

Председательство ФСОБ: Молдова

Председательство ОБСЕ: Швейцария

**57-е СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ  
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
И ПОСТОЯННОГО СОВЕТА**1. Дата: среда, 21 мая 2014 года

Открытие: 10 час. 00 мин.

Заккрытие: 12 час. 50 мин.

2. Председатель: посол А. Попов (ФСОБ) (Молдова)  
г-н П. фон Аркс (ПС) (Швейцария)

Председатель (ФСОБ), также от имени Председателя (ПС) и участников совместного заседания ФСОБ и ПС, выразил Боснии и Герцеговине, Сербии и Хорватии соболезнование в связи с недавним наводнением в этих странах. Сербия, Босния и Герцеговина и Хорватия поблагодарили делегации за выражение сочувствия.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **УСИЛИЯ В ОБЛАСТИ РАЗОРУЖЕНИЯ:  
СООБЩЕНИЕ Е. П. АНДЖЕЛЫ КЕЙН,  
ВЕРХОВНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО  
ВОПРОСАМ РАЗОРУЖЕНИЯ**

Председатель (ФСОБ), Верховный представитель Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (FSC-PC.DEL/25/14 OSCE+), Греция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Черногория и Сербия; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания и Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Монако и Украина) (FSC-PC.DEL/23/14), Швейцария (Приложение 1), Австрия,

Украина (FSC-PC.DEL/27/14), Румыния, Беларусь (FSC-PC.DEL/26/14 OSCE+), Турция, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация (Приложение 2), Соединенное Королевство, Сербия, координатор Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения (Латвия)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

*Положение на Украине:* Украина (FSC-PC.DEL/28/14), Греция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Исландия и Черногория; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания и Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC-PC.DEL/24/14), Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Выступлений не было.

4. Следующее заседание:

Будет объявлено дополнительно.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Форум по сотрудничеству в области безопасности  
Постоянный совет**

FSC-PC.JOUR/44

21 May 2014

Annex 1

RUSSIAN

Original: ENGLISH

---

**57-е совместное заседание ФСОБ и ПС**

FSC-PC Journal No. 44, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ**

Уважаемые сопредседатели,  
Ваше Превосходительство Анджела Кейн,  
ваши Превосходительства и коллеги,

швейцарская делегация присоединяется к тем, кто тепло приветствует Ее Превосходительство Анджелу Кейн, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, участвующую в сегодняшнем диалоге по проблемам безопасности, и поздравляет молдавское Председательство ФСОБ, которое совместно с нами остановило свой выбор на крайне актуальной теме разоружения.

ОБСЕ как наиболее важная региональная организация безопасности действительно является влиятельным игроком в области разоружения. Со своими мерами укрепления доверия и безопасности в области военно-политического измерения, своим опытом в области легкого и стрелкового оружия, а также в области запасов обычных боеприпасов и их уничтожения и своими обязательствами по выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН ОБСЕ обладает рядом инструментов и механизмов, позволяющих ей играть активную роль в создании более безопасного мира, обращаясь к решению вопросов разоружения. Кроме того, применяемый ею всеобъемлющий подход служит поддержкой при выработке комплексного подхода к вопросам разоружения.

Как нейтральное, неприсоединившееся государство Швейцария жизненно заинтересована в обеспечении того, чтобы в международных отношениях соблюдение международного права превосходило по важности военную мощь. Поэтому политика Швейцарии в области контроля над вооружениями и разоружения является стержнем ее политики в области безопасности. В этом контексте она преследует три цели:

1. Обеспечение стабильности и безопасности при максимально возможном низком уровне вооружений;
2. Принятие мер по разоружению и нераспространению всех видов оружия массового уничтожения;

3. Содействие обеспечению безопасности людей.

Стремясь к достижению этих целей, Швейцария использует все имеющиеся у нее возможности для оказания своего влияния как на многостороннем, так и двустороннем уровне путем:

- членства с 1996 года в Женевской конференции по разоружению;
- подписания и ратификации всех основных соглашений по разоружению;
- одобрения всех принципов нераспространения, о которых говорится в резолюции 1540 СБ ООН;
- активного участия в работе международных органов с целью укрепления контроля над вооружениями; и
- участия в процессе разоружения во всех его аспектах.

Важно отметить, что Швейцария была в числе первых государств, подписавших Договор о торговле оружием, и в настоящее время на национальном уровне осуществляется ратификация этого соглашения. Швейцария готова предложить Женеву в качестве места базирования Секретариата ДТО.

Чтобы быть действенными, режимы контроля над вооружениями и разоружения должны быть недискриминационными и проверяемыми. Транспарентность – это важный фактор эффективной политики в области разоружения. Поэтому Швейцария полностью поддерживает механизмы повышения транспарентности и предсказуемости в военной области, поскольку они способствуют серьезному продвижению на пути к обеспечению стабильности и взаимного доверия между государствами.

Что касается обычных вооружений, то Швейцария принимает во внимание тенденцию к перевооружению вместо разоружения.

В области легкого и стрелкового оружия политика Швейцарии является двусторонней: с одной стороны, мы очень активно участвуем в борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием, а с другой – мы поддерживаем все меры по предотвращению попадания легкого и стрелкового оружия в руки групп людей в регионах, где существуют напряженность и беспорядки. Неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия несет серьезную угрозу безопасности людей и способствует интенсификации и продлению вооруженных конфликтов, прежде всего тех, которые носят внутригосударственный характер. Оно препятствует оказанию первой помощи тем, кто в ней нуждается более всего, и служит интересам организованной преступности и террористических движений. В отношении экспорта обычных вооружений для повышения безопасности и стабильности следует применять строгие, согласованные в международном масштабе правила. Кроме того, полезным средством для изменения ситуации к лучшему являются инициативы по совершенствованию безопасного складирования ЛСО и боеприпасов и уничтожения излишков.

Швейцария преследует цель ликвидации оружия массового уничтожения, поскольку оно несет серьезную угрозу международной безопасности и человечеству. Для достижения этого политика в области разоружения должна сочетаться с мерами по предотвращению распространения. Швейцария поддерживает инициативу, предпринятую в целях понижения уровня готовности ядерного оружия.

Базовые предпосылки политики в области контроля над вооружениями и разоружения становятся все более сложными. Среди прочего, это связано с растущей многополярностью международной обстановки, а также с тем вызовом, который негосударственные субъекты бросают монополии государств на применение силы. Поэтому от всех нас требуется срочная выработка свежего, прагматичного и реалистичного подхода. Сюда входит выработка совместно с организациями, разделяющими аналогичные интересы в этих областях, например, с УВР ООН, синхронизированного подхода.

Предложение и популяризация ОБСЕ как платформы для обменов и дискуссий, касающихся контроля над обычными вооружениями, включая разоружение, является одной из приоритетных задач Швейцарии на период ее председательства в ОБСЕ в 2014 году.

Благодарю вас за внимание.

Прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

---

**57-е совместное заседание ФСОБ и ПС**  
FSC-PC Journal No. 44, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Г-да Председатели,

наша делегация рада приветствовать в этом зале Высокого представителя по вопросам разоружения Е. П. Анджелу Кейн. Мы признательны ей за емкое и глубокое выступление. Хотел бы кратко обрисовать подходы Российской Федерации к этим важным вопросам, прежде всего в глобальном формате.

Г-да Председатели,

Российская Федерация последовательно выступает за упрочение центральной роли ООН в деле поддержания мира и международной безопасности, контроля над вооружениями, укрепления режимов нераспространения и реального разоружения.

Освобождение мира от угрозы применения ОМУ является одним из ключевых элементов укрепления международной безопасности и стратегической стабильности. Россия вносит весомый вклад в решение этой исторической задачи, строго выполняя свои обязательства по действующим многосторонним и двусторонним соглашениям в области разоружения, включая неуклонное выполнение Договора между Российской Федерацией и США о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (ДСНВ). Дальнейшие шаги Российской Федерации в сфере ядерного разоружения возможны лишь с учетом реализации ДСНВ.

Будучи строго приверженной обязательствам по статье VI ДНЯО, Российская Федерация призывает все государства последовательно продвигаться по пути создания условий для поэтапного решения стратегической задачи – построения мира, свободного от ядерного оружия.

Сокращение и ограничение ядерных вооружений не может осуществляться в отрыве от всей совокупности факторов, оказывающих влияние на стратегическую стабильность. К таким факторам мы относим одностороннее и ничем не ограниченное наращивание глобальной системы ПРО США, отсутствие должного прогресса в ратификации ДВЗЯИ, нежелание США отказаться от возможности размещения оружия в космосе, наращивание количественных и качественных дисбалансов в области обычных вооружений и др.

Мы призываем все страны мира объединить и активизировать усилия по созданию условий, которые позволяли бы осуществлять дальнейшие шаги в области ядерного разоружения при укреплении стабильности и равной и неделимой безопасности для всех. Считаем контрпродуктивными попытки отвлечь внимание международного сообщества раздуванием таких искусственно притянутых тем, как гуманитарные последствия применения ядерного оружия. Российская Федерация отдает себе отчет в возможных последствиях применения ядерного оружия и продолжает прилагать все усилия по недопущению этого.

В плане предотвращения угроз режиму нераспространения ядерного оружия одной из главных остается задача наращивания многостороннего сотрудничества на основе резолюции СБ ООН 1540 и таких механизмов, как Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма и многосторонние режимы экспортного контроля, по недопущению попадания ядерных материалов и соответствующих технологий в руки негосударственных субъектов, прежде всего террористов.

Подтверждаем необходимость скорейшего проведения Конференции с участием всех без исключения государств Ближнего Востока по вопросу о создании в регионе ЗСОМУ, а также средств его доставки.

Г-да Председатели,

нельзя допустить превращения космического пространства в новую сферу военной конфронтации и потенциальный театр военных действий. Необходима скорейшая выработка международного юридически обязывающего договора по предотвращению размещения оружия в космосе (ДПРОК). Основные идеи такого документа заложены в соответствующем российско-китайском проекте и пользуются поддержкой подавляющего большинства в международном сообществе.

В качестве важного шага к ДПРОК мы призываем все ответственные государства присоединиться к нашей инициативе по неразмещению первыми оружия в космосе (НПОК). В целях обеспечения предсказуемости стратегической ситуации и упрочения глобальной стабильности Российская Федерация намерена представить на 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН проект резолюции по НПОК. Ожидаем максимально широкого соавторства и консенсусного принятия резолюции по НПОК.

Все более важное значение и востребованность в современных условиях приобретают меры транспарентности и доверия в космической деятельности (МТДК).

Хотел бы особо отметить, что в Первом комитете 68-й сессии очередная резолюция по МТДК была принята консенсусом в беспрецедентном соавторстве "Россия-Китай-США" и при спонсорстве 67 государств.

Г-да Председатели,

не буду сейчас повторять наших выступлений по проблематике контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности. Скажу кратко: Россия будет добиваться приведения режима контроля над обычными вооружениями

в Европе (КОВЕ) в соответствии с современными реалиями, а также безусловного соблюдения всеми странами согласованных мер укрепления доверия и безопасности.

Глобальное измерение проблемы легкого и стрелкового оружия Россия видит в его незаконном обороте. Именно "черные" рынки ЛСО подпитывают террористов, экстремистов, незаконные вооруженные формирования, организованную и уличную преступность, различного рода конфликты. Документы, посвященные ЛСО, должны неизменно затрагивать вопросы недопущения попадания ЛСО в незаконный оборот. Практическая отдача существенно возрастет, если будут предприниматься конкретные меры по предотвращению утечки ЛСО в руки тех, кто использует его в преступных целях. Важнейшая из таких мер – запрет на передачи ЛСО структурам, не уполномоченным государством.

В вопросах прозрачности исходим из того, что основной задачей соответствующих механизмов, в том числе Регистра обычных вооружений ООН, является отслеживание дестабилизирующих накоплений оружия в интересах развития диалога между государствами с целью устранения возникающих озабоченностей.

Г-да Председатели,

мы твердо выступаем за укрепление сотрудничества и координации усилий между ООН и ОБСЕ в вопросах, представляющих взаимный интерес. При этом, разумеется, следует избегать дублирования, учитывать специфику наших организаций и реальные возможности каждой из них, а исполнительным органам необходимо держаться строго в рамках мандата, определяемого государствами-участниками. Выполнение этих условий позволит сделать наше сотрудничество максимально эффективным и плодотворным.

Г-да Председатели,

позвольте также остановиться на вопросе, поднятом моим украинским коллегой.

По поводу якобы имеющих место нарушений обязательств России по Будапештскому меморандуму 1994 года необходимо заявить следующее.

Нынешний режим в Киеве, пришедший к власти в результате антиконституционного переворота, своей политикой, прежде всего по отношению к национальным меньшинствам, по существу сам взорвал единство Украины.

Россия на саммите ОБСЕ в Будапеште в 1994 году и в ходе мероприятий "на полях" этого саммита не брала на себя обязательства принуждать часть Украины оставаться в ее составе против воли местного населения, а положения Будапештского меморандума не распространяются на обстоятельства, ставшие следствием действия внутривнутриполитических или социально-экономических факторов.

Как известно, 97 процентов избирателей Крыма, участвовавших в проводившемся под контролем международных наблюдателей референдуме 16 марта с. г., высказались за вхождение в Российскую Федерацию.

Таким образом, утрата Украиной территориальной целостности стала результатом сложных внутренних процессов, к которым Россия и ее обязательства по Будапештскому меморандуму отношения не имеют.

Российская Федерация строго соблюдала и соблюдает предусмотренные в Будапештском меморандуме обязательства по уважению суверенитета Украины, в т. ч. в ходе многомесячного внутривосточного противостояния в Киеве, чего нельзя сказать о политике западных стран, которые во время событий на "майдане" этим суверенитетом откровенно пренебрегли.

Напомним и тот факт, что в Будапеште была подтверждена значимость обязательств в рамках ОБСЕ, призванных противодействовать росту агрессивного национализма и шовинизма. Совершенно очевидно, что украинская сторона эти обязательства не выполнила и на протяжении многих лет попустительствовала росту крайне агрессивного национализма, что в конечном счете привело к самоопределению населения Крыма путем вхождения в состав Российской Федерации.

Что касается утверждений, будто Россия своими действиями якобы демонстрирует ненадежность самой концепции "негативных гарантий" безопасности неядерных государств и тем самым "разрушает" режим ядерного нераспространения, то следует подчеркнуть, что общим элементом Будапештского меморандума и концепции "негативных гарантий" в классическом ее понимании является только обязательство не применять и не угрожать применением ядерного оружия против неядерных государств. Данное обязательство России перед Украиной никоим образом не было нарушено.

Все остальные обязательства по Будапештскому меморандуму воспроизводят принципы ОБСЕ и никакого отношения к концепции "негативных гарантий" и в целом к Договору о нераспространении ядерного оружия не имеют. Следовательно, утверждения о том, что действия России "подрывают" режим ядерного нераспространения, несостоятельны и недобросовестны.

Благодарю вас, г-да Председатели, и прошу приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.