



*ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ*

*DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION TO THE VIENNA NEGOTIATIONS ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL*

№ 10

Приложение:  
упомянутое,  
на 22 лл.

Делегация Российской Федерации на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями свидетельствует своё уважение Постоянным Представительствам и Делегациям Государств – участников ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов и, в соответствии с решением Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности № 2/09 от 1 апреля 2009 года, имеет честь представить ответы Российской Федерации в 2023 году на Вопросник по Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности.

Делегация Российской Федерации пользуется случаем, чтобы возобновить Постоянным Представительствам и Делегациям Государств – участников при ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов уверения в своём весьма высоком уважении.

Вена, « 30 » марта 2023 года

**ДЕЛЕГАЦИЯМ  
И ПОСТОЯННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ОБСЕ**

**ЦЕНТРУ  
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ**

**г. Вена**





*ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ ПО  
ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ*

*DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION TO THE VIENNA  
NEGOTIATIONS ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL*

No. 10

Enclosure:  
22 pages

The Delegation of the Russian Federation to the Vienna Negotiations on Military Security and Arms Control presents its compliments to the Permanent Missions and Delegations of the participating States to the OSCE, and to the Conflict Prevention Centre, and in accordance with the Decision of the OSCE Forum for Security Co-operation No. 2/09 of 1 April 2009 has the honour to submit the Replies of the Russian Federation to the Questionnaire on the OSCE Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security in 2023.

The Delegation avails itself of this opportunity to renew to the Permanent Missions and Delegations of the participating States to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.

Vienna, “ 30 ” March 2023

**ALL PERMANENT MISSIONS AND  
DELEGATIONS TO THE OSCE**

**THE CONFLICT PREVENTION CENTRE**

**Vienna**

**ОТВЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ВОПРОСНИК ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ ОБСЕ,  
КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ  
БЕЗОПАСНОСТИ,  
ЗА 2022 ГОД**

**Раздел I. Межгосударственные элементы**

1. *Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним*..... 2-5
2. *Размещение вооруженных сил за рубежом* ..... 6
3. *Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения*..... 6-10

**Раздел II. Внутригосударственные элементы**

1. *Процесс национального планирования и принятия решений* ..... 11-13
2. *Существующие структуры и процедуры* ..... 13-15
3. *Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил*..... 15-17
4. *Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права* ..... 17-20

**Раздел III. Доступ общественности и контактная информация**

1. *Доступ общественности* ..... 21-22
2. *Контактная информация*..... 22

## Раздел I. Межгосударственные элементы

### 1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

*1.1. Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?*

Универсальные договоренности, региональные и субрегиональные соглашения в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийского экономического союза, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

*1.2. Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

**Среди основных нормативных правовых актов, в которых предусмотрены меры по предупреждению терроризма и борьбе с ним, целесообразно выделить:** Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

**С учетом требований времени в перечисленные и иные нормативно-правовые акты вносятся изменения и дополнения, направленные на повышение эффективности борьбы с преступностью, в т.ч. террористического характера. Среди них:** Федеральные законы и Постановления Правительства Российской Федерации.

*1.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?*

В Федеральном конституционном законе «О военном положении» предусмотрено, что Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы при обеспечении режима военного положения могут выполнять задачи по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований, террористической и диверсионной деятельности.

В Федеральном законе «О противодействии терроризму» установлены правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом, в т.ч. за пределами территории России.

В борьбе с терроризмом ВС РФ могут применяться для:

- пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

- пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

- участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном этим ФЗ;

– пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» утверждены:

– Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта;

– Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в т.ч. в подводной среде, или для пресечения такого террористического акта;

– Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции.

Федеральным законом «О полиции» на полицию возложена обязанность участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан.

В соответствии с Федеральным законом «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на них возлагается выполнение задач по участию в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Согласно Положению о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации № 510 от 30 сентября 2016 г.) на Росгвардию возлагаются полномочия по организации и обеспечению участия войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с Федеральным законом «О Федеральной службе безопасности» борьба с терроризмом отнесена к основным направлениям деятельности органов Федеральной службы безопасности (ФСБ). В соответствии с вышеуказанным законом органы ФСБ обязаны выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

В соответствии с Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации в число основных задач входит организация и осуществление борьбы с терроризмом и обеспечение борьбы с диверсионной деятельностью. В рамках установленного функционала ФСБ России организует в пределах своих полномочий деятельность по борьбе с терроризмом; определяет порядок осуществления органами безопасности оперативно-боевых и иных мероприятий по борьбе с терроризмом, а также порядок использования подразделений специального назначения.

*1.4. Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним, касающихся, например, среди прочего:*

- финансирования терроризма;
- пограничного контроля;
- надежности документов на въезд и выезд;
- безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок;
- безопасности радиоактивных источников;
- использования Интернета и других информационных сетей в террористических целях;

- *правового сотрудничества, включая экстрадицию;*
- *убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.*

### **Национальный антитеррористический комитет (НАК):**

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 предусматривалось создание принципиально новой системы координации антитеррористической деятельности на всех уровнях государственного управления, обеспечивающей эффективную и согласованную работу заинтересованных органов государственной власти в сфере противодействия терроризму.

В соответствии с данным Указом в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму образован Национальный антитеррористический комитет (НАК), основной функцией которого является обеспечение координации деятельности уполномоченных органов по противодействию терроризму.

Основные задачи Комитета: подготовка предложений по формированию государственной политики в области противодействия терроризму; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) и организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями; разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий; участие в международном сотрудничестве и решении иных предусмотренных законодательством Российской Федерации задач в данной сфере; взаимодействие органов власти по вопросам профилактики терроризма в муниципалитетах организуется антитеррористическими комиссиями муниципальных образований.

К компетенции Комитета отнесены все направления работы в сфере противодействия терроризму (профилактика терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация возможных последствий терактов).

Указом Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» утверждена новая редакция Положения о Национальном антитеррористическом комитете. НАК наделяется полномочием по контролю за исполнением собственных решений и решений Федерального оперативного штаба, правом организации проверок их исполнения.

#### Основными целями НАК являются:

а) мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах);

в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму.

Для обеспечения целенаправленной антитеррористической деятельности и совершенствования ее правовой основы большое значение имеют решения, вынесенные судами Российской Федерации, о признании террористическими и запрещении деятельности на территории Российской Федерации тридцати трех организаций.

**Противодействие финансированию терроризма в Российской Федерации** осуществляется на основании Федеральных законов Российской Федерации, Постановлений Правительства Российской Федерации, Распоряжений Президента Российской Федерации и Указов Президента Российской Федерации.

### **Межгосударственное сотрудничество по противодействию финансированию терроризма:**

Российская Федерация выступает за консолидацию международных усилий по противодействию финансированию терроризма (ПФТ) на основе международного права, Устава ООН, без «двойных стандартов» и скрытых повесток. Коллективная работа в этой сфере должна носить профессиональный, неполитизированный характер.

Россия активно участвует в международном сотрудничестве по проблематике ПФТ в ООН, в т.ч. в Контртеррористическом комитете СБ ООН, который провел специальное заседание по вопросам борьбы с использованием новых и развивающихся технологий в террористических целях в октябре 2022 г. Российская Федерация вносит весомый вклад в развитие профильного взаимодействия по линии Управления ООН по контртерроризму и Управления ООН по наркотикам и преступности.

Российская Федерация поддерживает конструктивный диалог в рамках Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и созданных по ее модели региональных групп, в т.ч. Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). В ФАТФ по инициативе России с 2015 г. трижды в год проводится исследование о каналах и источниках материально-технической поддержки ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними организаций и лиц. В этом проекте уже приняли участие 80 юрисдикций.

При участии России на площадке ФАТФ реализуются проекты по тематике возврата активов и противодействия использованию НКО в целях финансирования терроризма. Российские специалисты также внесли вклад в изучение проблематики трансграничных платежей, незаконного ввоза мигрантов, отмывания преступных доходов от торговли предметами искусства, незаконного оборота наркотических средств, использования программ-вымогателей.

На пространстве ЕАГ успешно реализуется российский проект по мониторингу рисков использования виртуальных активов в преступных целях.

Профильное сотрудничество также осуществляется по линии Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, Рабочей группы БРИКС по антитеррору и формируемого Совета БРИКС по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма.

В 2019 г. на пленарной сессии ФАТФ Россия успешно защитила отчет о взаимной оценке, получив высокий рейтинг соответствия национальной «антиотмывочной» системы международным стандартам в области ПФТ».

### **В России введены законодательные нормы, в т.ч. позволяющие облегчить международное сотрудничество и обмен информацией между компетентными органами с целью противодействия использованию информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в террористических или преступных целях.**

Данная работа ведется на основании Федеральных законов Российской Федерации.

Россия выступает за консолидацию международных усилий по борьбе с использованием ИКТ, включая Интернет, в террористических целях. Российская Федерация продвигает необходимость содержательного диалога под эгидой государств и их компетентных органов с подключением всех заинтересованных сторон для выработки универсальных правил ответственного поведения онлайн, касающихся в т.ч. социальных сетей.

## **2. Размещение вооруженных сил за рубежом**

*2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.*

Размещение ВС Российской Федерации на территории других государств – участников ОБСЕ регулируется различными соглашениями с Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Молдова и Республикой Таджикистан.

## **3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения**

*3.1. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.*

В своей политико-дипломатической, международно-договорной, военной и военно-технической деятельности Россия продолжает неизменно исходить из того, что принцип неделимости безопасности имеет непреложное значение для всей системы общеевропейской безопасности. Он включает обязательство каждого государства – участника ОБСЕ не укреплять свою безопасность за счет безопасности других. Демонстративное, многолетнее и все более враждебное по отношению к России нарушение этого принципа странами НАТО во главе с США привело к серьезному военно-политическому кризису на европейском пространстве и вынудило Россию предпринимать меры по нейтрализации угроз, создаваемых Западом для нашей страны.

Любые усилия в области контроля над вооружениями и разоружения, должны основываться на концепции неделимости безопасности и не могут рассматриваться в отрыве от общеполитических и военно-стратегических реалий.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 400 от 2 июля 2021 г.) закреплено, что в условиях нарастающей геополитической напряженности внешняя политика Российской Федерации должна способствовать повышению устойчивости системы международных отношений, опирающейся на международное право, принципы всеобщей, равной и неделимой безопасности, углублению многостороннего взаимодействия без разделительных линий и блоковых подходов в целях совместного решения глобальных и региональных проблем при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций (ООН) и ее Совета Безопасности.

При этом, согласно документу, целями внешней политики Российской Федерации являются создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития страны, укрепление национальной безопасности, упрочение позиций Российской Федерации как одного из влиятельных центров современного мира. Достижение этих целей осуществляется, в частности, путем решения следующих задач:

- поддержание стратегической стабильности, совершенствование механизмов нераспространения оружия массового уничтожения, средств его доставки и связанных с его производством товаров и технологий, механизмов контроля над вооружениями, а также механизмов ответственного поведения в сфере создания и использования биотехнологий;
- осуществление и при необходимости развитие мер доверия, предотвращение инцидентов в военной сфере.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации постулирует, что для снижения угрозы развязывания новой глобальной войны, предотвращения гонки вооружений и исключения ее переноса в новые среды необходимо совершенствовать механизмы

поддержания стратегической стабильности, контроля над вооружениями, предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, соблюдать меры доверия.

Однако все более враждебная и дестабилизирующая политика ведомого Вашингтоном Запада создает серьезные препятствия для усилий по решению указанных задач. В частности, из Стратегии национальной безопасности Российской Федерации также следует, что стремление стран Запада сохранить свою гегемонию посредством диктата, сопровождаемого расшатыванием общепризнанных принципов и норм международного права, ослаблением и разрушением существующих институтов и режимов международно-правового регулирования, ведет к усилению межгосударственных противоречий, росту геополитической нестабильности и конфликтности, обострению военно-политической обстановки, снижению предсказуемости и ослаблению доверия.

Россия сохраняет приверженность использованию политических средств, прежде всего механизмов дипломатии и миротворчества, при урегулировании международных конфликтов. Однако неизменным остается и установка на то, что в случае совершения иностранными государствами недружественных действий, представляющих угрозу суверенитету и территориальной целостности нашей страны, Российская Федерация считает правомерным принять симметричные и асимметричные меры, необходимые для пресечения таких недружественных действий, а также для предотвращения их повторения в будущем.

Вследствие коренного изменения обстоятельств в области безопасности, ярко проявившегося по вине Запада в 2022 г. и характеризующегося развязыванием США и НАТО тотальной гибридной войны против России, а также существенного нарушения американской стороной Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (ДСНВ, подписан 8 апреля 2010 г., вступил в силу 5 февраля 2011 г.) 21 февраля 2023 г. российской стороной было объявлено вынужденное решение о приостановлении действия ДСНВ. Выполнив к контрольному сроку по Договору 5 февраля 2018 г. в полном объеме обязательства по сокращению своих СНВ (в отличие от США, в течение многих лет превышавших предусмотренные Договором центральные количественные ограничения), Россия в отчетный период поддерживала их в пределах суммарных уровней, установленных Статьей II Договора, и на фоне приостановления действия ДСНВ заявила о намерении и дальше придерживаться соответствующих «потолков» в пределах его жизненного цикла. Кроме того, было подчеркнуто, что российская сторона продолжит информировать США о пусках МБР и БРПЛ по двустороннему соглашению 1988 г. Это позволит поддерживать приемлемый уровень предсказуемости и стабильности в ракетно-ядерной сфере.

Также в целях обеспечения сдержанности в указанной сфере в период после слома Вашингтоном Договора между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности (РСМД) Россия продолжает придерживаться объявленного на высшем уровне моратория на размещение РСМД наземного базирования в тех регионах, где не появятся подобные средства американского производства. При этом односторонний российский мораторий, не поддержанный соответствующими встречными шагами со стороны стран НАТО, подвергается серьезному давлению ввиду активной реализации Вашингтоном дестабилизирующих военных программ в этом сегменте и действий США и НАТО по агрессивному проецированию силы к рубежам России.

Россия всецело привержена выполнению своих обязательств по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО, вступила в силу 29 апреля 1997 г., Россия ратифицировала КЗХО 5 ноября 1997 г., Конвенция вступила для нее в силу 5 декабря 1997 г.). В 2017 г. Россия под международным контролем уничтожила все запасы химоружия. В 2023 г. продолжена работа по недопущению дальнейшей политизации и раскола Организации по запрещению химического оружия.

Россия строго соблюдает положения Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (далее – КБТО). В 2022 г. проводилась работа по урегулированию ситуации в связи с выявленными фактами военно-биологической деятельности США на Украине, осуществляемой в разрез с КБТО. На основе российских предложений по итогам Девятой Обзорной конференции КБТО (Женева, 28 ноября – 16 декабря 2022 г.) создана Рабочая группа по укреплению Конвенции, которая займется, в частности, выработкой мер укрепления доверия и транспарентности, соблюдения и верификации. Одной из главных задач видим возобновление работы над юридически обязывающим Протоколом к КБТО с эффективным механизмом проверки.

Российская Федерация привержена безусловному выполнению обязательств по Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция о «негуманном» оружии, КНО, вступила в силу в 1983 г.). Россия – участник всех пяти протоколов к КНО, строго выполняет их положения. В соответствии с принятыми обязательствами российская сторона ежегодно до 31 марта представляет в Секретариат ООН национальные доклады о предпринимаемых мерах по имплементации Конвенции, а также о выполнении основных положений Дополненного протокола II и Протокола V к КНО, последние из которых были представлены в марте 2022 г.

Российская Федерация отмечает важность добросовестного выполнения всеми государствами-участниками ОБСЕ Венского документа 2011 г. (ВД-2011) о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) и других согласованных в рамках военно-политического измерения ОБСЕ МДБ.

Обмен данными о передачах обычных вооружений также осуществляется в рамках профильного Регистра ООН, а обмен наилучшими практиками в отношении недопущения нелегального оборота легкого и стрелкового оружия (ЛСО) реализуется в ходе мероприятий по линии Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней.

Как государство-участник Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и один из его депозитариев Россия неукоснительно соблюдает все положения Договора и свои соответствующие обязательства. Политика России в ядерной сфере базируется на убеждении, что в ядерной войне не может быть победителей и она никогда не должна быть развязана. Остаемся приверженными содержащему данный постулат «Совместному заявлению лидеров пяти государств, обладающих ядерным оружием, о предотвращении ядерной войны и недопущении гонки вооружений» от 3 января 2022 г. Призываем западные страны-участницы ядерной «пятерки» также в полной мере следовать заложенным в данный документ установкам, предполагающим предотвращение войны и любой военной конфронтации между государствами, обладающими ядерным оружием, а также взаимное признание интересов и озабоченностей друг друга в области безопасности.

Недопущение ядерного военного конфликта, как и любого другого военного конфликта, положено в основу военной политики Российской Федерации. Роль ядерного оружия в обеспечении национальной безопасности определена действующей Военной доктриной Российской Федерации, носящей сугубо оборонительный характер. Согласно документу, Российская Федерация оставляет за собой право применить ядерное оружие только в ответ на применение против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против Российской Федерации с применением обычного оружия, когда под угрозу поставлено само существование государства.

Изложенные в Военной доктрине подходы к роли ядерного оружия конкретизированы в «Основах государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания» от 2 июня 2020 г. В документе отмечено, что наша страна «предпринимает все необходимые усилия для уменьшения ядерной угрозы и недопущения обострения межгосударственных отношений, способного спровоцировать военные конфликты, в т.ч.

ядерные», четко закреплено, что политика России в указанной области носит сугубо оборонительный характер и направлена на защиту суверенитета и территориальной целостности страны, а силы и средства ядерного сдерживания поддерживаются на минимальном уровне, достаточном для выполнения поставленных задач.

Российская Федерация оказывает поддержку и делится своим уникальным опытом в сфере развития мирного атома с другими государствами-участниками. Содействует укреплению системы гарантий МАГАТЭ, обеспечивающей надежную проверку выполнения государствами их обязательств по ДНЯО.

Российская Федерация обновила национальный доклад к X Конференции по рассмотрению действия ДНЯО.

В 1990 г. СССР объявил мораторий на ядерные испытания. С этого времени ядерные взрывы Российской Федерацией как государством-продолжателем СССР не производились. Намерены придерживаться моратория и в дальнейшем при условии, что данная мера будет соблюдаться остальными ядерными государствами.

Наша страна стояла у истоков Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), основного международного документа в данной области и неукоснительно соблюдает все его положения. Россия оказывает всемерную поддержку поступательному и сбалансированному созданию контрольного механизма за соблюдением ДВЗЯИ. Выступаем за скорейшее вступление в силу Договора и его универсализацию.

Продолжалось выполнение Документа о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области на Черном море (подписан 25 апреля 2002 г., вступил в силу 1 января 2003 г.).

*3.2. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.*

В Концепции внешней политики Российской Федерации подчеркивается, что Россия рассматривает ОБСЕ в качестве важного механизма строительства равной и неделимой системы общеевропейской безопасности и заинтересована в укреплении ее роли и авторитета.

При этом Россия констатирует, что враждебный курс НАТО на вредоносное для нашей страны освоение постсоветского пространства и ослабление ее внешнего контура безопасности противоречит данной цели и не позволяет выстраивать отношения со странами Североатлантического блока на принципах взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости, необеспечения своей безопасности за счет безопасности других, а также военной сдержанности. Россия сохраняет крайне негативное отношение к расширению НАТО и к приближению военной инфраструктуры НАТО к российским границам в целом как к действиям, нарушающим принцип равной и неделимой безопасности и несущим вкуче с антироссийской политикой стран Североатлантического блока прямую угрозу национальной безопасности нашей страны.

В контексте усилий по укреплению стабильности в Европе Россия будет добиваться приведения европейского режима контроля над обычными вооружениями в соответствие с современными реалиями, а также безусловного соблюдения всеми сторонами согласованных мер укрепления доверия и безопасности.

Россия последовательно выполняет предусмотренные Венским документом-2011 меры по укреплению доверия и безопасности.

Привлекаем внимание к продолжающимся дестабилизирующим действиям США и НАТО по приближению военной инфраструктуры, сил и средств, способных решать стратегические задачи, к рубежам Российской Федерации и Союзного Государства России и Белоруссии, что требует от наших стран соответствующих контрмер.

В случае кардинальной смены странами Запада своего в крайней степени враждебного

и вредоносного для России курса и осуществления ими практических шагов по деэскалации наша страна будет открыта к конструктивному диалогу на принципах равноправия, многополярности и обязательного учета интересов всех вовлеченных сторон об обновлении архитектуры международной безопасности политико-дипломатическими методами, включая потенциальные договоренности в области контроля над вооружениями, и параметрах сосуществования, которые обеспечивали бы долгосрочное и устойчивое сведение конфликтного потенциала к минимуму.

## Раздел II. Внутригосударственные элементы

### 1. Процесс национального планирования и принятия решений

*1.1. Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?*

Планирование военного строительства в России осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами «О военном положении» и «О чрезвычайном положении», Федеральными законами «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «О безопасности», «О стратегическом планировании в Российской Федерации», указами Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации», «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации», Военной доктриной Российской Федерации, решениями Совета Безопасности Российской Федерации в области военного строительства.

В планировании и реализации мероприятий военного строительства в Российской Федерации принимают участие Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание и Правительство, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в пределах своей компетенции.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обороны, в т.ч. в части военного планирования, излагаются в Федеральном законе «Об обороне». В соответствии с этим ФЗ Правительство России осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов; руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти. Закон также наделяет Правительство России полномочиями по организации разработки и выполнения государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса; планов перевода (мобилизационные планы) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени, а также планов создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов; по разработке планов размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» Минобороны России, являясь федеральным органом исполнительной власти, вырабатывает и проводит государственную политику, а также осуществляет нормативно-правовое регулирование в области обороны, деятельности ВС РФ и подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, деятельность войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координирует строительство войск и воинских формирований; осуществляет мероприятия по строительству ВС РФ; разрабатывает предложения, касающиеся расходов на оборону, и представляет их в Правительство России.

Планирование ассигнований на национальную оборону и военное строительство в Российской Федерации осуществляется в порядке и в сроки, установленные для формирования федерального бюджета, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (БК РФ).

Составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетами, обозначенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, на основании показателей прогноза социально-экономического развития страны на планируемый год и перспективного финансового плана.

Министерство обороны Российской Федерации принимает участие в бюджетном процессе: в ходе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период оно определяет объемы необходимых ассигнований и представляет свои предложения Правительству Российской Федерации, которое, в свою очередь, после рассмотрения этих предложений представляет их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а затем они утверждаются Президентом Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации играет ключевую роль при рассмотрении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период - оно определяет основные показатели расходов государства путем принятия соответствующего закона. Представители Министерства обороны приглашаются на обсуждение проекта закона в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Рассматривая предложения по расходам на оборону в проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, Государственная Дума проводит его анализ с точки зрения соответствия Стратегии национальной безопасности и Военной доктрине, а также экономическим возможностям страны. Ассигнования обсуждаются парламентариями постатейно как в различных комитетах, так и на пленарных заседаниях.

Расходы на оборону, установленные в ФЗ о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, принятом Государственной Думой, затем рассматриваются в Совете Федерации Федерального Собрания.

Контроль за использованием средств, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации, парламент осуществляет через Счетную палату Российской Федерации и парламентские слушания.

*1.2. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?*

Военное строительство в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обороны, основывающимся на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и включающим в себя федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы Российской Федерации в области обороны. В соответствии с ними Российская Федерация поддерживает свой военный потенциал на уровне, необходимом для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации и ее союзников.

В утвержденной Президентом Российской Федерации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации закреплено, что Россия обеспечивает оборону страны на основании принципов рациональной достаточности и эффективности, в т.ч. путем применения методов и средств невоенного реагирования, механизмов дипломатии и миротворчества, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружениями и использования других международно-правовых инструментов. При этом подчеркивается, что формирование благоприятных условий для устойчивого развития России на долгосрочную перспективу осуществляется путем обеспечения стратегической стабильности, в т.ч. посредством поэтапного продвижения к миру, свободному от ядерного оружия, в условиях укрепления всеобщей надежной и равной

безопасности, с учетом всех факторов, влияющих на глобальную стратегическую стабильность, и на основе единых и справедливых международно-правовых принципов. С учетом этого Россия будет выступать на международной арене с позиции приверженности контролю над вооружениями и рациональной достаточности в военном строительстве.

Во многих случаях законные интересы безопасности государств-партнеров Российской Федерации и потребности укрепления международной безопасности и стабильности находят отражение в соглашениях и договоренностях в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, участником которых является Россия. Вытекающие из их положений обязательства строго выполняются.

Военная доктрина Российской Федерации включает в число задач военно-политического сотрудничества укрепление международной безопасности и стратегической стабильности, выполнение международных обязательств Российской Федерации, а также развитие переговорного процесса по созданию региональных систем безопасности с участием Российской Федерации. Одним из основных приоритетов такого сотрудничества с международными организациями является участие в разработке, согласовании и реализации международных соглашений в области контроля над вооружениями и укрепления международной безопасности, расширение участия подразделений и военнослужащих ВС РФ и других войск в операциях по поддержанию и восстановлению мира.

## **2. Существующие структуры и процессы**

*2.1. Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?*

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность органов государственной власти, Вооруженных Сил Российской Федерации по обеспечению безопасности Российской Федерации, основывается на положениях Конституции Российской Федерации и предусматривает существование президентского, парламентского и иных видов контроля.

В частности, в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, который в соответствии с Федеральным законом «О безопасности» является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности страны, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Кроме того, Президент Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности федеральных министров, утверждает Военную доктрину, а также назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, а также члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вправе направлять запросы в федеральные органы государственной власти по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов, которые они обязаны рассмотреть в установленные названным Федеральным законом сроки.

Согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации», в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства

прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

В процессуальном законодательстве Российской Федерации (Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации), ФЗ «О противодействии терроризму», других нормативных правовых актах заложен ряд механизмов контроля со стороны суда за деятельностью правоохранительных органов. Органы судебной власти осуществляют правосудие путем конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции и федеральному закону.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», другими нормативными правовыми актами органы прокуратуры наделены широкими процедурными полномочиями по осуществлению надзора за соблюдением законности на территории Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами военного управления, правоохранительными органами.

В соответствии Конституцией Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

*2.2. Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?*

Контроль за деятельностью вооруженных сил, военизированных сил, сил внутренней безопасности, разведывательных служб и правоохранительных органов Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации и органы прокуратуры в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

*2.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль над тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?*

Вооруженные Силы Российской Федерации в мирное время предназначены для защиты суверенитета, целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации; стратегического сдерживания, в т.ч. предотвращения военных конфликтов, защиты граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации от вооруженного нападения на них; участия в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятия мер для предотвращения (устранения)

угрозы миру, подавления актов агрессии (нарушения мира) на основании решений Совета Безопасности ООН или иных органов, уполномоченных принимать такие решения в соответствии с международным правом; борьбы с пиратством, обеспечения безопасности судоходства и экономической деятельности Российской Федерации в мировом океане; борьбы с терроризмом, а также для выполнения других задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Основные задачи ВС РФ в военное время: отражение агрессии против Российской Федерации и ее союзников, нанесение поражения войскам (силам) агрессора, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации относятся к ведению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Войска национальной гвардии Российской Федерации предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Военизированные силы и силы безопасности являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призваны защищать безопасность личности, общества и государства.

Правовую основу деятельности вышеперечисленных сил составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О военном положении», Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», иные федеральные законы и нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Надзор за исполнением федеральных законов органами вышеназванных типов сил осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

### **3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил**

*3.1. Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?*

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации: военными служащими - путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации (иностранцев граждан) на военную службу; гражданским персоналом.

Порядок отбора граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту в ВС РФ, другие войска, воинские формирования и органы, для исполнения специальных обязанностей военной службы, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Также призыв на военную службу может осуществляться по решению Президента Российской Федерации в рамках частичной или полной мобилизации.

Женщины, поступившие в добровольном порядке на военную службу в ВС РФ по контракту, являются военными служащими и проходят военную службу в соответствии с требованиями Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Для военных служащих женского пола предельный возраст пребывания на военной службе составляет 45 лет.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены особенности поступления на военную службу женщин и прохождения ими военной службы, а именно, в перечнях воинских должностей ВС РФ определяются должности, которые могут замещаться военными служащими женского пола.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности разработано Положение о воинском учете. Оно определяет порядок организации воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете. Положением предусматривается специальный воинский учет военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, на должностях рядового и начальствующего состава.

ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что на службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим ФЗ, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел.

*3.2. Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?*

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» от призыва на военную службу освобождаются граждане:

- а) признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;
- б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;
- в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;
- г) прошедшие военную службу в другом государстве в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

- а) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;
- б) являющиеся сыновьями (родными братьями):
  - военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;
  - граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военной службы по призыву, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Не подлежат призыву на военную службу граждане:

- а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;
- б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;
- в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданин Российской Федерации имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой.

1 января 2004 г. вступил в силу Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе», регламентирующий отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. В соответствии с ним военная служба по призыву может быть заменена альтернативной гражданской службой, являющейся особым видом трудовой деятельности в интересах общества и государства.

По окончании альтернативной гражданской службы граждане зачисляются в запас ВС РФ и на военные сборы не призываются.

Военнослужащие женского пола пользуются правами и льготами, предусмотренными законодательством по охране семьи, материнства и детства.

Так, военнослужащим женского пола в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, предоставляются отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком. Беременные военнослужащие женского пола в соответствии с медицинским заключением, с их согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада денежного содержания в соответствии с занимаемой воинской должностью, ежемесячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения. При нахождении в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком они не могут быть исключены из списков личного состава воинских частей даже в случае истечения срока военной службы. Такие же социальные гарантии предусмотрены и для военнослужащих женского пола, имеющих детей в возрасте до полутора лет. По желанию военнослужащих женского пола им предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с сохранением места военной службы и воинской должности.

*3.3. Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?*

Личный состав всех категорий военнослужащих имеет обязанности и права, предусматриваемые Конституцией и законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, за исключением ограничений, устанавливаемых федеральными законами.

Федеральным законом «О полиции» определено, что сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства. Кроме того, сотрудники полиции в целях представительства и защиты своих социально-трудовых прав и интересов вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы (ассоциации).

Работа с обращениями граждан организована на основании Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

#### **4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права**

*4.1. Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?*

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации 2019 г. № 95 в системе военно-политической подготовки основное внимание уделяется изучению военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации, помимо прочего, норм международного гуманитарного права (МГП). В ходе занятий используется исторический

подход, приводятся примеры образцового исполнения военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации воинского долга. Преподаваемый материал тесно связывается с выполняемыми воинскими частями и подразделениям задачами, состоянием правопорядка и воинской дисциплины.

С целью расширения знаний военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в области права вооруженных конфликтов на базе учебного центра ВУНЦ «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» (г. Наро-Фоминск) ежегодно предусмотрено обучение военных юристов.

В целях соблюдения норм МГП, а также организации их изучения личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в Минобороны России изданы различные приказы Министра обороны Российской Федерации, наставления и инструкции.

*4.2. Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?*

Законодательство Российской Федерации учитывает положения международного гуманитарного права в части необходимости установления ответственности за его серьезные нарушения.

Особое внимание уделяется ответственности, предусмотренной УК РФ, за преступления, связанные с нарушением норм международного гуманитарного права. Общественная опасность этих нарушений заключается в применении запрещенных нормами международного гуманитарного права средств и методов ведения боевых действий, т.е. в том, что при их применении не только попираются нормы международного гуманитарного права, но и главным образом причиняются неоправданные страдания участникам вооруженного конфликта и мирному населению, увеличивается количество человеческих жертв, уничтожаются или разрушаются хозяйственные объекты, обеспечивающие жизнедеятельность людей, безвозвратно утрачиваются такие достижения цивилизации, как культурные ценности и архитектурные памятники, наносится вред окружающей природной среде. Мотивами этих преступлений могут быть месть, корыстные побуждения, карьеристские соображения, а также идеологические (расистские, фашистские, националистические и т. п.) и подобные им мотивы.

*4.3. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности?*

Федеральным законом «Об обороне» определены основы и организация обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

В указанном федеральном законе под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и иными нормативными правовыми

актами.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации, которые предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии Российской Федерации осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

*4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, и каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет своих вооруженных сил?*

Федеральным законом «О статусе военнослужащих», другими федеральными законами, федеральными конституционными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен статус военнослужащих, определяемый как совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих.

Права военнослужащих и порядок их реализации с учетом особенностей военной службы определяются законодательством Российской Федерации. Никто не вправе ограничивать военнослужащих в правах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и законодательством. Использование военнослужащими своих прав не должно наносить ущерба правам и законным интересам общества, государства, военной службе, правам других военнослужащих и граждан. Государство гарантирует социальную и правовую защиту военнослужащих, осуществляет меры по созданию им достаточного и достойного жизненного уровня, улучшению условий службы и быта. Обеспечение и охрана прав военнослужащих возлагаются на органы государственной власти и местного самоуправления, суды, правоохранительные органы, органы военного управления и командиров (начальников).

*4.5. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. утверждена Военная доктрина, представляющая собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации. Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области обороны, контроля над вооружениями и разоружения, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Реализация Военной доктрины достигается путем централизации государственного управления в области обороны и безопасности и осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Военная политика направлена на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения ВС РФ, других войск и органов, повышение мобилизационной готовности в целях обороны и обеспечения безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников.

Российская Федерация обеспечивает постоянную готовность ВС и других войск к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов к вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

## Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

### 1. Доступ общественности

*1.1. Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?*

Информация о Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, размещена на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

*1.2. Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?*

Ответы Российской Федерации на Вопросник по Кодексу поведения после их представления в Секретариат ОБСЕ и распространения среди других государств - участников ОБСЕ размещаются на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

*1.3. Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?*

Конституция Российской Федерации определяет, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» ФОИВ обязаны обеспечивать доступ граждан и организаций к информации о своей деятельности, за исключением сведений, отнесенных к информации ограниченного доступа, путем создания информационных ресурсов в информационных системах общего пользования.

В Министерстве обороны Российской Федерации данная задача возложена на Департамент информации и массовых коммуникаций, одной из функций которого является организация обеспечения доступа граждан, организаций, представителей СМИ, российской и зарубежной общественности к информации о деятельности Министерства обороны как федерального органа исполнительной власти. В частности, в глобальной информационной сети Интернет создана и функционирует официальная страница Минобороны России (<http://www.mil.ru>).

Общественный доступ к информации о деятельности ВС РФ обеспечивается в т.ч. в процессе непосредственного взаимодействия представителей общественных организаций, средств массовой информации с руководством и высшим командным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, участия различных институтов гражданского общества в подготовке и реализации государственных решений в области военного строительства и обороны.

Для более полного информирования общественности и в целях обеспечения гражданского контроля над деятельностью военного ведомства образован Общественный совет при Министерстве обороны Российской Федерации.

В целях обеспечения доступа общественности к информации, касающейся деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, наиболее важные новости переводятся на английский язык и размещаются на официальном Интернет-сайте МВД России ([www.mvd.ru](http://www.mvd.ru)).

Образован также Общественный совет при Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

В Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации задача по информированию граждан и общества о деятельности ведомства, в том числе путем размещения новостных и иных материалов на официальном сайте Росгвардии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.rosguard.gov.ru](http://www.rosguard.gov.ru)), возложена на Департамент по взаимодействию со средствами массовой информации и институтами гражданского общества. Кроме того, в 2020 г. образован Общественный совет при Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

В целях реализации принципа открытости в федеральных органах исполнительной власти Росгвардией в штатном режиме осуществлен запуск ведомственных веб-сайтов в сети Интернет на английском (en.rosguard.gov.ru), испанском (es.rosguard.gov.ru) и китайском языках (zh.rosguard.gov.ru).

## **2. Контактная информация**

*2.1. Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения.*

Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Департамент по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями.

Отдел по контролю над обычными вооружениями.

Российская Федерация, 119200, город Москва, Смоленская-Сенная площадь, дом 32/34.

Тел.: (499) 244-22-30, 244-26-94, Факс: (499) 795-12-32, 795-14-83

Адрес электронной почты: [dnkv@mid.ru](mailto:dnkv@mid.ru).

\* \* \*