
Председатель: Российская Федерация

854-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 24 мая 2017 года

Открытие: 10 час. 05 мин.

Закрытие: 13 час. 10 мин.

2. Председатель: г-н А. Воробьев

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель от имени ФСОБ выразил соболезнование Соединенному Королевству в связи с терактом, совершенным в Манчестере 22 мая 2017 года; г-н С. Хабибуллин также выразил свое соболезнование. Соединенное Королевство поблагодарило делегации и г-на Хабибуллина за выраженное сочувствие.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
"ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ИНЦИДЕНТОВ
ВОЕННОГО ХАРАКТЕРА"**

– *г-н С. Хабибуллин, Главное управление международного военного сотрудничества министерства обороны Российской Федерации*

Председатель, г-н С. Хабибуллин (Российская Федерация) (Приложение 1), Мальта – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Молдова) (FSC.DEL/151/17), Польша (Приложение 2), Швейцария (Приложение 3), Соединенные Штаты Америки, Канада, Беларусь, Германия, Австрия, Норвегия

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/153/17), Мальта – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/152/17), Канада, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Брифинг о 75-м заседании Группы ОБСЕ по связи и о глобальном обмене военной информацией 2017 года, который состоялся 11 мая 2017 года (FSC.GAL/57/17 Restr.):* представитель Центра по предотвращению конфликтов
- b) *Завершение работы над онлайн-порталом для представления информации в соответствии с Документом ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) и Программой действий Организации Объединенных Наций по ЛСО, который должен быть введен в действие 30 мая 2017 года:* представитель Центра по предотвращению конфликтов

4. Следующее заседание:

Среда, 31 мая 2017 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

854-е пленарное заседание

FSC Journal No. 860, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,
уважаемые дамы и господа!

Благодарю за предоставленную возможность выступить на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности по такому актуальному вопросу, как предотвращение инцидентов на море и в воздушном пространстве.

История вопроса и причины, вызвавшие необходимость заключения соглашений

Через инцидентов, имевших место в Мировом океане в 60-е годы XX столетия, связанных с действиями советских и американских военных кораблей и самолетов, а также тяжелые последствия этих инцидентов привели к пониманию в Москве и Вашингтоне необходимости начать переговоры о предотвращении подобных рисков в будущем.

Проведенная военными ведомствами двух стран напряженная работа привела к подписанию в 1972 году между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Соединенных Штатов Америки Соглашения о предотвращении инцидентов в открытом море и в воздушном пространстве над ним (далее по тексту – INCSEA).

Успешный опыт применения Соглашения был обобщен, и в последующие годы такие соглашения были подписаны еще с рядом стран.

Существующая договорная база

Всего Правительством Советского Союза и Российской Федерации заключены 14 Соглашений со следующими ведущими морскими державами:

- Соглашение СССР – США (в 1972 году);
- Соглашение СССР – Великобритания (в 1986 году);
- Соглашение СССР – ФРГ (в 1988 году);

- Соглашение СССР – Франция (в 1989 году);
- Соглашение СССР – Канада (в 1989 году);
- Соглашение СССР – Италия (в 1989 году);
- Соглашение СССР – Нидерланды (в 1990 году);
- Соглашение СССР – Норвегия (в 1990 году);
- Соглашение СССР – Испания (в 1990 году);
- Соглашение СССР – Греция (в 1991 году);
- Соглашение Россия – Япония (в 1993 году);
- Соглашение Россия – Южная Корея (в 1994 году);
- Соглашение Россия – Португалия (в 2000 году);
- Соглашение Россия – Турция (в 2004 году).

12 из этих стран являются членами ОБСЕ (и НАТО) и 2 страны – партнеры ОБСЕ по сотрудничеству.

Содержание INCSEA

Целью данных Соглашений является обеспечение безопасности плавания кораблей и полетов воздушных судов вооруженных сил договаривающихся Сторон за пределами территориальных вод.

Соглашения, в дополнение к действующим нормам международного права, содержат взаимные обязательства, направленные на снижение рисков возникновения неблагоприятных ситуаций при действиях кораблей и летательных аппаратов Сторон в непосредственной близости друг от друга. В конечном итоге, INCSEA призваны исключить фактор случайности в отношениях между вооруженными силами и государствами Сторон в целом.

Непосредственными исполнителями взятых взаимных обязательств по Соглашению и ответственными за их выполнение являются командиры кораблей и летательных аппаратов Сторон. Им предписывается, пользуясь свободами открытого моря, следовать букве и духу Международных правил предупреждения столкновений судов в море (МППСС-72) и избегать такого маневрирования, которое было бы опасно для кораблей, летательных аппаратов и их соединений другой Стороны.

Для облегчения взаимопонимания, обеспечения взаимного обмена информацией о намерениях друг друга разработаны и успешно применяются специальные сигналы, предусмотренные Соглашениями. Они содержатся в Таблицах специальных сигналов,

являющихся неотъемлемой частью Соглашений. Специальные сигналы могут передаваться по радио, флагами и прожекторами.

В рамках Соглашений установлена и эффективно действует связь между Сторонами, осуществляемая через военных (военно-морских) атташе. Благодаря этому Стороны имеют возможность оперативно доводить друг до друга информацию об имевших место инцидентах на море и принимать меры к ликвидации возможных негативных последствий.

Особо хотел бы подчеркнуть, что Соглашения не касаются основного содержания и направленности деятельности вооруженных сил Сторон, не ограничивают их количественный и качественный состав, а позволяют решать задачу по обеспечению безопасности плавания и полетов за пределами территориальных морей. В этой связи нет оснований расширительно толковать INCSEA, рассматривать или приравнять их к документам в области контроля над вооружениями.

В процессе выполнения Соглашений расширился круг объектов и отношений, составляющих их предмет. В частности, Стороны берут на себя обязательство:

- не применять лазеры таким образом, чтобы они могли нанести вред здоровью личного состава или причинить ущерб оборудованию, находящемуся на борту корабля или летательного аппарата другой Стороны;
- не производить пуски сигнальных ракет или других пиротехнических средств в направлении кораблей и летательных аппаратов другой Стороны;
- не создавать преднамеренно помех системам связи и навигации кораблям и воздушным судам другой Стороны.

Кроме того, содержащиеся в Соглашениях запрещения были распространены на действия, предпринимаемые в отношении невоенных морских судов и летательных аппаратов.

В настоящее время проводится работа, направленная на распространение действия положений Соглашений на беспилотные летательные аппараты и корабли.

Механизм реализации INCSEA в Вооруженных Силах России

В рамках решения задачи обеспечения контроля за выполнением положений Соглашений кораблями и воздушными судами вооруженных сил Сторон в Министерстве обороны России выполняются следующие мероприятия:

- осуществляется ежедневный контроль за соблюдением положений Соглашений кораблями и воздушными судами ВС Сторон;
- проводится анализ выполнения положений Соглашений, подготовка предложений по повышению мер обеспечения безопасности мореплавания и полетов, а также внесению изменений в Соглашения;

- ведется переписка с представителями вооруженных сил Сторон по вопросам реализации Соглашений;
- идет подготовка и проводятся консультации с делегациями иностранных государств по вопросам реализации и модернизации Соглашений. В соответствии с положениями Соглашений консультации проводятся ежегодно или один раз в два года.

Опыт реализации INCSEA

Опыт применения Соглашений показывает, что каждое из них является полезным в равной степени для обеих Сторон. Они способствуют обеспечению безопасности при действиях кораблей и воздушных судов Сторон в непосредственной близости друг от друга.

Проводимые в рамках реализации Соглашений встречи позволяют повысить доверие, лучше понять намерения друг друга, разработать и обсудить меры по совершенствованию Соглашений.

Проблемные вопросы

По политизированным мотивам некоторые страны-участницы Соглашений приостановили контакты с российской стороной, в частности, в 2008 году – Канада; в 2014 году – ФРГ.

Одновременно в средствах массовой информации нередко звучат обвинения в адрес российской стороны в осуществлении опасных маневров, совершаемых военными самолетами и кораблями ВС РФ.

Вместе с тем инициативы Минобороны России, предложенные для обсуждения в рамках Совета Россия–НАТО, по развитию нормативно-правовой базы в сфере предотвращения инцидентов пока остаются без ответа.

Это не способствует снижению определенной напряженности и потенциально может привести к непредвиденным инцидентам.

Мы призываем оборонные ведомства стран – участниц Соглашений к возобновлению диалога по вопросам предотвращения инцидентов на море за пределами территориальных вод и в воздушном пространстве над ним, готовы к конструктивному сотрудничеству.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

854-е пленарное заседание

FSC Journal No. 860, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ПОЛЬШИ

Г-н Председатель,

в дополнение к заявлению, сделанному Европейским союзом, хочу сказать несколько слов от имени своей страны.

Польша признательна российскому Председательству ФСОБ за вынесение темы об инцидентах военного характера в повестку дня Диалога ФСОБ по проблемам безопасности и благодарит полковника С. Хабибуллина за его сообщение.

В своем заявлении Европейский союз и его государства-члены привлекли особое внимание всех делегаций к внесенному Польшей на ФСОБ предложению по пункту 17 Венского документа, касающемуся сотрудничества в отношении опасных инцидентов военного характера. Следует отметить, что круг соавторов этого предложения из числа государств-участников расширяется: на 10 мая их число достигло 22. Нам как основному автору особенно отрадно видеть это, и мы побуждаем и другие делегации рассмотреть вопрос о присоединении к нашему предложению.

Вне всякого сомнения, все имеющиеся механизмы и каналы связи между государствами-участниками, независимо от их характера – двустороннего, регионального или многостороннего, – должны эффективно функционировать, чтобы свести к минимуму риски, сопряженные с опасными инцидентами военного характера.

Именно поэтому группа соавторов предложения по пункту 17 так решительно выступает в поддержку укрепления нынешнего пункта 17 Венского документа, с тем чтобы все 57 государств – участников ОБСЕ получили в свое распоряжение эффективный многосторонний механизм, позволяющий им незамедлительно заниматься устранением любого возможного инцидента военного характера, руководствуясь соответствующими положениями пункта 17 Венского документа.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и убедительно прошу Вас приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

854-е пленарное заседание

FSC Journal No. 860, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ

Уважаемый полковник Хабибуллин,
уважаемый Председатель ФСОБ,
Ваши Превосходительства, уважаемые гости и коллеги,

швейцарская делегация присоединяется к тем, кто тепло приветствовал полковника Хабибуллина на сегодняшнем заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности, и благодарит его за весьма содержательное сообщение. Мы признательны России в ее качестве Председательства ФСОБ за выбор темы о предотвращении инцидентов военного характера для проведения дискуссии в рамках повестки дня ФСОБ. В сложившейся ситуации отсутствия взаимного доверия опасные инциденты военного характера представляют собой растущую угрозу для безопасности в регионе ОБСЕ. Не секрет, что опасности, сопряженные с просчетами и неверными толкованиями, которые ведут к чрезвычайным происшествиям или даже к непреднамеренной эскалации, являются предметом серьезной озабоченности. Поэтому в интересах всех государств-участников, независимо от их оценки причин нынешнего кризиса доверия, использовать и дорабатывать существующие меры и создавать новые инструменты, способные предотвратить инциденты военного характера.

ОБСЕ разработан многосторонний механизм реагирования на указанные риски. Его правильное добросовестное использование позволило бы внести немалый вклад в устранение озабоченностей и избежание рисков.

Г-н Председатель,

я сейчас припоминаю интересную дискуссию на тему об уменьшении опасности, которая состоялась на экстренном рабочем совещании по мерам укрепления доверия и безопасности ОБСЕ, организованном 1–3 марта текущего года. В сформулированных на том рабочем совещании выводах на тему об уменьшении опасности конкретно упоминаются следующие два вопроса: строгая добросовестная реализация мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с духом и буквой положений, в которых они изложены, а также их увязка с различными другими инструментами контроля. Кроме того, в позитивном ключе была рассмотрена еще одна мера по уменьшению опасности, связанная с ролью беспристрастных миссий по установлению фактов под руководством нейтральной стороны. Особенно интересной была дискуссия,

в ходе которой двусторонние соглашения о преодолении инцидентов сравнивались с субрегиональным или даже региональным подходом с точки зрения эффективности.

В заключение хочу вновь поблагодарить российское Председательство ФСОБ за вынесение этой актуальной темы на обсуждение в ОБСЕ. Открытый и конструктивный диалог, ведущий к выходу на эффективные решения, должен быть продолжен, поскольку он отвечает интересам всех.

Глубоко благодарю вас за внимание. Убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.