



Бюро ОБСЕ по  
демократическим  
институтам и правам  
человека

# Годовой отчет за 2014 год

ОБСЕ  
БДИПЧ

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)  
Ul. Miodowa 10  
00-251 Warsaw  
Poland

[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

© БДИПЧ ОБСЕ, 2015

Все права защищены. Содержание настоящей публикации можно бесплатно копировать и использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое воспроизведение текста будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-92-9234-925-7

Оформление: Nona Reuter  
Отпечатано в Польше  
Отпечатано в Польше компанией Agencja Karo

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам  
и правам человека

# Годовой отчет за 2014 год





# Содержание

Вступительное слово директора БДИПЧ	6
Выборы	10
Демократизация	24
Права человека	46
Толерантность и недискриминация	58
Контактный пункт по вопросам рома и синти	68
Приложения	76
Программы и проекты	77
Обзоры законодательства	82
Избранные конференции и совещания 2014 г.	84
Публикации 2014 г.	95
Отчеты и заявления о выборах, изданные в 2014 г.	96
Организационная структура и бюджет БДИПЧ	98

# Вступительное слово директора БДИПЧ

---



События 2014 года вновь подтвердили непреходящее значение Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) как крупнейшей в мире региональной организации, занимающейся вопросами безопасности. Кризис в Украине и вокруг нее – наиболее серьезный со времен окончания холодной войны кризис в области безопасности в регионе ОБСЕ – подчеркнул чрезвычайно важную роль, которую Организация играет в укреплении безопасности, в том числе того ее аспекта, который в ОБСЕ называется «человеческим измерением».

В результате любого кризиса в сфере безопасности больше всего страдают наиболее уязвимые члены общества. Когда в 1975 г. был подписан хельсинкский Заключительный акт, заложивший основы ОБСЕ, концепция «человеческого измерения» в рамках принятой в Организации всеобъемлющей концепции безопасности была призвана защищать права всех лиц в регионе ОБСЕ, включая самых уязвимых. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) является самым большим из самостоятельных институтов ОБСЕ и занимается почти всеми аспектами человеческого измерения, в том числе не только защитой основных прав человека, но и вопросами выборов, демократического правления и верховенства права, продвижения

толерантности и недискриминации, а также улучшения положения рома и синти.

В настоящее время БДИПЧ осуществляет свою деятельность в рамках широкого мандата, вытекающего из обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения, и это позволяет нам оказывать поддержку государствам-участникам всякий раз, когда под угрозой находятся права маргинализированных лиц. Все 57 государств-участников признают, что их обязательства в сфере укрепления демократии и соблюдения прав человека являются гарантией от угроз миру и безопасности их граждан.

В 2014 г. правительства некоторых государств-участников косвенно или даже прямо преуменьшали значение обязательств в области человеческого измерения, которые они взяли на себя в прошлом. В то время как кризис в Украине и вокруг нее привлекает неослабевающее внимание ко многим вопросам, входящим в мандат БДИПЧ, выполнение обязательств в области человеческого измерения может быть усилено повсеместно. В этой связи, оглядываясь на прошедший год, мы представляем в настоящем годовом отчете деятельность Бюро в месяцы, полные событий и напряженной работы по содействию выполнению обязательств, касающихся



Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк (слева) встречается с министром иностранных дел Украины Павлом Климкиным в Киеве 14 июля 2014 г. На встрече обсуждался итоговый отчет миссии по наблюдению за досрочными президентскими выборами, которые прошли в Украине 25 мая, а также ситуация на востоке Украины, в том числе положение проживающих там рома. (Министерство иностранных дел Украины)

всех аспектов человеческого измерения, во всем регионе ОБСЕ.

В тексте отчета особенно подчеркиваются усилия Бюро, направленные на поддержку демократии и соблюдения прав человека в Украине, поскольку этой работе уделялось исключительное внимание в течение всего года. Миссии по наблюдению за выборами в Украине были самыми крупными и наиболее заметными из созданных миссий, а миссия по оценке положения в области прав человека в Украине, организованная БДИПЧ и Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств в марте-апреле 2014 г., выявила ряд серьезных нарушений прав человека в этой стране. Помимо этого, Бюро тщательно отслеживало тяжелое положение, в котором оказались рома в условиях кризиса в Украине, и распространяло соответствующую информацию.

В рамках своей постоянной работы в области прав человека Бюро вместе с Председательством Швейцарии в ОБСЕ выступило организатором Дополнительного совещания по человеческому измерению, которое прошло в октябре в Вене и было посвящено вопросам прав человека и основных свобод в условиях экономического кризиса. Участники совещания обсудили экономические, социальные и культурные права, вопросы защиты уязвимых групп населения, а также права и обязанности правительств во время экономического кризиса. Они подчеркнули, что значение

обязательства защищать и отстаивать права человека и основные свободы не ослабевает, а, может быть, даже усиливается в ситуации, когда ресурсы сокращаются, а конкурирующие потребности растут.

Еще одним примером работы БДИПЧ в сфере прав человека являются опубликованные в июне 2014 г. «Руководящие принципы по защите правозащитников». Это издание посвящено вопросам защиты тех, кто подвергается риску в связи со своей правозащитной деятельностью. Особое внимание в нем уделяется мерам по созданию и укреплению безопасных и благоприятных условий, в которых правозащитники имеют все возможности для выполнения своей важной работы.

В 2014 г. Бюро уделяло много внимания и вопросам демократизации. Весной оно опубликовало свое базовое исследование «Трансграничная мобильность в регионе ОБСЕ». Это издание содержит информацию для национальных экспертов и уполномоченных государственных учреждений, которая будет полезной им в их работе по упрощению процедуры выдачи виз и поддержке трансграничных контактов между людьми. Аналогичным образом, недавно опубликованное руководство «Поддержка участия женщин в деятельности политических партий» направлено на поощрение лидеров политических партий (как мужчин, так и женщин) к включению



Посол молодежи в рамках программы «Модель ОБСЕ» швейцарец Жереми Жюве (слева) и директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк на открытии 21-й встречи Совета министров ОБСЕ в Базеле 4 декабря 2014 г. (OSCE/FDFA/Béatrice Devènes)

гендерных аспектов в процессы принятия партийных решений.

В 2014 г. в рамках своей деятельности, направленной на развитие потенциала в области проведения правовой реформы, Бюро проанализировало 23 закона и законопроекта из разных государств-участников. Эти обзоры законодательства, подготовленные по просьбе соответствующих государств, касались законов, регулирующих вопросы независимости судебной власти, реформу системы обвинения, уголовное судопроизводство, свободу объединений, гендерное равенство, деятельность национальных правозащитных институтов и финансирование политических партий. Восемь из этих обзоров были подготовлены совместно с Венецианской комиссией Совета Европы.

В течение 2014 г. Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти продолжал свою работу, направленную на содействие расширению участия рома и синти, особенно женщин и молодежи, в политической и общественной жизни. Молодежная конференция рома и синти на тему «Общественно-политическая активность, участие, безопасность», прошедшая в Белграде, стала продолжением усилий Бюро по содействию участию молодежи рома и синти в жизни их

общин. Среди других мероприятий, проведенных Контактным пунктом, была встреча за круглым столом в Кишиневе, организованная совместно с агентствами ООН и Советом Европы и посвященная участию женщин-рома в политической жизни.

Борьба с антисемитизмом стала главной темой прошедшего в ноябре 2014 г. юбилейного мероприятия высокого уровня, которое БДИПЧ совместно с Председательством Швейцарии в ОБСЕ и Министерством иностранных дел Германии организовало в ознаменование 10-й годовщины берлинской Конференции ОБСЕ по антисемитизму. Приняв в декабре 2014 г. Декларацию о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом, Совет министров ОБСЕ вновь подтвердил существующие обязательства и выразил решимость государств-участников и далее прилагать совместные усилия для решения этой проблемы во всем регионе ОБСЕ.

Запущенный в июне 2014 г. новый веб-сайт БДИПЧ, посвященный информации о преступлениях на почве ненависти, подчеркивает сохраняющуюся потребность в улучшении сбора и регистрации достоверных данных об этой проблеме (например, о затронутых группах населения и о правонарушителях) в целях поддержки усилий, прилагаемых многими

Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк (слева) и министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер выступают на пресс-конференции после своей встречи в Берлине 11 июля 2014 г. «БДИПЧ – это не только самый важный инструмент ОБСЕ в области выборов, прав человека и демократических институтов. Это настоящее «дитя свободы» в европейском сообществе безопасности», – отметил Михаэль Георг Линк в своем заявлении. (Министерство иностранных дел Германии)



государствами-участниками в борьбе с подобными преступлениями. Веб-сайт позволяет улучшить доступ к самой актуальной информации об успехах в этой сфере.

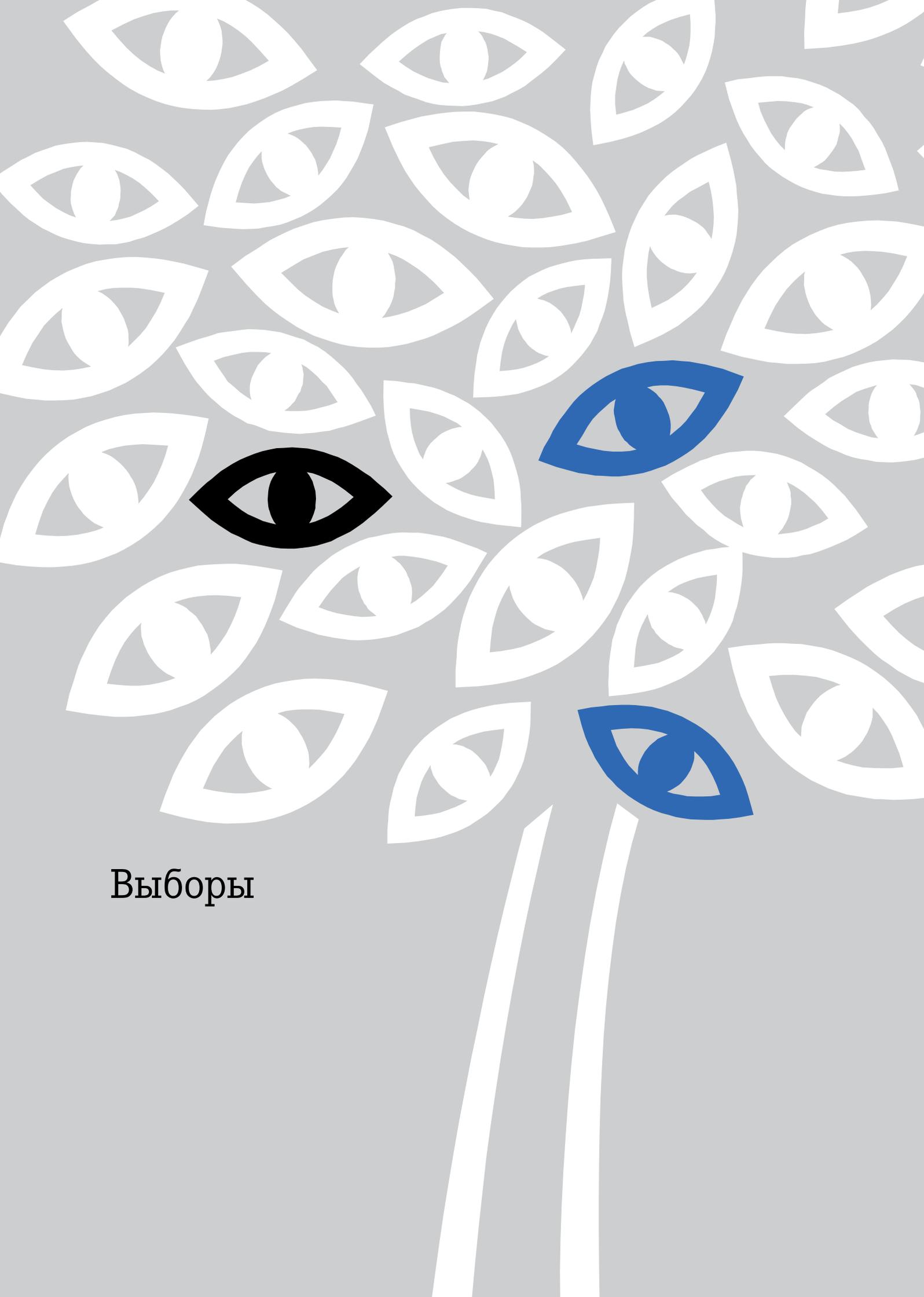
В 2014 г. Бюро провело 12 мероприятий, связанных с наблюдением за выборами, в десяти государствах-участниках, а также в Афганистане. Для наблюдения за досрочными президентскими выборами в Украине, прошедшими в мае 2014 г., было задействовано более 1 200 наблюдателей из 49 государств-участников, и их работа стало крупнейшим мероприятием по наблюдению за выборами за все время существования БДИПЧ. По итогам работы в области выборов Бюро выпустило 45 отчетов, в том числе итоговые отчеты с рекомендациями по совершенствованию избирательных процессов с учетом обязательств ОБСЕ и других международных стандартов в области демократических выборов.

Продолжала развиваться используемая БДИПЧ методика наблюдения за выборами, отражающая новые тенденции в сфере выборов. Об этом свидетельствует публикация пересмотренного издания «Руководства по мониторингу и поощрению участия национальных меньшинств в избирательном процессе», подготовленного совместно с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Представленные в

руководстве рекомендации для экспертов были подготовлены на основе анализа факторов, влияющих на участие и представительство национальных меньшинств. Издание также содержит рекомендации для наблюдателей за избирательным процессом.

БДИПЧ по-прежнему полно решимости осуществлять свой мандат и выполнять свои задачи, поддерживая работу правительств и гражданского общества, с тем чтобы содействовать всеобъемлющей безопасности, особенно во времена кризиса. Я представил лишь краткий обзор многочисленных мероприятий, проведенных Бюро в 2014 году; в следующих разделах будет дано их более подробное описание, и особый акцент будет сделан на работе, проделанной нами в течение отчетного года в Украине. Я призываю читателей изучить текст отчета и ознакомиться с информацией о той деятельности, которая, возможно, не всегда является самой заметной, но, без всякого сомнения, представляет собой одну из самых важных сторон деятельности ОБСЕ по укреплению безопасности в нашем регионе.

*Михаэль Георг Линк*  
Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека



Выборы

---

Государства-участники ОБСЕ признают, что демократические выборы составляют основу демократии, и рассматривают их как один из важнейших элементов долгосрочной безопасности и стабильности. Будучи сообществом стран, приверженных уважению прав человека, демократии и верховенству права, государства-участники обязались соблюдать такие важные принципы демократических выборов, как равный и всеобщий характер избирательного права, тайна голосования, прозрачность, подотчетность, справедливость и свобода избирательного процесса. В Копенгагенском документе 1990 г. указано, что эти принципы будут служить основой власти и законности любого правительства.

Признавая значение демократических выборов, государства-участники ОБСЕ поручили БДИПЧ оказывать им помощь в выполнении соответствующих обязательств при помощи проведения наблюдения за выборами. Благодаря своей комплексной методике наблюдения за выборами, основанной на принципах независимости, беспристрастности и профессионализма и направленной на проведение долгосрочного и ориентированного на потребности анализа избирательных процессов, Бюро находится в авангарде деятельности по международному наблюдению за выборами.

Мероприятия, связанные с выборами, проводились БДИПЧ почти во всех государствах-участниках ОБСЕ, и в отчетах и рекомендациях Бюро вниманию государств-участников предлагается комплексный, профессиональный и беспристрастный анализ избирательных процессов и возможные способы их совершенствования. В отчетах отмечается, что несмотря на многочисленные примеры заслуживающей одобрения электоральной практики, ряд вопросов по-прежнему вызывает сложности у государств-участников и может отрицательно сказаться на связанных с выборами правах граждан.

В соответствии с задачами, поставленными перед Бюро государствами-участниками ОБСЕ, при проведении оценки всех избирательных процессов в регионе ОБСЕ продолжается использование единой методики, которая разрабатывалась в течение последних пятнадцати лет. Помимо этого, БДИПЧ постоянно старается совершенствовать свою методику с учетом возникающие новых вопросов. За последние годы был опубликован ряд тематических справочников, пополнивших список методических материалов, в которых содержатся рекомендации для экспертов, касающиеся конкретных аспектов избирательного процесса. Две новейшие публикации посвящены вопросам участия в выборах представителей национальных меньшинств и наблюдения за финансированием избирательных кампаний. В них представлены рекомендации для участников миссий по наблюдению за выборами, касающиеся проведения систематического наблюдения за этими аспектами избирательного процесса.

Подчеркивая важность наблюдения за выборами, государства-участники также неоднократно подтверждали значение послевыборного диалога и обязались принимать меры по выполнению рекомендаций БДИПЧ в области выборов. В последние несколько лет Бюро все более широко предоставляет свои услуги государствам и откликается на их просьбы о проведении послевыборного диалога. Деятельность в этой сфере включает в себя проведение презентаций и обсуждение итоговых отчетов в соответствующей стране, а также консультации экспертов и подготовку обзоров законопроектов или поправок к действующему законодательству в области выборов.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

### Демократические стандарты

За многие годы в ОБСЕ было принято большое количество обязательств, направленных на обеспечение свободного волеизъявления граждан в ходе периодических и подлинных выборов. В дополнение к Копенгагенскому документу 1990 г., в котором были закреплены наиболее важные составляющие системы наблюдения за выборами, впоследствии были подписаны документы, предусматривающие расширение мандата БДИПЧ и включающие ряд дальнейших обязательств, связанных с выборами. Принятые в рамках ОБСЕ политические обязательства дополняют свод юридически связывающих обязательств в области выборов и свод примеров хорошей практики. Все существующие правовые и политические обязательства, а также хорошая практика служат четким и объективным ориентиром при оценке избирательных процессов. Необходимо особенно отметить тот факт, что в существующих международных документах и обязательствах подчеркивается, что подлинные выборы необходимо рассматривать как публичное политическое соперничество между реальными альтернативами, происходящее в условиях, обеспечивают равные возможности всем соперникам. Выборы – это не событие одного дня, а процесс, который нужно рассматривать во всей его полноте, анализируя аспекты, выходящие за рамки процедур дня выборов, – например, способность избирателей сделать осознанный выбор между альтернативами, прозрачность и добросовестность финансирования избирательной кампании, наличие механизма своевременной и эффективной правовой защиты, а также обеспечение точного, честного и прозрачного сведения результатов голосования.

### Выполнение обязательств

Наблюдение за выборами само по себе не следует рассматривать как главную цель сотрудничества с государствами-участниками ОБСЕ в области выборов. Наблюдение лишь создает основу для такого сотрудничества, предлагая объективные выводы и конструктивные рекомендации, касающиеся необходимых изменений. Таким образом, конечная цель наблюдения за выборами заключается в том, чтобы государства улучшали свое законодательство о выборах и

электоральную практику, основываясь на результатах работы наблюдателей и послевыборных мероприятий.

В ходе своей деятельности по наблюдению за выборами БДИПЧ продолжает отмечать неравномерность в выполнении обязательств ОБСЕ и других норм в области демократических выборов. В своих отчетах Бюро указывает как заслуживающие одобрения примеры электоральной практики, направленной на укрепление и обеспечение связанных с выборами прав граждан, так и примеры практики, которая может отрицательно влиять на эти права или нарушать их.

К позитивным изменениям, которые продолжает отмечать БДИПЧ, относятся следующие:

- укрепление правовых рамок;
- расширение участия и инклюзивный диалог;
- повышенное внимание к вопросу об участии женщин;
- растущее понимание того значения, которое имеет финансирование избирательных кампаний.

Однако по-прежнему требует внимания ряд вопросов, для решения которых были бы полезны активные и целенаправленные действия со стороны государств-участников ОБСЕ. К этим вопросам относятся следующие:

- ограничения права быть избранным;
- отсутствие свободных условий для проведения предвыборных кампаний;
- неравный доступ к средствам массовой информации;
- отсутствие веры в беспристрастность и независимость органов, ответственных за проведение выборов;
- неудовлетворительные процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций.

Признавая значение диалога по итогам наблюдения за выборами, государства-участники ОБСЕ решили принимать меры на основе выводов и рекомендаций БДИПЧ. Таким образом, государства-участники взяли на себя обязательство учитывать представленные выводы и взаимодействовать с БДИПЧ, обсуждая способы отражения предложенных улучшений в законодательстве и



Ямшед Ямшедов (в центре) и Абдуманон Додоев (слева), представляющие Центральную комиссию по проведению выборов и референдумов в Таджикистане, на презентации отчета о выборах, которую проводят посол Параскива Бадеску (в центре справа) и советник БДИПЧ по выборам Алексей Громов (справа) в Душанбе 9 апреля 2014 г. (OSCE/Nozim Kalandarov)

Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами отслеживала досрочные президентские выборы в Украине 25 мая 2014 г. В целях предотвращения фальсификаций каждый бюллетень был индивидуально пронумерован и проштампован вручную. (Michael Forster Rothbart/ mfrphoto.com)



практике проведения выборов; на государствах-участниках лежит ответственность за выполнение этого обязательства.

Обнадеживает тот факт, что за последние годы выросло понимание и принятие государствами-участниками ОБСЕ концепции дальнейшей работы по итогам наблюдения за выборами. Ряд государств выступили с заслуживающими одобрения инициативами в области проведения инклюзивных и комплексных мероприятий по анализу выборов и пригласили БДИПЧ для консультаций по запланированным реформам или по конкретным вопросам, касающимся выборов. Положительным фактом является то, что также была продолжена практика добровольного предоставления государствами-участниками ОБСЕ отчетов в Комитет по человеческому измерению о выполнении рекомендаций БДИПЧ, что способствовало выполнению обязательств ОБСЕ и развитию содействия послевыборной деятельности.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Миссии по наблюдению за выборами – наиболее заметная часть мандата БДИПЧ в области выборов. Выводы и рекомендации, содержащиеся в отчетах о проведенном наблюдении, представляют собой ценные исходные данные для других программ БДИПЧ, а также для деятельности других институтов ОБСЕ и миссий ОБСЕ на местах. В 2014 г. деятельность БДИПЧ в области выборов по-прежнему была сосредоточена на следующих областях:

- наблюдение за выборами;
- дальнейшие шаги по итогам работы миссий по наблюдению и выполнение их рекомендаций;
- совершенствование методики наблюдения за выборами;
- оказание содействия в реформировании законодательства о выборах;
- подготовка наблюдателей;
- оказание поддержки партнерам ОБСЕ по сотрудничеству.

## Наблюдение за выборами

БДИПЧ проводит оценку избирательных процессов во всем регионе ОБСЕ с точки зрения их соответствия обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, а также международным обязательствам и другим стандартам в области демократических выборов. На настоящий момент Бюро направляло миссии, связанные с выборами, почти во всех государствах-участниках ОБСЕ.

Согласно общепризнанной методике наблюдения за выборами, принятой БДИПЧ, процесс наблюдения начинается с направления в страну миссии по оценке потребностей (МОП). Обычно такая миссия начинает свою работу за несколько месяцев до выборов и оценивает предвыборную обстановку и ход подготовки к выборам. На основании этой оценки МОП делает вывод о том, целесообразно ли размещение миссии БДИПЧ на данных выборах и, в соответствующих случаях, – о том, какой тип миссии по наблюдению наиболее отвечает выявленным потребностям. В 2014 г. БДИПЧ направило 11 МОП в страны, где проходила подготовка к выборам.

- рекомендуя проведение наблюдения за выборами, МОП принимает во внимание ряд вопросов:
- соответствие правовых рамок выборов обязательствам ОБСЕ;
- соблюдение основных прав и свобод;
- существующая система сдержек и противовесов;
- уровень готовности органов, ответственных за организацию выборов;
- уровень общественного доверия к органам, ответственным за проведение выборов, и к организации выборов;
- условия для деятельности СМИ;
- система подачи и рассмотрения жалоб и апелляций;
- уровень активности гражданского общества;
- выполнение предыдущих рекомендаций БДИПЧ.

В 2014 г. миссии БДИПЧ по выборам провели оценку 12 избирательных кампаний в десяти государствах-участниках и одном государстве-партнере по сотрудничеству (Афганистан,

## Деятельность в области наблюдения за выборами в 2014 г.

1	Сербия	Досрочные парламентские выборы, 16 марта	МОНВ
2	Афганистан	Президентские выборы и выборы в провинциальные советы, 5 апреля и 14 июня	Группа экспертов по поддержке выборов
3	Бывшая югославская Республика Македония	Президентские выборы и досрочные парламентские выборы, 13 и 27 апреля	МНВ
4	Венгрия	Парламентские выборы, 6 апреля	МОНВ
5	Украина	Досрочные президентские выборы, 25 мая	МНВ
6	Турция	Президентские выборы, 10 августа	МОНВ
7	Латвия	Парламентские выборы, 4 октября	МОВ
8	Болгария	Досрочные парламентские выборы, 5 октября	МОНВ
9	Босния и Герцеговина	Всеобщие выборы, 12 октября	МНВ
10	Украина	Досрочные парламентские выборы, 26 октября	МНВ
11	Молдова	Парламентские выборы, 30 ноября	МНВ
12	Узбекистан	Парламентские выборы, 21 декабря	МОНВ

за счет внебюджетных средств). Как и все другие миссии БДИПЧ, эти миссии преследовали две основные цели: во-первых, оценить соответствие выборов обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, международным обязательствам и другим стандартам в области демократических выборов, а также национальному законодательству; и, во-вторых, предложить конкретные и четкие рекомендации в целях оказания содействия государствам-участникам в совершенствовании их избирательных процессов.

Таким образом, цель наблюдения за выборами состоит не в том, чтобы хвалить или критиковать те страны, в которые БДИПЧ направляет свои миссии по наблюдению. Напротив, Бюро предлагает конструктивный анализ ситуации и конкретные рекомендации по устранению выявленных недостатков. В течение 2014 г. БДИПЧ опубликовало около 50 отчетов, касающихся выборов, – отчеты МОП, промежуточные отчеты миссий по наблюдению, заявления о предварительных выводах и итоговые отчеты, – с тем чтобы реализовать свой мандат в данной сфере прозрачным и подотчетным образом.

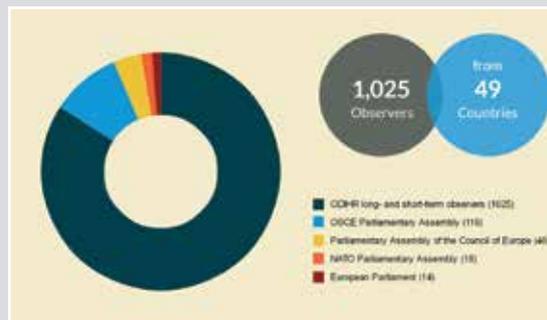
Пять из 12 миссий, направленных БДИПЧ на выборы, были полномасштабными миссиями по наблюдению за выборами (МНВ), в состав

которых входили долгосрочные и краткосрочные наблюдатели, командированные отдельными государствами-участниками ОБСЕ, а также основная группа экспертов, набранная непосредственно БДИПЧ. В пять государств-участников были направлены миссии по ограниченному наблюдению за выборами (МОНВ), состоявшие из основной группы экспертов и долгосрочных наблюдателей (без краткосрочных наблюдателей) и не проводившие всестороннего систематического наблюдения в день выборов. Согласно принятой БДИПЧ методике, МОНВ направляются в те государства-участники, где присутствие долгосрочных наблюдателей считается необходимым для обеспечения полного географического охвата, а процедуры дня голосования, как предполагается, не должны вызывать проблем, или где существенные недостатки настолько серьезны, что наблюдение в день выборов было бы нецелесообразным.

Помимо этого, Бюро направило одну миссию по оценке выборов (МОВ), в состав которой вошла только основная группа экспертов, без долгосрочных и краткосрочных наблюдателей. МОВ направляются на выборы, на которых присутствие долгосрочных и краткосрочных наблюдателей не представляется необходимым в силу наличия высокого уровня общественного доверия к

## УКРАИНА | 2014

Своевременный отклик БДИПЧ на проведение в Украине досрочных президентских выборов в мае и досрочных парламентских выборов в октябре 2014 г. показал поддержку со стороны Бюро демократическому процессу в этой стране. Две направленные в Украину миссии по наблюдению за выборами стали самыми крупными за всю историю БДИПЧ. В ходе майских выборов более 1 200 наблюдателей из 49 стран прислали свои сообщения со всей страны. Бюро с заинтересованностью ожидает продолжения



сотрудничества с властями Украины в области дальнейшего укрепления избирательных процессов в послевыборный период.

избирательному процессу, хорошо проверенной практики проведения выборов и испытанной системы сдержек и противовесов – таких, как независимая судебная власть, сильное гражданское общество и плюралистические средства массовой информации. И, наоборот, МОВ также может направляться в государство-участник, в котором имеется заинтересованность в поддержке диалога с участвующими в выборах сторонами, но отсутствует политический плюрализм, предоставляющий подлинный выбор между соперничающими между собой политическими альтернативами; в котором прежние первоочередные рекомендации БДИПЧ не были выполнены; отсутствует прогресс в приведении правовой базы выборов в большее соответствие с обязательствами ОБСЕ или где наблюдение за выборами (даже в ограниченном объеме), скорее всего, не будет представлять какой-либо значительной ценности. Как и МНВ/МОНВ, МОВ проводят общую оценку административной и правовой базы проведения выборов и предлагают конкретные и целенаправленные рекомендации.

Помимо этого, в соответствии со специальным мандатом, полученным от Постоянного совета ОБСЕ, и благодаря добровольным внебюджетным взносам БДИПЧ направило группу экспертов по поддержке выборов (ГПВ) в Афганистан (см. подраздел «Поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству»).

В 2014 г. около 3 000 наблюдателей из 52 государств-участников ОБСЕ работали в миссиях БДИПЧ по вопросам выборов. Для того чтобы поддержать участие наблюдателей из стран,

которые обычно не командуют наблюдателей, Бюро продолжило использовать внебюджетный Фонд по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами. В настоящее время к 17 государствам, отвечающим критериям этого фонда, относятся Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Монголия, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Черногория. В 2014 г. благодаря средствам Фонда стало возможным участие 11 долгосрочных и 16 краткосрочных наблюдателей. Постоянная поддержка этой внебюджетной программы со стороны государств-участников ОБСЕ очень важна для обеспечения географического разнообразия состава миссий по наблюдению за выборами.

Помимо этого, в 2014 г. БДИПЧ создало внебюджетный Фонд обеспечения устойчивого наблюдения за выборами. Бюро использует данный фонд для привлечения наблюдателей в ситуации, когда число требующихся наблюдателей превышает число наблюдателей, командированных государствами-участниками. Набор и участие профессиональных наблюдателей, финансируемых из Фонда обеспечения устойчивого наблюдения за выборами, дополняют процесс направления наблюдателей государствами-участниками и набор наблюдателей на средства Фонда по диверсификации. В 2014 г. благодаря этим ресурсам БДИПЧ смогло включить 186 дополнительных краткосрочных наблюдателей в состав миссий, направленных в Украину для наблюдения за

двумя избирательными кампаниями: 96 и 90 наблюдателей были направлены на выборы в мае и октябре соответственно.

### Основные выводы

Наблюдение за выборами, проведенное БДИПЧ в течение 2014 г., показывает, что положение с выполнением государствами-участниками обязательств в области демократических выборов остается неоднородным.

К примерам положительной практики можно отнести следующее:

- укрепление правовой базы, как правило, общедоступной и направленной на отражение принципов, принятых ОБСЕ, и международных обязательств в букве закона;
- расширение взаимодействия и инклюзивный диалог с участием политических соперников и гражданского общества в процессе разработки и проведения избирательной реформы;
- повышенное внимание к вопросу об участии женщин, в том числе введение специальных временных мер для поддержки участия женщин-кандидатов;
- улучшение понимания того значения, которое имеет финансирование избирательных кампаний, в том числе укрепление нормативных положений и механизмов надзора.

В то же время, ряд аспектов по-прежнему вызывает трудности. Обычно к недостаткам относится следующее:

- **ограничения права быть избранным**, которые необоснованным образом создают препятствия для конкретных лиц или групп, в том числе для независимых кандидатов; в некоторых случаях права кандидатов нарушаются в связи с ограничительным применением процедур регистрации, особенно при проверке подписей, собранных в поддержку кандидата;
- **отсутствие условий, способствующих свободному проведению предвыборной кампании**, и необходимых возможностей, позволяющих партиям и кандидатам проводить агитацию в условиях равенства; злоупотребление в некоторых странах государственными ресурсами со стороны кандидатов, уже занимающими выборный пост на момент избирательной кампании, вызывало обеспокоенность, особенно

если такие злоупотребления выражались в запугивании избирателей;

- **неравный доступ к СМИ**, а также недостаточные правовые гарантии свободы выражения мнения и, в некоторых случаях, привлечение к уголовной ответственности за клевету ограничивали способность кандидатов донести свое послание до избирателей на равноправной основе, а также способность избирателей сделать продуманный выбор;
- **отсутствие веры в беспристрастность и независимость органов, ответственных за проведение выборов**, в том числе опасения относительно незаконного влияния со стороны государственных институтов; в нескольких случаях принцип прозрачности был нарушен в связи с ограничением доступа наблюдателей и представителей СМИ;
- **неудовлетворительные процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций**, которые не всегда обеспечивают функционирование эффективных и своевременных механизмов защиты избирательных прав; в том числе, было отмечено отсутствие у заинтересованных сторон возможности оспорить важнейшие аспекты избирательного процесса, а также ограниченные средства обжалования решений и частичное совпадение юрисдикций различных институтов.

### Дальнейшие шаги по итогам работы миссий по наблюдению за выборами и выполнение предложенных рекомендаций

Наблюдение за выборами не является самоцелью: оно направлено на оказание содействия государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в области выборов и в совершенствовании своей электоральной практики. Это дает возможность БДИПЧ продолжать взаимодействие с государствами-участниками после завершения выборов в рамках целого ряда последующих шагов, направленных на выполнение рекомендаций, содержащихся в подробных итоговых отчетах Бюро.

В 2014 г. БДИПЧ получило приглашения от Грузии, Монголии, Таджикистана, Туркменистана и Украины, и его представители посетили эти государства, с тем чтобы представить свои отчеты и встретиться с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с представителями



Руководитель миссии БДИПЧ по наблюдению за досрочными президентскими выборами в Украине 25 мая 2014 г. Тана де Зулуета (слева) и директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк принимают участие в обсуждении отчета и дальнейших шагов во время круглого стола в Киеве 14 июля 2014 г. (OSCE/Victor E. Glasko)

государственных институтов, политических партий и организаций гражданского общества. В частности, в ходе таких визитов Бюро в Грузию, Таджикистан и Украину состоялись встречи за круглым столом, на которых присутствовали многие участники выборов. Эти мероприятия помогли сделать процесс реформы избирательной системы более инклюзивным. Помимо этого, в своем офисе в Варшаве Бюро организовало встречи по итогам наблюдения за выборами с представителями Исландии и Норвегии. Благодаря всем этим шагам были созданы необходимые возможности для обсуждения и разъяснения выводов и рекомендаций БДИПЧ, а также для выяснения планов государств-участников по выполнению рекомендаций.

В ходе некоторых из мероприятий по итогам наблюдения за выборами стало возможным определение возможных дальнейших шагов и отправных точек для продолжения взаимодействия. Таджикистан представил текущие и запланированные мероприятия по выполнению рекомендаций БДИПЧ; Туркменистан рассмотрел

вопрос о проведении тематических семинаров по конкретным вопросам, касающимся выборов; Исландия выразила интерес к экспертным знаниям Бюро в области финансирования избирательных кампаний и обеспечения процедур рассмотрения жалоб и апелляций, а Норвегия проявила интерес к продолжению сотрудничества по вопросам разрешения споров, касающихся выборов.

Помимо представления своих итоговых отчетов, БДИПЧ также приняло участие в круглых столах и семинарах в Албании, Грузии и Узбекистане. Бюро оказывает более широкую поддержку государствам в рамках различных мероприятий, направленных на выполнение его рекомендаций в соответствии с обязательствами ОБСЕ.

### **Совершенствование методики наблюдения за выборами**

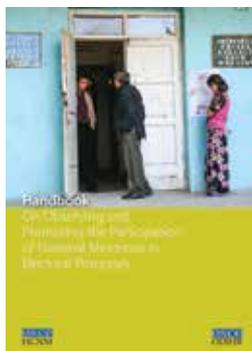
В целях осуществления той части своего мандата, которая касается выборов, БДИПЧ постоянно совершенствует свою признанную методику наблюдения за выборами. Бюро продолжает



Заместитель главы департамента БДИПЧ по выборам Никола Шмидт (в центре) выступает на встрече, посвященной презентации «Руководства по мониторингу и поощрению участия национальных меньшинств в избирательном процессе», Варшава, 22 сентября 2014 г. (OSCE/Piotr Markowski)

придерживаться практики наблюдения до, во время и после выборов и непрерывно оттачивает свой подход, с тем чтобы обеспечить всесторонний анализ всех значимых аспектов избирательного процесса.

В 2014 г. БДИПЧ опубликовало пересмотренное издание «Руководства по мониторингу и поощрению участия национальных меньшинств в избирательном процессе» (Handbook on Observing and Promoting the Participation of National Minorities in Electoral Processes). Данное руководство, подготовленное совместно с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, содержит рекомендации для экспертов, занимающихся вопросами участия национальных меньшинств и анализирующих факторы, которые влияют на участие меньшинств и их представительство в выборных органах. Издание также адресовано наблюдателям за избирательным процессом. В основу руководства были положены опубликованные в 2001 г. «Рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе», которые затем были дополнены новой информацией о международных стандартах и хорошей практике, а также



описанием методики, которую МНВ используют для наблюдения за участием в выборах национальных меньшинств.

Признавая, что вопросы финансирования избирательных кампаний оказывают все большее влияние на качество выборов, БДИПЧ организовало семинар для экспертов, который состоялся в Варшаве в июне и был посвящен данным вопросам. Участники семинара имели возможность обсудить разнообразные и меняющиеся нормативные положения о финансировании избирательных кампаний в государствах-участниках ОБСЕ. Помимо этого, были рассмотрены пути создания (усилиями Бюро) более комплексной и стандартизированной методики наблюдения за этим аспектом избирательного процесса. Данное мероприятие стало очень важным шагом на пути к публикации нового руководства БДИПЧ по наблюдению за финансированием избирательных кампаний.

Бюро также прилагает усилия к тому, чтобы миссии по наблюдению обязательно развивали оперативные аспекты в своей работе, что гарантирует поддержание их эффективности и функциональности. Был реализован пилотный проект в области широкомасштабного использования цифровых ручек для предоставления данных краткосрочными наблюдателями. Проект, в котором участвовали четыре миссии по наблюдению за выборами, помог усовершенствовать



Подсчет голосов в г. Стороженец в ходе досрочных президентских выборов в Украине 25 мая 2014 г. (Michael Forster Rothbart)

и расширить сбор информации краткосрочными наблюдателями.

### Реформа избирательного законодательства

БДИПЧ продолжает оказывать поддержку государствам-участникам в их усилиях по выполнению рекомендаций по итогам наблюдения за выборами – в частности, готовит комментарии и экспертные заключения по законопроектам в сфере выборов, действующему избирательному законодательству и поправкам к нему. Правовые заключения обычно готовятся в сотрудничестве с Венецианской комиссией Совета Европы. В 2014 г. были составлены три совместных обзора законодательства – для правительств Болгарии, Кыргызской Республики и Молдовы. В них рассматривался широкий спектр вопросов, касающихся избирательного законодательства, а также тема финансирования политических партий и предвыборных кампаний. Помимо этого, Бюро подготовило заключение об отдельных аспектах финансирования предвыборной кампании в Латвии.

### Подготовка наблюдателей

Хотя главная ответственность за подготовку наблюдателей для миссий по наблюдению за выборами возлагается на государства-участники ОБСЕ, направляющие этих специалистов на выборы, БДИПЧ продолжает оказывать им поддержку в этих усилиях. Благодаря постоянно поступающим внебюджетным взносам Бюро смогло провести всестороннюю подготовку будущих наблюдателей и обеспечить их готовность к проведению профессионального наблюдения за выборами.

В 2014 г. БДИПЧ провело один учебный семинар для долгосрочных наблюдателей в Белграде и один – для краткосрочных наблюдателей в Тиране. Цель этих семинаров заключалась в расширении резервной группы потенциальных наблюдателей из государств-участников, направляющих наблюдателей на регулярной основе и отвечающих условиям Фонда по диверсификации. За отчетный год подготовку прошли в общей сложности 66 потенциальных наблюдателей из



Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк (слева) принимает участие в наблюдении за всеобщими выборами в Боснии и Герцеговине, Сараево, 12 октября 2014 г. (OSCE/Thomas Rymer)

18 государств-участников (30 долгосрочных и 36 краткосрочных наблюдателей).

Помимо проведения собственных курсов подготовки, БДИПЧ на регулярной основе оказывает поддержку усилиям ряда стран по обучению наблюдателей за выборами. В 2014 г. Бюро внесло свой вклад в учебные курсы, которые организовывались немецким Центром международных миротворческих миссий, российской Дипломатической академией, Австрийским исследовательским центром мира и разрешения конфликтов, Пражским институтом исследований в области безопасности и Международной службой поддержки реформы избирательной системы. Помимо этого, БДИПЧ оказало поддержку миссиям ОБСЕ в Албании и Казахстане, проводившим обучение по вопросам наблюдения за выборами для представителей целого ряда заинтересованных сторон в этих государствах.

Признавая растущую востребованность онлайн-обучения, Бюро сделало свою методiku наблюдения за выборами доступной в Интернете. В 2014 г. БДИПЧ продолжило обеспечивать

электронное обучение краткосрочных наблюдателей на английском и русском языках. Этот курс, действующий с 2012 г., сохраняет популярность среди широкого круга участников, занимающихся вопросами выборов и представляющих как государственные институты, так и организации гражданского общества. На конец 2014 г. слушателями курса стали более 4 500 человек, а полностью прошли его более 1 300 участников. Среди слушателей были представители 128 стран, в том числе 51 государства-участника ОБСЕ и 10 партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

### **Поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству**

Одним из приоритетных направлений деятельности БДИПЧ в области выборов остается оказание поддержки государствам-партнерам ОБСЕ по сотрудничеству. В соответствии с решением Постоянного совета ОБСЕ, Бюро направило группу экспертов по поддержке выборов (ГПВ) на состоявшиеся в 2014 г. президентские выборы и выборы в провинциальные советы в Афганистане. ГПВ работала в Кабуле и находилась в стране на

## ВЫБОРЫ

протяжении более чем четырех месяцев с целью поддержать усилия правительства и международных субъектов по проведению президентских выборов и выборов в провинциальные советы, а также подготовить отчет с рекомендациями в расчете на совершенствование проведения выборов в будущем.

### Международное сотрудничество

Осуществляя свою деятельность, БДПИЧ продолжает получать реальную пользу от координации усилий и сотрудничества с международными партнерами, а также с гражданскими группами наблюдателей. Это сотрудничество по-прежнему играет очень важную роль в обеспечении согласованности сообщений и действий.

В области выборов Бюро сотрудничает на регулярной основе с целым рядом международных партнеров в целях координации деятельности, совместного использования методик и анализа обязательств, норм и хорошей практики в данной сфере. Продолжается совместная работа с партнерами из Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, Парламентской ассамблеи НАТО и Конгресса местных и региональных властей Европы, необходимая для подготовки заявлений по итогам проведения выборов. БДПИЧ также продолжает сотрудничать с гражданскими группами наблюдателей и различными сетевыми организациями наблюдателей, в том числе с Глобальной сетью внутренних наблюдателей за выборами (Global Network of Domestic Election Monitors – GNDEM), Ассоциацией организаторов

выборов стран Центральной и Восточной Европы (Association of European Election Officials – ACEEEO), Международной ассоциацией организаторов выборов (Association of World Electoral Bodies – AWEB) и Сообществом демократий (Community of Democracies).

Помимо этого, в 2014 г. БДПИЧ на регулярной основе работало с международными партнерами в рамках группы организаций, подписавших Декларацию принципов международного наблюдения за выборами, в частности, в сфере дальнейших шагов по итогам наблюдения. Ярким примером этого стал визит представителей Бюро в Украину, состоявшийся после завершения президентских выборов 2014 г. В ходе этого визита было положено начало использованию согласованного подхода рядом ведущих партнеров, в том числе Европейским союзом, Национальным демократическим институтом и Международным фондом избирательных систем. БДПИЧ также объединило усилия с Центром Картера (Тунис) в ходе президентских выборов в этой стране с целью расширить сотрудничество и наладить обмен примерами хорошей практики в области наблюдения за выборами.



Сотрудник избирательной комиссии готовится к выборам рано утром 20 августа 2009 г. в Кандагаре (Афганистан). (Canada in Afghanistan/Canada en Afghanistan)





Демократизация

---

БДИПЧ играет ведущую роль в поощрении государств-участников к повышению прозрачности, представительности и подотчетности своих демократических институтов и процессов в соответствии с обязательствами, которые они взяли на себя в рамках ОБСЕ, – в том числе в соответствии с Астанинской декларацией, в которой вновь подтверждается приверженность демократии во всем регионе ОБСЕ. Деятельность Бюро в области демократизации направлена на оказание помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ, относящихся к таким сферам, как демократическое правление и законотворчество, развитие плюралистических партийных систем и регулирование деятельности политических партий; укрепление верховенства права и деятельности парламентов; обеспечение свободы передвижения и интеграции мигрантов, а также поддержка гендерного равенства и участия женщин в политической жизни. Помимо этого, по просьбе государств-участников БДИПЧ проводит анализ законопроектов и действующего законодательства, касающегося человеческого измерения, для того чтобы оценить их соответствие стандартам в области прав человека и обязательствам ОБСЕ.

Многогранная работа, которую ведет Бюро в области демократизации, сосредоточена на укреплении и расширении возможностей государственных институтов, а также важнейших участников демократического процесса – политических партий, неправительственных организаций, мужчин и женщин (на равноправной основе), мигрантов, молодежи и других групп. В рамках этой деятельности БДИПЧ предоставляет практические рекомендации в области политики, а также помощь в развитии потенциала демократических институтов, принадлежащих ко всем трем ветвям власти, и в обеспечении участия субъектов гражданского общества в процессах принятия решений. Работа Бюро в области демократизации также включает использование рекомендаций, предложенных миссиями БДИПЧ по наблюдению за выборами. Помимо этого, многочисленные руководства и методические пособия, выпущенные Бюро, содержат обзор хорошей практики, которую государства-участники ОБСЕ и организации гражданского общества могут использовать в своей деятельности по вопросам демократизации.

В программе БДИПЧ по демократизации подчеркивается, что в демократическом реформировании должно участвовать гражданское общество. В связи с этим Бюро работает совместно с правительствами и местными организациями гражданского общества, поощряя их к сотрудничеству в деле обеспечения полного уважения основных свобод, принципов демократии и верховенства права.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

### Верховенство права и реформа законодательства

Судебные системы всех государств-участников ОБСЕ могут получить поддержку по вопросам повышения их эффективности в области соблюдения соответствующих международных стандартов, а также обязательств ОБСЕ в области верховенства права и прав человека. Деятельность БДИПЧ в сфере верховенства права включает в себя укрепление независимости судебной власти, мониторинг судебных процессов по уголовным и административным делам, оказание поддержки в обеспечении эффективного функционирования систем уголовного правосудия в соответствии с правом на справедливое судебное разбирательство и содействие справедливому разрешению споров, связанных с выборами.

Помимо этого, по просьбе государств-участников БДИПЧ оказывает им поддержку в осуществлении реформы законодательства – проводит углубленный анализ и оценку законов и законопроектов, а также анализ юридических процедур для обеспечения открытого и прозрачного характера законотворческих процессов. Таким образом БДИПЧ помогает гарантировать соответствие законодательства и процедур, в рамках которых это законодательство разрабатывается, обсуждается и принимается, международным стандартам и основным обязательствам в области человеческого измерения, принятым в рамках ОБСЕ.

### Демократическое правление

БДИПЧ оказывает помощь государствам-участникам ОБСЕ в создании, укреплении и защите демократических институтов как инструментов плюралистической демократии, поддерживая усилия государств, направленные на выполнение обязательств в области демократического правления, принятых в рамках ОБСЕ. В 2014 г. Бюро оказывало поддержку государствам-участникам в укреплении парламентов и систем политических партий, а также в расширении участия граждан в политической жизни. Для этого использовалось сотрудничество и обмен примерами хорошей практики между парламентариями, политическими партиями, гражданским обществом и миссиями ОБСЕ на местах. БДИПЧ

также предоставило свой экспертный опыт и поддержало усилия государств-участников ОБСЕ, стремящихся реализовать стратегические меры, направленные на обеспечение широкого участия всех граждан, в том числе женщин, представителей меньшинств и молодежи, в политической жизни.

### Гендерное равенство и участие женщин в политике

Государства-участники ОБСЕ признают, что равное и полноценное участие женщин и мужчин в общественной и политической жизни необходимо для эффективного функционирования демократического общества. Хотя представительство женщин в национальных парламентах стран региона ОБСЕ несколько выросло, достигнув в 2014 г. уровня 25,3%<sup>1</sup>, необходимы дальнейшие усилия, направленные на преобразование количественного представительства женщин в подлинную силу и влияние в политике. БДИПЧ ведет работу по поддержке гендерного равенства в рамках всего политического процесса, с тем чтобы расширить участие женщин в деятельности политических партий и парламентов, а также обеспечить их представленность на выборных должностях и в органах местного самоуправления.

### Миграция и свобода передвижения

Регион ОБСЕ по-прежнему остается одним из наиболее привлекательных направлений миграции как для выходцев из государств-участников, так и для граждан третьих стран. Сейчас он принимает более половины мирового количества мигрантов. Перед государствами-участниками ОБСЕ стоит нелегкая задача управления миграцией: они вынуждены реагировать на изменения миграционных потоков и расхождения между миграционным законодательством и политикой разных стран, а также учитывать необходимость укреплять международное сотрудничество в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Государства-участники ОБСЕ заключили многосторонние и двусторонние соглашения, направленные на либерализацию правил

<sup>1</sup> Согласно оценке БДИПЧ, основанной на данных Межпарламентского союза о депутатах нижних палат парламентов. См.: <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm> (по состоянию на декабрь 2014 г.).



Судья Верховного Суда Республики Казахстан Айгуль Кыдырбаева (слева) на встрече за круглым столом, организованной БДИПЧ совместно с Верховным судом Республики Казахстан и Венецианской комиссией Совета Европы, Астана, 15 мая 2014 г. (Пресс-служба Верховного суда Республики Казахстан)



Председатель Квалификационной коллегии Светлана Новак (слева), председатель Высшего совета магистратуры Виктор Мику (в центре слева), сотрудница миссии ОБСЕ в Молдове Рита Тамм, отвечающая за вопросы человеческого измерения (в центре справа), и глава Отдела верховенства права БДИПЧ Тина Гевис (справа) слушают выступление представителя Квалификационной коллегии Геннадия Эни на совещании, посвященном аттестации судей в Молдове, Кишинев, 27 июня 2014 г. (OSCE/Liubomir Turcanu)

пересечения границ. В тех случаях, когда сохраняется требование о получении визы с целью пересечения границы между государствами-участниками ОБСЕ, существуют проблемы, связанные с облегчением получения виз добросовестными путешественниками.

Государства-участники, сталкивающиеся с ростом миграционных потоков внутри своих границ, используют регистрацию места жительства в качестве инструмента планирования и предоставления государственных услуг и условия получения доступа к этим услугам. Помимо этого, использование гражданами систем регистрации места жительства определяет их способность осуществлять свое право на свободу передвижения, а также многие другие гражданские и основные права.

БДИПЧ предоставляет государствам-участникам ОБСЕ поддержку в деле поощрения трансграничных контактов и защиты права на свободное передвижение. Осуществляется реформа систем регистрации населения, а также содействие разработке эффективных национальных механизмов управления миграцией при одновременной защите прав человека и основных свобод мигрантов.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность БДИПЧ в области демократизации ведется по трем основным направлениям:

- верховенство права и реформа законодательства;
- демократическое правление и гендерные вопросы;
- миграция и свобода передвижения.

### Верховенство права и реформа законодательства

БДИПЧ предлагает государствам-участникам ОБСЕ поддержку их усилий по проведению законодательной реформы в соответствии с международными стандартами в области прав человека и обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ. Бюро поддерживает деятельность государств по реформированию нормативно-правовой базы в целях составления и принятия законопроектов, соответствующих основным

обязательствам ОБСЕ в области прозрачности и инклюзивности законодательного процесса.

В области верховенства права и реформы законодательства БДИПЧ предлагает свой экспертный опыт в правовой сфере и содействует обмену примерами хорошей практики. Бюро готовит экспертные заключения о законодательных актах, касающихся человеческого измерения; проводит совещания экспертов, осуществляет мониторинг проектов, а также организует учебные семинары и разрабатывает руководящие принципы и рекомендации в области формирования и реализации политики. Помимо этого, Бюро оказывает экспертную поддержку при обсуждении правовой реформы в государствах-участниках, с тем чтобы это обсуждение носило открытый и инклюзивный характер. При этом БДИПЧ сотрудничает с государственными агентствами, парламентами, судебными органами, политическими партиями, правовыми сообществами, международными организациями, академическими кругами и организациями гражданского общества.

### Независимость судебной власти

В 2014 г. в центре внимания БДИПЧ в области верховенства права по-прежнему находилось оказание поддержки государствам-участникам в укреплении независимости судебной власти. Наряду с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ, и международными стандартами в области независимости судебной власти, «Киевские рекомендации по вопросам независимости судебной власти» являются основой для обсуждения конкретных вопросов в соответствующих странах региона ОБСЕ с участием лиц, ответственных за принятие решений, ученых и представителей правовых сообществ. Опираясь на выводы из этих дискуссий, Бюро предлагает помощь государствам-участникам в вопросах обеспечения независимости и подотчетности судей.

В 2014 г. БДИПЧ провело экспертную оценку системы аттестации судей в Молдове и представило свои выводы и рекомендации на встрече за круглым столом в Кишиневе 27 июня. В этой встрече участвовали заинтересованные стороны, представляющие судебные органы. Помощь, оказанная властям Молдовы, способствовала введению системы аттестации судей, в которой основное внимание уделяется развитию профессиональных навыков судей, а не дисциплинарным

мерам, принимаемым в ответ на выявленные недостатки в их работе.

Бюро предоставило экспертную поддержку при обсуждении принципа независимости судебной власти и его практического применения (в соответствии с «Киевскими рекомендациями по вопросам независимости судебной власти») в ходе встреч за круглым столом, которые прошли под эгидой Верховного суда Казахстана (15 мая в Астане) и Верховного суда Узбекистана (18 сентября в Ташкенте). Участие в этих встречах было направлено на оказание содействия продолжающейся реформе в этих государствах-участниках, имеющей своей целью повышение эффективности и независимости судебных органов.

В 2014 г. БДИПЧ совместно с Европейской комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссией) подготовило два правовых заключения о законопроектах, касающихся независимости судебных органов. Основное внимание в этих заключениях было уделено вопросам отбора, аттестации, продвижения по службе и наложению дисциплинарных взысканий на судей в Молдове, а также дисциплинарной ответственности судей в Кыргызской Республике. Тем самым Бюро продолжило оказывать содействие этим странам в их законотворческой деятельности в области реформирования судебной системы.

#### *Наблюдение за судебными процессами*

Государства-участники ОБСЕ признают важность наблюдения за судебными процессами как средства, позволяющего повысить прозрачность

выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Они договорились разрешать наблюдателям присутствовать в судах, поскольку это способствует укреплению доверия. В соответствии с данной договоренностью БДИПЧ разработало программу наблюдения за судебными процессами, с тем чтобы помочь государствам-участникам ОБСЕ в проведении реформы судебной и правовой систем в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ.

Бюро провело мониторинг судебных разбирательств по 14 уголовным делам против высокопоставленных лиц из бывшего правительства Грузии и 9 декабря 2014 г. выпустило «Отчет БДИПЧ ОБСЕ о наблюдении за судебными процессами в Грузии». По просьбе властей Грузии БДИПЧ в феврале 2013 г. начало реализацию проекта, в ходе которого был проведен мониторинг 327 судебных заседаний. В ходе наблюдения использовалась методика, описанная в пособиях БДИПЧ по наблюдению за судебными процессами, в том числе в публикации «Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для практиков». В отчете были представлены конкретные рекомендации для грузинских властей и соответствующих заинтересованных сторон в системе уголовного правосудия относительно совершенствования уголовного судопроизводства в Грузии с точки зрения соблюдения права на справедливое судебное разбирательство.

Выступая в качестве института ОБСЕ, в котором сосредоточена работа по мониторингу судебных процессов и соответствующая методика, БДИПЧ



Представители НПО участвуют в учебном семинаре БДИПЧ, посвященном методам мониторинга судебных процессов и прав, гарантирующих справедливое судебное разбирательство, в г. Ош (Кыргызстан), 6 марта 2014 г. (OSCE/Arsen Ambaryan)



Руководитель общественной организации «Защита прав без границ» Айкуи Арутюнян на ежегодном совещании БДИПЧ по вопросам наблюдения за судебными процессами, Тбилиси, 27 ноября 2014 г. (OSCE/Danielle Johnson)



Глава Отдела верховенства права БДИПЧ Тина Гевис (справа) с председателем парламентского Комитета по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству Жогорку Кенеша (парламента Кыргызстана) Натальей Никитенко (слева) и заместителем главы Центра ОБСЕ в Бишкеке Джоном Макгрегором (в центре) на Пятом Экспертном форуме по уголовному судопроизводству для стран Центральной Азии, Бишкек, 24 ноября 2014 г. (фото – Андрей Борисович Новоселов)

оказывает поддержку миссиям ОБСЕ на местах в проведении наблюдения за судебными процессами. 5-6 марта 2014 г. по просьбе Центра ОБСЕ в Бишкеке Бюро провело в Ошской области Кыргызстана обучение 25 наблюдателей от НПО по вопросам прав, гарантирующих справедливое судебное разбирательство, и методологии наблюдения за судебными процессами. 6-7 мая в Белграде БДИПЧ оказало поддержку миссии ОБСЕ в Сербии в осуществлении ее проекта по мониторингу судебных процессов и выбрало НПО для участия в учебном семинаре по вопросам методологии мониторинга.

В целях оказания поддержки субъектам гражданского общества в Юго-Восточной Европе, занимающимся наблюдением за судебными процессами, 7-13 сентября БДИПЧ совместно с польским фондом Court Watch Foundation провело оценку ситуации в Черногории и бывшей югославской Республике Македония. Цель оценки заключалась в содействии деятельности по мониторингу судебных процессов, основанной на участии граждан, и в обеспечении более долговременного характера деятельности по мониторингу как средства поддержки судебной реформы.

26-28 ноября БДИПЧ организовало в Тбилиси ежегодное совещание по вопросам наблюдения за судебными процессами, в котором приняли

участие 50 человек – представители миссий ОБСЕ на местах, национальных и международных НПО, а также (впервые) НПО из стран-средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Участники совещания обменялись опытом и обсудили проблемы, связанные с использованием на практике принципов наблюдения за судебными процессами, в том числе принципов невмешательства, объективности и конфиденциальности.

#### ***Реформа уголовного судопроизводства***

Ввиду большого количества процессов реформирования судебных систем, проходящих в регионе ОБСЕ, в 2014 г. уголовное судопроизводство оставалось одним из центральных направлений деятельности БДИПЧ в области демократизации. Пятый Экспертный форум по уголовному судопроизводству для стран Центральной Азии, организованный БДИПЧ в сотрудничестве с миссиями ОБСЕ в Центральной Азии и Управлением ООН по наркотикам и преступности, прошел 24-25 ноября в Бишкеке. Участники этого мероприятия – специалисты в области уголовного судопроизводства со всего региона ОБСЕ – смогли обменяться опытом и экспертными знаниями в ходе обсуждения последних реформ, тенденций и инициатив в данной сфере применительно к странам Центральной Азии. Более 70 законодателей, разработчиков политики, судей, прокуроров, адвокатов, ученых и представителей организаций гражданского общества обменялись

## УКРАИНА | 2014

На протяжении 2014 г. БДИПЧ оперативно готовило заключения о стремительно развивающейся законодательной базе Украины. Бюро провело анализ поправок к некоторым законам, принятым 16 января, когда произошло осложнение в кризисной ситуации. Помимо этого, были подготовлены отзывы и замечания

по проектам двух антикоррупционных законов, закону о борьбе с киберпреступностью, поправкам к законам, регулирующим финансирование политических партий и избирательных кампаний, а также по закону о полиции.

информацией и примерами хорошей практики по широкому кругу вопросов, связанных с уголовным правом и процедурой. Обсуждались такие темы, как укрепление равенства сторон обвинения и защиты, судебный контроль на досудебной стадии и учет гендерных аспектов в процессе отправления уголовного правосудия.

В 2014 г. БДИПЧ в сотрудничестве с Советом Европы оказывало поддержку усилиям Грузии по реформированию системы уголовного судопроизводства. Был проведен анализ Уголовно-процессуального кодекса страны, предложены комментарии и подготовлены конкретные рекомендации, касающиеся внесения поправок. Бюро также оказало экспертную поддержку Черногории в проведении реформы уголовно-процессуального права и развитии законодательства, касающегося судебного преследования (были составлены комментарии к правовой базе в области профилактики и пресечения насилия в отношении женщин, а также домашнего насилия).

#### *Административная юстиция*

ОБСЕ использует комплексный подход к наблюдению за судебными процессами, охватывающий судопроизводство по уголовным и административным делам. Административная юстиция является сферой, которая занимает все более важное место в деятельности Бюро по мониторингу судебных процессов. В рамках дальнейших шагов после публикации в 2013 г. «Руководства по мониторингу административной юстиции» БДИПЧ и шведская Академия им. Фольке Бернадота в апреле 2014 г. предоставили экспертную поддержку миссии ОБСЕ в Косово, проведя презентацию методики, изложенной в этом руководстве, с тем чтобы помочь миссии в реализации проекта по мониторингу административных процессов.

#### *Содействие рассмотрению дел о военных преступлениях*

Бюро продолжает оказывать поддержку государствам-участникам из Юго-Восточной Европы в решении вопросов, связанных с пресечением безнаказанности лиц, совершивших преступления против человечества, военные преступления и геноцид. 19-20 мая 2014 г. БДИПЧ провело в Сараево региональную конференцию, посвященную роли национальных судебных органов в применении международного права, в том числе международного гуманитарного и уголовного права и права прав человека. Региональная конференция была организована совместно с Международным комитетом Красного Креста, миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, посольством Швейцарии и национальными судебными органами. В ней приняли участие 65 судей, прокуроров, адвокатов, ученых и представителей НПО со всей Европы. Они проанализировали текущее положение дел в сфере преследования национальными судебными органами лиц, нарушивших международное право в данном регионе, и обменялись примерами хорошей практики в области преследования виновных в совершении военных преступлений и вынесения судебных решений по таким делам. Помимо этого, участники обсудили пути развития сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства и пути национального примирения. Конференция была организована в рамках второго этапа проекта БДИПЧ в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях.

#### *Развитие потенциала для проведения законодательной реформы*

По просьбе государств-участников БДИПЧ проводит обзор их законодательной базы в области человеческого измерения и готовит заключения и комментарии, содержащие рекомендации по вопросам приведения отдельных законов и



Глава Бюро ОБСЕ в Ереване посол Андрей Сорокин (слева), министр юстиции Армении Ованес Манукян (в центре слева), председатель постоянной Комиссии по государственно-правовым вопросам Национального собрания Армении Ованес Саакян (в центре справа) и заместитель главы Департамента БДИПЧ по демократизации Натали Тагверкер (справа) представляют отчет об оценке законодательных процедур, Ереван, 30 октября 2014 г. (Photolure)

законопроектов в соответствие с международными стандартами в области прав человека и обязательствами ОБСЕ.

В 2014 г. Бюро опубликовало 19 обзоров, касающихся законодательства 11 государств-участников ОБСЕ. Эти обзоры были посвящены различным темам – например, свободе религии или убеждений, уголовно-процессуальным кодексам, независимости судебных органов, борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, регулированию деятельности политических партий, жилищным правам, проблеме пыток, а также новым тематическим областям (реформа полиции, антикоррупционные законы, борьба с киберпреступностью). Географически поддержка со стороны БДИПЧ в законодательной сфере в 2014 г. охватывала в основном странам Западной и Восточной Европы: Бюро подготовило обзоры законодательства для Австрии, Латвии, Мальты, Словакии и Украины.

Предоставляя поддержку в законодательной сфере, БДИПЧ работает в тесном сотрудничестве с другими институтами ОБСЕ и с международными или региональными организациями – например, с Венецианской комиссией Совета Европы. БДИПЧ и Венецианская комиссия составили четыре совместных заключения о законопроектах, касающихся судебных органов и политических партий. Помимо этого, Бюро приняло участие в двух миссиях по оценке, организованных Венецианской комиссией для сбора данных, необходимых

для составления двух совместных заключений о законопроектах, касающихся дисциплинарной ответственности судей. Миссии работали 11-12 февраля в Кишиневе и 20 мая в Бишкеке.

Помимо этого, в рамках дальнейших шагов по использованию подготовленных правовых заключений и рекомендаций БДИПЧ выступило организатором и участником ряда совещаний, прошедших при участии основных заинтересованных сторон в государствах-участниках ОБСЕ: 24 июня в Ташкенте – по вопросам определения понятия «пытка» согласно Уголовному кодексу, 27 июня в Кишиневе – по вопросам аттестации судей, и 24 ноября в Подгорице – по вопросам насилия в отношении женщин, домашнего насилия и выплаты компенсаций пострадавшим от преступлений. В ходе этих мероприятий в рамках дальнейших шагов государственные партнеры обязались использовать рекомендации БДИПЧ в текущих и предстоящих процессах реформирования правовой системы.

Благодаря поддержке в законодательной сфере, предоставленной БДИПЧ, в законопроекты и действующее законодательство были внесены или вносятся поправки с учетом рекомендаций Бюро. Например, после того, как в 2013 г. БДИПЧ подготовило два заключения о правовой базе Черногории в области борьбы с дискриминацией, в 2014 г. в этой стране был принят новый закон «О запрете дискриминации», в который была включена большая часть рекомендаций БДИПЧ

Вице-президент по Евразии Международного центра некоммерческого права и член рабочей группы экспертов БДИПЧ и Венецианской комиссии по составлению «Руководящих принципов по свободе объединений» Наталья Боржелли (в центре) представляет «Руководящие принципы» в Варшаве 7 мая 2014 г. (OSCE/Murat Gungor)



– в частности, те из них, которые касались определения преследования и дискриминации, а также структуры самого закона. В Украине был пересмотрен проект антикоррупционного законодательства с учетом основных рекомендаций, предложенных Бюро в предыдущих правовых заключениях. Помимо этого, парламент Черногории проинформировал БДИПЧ о том, что многие рекомендации, касающиеся правовой базы в области профилактики и пресечения насилия в отношении женщин и домашнего насилия, уже приняты или будут приняты во внимание в процессе реформирования законодательства. Аналогичным образом, в 2014 г. власти Австрии, Молдовы, Словакии и Украины прямо заявляли о том, что они высоко оценивают поддержку БДИПЧ в законодательной сфере, направленную на содействие текущим законодательским процессам.

#### ***Повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса***

Для того чтобы поддержать усилия государств-участников ОБСЕ по совершенствованию их законодательных процессов, БДИПЧ разработало методiku проведения всесторонней оценки законодательной деятельности. Данная методика подразумевает подготовку доклада об оценке правовой базы, регулирующей законодательный процесс, и реальной практики; после этого проводятся тематические семинары и составляется «дорожная карта» реформы регулирующей базы с указанием конкретных действий. Помимо этого,

Бюро составляет отчеты о предварительной оценке, которые посвящены исключительно законодательным рамкам, регулирующим процессы законодательства.

В 2014 г. БДИПЧ подготовило комплексный отчет об оценке законодательного процесса в Армении. В этом отчете содержалось описание и оценка конституционных, правовых и организационных рамок, а также практики законодательства в Армении; в него также были включены рекомендации относительно реформы, направленной на повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса. Отчет о всесторонней оценке законодательного процесса в Армении был официально представлен 30 октября в Ереване. По итогам оценки в 2015 г. пройдут тематические семинары, посвященные вопросам разработки политики и законодательного планирования.

Бюро провело работу по предварительной оценке законодательных процедур в Кыргызской Республике и анализу законодательной базы. Результаты были представлены в Бишкеке 2 июня. В связи с этим Администрация президента Кыргызстана обратилась к БДИПЧ с просьбой о проведении в 2015 г. всесторонней оценки законодательного процесса.

БДИПЧ продолжило свою работу по содействию составлению и утверждению «дорожной карты» регулирующей базы в Сербии. Это стало

заключительным этапом всесторонней оценки процесса составления и принятия законопроектов, начатой в 2011 г. В этой связи 26-27 ноября Бюро организовало в Белграде итоговый семинар, посвященный участию общественности, мониторингу выполнения, оценке и гармонизации процессов законотворчества. 18 декабря проект «дорожной карты» был передан в Комитет по законодательству Национальной ассамблеи.

### *Рекомендации для законодателей*

Бюро оказывает поддержку государствам-участникам, разрабатывая руководящие принципы в сфере законодательства, касающиеся регулирования конкретных и нередко сложных вопросов человеческого измерения. Рекомендации по вопросам законодательства включают в себя советы и экспертный опыт и основываются на международных и региональных инструментах в области прав человека, обязательствах, принятых в рамках ОБСЕ, а также на устоявшейся государственной практике и общих принципах права. Они составляются по завершении широкого процесса консультаций с участием экспертов, в ходе которого проводятся тематические круглые столы с основными заинтересованными сторонами из широкого круга государств-участников ОБСЕ.

В 2014 г. БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией разработало новые «Руководящие принципы по свободе объединений», утвержденные Венецианской комиссией на ее 101-й пленарной сессии, которая состоялась 12-13 декабря 2014 г. Этот документ представляет собой результат широкого процесса консультаций, который проходил в рамках четырех совещаний, посвященных основным вопросам свободы объединений и состоявшихся 10-11 марта во Флоренции, 7-8 мая и 9-11 сентября в Варшаве, а также 3-4 ноября в Париже. В консультативных совещаниях приняли участие эксперты в области свободы объединений и представители организаций гражданского общества и международного сообщества со всего региона ОБСЕ.

Помимо этого, Бюро продолжало оказывать поддержку деятельности Совету экспертов по вопросам свободы мирных собраний, Основной группы экспертов по политическим партиям и Консультативной группы экспертов по вопросам свободы религии и убеждений. В июне 2014 г. Венецианская комиссия на своей 99-й пленарной сессии утвердила новые «Рекомендации

относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений», подготовленные совместно с БДИПЧ.

### *Доступ к законодательным документам*

Бюро собирает информацию о законодательстве в области человеческого измерения со всего региона ОБСЕ и хранит ее в своей базе данных по вопросам законодательства ([www.legislationline.org](http://www.legislationline.org)), из которой законодатели государств-участников могут почерпнуть примеры законодательных и нормативных актов, принятых в других странах. Эта база данных существует с 2002 г. и представляет собой одну из крупнейших бесплатных онлайн-платформ, открывающих прямой доступ к законодательству в области прав человека. В ней содержится более 10 тыс. документов – в частности, национальные и международные законодательные акты, касающиеся 18 вопросов человеческого измерения во всех государствах-участниках ОБСЕ. В базе данных также представлены основные международные документы и материалы, касающиеся защиты прав человека. В 2014 г. было зарегистрировано 384 129 посещений базы данных, или на 5% больше, чем в 2013 г.

В 2014 г. почти все тематические разделы ресурса [legislationline.org](http://legislationline.org) были в значительной мере пересмотрены и обновлены, а веб-сайт стал более прозрачным и удобным для пользователей. Помимо этого, БДИПЧ провело специальный интернет-опрос пользователей, результаты которого показали, что пользователи в целом считают [legislationline.org](http://legislationline.org) хорошим инструментом для изучения и сравнения законодательства, который помогает им в их повседневной работе.

### **Демократическое правление и гендерные вопросы**

БДИПЧ продолжило поддерживать плюралистические, представительные и подотчетные демократические институты в рамках программы мероприятий в области демократического правления и гендерного равенства, распадающейся на три основных направления: расширение участия женщин и молодежи в политической жизни, укрепление парламентов и поддержка многопартийных политических систем. В 2014 г. Бюро поддержало 40 национальных и региональных инициатив в области демократического

## ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА в 2014 г.

Государство-участник	Название документа
АВСТРИЯ	Заключение о проекте федерального закона Австрии «О внесении изменений в закон «О признании последователей ислама религиозным обществом»
ГРУЗИЯ	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Совета Европы об Уголовно-процессуальном кодексе Грузии
КЫРГЫЗСТАН	Комментарии к Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере
	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте изменений нормативно-правовой базы в сфере дисциплинарной ответственности судей в Кыргызской Республике
ЛАТВИЯ	Заключение о проекте закона Кыргызской Республики «О социально-правовой охране и защите от семейного насилия»
	Заключение о законе Латвии «О Бюро по предупреждению и пресечению коррупции»
МАЛЬТА	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о законопроекте, регулирующем создание, внутреннюю структуру и деятельность политических партий и их участие в выборах на Мальте
МОЛДОВА	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте закона Республики Молдова «О дисциплинарной ответственности судей»
	Заключение о законе Молдовы «Об отборе, аттестации и продвижении судей по службе»
ЧЕРНОГОРИЯ	Заключение о проекте закона Черногории «О возмещении ущерба пострадавшим от преступлений»
	Заключение о последствиях ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия для законодательства Черногории
СЕРБИЯ	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте поправок к закону Сербии «О финансировании политической деятельности»
СЛОВАКИЯ	Заключение БДИПЧ ОБСЕ об отдельных положениях проекта закона Словацкой Республики «О планировании землепользования и строительстве»
УКРАИНА	Заключение о поправках к отдельным законам Украины, принятых 16 января 2014 г.
	Заключение о двух законопроектах Украины о борьбе с коррупцией
	Заключение о проекте закона Украины «О борьбе с киберпреступностью»
	Заключение о проекте изменений некоторых законодательных актов Украины, касающихся прозрачности финансирования политических партий и избирательных кампаний
УЗБЕКИСТАН	Заключение о проекте закона Украины «О полиции и полицейской деятельности»
	Заключение о статье 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан

Посол Норвегии в Венгрии Тове Скарстейн (слева) на организованном БДИПЧ мероприятии по поддержке кандидатов из числа женщин на предстоящих выборах в местные органы власти, Будапешт, 3 октября. (Horvath Eva)



правления и гендерного равенства, оказав содействие обмену знаниями и сотрудничеству между национальными парламентами, политическими партиями, правительственными органами и независимыми правозащитными институтами при участии гражданского общества. Миссии ОБСЕ на местах по-прежнему выступали главными партнерами БДИПЧ в осуществлении его деятельности в данной сфере.

#### **Расширение участия женщин в политической жизни**

В 2014 г. БДИПЧ, стремясь удовлетворить растущий спрос на свои экспертные знания и опыт, организовало 21 мероприятие, посвященное участию женщин в политической жизни. В них приняли участие более 900 представителей заинтересованных сторон со всего региона ОБСЕ. Бюро продвигало институциональные стратегии, позволяющие правительствам и политическим игрокам поддерживать участие женщин в политической жизни. Для этого оно использовало свое базовое исследование «Гендерное равенство на выборных должностях: шестиступенчатый план действий». Данная публикация была представлена на семинаре по вопросам участия женщин в политической жизни, который прошел 3 октября в Будапеште, и на конференции на эту же тему, которая состоялась 3 ноября в Валлетте (Мальта) и была организована совместно с Палатой представителей, Комиссаром по вопросам

продвижения равенства и Национальным женским советом Мальты.

БДИПЧ работало с лидерами политических партий, женщинами-политиками и сторонниками гендерного равенства с целью развития потенциала и выработки системных подходов к расширению участия женщин в деятельности политических партий. В 2014 г. Бюро завершило разработку методики гендерного аудита политических партий, позволяющего выявить пробелы, а также примеры хорошей практики в области продвижения гендерного равенства и участия женщин в важнейших внутривнутрипартийных процессах, структурах и процедурах. БДИПЧ провело гендерный аудит парламентских политических партий в Армении, Грузии и Таджикистане; по результатам были составлены отчеты о соблюдении гендерного равенства в рассмотренных политических партиях. Эти отчеты послужат основой для последующей разработки планов действий политических партий в области гендерного равенства.

В 2014 г. Бюро опубликовало руководство «Поддержка участия женщин в деятельности политических партий», в котором подчеркивается, что политические партии играют особую роль и несут особую ответственность, когда речь идет о содействии участию женщин в политике, интеграции гендерных аспектов в процесс принятия партийных решений и поддержке женщин-политиков в их продвижении по карьерной лестнице.

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам Джун Цейтлин (слева) и министр международного развития Финляндии Пекка Хаависто на открытии обзорной конференции ОБСЕ по гендерному равенству, Вена, 10 июля 2014 г. (OSCE/ Micky Kroell)



Презентация руководства состоялась в рамках параллельного мероприятия на обзорной конференции ОБСЕ по гендерному равенству, которая прошла 10-11 июля в Вене с участием 200 специалистов со всего региона ОБСЕ. Рекомендации, содержащиеся в руководстве, были представлены 25 сентября во время делового завтрака в Варшаве, посвященного участию женщин в деятельности политических партий и состоявшегося на полях Сессии ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Презентация способствовала обсуждению вопроса о том, как можно улучшить доступ женщин к политическим партиям. Помимо этого, руководство обсуждалось на семинаре «Гендерное равенство в политике: роль политических партий в Польше», который состоялся в Варшаве 17 декабря.

Стремясь к укреплению гендерного равенства и роли женщин в парламентах, БДИПЧ продолжило распространение информации о своем издании «Объединения женщин-парламентариев в странах региона ОБСЕ: сравнительный анализ». В этом исследовании представлена состоящая из восьми этапов схема эффективного создания и работы женских парламентских групп. Его презентация, которая состоялась на VI Региональной конференции женщин-парламентариев, прошедшей 5 марта в Сараево под эгидой ОБСЕ, способствовала обсуждению учета гендерной проблематики в деятельности парламентов и

подчеркнула значение межпартийного сотрудничества по вопросам гендерного равенства. Бюро оказало поддержку женской фракции парламента Монголии в вопросах обмена знаниями, разработки политики и стратегического планирования, организовав для женщин-парламентариев ознакомительную поездку в Стокгольм (3-5 июня), во время которой они получили возможность обсудить вопросы гендерного равенства с представителями шведского правительства, парламента, политических партий и женских организаций.

В 2014 г. БДИПЧ приступило к расширению своей работы, касающейся участия женщин в политической жизни, на местный уровень. Бюро собирало сравнительные данные о представительстве женщин в местных советах и мэриях и предоставляло поддержку разработчикам политики на местном уровне по вопросам участия женщин в политической жизни. В ходе семинаров, которые прошли в Австрии, Албании, Грузии и Польше, БДИПЧ обсуждало с политическими игроками стратегии улучшения доступа и повышения роли женщин в политике на местном уровне.

Бюро по-прежнему уделяло приоритетное внимание сотрудничеству данной сфере с миссиями на местах и институтами ОБСЕ. 6-7 февраля в Варшаве был организован семинар для сотрудников ОБСЕ на тему участия женщин в политической жизни. Представители 14 миссий



Депутат парламента Эстонии и председатель Комиссии по экономическим делам Кайя Каллас выступает на региональном семинаре БДИПЧ по парламентской этике и кодексам поведения, Варшава, 19 марта 2014 г. (OSCE/Agnieszka Rembowska)

на местах, Управления Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Отдела по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ обменялись примерами хорошей практики и обсудили проблемы в реализации программ в области участия женщин, а также определили пути расширения и оптимизации соответствующей деятельности в своих сферах ответственности. Участники семинара совместно работали над созданием Комплексной концептуальной базы ОБСЕ для разработки и реализации программ по участию женщин в политической жизни.

**Укрепление национальных механизмов улучшения положения женщин**

Национальные механизмы улучшения положения женщин имеют очень важны для защиты прав женщин и мониторинга соблюдения государствами международных и национальных обязательств в области гендерного равенства. В 2014 г. БДИПЧ приняло участие в презентации в Улан-Баторе перевода справочника для национальных правозащитных институтов «Права женщин и гендерное равенство» на монгольский язык (15 апреля) и оказало поддержку Национальной комиссии по правам человека и монгольскому гражданскому обществу в повышении эффективности работы в области защиты прав женщин. В сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Сербии Бюро оказало содействие состоявшейся 5-8 октября ознакомительной поездке в Вильнюс (Литва)

Защитника граждан Сербии, Комиссара по вопросам защиты равенства и Защитника граждан на уровне провинций Сербии.

**Борьба с насилием в отношении женщин**

Предотвращение и пресечение насилия в отношении женщин и домашнего насилия требует разработки не только достаточной правовой базы, но и политических мер, обеспечивающих эффективное применение законодательства. Несмотря на то, что во многих государствах-участниках ОБСЕ приняты законы против домашнего насилия, их выполнение по-прежнему неэффективно из-за устойчивых гендерных стереотипов и тенденции к рассмотрению этого нарушения прав человека в качестве частного или семейного дела.

В 2014 г. БДИПЧ оказало поддержку государствам-участникам в совершенствовании их законодательной базы в области предотвращения насилия в отношении женщин и домашнего насилия, защиты пострадавших и наказания виновных. Бюро подготовило и выпустило правовое заключение о проекте закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» и заключение о последствиях ратификации Стамбульской конвенции для законодательства Черногории (по просьбе этих стран). В данных заключениях были предложены конкретные рекомендации относительно улучшения

Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк выступает на открытии семинара по вопросам политических партий в Варшаве 1 июля 2014 г. (OSCE/Murat Gungor)



законодательной базы в целях обеспечения эффективной профилактики насилия в отношении женщин и насилия в семье.

#### **Укрепление парламентов**

Тесно сотрудничая с миссиями ОБСЕ на местах, Бюро продолжало предоставлять парламентам государств-участников свои экспертные знания в области этики и ответственности перед обществом. В публикации БДИПЧ «Профессиональные и этические стандарты для парламентариев: анализ существующей ситуации» представлены практические меры, которые государства-участники могут принять для поощрения этического поведения парламентариев. Бюро поделилось своими экспертными знаниями в области парламентской этики во время соответствующих мероприятий в Грузии, Италии, бывшей югославской Республике Македония, Монголии, Польше, Сербии и Швеции. 18-19 марта в Варшаве БДИПЧ провело региональный семинар для 25 парламентариев и экспертов из Азербайджана, Грузии, Кыргызстана, Соединенного Королевства, Украины, Швеции и Эстонии. Помимо этого, совместно с миссией ОБСЕ в Сербии Бюро в рамках совещания, состоявшегося в Белграде 1-2 октября, поддержало усилия парламента этой страны по анализу и доработке кодекса поведения для парламентариев.

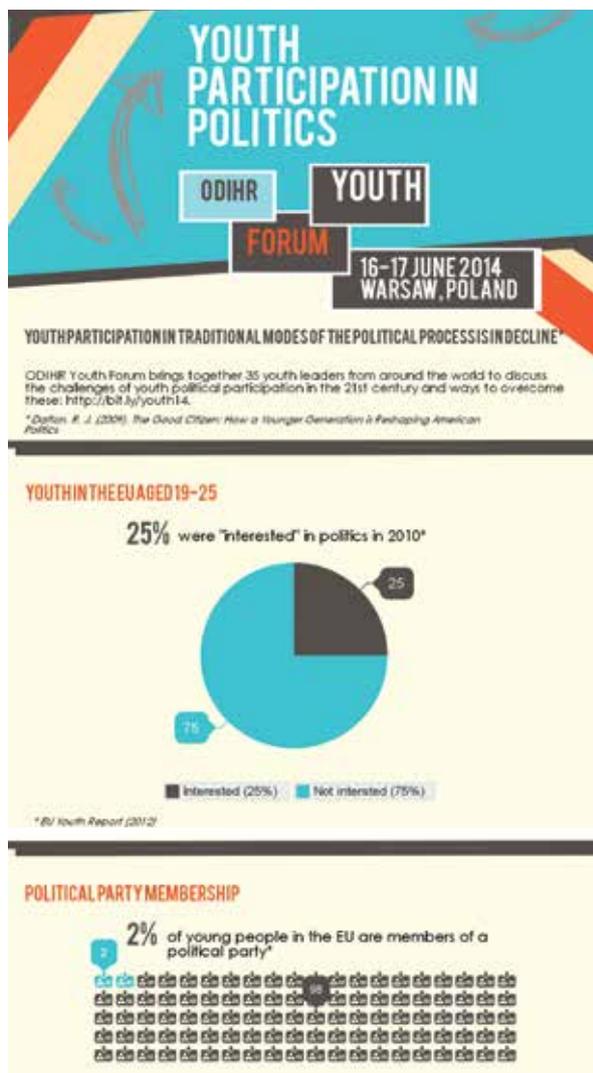
БДИПЧ представило свой экспертный опыт в данной области на региональном совещании «Достижение финансовой независимости парламентов как основа полного соблюдения прав и выполнения обязанностей парламентариев», которое прошло 3-4 июля в Сараево (Босния и Герцеговина). В ходе совещания обсуждались стратегические меры, которые парламенты могут принять для повышения своей подотчетности и финансовой независимости. В рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, Бюро организовало дополнительное мероприятие на тему парламентской открытости, которое прошло 22 сентября в Варшаве. В ходе мероприятия особое внимание было уделено Декларации парламентской открытости 2012 г.; также были рассмотрены стратегии, позволяющие поощрять открытость парламента, подотчетность выборных должностных лиц и участие граждан в разработке политики.

#### **Обеспечение плюрализма системы политических партий**

Политические партии – фундаментальное условие существования плюралистической демократии и участия граждан в общественно-политической жизни. Они играют ведущую роль в обеспечении полноценного участия женщин в политике, надлежащего функционирования парламентов, прозрачности партийного финансирования и разделения политических партий и



Молодежный форум, состоявшийся в Варшаве 16-17 июня 2014 г., был посвящен поощрению участия молодежных лидеров в политической жизни в регионе ОБСЕ. (OSCE/Murat Gungor)



государства. В 2014 г. эти вопросы находились в центре внимания БДИПЧ при осуществлении им деятельности по оказанию поддержки государствам-участникам ОБСЕ в деле развития многопартийных политических систем.

Бюро продолжило использование издания «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий», подготовленного им совместно с Советом Европы, для помощи государствам-участникам в создании такой законодательной базы, которая соответствует обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, и другим международным стандартам. 13-14 февраля в Тбилиси БДИПЧ провело встречу за круглым столом по вопросам финансирования политических партий в Грузии, а 25-26 июня в Улан-Баторе Бюро представило примеры хорошей практики в области регулирования деятельности политических партий 25 депутатам парламента Монголии. На последнем мероприятии было подчеркнuto значение независимого финансового контроля и мониторинга политических партий. На прошедшем 30 июня в Варшаве семинаре для экспертов, посвященном вопросам наблюдения за финансированием избирательных



Слушатели учебного курса для молодых политических советников в Сандё (Швеция) 30 октября 2014 г. (Folke Bernadotte Academy/ Lora Remacka)

кампаний, основное внимание тоже было уделено вопросам, касающимся законодательной базы финансирования политической деятельности, лимитирования пожертвований и расходов, а также надзора за финансированием избирательных кампаний.

На региональном уровне БДИПЧ 1-2 июля 2014 г. провело в Варшаве семинар для экспертов в области политических партий. В нем приняли участие более 50 экспертов из 21 государства-участника ОБСЕ, которые обсудили обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, и задачи, стоящие перед партиями и законодателями, в том числе вопросы внутривнутрипартийной демократии, функционирование партий в ситуации политического раскола, а также злоупотребления государственными ресурсами. Участие в этом семинаре также приняли представители Косово. 16-17 сентября Бюро приняло делегацию Агентства по борьбе с коррупцией Сербии, посетившую Варшаву с ознакомительным визитом, посвященным вопросам регулирования деятельности политических партий. Цель встречи заключалась в оказании поддержки Сербии в ее усилиях по реализации законодательства в области финансирования политических партий.

#### ***Участие молодежи в общественно-политической жизни***

Во всем регионе ОБСЕ наблюдается снижение участия молодежи в работе демократических

институтов и утрата доверия к этим институтам со стороны молодого поколения. Признавая наличие трудностей, с которыми сталкиваются государства-участники ОБСЕ в деле вовлечения молодежи в процессы принятия решений, БДИПЧ продолжало действовать как центр обмена знаниями и хорошей практикой, касающейся участия молодежи, для всего региона ОБСЕ. Бюро содействовало проведению региональных мероприятий в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии. Помимо этого, совместно с Действующим председателем ОБСЕ (Швейцария) оно выступило организатором дополнительного мероприятия по вопросам участия молодежи в политической жизни, которое прошло 23 сентября в Варшаве в рамках Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению.

В 2014 г. БДИПЧ осуществило проект «Поощрение гражданской активности молодежи и расширение ее участия в политической жизни в регионе ОБСЕ». В рамках этого проекта состоялись два форума по вопросам молодежного лидерства, в которых приняли участие более 80 молодых лидеров из 37 государств-участников ОБСЕ. Активисты и блогеры, представители СМИ, гражданского общества, государственных органов и партий обсудили развивающиеся модели участия молодежи в политической жизни. Участники предложили целый ряд рекомендаций насчет способов преодоления существующих

трудностей, а также по вопросам использования новых технологий в демократических процессах. Эти два мероприятия прошли в Варшаве 16-17 июня и 13-14 ноября.

В целях развития потенциала молодых политиков в г. Сандё (Швеция) 27-31 октября был проведен «Курс для политических советников из стран-восточных партнеров», организованный БДИПЧ вместе с Академией им. Фольке Бернадота и Школой государственной политики Центрально-европейского университета. Слушателями курса стали 25 молодых людей из Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины. Молодые политические советники получили практические навыки в области анализа, разработки политики, составления отчетов и ведения переговоров, а также интеграции гендерных аспектов в деятельность демократических институтов и процессы формирования политики.

### Миграция и свобода передвижения

Свобода передвижения внутри государственных границ и возможность выезжать из страны или жить за границей часто являются обязательными предварительными условиями для осуществления многих других основных прав – например, права на образование, на труд и на уважение семейной жизни. Особенно важно то, что право на свободу передвижения внутри границ государства и возможность посещать иностранные государства необходимы для обеспечения равенства возможностей, позволяющего людям реализовывать свои личные и профессиональные цели.

БДИПЧ предоставляет поддержку государствам-участникам ОБСЕ в разработке политики, защищающей право на свободное передвижение и содействующей трансграничной мобильности. Эта поддержка выражается в распространении информации об обязательствах в области миграции и свободы передвижения, в содействии обмену примерами хорошей практики и в развитии потенциала основных заинтересованных сторон в конкретных странах для осуществления комплексной миграционной политики, учитывающей гендерные аспекты миграции и способствующей эффективной интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ.

### Интеграция мигрантов

Сотрудничая с НПО «Группа по миграционной политике» (Migration Policy Group), Бюро продолжило оказывать поддержку государствам-участникам ОБСЕ путем проведения оценки мер по интеграции мигрантов, принимаемых в конкретных странах, в соответствии с методикой, основанной на Индексе политики интеграции мигрантов (MIPEX). 30 апреля 2014 г. был опубликован отчет об оценке по MIPEX для Турции, в котором, помимо прочего, были представлены выводы БДИПЧ и рекомендации, касающиеся способов повышения уровня интеграции мигрантов.

Бюро продолжило развивать потенциал национальных органов власти и субъектов гражданского общества в области соблюдения международных стандартов интеграции мигрантов. В этой связи по просьбе государств-участников и миссий ОБСЕ на местах было проведено обучение на тему передового опыта в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ. Более 225 человек приняли участие в девяти учебных семинарах, которые прошли в Тиране (Албания), Ереване (Армения), Риге (Латвия), Кишиневе (Молдова), а также в Одессе, Львове, Харькове и Киеве (Украина).

### Учет гендерных аспектов в миграционной политике

Почти половину мигрантов в государствах-участниках ОБСЕ составляют женщины трудоспособного возраста. В процессе миграции с целью трудоустройства многие рабочие-мигранты – как женщины, так и мужчины – могут сталкиваться с трудностями и препятствиями, обусловленными их гендерной принадлежностью. Это связано со стереотипными гендерными представлениями о профессиональных ролях работников, приводящие к найму мигрантов на должности, которые не отвечают их квалификации; кроме того, может существовать дискриминация в оплате труда или отсутствовать национальная политика, направленная на удовлетворение особых потребностей как мужчин, так и женщин.

В 2014 г. БДИПЧ продолжало содействовать интеграции гендерных аспектов в национальную политику государств-участников в области трудовой миграции в соответствии с обязательствами

ОБСЕ и международными стандартами. 15-16 мая Бюро провело в Риге региональный учебный семинар по вопросам интеграции гендерной проблематики в политику в области трудовой миграции. В семинаре приняли участие 28 представителей государственных органов и организаций гражданского общества из Латвии, Литвы и Эстонии.

### **Трансграничная мобильность**

Либерализация правил въезда и отмена визового режима государствами-участниками способствуют постоянному росту объема международных поездок в регионе ОБСЕ. За последние 20 лет общее число иностранных граждан, посетивших страны региона, выросло в два раза, а число иностранцев, приезжающих из стран ОБСЕ и из других государств, к 2030 г. достигнет, скорее всего, 1,1 млрд человек (в 2011 г. этот показатель был на уровне 578 млн человек).



В 2014 г. БДИПЧ подготовило и опубликовало базовое исследование «Трансграничная мобильность в регионе ОБСЕ: анализ существующей ситуации», которое можно использовать для оказания поддержки национальным экспертам и соответствующим правительственным институтам государств-участников ОБСЕ в их усилиях по упрощению процедуры выдачи виз и поощрению трансграничных контактов между людьми. Презентация этого исследования состоялась в рамках совещания экспертов «Трансграничная мобильность и упрощение процедуры выдачи виз в регионе ОБСЕ», которое Бюро провело в Вене 15-16 мая. В ходе совещания 30 специалистов



по вопросам визовой политики из разных частей региона ОБСЕ обсудили и изучили примеры хорошей практики в области упрощения процедуры выдачи виз и содействия передвижению граждан через государственные границы.

### **Регистрация населения**

Регистрация места жительства во многих государствах-участниках ОБСЕ оказывает значительное влияние на осуществление права на свободу передвижения и свободный выбор места жительства. Если во многих государствах-участниках для регистрации места жительства требуется лишь простое уведомление соответствующих органов власти, то в некоторых странах региона ОБСЕ для этого необходимо отвечать определенным административно-правовым критериям. Сложные и обременительные условия регистрации могут помешать некоторым категориям граждан официально оформить проживание в месте по своему выбору.

Используя в качестве главного инструмента публикацию «Руководящие принципы в области регистрации населения», БДИПЧ оказывает помощь лицам, ответственным за принятие политических решений, специалистам-практикам и соответствующим органам власти в реформировании систем регистрации населения с целью защиты права на свободу передвижения и содействия трансграничному передвижению граждан.

По запросу Государственной регистрационной службы Кыргызстана БДИПЧ вместе с Департаментом по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ и Международной организацией гражданской авиации провело оценку политико-правовой базы Кыргызстана в области выдачи проездных документов. Отчет об оценке, представленный властям Кыргызстана в сентябре, содержал подробные рекомендации относительно создания надежной базы для выдачи проездных документов, которая была бы основана на поддающихся проверке персональных данных из регистров населения.

### Поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству

БДИПЧ продолжило взаимодействовать с государствами – средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству с целью улучшить понимание человеческого измерения ОБСЕ. Бюро предоставляло этим государствам поддержку в таких областях, как выборы, законодательство, укрепление парламентских систем, участие женщин в политической жизни, гендерное равенство и права человека.

В Тунисе в качестве следующего шага после проведенного БДИПЧ обучения по вопросам методики наблюдения за выборами представители нескольких ведущих гражданских групп наблюдателей, в том числе лидеры ассоциации наблюдателей «Муракибун» (Mourakiboun), международной программы «Молодежь без границ» (Youth without Borders), неправительственной организации I-Watch и Тунисской ассоциации за честные и демократические выборы (Association tunisienne pour l'intégrité et la démocratie des élections), провели всестороннее наблюдение за парламентскими и президентскими выборами 2014 года. Во время проведения президентских выборов представители БДИПЧ посетили Тунис и провели встречи с рядом гражданских групп наблюдателей в рамках дальнейших шагов по итогам семинара, посвященного составлению отчетов и проведенного Бюро в 2013 г. совместно с организацией Democracy Reporting International. В ходе этих встреч также обсуждались будущие мероприятия по поддержке гражданского общества, в том числе подготовка обзора законодательства, касающегося местных выборов.

В рамках дальнейшей совместной работы с Тунисом по поощрению участия граждан в политической жизни Бюро пригласило тунисского представителя на Молодежный форум БДИПЧ для молодых лидеров со всего региона ОБСЕ, который прошел в Варшаве 12-13 июня. Помимо этого, представитель гражданского общества из Израиля принял участие в ежегодном совещании БДИПЧ по вопросам наблюдения за судебными процессами, состоявшемся в Тбилиси 26-28 ноября; целью совещания был обмен опытом проведения программ и мероприятий в данной сфере.

С целью расширения и укрепления взаимодействия со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству БДИПЧ в 2014 г. продолжило вести со всеми этими партнерами диалог, с тем чтобы привлечь внимание к той пользе, которая может быть получена от использования пособий и публикаций Бюро. Помимо этого, нужно было определить направления для оказания дальнейшего содействия, в частности, в таких сферах, как участие женщин в политической жизни, продвижение толерантности и недискриминации, а также обеспечение свободы религии или убеждений. В этой связи БДИПЧ подготовило информационный бюллетень на тему своего взаимодействия со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству (на английском и арабском языках).





Права человека

---

В 2014 г. перед государствами-участниками ОБСЕ, как и ранее, стояли непростые задачи, касающиеся обеспечения каждому гражданину возможности пользоваться правами человека.

БДИПЧ оказывает содействие государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения, осуществляя мероприятия по мониторингу и развитию потенциала, а также разработку практических руководств и справочников. Бюро реализует программы в области прав человека, направленные на решение основных проблем или реагирование на новые ситуации в государствах-участниках. Эти программы разрабатываются по запросу и предоставляют целенаправленную помощь, наилучшим образом учитывающую заявленные потребности. В ходе их реализации БДИПЧ сотрудничает с широким кругом государственных органов, национальных правозащитных институтов и организаций гражданского общества.

В 2014 г. правозащитники по-прежнему становились жертвами нападения, угроз и стигматизации в некоторых государствах-участниках; в отдельных случаях к этому добавлялись судебная травля и лишение свободы. На основные свободы, в том числе на свободу объединений и мирных собраний, во многих странах по-прежнему налагались незаконные ограничения. По-прежнему недостаточно усилий было приложено к тому, чтобы обеспечить привлечение к ответственности за нарушения, совершенные государственными субъектами в контексте борьбы с терроризмом.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

### Смертная казнь

В регионе ОБСЕ произошли заметные изменения, находящиеся в русле мировой тенденции к отмене смертной казни. В Соединенных Штатах мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение был введен в штате Вашингтон. Польша ратифицировала Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП) и Протокол № 13 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), которые направлены на отмену смертной казни в любых обстоятельствах.

Смертная казнь сохраняется в двух государствах-участниках – Беларуси и Соединенных Штатах. Выполнение обязательств, касающихся неприменения смертной казни противоречащим международным нормам образом, по-прежнему является нелегкой задачей.

### Свобода мирных собраний

В регионе ОБСЕ сохранялись незаконные ограничения права на свободу мирных собраний. В одних случаях на проведение собраний налагался запрет, а в других имели место чрезмерно обременительные процедуры уведомления и/

или получения разрешения. Законодательство часто не предоставляло эффективных средств правовой защиты и не обеспечивало привлечения к ответственности за нарушения; иногда предусматривались несоразмерные наказания для организаторов, не выполнивших процедурные требования. Стихийные собрания и собрания, не имеющие определенных организаторов, во многих государствах-участниках продолжали создавать сложности с точки зрения регулирования и решения практических проблем. По-прежнему поступали сообщения о недопустимых действиях полиции, в том числе о разгоне мирных демонстраций и несоразмерном применении силы. Однако в ряде случаев власти показали положительный пример, содействуя проведению публичных собраний (в том числе в сложных условиях, вызывающих серьезные опасения с точки зрения безопасности).

### Правозащитники

В 2014 г. во всем регионе продолжали вызывать растущую обеспокоенность законы о деятельности НПО, предусматривающие чрезмерно бюрократизированные административные требования и препятствия, затрудняющие доступ к иностранному финансированию, а также практика проведения произвольных проверок и инспекций, вынесения предупреждений и оказания неформального давления. Подобное законодательство

## УКРАИНА | 2014

Кризис в Украине привел к резкому ухудшению положения с правами человека в этой стране. В ходе работы миссии БДИПЧ (совместно с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств) по оценке положения в области прав человека, находившейся в Украине с 6 марта по 1 апреля, был выявлен ряд серьезных нарушений прав человека, имевших место в этот период. В частности, Бюро собрало сообщения о нападениях на активистов и журналистов, об угрозах в их адрес и о случаях запугивания (в основном на юго-востоке страны и часто в контексте

публичных собраний). Положение в Крыму вызывало особую обеспокоенность: в частности, миссия получала заслуживающие доверия сообщения о случаях насильственных исчезновений людей. В ряде случаев, по сообщениям, похищенные лица подвергались пыткам и другим видам жестокого обращения. По мере обострения кризиса в Украине БДИПЧ продолжало получать другие сообщения о серьезных нарушениях прав человека, в особенности на территории, охваченной конфликтом.



Наблюдатель БДИПЧ ОБСЕ во время наблюдения за манифестацией в г. Усти-над-Лабем (Чешская Республика) 1 мая 2014 г. (UEA/Michael Hamilton)

и практика способствовали стигматизации лиц, работающих в НПО, и создавали для них угрозу притеснения и насилия, уголовного преследования и лишения свободы.

В ряде государств-участников по-прежнему проводились кампании по стигматизации и очернению правозащитников, иногда организованные органами государственной власти. В ходе этих кампаний правозащитники изображались как враги народа, предатели, шпионы или иностранные агенты. В ряде государств-участников ОБСЕ правозащитники подвергались прямым атакам со стороны властей и со стороны группировок, пропагандирующих насилие. Правозащитники становились жертвами нападений и угроз, а также равнодушия или нежелания властей обеспечить им защиту от таких нападений. В ряде государств-участников незаконно ограничивалось право этих лиц на свободу выражения мнения и их право искать и распространять информацию. Помимо этого, в отношении правозащитников имели место слежка со стороны государства, мониторинг их общения в Интернете и другие нарушения права на неприкосновенность частной жизни.

### Права человека в условиях борьбы с терроризмом

В 2014 г. государства-участники взяли на себя обязательства, направленные на противодействие постоянно растущей угрозе, заключающейся в феномене иностранных боевиков-террористов и в практике похищения людей в целях получения выкупа. Несмотря на то, что в этих обязательствах вновь подтверждается необходимость соблюдать нормы прав человека в ходе борьбы с терроризмом, меры противодействия терроризму, принимаемые некоторыми государствами, могут по-прежнему быть слишком общими или незаконно ограничивать осуществление прав человека и основных свобод. В частности, чрезмерно широкое толкование некоторых правонарушений, имеющее целью предотвращение вербовки террористов и подстрекательства к терроризму, а также материальной поддержки террористов, может неблагоприятно сказаться на таких правах, как право на свободу выражения мнения, право на свободу объединений и на свободу собраний, право на свободу религии или убеждений и на уважение неприкосновенности частной и семейной жизни, а также право на свободу от дискриминации.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Мониторинг прав человека и реагирование на нарушения

По просьбе правительства Украины БДИПЧ направило в эту страну миссию по оценке положения в области прав человека с целью проанализировать сложившуюся там ситуацию. В общей сложности с 6 марта по 1 апреля 2014 г. Бюро разместило в Украине 19 наблюдателей, которые собирали информацию о происходящих событиях и их последствиях для прав человека. Среди опрошенных наблюдателями лиц были государственные чиновники всех уровней, выборные представители, сотрудники национального правозащитного института, представители местной общественности и национальных и международных НПО, а также международных организаций. Наблюдатели работали в Донецке, Киеве, Львове, Луганске, Любовичах, Николаеве, Одессе, Харькове, Херсоне и Червонограде, а также в Крыму. Всего они провели 187 опросов. Полный отчет, в котором представлены основные выводы и рекомендации украинским властям, а также властям, де-факто контролирующим территорию Крыма, был опубликован в мае 2014 г.

По итогам этой работы БДИПЧ в сентябре организовало в Варшаве встречу с представителями гражданского общества Украины. Участники встречи обсудили развитие событий после завершения работы миссии по оценке и их влияние на

ситуацию с правами человека. Стремясь удовлетворить имеющуюся потребность, БДИПЧ оказало поддержку правозащитникам, занимающимся документированием нарушений прав человека в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, организовав в декабре учебный семинар по вопросам обеспечения безопасности.

По просьбе Специальной мониторинговой миссии в Украине БДИПЧ 12-14 ноября провело учебный семинар по вопросам мониторинга прав человека для региональных координационных пунктов миссии, занимающихся наблюдением и составлением отчетов о ситуации с правами человека. 19 наблюдателей ознакомились с основами мониторинга прав человека, анализа информации и составления отчетов и получили конкретные знания о мониторинге в условиях конфликта и постконфликтных ситуаций. Помимо этого, на семинаре обсуждались применимые нормы международного и национального права.

17 декабря Бюро опубликовало свой второй отчет под названием «Мониторинг свободы мирных собраний в некоторых государствах-участниках ОБСЕ». В отчете были представлены результаты второго цикла мониторинга публичных собраний, проведенного БДИПЧ в девяти государствах-участниках с мая 2013 г. по июль 2014 г. В рамках данного мониторингового цикла в 2014 г. БДИПЧ провело наблюдение за 19 демонстрациями в Албании, Болгарии, Испании, Нидерландах,



Председатель Европейской сети национальных правозащитных институтов профессор Алан Миллер на занятиях первой Летней академии НПИ, Будапешт, 25 июня 2014 г. (Daniel Vogel)



Некоторые публикации, изданные Департаментом БДИПЧ по правам человека в 2014 году

Франции и Чешской Республике. Основная задача мониторинга заключалась в выявлении пробелов и трудностей, а также примеров хорошей практики в области выполнения государствами-участниками своих обязательств, касающихся свободы мирных собраний. В отчет, составленный по итогам мониторинга, были включены основные выводы наблюдателей и ряд рекомендаций государствам-участникам, направленных на поощрение полного соблюдения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения и других международных стандартов в области прав человека.

В декабре 2014 г. БДИПЧ организовало в Вене свою первую встречу за круглым столом на тему «Мониторинг свободы мирных собраний». В ходе встречи представители объединений гражданского общества и сотрудники миссий ОБСЕ на местах обменялись опытом в области мониторинга публичных собраний. Данное мероприятие стало площадкой для открытого обсуждения препятствий, на которые наталкивается наблюдение, способов их преодоления и путей наиболее эффективного использования выводов по итогам наблюдения за собраниями.

Помимо этого, Бюро продолжало отслеживать индивидуальные дела правозащитников и предпринимать действия в этой связи. В июле и декабре должностные лица БДИПЧ навестили известного киргизского правозащитника Азимжана Аскаророва в тюрьме в Бишкеке.

БДИПЧ продолжило отслеживать статус смертной казни в регионе ОБСЕ и опубликовало свой справочный документ 2014 года «Смертная казнь в регионе ОБСЕ». Цель этой ежегодной публикации состоит в содействии обмену информацией

между государствами-участниками о применении смертной казни.

### Просвещение и развитие потенциала в области прав человека

10-11 июня БДИПЧ представило в Берне свою публикацию «Руководящие принципы по защите правозащитников». Это произошло в ходе конференции «ОБСЕ и правозащитники: Будапештский документ 20 лет спустя», которая была организована БДИПЧ совместно с Председательством Швейцарии в ОБСЕ при поддержке следующего Председательства – Сербии.

БДИПЧ распространяет информацию о «Руководящих принципах по защите правозащитников» и поощряет использование этой публикации, с тем чтобы обеспечить соблюдение указанных в ней принципов. В числе проведенных информационных мероприятий – презентации в Совете по правам человека ООН в Женеве и на Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, которое прошло в сентябре 2014 г. Мероприятия национального уровня на тему защиты правозащитников были проведены в Венгрии и Кыргызстане (в ноябре и декабре соответственно) и стали форумами, на которых представители гражданского общества и государственных органов обсудили использование руководящих принципов защиты правозащитников в этих странах. На настоящий момент это издание БДИПЧ переведено на русский и венгерский языки.

Для того чтобы поддержать выполнение обязательств ОБСЕ, касающихся содействия созданию и укреплению независимых национальных



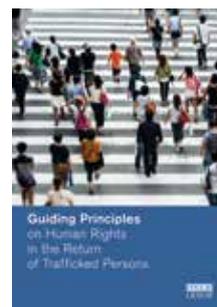
Участники семинара по соблюдению прав человека в ходе борьбы с терроризмом, Варшава, 26 ноября 2014 г. (OSCE/Murat Gungor)



Участники семинара по соблюдению прав человека в ходе борьбы с терроризмом, Сараево, 11 июля 2014 г. (OSCE)



Глава Департамента БДИПЧ по правам человека Снежана Бокулич представляет «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения», Варшава, 25 сентября 2014 г. (OSCE/Murat Gungor)



институтов в области прав человека, 23-27 июня БДИПЧ провело в Будапеште занятия в первой Летней академии для национальных правозащитных институтов (НПИ), слушателями которой стали сотрудники 34 таких институтов. Летняя академия была организована совместно с Европейской сетью национальных правозащитных институтов и Школой государственной политики Центрально-европейского университета. На занятиях рассматривались вопросы укрепления механизмов учета гендерных аспектов в деятельности НПИ и их независимости в сфере мониторинга прав человека, в том числе социальных и экономических прав. Помимо этого, участникам было рекомендовано взаимодействовать с органами ООН, а также обмениваться примерами хорошей практики и поощрять налаживание контактов между НПИ. Данные подходы отражали результаты тщательной оценки потребностей, проведенной до начала работы Летней академии.

БДИПЧ продолжило работу в области развития потенциала полиции в государствах-участниках с целью содействия проведению собраний в соответствии с нормами прав человека. Совместно с Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности Департамента противодействия транснациональным угрозам (Секретариат ОБСЕ) БДИПЧ занималось разработкой учебно-методического комплекса (методического руководства и учебного пособия) для обучения вопросам

обеспечения правопорядка во время проведения собраний. Этот инструмент поможет сотрудникам правоохранительных органов, занимающим командные посты, гарантировать соблюдение права на свободу мирных собраний, содействовать проведению собраний и принимать в этой связи решения, согласующиеся с правами человека.

### Права человека и борьба с терроризмом

БДИПЧ продолжает проводить оценку положения с правами человека заключенных, которые содержатся под стражей на американской морской базе в бухте Гуантанамо (Куба). В феврале БДИПЧ провело консультации в Вашингтоне и Нью-Йорке с адвокатами заключенных и представителями гражданского общества, а в сентябре – с представителями правительства США.

В рамках продолжающегося сотрудничества с Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава в Душанбе БДИПЧ 7-11 апреля провело учебный семинар на тему «Права человека в условиях борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности границ». В семинаре приняли участие 22 высокопоставленных сотрудника пограничных служб из десяти государств-участников ОБСЕ и двух государств-партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Главное внимание было уделено необходимости разрабатывать и реализовывать меры, согласованные с правами



Представительница Бюро уполномоченного по правам человека Феруза Хайтмуратова (слева), член экспертной группы при представителе Уполномоченного по правам человека в Ташкенте Лола Саидмухамедова (в центре) и сотрудник Управления по защите прав человека и юридическому обеспечению МВД Узбекистана Сардор Муминов (справа) на учебном семинаре по предотвращению пыток, Ташкент, 24 июля 2014 г. (OSCE/Snježana Bokulić)

человека, как основному принципу успешного противодействия террористическим угрозам.

БДИПЧ продолжило разработку учебной программы для сотрудников антитеррористических подразделений правоохранительных органов, посвященной вопросам защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом. В рамках этой программы Бюро совместно с миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине провело пилотный учебный семинар по соблюдению стандартов в области прав человека в ходе совершенствования контртеррористических стратегий и навыков слушателей. В семинаре, который прошел 10-11 июля в Сараево, приняли участие 12 сотрудников правоохранительных органов Боснии и Герцеговины. 26-27 ноября в Варшаве состоялся второй учебный семинар, в котором приняли участие 17 высокопоставленных сотрудников правоохранительных органов из восьми государств-участников ОБСЕ.

В марте 2014 г. БДИПЧ и Департамент по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ опубликовали руководство «Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму: подход, основанный на взаимодействии полиции с населением». В этой публикации содержатся рекомендации, предназначенные прежде всего для разработчиков политики и полицейских руководителей. Они касаются основных вопросов, которые могут определить успех или провал усилий полиции по использованию взаимодействия полиции с населением при решении задач, связанных с предупреждением терроризма и борьбой с НЭРВТ.

### Права человека, гендерные вопросы и безопасность

БДИПЧ продолжило свое взаимодействие с Форумом ОБСЕ по сотрудничеству в области

безопасности (ФСОБ) и провело еще два из серии дискуссионных мероприятий ФСОБ, посвященных правам человека. Первое из них прошло 16 июля в Вене и стало площадкой для обсуждения условий службы и прав человека военнослужащих, а второе, состоявшееся 23 октября, было посвящено гражданским и политическим правам женщин и мужчин, состоящих на службе в вооруженных силах.

Продолжая уделять особое внимание вопросам прав человека, затрагивающим личный состав вооруженных сил, БДИПЧ продвигало тему свободы объединений для военнослужащих. В сотрудничестве с Европейской организацией союзов военнослужащих Бюро провело совещание на тему роли ассоциаций военнослужащих в защите прав человека личного состава вооруженных сил в Центральной и Восточной Европе. Совещание состоялось 10 сентября в Будапеште; в нем присутствовали 20 представителей ассоциаций военнослужащих и министерств обороны из девяти государств-участников.

13-14 мая БДИПЧ совместно с миссией ОБСЕ в Молдове провело в Кишиневе учебный курс по вопросам учета гендерных аспектов в работе сектора безопасности и выполнения Резолюции №1325 Совета Безопасности ООН. Слушателями стали 18 представителей министерств обороны, внутренних дел, иностранных дел и европейской интеграции.

### **Свобода религии или убеждений**

Совместно с Венецианской комиссией Совета Европы БДИПЧ завершило составление «Рекомендаций относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений». Документ был утвержден Венецианской комиссией в июне 2014 г.

### **Права человека и борьба с торговлей людьми**

Совместно со своими партнерами по реализации программ БДИПЧ осуществило девять проектов в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, направленных на усиление защиты жертв торговли людьми и уязвимых групп населения в странах Центральной Азии.

В ноябре 2014 г. БДИПЧ провело в Стамбуле региональную встречу за круглым столом и практикум для юристов по вопросам доступа к правосудию для жертв торговли людьми и механизмов сотрудничества между государственными властями и организациями гражданского общества. В мероприятии приняли участие представители правоохранительных и судебных органов, национальных учреждений, координирующих борьбу с торговлей людьми; НПИ и организаций гражданского общества из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В семинаре по вопросам юридической помощи и правовой защиты приняли участие 15 юристов-практиков, занимающихся судебными делами о торговле людьми, из этих пяти государств-участников.

В рамках своей деятельности, направленной на обеспечение защиты прав человека в ходе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения, в сентябре БДИПЧ представило свои «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения». Эта публикация предназначена для использования государственными органами и организациями гражданского общества, а также межправительственными организациями, занимающимися разработкой, применением, оценкой и реформированием национальных законов, политики и практики, касающихся возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения.

### **Пытки и другие виды плохого обращения**

В апреле 2014 г. Председательство Швейцарии в ОБСЕ и БДИПЧ организовали Дополнительное совещание по человеческому измерению для обсуждения вопроса о предотвращении пыток и оценки соответствующих изменений в регионе ОБСЕ. В совещании приняли участие должностные лица государств-участников и партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также представители организаций гражданского общества, миссий ОБСЕ на местах, межправительственных организаций и других субъектов, занимающихся этим вопросом.

Совещанию предшествовал Форум гражданского общества, который был организован БДИПЧ, Председательством Швейцарии в ОБСЕ и платформой «Гражданская солидарность»,



Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк (второй слева) выступает на открытии Совещания 2014 г. по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, Варшава, 22 сентября 2014 г.

представляющей собой сеть НПО. Участие в Форуме приняли около 50 представителей организаций гражданского общества из Северной Америки и Центральной и Восточной Европы, которые обсудили вопросы, касающиеся предотвращения пыток, права на неприкосновенность частной жизни и на защиту данных, а также права на свободу от дискриминации. Предложенные на Форуме рекомендации были затем представлены на Дополнительном совещании по человеческому измерению.

В июле 2014 г. БДИПЧ совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане организовало семинар, посвященный концепции и моделям национальных превентивных механизмов. В нем приняли участие представители Бюро уполномоченного по правам человека, Генеральной прокуратуры, министерств юстиции, внутренних дел и здравоохранения, руководящих органов пенитенциарной системы и организаций гражданского общества Узбекистана. Примерами хорошей практики, накопленным опытом и существующими проблемами с участниками семинара

поделились эксперты национальных превентивных механизмов из Польши и Словении.

### **Права человека в условиях экономического кризиса**

Дополнительное совещание по человеческому измерению, прошедшее в октябре 2014 г., стало форумом для обсуждения влияния экономического кризиса на осуществление прав человека в регионе ОБСЕ. В этом мероприятии, организованном в Вене БДИПЧ и Председательством Швейцарии в ОБСЕ, приняли участие должностные лица из государств-участников и партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также представители организаций гражданского общества, миссий ОБСЕ на местах, межправительственных организаций и других субъектов, занимающихся данным вопросом. В ходе обсуждения было подчеркнуто, что государствам-участникам следует уделять более пристальное внимание смягчению и преодолению неблагоприятных последствий кризиса для осуществления прав человека, в частности, когда речь идет об уязвимых группах населения.





Толерантност и  
недискриминация

---

Плюрализм и многообразие составляют основу сплоченного общества, в котором соблюдаются права человека и принципы демократического развития. БДИПЧ работает в тесном взаимодействии с государствами-участниками ОБСЕ, помогая им выполнять обязательства в сфере борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, христиан и представителей других конфессий или вероучений. Взаимодействие с правительствами дополняется тесным сотрудничеством с гражданским обществом и международными организациями.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

### Борьба с преступлениями на почве ненависти

Борьба с преступлениями на почве ненависти остается одним из центральных направлений деятельности БДИПЧ. В 2014 г. Бюро добавило несколько новых проектов к набору своих программ, учебных курсов и публикаций в данной области. Эти новые инициативы подчеркнули роль прокуроров в борьбе с преступлениями на почве ненависти, а также важность регистрации и учета таких преступлений.

БДИПЧ открыло новый веб-сайт, предназначенный для публикации информации о преступлениях на почве ненависти. Этот ресурс заменит собой ежегодный отчет БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования». На нем представлены данные, начиная с 2009 года, и пользователи могут найти информацию по разным странам и по различным мотивам предубеждения. Помимо этого, возможен поиск информации по виду преступления.



### Противодействие нетерпимости и предубеждению

Преступления на почве ненависти – лишь одно из проявлений проблем, возникающих на почве нетерпимости. Расизм, ксенофобия, антисемитизм, нетерпимость к мусульманам и другие формы предубеждения продолжают подрывать сплоченность общества в регионе ОБСЕ. Государства-участники обязались

разработать комплексную образовательную политику, направленную на борьбу с нетерпимостью и на поощрение взаимного уважения и взаимопонимания.

Проявления нетерпимости, в частности, распространение стереотипных представлений и предубеждений, могут приводить к преступлениям на почве ненависти. Преодолению таких настроений могут способствовать образовательные мероприятия, направленные на борьбу с расизмом и нетерпимостью, воспитание взаимного уважения и взаимопонимания, понимание ценности многообразия – культурного, религиозного, расового, этнического и т. д., – а также на сохранение памяти о Холокосте.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

БДИПЧ играет активную роль в развитии потенциала государств-участников и гражданского общества в области борьбы с нетерпимостью и преступлениями на почве ненависти. Программы, публикации и инициативы Бюро содействуют выполнению государствами-участниками своих обязательств, а также выработке ими комплексных подходов к противодействию нетерпимости и преступлениям на почве ненависти и ограничению их распространения.

БДИПЧ развивает свою деятельность по всем направлениям – от предоставления специального обучения сотрудникам правоохранительных органов, прокурорам и представителям гражданского общества до реализации образовательных программ, направленных на распространение информации и поощрение взаимопонимания и взаимного уважения.

В 2014 г. деятельность БДИПЧ в области толерантности и недискриминации была сосредоточена на следующих вопросах:

- сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти;
- борьба с преступлениями на почве ненависти;
- поддержка правоохранительных органов;
- поддержка гражданского общества;
- борьба с нетерпимостью в отношении мусульман;
- борьба с антисемитизмом;



Участники семинара по обучению инструкторов в рамках программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE), Варшава, 24 июля 2014 г. (OSCE/Murat Gungor)

- меры реагирования на проявления расизма и ксенофобии;
- борьба с проявлениями нетерпимости в отношении христиан.

### Сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти

Благодаря запуску в июне 2014 г. специального веб-сайта для публикации информации о преступлениях на почве ненависти, был улучшен доступ к собираемым БДИПЧ данным о таких преступлениях в государствах-участниках. Посетители сайта могут не только ознакомиться с данными, включенными в предыдущие годовые отчеты, но и воспользоваться перекрестными ссылками и функцией поиска по странам и по мотивам предубеждения. На этом ресурсе можно найти информацию об изменении ситуации в конкретных странах и о законодательных мерах, принимаемых государствами-участниками. Помимо этого, на сайте представлены информация, новости и аналитика, касающиеся деятельности БДИПЧ в области борьбы с преступлениями на почве ненависти.

В течение отчетного 2013 года 36 государств-участников и 109 организаций гражданского общества предоставили для веб-сайта информацию об инцидентах на почве ненависти в 45 странах. Информация о конкретных странах

также включает основные выводы, сформулированные БДИПЧ в связи с обязательствами государств-участников в области сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Эти рекомендации могут привлечь внимание правительств к потенциальным недостаткам системы сбора данных и помогут им определить области, требующие улучшения.

Неподача заявлений о преступлениях на почве ненависти по-прежнему представляет собой очень серьезную проблему. Многие пострадавшие не сообщают о совершенном преступлении по целому ряду причин – начиная с языкового барьера и кончая недоверием к властям или боязнью расправы. Тесно сотрудничая с гражданским обществом, БДИПЧ работает над решением этой проблемы, а также поощряет и поддерживает сотрудничество между гражданским обществом и государственными органами.

В 2014 г. Бюро опубликовало практическое руководство «Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти», подчеркивающее важность регистрации и учета преступлений на почве ненависти. Это издание было подготовлено в сотрудничестве



с национальными экспертами, партнерскими международными организациями и группами гражданского общества, занимающимися мониторингом преступлений на почве ненависти. В нем описываются 10 практических шагов, позволяющих государствам-участникам разработать комплексные меры, направленные на развитие потенциала в области сообщения информации о преступлениях на почве ненависти.

Веб-сайт БДИПЧ, представляющий информацию о преступлениях на почве ненависти, использует данные, полученные от государств-участников. Значительная часть этих данных поступает от национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти (НКП), назначенных соответствующими правительствами. 20-21 ноября 2014 г. в рамках своих постоянных усилий по поддержке деятельности НКП Бюро провело ежегодное совещание НКП в Вене. В нем приняли участие 33 специалиста из 30 стран.

В ходе совещания НКП обменялись информацией и примерами хорошей практики, обсудили стоящие перед ними проблемы и рассмотрели роль межправительственных организаций в содействии эффективным мерам реагирования на преступления на почве ненависти. В обсуждении участвовали представители Агентства ЕС по основным правам (АОП), БДИПЧ, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН). Помимо этого, участники определили подходы к регистрации преступлений на почве ненависти, используемые в регионе ОБСЕ, и выявили их сильные и слабые стороны. В ходе совещания НКП утвердили пересмотренное описание своих обязанностей, которое включает в себя проведение обучающих мероприятий на национальном уровне и взаимодействие с БДИПЧ по вопросам развития потенциала во всем регионе ОБСЕ, а также предоставление информации о преступлениях на почве ненависти и мерах реагирования на них.

Помимо этого, БДИПЧ в сотрудничестве с миссиями ОБСЕ на местах провело два семинара для должностных лиц (21 октября в Скопье и 19-20 мая в Приштине), задача которых состояла в укреплении механизмов сбора данных о преступлениях на почве ненависти.

В рамках своего сотрудничества с другими международными организациями БДИПЧ в ноябре 2014 г. провело встречу экспертов за круглым столом для представителей АОП, ВКБ ООН и ЕКРН. Участники обменялись самой свежей информацией о деятельности в области борьбы с преступлениями на почве ненависти и обсудили понимание их организациями понятий «преступление на почве ненависти» и «язык ненависти». Данное мероприятие прошло вслед за ежегодным семинаром БДИПЧ по обучению инструкторов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, организованным для сотрудников миссий ОБСЕ на местах и других международных организаций. В семинаре приняли участие 17 человек.

Международные организации тоже вносят ежегодный вклад в обновление контента веб-сайта БДИПЧ по преступлениям на почве ненависти. На этом ресурсе публикуется информация, предоставленная миссиями ОБСЕ на местах, ВКБ ООН и Международной организацией по миграции.

Третьим важнейшим источником данных БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти являются организации гражданского общества. 109 организаций и объединений гражданского общества предоставили Бюро информацию об инцидентах в 45 странах для последнего обновления контента веб-сайта по преступлениям на почве ненависти. В дополнение к активному сотрудничеству в процессе анализа данных за 2013 год, опубликованных на данном веб-сайте, БДИПЧ провело ряд обучающих мероприятий для гражданского общества, которые описаны ниже.

Эти мероприятия включали подготовку обзоров законодательства в области борьбы с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти (по просьбе государств-участников). Обзоры законодательства содействуют приведению национальных законов в соответствие с обязательствами ОБСЕ и другими международными стандартами, поскольку они выявляют пробелы, недостатки и потенциальные проблемы. Подход БДИПЧ к составлению таких обзоров законодательства изложен в его публикации «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство».



Сотрудники Бюро омбудсмана Республики Молдова участвуют в семинаре, организованном БДИПЧ, Кишинев, 9 июня 2014 г. (OSCE/Anne Giebel)

### Борьба с преступлениями на почве ненависти

В соответствии с обязательствами, принятыми государствами-участниками, БДИПЧ выступает за использование комплексного подхода к борьбе с преступлениями на почве ненависти, в рамках которого правительство и гражданское общество сообща разрабатывают наилучшие меры борьбы с этими преступлениями в конкретных местных условиях.

Помимо мероприятий, организованных БДИПЧ, сотрудники Бюро принимают активное участие в международных конференциях, веб-семинарах и симпозиумах. В 2014 г. такие мероприятия прошли в Брюсселе, Будапеште, Варшаве, Вене, Вильнюсе, Мадриде, Риге, Риме, Скопье, Стокгольме и Фессалониках; они послужили повышению информированности должностных лиц системы уголовного правосудия и представителей властей и неправительственных организаций о подходе БДИПЧ к вопросу борьбы с преступлениями на почве ненависти.

#### *Работа с полицейскими и прокурорами*

БДИПЧ накопило обширный экспертный опыт в области обучения сотрудников правоохранительных органов приемам распознавания преступлений на почве ненависти и реагирования

на них. Программа «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) основана на предположении о том, что эффективное противодействие преступлениям на почве ненависти невозможно без участия полицейских в качестве активных проводников изменений. Программа опирается на опыт государств-участников ОБСЕ в области борьбы с преступлениями на почве ненависти и на имеющиеся успехи правоохранительных органов в данной сфере.

В Италии БДИПЧ провело семинары на тему борьбы с преступлениями на почве ненависти для 160 сотрудников государственной полиции и карабинеров (7-11 февраля) и курсы обучения инструкторов в рамках программы TANCLE (2-4 июля), слушателями которых стали 33 инструктора из числа сотрудников государственной полиции и карабинеров. 24-25 апреля Бюро, в рамках дальнейших шагов после внедрения программы TANCLE в 2013 г., провело семинар для высокопоставленных полицейских чиновников и руководителей.

В 2014 г. интерес к данной программе значительно возрос, о чем свидетельствует подписание соглашений о внедрении TANCLE в Латвии и бывшей югославской Республике Македония. Помимо этого, БДИПЧ продолжило сотрудничество



Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк выступает на конференции высокого уровня в Берлине в ознаменование 10-й годовщины принятия берлинской Декларации по антисемитизму, 13 ноября 2014 г. (OSCE/Thomas Rymer)

с Ассоциацией европейских полицейских колледжей (АЕРС), проводя обучение инструкторов, в котором приняли участие специалисты из 13 государств-участников ОБСЕ.

Бюро укрепило свой инструментарий для борьбы с преступлениями на почве ненависти, объединив имеющиеся публикации, семинары и курсы в новую комплексную программу «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (РАНСТ). Программа призвана помочь прокурорам уверенно поддерживать обвинение в делах о преступлениях на почве ненависти; она дополняет уже проводимые мероприятия по обучению сотрудников правоохранительных органов.

В течение 2014 г. БДИПЧ провело обучение 76 прокуроров методам распознавания элементов предубеждения в преступлениях на почве ненависти. Например, 30-31 октября в Фессалониках прошел учебный семинар с участием 30 слушателей. Греция обязалась внедрить программу «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (РАНСТ). Стремясь увеличить количество стран, реализующих эту программу, Бюро вместе с миссиями ОБСЕ на местах провело учебные мероприятия в Белграде (11-13 июня) и Приштине (27-29 мая), в которых приняли участие 20 и 25 человек соответственно.

БДИПЧ опубликовало практическое руководство «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти» – справочник,

дополняющий программу РАНСТ. Руководство было подготовлено совместно с Международной ассоциацией прокуроров (МАП); оно должно помочь совершенствованию расследования преступлений на почве ненависти и преследования виновных в этих преступлениях по всему региону ОБСЕ. Помимо этого, 22 октября 2014 г. в рамках проводившейся Всемирным банком Недели законности, правосудия и развития БДИПЧ организовало в Вашингтоне панельную дискуссию с участием МАП для представления руководства и обмена идеями насчет способов преодоления трудностей, встающих на пути успешного преследования лиц, совершивших преступления на почве ненависти.



#### **Работа с гражданским обществом**

В соответствии с обязанностью, возложенной на БДИПЧ государствами-участниками в 2006 г. в Брюсселе, Бюро тесно взаимодействует с гражданским обществом с целью учета преступлений на почве ненависти и борьбы с этими преступлениями. В целях расширения работы с организациями гражданского общества и развития их потенциала для распознавания преступлений на почве ненависти БДИПЧ в 2014 г. провело десять учебных семинаров на тему борьбы с преступлениями на почве ненависти для более чем 200 представителей организаций гражданского общества из 32 стран.

Бюро провело учебное мероприятие в Молдове с целью помочь омбудсмену и его сотрудникам в распознавании и учете насильственных инцидентов, мотивированных предубеждением, а также в оказании эффективной поддержки пострадавшим. После этого был проведен двухдневный семинар с участием 21 представителя организаций гражданского общества, который завершился дискуссией и обменом информацией между представителями правительственных органов, гражданского общества и бюро омбудсмена.

Поскольку о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульманок и женщин африканского происхождения, информации поступает по-прежнему недостаточно, БДИПЧ организовало обучение инструкторов для преподавания вопросов борьбы с преступлениями на почве ненависти и нетерпимостью. В программе курса, участие в которых приняли женщины из 11 государств-участников, основное внимание было уделено проблеме дискриминации на гендерной почве. В четырех государствах-участниках (Австрии, Венгрии, Польше и Швеции) Бюро завершило выполнение пяти малых проектов по развитию потенциала лиц африканского происхождения в области реагирования на преступления на почве ненависти.

#### ***Противодействие нетерпимости и предубеждению***

Преступления на почве ненависти – это лишь одно из проявлений нетерпимости. БДИПЧ проводит работу, направленную на противодействие всем проявлениям нетерпимости через образовательные, обучающие и другие мероприятия. В течение всего 2014 г. БДИПЧ вело борьбу против множественных форм предубеждения, все более делая упор на последствиях нетерпимости для женщин. Бюро продолжало поддерживать работу личных представителей Действующего председателя ОБСЕ по вопросам толерантности и недискриминации.

#### ***Борьба с антисемитизмом и содействие сохранению памяти о Холокосте***

12-13 ноября 2014 г. БДИПЧ совместно с Председательством Швейцарии в ОБСЕ и Министерством иностранных дел ФРГ провело юбилейное мероприятие высокого уровня и форум организаций гражданского общества по случаю 10-й годовщины проведения берлинской Конференции ОБСЕ по антисемитизму. Цель

мероприятия состояла в том, чтобы выявить текущие проблемы, связанные с антисемитизмом, и рассмотреть выполнение обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Представители гражданского общества представили свои рекомендации, призывающие государства-участники выполнить свои обязательства по мониторингу преступлений на почве антисемитизма и преследованию виновных, по развитию сотрудничества между европейскими институтами в области борьбы с антисемитизмом и по повышению уровня безопасности для еврейских общин. Данное мероприятие стало площадкой для изучения проблем и рассмотрения вызывающих беспокойство вопросов, связанных с тревожно большим количеством инцидентов на почве антисемитизма, которые по-прежнему имели место в регионе ОБСЕ в 2014 г. В Декларации о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом, принятой на встрече Совета министров ОБСЕ, были вновь подтверждены существующие обязательства и выражена решимость государств-участников и далее прилагать совместные усилия в этой сфере по всему региону ОБСЕ.

Одновременно с деятельностью по борьбе с антисемитизмом БДИПЧ продолжило содействовать сохранению памяти о Холокосте и просвещению в этой области. 28 января в Кишиневе Бюро организовало встречу за круглым столом совместно с Международной организацией по сотрудничеству в увековечивании и изучении Холокоста, а также с Министерством иностранных дел и европейской интеграции и Бюро по межэтническим отношениям Молдовы. Во встрече приняли участие представители государственных институтов, международных организаций и групп гражданского общества, а также лица, пережившие Холокост. Участники встречи обсудили преимущества и значение сохранения памяти и распространения знаний о Холокосте. Помимо этого, в рамках подготовки к публикации издаваемого раз в два года обзора под названием «Дни памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ» БДИПЧ направило государствам-участникам специальную анкету. Очередной обзор был приурочен к 70-й годовщине освобождения Освенцима, которая отмечалась 27 января 2015 г.

#### ***Борьба с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман***

Начиная с 2011 г., БДИПЧ проводит учебные семинары для местных общественных деятелей и



Инспектор уголовной полиции Национального бюро расследований Швеции Мохамед Абубакер (слева) выступает на совещании экспертов, посвященном мерам правоохранительных органов в отношении преступлений на почве ненависти к мусульманам, Вена, 28 апреля 2014 г. (OSCE/Irine Kurtanidze)

представителей гражданского общества по вопросам предупреждения преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, их учета, а также реагирования на эти преступления.

28 апреля БДИПЧ совместно со Действующим председателем ОБСЕ (Швейцария) провело в Вене совещание экспертов, посвященное потребностям мусульманских общин в регионе ОБСЕ, связанных с безопасностью. Основное внимание в ходе совещания было уделено выявлению проблем и определению примеров хорошей практики. Признавая потребность в разработке эффективных мер противодействия преступлениям на почве ненависти, направленным против мусульман, эксперты из 26 государств-участников обсудили основные рекомендации, касающиеся защиты мусульманских общин. Речь шла о разработке долгосрочных стратегий борьбы с насильственными проявлениями нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман и о включении этих стратегий в государственные планы и программы в области прав человека, а также о создании механизмов, обеспечивающих эффективный обмен информацией между разведывательными службами и полицией в целях содействия профилактике преступлений, направленных против мусульман.

Затем, 13 мая, БДИПЧ организовало работу фокус-группы, в состав которой вошли 17 женщин из 13 государств-участников. Участницы поделились своим опытом, связанным с дискриминацией и насилием на почве ненависти, уделив особое внимание тем факторам, которые препятствуют

или содействуют эффективному реагированию на преступления на почве ненависти. Многие участницы привели примеры хорошей практики и рассказали о сотрудничестве с властями и другими общинами. Помимо этого, они отметили, что государственные должностные лица должны посылать однозначный сигнал, подчеркивая положительные стороны многообразия и отвергая маргинализацию и негативное восприятие мусульман или представителей любых других общин.

17-19 сентября в Будапеште БДИПЧ совместно с Советом Европы провело мероприятие, посвященное публикации «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей». Его участники смогли определить основные проблемы и примеры хорошей практики в области борьбы с нетерпимостью в отношении мусульман через образование.

#### ***Меры реагирования на проявления расизма и ксенофобии***

В 2014 г. Бюро реализовало инициативу, направленную на взаимодействие с лицами африканского происхождения и борьбу с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией с учетом гендерного фактора. Особый опыт женщин африканского происхождения в регионе ОБСЕ и те проблемы, с которыми они сталкиваются, находились в центре внимания двухдневного семинара, организованного для этой целевой группы 29-30 мая в Варшаве.

Участницы семинар – 21 женщина из 15 государств-участников ОБСЕ –рекомендовали БДИПЧ продолжать свою деятельность, расширяя работу с женщинами африканского происхождения в регионе ОБСЕ и оказывая поддержку организациям гражданского общества

Помимо этого, 11 ноября 2014 г. Бюро провело в Берлине совещание в формате «мозгового штурма» с представителями лиц африканского происхождения из Австрии, Венгрии, Германии, Ирландии, Мальты, Польши и США. Участники мероприятия обсудили вопросы постоянного взаимодействия БДИПЧ с лицами африканского происхождения в целях поощрения пострадавших от преступлений на почве ненависти к подаче заявлений в государственные органы, а также поощрения гражданского общества к участию в ежегодных учебных программах Бюро в области борьбы с преступлениями на почве ненависти и регистрации/сообщения информации о таких преступлениях.

#### *Нетерпимость в отношении христиан*

В 2014 г. БДИПЧ продолжило работу по борьбе с нетерпимостью, оказывая поддержку деятельности посла Алексея Автономова, личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, занимающегося также вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий. Бюро сотрудничало с организациями гражданского общества, осуществляющими мониторинг данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против христиан. Эти данные ежегодно публикуются на веб-сайте БДИПЧ по преступлениям на почве ненависти, а также используются при проведении учебных мероприятий для гражданского общества.



Контактный пункт по  
вопросам рома и синти

---

В 2014 г. БДИПЧ отметило 20-ю годовщину создания Контактного пункта по вопросам рома и синти. Создавая Контактный пункт на Будапештском саммите 1994 г., государства-участники обязались улучшить положение рома и синти в регионе ОБСЕ.

В течение последних двадцати лет Контактный пункт по вопросам рома и синти играет важную роль в борьбе с дискриминацией и преследованием рома и синти, а также в содействии их интеграции в общество. Он отслеживает выполнение обязательств ОБСЕ, касающихся рома и синти, и помогает налаживать контакты между государствами-членами ОБСЕ, международными и неправительственными организациями, институтами ОБСЕ, представителями рома и синти и гражданским обществом. Контактный пункт использует поездки на места, семинары, публикации и учебные пособия для решения конкретных проблем в области прав человека и для улучшения положения рома и синти, в том числе путем борьбы с расизмом и дискриминацией по отношению к ним, улучшения их доступа к образованию, удовлетворения их социально-экономических потребностей, налаживания отношений между полицией и общинами рома и синти, а также путем расширения участия рома и синти в общественно-политической жизни.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В своей работе по вопросам, связанным с общинами рома и синти в регионе ОБСЕ, БДИПЧ руководствуется Планом действий 2003 года по улучшению положения рома и синти и соответствующими решениями Совета министров. В 2014 г. Бюро сосредоточило свое внимание на следующих вопросах:

- положение рома и синти в кризисных ситуациях;
- расширение участия рома и синти, в особенности женщин и молодежи, в общественно-политической жизни;
- вопросы безопасности, в том числе отношения между полицией и общинами рома и синти;

- информационно-просветительская работа по вопросу о геноциде рома и синти, направленная на противодействие современным формам расизма и дискриминации в отношении этих народностей;
- оказание помощи правительствам государств-участников ОБСЕ в осуществлении их политики в отношении рома и синти.

### Участие рома и синти, в особенности женщин и молодежи, в общественно-политической жизни

Работа БДИПЧ по вопросам рома и синти прежде всего направлена на повышение общественно-политической активности этих общин, в соответствии с выводами, представленными в его публикации «Выполнение Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе

## УКРАИНА | 2014

### Положение рома и синти в кризисных ситуациях

После получения сообщений о нападениях на рома в Украине на фоне кризиса в этой стране БДИПЧ в июне-июле 2014 г. реализовало там специальный проект по мониторингу и опубликовало свои выводы в докладе «Оценка положения рома в Украине и влияние текущего кризиса». В этом документе подчеркивается тяжелое положение рома, проживающих в Украине: недавние события в области политики и безопасности в этой стране оказали негативное влияние на положение данной общины, особенно на положение тех ее представителей, которые были вынуждены покинуть свои обычные места проживания в результате конфликта на востоке.

Как и в других конфликтах, имевших место в регионе ОБСЕ в прошлом, украинские рома остаются уязвимой категорией населения из-за отсутствия документов о регистрации актов гражданского состояния или регистрации места жительства, что чревато негативными последствиями в случае перемещения этих лиц. Такая ситуация затрудняет им доступ к гуманитарной помощи и их признание в качестве внутренне перемещенных лиц в соответствии с законом. Наличие документов о регистрации актов гражданского

состояния является для каждого человека необходимым исходным условием для осуществления своих основных прав и получения доступа к услугам (в том числе, для реализации гражданских прав, позволяющих участвовать в выборах или баллотироваться на политические должности). Часто такие документы у украинских рома отсутствуют.

В докладе о проведенной оценке также подчеркивается, что рома в Украине сталкиваются с такими проблемами, как неудовлетворительные жилищные условия, неправомерные действия полиции в отношении рома и затрудненный доступ к качественному образованию и трудоустройству. В обществе сохраняется негативное отношение к рома, а признание дискриминации в отношении этих лиц ограничено.

Доклад был представлен 29 сентября 2014 г. на параллельном мероприятии в рамках проходившего в Варшаве Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. В мероприятии участвовали украинские официальные лица и представители гражданского общества рома. БДИПЧ также направило этот доклад украинским властям; оно готово помочь им в решении основных проблем, выявленных миссией по мониторингу.



Бывшая депутат Национального собрания Венгрии Агнес Остоликан на совещании экспертов БДИПЧ, посвященном эффективному участию рома и синти в политической жизни, Варшава, 28 ноября 2014 г. (OSCE/Murat Gungor)

ОБСЕ: отчет за 2013 год». В 2014 г. деятельность Бюро в этой сфере включала организацию совещания экспертов 28 ноября в Варшаве, посвященного возможностям и рискам участия рома и синти в политической жизни на местном уровне.

В совещании приняли участие 15 политических активистов из числа рома и синти, выборные представители и политики, а также эксперты и ученые, имеющие значительный опыт и знания в вопросах политического участия рома и синти. Для изучения существующих механизмов политического участия рома и синти на местном уровне, а также для выявления возможностей и проблем в этой области основное внимание в ходе совещания экспертов уделялось правовой базе, регулирующей политическое участие меньшинств в регионе ОБСЕ в рамках партий национальных меньшинств и основных политических партий или в рамках систем представительства меньшинств. Помимо этого, на совещании рассматривались проблемы, с которыми сталкиваются кандидаты из числа рома и синти на местном уровне (будь то кандидаты от партий национальных меньшинств или от основных партий) – в том числе, отношения женщин и молодежи из числа рома и синти с основными и цыганскими партиями, а также их перспективы в качестве кандидатов и представителей.

На молодежной конференции рома и синти «Общественно-политическая активность, участие,

безопасность», которая прошла в Белграде 8-9 декабря, тоже рассматривалось участие в общественно-политической жизни с точки зрения молодежи. Это мероприятие было организовано БДИПЧ при поддержке Бюро по правам человека и правам национальных меньшинств и Министерства по делам молодежи и спорта Сербии. Оно было связано с деятельностью по выделению грантов в рамках программы БДИПЧ «Молодежная инициатива для рома» (2013), а также с мероприятиями для молодежи, проводившимися в рамках предыдущего проекта Бюро «Эффективная практика в области интеграции рома», реализованного на Западных Балканах. Кроме того, концепция молодежной конференции рома и синти была разработана в контексте приоритетов швейцарского и сербского Председательств ОБСЕ в области расширения участия гражданского общества и молодежи в работе ОБСЕ.

В конференции приняли участие более 50 молодых рома и синти из 18 стран, в том числе молодые эксперты БДИПЧ – активисты из числа молодежи рома и синти, а также ученые, которые подготовили справочные документы для этого мероприятия. На повестку дня были вынесены вопросы расширения прав и возможностей рома и синти и их социальной интеграции через общественно-политическую активность и участие молодежи рома и синти в политической жизни и демократических процессах. На конференции также была инициирована дискуссия на



Адвокат и активистка молодежного движения рома из Молдовы, эксперт БДИПЧ по вопросам молодежи рома и синти Кристина Мариан на организованной ОБСЕ Конференции молодежи рома и синти, Белград, 8 декабря 2014 г. (OSCE/Edvard Molnar)

тему «безопасность и молодежь рома и синти» с учетом комплексного («межизмеренческого») подхода ОБСЕ к обеспечению безопасности.

Участию женщин, принадлежащих к народностям рома и синти, в частности, был посвящен ряд мероприятий, проведенных БДИПЧ в 2014 г. Например, 2-4 апреля Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам и старший советник БДИПЧ по вопросам рома и синти осуществили совместный визит в Албанию. Аналогичным образом, 24 апреля в Кишиневе Бюро вместе с учреждениями ООН, работающими в Молдове, и Советом Европы провело встречу за круглым столом, посвященную участию женщин рома в политической жизни. Помимо этого, в рамках обзорной конференции ОБСЕ по гендерному равенству, состоявшейся в Вене 10 июля 2014 г., БДИПЧ провело консультационное совещание с участием женщин рома и синти. Это дало возможность 13 активисткам из числа рома и синти (из Европы и Соединенных Штатов) обсудить проблемы различных видов дискриминации, с которыми они сталкиваются в кризисных ситуациях, а также в экономической сфере и в политической жизни. Участницы также обсудили проблему насилия, с которым они сталкиваются вне и внутри своих общин. Это совещание стало важным компонентом обзорной конференции ОБСЕ по гендерному равенству. Помимо этого, БДИПЧ поддерживало участие активисток из числа рома и синти в Совещании 2014 г. по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению.



Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк (справа) и старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам посол Мирослава Бехам на консультационном совещании, организованном Контактным пунктом БДИПЧ по вопросам рома и синти в рамках Конференции ОБСЕ по гендерному равенству, Вена, 10 июля 2014 г. (OSCE)

### Безопасность общин рома и синти

Проблема насилия и расистских нападений, угрожающих общинам рома и синти, по-прежнему вызывала обеспокоенность БДИПЧ в 2014 г. и была в центре внимания Бюро при реализации им шагов по укреплению безопасности рома и синти в регионе ОБСЕ. Эти шаги включали в себя работу по укреплению доверия между полицией и общинами рома и синти на местном уровне, а также усилия по расширению существующего сотрудничества между БДИПЧ, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и Отдела по стратегическим вопросам полицейской деятельности (Департамент по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ). Примером этому стало совещание экспертов на тему «Полиция и рома и синти: текущие проблемы и хорошая практика в области укрепления доверия и понимания», проведенное в Варшаве 8 апреля в ознаменование Международного дня рома.

В совещании приняли участие 19 экспертов, знакомых с проблемами нарушения прав человека рома и синти в ходе проведения мероприятий по обеспечению правопорядка и обладающих опытом в области сотрудничества полиции с населением, разработки учебных программ по обеспечению правопорядка в многонациональных общинах, а также в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. В число участников входили представители национальных правоохранительных органов и других соответствующих



12 участников организованной ОБСЕ Конференции молодежи рома и синти, Белград, 8-9 декабря 2014 г. (OSCE/Edvard Molnar)



Координатор бюро Анти-дискриминационного центра «Мемориал» в Брюсселе Лоэ Лагранж выступает на совещании экспертов ОБСЕ на тему «Полиция и рома и синти: текущие проблемы и хорошая практика в области укрепления доверия и взаимопонимания», состоявшемся в БДИПЧ, Варшава, 8 апреля 2014 г. (OSCE/ Agnieszka Rembowska)

учреждений, организаций гражданского общества (в том числе тех, которые специализируются на вопросах рома и синти), а также эксперты в сфере обеспечения правопорядка. Помимо этого, совещание экспертов стало площадкой для обсуждения будущей «дорожной карты» для трех структур ОБСЕ, которые будут оказывать государствам-участникам помощь в решении существующих проблем во взаимоотношениях между рома и синти и правоохранительными органами, а также содействовать обеспечению правопорядка в общинах рома и синти на местном уровне. Основные положения доклада были опубликованы в июне.

Помимо этого, 26-31 октября БДИПЧ вместе с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, Отделом по стратегическим вопросам полицейской деятельности Департамента по противодействию транснациональным угрозам и несколькими независимыми экспертами осуществило визит в Словакию для оценки ситуации на месте. В ходе визита основное внимание было уделено вопросу безопасности рома в Словакии и оценке взаимоотношений между полицией и общинами рома в этой стране. В программу визита вошли встречи с представителями национальных и местных органов власти в Братиславском, Кошицком и Прешовском краях. Отчет об этой поездке и оценке ситуации на месте будет опубликован весной 2015 г.

БДИПЧ говорило о проблемах, касающихся соблюдения прав человека при обеспечении правопорядка в общинах рома и синти, на конференции по этническому профилированию, организованной шведским Омбудсменом по вопросам равенства 21 ноября в Стокгольме. Этот же вопрос обсуждался на Региональной конференции по правоохранительной реформе, организованной Миссией ОБСЕ в Скопье и Министерством внутренних дел 26-27 ноября. На обоих мероприятиях Бюро представило участникам руководство «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания».

### Геноцид рома и синти

В рамках борьбы с расизмом и дискриминацией БДИПЧ продолжает вести информационно-просветительскую работу по вопросу о геноциде рома и синти. Преподавание знаний о преследовании рома и синти в прошлом играет ключевую роль в противодействии широко распространенному расизму и дискриминации, с которыми эти общины сталкиваются сегодня.

БДИПЧ расширило свою деятельность в данной области путем активного сотрудничества с Комитетом по геноциду рома Международной организации по сотрудничеству в увековечивании и изучении Холокоста, а также путем организации совещания экспертов «Преподавание знаний о геноциде рома и синти: опыт и

хорошая практика в регионе ОБСЕ», которое состоялось в Варшаве 2 июня. Участвовавшие в совещании представители организаций гражданского общества рома и синти и академических кругов обсудили накопленный опыт и практику в регионе ОБСЕ в области преподавания знаний о геноциде рома и синти во время Второй мировой войны.

### **Оказание помощи правительствам государств-участников ОБСЕ**

БДИПЧ продолжает поддерживать правительства государств-участников ОБСЕ в их усилиях по выполнению своих обязательств по отношению к рома и синти, в том числе при помощи распространения информации об основных выводах Отчета о выполнении Плана об улучшении положения рома и синти за 2013 год. Например, 30 сентября в Варшаве на параллельном мероприятии в ходе Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, Бюро совместно с правительством Швеции представило издание «Белая книга» злоупотреблений и нарушений прав рома в XX веке: на пути к лучшему пониманию проблем в сфере прав человека, с которыми сталкиваются рома и синти в Швеции». Данная публикация была представлена в качестве примера того, как государства могут признать на официальном уровне долгую историю расизма и дискриминации в отношении рома и синти.

Бюро также содействовало проведению встречи за круглым столом по вопросам равного доступа к образованию для детей рома в Чешской Республике. Встреча была организована совместно с Министерством по правам человека, равным возможностям и законодательству и неправительственной организацией «Слово 21». Это мероприятие прошло в Праге 29 мая в рамках дальнейшей работы по итогам визита для оценки ситуации на месте, состоявшегося в 2012 г. В нем приняли участие 50 человек, в том числе государственные должностные лица, родители из числа рома, представители гражданского общества и международного сообщества. Они обсудили ход реализации правительственной программы, действующей с 2012 года, и проанализировали нерешенные проблемы в сфере десегрегации образования. Проблема равного доступа детей рома и синти к качественному образованию остается нерешенной во многих государствах-участниках

ОБСЕ. Для обеспечения лучшего будущего для общин рома и синти необходимо срочно обратить внимание на этот вопрос.

С целью проработки долгосрочных мер в отношении миграции рома БДИПЧ поддержало проект по социальной интеграции и расширению прав и возможностей мигрантов рома во Вроцлаве (Польша). Это позволило активизировать диалог между мигрантами рома, гражданским обществом и местными органами власти.

Помимо этого, представители БДИПЧ выступали с докладами на конференциях, организованных международными организациями и институтами ЕС, разъясняя важность формирования политики, учитывающей потребности и основанной на знаниях, для улучшения положения рома и синти в регионе ОБСЕ.



Приложения

# ПРОГРАММЫ И ПРОЕКТЫ

(финансируемые из внебюджетных взносов)

## Выборы

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты:
Фонд по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Направление экспертов из отвечающих условиям Фонда по диверсификации государств-участников в качестве долгосрочных и краткосрочных наблюдателей за выборами в миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами или по оценке выборов в Болгарии, Венгрии, бывшей югославской Республике Македония, Молдове, Турции и Украине</li> </ul>
Подготовка наблюдателей	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обучение краткосрочных и долгосрочных наблюдателей за выборами от государств-участников, отвечающих условиям Фонда по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами</li> </ul>
Группа экспертов БДИПЧ по поддержке выборов в Афганистане	Афганистан	<ul style="list-style-type: none"> <li>Направление группы экспертов БДИПЧ по поддержке выборов на президентские выборы и выборы в провинциальные советы 2014 г.</li> </ul>
Совершенствование наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Публикация «Руководства по мониторингу и поощрению участия национальных меньшинств в избирательном процессе»</li> <li>Подготовка к публикации в начале 2015 г. окончательной редакции «Руководства по наблюдению за финансированием избирательных кампаний»</li> </ul>
Фонд обеспечения устойчивого наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Направление специалистов, набранных непосредственно в государствах-участниках, в качестве краткосрочных наблюдателей для работы в двух миссиях по наблюдению за выборами в Украине</li> </ul>

\* Из Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, бывшей югославской Республики Македония, Молдовы, Монголии, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины и Черногории.

## Демократизация

### Верховенство права

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Верховенство права	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Продолжение проекта по наблюдению за судебными процессами в Грузии</li> <li>Проект в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II): региональная конференция (Юго-Восточная Европа)</li> <li>Пятый Экспертный форум по уголовному правосудию для стран Центральной Азии</li> </ul>
Укрепление демократических процессов и институтов в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии	Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение исследовательских и подготовительных мероприятий для проведения региональной встречи за круглым столом по вопросам разрешения споров, касающихся выборов (встреча планируется в 2015 г.)</li> </ul>

## Демократическое правление

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Демократическое правление	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поощрение соблюдения обязательств в области демократического правления, принятых в ОБСЕ, и распространение информации о «Руководящих принципах правового регулирования деятельности политических партий»</li> <li>• Экспертный семинар, посвященный политическим партиям, для государств-участников ОБСЕ (Варшава)</li> <li>• Оказание поддержки парламенту Сербии при пересмотре им Кодекса поведения</li> <li>• Проект «Поощрение гражданской активности молодежи и расширение ее участия в политической жизни в регионе ОБСЕ»</li> </ul>

## Гендерное равенство

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Расширение участия женщин в политической жизни	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Укрепление парламентских структур для женщин-парламентариев (Монголия)</li> <li>• Обмен опытом в сфере участия женщин в деятельности политических партий (Мальта, Польша)</li> <li>• Второй этап проекта «Расширение участия женщин в деятельности политических партий в регионе ОБСЕ» (Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия)</li> <li>• Перевод публикации БДИПЧ ОБСЕ «Объединения женщин-парламентариев в странах региона ОБСЕ: сравнительный анализ» на русский язык</li> </ul>

## Содействие законотворческой деятельности

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Фонд анализа законодательства	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экспертные обзоры законодательства, касающегося проведения выборов и референдумов, финансирования политических партий, финансирования избирательных кампаний, свободы собраний, борьбы с пытками, дисциплинарной ответственности судей (Болгария, Кыргызстан, Молдова, Узбекистан)</li> <li>• Подготовка «Руководящих принципов по свободе объединений»</li> <li>• Оказание поддержки и продолжение сотрудничества с Экспертным советом БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы собраний и Основной группой экспертов по политическим партиям</li> <li>• Обеспечение более широкого доступа к информации о законодательстве через базу данных БДИПЧ, имеющей интерфейс на русском языке (<a href="http://www.legislationline.org">www.legislationline.org</a>)</li> </ul>

Укрепление демократических процессов и институтов в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии	Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комплексная оценка законодательного процесса в Армении и Грузии</li> <li>• Помощь Украине в законодательной сфере</li> <li>• Обеспечение более широкого доступа к информации о законодательстве через базу данных БДИПЧ, имеющей интерфейс на русском языке (<a href="http://www.legislationline.org">www.legislationline.org</a>)</li> </ul>
---	---	--

## Права человека

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Мониторинг прав человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мониторинг собраний (Албания, Болгария, Испания, Нидерланды, Франция, Чешская Республика)</li> <li>• Направление в Украину миссии по оценке положения в области прав человека (совместно с ВКНМ) и дальнейшие шаги по итогам работы миссии</li> </ul>
Права человека и борьба с терроризмом	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дальнейшая разработка учебного плана для оперативной подготовки полицейских, занимающихся борьбой с терроризмом, и пилотных учебных семинаров</li> <li>• Презентация руководства «Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму: подход, основанный на взаимодействии полиции с населением» совместно с Антитеррористическим отделом Департамента по противодействию трансграничным угрозам (Секретариат ОБСЕ)</li> </ul>
Просвещение и развитие потенциала в области прав человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доработка, презентация и распространение информации о публикации БДИПЧ ОБСЕ «Руководящие принципы по защите правозащитников»</li> <li>• Форум гражданского общества (совместно с Председательством ОБСЕ) и Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное предотвращению пыток</li> </ul>
Борьба с торговлей людьми	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поощрение защиты прав человека, в том числе свободного доступа к правосудию для жертв торговли людьми и уязвимых групп населения при помощи проведения оценки и организации экспертных встреч за круглым столом на национальном уровне (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан)</li> <li>• Презентация публикации «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения»</li> </ul>
Свобода религии или убеждений		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка мероприятий по развитию потенциала в области соблюдения международных стандартов, касающихся свободы религии или убеждений, в Кыргызстане и Таджикистане</li> </ul>

## Толерантность и недискриминация

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Образовательные и информационно-просветительские мероприятия, направленные на поощрение толерантности, уважения и взаимопонимания, а также на сохранение памяти о Холокосте	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Юбилейное мероприятие высокого уровня и форум организаций гражданского общества по случаю 10-й годовщины проведения берлинской Конференции ОБСЕ по антисемитизму (совместно с Председательством ОБСЕ и Министерством иностранных дел Германии)</li> <li>Учебный семинар «Борьба с исламофобией через образование: нетерпимость и дискриминация в отношении мусульман в Европе» (совместно с Советом Европы)</li> </ul>
Борьба с преступлениями на почве ненависти	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Визиты с целью оценки потребностей в подготовке инструкторов в рамках программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) и подписание меморандума о взаимопонимании (Латвия)</li> <li>Программа TANCLE в Италии и Черногории</li> <li>Обучение должностных лиц, полицейских, судей, прокуроров и представителей гражданского общества (Греция, Сербия)</li> <li>Доработка и презентация публикации «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство»</li> <li>Встреча за круглым столом, посвященная развитию потенциала лиц африканского происхождения в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, расизма и ксенофобии</li> <li>Совещание экспертов на тему «Усиление взаимодействия правоохранительных органов с общественностью в борьбе с преступлениями на почве ненависти, направленными против мусульман» (совместно с Председательством ОБСЕ)</li> </ul>

## Вопросы рома и синти

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Оказание помощи государствам-участникам в эффективном выполнении Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Реализация дальнейших шагов по итогам проекта «Молодежная инициатива для рома» (содействие распространению волонтерства и мобилизации участия на низовом уровне в общинах рома) на молодежной конференции рома и синти в Белграде</li> <li>Улучшение понимания молодежью рома способов осуществления своих гражданских и социальных прав</li> <li>Содействие налаживанию контактов и обсуждению вопросов, затрагивающих интересы молодежи рома, а также опыта работы активистов на низовом уровне</li> </ul>

Хорошая практика в области интеграции рома	Юго-Восточная Европа	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Расширение участия рома в процессе принятия решений, общественной и политической жизни, координации действий на национальном и региональном уровнях и других трансграничных инициативах</li> <li>• Хорошая практика в области межотраслевого сотрудничества на муниципальном уровне</li> <li>• Оказание поддержки правительствам в формировании политики и законодательства, направленных на легализацию незаконных поселений/социального жилья</li> <li>• Помощь в продвижении антидискриминационной политики и практики</li> <li>• Разъяснение населению права рома на интеграцию в общество</li> </ul>
--	----------------------	--

### Средиземноморские партнеры ОБСЕ по сотрудничеству

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Программа по улучшению понимания человеческого измерения ОБСЕ	ОБСЕ и средиземноморские партнеры по сотрудничеству	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Переиздание и распространение основных публикаций БДИПЧ на арабском языке</li> <li>• Участие экспертов по международным стандартам в области прав человека, поощрению участия женщин в деятельности политических партий и регулированию деятельности политических партий в мероприятиях национального и регионального уровня, проводимых другими организациями</li> <li>• Содействие участию государственных должностных лиц и представителей гражданского общества в мероприятиях ОБСЕ, посвященных человеческому измерению</li> </ul>

## ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В 2014 г. БДИПЧ опубликовало 20 обзоров законодательства и правовых заключений, многие из которых были подготовлены совместно с Комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) Совета Европы.

### ВЫБОРЫ

Молдова	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместное заключение о проекте закона об изменении избирательного законодательства</li> </ul>
Болгария	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместное заключение о проекте избирательного законодательства</li> </ul>
Кыргызская Республика	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместное заключение о проекте Избирательного кодекса Кыргызской Республики</li> </ul>

### СОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

АВСТРИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Заключение о проекте федерального закона Австрии «О внесении изменений в закон «О признании последователей ислама религиозным обществом»</li> </ul>
ГРУЗИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Совета Европы об Уголовно-процессуальном кодексе Грузии</li> </ul>
КЫРГЫЗСТАН	<ul style="list-style-type: none"> <li>Комментарии к Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере</li> <li>Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте изменений нормативно-правовой базы в сфере дисциплинарной ответственности судей в Кыргызской Республике</li> <li>Заключение о проекте закона Кыргызской Республики «О социально-правовой охране и защите от семейного насилия»</li> </ul>
ЛАТВИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Заключение о законе Латвии «О Бюро по предупреждению и пресечению коррупции»</li> </ul>
МАЛЬТА	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о законопроекте, регулирующем создание, внутреннюю структуру и деятельность политических партий и их участие в выборах на Мальте</li> </ul>
МОЛДОВА	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте закона Республики Молдова «О дисциплинарной ответственности судей»</li> <li>Заключение о законе Молдовы «Об отборе, аттестации и продвижении судей по службе»</li> </ul>
ЧЕРНОГОРИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Заключение о проекте закона Черногории «О возмещении ущерба пострадавшим от преступлений»</li> <li>Заключение о последствиях ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия для законодательства Черногории</li> </ul>
СЕРБИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте поправок к закону Сербии «О финансировании политической деятельности»</li> </ul>
СЛОВАКИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Заключение БДИПЧ ОБСЕ об отдельных положениях проекта закона Словацкой Республики «О планировании землепользования и строительстве»</li> </ul>

---

УКРАИНА	<ul style="list-style-type: none"><li>• Заключение о поправках к отдельным законам Украины, принятых 16 января 2014 г.</li><li>• Заключение о двух законопроектах Украины о борьбе с коррупцией</li><li>• Заключение о проекте закона Украины «О борьбе с киберпреступностью»</li><li>• Заключение о проекте изменений некоторых законодательных актов Украины, касающихся прозрачности финансирования политических партий и избирательных кампаний</li><li>• Заключение о проекте закона Украины «О полиции и полицейской деятельности»</li></ul>
---------	--

---

УЗБЕКИСТАН	<ul style="list-style-type: none"><li>• Заключение о статье 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан</li></ul>
------------	--

---

## ИЗБРАННЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ И СОВЕЩАНИЯ 2014 г.

### Мероприятия по человеческому измерению

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему предотвращения пыток	Вена	10-11 апреля	214
Семинар по человеческому измерению «Повышение эффективности ОБСЕ путем расширения ее сотрудничества с соответствующими региональными и международными организациями»	Варшава	12-14 мая	120
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Продвижение свободы выражения мнения: права, обязанности и принятые в рамках ОБСЕ обязательства»	Вена	3-4 июля	210
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению	Варшава	22 сентября - 3 октября	1234
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Права человека и основные свободы в условиях экономического кризиса»	Вена	30-31 октября	121

### Демократизация

#### Верховенство права

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Мероприятия по развитию потенциала юристов в области права на справедливое судебное разбирательство и методологии наблюдения за судебными процессами	Ош	5-6 марта	25
Участие в организованной Верховным судом Республики Казахстан встрече за круглым столом, посвященной судебной реформе	Астана	15 мая	76
Региональная конференция «Роль национальных юрисдикций в применении международного права» в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Сараево	19-20 мая	73
Встреча за круглым столом по вопросам аттестации судей в Молдове	Кишинев	27 июня	23
Учебный семинар для представителей НПО по методикам наблюдения за судебными процессами	Скопье	12 сентября	20
Участие в презентации Координатором проектов ОБСЕ в Украине проекта в сфере верховенства права «Охрана прав человека в судах»	Киев	15 сентября	55

Участие в организованной Верховным судом Республики Узбекистан встрече за круглым столом, посвященной независимости судебной власти	Ургенч	18 сентября	58
Участие в организованном немецким Центром международных миротворческих миссий (ZIF) и шведской Академией им. Фольке Бернадота (FBA) учебном курсе по верховенству права (семинар по вопросам наблюдения за судебными процессами)	Стокгольм	9 октября	20
Семинар БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за судебными процессами, проведенный в рамках организованной Всемирным банком Недели законности, правосудия и развития	Вашингтон	22 октября	60
Участие в организованном немецким Центром международных миротворческих миссий (ZIF) трехстороннем диалоге между ОБСЕ, ООН и ЕС по вопросам оказания поддержки в области верховенства права	Берлин	11-12 ноября	20
Пятый Экспертный форум по уголовному судопроизводству для стран Центральной Азии	Бишкек	24-25 ноября	72
Ежегодное совещание с участием миссий ОБСЕ на местах и представителей НПО, посвященное вопросам наблюдения за судебными процессами	Тбилиси	26-28 ноября	50
Участие в организованной Нидерландами и Черногорией региональной конференции по вопросам верховенства права и сотрудничества в области уголовного судопроизводства	Будва	11-12 декабря	50
<b><i>Содействие законотворческой деятельности</i></b>			
Посещение Армении группой экспертов БДИПЧ по оценке законодательных процедур	Ереван	24-28 февраля	30
Консультационный семинар «Свобода объединений и новые технологии»	Флоренция	11 марта	16
Посещение Грузии группой экспертов БДИПЧ по оценке законодательных процедур	Тбилиси	31 марта - 4 апреля	56
Консультативная встреча за круглым столом на тему «Финансирование, независимость и подотчетность объединений»	Варшава	6-7 мая	35
Участие в совещании экспертов на тему «Принципы защиты прав человека в контексте протестов (статья 19)»	Лондон	15-16 мая	20
Презентация доклада «Предварительная оценка законодательных процедур в Кыргызской Республике»	Бишкек	2 июня	30
Консультативная встреча за круглым столом «Свобода мирных собраний: проблемы и хорошая практика»	Вашингтон	18-19 июня	40
Участие в конференции по реформе судебно-правовой системы (Национальный центр по правам человека)	Ташкент	23-24 июня	60

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Участие в консультационном семинаре по обсуждению заключения БДИПЧ о статье 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, касающейся пыток (Научно-координационный совет при Национальном центре по правам человека)	Ташкент	24 июня	40
Консультационный семинар по оценке системы аттестации судей в Молдове и пересмотру соответствующего законодательства	Кишинев	27 июня	80
Участие в мероприятии, посвященном вопросу о положении в области свободы собраний в Юго-Восточной Европе (АМР США, Фонд «Открытое общество», аналитический центр «Исследование в действии» (Research in Action) и Европейский центр некоммерческого права (ECNL))	Скопье	25-26 августа	60
Консультативная встреча за круглым столом «Правовая база, способствующая свободе объединений: создание объединений, их цели и деятельность, правовая ответственность и санкции»	Варшава	8-9 сентября	28
Презентация доклада БДИПЧ «Оценка законодательных процедур в Армении»	Ереван	30 октября	40
Презентация двух заключений БДИПЧ ОБСЕ о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия на слушании в Комитете по гендерному равенству парламента Черногории	Подгорица	24 ноября	40
Встречи с властями Грузии для обсуждения отчета о наблюдении за судебными процессами в Грузии и заключения БДИПЧ об Уголовно-процессуальном кодексе страны	Тбилиси	27 ноября	15
Итоговый семинар на тему «Разработка дорожной карты реформы регулятивной базы, касающейся процесса составления законопроектов и принятия законодательства в Республике Сербия»	Белград	26-27 ноября	34
Участие в 27-й международной конференции по правовому знанию и информационным системам	Краков	12 декабря	50
Презентация проекта дорожной карты реформы регулятивной базы, касающейся процесса составления законопроектов и принятия законодательства в Республике Сербия, Комитету по законодательным и конституционным вопросам Национальной ассамблеи	Белград	18 декабря	14
<b><i>Демократическое правление</i></b>			
Круглый стол на тему финансирования политической деятельности в Грузии	Тбилиси	13-14 февраля	50
Участие в совещании в рамках программы поддержки парламента	Сараево	6-7 марта	20
Региональный семинар, посвященный парламентской этике и кодексам поведения (часть 2)	Варшава	18-19 марта	25

Организованное БДИПЧ и Советом Европы региональное координационное совещание с миссиями ОБСЕ на местах в Юго-Восточной Европе по вопросам местного самоуправления	Тирана	12-14 мая	20
Первый Молодежный форум, посвященный участию молодежи в политической жизни	Варшава	16-17 июня	55
Презентация и обсуждение принципов правового регулирования деятельности политических партий	Улан-Батор	25-26 июня	25
Экспертный семинар по вопросам наблюдения за финансированием избирательных кампаний	Варшава	30 июня	20
Экспертный семинар 2014 г. по политическим партиям	Варшава	1-2 июля	50
Ознакомительная поездка в Польшу представителей Антиторрупционного агентства Сербии	Варшава	16-17 сентября	10
«Парламентская открытость как средство повышения подотчетности и взаимодействия с гражданами (параллельное мероприятие в рамках СРВЧИ)	Варшава	22 сентября	30
«Признание роли молодежи: вызовы и возможности» (параллельное мероприятие в рамках СРВЧИ)	Варшава	23 сентября	45
Совещание парламентской Рабочей группы по кодексу поведения	Белград	1-2 октября	15
БДИПЧ и Академия им. Фольке Бернадота, курс обучения советников по политическим вопросам для восточных партнеров	Сандё	27-31 октября	30
Участие в мероприятии «Кафе ОБСЕ» на Всемирном форуме в поддержку демократии	Страсбург	3-4 ноября	40
Второй Форум молодых лидеров	Варшава	13-14 ноября	55
Участие во втором региональном совещании, посвященном программам местного самоуправления	Подгорица	17-18 ноября	15
<b>Гендерное равенство</b>			
Семинар для сотрудников ОБСЕ по вопросам участия женщин в политической жизни	Варшава	6-7 февраля	35
Круглый стол «Политика, власть и женщины: местная перспектива»	Вена	14 февраля	30
Семинар в рамках дальнейших шагов для польских женщин-лидеров, выступающих в качестве кандидатов на местных выборах 2014 г.	Варшава	4-6 марта	30
Шестая региональная конференция женщин-парламентариев, организованная ОБСЕ	Сараево	5 марта	100
Встреча за круглым столом на тему «Женщины в органах местного самоуправления»	Тбилиси	10 марта	80
Гендерный аудит политических партий	Тбилиси	18-21 марта	20

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Презентация перевода публикации «Права женщин и гендерное равенство: справочник для национальных правозащитных институтов» на монгольский язык	Улан-Батор	15 апреля	20
Конференция «Женщины – конструктивная сила нашего общества»	Валлетта	30 апреля	50
Ежегодное координационное совещание по вопросам местного самоуправления и участия женщин в политической жизни на местном уровне	Тирана	12-13 мая	20
Гендерный аудит политических партий	Ереван	13-17 мая	20
Консультационное совещание по вопросам расширения участия женщин в деятельности политических партий	Кишинев	26 июня	10
Обзорная конференция ОБСЕ по гендерному равенству	Вена	10-11 июля	200
Презентация руководства «Поддержка участия женщин в деятельности политических партиях» на полях обзорной конференции ОБСЕ по гендерному равенству	Вена	10-11 июля	50
Гендерный аудит политических партий	Душанбе	18-21 августа	20
Деловой завтрак «Женщины и политические партии: кто нуждается в ком?», посвященный вопросам расширения влияния женщин (в рамках СРВЧИ)	Варшава	25 сентября	60
Семинар по вопросам участия женщин в политической жизни (ситуация в Венгрии и в мире)	Будапешт	3 октября	50
Ознакомительная поездка представителей НПИ Сербии в Литву, посвященная вопросам гендерного равенства	Вильнюс	5-8 октября	8
Конференция «Участие женщин в политической жизни на Мальте»	Валлетта	3 ноября	80
Консультационные совещания с политическими партиями Грузии, посвященные вопросам гендерного равенства в партийных структурах	Тбилиси	5-7 ноября	15
Участие в тематическом заседании Комитета по гендерному равенству парламента Черногории «Налаживание контактов между женщинами в политических партиях и на политической сцене»	Подгорица	21 ноября	20
Консультационные совещания с политическими партиями Армении, посвященные вопросам гендерного равенства в партийных структурах	Ереван	2-5 декабря	15
Семинар «Гендерное равенство в политике: роль политических партий»	Варшава	17 декабря	30
<b><i>Миграция и свобода передвижения</i></b>			
Учебный семинар БДИПЧ по передовой практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ	Рига	26-27 февраля	33
Региональный учебный курс по вопросам гендерно-ориентированной политики в области трудовой миграции (организатор – БДИПЧ)	Рига	15-16 мая	28

Экспертная встреча за круглым столом по вопросам упрощения процесса получения виз и трансграничной мобильности в регионе ОБСЕ	Вена	15-16 мая	30
Учебный семинар БДИПЧ по передовой практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ	Кишинев	22-23 мая	34
Учебный семинар БДИПЧ по передовой практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ	Кишинев	9-10 октября	25
Учебный семинар по передовой практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ (организаторы – БДИПЧ и Присутствие ОБСЕ в Тиране)	Тирана	16-17 октября	24
Учебный семинар по передовой практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ (организаторы - БДИПЧ и миссия МОМ в Украине)	Одесса	27-28 октября	16
Учебный семинар по передовой практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ (организаторы - БДИПЧ и миссия МОМ в Украине)	Львов	30-31 октября	25
Учебный семинар по передовой практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ (организаторы - БДИПЧ и Бюро ОБСЕ в Ереване)	Ереван	26-27 ноября	20
Учебный семинар по передовой практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ (организаторы - БДИПЧ и миссия МОМ в Украине)	Харьков	1-2 декабря	19
Учебный семинар по передовой практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ (организаторы - БДИПЧ и миссия МОМ в Украине)	Киев	4-5 декабря	32

### Права человека

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Совещание группы экспертов по разработке учебного пособия по вопросам соблюдению прав человека при поддержании правопорядка в местах проведения собраний	Варшава	29-30 января	15
Презентация руководства БДИПЧ и Антитеррористического отдела ДПТУ Секретариата ОБСЕ «Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму: подход, основанный на взаимодействии полиции с населением»	Вена	17 марта	57
Форум гражданского общества	Вена	7-9 апреля	50

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Соблюдение прав человека в ходе борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности границ	Душанбе	7-11 апреля	22
Подготовка «Руководящих принципов по защите правозащитников» (БДИПЧ ОБСЕ) – консультации с государствами-участниками	Вена	9 мая	35
Учебный семинар по гендерным вопросам в секторе безопасности	Кишинев	13-14 мая	25
Конференция «ОБСЕ и правозащитники: Будапештский документ 20 спустя» (организована БДИПЧ совместно с Председательством Швейцарии в ОБСЕ)	Берн	10-11 июня	135
Летняя академия для НПИ	Будапешт	23-27 июня	34
Учебный семинар по борьбе с терроризмом и защите прав человека	Сараево	10-11 июля	12
Серия дискуссий по вопросам прав человека для Форума по сотрудничеству в области безопасности (тема – «Условия службы и права человека военнослужащих»)		17 июля	35
Учебный семинар по национальным превентивным механизмам	Ташкент	22-24 июля	29
«Роль союзов военнослужащих в защите прав человека военнослужащих в Центральной и Восточной Европе»	Будапешт	10 сентября	14
Параллельное мероприятие Совета по правам человека ООН «Руководящие принципы БДИПЧ ОБСЕ по защите правозащитников»	Женева	15 сентября	45
Консультативное совещание с представителями гражданского общества Украины	Варшава	18-19 сентября	62
Мероприятие на полях СРВЧИ на тему «Права человека в Украине: рекомендации отчета миссии по оценке положения в области прав человека, текущая оценка и приоритетные направления работы»	Варшава	23 сентября	50
Мероприятие на полях СРВЧИ на тему «Руководящие принципы БДИПЧ ОБСЕ по защите правозащитников»	Варшава	23 сентября	35
Презентация публикации «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения»	Варшава	25 сентября	27
Совместное мероприятие БДИПЧ и ДКВС на полях СРВЧИ на тему «Роль институтов омбудсмена и НПИ в контроле над сектором безопасности»	Варшава	26 сентября	30
Серия дискуссий по вопросам прав человека для Форума по сотрудничеству в области безопасности (тема – «Гражданские и политические права военнослужащих»)	Вена	23 октября	41
Учебный семинар по мониторингу соблюдения прав человека для Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине	Киев	12-14 ноября	20

Региональная встреча за круглым столом «Доступ к правосудию для лиц, ставших жертвами торговли людьми, и механизмы сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом»	Стамбул	17-18 ноября	38
Семинар на тему «Юридическая консультация и правовая помощь как ключевые факторы обеспечения доступа к правосудию для лиц, ставших жертвами торговли людьми»	Стамбул	20-21 ноября	21
Учебный семинар по борьбе с терроризмом и защите прав человека	Варшава	26-27 ноября	17
Консультации между гражданским обществом и правительством на тему «Содействие созданию безопасных и благоприятных условий для деятельности правозащитников»	Будапешт	27-28 ноября	42
Презентация доклада БДИПЧ «Мониторинг свободы мирных собраний в выбранных государствах-участниках ОБСЕ (май 2013 г. - июль 2014 г.)»	Вена	17 декабря	40
Консультации между гражданским обществом и правительством на тему «Содействие созданию безопасных и благоприятных условий для деятельности правозащитников»	Бишкек	9-10 декабря	61
Совещание группы экспертов по разработке учебного пособия по соблюдению прав человека при поддержании правопорядка в местах проведения собраний	Варшава	9-10 декабря	15
Круглый стол «Мониторинг свободы мирных собраний»	Вена	17-18 декабря	26

### Толерантность и недискриминация

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Презентация программы TANCELE для представителей государственной полиции Латвии и Колледжа государственной полиции Латвии	Рига	16-17 января	50
Организованная БДИПЧ и Международной организацией по сотрудничеству в увековечивании и изучении Холокоста (IHRA) встреча за круглым столом, посвященная сохранению памяти о Холокосте в Молдове	Кишинев	26-29 января	67
Семинары программы TANCELE по борьбе с преступлениями на почве ненависти для правоохранительных органов Италии	Рим	7-11 февраля	160
Учебный семинар по проблеме преступлений на почве ненависти для членов греческой Сети регистрации случаев насилия на почве расизма	Афины	18-19 февраля	31
Презентация оценки по программе TANCELE и презентация программы обучения прокуроров методам борьбы с преступлениями на почве ненависти в Болгарии	София	17 марта	15

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Встреча за круглым столом на тему «Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации», презентация проектов по развитию потенциала лиц африканского происхождения	Вена	20 марта	20
Визит в бывшую югославскую Республику Македония с целью оценки потребностей для реализации программы TANCELE	Скопье	7-9 апреля	50
Учебный семинар по проблеме преступлений на почве ненависти для членов греческой Сети регистрации случаев насилия на почве расизма	Фессалоники	12-15 апреля	25
Совещание экспертов «Усиление взаимодействия правоохранительных органов с общественностью в борьбе с преступлениями на почве ненависти, направленными против мусульман»	Вена	28 апреля	88
Встреча фокус-группы мусульманских женщин	Варшава	13 мая	16
Учебный курс и семинар по сбору данных о преступлениях на почве ненависти для государственных должностных лиц	Приштина	19-20 мая	32
Учебный курс по борьбе с преступлениями на почве ненависти для прокуроров и полицейских следователей в Косово	Приштина	27-29 мая	25
Встреча фокус-группы женщин африканского происхождения	Варшава	29-30 мая	21
Учебный курс по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для Бюро омбудсмена Республики Молдова	Кишинев	9-10 июня	25
Учебный курс по борьбе с преступлениями на почве ненависти для представителей гражданского общества	Кишинев	11-12 июня	21
Учебный курс по борьбе с преступлениями на почве ненависти для прокуроров	Белград	11-13 июня	20
Учебный курс по борьбе с преступлениями на почве ненависти для представителей гражданского общества	Рим	30 июня - 1 июля	26
Обучение инструкторов в рамках программы TANCELE для сотрудников правоохранительных органов Италии	Рим	2-4 июля	33
Обучение инструкторов в рамках программы TANCELE	Варшава	22-25 июля	20
Учебный курс по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников полевых операций ОБСЕ, УВКБ ООН и МОМ	Варшава	21-22 августа	17
Семинар «Роль просвещения в борьбе с исламофобией, нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман в Европе»	Будапешт	17-19 сентября	35
Обучение инструкторов по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти для общественных деятелей-женщин	Варшава	28-30 сентября	17
Презентация рекомендаций по сбору данных	Варшава	30 сентября	50

Учебный курс и семинар по сбору данных о преступлениях на почве ненависти для государственных должностных лиц	Скопье	21 октября	
Экспертное обсуждение в рамках проводившейся Всемирным банком Недели законности, правосудия и развития 2014 г. по вопросам, касавшимся преступлений на почве ненависти; продвижение равноправия и справедливости при помощи информационно-просветительской работы в местных общинах и эффективного судебного преследования	Вашингтон	22 октября	25
Учебный курс для прокуроров по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них	Фессалоники	30-31 октября	31
«Мозговой штурм» по проблемам, касающимся лиц африканского происхождения	Берлин	11 ноября	10
Юбилейное мероприятие высокого уровня, посвященное борьбе с антисемитизмом	Берлин	12-14 ноября	447
Ежегодное совещание Национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти	Вена	20-21 ноября	35

#### Контактный пункт по вопросам рома и синти

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Восьмое региональное совещание Контактных пунктов по вопросам рома, работающих в миссиях ОБСЕ на местах	Подгорица	11 марта	9
Совещание экспертов на тему «Полиция и рома и синти: текущие проблемы и хорошая практика в области укрепления доверия и понимания»	Варшава	8 апреля	19
Семинар «Равный доступ к образованию для детей рома в Чешской Республике»	Прага	29 мая	50
Совещание экспертов на тему «Преподавание знаний о геноциде рома и синти: опыт и хорошая практика в регионе ОБСЕ»	Варшава	2 июня	19
Консультационное совещание женщин из числа рома и синти по вопросам включения проблем женщин этих народностей в деятельность ОБСЕ, касающейся рома и синти, а также гендерного равенства	Вена	10 июля	16
Мероприятие на полях Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, на тему «Рома и подобные им общины в Центральной Азии и на Южном Кавказе»	Варшава	29 сентября	25
Мероприятие на полях Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, на тему «Положение рома в условиях текущего кризиса в Украине»	Варшава	29 сентября	25

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Мероприятие на полях Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, под названием «Белая книга» злоупотреблений и нарушений прав рома в XX веке: на пути к лучшему пониманию проблем в сфере прав человека, с которыми сталкиваются рома и синти в Швеции»	Варшава	30 сентября	50
Совещание экспертов на тему «Участие рома и синти в политической жизни: возможности и риски на местном уровне»	Варшава	28 ноября	15
Молодежная конференция рома и синти «Общественно-политическая активность, участие, безопасность»	Белград	9 декабря	61

## ПУБЛИКАЦИИ 2014 г.

	Название	Язык
1	Годовой отчет БДИПЧ за 2013 г.	английский/русский
2	Трансграничная мобильность в регионе ОБСЕ: анализ существующей ситуации	английский/русский
3	Поддержка участия женщин в деятельности политических партий: руководство	английский
4	Интеграция гендерных аспектов в контроль над сектором безопасности со стороны институтов омбудсмена и национальных правозащитных институтов	английский/русский
5	Интеграция гендерных аспектов во внутренний контроль в полицейских силах	английский/русский
6	Интеграция гендерных аспектов во внутренний контроль в вооруженных силах	английский/русский
7	Руководящие принципы по защите правозащитников	английский/русский
8	Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти: описание программы	английский/русский
9	Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения	английский/русский
10	Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство	английский
11	Руководство по мониторингу и поощрению участия национальных меньшинств в избирательном процессе (Handbook On Observing and Promoting the Participation of National Minorities in Electoral Processes)	английский
12	Руководство по наблюдению за финансированием избирательных кампаний	английский
13	Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ (отчет за 2013 год)	русский
14	Права человека в антитеррористических расследованиях: практическое руководство для сотрудников правоохранительных органов	русский
15	Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму: подход, основанный на взаимодействии полиции с населением	русский
16	Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2014 года	английский/русский
17	Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство	английский
18	Рекомендации относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений	английский

# ОТЧЕТЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ О ВЫБОРАХ, ИЗДАННЫЕ В 2014 г.

## **Президентские выборы в Грузии, 27 октября 2013 г.**

1. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

## **Президентские выборы в Таджикистане, ноябрь 2013 г.**

2. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

## **Парламентские выборы в Туркменистане, 15 декабря 2013 г.**

3. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

## **Довыборы в Украине, 15 декабря 2013 г.**

4. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ в области выборов

## **Президентские выборы в Афганистане, 5 апреля 2014 г.**

5. Отчет БДИПЧ ОБСЕ о визите с целью изучения ситуации
6. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по поддержке выборов

## **Парламентские выборы в Венгрии, 6 апреля 2014 г.**

7. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
8. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
9. Заявление о предварительных выводах международной миссии по ограниченному наблюдению за выборами
10. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

## **Президентские выборы в Литве, 11 мая 2014 г.**

11. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

## **Досрочные парламентские выборы в Сербии, 16 марта 2014 г.**

12. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
13. Заявление о предварительных выводах международной миссии по ограниченному наблюдению за выборами
14. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

## **Президентские выборы в бывшей югославской Республике Македония, 13 апреля 2014 г.**

### **Досрочные парламентские выборы, 27 апреля 2014 г.**

15. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
16. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
17. 2-е заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
18. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

## **Досрочные президентские выборы в Украине, 25 мая 2014 г.**

19. 1-й промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
20. 2-й промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
21. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
22. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

**Парламентские выборы в Бельгии, 25 мая 2014 г.**

- 23. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

**Президентские выборы в Турции, 10 августа 2014 г.**

- 24. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 25. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
- 26. Заявление о предварительных выводах международной миссии по ограниченному наблюдению за выборами
- 27. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

**Парламентские выборы в Латвии, 4 октября 2014 г.**

- 28. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 29. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

**Всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине, 12 октября 2014 г.**

- 30. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 31. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- 32. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами

**Досрочные парламентские выборы в Болгарии, 5 октября 2014 г.**

- 33. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 34. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
- 35. Заявление о предварительных выводах международной миссии по ограниченному наблюдению за выборами

**Досрочные парламентские выборы в Украине, 26 октября 2014 г.**

- 36. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- 37. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
- 38. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

**Парламентские выборы в Молдове, 30 ноября 2014 г.**

- 39. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 40. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- 41. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами

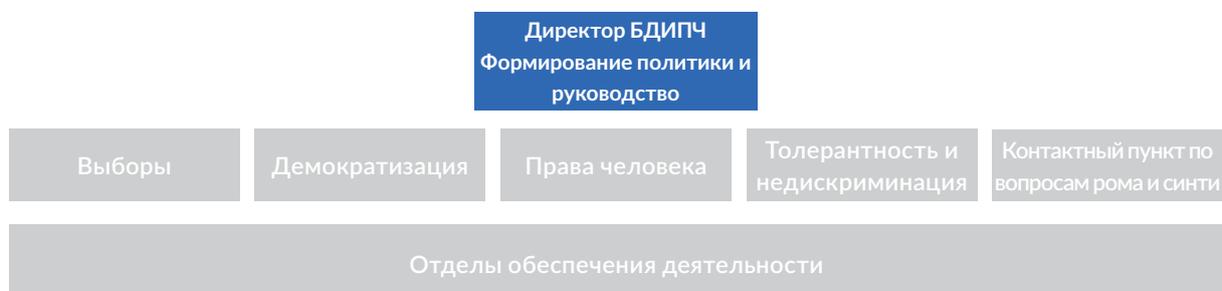
**Парламентские выборы в Узбекистане, 21 декабря 2014 г.**

- 42. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 43. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
- 44. Заявление о предварительных выводах миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

**Президентские выборы в Таджикистане, февраль 2015 г.**

- 45. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

# ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И БЮДЖЕТ БДИПЧ



Программы БДИПЧ: сводный бюджет 2014 г. (все суммы указаны в евро)	
Руководство и формирование политики	1 293 000
Административно-финансовый отдел	2 151 900
Общие операционные расходы	769 700
Совещания по человеческому измерению	605 900
Демократизация	1 520 200
Права человека	1 202 300
Выборы	6 405 200
Толерантность и недискриминация	1 306 300
Вопросы рома и синти	550 700
<b>Итого сводный бюджет БДИПЧ</b>	<b>15 805 200</b>
Дополнение к бюджету	234 100
<b>Итого</b>	<b>16 039 300</b>



