЧ в Ташкенте и Фергане.

освещающий процедуры дня голосования, планируется провести 20-30 ноября. ЦИК также запустила всеобъемлющую информационную кампанию для избирателей по различным аспектам избирательного процесса, в том числе направленную на повышение явки и против доверительного или семейного голосования. По телевидению показываются ролики на узбекском, каракалпакском и русском языках, а также на языке жестов.¹⁶ Повсеместно размещены плакаты, сообщающие дату выборов и общую информацию о кандидатах.

Законодательство обеспечивает возможность досрочного голосования для тех, кто не сможет посетить свой избирательный участок в день выборов. Для того чтобы принять участие в досрочном голосовании, избиратель должен подать письменное заявление с указанием причины отсутствия. Однако подтверждения факта отсутствия не требуется. Досрочное голосование начинается 24 ноября и завершается 2 декабря.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Правом голоса наделены все граждане Узбекистана, достигшие 18-летнего возраста. Избиратели, признанные недееспособными или отбывающие тюремное заключение, вне зависимости от тяжести совершенного преступления, не имеют права голоса, в то время как лица, содержащиеся в местах предварительного заключения, право голоса имеют. Централизованный реестр избирателей отсутствует. Избиратели регистрируются на основе постоянного места жительства; ЗВП позволяет временную регистрацию избирателей по месту их текущего пребывания. По закону, избиратель может быть включен лишь в один список избирателей. Согласно законодательству, УИК составляют списки избирателей на основе сведений, предоставленных местными органами исполнительной власти (*хокимиятами*). Однако, ОИК, на практике, УИК, *махаллинские комитеты* и *хокимияты* сообщили и о ряде других способов составления списков избирателей. УИК проверяют данные списков при помощи подворового обхода.¹⁷

На обычных избирательных участках списки избирателей должны были быть напечатаны и вывешены для ознакомления граждан 19 ноября, а на специальных избирательных участках – 2 декабря.¹⁸ Избиратели могут проверить свои данные в списках избирателей и потребовать от УИК внесения изменений в них, включая в день выборов.¹⁹ Решения УИК и апелляции в отношении таких решений должны быть поданы в соответствующие районные суды в течение 24 часов. Жалобы избирателей в отношении их регистрации, поданные за день или в день выборов, должны быть рассмотрены незамедлительно.

ЗВП позволяет регистрацию избирателей в день выборов, когда избиратели включаются в дополнительные списки, при условии наличия у них удостоверения личности и подтверждения места жительства. Основываясь на данных Государственного комитета по статистике, ЦИК сообщила, что предварительное количество избирателей внутри страны составляет 21 435 009 человек, а за пределами страны – около 12 000 человек.

¹⁶ Один ролик о дате выборов – на английском языке.

¹⁷ Обходы осуществляются совместно представителями *махаллей* и общественности.

¹⁸ Списки избирателей для воинских частей, учреждений здравоохранения, мест предварительного заключения и дипломатических миссий основываются на данных, предоставляемых руководителями данных учреждений. Обслуживающий персонал и члены семей, проживающие за пределами воинских частей, включаются в списки избирателей соответствующих УИК.

¹⁹ В случае невключения, неправильного включения или исключения из списков избирателей, а также в случае ошибок в данных об избирателе.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

В качестве кандидатов могут выступать граждане, достигшие 35-летнего возраста, свободно владеющие узбекским языком и ко дню выборов проживающие в стране в течение как минимум 10 лет. Правовая база для проверки степени владения языком отсутствует. Лица, осужденные за преднамеренные преступления, обвиняемые по уголовным делам, а также профессиональные служители религиозных организаций не имеют права быть избранными. Самостоятельное выдвижение независимых лиц не предусмотрено.

Зарегистрированная политическая партия может выдвинуть на пост одного кандидата, после того как проведет национальный конгресс.²⁰ Согласно законодательству, заявления о регистрации кандидатов должны включать подписные листы.²¹ Каждый избиратель может отдать свою подпись в поддержку только одного кандидата.²² Выдвижение кандидатов и сбор подписей завершили 20 октября, за этим последовал десятидневный период представления и проверки документов и регистрация.²³

К установленному сроку – 30 октября – ЦИК зарегистрировала четырех кандидатов на пост президента, выдвинутых от четырех политических партий: Шавката Мирзиёева от Либерально-демократической партии Узбекистана (ЛДПУ), Хатамжона Кетмонова от Народно-демократической партии Узбекистана (НДПУ), Наримона Умарова от Социально-демократической партии Узбекистана «Адолат» («Справедливость») и Сарвара Отамуратова от Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» («Национальное возрождение»).

VIII. ХОД ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Официальная избирательная кампания началась 30 октября и завершится 2 декабря. Кампания строго регулируется законодательством, и органы, администрирующие выборы, играют активную роль в ее осуществлении. У кандидата может быть до 15 доверенных лиц, содействующих ему в проведении кампании. Законодательство обеспечивает равные возможности для проведения кампании, в том числе равное количество бесплатного медиа-пространства и равное количество наружных агитационных объявлений в каждом регионе, как это установлено ЦИК. Наружные агитационные материалы размещаются местной администрацией в местах, указанных ОИК.

²⁰ Политическая партия должна быть зарегистрирована в Министерстве юстиции в течение как минимум шести месяцев до объявления выборов, а в ЦИК – как минимум за 70 дней до выборов.

²¹ Партии также должны представить решение партийного конгресса о выдвижении кандидата; протокол партийного конгресса, подтверждающий данное решение; документ, удостоверяющий членство кандидата в партии; личную информацию о кандидате; а также письменное согласие кандидата выдвигаться на пост.

²² Партиям необходимо было заручиться поддержкой, по меньшей мере, одного процента от общего количества избирателей в стране. Избиратели должны представлять, по меньшей мере, 8 из 14 округов. Всего должно быть собрано около 214,000 подписей. Кроме того, в одном административно-территориальном образовании партия может собрать не более восьми процентов подписей от их общего количества. Подписи могут собираться по месту работы, службы, учебы, жительства и в других местах, где проведение предвыборной кампании и сбор подписей не запрещены. Все 4 кандидата собрали подписи из всех 14 избирательных округов.

²³ 3 октября ЦИК создала две рабочие группы для проверки подписей в поддержку кандидатов. Группы состояли из представителей ЦИК, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Комитета женщин, Ташкентского государственного юридического университета, Молодежного движения «Камолот», Независимого института мониторинга формирования гражданского общества, а также Профсоюза специалистов ИКТ.

Республиканские и местные органы власти, общественные ассоциации и предприятия обязаны бесплатно предоставить оборудованные помещения для проведения встреч с избирателями. Процедуры и сроки подачи заявлений о предоставлении помещений не определены. Кандидаты и их доверенные лица могут принимать участие в агитационных мероприятиях других кандидатов. К содержанию посланий кандидатов имеется ряд ограничений в виде запретов.²⁴

Избирательная кампания является умеренно активной, все четыре партии применяют схожие наборы агитационных материалов и следуют стандартной агитационной стратегии. Все кандидаты имеют по 642 рекламных щита, размещенных по всей стране, и по 36 электронных экранов для трансляции предвыборных посланий. Все кандидаты проводят туры по стране и встречаются с избирателями. В проведении встреч кандидатам помогают местные избирательные комиссии. Посещаемость таких встреч высокая, часто филиалы партий приглашают местных знаменитостей для участия в них. Впервые кандидаты стали использовать видеоконференции для охвата большей аудитории избирателей.

Хотя изменения, внесенные в законодательство в 2015 году, предусматривают проведение дебатов, дебаты между кандидатами еще не проводились. Между кандидатами не происходит какого-либо ощутимого обмена мнениями в отношении их программ. Все кандидаты воздерживаются от критики в адрес правительства или друг друга и заявляют о своей направленности на различные сегменты электората. Некоторые поддерживаемые правительством институты гражданского общества проводят активные кампании с целью увеличить явку избирателей.

Ход избирательной кампании предопределен необходимостью сохранить преемственность и стабильность в период беспрецедентной смены власти. Повторяя прошлый опыт, партии создают собственные приемные для жалоб граждан. Премьер-министр и исполняющий обязанности президента использует официальный вебсайт правительства, для привлечения обращений по различным каналам, в том числе в местные филиалы ЛДПУ.²⁵ Кандидат от ЛДПУ привлекает широкое внимание благодаря странице в Фейсбук, на которой размещается информация о некоторых проблемах, урегулированных государственными учреждениями.

В год выборов партии получают дополнительное государственное финансирование расходов, связанных с избирательной кампанией. Для участия в предстоящих выборах каждой партии может быть выделено около 1 миллиарда сумов (около 294 000 Евро).²⁶ Частное финансирование избирательных кампаний конкретных партий или кандидатов запрещается. Однако средства могут быть пожертвованы ЦИК, которая затем должна распределить их поровну между кандидатами.

Политические партии должны представить в ЦИК финансовые отчеты по расходам на избирательную кампанию в течение 20 дней после опубликования результатов выборов. Кроме того, в течение месяца после опубликования результатов выборов, партии должны опубликовать информацию о доходах партии в партийных газетах и на официальных вебсайтах. Счетная палата и Министерство финансов имеют мандат на проведение мониторинга на предмет соответствия правовым нормам в сфере финансирования партий и избирательной кампании.

²⁴ Например, послания кандидатов не должны вторгаться в вопросы здоровья и морали человека, дискредитировать честь и достоинство других кандидатов или раскрывать личные или семейные тайны.

²⁵ Граждане могут также подать свои жалобы по горячей телефонной линии или онлайн.

²⁶ По официальному курсу 1 Евро составляет приблизительно 3 400 узбекских сумов.

IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Конституция провозглашает право на доступ к информации и свободу выражения, однако, она же налагает на СМИ ответственность за «достоверность» распространяемой информации. Первичное законодательство вводит дополнительные ограничения на свободу распространения информации, в том числе в режиме онлайн, возлагая на посредников ответственность за контент, размещенный третьими лицами на их платформах. Клевета, «оскорбление достоинства граждан», распространение «ложной информации» в ходе выборов и «вмешательство во внутренние дела» со стороны журналистов являются уголовными правонарушениями, наказуемыми лишением свободы сроком до пяти лет. Государственные органы играют важную роль в вопросе пресечения критических публикаций.²⁷ Представитель ОБСЕ по свободе СМИ подвергла критике излишне ограничительное законодательство и его применение.²⁸

Государственная Национальная телерадиокомпания (НТРК), единственное СМИ с национальным охватом, является основным источником политической информации.²⁹ Редакционный охват НТРК основан на информации, получаемой от контролируемых государством новостных агентств. Контент частных вещательных компаний и печатных изданий аналогичен контенту НТРК, но с большим развлекательным компонентом. Онлайн-источники пытаются бросить вызов традиционному селективному подходу к освещению событий в стране, в том числе по отношению к выборам. Доступ к вебсайтам, критикующим политику президента и/или правительства, часто блокируется.

Нормы ЗВП и положения ЦИК определяют, в том числе, количественный охват избирательной кампании. Согласно постановлению ЦИК, каждый кандидат ежедневно получает около одного часа бесплатного эфирного времени на двух национальных телеканалах и суммарно около восьми часов на 13 региональных вещательных каналах. Ежедневное бесплатное печатное рекламное пространство равномерно распределено по 5 национальным и 30 региональным газетам.³⁰ Как государственные, так и частные средства массовой информации должны обеспечить равное освещение всех кандидатов в своем редакционном пространстве и воздерживаться от представления кандидатов в их официальном статусе. Тем не менее, постановления ЦИК не рассматривают доклады о достижениях кандидатов на занимаемых должностях как избирательную кампанию.

ЦИК и ОИК на национальном и региональном уровнях соответственно контролируют

²⁷ Мониторинг и контроль СМИ осуществляют несколько контролируемых правительством организаций. Агентство по печати и информации (АПИ), руководитель которого назначается Президентом, может приостановить деятельность СМИ на основе пространственных формулировок; Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций (МРИТК), основанное в 2015 году, призвано укрепить государственный контроль над онлайн средствами массовой информации и информационными технологиями; существуют также Центр мониторинга и Экспертная комиссия по информации и массовым коммуникациям. Оба института сформированы и управляются непрозрачно, оба анализируют онлайн и оффлайн контент. 20 мая 2016 года Ташкентский хозяйственный суд аннулировал лицензию старейшей газеты «Новый век», которая считалась сбалансированным источником информации. АПИ утверждает, что газета постоянно нарушала четыре различных закона.

²⁸ Смотрите заявления Представителя ОБСЕ по свободе СМИ от [10 октября 2016](#), [29 апреля 2016](#) и [8 сентября 2014 г.](#)

²⁹ Руководитель НТРК назначается Президентом; у компании есть отделения в областных центрах; она объединяет в себе 26 теле- и радиостанций, каждая из которых имеет определенную целевую аудиторию и конкретный тематический фокус.

³⁰ Постановление ЦИК № 764 от 28 октября 2016 года устанавливает порядок выступления кандидатов и определяет распределение бесплатного эфирного времени и печатного пространства в программах и на страницах государственных СМИ. Бесплатный эфир не осуществляется по субботам и воскресеньям.

соблюдение средствами массовой информации требований законодательства. Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций проводит мониторинг контента и представляет отчеты ЦИК. Результаты мониторинга до выборов не публикуются. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала мониторинг средств массовой информации 4 ноября.³¹

Х. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ В СУД

Урегулирование споров, связанных с выборами, регламентируется несколькими законами и постановлениями ЦИК.³² В целом, предусматривается иерархическая система, при которой жалобы в отношении решений, действий или бездействий избирательных комиссий могут быть поданы в комиссии вышестоящего уровня. Апелляции в отношении решений ОИК и УИК подаются в районные суды, а решения ЦИК могут быть обжалованы в Верховном суде. Закон исчерпывающе не описывает, кто может подавать жалобы.

Как правило, избирательные комиссии и суды выносят решения в течение трёх дней. Жалобы, поданные в течение последних шести дней перед выборами, должны быть рассмотрены незамедлительно. В отличие от жалоб, поданных в избирательные комиссии, жалобы, поданные в суды, требуют проведения общественных слушаний в присутствии заинтересованных сторон. ЦИК может признать выборы недействительными, в целом или частично. Решение ЦИК о признании выборов недействительными может быть обжаловано исключительно кандидатами, и соответствующая апелляция должна быть подана в Верховный суд в течение десяти дней после опубликования результатов выборов. При ЦИК и Уполномоченном *Олий Мажлиса* по правам человека (Омбудсмене) действуют горячие линии для принятия жалоб, связанных с выборами.

XI. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Конституция обеспечивает равные права и свободы всем гражданам без дискриминации по признаку пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, социального происхождения, убеждений, индивидуального и социального положения и гарантирует уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям представителей других национальностей.

Узбекистан – многонациональное государство, в котором этнические узбеки составляют около 82 процентов населения. Государственный комитет по статистике сообщил МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что по состоянию на 2016 г. в Узбекистане представлены также следующие крупные этнические сообщества: таджики (4,7%), казахи (2,5%), русские (2,4%) и каракалпаки (2,0%).³³ Последняя группа преимущественно проживает в Каракалпакстане, который имеет статус республики.

В Законе «О Государственном языке» отмечено, что официальным языком является узбекский, при этом добавляется, что «вопросы, связанные с использованием языка в Республике Каракалпакстан должны регулироваться законодательством Республики Каракалпакстан». Хотя у русского языка нет статуса официального, все агитационные материалы, в том числе соответствующие законодательные акты и постановления ЦИК, были опубликованы на узбекском и русском языках. Согласно законодательству, бюллетени для голосования

³¹ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ осуществляет ежедневный мониторинг СМИ в прайм-тайм часы на государственных телеканалах *O'zbekiston*, *Yoshlar*, *Toshkent*, частном канале *UzReportTV*; государственной радиостанции *O'zbekiston*; государственных газетах «Народное слово», «Правда Востока», «Халк сузи» и коммерческом издании «Даракчи».

³² В том числе ЗВП, Закон «О гарантиях избирательных прав граждан» и Закон «Об обращении граждан».

³³ Последняя официальная перепись населения проводилась в 1989 году.

печатаются на государственном языке, но могут печататься и на других языках в населенных пунктах, где другие языки «широко используются». Постановление ЦИК предписывает выпускать бюллетени на трех языках: узбекском, русском и каракалпакском. Еще одно постановление ЦИК предусматривает, что государственные национальные газеты должны предоставить кандидатам бесплатное печатное пространство для предвыборных посланий на русском, таджикском и казахском языках.³⁴

Хотя в большинстве УИК в населенных пунктах, где проживает большое количество представителей национальных меньшинств, такие меньшинства представлены адекватно, некоторые довольно крупные этнические общины недостаточно представлены в отдельных ОИК.³⁵

ХII. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Наблюдатели от политических партий и международные наблюдатели могут наблюдать за всеми этапами избирательного процесса и получать копии протоколов итогов голосования. Только международным наблюдателям разрешено проводить пресс-конференции и давать интервью. Несмотря на ранее сделанные рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ, законодательство не предусматривает наблюдения за выборами со стороны общественных организаций.

Заявки на аккредитацию наблюдателей должны быть поданы к 19 ноября. Наблюдатели от партий аккредитуются соответствующими ОИК, а иностранные наблюдатели аккредитуются ЦИК. ЦИК и ОИК принимают решения в течение пяти дней. Каждая политическая партия может иметь по одному наблюдателю на каждом избирательном участке. Все четыре партии планируют задействовать своих наблюдателей.

ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ

Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ начала свою работу 2 ноября в Ташкенте с проведения пресс-конференции. Члены МНВ ОБСЕ/БДИПЧ встречались с правительственными структурами, ЦИК, представителями политических партий, средств массовой информации, гражданского общества, Координатором проектов ОБСЕ и международным сообществом.³⁶

Единственным официальным документом является версия данного отчета на английском языке. Неофициальные переводы имеются на узбекском и русском языках.

³⁴ Государственные национальные газеты «Народное слово», «Овози Тожики» и «Нурли Жол».

³⁵ В Самаркандской и Бухарской ОИК не представлены этнические таджики.

³⁶ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ и Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане осуществляют свою деятельность независимо друг от друга в рамках соответствующих мандатов.