

**69-е СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
И ПОСТОЯННОГО СОВЕТА**

1. Дата: среда, 6 июня 2018 года

Открытие: 10 час. 05 мин.

Заккрытие: 12 час. 50 мин.

2. Председатель: посол А. Бенедейчич (ФСОБ) (Словения)
посол А. Аццони (ПС) (Италия)

Перед началом рассмотрения вопросов повестки дня Председатель (ФСОБ) от имени Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета выступил с заявлением в связи с кончиной 2 июня 2018 года военного советника постоянного представительства Святого Престола бригадного генерала Пьерпаоло Темпесты и выразил соболезнование его семье. На совместном заседании ФСОБ-ПС была объявлена минута молчания. С заявлениями также выступили дуайен военных советников ОБСЕ (Швейцария) и Святой Престол.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
СТРУКТУРИРОВАННЫЙ ДИАЛОГ**

Председатель (ФСОБ), Председатель (ПС), председатель неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу (Бельгия), Болгария – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра и Украина) (FSC-PC.DEL/14/18), Турция (FSC-PC.DEL/13/18 OSCE+), Швейцария (FSC-PC.DEL/10/18 OSCE+), Германия (FSC-PC.DEL/19/18 OSCE+), Канада, Соединенные Штаты Америки (FSC-PC.DEL/17/18 OSCE+),

Азербайджан (FSC-PC.DEL/9/18 OSCE+), Польша (FSC-PC.DEL/15/18 OSCE+), Соединенное Королевство (Приложение 1), Ирландия (FSC-PC.DEL/12/18 OSCE+), Австрия, Казахстан, Армения, Беларусь (FSC-PC.DEL/18/18 OSCE+), Финляндия, Румыния (FSC-PC.DEL/11/18 OSCE+), Италия, Испания (Приложение 2), Франция, Украина (Приложение 3), Грузия (FSC-PC.DEL/16/18 OSCE+), Российская Федерация

Пункт 2 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Встреча в рамках Международного партнерства по борьбе с безнаказанностью применения химического оружия, состоявшаяся в Париже 17–18 мая 2018 года:* Франция (Приложение 4), Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство
- b) *Документ с информацией к размышлению о вкладе Форума по сотрудничеству в области безопасности в работу Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2018 года, которая состоится 26–28 июня 2018 года (FSC.DEL/110/18 Restr.): куратор досье ФСОБ по Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2018 года (Франция)*
- c) *Военные учения под кодовым названием "Ворельд-18", проведенные в Швеции 21–30 мая 2018 года:* Швеция
- d) *Рабочее совещание на тему о представлении информации о легком и стрелковом оружии и механизме ОБСЕ по информированию в онлайн-режиме, состоявшееся 29 мая 2018 года:* Директор Центра по предотвращению конфликтов
- e) *Вопросы протокола:* Российская Федерация, Председатель (ФСОБ)
- f) *Седьмое Ежегодное совещание, посвященное выполнению Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, которое состоится 13 июня 2018 года:* Председатель (ФСОБ)

4. Следующее заседание:

Будет объявлено позднее.

69-е совместное заседание ФСОБ и ПС
FSC-PC Journal No. 56, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Соединенное Королевство присоединяется к сделанному от имени ЕС заявлению, однако я хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Я хотел бы начать с дополнительной благодарности словенскому Председательству ФСОБ и итальянскому Действующему председательству за созыв этого совместного заседания ФСОБ и ПС, посвященного структурированному диалогу.

Я хотел бы также поблагодарить посла Хейнена за его сегодняшнее выступление и выразить признательность за документы о понимании Председателя в связи с пятым заседанием неофициальной рабочей группы, а также за проведение второго рабочего совещания, посвященного тенденциям в вооруженных силах и учениях. По нашему мнению, мы имеем дело с осторожными и сбалансированными попытками определить основные моменты в этих мероприятиях.

Мы согласны с изложенным послом Хейненом в начале его председательства в НРГ видением структурированного диалога как проходящей по двум направлениям дискуссии о восприятии угроз и уменьшении рисков, подкрепляемой предварительным исследованием как неотъемлемой частью структурированного диалога.

Мы также приветствуем транспарентный и открытый характер осуществления им своих председательских функций в НРГ и его понимание структурированного диалога как осуществляемого и стимулируемого государствами-участниками долгосрочного процесса, когда прогресс будет носить поступательный характер, а диалог потенциально может действовать как мера укрепления доверия и безопасности.

Соединенное Королевство сохраняет свою приверженность структурированному диалогу как форуму для плодотворного обсуждения существующих угроз и вызовов безопасности в регионе ОБСЕ. Мы придерживаемся того мнения, что он должен быть посвящен кластеру 1 (вызовы основанному на соблюдении правил порядку обеспечения европейской безопасности) и кластеру 3

(напряженность военно-политического характера в межгосударственных отношениях); при этом определенно важно сохранение в будущей повестке дня кластера 1.

Но мы понимаем, что существуют другие точки зрения относительно содержания, мы понимаем, что рассмотрение пожеланий 57 государств-участников является непростой задачей, и мы с пониманием относимся к стоящей перед послом Хейненом необходимости добиться в этом году сбалансированной программы структурированного диалога. Поэтому мы рады, что заместитель директора объединенного подразделения по международной контртеррористической деятельности Соединенного Королевства имел возможность внести важный вклад в обсуждение вопросов, касающихся терроризма, на пятом заседании НРГ в апреле.

Возвращаясь к документам о понимании Председателя, мы приветствуем ряд предложений, чтобы в будущем структурированный диалог предусматривал более акцентированное внимание уменьшению рисков, военным учениям и военной деятельности (включая проведение внезапных, с отдельным командованием и крупномасштабных учений вблизи границ, а также возможности повышения прозрачности в отношении этих учений) и военным инцидентам.

Что касается документа о понимании Председателя по второму рабочему совещанию на экспертном уровне, посвященного тенденциям в области вооруженных сил и военных учений, то мы приветствуем ясное признание того, что восприятие угрозы – это нечто большее, чем просто реагирование на цифры: огромное значение имеют также намерения и потенциал (в смысле возможности сделать что-то с помощью имеющихся в распоряжении сил).

Мы согласны, что будущие дискуссии на экспертном уровне могли бы проводиться на базе углубленного анализа и информации о существующих сформулированных тенденциях, военных учениях, военных бюджетах и военных инцидентах. Мы приветствуем стремление вновь обратиться к результатам предварительного исследования и оценить их на политическом уровне. Лишь при таком участии в дискуссиях мы придем к лучшему пониманию восприятия угроз друг другом.

Этот документ достоверно характеризует соотношение сил в дискуссии по вопросу обновления и расширения категорий техники, в том числе с целью отражения количественных аспектов. Мы по-прежнему придерживаемся той точки зрения, что это выходит за рамки достигнутого нами соглашения о параметрах предварительного исследования, мало или практически ничего не добавляет к нашему восприятию угроз в рамках дискуссии об уменьшении рисков и на практике оказывается более чем проблематичным, принимая во внимание субъективный характер количественных оценок и отсутствие доступной информации.

Что касается пакета данных, то мы поддерживаем его дальнейшую проработку для обеспечения того, чтобы государства-участники имели возможность дополнить и скорректировать соответствующую информацию. Однако мы не имеем в виду осуществление процесса сбора и уточнения данных, поскольку это практически ничего бы не добавило к пониманию широких тенденций или к дискуссиям о политике в области безопасности, которым служит аналитический процесс.

Г-н Председатель,

на масштабы дальнейшего нашего прогресса в области структурированного диалога в 2018 году важное влияние окажут три фактора. Во-первых, уровень искренности диалога, который мы можем обеспечить, опираясь на более детальный и откровенный обмен мнениями, чем существующий в данный момент. Во-вторых, согласие сконцентрировать дискуссии на конкретных вопросах, представляющих общий интерес. И в-третьих, политическая воля всех государств-участников приступить к добросовестному рассмотрению вызовов безопасности, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время.

Наконец, посол Хейнен, я хотел бы поблагодарить Вас за ознакомление с предложенной Вами программой структурированного диалога на оставшийся период 2018 года, которая содержит много вопросов, представляющих важность для Соединенного Королевства. Будьте уверены в неизменной поддержке моей делегации Вашего успешного председательства в НРГ в 2018 году.

Благодарю Вас, г-н Председатель и прошу приложить данное заявление к Журналу заседания.

69-е совместное заседание ФСОБ и ПС
FSC-PC Journal No. 56, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Я признателен итальянскому Председательству ОБСЕ и словенскому Председательству Форума по сотрудничеству в области безопасности за организацию этого совместного заседания по структурному диалогу, которое предоставляет нам хорошую возможность проанализировать достигнутый на данный момент прогресс, в частности, по результатам состоявшихся в первой половине года интересных заседаний и подвести определенные итоги, с тем чтобы придать новый импульс этому процессу.

Я также благодарю посла Хейнена за его огромные усилия и самоотдачу во время первого этапа его председательства в неофициальной рабочей группе по структурированному диалогу. Он может быть уверен в полной поддержке моей делегацией его усилий.

Испания полностью присоединяется к заявлению Европейского союза и хотела бы в то же время поделиться некоторыми размышлениями в своем национальном качестве.

Во-первых, я хотел бы еще раз отметить важность для Испании структурированного диалога как процесса, служащего выработке понимания, которое позволит определить и укрепить общее восприятие существующих и будущих рисков и угроз в регионе ОБСЕ.

Состоявшееся 16 апреля пятое заседание неофициальной рабочей группы предоставило прекрасную возможность для проведения более углубленного анализа восприятия угроз, уменьшения рисков и деэскалации напряженности. Мы полагаем, что военно-политическое измерение является наиболее существенным измерением в процессе структурированного диалога в соответствии с Гамбургской декларацией, определяющей его мандат, но понимаем, что это диалог с 57 участниками, в рамках которого должны также рассматриваться идеи, вызывающие различную степень озабоченности у других государств-участников. В этом отношении результатом рассмотрения таких вопросов, как терроризм, стали интересные и конструктивные

предложения, которые будут приняты во внимание в будущей работе Комитета по безопасности, председателем которого в этом году является Испания.

Мы считаем, что предварительное исследование является надлежащим инструментом для получения ясного представления об обстановке в области безопасности в Европе и в то же время помогает выявить недостатки, которые необходимо устранить. Поэтому мы одобряем его как полезный инструмент, который должен содействовать процессу структурированного диалога.

Мы твердо уверены в необходимости сохранения политической приверженности и большей вовлеченности столиц в структурированный диалог как долгосрочное мероприятие. Важно добиться прогресса, и для этого нам необходим честный и искренний диалог, который вносит реальный вклад в укрепление доверия.

Наконец, по нашему мнению, вторая половина 2018 года является хорошим временем для продолжения более глубокого изучения нашего восприятия военно-политических угроз и предварительного исследования, а также для достижения прогресса в обсуждении уменьшения рисков и деэскалации напряженности. В практическом плане военные контакты служат великолепным координационным механизмом, который эффективно способствует такой деэскалации.

Г-н Председатель,

в заключение я хотел бы еще раз заявить о приверженности Испании процессу структурированного диалога, включая предварительное исследование, которое должно способствовать этому процессу, и вновь предлагаю послу Хейнену нашу полную поддержку и сотрудничество в работе по выполнению его задачи как председателя неофициальной рабочей группы.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

69-е совместное заседание ФСОБ и ПС

FSC-PC Journal No. 56, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ

Г-н Председатель,

делегация Украины приветствует проведение этого заседания и желает итальянскому Председательству ОБСЕ 2018 года и председателю неофициальной рабочей группы (НРГ) по структурированному диалогу послу Полю Хейнену всяческих успехов в содействии совместным усилиям в рамках структурированного диалога. Мы также весьма ценим умелую организацию в этом году нашей коллективной работы в рамках структурированного диалога.

Ведению структурированного диалога привержена не только украинская делегация: такой позиции также твердо придерживаются у нас в столице. Кроме того, мы обеспечили участие высокопоставленных представителей из столицы почти во всех заседаниях.

Украинская позиция в отношении дискуссий в рамках структурированного диалога была изложена четко. В частности, сталкиваясь с самым глубоким кризисом системы европейской безопасности, ставшим результатом грубого нарушения Россией международного права и основополагающих норм и принципов ОБСЕ, мы исходим из сегодняшних реалий. Ситуация требует более углубленного анализа с уделением надлежащего внимания коренным причинам кризиса и вопросу полного соблюдения существующих принципов ОБСЕ. Учитывая сложность ситуации, было бы контрпродуктивно пытаться заранее установить конкретные временные рамки и предвосхитить результаты дискуссий или искусственно форсировать этот процесс. Чрезвычайно важно сохранить контроль государств-участников над структурированным диалогом и иметь достаточно времени для глубокого изучения различных аспектов проблем, связанных с безопасностью.

Принципы и идеи, представленные на заседании НРГ по структурированному диалогу в марте 2018 года, актуальны и применимы к нашей дальнейшей работе. Мы признательны Председательству за его конструктивный и сбалансированный подход к этим вопросам. Анализируя развитие событий в текущем году, мы готовы согласиться, что был достигнут некоторый прогресс, в том числе и в определении областей, требующих дальнейшего внимания.

Дискуссия на пятом заседании НРГ выявила неотложную необходимость в продолжении работы над механизмами по уменьшению опасности, деэскалации, предупреждению инцидентов и их регулированию, в частности, путем полного выполнения и обновления Венского документа. Мы полностью согласны с преобладающей оценкой, согласно которой нынешняя ситуация в области безопасности и продолжающиеся нарушения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств придают особую важность созданию таких механизмов. Мы считаем такие дискуссии более чем полезными и с заинтересованностью ожидаем их продолжения.

Второе рабочее совещание на уровне экспертов по анализу ситуации показало, что масштаб обмена информацией в рамках существующих МДБ не достаточен для оценки восприятия государствами-участниками существующих угроз. Мы приветствуем высказанные в ходе совещания идеи, в частности, о необходимости представления большего объема "пакетной" информации, с тем чтобы иметь более полную картину при анализе восприятия существующих угроз и выявлении тенденций, а также чтобы составить полный набор данных по всем 57 государствам-участникам. Ввиду этого важно уделить внимание так называемым серым зонам. В этой связи хотели бы напомнить делегациям о факте незаконного присутствия на оккупированной территории принадлежащего Украине Донбасса без согласия украинских властей двух армейских корпусов общей численностью свыше 35 000 военнослужащих под российским командованием и управлением. Кроме того, более 2000 военнослужащих вооруженных сил Российской Федерации выполняют функции военных советников, инструкторов и входят в состав отдельных подразделений боевого и материально-технического обеспечения. Без уделения должного внимания этой информации работа по анализу ситуации обречена на существенное несоответствие реалиям на местах. Мы готовы предоставить дополнительную информацию об указанных российских военных силах. На наш взгляд, при оценке современной военной мощи следует также учитывать инструментарий ведения гибридной войны и войны в киберпространстве.

Что же касается других аспектов структурированного диалога, то мы аналогичным образом считаем особенно важным продолжить изучение ситуации, имея в виду коренные причины нынешнего кризиса и вопрос о полном соблюдении принятых в ОБСЕ принципов и обязательств. Агрессия России в отношении Украины, осуществленная ею незаконная оккупация с попыткой аннексии Автономной Республики Крым и города Севастополь и ее военная интервенция в Донбасском регионе Украины продолжают и по-прежнему представляют собой экзистенциальную угрозу для моей страны и системы европейской безопасности, основанной на согласованных правилах.

В Стамбульском документе 1999 года четко зафиксирована приверженность изучению путей дальнейшего повышения эффективности Организации в том, что касается реагирования на случаи явного, грубого и непрекращающегося нарушения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств. Сегодня эта задача как никогда актуальна, и мы считаем ее обсуждение в рамках структурированного диалога весьма целесообразным.

В дополнение к МДБ, играющим чрезвычайно важную роль в обеспечении транспарентности и предсказуемости и тем самым повышающим доверие между

государствами-участниками и их безопасность, следует продолжить разработку инструментов реагирования на нарушения основополагающих принципов и обязательств в рамках ОБСЕ и устранения этих нарушений.

Считаем, что структурированный диалог мог бы служить подходящей платформой для разработки дальнейших путей более активного задействования и модернизации существующих инструментов ОБСЕ или даже для усилий по разработке новых инструментов, которые можно было бы оперативно и эффективно применять в целях предупреждения и урегулирования межгосударственных конфликтов. Такие механизмы должны носить более интрузивный характер для обеспечения полноценной проверки в случае зарождающегося кризиса.

Мы уверены, что такого рода важные дискуссии вписываются в мандат структурированного диалога. Они, безусловно, отвечают интересам всех государств-участников, стремящихся к созданию стабильной системы всеобъемлющей европейской безопасности, основанной на правилах, и способны противодействовать планам противников такой системы.

Благодарю Вас, г-н Председатель.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Форум по сотрудничеству в области безопасности
Постоянный совет**

FSC-PC.JOUR/56

6 June 2018

Annex 4

RUSSIAN

Original: FRENCH

69-е совместное заседание ФСОБ и ПС

FSC-PC Journal No. 56, пункт 2а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ

Г-н Председатель,

состоявшееся на прошлой неделе заседание Форума по сотрудничеству в области безопасности было посвящено событию, которое определило историю 20-го века, а именно Первой мировой войне. Именно в ходе этой войны впервые в истории человечества было применено химическое оружие, которое производилось в промышленных масштабах. Его применение привело к гибели в ужасных муках 88 000 солдат, а 1 240 000 человек получили тяжкие увечья.

Спустя столетие мы все еще не избавились от этого зла.

23 января 2018 года нами было создано Международное партнерство по борьбе с безнаказанностью применения химического оружия с целью углубить сотрудничество в интересах сохранения Конвенции о запрещении химического оружия, содействовать выявлению тех, кто несет ответственность за применение химического оружия, с прицелом на привлечение их к ответственности и поддержать деятельность специализированных органов ОЗХО и Организации Объединенных Наций.

Это партнерство существует всего четыре месяца и уже доказало свою нужность и эффективность. Оно было задумано как оперативный инструмент, который как ни один другой позволяет противодействовать угрозе распространения химического оружия, одновременно добиваясь отправления правосудия на международном уровне.

18 мая 2018 года состоялось очередное совещание в рамках этого партнерства под председательством министра Европы и иностранных дел Жан-Ива Ле Дриана.

Он высказался за созыв этого совещания государств-участников после совершенной 7 апреля в Думе химической атаки, жертвами которой стали несколько десятков человек, применения химического оружия на территории Великобритании в Солсбери 4 марта и опубликования 15 мая подготовленного ОЗХО доклада об ударе с применением газообразного хлора, который был нанесен в Саракебе 4 февраля 2018 года.

Эти два новых случая применения отравляющих веществ на двух разных континентах с промежутком всего в несколько недель вызывают озабоченность, тем более в свете имевших место в Сирии начиная с 2012 года сотен инцидентов с применением такого оружия как сирийской армией, так и силами Даиш. Мы также были свидетелями применения такого оружия в Ираке, а затем в Малайзии в 2017 году.

Мы ясно заявили, что феномен возрождения химического оружия касается всех нас и что безнаказанность тех, кто его применяет, подрывает основы нашей системы коллективной безопасности. Создание Партнерства было продиктовано осознанием неприемлемости бездействия. Его участники решили безотлагательно провести новое совещание после этих двух новых крупных инцидентов.

Г-н Председатель,

на этом совещании 34 государства подписали декларацию с решительным осуждением применения химического оружия кем бы то ни было и при каких бы то ни было обстоятельствах. Осуждению были подвергнуты неоднократные случаи применения химического оружия в Сирии вооруженными силами страны, применение в г. Солсбери нейротоксичного препарата против британского подданного российского происхождения и вызвавшее гибель людей применение химического оружия в международном аэропорту Куала-Лумпура, имевшее место 13 февраля 2017 года.

Участники обсудили вопрос о путях сохранения Конвенции, а также возможные меры по разработке эффективных, беспристрастных и независимых инструментов выявления тех, кто несет ответственность за нападения с применением химических веществ.

Кроме того, они изучили пути укрепления имеющихся у Организации по запрещению химического оружия средств и инструментов в целях повышения эффективности действующего в ее рамках режима контроля.

Воспользовавшись представившейся возможностью, министр Европы и иностранных дел Франции объявил о замораживании активов 12 лиц и учреждений, причастных к передаче чувствительных веществ, предназначенных для основного научно-исследовательского центра, участвующего в осуществлении сирийской программы разработки боевых химических веществ. Помимо этого он обнародовал список из 48 требующих особо бдительного подхода лиц, которые, по мнению Франции, с большой долей вероятности причастны к разработке и применению химического оружия. Франция самым пристальным образом следит за деятельностью этих лиц и делится касающейся их информацией со своими партнерами.

Г-н Председатель,

к настоящему моменту к Международному партнерству присоединились более 30 государств, принадлежащих к различным регионам планеты. Нам отраднее, что число членов Партнерства увеличивается и что многие страны, еще не присоединившиеся к нему, разделяют нашу озабоченность.

Мы настоятельно призываем тех, кто еще не предпринял шаги по вступлению в наше Международное партнерство по борьбе с безнаказанностью применения химического оружия, четко заявить о том, что они, как и все мы, выступают против безнаказанности любых лиц, которые ответственны за применение химического оружия, где бы это ни происходило, и о своей решимости положить этому конец.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и убедительно прошу приложить текст настоящего заявления к Журналу заседания.