



Миссия США при ОБСЕ

Заявление о необычной военной деятельности России в районе границы с Украиной

Выступление посла Дэниела Бэера на специальном совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета Вена, 17 апреля 2014 года

Благодарю вас.

Государства-участники ОБСЕ утвердили механизмы Венского документа как способ обеспечения безопасности в Европе путем укрепления доверия и транспарентности. Мы считаем, что Контроль над обычными вооружениями имеет важную роль: он помогает укреплять доверие за счет снятия опасений по поводу военных действий и способствует прозрачности между государствами-участниками. В самом деле, полностью реализуя свои права по проведению инспекций в других государствах-участниках, Россия демонстрирует, что она все еще находит ценность в этих документах, и, как отметили другие, заместитель министра обороны России Антонов недавно подтвердил намерение России продолжить реализацию обязательств Венского документа, в числе прочих.

Мы глубоко обеспокоены отказом России предоставить дополнительную информацию о ее необычной военной деятельности вблизи ее границы с Украиной. Решение России не участвовать в сегодняшнем совместном заседании ФСОБ и ПС, а также в заседании ФСОБ и ПС 7 апреля не соответствует букве и духу Венского документа.

Призываем Россию соблюдать обязательства, которые она взяла на себя, подписав Венский документ 2011 года, по форме и по существу. Невыполнение требований подорвет принципы и обязательства, на которые опиралась евроатлантическая безопасность в течение многих лет. В пункте 16 Венского документа четко указывается, что государства-участники, испытывающие озабоченность по поводу любой необычной и незапланированной военной деятельности, могут запрашивать встречи с отвечающим государством и с полным составом ФСОБ и ПС для обсуждения их обеспокоенности и для оценки ситуации – и нет положения, разрешающего запрошенному государству отказываться от участия в таких заседаниях.

Мы также обеспокоены формулировками, используемыми Российской Федерацией для описания продолжающихся попыток получения государствами-участниками информации о текущей российской военной деятельности. Канадско-эстонский запрос не был ни “аморальным”, ни “безосновательным”, как утверждала Россия.

Одна лишь географическая близость не может быть лакмусовой бумажкой для подтверждения реальности опасений других государств-участников в плане безопасности. Как институт, который имеет целью поддерживать “безопасность от Ванкувера до Владивостока”, ОБСЕ является оплотом коллективной безопасности.

Тема сегодняшнего заседания вполне уместна, так как безопасность Украины – это также безопасность Канады, безопасность Эстонии, безопасность Соединенных Штатов и наша общая безопасность.

В конце марта Соединенные Штаты воспользовались положениями Венского документа, запросив у России информацию о военных мероприятиях, проходящих к востоку от границы с Украиной. Наша глубокая озабоченность концентрацией войск на границе с Украиной совершенно обоснованна, особенно учитывая недавние и продолжающиеся нарушения суверенитета Украины и ее территориальной целостности в Крымской области Украины. Россия совершила серьезные нарушения международного права, и на этом фоне мы стремимся понять развертывание Россией войск на границе с Украиной.

Мы не видим ничего рутинного в текущих военных действиях России вблизи ее границы с Украиной. Состав, дислокация и продолжающееся длительное развертывание этих войск в полевых условиях по-прежнему указывают на то, что это не рутинные и не запланированные заранее военные учения. Призываем Россию немедленно сократить численность своих войск до докризисных уровней и позиций и вернуть подразделения в места их дислокации в мирное время.

Сообщения также указывают на то, что количество военнослужащих, участвующих в этих военных действиях, превышает пороговые значения для оповещения и наблюдения в соответствии с Венским документом.

Россия публично заявила, что ее батальоны дислоцированы вблизи границы с Украиной. Если бы Россия приняла участие в совместных заседаниях ФСОБ и ПС сегодня или 7 апреля, она бы услышала выражение озабоченности государствами-участниками, подтвержденное доказательствами. Это предоставило бы России прекрасную возможность конструктивно ответить.

Призываем Россию добровольно принять дополнительные инспекции в рамках Венского документа для того, чтобы ее партнеры по ОБСЕ получили возможность наблюдать за российской военной деятельностью в районе украинской границы.

Важно, чтобы государства ОБСЕ следовали не только букве, но и духу Венского документа в целях укрепления доверия. Недавние события обозначили положения документа, которые необходимо усовершенствовать, включая гарантии наличия инспекционных квот в кризисных ситуациях и обеспечение уведомления в отношении более широкого круга видов деятельности. Эти вопросы могут быть рассмотрены в рамках усилий по обновлению Венского документа.

Важно, чтобы мы пользовались всеми имеющимися в нашем распоряжении инструментами укрепления доверия, стремясь разрешить этот кризис дипломатическим путем, и недавние действия показали, что наши инструменты контроля над обычными вооружениями могут быть полезны, предоставляя дополнительную информацию о военной деятельности. Венский документ, как и Договор по открытому небу, не задумывался как инструмент для использования лишь в условиях отсутствия проблем. Такие положения, как глава III, посвященная механизмам снижения риска, были разработаны для использования в условиях напряженности, конфликта, опасений. Если их не использовать сейчас, когда же их тогда использовать? Невыполнение Россией

своих обязательств в рамках Венского документа, конечно, прискорбно, но оно не означает, что наши инструменты изначально дефектны или неисправимо повреждены событиями в Крыму или в других регионах Украины.

Наконец, мы с высокой озабоченностью отмечаем сообщения о поддерживаемой Россией военной деятельности в восточной Украине. Действия по продвижению нестабильности на территории другого государства-участника ОБСЕ совершенно не согласуются с основными принципами отношений между государствами в духе сотрудничества. Существует реальный риск того, что это разжигание напряженности может привести к дальнейшему насилию и гибели людей. Хотел бы отметить, что, в то время как здесь идет наше заседание, президент Путин проводит одну из своих телепередач с ответами на вопросы, и он признал, что российские военнослужащие находились в Крыму, а не на своих базах, в преддверии так называемого “референдума”. Эти “зеленые человечки”, признал он, были российскими солдатами. Так что, если зеленые человечки были российскими военнослужащими в Крыму, само собой разумеется, что у нас есть достаточные основания опасаться – а также множество доказательств, – что Российская Федерация также неконструктивно вмешивается в ситуацию в восточной Украине.

Соединенные Штаты подчеркивают, что надлежащим следующим шагом является деэскалация. Россия должна сделать шаг назад, в политическом и военном плане, и позволить Украине осуществить важные внутренние конституционные процессы, благодаря которым народ страны сможет выбрать свое будущее.

Разделяем высказанную другими оценку о том, что, учитывая неоднократные нарушения России, пора рассмотреть, какие дополнительные шаги можно предпринять, чтобы подчеркнуть неприемлемость ее действий и подтвердить нашу общую приверженность принципам, лежащим в основе нашей работы.

Благодарю вас.