

# Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне

ОБЪЕДИНЯЯ УСИЛИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛИЦ, СТАВШИХ  
ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ



# Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне

ОБЪЕДИНЯЯ УСИЛИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛИЦ,  
СТАВШИХ ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Практическое руководство – 2-е издание



Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Miodowa 10

00-251 Warsaw

Poland

Тел.: +48 22 520 06 00

Факс: +48 22 520 0605

Электронная почта: [office@odhr.pl](mailto:office@odhr.pl)

[osce.org/odhr](https://osce.org/odhr)

© БДИПЧ ОБСЕ, 2022

ISBN 978-92-9271-094-1

Все права защищены. Содержание настоящей публикации можно свободно копировать и использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое воспроизведение текста будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

Оформление и иллюстрации: [Мэтт Лопер \(Matt Loehrer\)](#)

Автор портретов, написанных маслом, – Матеуш Афтанас (Mateusz Aftanas)



# Содержание

<b>Благодарности</b> .....	<b>10</b>
<b>Список сокращений</b> .....	<b>12</b>
<b>Вступительное слово директора БДИПЧ</b> .....	<b>13</b>
<b>Список пиктограмм</b> .....	<b>15</b>
<b>Предисловие</b> .....	<b>16</b>
<b>1 Введение</b> .....	<b>18</b>
1.1 Роль Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека .....	18
1.2 Обзор настоящего руководства .....	18
История появления второго издания практического руководства, посвященного МПЖН .....	19
Методика .....	20
Как пользоваться руководством .....	21
Используемая терминология .....	24
<b>2 Двенадцать принципов эффективной работы структур МПЖН</b> .....	<b>26</b>
<b>3 Центральная роль потерпевших от торговли людьми и их лидеров во всех аспектах работы МПЖН</b> .....	<b>30</b>
<b>Общие сведения</b> .....	<b>32</b>
<b>4 Часть 1(а). Что представляет собой механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне?</b> .....	<b>33</b>
4.1 Введение .....	33
4.2 Как формируются механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне? .....	36
Оценка потребностей страны для целей создания МПЖН .....	36
Включение МПЖН в Национальный план действий .....	37
Национальный протокол о чрезвычайном положении .....	37
4.3 Структурные рамки МПЖН .....	38
Основные заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН .....	38
Роль независимого национального докладчика .....	41
Субнациональные и местные межведомственные группы специалистов и сети .....	41
Необходимость наличия постоянных и прямых связей между МПЖН, государственными службами для взрослых и национальной системой защиты детства .....	42
<b>5 ЧАСТЬ 1(б). Что такое торговля людьми?</b> .....	<b>43</b>
5.1 Источники данных о торговле людьми .....	43
5.2 Международно-правовое определение торговли людьми: Палермский протокол .....	43
5.3 Виды торговли людьми и вызовы для правоохранительных органов .....	45
5.4 Торговцы людьми – кто они? .....	46
5.5 Жертвы торговли людьми – кто они? .....	48
5.6 Изначально существовавшие факторы уязвимости жертв торговли людьми .....	48
Фактор уязвимости, связанный с ситуацией в семье .....	48
Фактор уязвимости, связанный с маргинализацией и дискриминацией в обществе .....	51
Фактор уязвимости, связанный с состоянием здоровья, травмами и различными видами инвалидности .....	52

Фактор уязвимости, связанный с зависимостью от психоактивных веществ.....	53
Фактор уязвимости, связанный с изменением личных обстоятельств или особой ситуацией .....	53
<b>5.7 Особая уязвимость мигрантов и беженцев с точки зрения торговли людьми.....</b>	<b>54</b>
Мигранты, беженцы и соискатели убежища в процессе миграции .....	55
Уязвимость трудовых мигрантов .....	56
<b>5.8 Особая уязвимость детей .....</b>	<b>58</b>
<b>5.9 Методы, применяемые торговцами людьми .....</b>	<b>60</b>
Способы обмана, используемые в сфере торговли людьми .....	60
Обман при найме на работу, предложении обучения и профессиональной подготовки .....	61
Использование долговой кабалы .....	61
<b>5.10 Торговля людьми в киберпространстве .....</b>	<b>62</b>
Использование торговцами людьми основного сегмента Интернета.....	63
Использование торговцами людьми «глубинной сети» и даркнета.....	63
Торговля людьми в киберпространстве для целей сексуальной эксплуатации .....	64
<b>5.11 Методы, целенаправленно применяемые торговцами людьми в отношении детей.....</b>	<b>65</b>
Груминг в отношении подростков.....	67
<b>6 ЧАСТЬ 1(в). Обзор реагирования уголовного правосудия на преступления, связанные с торговлей людьми .....</b>	<b>69</b>
<b>6.1 Торговля людьми в международном праве.....</b>	<b>69</b>
<b>6.2 Понимание торговли людьми как «многоликого» преступления.....</b>	<b>70</b>
Сети торговцев людьми могут иметь отношение к другим видам организованной преступности... ..	70
Жертвы могут совершать преступления против своей воли в результате принуждения со стороны торговцев людьми.....	71
<b>6.3 Мировые показатели судебного преследования и осуждения за преступления, связанные с торговлей людьми .....</b>	<b>72</b>
<b>6.4 Расследование случаев торговли людьми .....</b>	<b>74</b>
Использование новых технологий при расследовании случаев торговли людьми .....	74
Специальные методы расследования .....	75
Операции под прикрытием .....	75
Использование скрытого наблюдения .....	76
Использование искусственного интеллекта.....	77
Использование новых технологий для борьбы с торговлей людьми в киберпространстве.....	77
<b>6.5 Партнерства правоохранительных органов на международном уровне .....</b>	<b>78</b>
Международные правоохранительные институты .....	79
Взаимная правовая помощь (ВПП).....	80
Совместные следственные группы (ССГ) .....	80
Обмен оперативной информацией и данными на международном уровне .....	80
Финансовые расследования .....	81
Конфискация финансовых средств и активов торговцев людьми .....	82
<b>ЧАСТЬ 2. Рекомендации для специалистов, работающих непосредственно с жертвами торговли людьми .....</b>	<b>85</b>
<b>7 Подготовительное пособие и протокол МПЖН: инструменты для всех специалистов, работающих с нынешними и бывшими жертвами торговли людьми .....</b>	<b>85</b>

<b>8</b>	<b>Подготовительное пособие по вопросам работы с нынешними и бывшими жертвами</b>	<b>86</b>
8.1	Подготовка к работе с нынешними и бывшими жертвами торговли людьми	86
	Понимание термина «уязвимость» в контексте профессиональной работы с лицами, пострадавшими от торговли людьми	86
	Иерархия потребностей по Маслоу	87
	Учет гендерного фактора	87
8.2	Требование в отношении наличия специалистов для оказания индивидуальной поддержки взрослым и детям	88
	Попечители для детей, пострадавших от торговли людьми	89
8.3	Межведомственное и междисциплинарное партнерство	91
8.4	Процедуры и услуги МПЖН для детей	91
8.5	Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста	92
<b>9</b>	<b>Эффективная профессиональная коммуникация и поведение</b>	<b>92</b>
9.1	Коммуникация с учетом травмы, пережитой жертвой	93
9.2	Коммуникация с учетом гендерного фактора	94
9.3	Культурное соответствие	95
<b>10</b>	<b>Коммуникация с детьми</b>	<b>97</b>
10.1	Модель Ланди	98
<b>11</b>	<b>Наставническая поддержка и помощь опытных кураторов для всех специалистов, работающих с жертвами торговли людьми</b>	<b>103</b>
11.1	Вводный инструктаж, обучение и обеспечение благополучия волонтеров	105
<b>12</b>	<b>Протокол МПЖН: процедуры для работы с лицами, пострадавшими от торговли людьми</b>	<b>105</b>
12.1	Обязанность соблюдать конфиденциальность	105
12.2	Получение информированного согласия	107
12.3	Управление, защита и обмен данными и информацией о людях, пострадавших от торговли людьми	108
12.4	Работа с лицами с инвалидностью, пострадавшими от торговли людьми	111
12.5	Адаптация оказания услуг к особым потребностям лиц, переживших торговлю людьми	116
12.6	Роль независимых защитников, работающих со взрослыми жертвами торговли людьми	117
12.7	Роль защитников-попечителей, работающих с детьми	119
	Продолжительность поддержки, оказываемой детям защитником-попечителем, и последующей поддержки жертв после наступления их совершеннолетия	121
12.8	Надлежащее проведение оценки и планирование обеспечения безопасности	122
12.9	Работа с переводчиками и культурными посредниками	123
	Различия между переводчиками и культурными посредниками	123
12.10	Организация «сопровождаемого» перенаправления к другим специалистам и службам	125
	Направление сопроводительных писем соответствующим специалистам и службам	127
	Личное сопровождение лиц, пострадавших от торговли людьми, для получения доступа к услугам	127

12.11	<u>Доступ к услугам здравоохранения на раннем этапе и на протяжении всего остального процесса</u> .....	129
	Распространенные проблемы со здоровьем у лиц, переживших торговлю людьми.....	130
	Первоначальная проверка для выявления неотложных потребностей в области охраны здоровья .....	131
12.12	<u>Получение на раннем этапе доступа к бесплатной и независимой юридической помощи (консультациям) и представительству</u> .....	133
12.13	<u>Определение первоочередных потребностей (практических, финансовых и материальных)</u> .....	134
<b>ЧЕТЫРЕ ОПОРНЫХ КОМПОНЕНТА МПЖН</b> .....		<b>136</b>
<b>13</b>	<b><u>ОПОРНЫЙ КОМПОНЕНТ 1: идентификация плюс защита [идентификация+]</u></b> .....	<b>137</b>
13.1	<u>Введение в Опорный компонент 1</u> .....	139
13.2	<u>Первоначальное обнаружение и перенаправление жертв в МПЖН</u> .....	141
	Роль специалистов, работающих вне системы служб МПЖН .....	141
13.3	<u>Первоначальное выявление и перенаправление детей, ставших жертвами торговли людьми</u> .....	143
13.4	<u>Спасение, вызволение, рейды и другие операции в местах торговли людьми</u> .....	146
	Коммуникация с учетом пережитой травмы во время операции в месте торговли людьми .....	149
13.5	<u>Предоставление набора предметов первой необходимости</u> .....	151
13.6	<u>Процесс идентификации жертв в рамках МПЖН, проходящий в два этапа</u> .....	152
	Заинтересованные стороны, участвующие в идентификации жертв торговли людьми .....	152
	Компетентные органы МПЖН.....	153
	Межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы для идентификации жертв торговли людьми, проходящей в два этапа.....	154
13.7	<u>Необходимость наличия безусловных процедур идентификации для всех жертв торговли людьми</u> .....	155
13.8	<u>Этап 1: предварительная идентификация</u> .....	156
	Использование индикаторов торговли людьми.....	156
	Проведение предварительных интервью в целях идентификации взрослых жертв торговли людьми.....	157
	Немедленное предоставление помощи взрослым лицам, положительно идентифицированным в качестве «жертв торговли людьми» .....	159
13.9	<u>Этап 1: предварительная идентификация детей</u> .....	160
	Заинтересованные стороны, участвующие в идентификации детей, ставших жертвами торговли людьми .....	161
	Использование индикаторов торговли людьми и проверочных интервью для предварительной идентификации детей.....	161
	Проверочные интервью с детьми.....	161
	Немедленное предоставление помощи детям, положительно идентифицированным как «предполагаемые жертвы торговли людьми» .....	162
13.10	<u>Период для восстановления и обдумывания</u> .....	164
	Период для восстановления и обдумывания для взрослых.....	165
	Доступ к услугам во время периода для восстановления и обдумывания.....	168

Период для восстановления и обдумывания для детей .....	167
<b>13.11 Этап 2: принятие окончательного решения по идентификации.....</b>	<b>169</b>
Права и льготы для взрослых, окончательно идентифицированных в качестве жертв торговли людьми .....	170
Права и льготы для детей, окончательно идентифицированных в качестве жертв торговли людьми .....	171
<b>13.12 Виды на жительство.....</b>	<b>172</b>
Виды на жительство для детей.....	174
<b>13.13 Пересмотр и судебное обжалование отрицательных решений на обоих этапах идентификации .....</b>	<b>174</b>
<b>13.14 Вопрос о возрасте и примерное определение возраста при идентификации молодых людей как жертв торговли людьми.....</b>	<b>176</b>
Сложности определения возраста .....	176
Общие рекомендации в отношении процесса официальной оценки и определения возраста .....	178
Результаты определения возраста .....	181
<b>14 ОПОРНЫЙ КОМПОНЕНТ 2: индивидуальная поддержка и доступ к услугам .....</b>	<b>182</b>
14.1 Введение в Опорный компонент 2.....	184
14.2 Заинтересованные стороны, участвующие в предоставлении индивидуальной поддержки .....	185
14.3 Доступ на раннем этапе к юридическим консультациям и представительству.....	185
14.4 Международно-правовая защита мигрантов, ставших жертвами торговли людьми .....	188
Права детей-мигрантов в международном праве.....	190
14.5 Надлежащая оценка и планирование обеспечения безопасности.....	190
14.6 Оценка потребностей и рисков взрослых и планирование непрерывного обеспечения их безопасности и поддержки.....	191
Оценка риска повторной торговли людьми для взрослых и других рисков, связанных с уязвимостью.....	191
Ситуации особой уязвимости к повторной торговле людьми и дальнейшей эксплуатации .....	193
14.7 Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода.....	197
Основные принципы определения наилучших интересов ребенка.....	194
Оценка особых рисков, угрожающих детям .....	196
Продолжение проведения оценки, планирования обеспечения безопасности и оказания индивидуальной поддержки после достижения совершеннолетия .....	198
14.8 Обеспечение практических, финансовых и материальных потребностей .....	198
Продукты питания, личные вещи и средства на транспортные расходы .....	199
Одежда, постельные принадлежности и полотенца .....	200
Wi-Fi и доступ к Интернету.....	200
Обеспечение потребностей родителей с детьми, в том числе грудными .....	200
14.9 Доступ на раннем этапе и дальнейший постоянный доступ к услугам здравоохранения.....	201
Оказание поддержки лицам, пережившим торговлю людьми, при получении ими доступа к услугам здравоохранения .....	201
14.10 Предоставление безопасного и подходящего жилья жертвам торговли людьми.....	203

<b>14.11 Жилье для взрослых .....</b>	<b>203</b>
Оценка потребностей взрослых жертв в жилье .....	204
Размещение в специальном безопасном приюте.....	205
Размещение в приюте должно соответствовать стандартам обеспечения внешней и внутренней безопасности.....	206
Стандарты обеспечения внутренней безопасности .....	208
<b>14.12 Понимание характерных потребностей и рисков жертв торговли людьми,     необходимое при предоставлении всех видов жилья.....</b>	<b>210</b>
Соображения, которые следует учитывать при размещении семей с детьми .....	212
<b>14.13 Предоставление безопасного и подходящего жилья детям, пострадавшим от     торговли людьми .....</b>	<b>213</b>
Понимание рисков, связанных с торговлей людьми, для детей, размещенных в приютах.....	216
Создание среды, учитывающей пережитую ребенком травму и ориентированной на его интересы.....	217
Особое внимание – первоначальному приему ребенка и его устройству на новом месте .....	218
Реализация мер защиты с момента появления ребенка в приюте .....	218
Продолжительность пребывания детей и молодых людей в предоставленном им жилье .....	220
<b>15 ОПОРНЫЙ КОМПОНЕНТ 3: социальная интеграция .....</b>	<b>221</b>
15.1 Введение в Опорный компонент 3.....	223
15.2 Понимание реалий социальной изоляции лиц, переживших торговлю людьми .....	224
15.3 Выстраивание жизни заново после ситуации торговли людьми .....	225
Доступ к межведомственным услугам как путь к социальной интеграции .....	227
15.4 Движение вперед: постепенный отход от индивидуальной поддержки.....	229
Движение взрослых к социальной интеграции.....	229
Движение детей к социальной интеграции в качестве молодых взрослых.....	229
15.5 Выводы, сделанные из перспективной практики в области социальной интеграции лиц, переживших торговлю людьми.....	230
15.6 Добровольное возвращение в страну происхождения и социальная интеграция .....	231
<b>16 ОПОРНЫЙ КОМПОНЕНТ 4: доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба .....</b>	<b>234</b>
16.1 Введение в Опорный компонент 4.....	236
16.2 Защита и поддержка жертв торговли людьми в системе уголовного правосудия согласно международному праву .....	237
16.3 Заинтересованные стороны, относящиеся к системе уголовного правосудия .....	238
16.4 Необходимость согласованных мер реагирования системы уголовного правосудия на торговлю людьми.....	239
16.5 Разработка показателей эффективности и механизмов оценки работы для правоохранительных органов .....	242
16.6 Регистрация, хранение и обмен данными об уголовных преступлениях и оперативной информацией .....	243
16.7 Требования в отношении обучения по противодействию торговле людьми для всех заинтересованных сторон, работающих в системе уголовного правосудия.....	244
16.8 Партнерства и сотрудничество правоохранительных органов на национальном уровне .....	247

Специальные целевые группы в правоохранительных органах с функцией оказания услуг жертвам.....	243
Роль координатора по оказанию поддержки жертвам в структуре специальной целевой группы.....	250
<b>16.9 Защита и поддержка жертв торговли людьми на протяжении всего производства по уголовному делу.....</b>	<b>251</b>
Завоевание и поддержание доверия со стороны жертвы к правоохранительным органам и системе уголовного правосудия.....	252
Правоохранительные органы и жертвы торговли людьми, не имеющие законного иммиграционного статуса.....	253
Правоохранительные органы и жертвы торговли людьми внутри страны.....	253
Преимущества уголовного преследования, основанного на уликах (судопроизводство без участия жертвы).....	254
Принцип ненаказания и предусмотренная законом защита.....	254
Принцип ненаказания и применение предусмотренной законом защиты в делах, касающихся детей.....	258
<b>16.10 Виды на жительство для жертв торговли людьми, давших согласие на сотрудничество со следствием и участие в судебном разбирательстве.....</b>	<b>260</b>
<b>16.11 Защита жертв, выступающих в качестве свидетелей.....</b>	<b>261</b>
<b>16.12 Предоставление информации жертвам торговли людьми в рамках системы уголовного правосудия.....</b>	<b>263</b>
<b>16.13 Судебно-медицинское освидетельствование взрослых и детей.....</b>	<b>264</b>
<b>16.14 Психотерапевтическая помощь в контексте уголовного судопроизводства.....</b>	<b>265</b>
Психологическая помощь взрослым, участвующим в уголовном судопроизводстве.....	266
Психологическая помощь детям, участвующим в уголовном судопроизводстве.....	266
<b>16.15 Меры по контролю за предполагаемыми торговцами людьми для обеспечения безопасности жертв.....</b>	<b>266</b>
Применение предварительного заключения в отношении предполагаемых торговцев людьми.....	267
<b>16.16 Расследование преступления торговли людьми.....</b>	<b>267</b>
Получение информированного согласия жертв на сотрудничество с органами уголовного правосудия.....	269
<b>16.17 Проведение эффективных следственных опросов для сбора доказательств.....</b>	<b>270</b>
Когнитивные интервью.....	270
Сотрудники, проводящие следственные опросы.....	271
Подготовка к проведению следственного опроса.....	272
Запись следственного опроса.....	274
Проведение следственных опросов взрослых.....	269
Завершение опроса.....	276
Следственные опросы детей.....	277
Использование модели «Барнахус» для проведения следственных опросов детей, ставших жертвами торговли людьми.....	278
Запись опросов детей.....	281
<b>16.18 Судебные разбирательства по уголовным делам.....</b>	<b>282</b>
Досудебное планирование.....	282
Документальные доказательства для представления в суде.....	285

<b>16.19 Судебно-медицинская документация</b> .....	<b>286</b>
Материалы по конкретным странам, подготовленные экспертами .....	286
<b>16.20 Специальные меры защиты для жертв торговли людьми во время судебных разбирательств</b> .....	<b>287</b>
Специальные меры защиты для потерпевших, являющихся ответчиками.....	288
Специальные меры защиты для детей, являющихся ответчиками .....	290
<b>16.21 Ретроспективные меры в отношении жертв торговли людьми, неправоммерно осужденных за совершение уголовных преступлений</b> .....	<b>291</b>
Помилование и смягчение наказания .....	292
Снятие судимости и аннулирование приговора.....	292
Опечатывание протоколов судебных заседаний.....	293
<b>16.22 Доступ к компенсации</b> .....	<b>294</b>
Сложности, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми при получении компенсации ...	295
Компенсация, присужденная по итогам уголовного судопроизводства.....	296
Гражданский иск о компенсации, приобщенный к уголовному делу .....	297
Гражданский процесс без уголовного дела .....	297
Процедуры в рамках трудового законодательства .....	298
Использование государственных средств для выплаты компенсаций жертвам торговли людьми.....	299
<b>17 Потребности лиц, пострадавших от торговли людьми, в области охраны здоровья</b> .....	<b>300</b>
<b>17.1 Введение</b> .....	<b>301</b>
<b>17.2 Сложности при выявлении потребностей в области охраны здоровья у лиц, пострадавших от торговли людьми</b> .....	<b>302</b>
<b>17.3 Выявление потребностей в области охраны здоровья у детей, переживших торговлю людьми, и обеспечение этих потребностей</b> .....	<b>302</b>
<b>17.4 Значение заключений судебно-медицинской экспертизы для документирования травм, заболеваний и проблем со здоровьем</b> .....	<b>304</b>
<b>17.5 Применение Стамбульского протокола</b> .....	<b>304</b>
<b>17.6 Обзор проблем со здоровьем у лиц, переживших торговлю людьми</b> .....	<b>305</b>
<b>17.7 Проблемы с физическим здоровьем у лиц, переживших торговлю людьми</b> .....	<b>306</b>
Физическое насилие и травмы .....	306
Непроходящая боль .....	307
Травмы, связанные с вредными и опасными условиями работы .....	308
Проблемы со здоровьем, вызванные жизнью в условиях эксплуатации .....	308
Неспецифические симптомы.....	308
Инфекционные заболевания .....	309
Проверка на наличие инфекционных заболеваний .....	311
Проблемы со здоровьем неинфекционного характера.....	312
Неврологические нарушения.....	312
Проблемы со здоровьем, связанные с пережитым сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией .....	313
Последствия изнасилования у лиц, пострадавших от торговли людьми.....	313
Физические симптомы, возникшие в результате изнасилования .....	313
Инфекции, передаваемые половым путем (ИППП) .....	314

<b>17.8 Охрана здоровья семьи.....</b>	<b>315</b>
Оказание помощи беременным женщинам, пережившим торговлю людьми.....	316
Предоставление медицинских услуг беременным женщинам .....	317
Поддержка родителей с детьми .....	318
Работа с родителями.....	318
<b>17.9 Психическое здоровье лиц, переживших торговлю людьми .....</b>	<b>319</b>
Введение.....	319
Выявление рисков в сфере психического здоровья и немедленное использование процедур защиты.....	319
Перенаправление в службы охраны психического здоровья .....	320
Эффективные службы психиатрической помощи и поддержки для лиц, переживших торговлю людьми.....	321
<b>17.10 Обзор проблем с психическим здоровьем у лиц, переживших торговлю людьми.....</b>	<b>321</b>
Посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР) и комплексное посттравматическое стрессовое расстройство (КПТСР) у лиц, переживших торговлю людьми .....	321
Депрессия.....	323
Состояние тревоги .....	323
Диссоциация.....	324
Чувство вины и стыда .....	325
Трудности в установлении отношений с другими людьми.....	325
Эмоционально неустойчивое расстройство личности .....	325
Психотические симптомы .....	325
«Проблемы с едой» и расстройства пищевого поведения .....	331
Последствия зависимости от психоактивных веществ для психического здоровья.....	326
<b>17.11 Трехфазная модель психотерапевтической помощи .....</b>	<b>327</b>
Введение.....	327
Трехфазная модель психотерапии для лиц, переживших торговлю людьми .....	328
Фаза 1: безопасность и стабилизация .....	329
Фаза 2 для лечения ПТСР: терапия, учитывающая пережитую травму.....	330
Фаза 2 для лиц, переживших торговлю людьми и имеющих другие проблемы с психическим здоровьем .....	331
Фаза 3: интеграция.....	331
Оценка прогресса в рамках курса психотерапии.....	332
<b>ЧАСТЬ 3 .....</b>	<b>333</b>
<b>18 Рекомендуемые стандарты.....</b>	<b>333</b>
<b>19 Примеры перспективной практики.....</b>	<b>343</b>
<b>20 Оценка потребностей и рисков взрослых и план непрерывного обеспечения безопасности и поддержки.....</b>	<b>398</b>
<b>Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода.....</b>	<b>435</b>
<b>21 Глоссарий .....</b>	<b>473</b>
<b>22 Избранные международные конвенции и другие обязательства в области борьбы с торговлей людьми.....</b>	<b>485</b>

## Благодарности

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) выражает глубокую признательность всем лицам (включая самих потерпевших от торговли людьми; экспертов и организации, а также сотрудников БДИПЧ), которые принимали участие в консультациях и внесли бесценный вклад в подготовку нового издания практического руководства «Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне». В частности, Бюро отмечает ведущую роль **Рэйчел Уиткин** в составлении настоящей публикации.

**БДИПЧ также выражает особую благодарность следующим лицам:**

**Кевину Хайленду** (кавалеру ордена Британской империи), бывшему первому независимому Уполномоченному Соединенного Королевства по борьбе против рабства и члену Группы экспертов Совета Европы по вопросам противодействия торговле людьми (GRETA); **Лауре Ланди** из Королевского университета Белфаста; **Александр Малангоне** из Центра конституционных исследований и демократического развития; **Полу Ригби** из Университета Стирлинга; **Майе Русаковой** из некоммерческой организации «Стеллит»; **Кирсти Томпсон** из организации юристов JustRight Scotland;

**Джейн Хант, Корнелиусу Катона, Эйлин Уолш и Лауре Вуд** из Фонда Хелен Бэмбер (за информацию по вопросам охраны здоровья и рекомендации, использованные во всех разделах настоящего руководства); **Джослин Бламберг** из Клиники травматического стресса Целевого фонда Национальной службы здравоохранения (NHS) Соединенного Королевства в округах Кэмден и Ислингтон (за рекомендации по пасторской поддержке и надзору для специалистов).

**Мы благодарим участников проекта из числа лиц, переживших в прошлом торговлю людьми и ставших лидерами в борьбе с этим тяжким преступлением, – Исоке Айкпитани, Джерома Элама, Ронни Марти, Джудит Олу, Бриджет Перрье и Шандру Уоуорунту** (их портреты размещены на обложке настоящего издания). Они предоставили бесценную информацию и тем самым оказали помощь в разработке разделов, посвященных практической идентификации, защите и индивидуальной поддержке жертв торговли людьми. БДИПЧ выражает искреннюю признательность этим участникам, а также **Рэйчел Моран** из организации SPACE International.

**Бюро благодарит группу консультантов, принимавших участие в подготовке настоящего руководства.** Среди них – **Эсохе Агатизе** из неправительственной организации Iroko; **Силке Алберт** из УНП ООН; **Крейг Барлоу** из Wilberforce Institute; **Тайна Бьен-Эйме** из Коалиции против торговли женщинами (CATW); д-р **Стана Буковска** из ECPAT International; **Андреа Филиппо Кастроново** из Ассоциации судей Италии, входящей в Европейскую сеть по подготовке судей; **Пьер Казенаве** из организации Terre des Hommes; **Сара Эллиотт** из УВКБ; **Катарина Файнорова** из НПО «Лига прав человека»; **Вера Грачева** из НПО «Альтернатива»; **Ручира Гупта** из организации Arne Aar International; **Тьяго Гурьяо Алвес Рибейро** из МОТ; **Корина Хацциколау** из Офиса Национального докладчика по борьбе с торговлей людьми Греческой Республики; **Дуко ван Хил** из Frontex; **Джэнис Хельвиг** из Комиссии Соединенных Штатов по безопасности и сотрудничеству в Европе; **Сюзанн Хофф** из организации La Strada International; бывший Специальный докладчик ООН по вопросу о торговле людьми **Сигма Худа**; **Вальбона Хистуна** из неправительственной организации ARSIS; **Ана Иванишвили** из Министерства юстиции Грузии; **Алетия Хименес** из структуры «ООН-женщины»; **Алда Гренн Йоханнсдоттир** из полиции Исландии; **Чем Колчу** из Национальной полиции Турции; **Хэзер Коменда** из МОМ; **Хельга Конрад** из Австрийского института международных отношений; **Томас Лайгаард** из Датского центра против торговли людьми; **Дорчен Лайдхольдт** из организации Sanctuary for Families; **Даля Лейнарте** из Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин; **Вероника Лупу** из Центра по изучению торговли людьми и установлению контактов; **Луиш Машаду** из МОТ; **Лола Максудова** из Офиса Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане; **Эуридисе Маркес** из УНП ООН; **Ронни Марти**, один из лидеров лиц, переживших торговлю людьми, и сам в прошлом потерпевший от торговли людьми; **Шивон Маллалли**, Специальный докладчик ООН по вопросу о торговле людьми; **Андреа Пеллегрини** из Корпуса итальянских карабинеров; **Хосе Луис Перес Фернандес** из Национальной полиции Испании; **Джордже Адриан Петреску** из Национального агентства Румынии по противодействию торговле людьми; **Винета Полатсиде** из Совета государств Балтийского моря; **Валиант Ричи**, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми; **Венла Рот**, Национальный координатор Финляндии по борьбе с торговлей людьми; **Зои Вангелистра Сакеллиаду** из УНП ООН; **Кетеван Сараджишвили** из Министерства юстиции Грузии; **Максимиллиан Шайд**, помощник специа-

листа по проектам БДИПЧ; **Гульнара Шагинян** из Группы экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (GRETA) Совета Европы; конгрессмен **Кристофер Х. Смит**, Специальный представитель ПА ОБСЕ по вопросам борьбы с торговлей людьми; **Пер-Андерс Сунессон**, бывший посол Швеции по особым поручениям в сфере борьбы с торговлей людьми; **Грегуар Тери** из организации CAP International; **Борис Топич** из Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине; **Элиза Троссеро и Мадис Вайномаа** из Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD); **Антоанета Вассилева** из Группы экспертов GRETA Совета Европы; **Марта Вельдт-Фолия**, судья Апелляционного суда Нидерландов, и **Шандра Уоуорунту**, основательница и вице-президент организации Mentari, а также одна из лидеров лиц, переживших торговлю людьми. Мы также выражаем признательность сотрудникам миссий ОБСЕ на местах и Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми за их ценный вклад в составление данного руководства.

Издание настоящего руководства стало возможным благодаря внебюджетному финансированию, предоставленному БДИПЧ **Австрией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами.**

## Список сокращений

<b>БДИПЧ</b>	Бюро по демократическим институтам и правам человека
<b>БСП/БТЛ</b>	Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми
<b>ВПП</b>	взаимная правовая помощь
<b>ГРЕТА</b>	Группа экспертов Совета Европы по вопросам противодействия торговле людьми (Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings – GRETA)
<b>ЕВРОПОЛ</b>	Агентство Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области
<b>ЕКПЧ</b>	Европейская конвенция по правам человека (полное название – Конвенция по защите прав человека и основных свобод)
<b>ЕС</b>	Европейский союз
<b>ИНТЕРПОЛ</b>	Международная организация уголовной полиции
<b>КЛДЖ</b>	Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации против женщин
<b>КПР</b>	Конвенция ООН о правах ребенка
<b>КТП</b>	Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности
<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции
<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>МПЖН</b>	механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне (ранее в русских переводах документов ОБСЕ, в том числе Плана действий ОБСЕ 2003 года, использовалась аббревиатура «НМПР» – национальный механизм передачи и рассмотрения дел).
<b>МПО</b>	межправительственная организация
<b>МСНД</b>	материалы, содержащие изображения сексуального надругательства над детьми
<b>НПО</b>	неправительственная организация
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>«ООН-женщины»</b>	структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
<b>Палермский протокол</b>	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании на нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности
<b>ПроП</b>	протокол оперативного партнерства
<b>ПТСР</b>	посттравматическое стрессовое расстройство
<b>СЕ</b>	Совет Европы
<b>СНГ</b>	Содружество Независимых Государств
<b>ССГ</b>	совместная следственная группа
<b>ТЛ</b>	торговля людьми
<b>УВКБ ООН</b>	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
<b>УВКПЧ</b>	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
<b>УНП ООН</b>	Управление ООН по наркотикам и преступности
<b>ЦУР</b>	Цели устойчивого развития
<b>ЭКОСОС</b>	Экономический и Социальный Совет ООН
<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский фонд ООН
<b>ICMPD</b>	International Centre for Migration Policy Development (Международный центр по развитию миграционной политики)

## Вступительное слово директора БДИПЧ

Я рад представить второе издание руководства «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне». Спустя пятнадцать лет после выхода первого издания торговля людьми в мире только еще больше распространилась, поскольку преступники стали применять значительно более изощренные методы эксплуатации. Новые технологии – Интернет и социальные сети – используются ими для того, чтобы завоевывать доверие, вербовать и перемещать людей, находящихся в уязвимом положении, в рамках многомиллиардной всемирной криминальной индустрии. Значительный объем нового издания руководства, состоящего из множества разделов, отражает не только признание новых вызовов, с которыми мы сталкиваемся в области борьбы с торговлей людьми, но и эволюцию наших подходов и понимания того, как можно с максимальной эффективностью выявлять, защищать и поддерживать жертв, а также, в первую очередь, – как предотвратить ситуации, в которых люди могут стать объектом торговли. Прежде всего следует отметить, что теперь мы признаем, что потребности лиц, в прошлом переживших торговлю людьми, и нынешних жертв этого преступления, а также их мнения должны быть поставлены во главу угла при разработке политики и мер реагирования в данной сфере. В связи с этим настоящее руководство было создано в процессе подробнейших консультаций непосредственно с лицами, потерпевшими от торговли людьми.

Признавая свою ответственность за борьбу с торговлей людьми, государства-участники ОБСЕ в 2003 году приняли План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Затем, в 2005 году, было принято Дополнение к этому документу, посвященное особым потребностям детей, являющихся жертвами торговли людьми. Спустя десять лет последовало принятие Добавления 2013 года, отражающего новые тенденции и наиболее серьезные вызовы в сфере противодействия торговле людьми. Также были опубликованы «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения». На основе принятых документов Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) было поручено оказывать содействие государствам в развитии механизмов перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне (МПЖН).

МПЖН представляют собой институциональные механизмы, позволяющие государствам выявлять жертв торговли людьми и обеспечивать их защиту. В настоящем руководстве предлагается типовая модель таких механизмов, которую все государства-участники ОБСЕ могут адаптировать и использовать в рамках своих национальных систем, что позволит обеспечить соответствие их МПЖН самым высоким стандартам с точки зрения как структуры, так и реализации. В руководстве содержится обзор эффективно работающих методов, процедур и услуг, необходимых для функционирования всех четырех «опорных компонентов» МПЖН (выявления жертв и их защиты, индивидуальной поддержки и доступа к услугам, социальной интеграции и, наконец, уголовного судопроизводства и возмещения ущерба). В издании также указаны различные заинтересованные стороны, участвующие в реализации МПЖН, и их функции в рамках различных институтов; особо подчеркивается необходимость использования междисциплинарного подхода.

В новое издание руководства добавлены (в каждую главу) рекомендации по работе с детьми-жертвами торговли людьми, поскольку у этих жертв существуют особые потребности, которые следует принимать во внимание на всех этапах работы с ними. Также в руководство был впервые включен раздел, посвященный вопросам охраны здоровья: тем самым признается, что жертвы торговли людьми часто нуждаются в специальной медицинской помощи в связи с тем, что они, возможно, пережили жестокое обращение и травму. Помимо этого, настоящее издание руководства дополнено набором практических рекомендаций по оценке состояния взрослых и детей, пострадавших от торговли людьми, а также примерами перспективной практики из ряда государств-участников и списком из 57 рекомендуемых стандартов, следование которым поможет государствам-участникам ОБСЕ создать или усовершенствовать свой национальный механизм перенаправления жертв.

БДИПЧ надеется, что данная публикация станет ценным источником информации как для государств всего региона ОБСЕ, так и для стран за пределами нашего региона при выполнении ими своих обязательств по борьбе с торговлей людьми. Мы всегда готовы оказать поддержку государствам-участникам ОБСЕ в этой сфере.

**Маттео Мекаччи,  
директор БДИПЧ**

По всему миру миллионы людей остаются в ситуации торговли людьми, а многие, пережившие торговлю людьми в прошлом, остро нуждаются в поддержке, защите, правосудии или социальной интеграции. Для оказания такой помощи необходимы эффективно работающие национальные рамки по противодействию торговле людьми, и в настоящем руководстве описана система практического междисциплинарного реагирования, точно отражающая потребности и нынешних жертв, и лиц, в прошлом переживших торговлю людьми. Новое руководство содержит четкие рекомендации для стран относительно того, как добиться эффективности и устойчивых результатов в борьбе с торговлей людьми в соответствующих областях. Чрезвычайно важен тот факт, что в настоящем издании также рассматриваются особые потребности детей, конкретные гендерные аспекты и вопросы в области охраны здоровья, с которыми сталкиваются нынешние жертвы и лица, пережившие торговлю людьми в прошлом; при этом предлагаются основанные на фактах примеры хорошей практики. Мы настоятельно рекомендуем государственным органам и соответствующим организациям гражданского общества использовать данную публикацию как источник информации, необходимой для их работы, и как руководство к действию, с тем чтобы обеспечить обращение с жертвами и лицами, пережившими торговлю людьми, в рамках правозащитной системы, в которой с момента выявления жертвы и вплоть до ее реабилитации и интеграции используется подход, ориентированный на интересы нынешних жертв и лиц, переживших торговлю людьми, а также учитывающий гендерный фактор и фактор пережитой травмы.

Лица, пережившие в прошлом торговлю людьми, являются экспертами, вносящими бесценный вклад в борьбу с торговлей людьми, и поэтому они играют исключительно важную роль в этой сфере. Пережитый ими опыт имеет принципиальное значение для разработки всесторонних, комплексных мер, ориентированных на потребности лиц, переживших торговлю людьми, и направленных на поиск решений и достижение результатов.

Экспертные знания потерпевших от торговли людьми – это поддержка для правительств, гражданского общества, НПО и защитников общественных интересов по всему миру в деле разработки и реализации действенных стратегий, направленных на предупреждение и противодействие торговле людьми и борьбу с этим преступлением.

### 1-й Международный консультативный Совет потерпевших от торговли людьми



**ВЕРХНИЙ РЯД:** Кендалл Алаймо (Соединенные Штаты), Триша Бэпти (Канада), Мэриам Бхатти (Ирландия), Зита Кабэ (Франция), Даниэля де Лука (Испания), Джером Элам (Соединенные Штаты), Марина Горбунова (Узбекистан); **СРЕДНИЙ РЯД:** Реджина Ли Джонс (Норвегия), Ангелина Курденюк (Россия), Дайан Мартин (Соединенное Королевство), Ронни Марти (Соединенные Штаты), Тимеа Надь (Канада), Сандра Норак (Германия), Мерси Обаде (Дания); **НИЖНИЙ РЯД:** Итохан Окундайе (Финляндия), Малайка Оринго (Нидерланды), Букола Ориола (Соединенные Штаты), Суамирс Пираино-Гусман (Соединенные Штаты), Шандра Воворунту (Соединенные Штаты), Хиаб Йоханнес (Соединенное Королевство), Лоран Циглер (Австрия).

## Список пиктограмм



**Идентификация  
плюс защита**



**Индивидуальная  
поддержка и доступ  
к услугам**



**Социальная  
интеграция**



**Уголовное  
правосудие  
и возмещение  
ущерба**



**Пострадавшие  
от торговли  
людьми**



**Рекомендуемые  
стандарты**



**МПЖН для детей**



**Правовая база**



**Защита**



**Доступ  
к юридическим  
консультациям и  
представительству**



**Охрана здоровья**



**Подход,  
учитывающий  
пережитую травму**



**Оценка  
потребностей  
и рисков**



**Использование  
новых технологий**



**Профилактика**

## Предисловие

**По оценкам, в мире выявляют менее 1% жертв торговли людьми. Вместе с тем, люди, ставшие объектом торговли, являются частью повседневной жизни в крупных и небольших городах, деревнях и местных общинах<sup>1</sup>.**

Жертв торговли людьми подвергают эксплуатации почти в любых формальных или неформальных ситуациях, которые только можно себе представить, – в том числе в частных домах, на фабриках, в ресторанах, в агентствах по уборке офисных помещений, на стройках, в маникюрных салонах и салонах красоты, в домах престарелых и учреждениях по уходу, на фермах, в шахтах, в медицинских учреждениях; в подвалах, притонах, гостиницах, на улицах и трассах, в многоквартирных домах, барах, развлекательных центрах, стриптиз-клубах и ночных клубах, а также на Интернет-платформах и различных онлайн-форумах.

Часто лица, пережившие в прошлом торговлю людьми, на долгие годы остаются в уязвимом положении. Они сталкиваются с нищетой и лишениями, живут в плохих жилищных условиях, а также могут оказаться в ситуации лишения свободы в тюрьмах и центрах содержания под стражей. Многие продолжают страдать от социальной изоляции, стигматизации и маргинализации, невзгод и насилия и вновь становятся объектом торговли людьми.

**Слишком часто торговцы людьми действуют безнаказанно, преумножая свои доходы за счет человеческих жизней.**

**Разрушительное воздействие торговли людьми сохраняется еще долго после того, как прекращается прямой контроль за жертвой со стороны торговцев людьми.** Используемые торговцами методы закабаления, психологического и физического насилия, контроля и эксплуатации могут привести к наличию у лиц, переживших торговлю людьми, сложных и долгосрочных проблем с психическим и физическим здоровьем, зависимостью от наркотиков и алкоголя, а также трудностей с самоидентификацией и личной независимостью и самостоятельностью. Эти люди могут винить себя во всем, что произошло, испытывать чувство стыда, переживать утрату уверенности в себе и низкую самооценку.

**Сочетание различных факторов уязвимости и недостаток поддержки и защиты взрослых и детей, переживших торговлю людьми, может привести к риску их исчезновения или повторного попадания в ситуацию торговли людьми даже после их формальной идентификации в качестве жертв торговли людьми.** В результате этого тысячи детей и молодых людей ежегодно пропадают, в том числе из учреждений по уходу, служб и приютов для детей и молодежи – то есть из тех мест, куда они были направлены в целях обеспечения их безопасности<sup>2</sup>.

**После выхода из ситуации торговли людьми бывшие жертвы часто оказываются на годы связаны сложными юридическими процедурами, страдая при этом от социальной изоляции и маргинализации и живя в постоянном страхе перед торговцами людьми и другими преступниками.** Многие из них каждый день испытывают тревогу от того, что другие люди могут узнать, что с ними случилось. Крайняя нищета и бездомность остаются для них обычным явлением и сопровождаются недоступностью важнейших услуг, предоставляемых различными учреждениями, – а именно отсутствием доступа к безопасному и подходящему жилью, образованию, обучению и оплачиваемой работе. Обычной ситуацией для бывших жертв торговли людьми во всех странах является дискриминация в отношении таких лиц, и особенно тех, кто подвергся сексуальной эксплуатации и тех, кто принадлежит к маргинализированным группам населения или меньшинствам.

<sup>1</sup> International Organization for Migration (2017), [Global Trafficking Trends in Focus: IOM Victim of Trafficking Data, 2006-2016](#), p. 2; Department of State, [Trafficking in Persons Report](#).

<sup>2</sup> Missing Children Europe (2020), [Figures and trends 2019: From hotlines for missing children and cross-border family mediators](#); ECPAT UK & Missing People (2016), [Heading back to harm: A study on trafficked and unaccompanied children going missing from care in the UK](#); European Parliament (2017), [Disappearance of migrant children in Europe](#), March 2017; Hodal, K., & Kelly, A. (2016), [Child trafficking victims disappearing from UK care at 'alarming' rate](#), *The Guardian*, 14 November 2016; Dolce, M. (2018), [We Have Set Up a System to Sex Traffic American Children](#), *Newsweek*, 12 January 2018.

**Лица, пережившие торговлю людьми внутри своей страны (торговля людьми, происходящая в пределах одного государства), часто остаются без внимания со стороны специализированных служб и не получают услуг, полагающихся жертвам торговли людьми.** Они часто продолжают жить поблизости от своих торговцев, испытывая непреходящий страх и оставаясь в уязвимом положении. Многие лишены каких-либо средств или поддержки, необходимых для того, чтобы заново построить свою жизнь, и многие будут вновь и вновь появляться в системе уголовного судопроизводства в результате обвинения их в преступлениях, за которые нужно преследовать и наказывать их торговцев людьми.

**Лица, пострадавшие от транснациональной торговли людьми (то есть торговли людьми с пересечением международных границ) могут столкнуться с длительными и трудными процедурами для получения вида на жительство или международной поддержки, необходимой для того, чтобы избежать риска дальнейших нарушений прав человека в случае возвращения в страну происхождения или перемещения в третьи страны.** Нестабильный статус ведет к уязвимости с точки зрения возможности повторной ситуации торговли людьми. По всему миру многие люди, пострадавшие от торговли людьми, содержатся под стражей в течение долгого или неопределенного времени даже в том случае, когда был подтвержден их статус жертв этого преступления<sup>3</sup>.

**Показатели в области судебного преследования и вынесения приговоров торговцам людьми являются крайне низкими во всем мире, но при этом жертвы торговли людьми могут быть подвергнуты уголовному преследованию, осуждены и заключены в тюрьму за те преступления, которые их принудили совершить торговцы.** Те из пострадавших, у кого есть судимость, продолжают сталкиваться с серьезными препятствиями на пути к устойчивой реабилитации и социальной интеграции.

Находясь в ситуации торговли людьми, жертвы теряют невозвратимое время, которое могло бы быть потрачено на получение образования, профессиональную подготовку, получение вознаграждения за приносящую доход работу, а также на реализацию возможностей для создания полноценной семьи и участия в общественной жизни.



Многие дети, ставшие жертвами торговли людьми, были лишены столь важной родительской заботы и внимания со стороны других взрослых воспитателей в течение целого ряда определяющих лет – или даже в течение всего времени формирования их как личностей. Они могли подвергаться воздействию травмирующих событий и сталкиваться с многочисленными видами жестокого обращения как до, так и во время ситуации торговли людьми, включая физическое, эмоциональное и сексуальное насилие, которое может сказаться на их эмоциональном развитии и способности к обучению. Все это увеличивает уязвимость таких детей к повторной торговле людьми.

Всем детям без исключения нужен дом и домашняя среда, в которой они чувствуют себя в безопасности и находящимися под защитой, получают индивидуальную поддержку и окружены заботой и где для них может быть создан определенный режим. Развитие у ребенка по мере его взросления уверенности в своих силах, самоидентификации, самоуважения, уровня образования и знаний чрезвычайно важно для его защищенности от торговли людьми и других видов причинения ущерба в течение всей его жизни.

<sup>3</sup> Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми заявил, что «на сегодня есть факты, свидетельствующие о том, что жертв торговли людьми, как правило, наказывают (путем, в том числе, административного задержания и наложения штрафов) и подвергают уголовному преследованию в регионе ОБСЕ за преступления, совершенные ими непосредственно в результате того, что они были объектом торговли людьми. К таким преступлениям относятся, например, нарушения иммиграционного законодательства и использование поддельных документов» (OSCE Office of Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings [OSR/CTHB] (2013), [Policy and legislative recommendations towards the effective implementation of the non-punishment provision with regard to victims of human trafficking](#), 25 June 2013, p. 7. «Одним из ключевых факторов, затрудняющих реализацию прав жертв торговли людьми как жертв преступления, является то обстоятельство, что в отношении жертв торговли по-прежнему широко применяются меры, связанные с задержанием в различных формах за их причастность к противозаконной деятельности, причем даже в случаях, когда они обоснованно признаны потерпевшими. Оказавшись в положении объекта торговли людьми, жертвы торговли могут нарушить иммиграционное законодательство, могут быть обвинены в проституции в тех странах, где проституция/секс-услуги запрещены законом, или могут оказаться вовлеченными в незаконное производство наркотиков либо в совершение насильственных преступлений». Генеральная Ассамблея ООН (2020), [Торговля людьми, особенно женщинами и детьми](#) (доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми), 6 апреля 2020 г., A/HRC/44/45, п. 29.

# 1 Введение

## 1.1 Роль Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

**Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ведет активную деятельность по предупреждению и борьбе с торговлей людьми с 1999 года.** В задачи Бюро входит оказание содействия государствам в создании национальных механизмов перенаправления жертв<sup>4</sup>, а также предоставление технической помощи в развитии этих механизмов, их мониторинге и сообщении информации о прогрессе в работе МПЖН в государствах-участниках ОБСЕ<sup>5</sup>. БДИПЧ оценивает риски и вызовы в целях подготовки конкретных рекомендаций по укреплению и поддержке систем и партнерств, обеспечивающих работу МПЖН. Бюро проводит анализ законодательства<sup>6</sup> и готовит рекомендации по вопросам политики, а также предоставляет техническую помощь и занимается развитием соответствующего потенциала.

В ходе этой работы БДИПЧ накопило большой опыт в области глобальной борьбы с торговлей людьми и стало играть значимую роль в международной защите жертв, отстаивании прав нынешних жертв торговли людьми и лиц, переживших торговлю людьми в прошлом, а также в решении проблем, связанных с уязвимостью групп риска. Подход, используемый Бюро, основан на правах человека, верховенстве права и недискриминации. Помогая тем, кто пострадал от торговли людьми, БДИПЧ развивает методы, ориентированные на интересы нынешних и бывших жертв и учитывающие гендерные аспекты и влияние пережитой травмы.

## 1.2 Обзор настоящего руководства

Совет министров ОБСЕ призвал государства-участники «подтвердить, что торговля людьми является отвратительным нарушением прав человека и серьезным преступлением, которое требует более всеобъемлющего и скоординированного ответа со стороны государств-участников и международного сообщества, а также более последовательного совместного подхода со стороны стран, особенно стран происхождения, транзита и назначения»<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> Постоянный Совет ОБСЕ (2003), [Решение № 557 «О Плане действий по борьбе с торговлей людьми»](#), PC.DEC/557, 24 июля 2003 года; Постоянный Совет ОБСЕ (2005), [Решение № 557/Rev.1. «О Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми»](#), PC.DEC/557/Rev.1, 7 июля 2005 года.

<sup>5</sup> СБСЕ (1992), [Заключительный документ Второй встречи Совета министров СБСЕ](#), Прага, 30-31 января 1992 года; СБСЕ (1992), [Вызов времени перемен: Третий саммит глав государств и правительств, Хельсинки, 9-10 июля 1992 года](#), включает Декларацию саммита и решения, [The Challenges of Change: Third CSCE Summit of Heads of State or Government](#); СБСЕ (1992), [Заключительный документ Третьей встречи Совета министров СБСЕ](#), Стокгольм, 14-15 декабря 1992 года, [Final Document of the Third Meeting of the CSCE Council of Ministers](#); [Заключительный документ Четвертой встречи Совета министров СБСЕ \(1993\)](#), Рим, 30 ноября - 1 декабря 1993 года, [Final Document of the Fourth Meeting of the CSCE Council of Ministers](#); СБСЕ (1994), [Будапештский документ: на пути к подлинному партнерству в новую эпоху](#), Будапешт, 5-6 декабря 1994 года, включает Декларацию саммита и решения, [Towards a Genuine Partnership in a New Era: Fourth CSCE Summit of Heads of State or Government](#); ОБСЕ (1998), [Заключительный документ Седьмой встречи Совета министров ОБСЕ](#), Осло, 2-3 декабря 1998 года, [Final Document of the Seventh Meeting of the OSCE Ministerial Council](#); OSCE (1999), [Стамбульский документ Шестой встречи ОБСЕ на высшем уровне](#), Стамбул, 18-19 ноября 1999 года, [Istanbul Document. Sixth OSCE Summit of Heads of State or Government](#); ОБСЕ (2001), [Заключительный документ Девятой встречи Совета министров ОБСЕ](#), Бухарест, 3-4 декабря 2001 года, [Final Document of the Ninth Meeting of the OSCE Ministerial Council](#); ОБСЕ (2003), [Заключительный документ Одиннадцатой встречи Совета министров ОБСЕ](#), Маастрихт, 1-2 декабря 2003 года, [Final Document of the Eleventh Meeting of the OSCE Ministerial Council](#); ОБСЕ (2008), [Заключительный документ Шестнадцатой встречи Совета министров ОБСЕ](#), Хельсинки, 4-5 декабря 2008 года, [Final Document of the Sixteenth Meeting of the Ministerial Council](#).

<sup>6</sup> Совет министров ОБСЕ (2004), [Решение № 14/04 «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства»](#), 7 декабря 2004 года, MC.DEC/14/04, [Decision No. 14/04 on 2004 OSCE Action Plan for the Promotion of Gender Equality](#); Совет министров ОБСЕ (2003), [Решение Совета министров № 4/03 «О толерантности и недискриминации»](#), 2 декабря 2003 года, MC.DEC/4/03, [Ministerial Council Decision No. 4/03 on tolerance and non-discrimination](#). См. пп. 9.1 и 15.1 Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в Приложении к Решению Совета министров ОБСЕ № 2/03 о борьбе с торговлей людьми, 2 декабря 2003 года, MC.DEC/2/03, [Decision No. 2/03 on Combating Trafficking in Human Beings](#). См. пп. 6, 18 и 22 Приложения к Заключительному документу Девятой встречи Совета министров ОБСЕ (2001), Бухарест, 3-4 декабря 2001 года, [Final Document of the Ninth Meeting of the OSCE Ministerial Council](#).

<sup>7</sup> Совет министров ОБСЕ (2000), [Решение № 1 «Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми»](#), 28 ноября 2000 года, MC(8).DEC/1/00, п. 1, [Decision No. 1 on Enhancing the OSCE's Efforts to Combat Trafficking in Human Beings](#).

**Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне (МПЖН) – это национальная система сотрудничества, в рамках которой государственные органы выполняют свои обязанности по защите и поощрению прав человека жертв торговли людьми, координируя свои усилия в рамках стратегического партнерства с организациями гражданского общества, [лидерами из числа лиц, потерпевших от торговли людьми](#), и частным сектором<sup>8</sup>.**

**Основной целью МПЖН является обеспечение эффективного способа выявления, защиты и поддержки жертв торговли людьми, который отражает широко признанные международные рамки борьбы с торговлей людьми, включающие *предупреждение, защиту, судебное преследование и партнерство*.** Помимо этого, национальные механизмы перенаправления жертв могут содействовать совершенствованию национальной политики и процедур по широкому кругу вопросов, касающихся жертв торговли людьми.

В настоящем руководстве принимаются во внимание различия между МПЖН в разных странах. Например, в некоторых странах такой механизм – это *конкретная структура или орган*, в который официально направляют жертв; в других странах МПЖН представляет собой компонент системы или функцию, которая *входит в* более широкий комплекс систем, процедур и услуг и *сопутствует* им.

## История появления второго издания практического руководства, посвященного МПЖН

Первое издание руководства было опубликовано БДИПЧ в 2004 году<sup>9</sup> – спустя год после того, как государства-участники ОБСЕ приняли План действий по борьбе с торговлей людьми<sup>10</sup>. На тот момент торговля людьми уже была признана серьезным нарушением прав человека и угрозой безопасности во всем регионе ОБСЕ, однако МПЖН в том виде, в котором мы знаем их сегодня, еще не действовали. Необходимость создания функционального и эффективного МПЖН в каждой стране объяснялась следующим образом:

«Осуществление комплексной политики по борьбе с торговлей людьми, которая основывается на уважении прав человека жертв торговли людьми, должна рассматриваться в качестве элемента демократического и транспарентного управления, основанного на принципе верховенства закона. Таким образом, важным залогом эффективности мер по борьбе с торговлей людьми является построение и укрепление соответствующих институтов на местном и национальном уровнях. ... Вышеуказанные меры стали основой разработанной концепции механизмов перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Механизмы призваны стать практическим инструментом для стран региона ОБСЕ и вне его, по решению проблем, связанных с осуществлением борьбы с торговлей людьми. ... Как в случае с любыми мерами по решению этой комплексной проблемы, недостаточным будет простое наличие стратегии или механизма. Необходимо продолжать адапти-

<sup>8</sup> Совет министров ОБСЕ (2003), Решение № 557 «О Плате действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», 24 июля 2003 года, PC.DEC/557, с. 15-16, [OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings](#): «3.1. Учредить национальные механизмы передачи и рассмотрения дел путем создания схемы сотрудничества, в рамках которой государства-участники будут выполнять свои обязательства по защите и обеспечению прав жертв ТЛ на основе координации действий и в стратегическом партнерстве с гражданским обществом и другими участниками работы в этой области (\*Подготавливаемый БДИПЧ Сборник указаний и принципов, касающихся разработки и внедрения национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, может служить полезным источником рекомендаций и информации относительно роли НМПР в оказании помощи и защиты жертвам ТЛ). 3.2. Сформулировать руководящие указания, облегчающие точное выявление жертв ТЛ и надлежащее обращение с ними, основанное на уважении взглядов и достоинства соответствующих лиц. 3.3. Объединить усилия правоохранительных органов, включая подразделения, специально созданные для борьбы с торговлей людьми, а также полицию на местном уровне, должностных лиц миграционных и пограничных служб, структур по оказанию социальной защиты, медицинских учреждений, а также НПО и других институтов гражданского общества как самых важных участников, которые должны быть вовлечены в работу НМПР. 3.4. Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры. 3.5. Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры. 3.6. Увязывать работу НМПР с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение».

<sup>9</sup> Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) (2004), Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми (практическое руководство), 13 мая 2004 года, [National Referral Mechanisms - Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons A Practical Handbook](#).

<sup>10</sup> Постоянный совет ОБСЕ (2003), Решение № 557 «О Плате действий по борьбе с торговлей людьми», 24 июля 2003 года, PC.DEC/557, с. 15-16, [Decision No. 557 on Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings](#): «Национальные механизмы передачи и рассмотрения дел (НМПР)\*: 3.1 Учредить национальные механизмы передачи и рассмотрения дел путем создания схемы сотрудничества, в рамках которой государства-участники будут выполнять свои обязательства по защите и обеспечению прав жертв ТЛ на основе координации действий и в стратегическом партнерстве с гражданским обществом и другими участниками работы в этой области (\*Подготавливаемый БДИПЧ Сборник указаний и принципов, касающихся разработки и внедрения национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, может служить полезным источником рекомендаций и информации относительно роли НМПР в оказании помощи и защиты жертвам ТЛ). 3.2 Сформулировать руководящие указания, облегчающие точное выявление жертв ТЛ и надлежащее обращение с ними, основанное на уважении взглядов и достоинства соответствующих лиц. 3.3 Объединить усилия правоохранительных органов, включая подразделения, специально созданные для борьбы с торговлей людьми, а также полицию на местном уровне, должностных лиц миграционных и пограничных служб, структур по оказанию социальной защиты, медицинских учреждений, а также НПО и других институтов гражданского общества как самых важных участников, которые должны быть вовлечены в работу НМПР. 3.4 Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры. 3.5 Привлекать особое внимание к необходимости усиления сотрудничества между полицией и НПО в выявлении, информировании и защите жертв ТЛ. 3.6 Увязывать работу НМПР с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение».

ровать ответы на данную проблему по мере появления новых ее аспектов, а также принимать во внимание опыт других стран»<sup>11</sup>.

С тех пор МПЖН были созданы и начали функционировать во многих государствах-участниках ОБСЕ, а также за пределами региона ОБСЕ; был создан целый ряд национальных рамок по борьбе с торговлей людьми в целях обеспечения такого механизма для нынешних и бывших жертв торговли людьми, который соответствовал бы правам человека<sup>12</sup>. Осознание на международном уровне огромных масштабов преступлений, связанных с торговлей людьми, привело к усилению законодательных мер<sup>13</sup>, развитию технологических инноваций для отслеживания таких преступлений, разработке политики, укреплению потенциала и расширению мер со стороны правоохранительных органов и системы уголовного правосудия. Были значительно улучшены координация и партнерские связи в сфере МПЖН, а также усовершенствованы процедуры идентификации, защиты, поддержки и социальной интеграции жертв торговли людьми<sup>14</sup>.

При этом на практике МПЖН в значительной степени различаются между собой в зависимости от национальной интерпретации и реализации законов, услуг и процедур в области борьбы с торговлей людьми. Основываясь на своем многолетнем опыте анализа национальных механизмов перенаправления жертв, БДИПЧ считает, что несмотря на наилучшие намерения, существуют *пробелы в работе с жертвами, приводящие к рискам*; задержки и неудачи в выявлении жертв торговли людьми и предоставлении им жизненно важной защиты и поддержки, необходимой для предотвращения повторных случаев торговли. Такая ситуация приводит к потере оперативной информации и влияет на все аспекты уголовного судопроизводства по делам торговцев людьми.

В настоящем руководстве признается, что в настоящее время существует срочная необходимость в согласовании деятельности МПЖН в регионе ОБСЕ и за его пределами в целях обеспечения скоординированного и эффективного реагирования на преступления, связанные с торговлей людьми. Для этого необходимо, чтобы все заинтересованные стороны (от национальных властей до НПО), участвующие в работе МПЖН, использовали согласованный, основанный на правах человека подход, ориентированный на интересы нынешних и бывших жертв торговли людьми и учитывающий гендерные аспекты и фактор пережитой травмы.

Предлагаемое читателям руководство непосредственно связано с обязательствами государств, касающимися последовательного и долгосрочного *финансирования* и предоставления ресурсов для стратегических международных и национальных партнерств в области борьбы с торговлей людьми. Реализации этих обязательств можно достичь только при наличии всеобъемлющих рамок МПЖН, предусматривающих защиту и индивидуальную поддержку жертв.

## Методика

**В руководстве предложена типовая модель, которую все государства-участники ОБСЕ, а также другие страны могут адаптировать и использовать в рамках своих национальных систем.** Цель издания состоит в том, чтобы предоставить основные «ноу-хау», касающиеся методов работы, процедур и услуг, необходимых для выполнения задач МПЖН. В связи с этим разъясняются конкретные индивидуальные потребности и риски взрослых и детей, ставших жертвами торговли людьми; все коммуникации и действия должны быть направлены на защиту жертв и общее предупреждение торговли людьми.

<sup>11</sup> БДИПЧ (2004), Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми (практическое руководство), 13 мая 2004, с. 8, [National Referral Mechanisms - Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons A Practical Handbook](#).

<sup>12</sup> Для целей настоящего руководства термин «жертва» используется в нем только применительно к: (а) контекстам, в которых лицо находится под непосредственным контролем торговцев людьми или (б) контекстам, в которых формальное признание статуса лица как жертвы торговли людьми напрямую связано с получением конкретных законных прав и привилегий. Термин «лицо, пережившее торговлю людьми» используется применительно ко всем прочим контекстам, но при этом подчеркивает пережитый конкретным лицом опыт и его преодоление (выживание), а не на ограничение, связанные с виктимизацией. Таким образом, упоминание как «жертв», так и «лиц, переживших торговлю людьми», по всему тексту руководства касается взрослых и детей, которые подверглись любому виду торговли людьми.

<sup>13</sup> На 2020 год 178 государств являлись сторонами Палермского Протокола, и только 3 государства еще не признали торговлю людьми уголовным преступлением на законодательном уровне: Генеральная Ассамблея ООН (2000), [Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности](#), 15 ноября 2000 года, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>14</sup> Для целей настоящего руководства термин «жертва торговли людьми» используется применительно к любым правовым понятиям, поскольку термин «лицо, пережившее торговлю людьми» не принят в международном праве. В то же время, вне правового контекста важно представлять себе, что многие жертвы торговли людьми не хотят до конца жизни оставаться с этим ярлыком «жертвы» и термин «лицо, пережившее торговлю людьми», имеет жизнеутверждающий смысл, более предпочтительный для них и используемый многими для подчеркивания их силы и способности выжить и пережить ситуацию торговли людьми, а не продолжающегося состояния жертвы.

Рекомендации, предложенные в настоящем руководстве, были подготовлены на основе эмпирических исследований и фактов, собранных в рамках всего региона ОБСЕ. При составлении издания использовалась информация Международной консультативной группы БДИПЧ по вопросам МПЖН, состоящей из экспертов по борьбе с торговлей людьми из самых различных ведомств. Членами Консультативной группы являются [лидеры из числа лиц, потерпевших от торговли людьми](#), представители государственных органов, национальные докладчики, ученые, адвокаты, прокуроры, судьи, представители правоохранительных органов, специалисты по правам детей, специалисты по психическому и физическому здоровью, эксперты и специалисты-практики в области борьбы с торговлей людьми из межправительственных организаций (МПО) и НПО<sup>15</sup> (см. раздел [«Благодарности»](#)).

Ответы на опрос БДИПЧ по МПЖН (был проведен в апреле-июне 2019 г.) и рекомендации от респондентов были получены от представителей государственных органов и гражданского общества из 56 стран, а также от участников опроса из числа лиц, переживших торговлю людьми (из 37 стран региона ОБСЕ). Опрос показал, что бывшие жертвы торговли людьми считают, что доступ к МПЖН и системам по борьбе с торговлей людьми затруднен из-за подхода, использованного при формировании этих механизмов. У респондентов часто отсутствовал доступ к безопасному и подходящему жилью, здравоохранению, услугам в области оказания психологической и психотерапевтической помощи, юридическим консультациям и представительству, а также к предусмотренному законом социальному обслуживанию. Треть респондентов сообщила, что они не могли понять предоставленные им документы, что они не получали информацию своевременно и чувствовали, что им приходится *делать все самостоятельно* из-за отсутствия индивидуальной поддержки. Часто ситуация усугублялась тем, что на более раннем этапе их не идентифицировали как возможных жертв торговли людьми или не поверили в их историю, связанную с ситуацией торговли людьми. Такой опыт может приводить к тому, что нынешние и бывшие жертвы теряют столь необходимое доверие к МПЖН и в результате перестают поддерживать контакт с соответствующими службами; данная проблема напрямую отражается в крайне низких показателях в области судебного преследования за преступления, связанные с торговлей людьми.

## Как пользоваться руководством

**Практическое руководство, посвященное МПЖН, было специально разработано для использования в режиме онлайн.** В нем содержатся рекомендации по системам и процедурам МПЖН во всем мире, и эти рекомендации могут быть адаптированы и использованы заинтересованными сторонами во всех соответствующих секторах в их национальном контексте. Задачей издания является унификация понимания МПЖН и профессиональных мер реагирования на торговлю людьми в регионе ОБСЕ и за его пределами при помощи предоставления практического «ноу-хау» в области работы с жертвами и руководящих рекомендаций, основанных на международных рамочных концепциях в сфере борьбы с торговлей людьми, включающих такие компоненты, как *предупреждение, защита, уголовное преследование и партнерство*.

**Веб-сайт настоящего руководства разработан таким образом, чтобы читатели могли получить доступ к конкретной информации непосредственно со страницы содержания, а затем легко перемещаться между связанными темами с помощью системы гиперссылок. Темы, представленные в руководстве, отмечены пояснительными пиктограммами для удобства поиска информации по принципу «с одного взгляда».** Каждая часть руководства содержит подзаголовки, позволяющие читателю найти конкретную информацию, а врезки и специальные дополнительные разделы содержат полезные рекомендации, цитаты, юридическую информацию и описание полезных ресурсов.

<sup>15</sup> Опрос на тему МПЖН был проведен в 2019 году. Были получены ответы из 56 государств-участников ОБСЕ; среди респондентов были национальные координаторы/докладчики/уполномоченные по борьбе с торговлей людьми, органы исполнительной власти, правоохранительные органы, прокуроры, органы судебной власти, пограничной службы, врачи общего профиля, адвокаты, социальные работники, НПО, межправительственные организации, миссии ОБСЕ на местах и др. Помимо этого, БДИПЧ совместно со структурой «ООН-женщины» в 2020 году провело опрос неправительственных организаций, работающих «на переднем крае» борьбы с торговлей людьми, и получило ответы из 102 стран. См.: БДИПЧ и «ООН-женщины», Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19: руководство, 30 июля 2020 года, [Addressing Emerging Human Trafficking Trends and Consequences of the COVID-19 Pandemic](#).

## Структура и компоненты настоящего руководства

- **12 принципов** содержат описание определяющей идеи и философии МПЖН, которой должны следовать все соответствующие заинтересованные стороны.
- **57 рекомендуемых стандартов** рассматриваются во всем тексте руководства. Они должны быть отражены в обучении, протоколах и кодексах профессионального поведения для всех заинтересованных сторон, участвующих в МПЖН, и должны соблюдаться в рамках их конкретных функций и полномочий.

**ЧАСТЬ 1** содержит всесторонний обзор информации, необходимой для понимания цели МПЖН в более широком контексте проблемы торговли людьми.

- **(а) Что представляет собой механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне?** Представлен всесторонний обзор национальных механизмов перенаправления жертв. Здесь также содержится информация о том, как формируются МПЖН, об их функциях и структурных рамках; перечислены соответствующие заинтересованные стороны.
- **(б) Что такое торговля людьми?** Дается юридическое определение торговли людьми, приводятся источники данных о торговле людьми и описаны виды преступлений, связанных с торговлей людьми. Рассматриваются конкретные факторы уязвимости жертв (эти факторы ищут и эксплуатируют торговцы людьми), а также методы, используемые торговцами в Интернете и офлайн.
- **(в) Обзор реагирования системы уголовного правосудия на преступления, связанные с торговлей людьми:** торговля людьми рассматривается через призму уголовного правосудия, и приводится международно-правовое определение преступления торговли людьми. В данном разделе содержится информация о преступной деятельности сетей торговцев людьми, расследовании преступлений, связанных с торговлей людьми; использовании новых технологий и искусственного интеллекта, международном партнерстве правоохранительных органов, финансовых расследованиях и аресте средств и активов торговцев людьми.

**ЧАСТЬ 2** содержит практическое пособие для специалистов, работающих непосредственно с жертвами торговли людьми. Представленные рекомендации направлены на обеспечение равного доступа к МПЖН и эффективное предоставление услуг, отвечающих стандартам наилучшей практики, всем взрослым и детям, ставшим жертвами торговли людьми.

- **Подготовительное пособие по работе МПЖН** содержит основную подготовительную информацию для всех специалистов, которые работают с жертвами торговли людьми или могут вступить с ними в контакт. В этом разделе описано понимание основной идеи и подхода, а также принципов межведомственного и междисциплинарного партнерства; представлены рекомендации по коммуникации и рекомендации по наставничеству и кураторской поддержке специалистов, работающих с жертвами.
- **Протокол МПЖН** описывает основные процедуры, которым должны следовать все специалисты, работающие с жертвами торговли людьми. Он включает такие компоненты, как конфиденциальность и информированное согласие; защита данных и обмен информацией; работа с бывшими жертвами торговли людьми, имеющими инвалидность; работа с переводчиками и культурными посредниками; адаптация оказания услуг и «сопровождаемые» перенаправления жертв; предоставление независимых защитников взрослым и защитников-попечителей – детям, а также определение приоритетности медицинского обслуживания, юридических консультаций, предоставления материальной и финансовой помощи.
- **Каждому из четырех опорных компонентов МПЖН** посвящена отдельная глава. Все жертвы торговли людьми должны иметь равный доступ к опорным компонентам МПЖН, и указанные главы содержат подробное руководство, касающееся функций заинтересованных сторон, обеспечения процедур и предоставления услуг в рамках МПЖН.
  - **Опорный компонент 1: идентификация + защита**
  - **Опорный компонент 2: индивидуальная поддержка и доступ к услугам**
  - **Опорный компонент 3: социальная интеграция**
  - **Опорный компонент 4: уголовное правосудие и возмещение ущерба**

- **Понимание потребностей лиц, пострадавших от торговли людьми, в области охраны здоровья**  
Рекомендации по охране здоровья жертв для всех соответствующих специалистов включены во все тематические разделы настоящего руководства, а также в специальную главу, посвященную потребностям лиц, пострадавших от торговли людьми, в области охраны здоровья. Влияние торговли людьми на психическое и физическое здоровье жертв, а также способность этих лиц к долгосрочному восстановлению с целью оставаться в безопасности имеет принципиальное значение для эффективной работы МПЖН.

**ЧАСТЬ 3** содержит описание более широкой схемы предупреждения торговли людьми во всем мире, а также анализ перспективной практики из региона ОБСЕ, соответствующей практическим рекомендациям, представленным в настоящем руководстве.

- **Рекомендации по вопросам оценки потребностей и рисков взрослых и планирования непрерывного обеспечения безопасности и поддержки, а также по вопросам определения наилучших интересов ребенка и планирования непрерывного обеспечения безопасности и ухода**
- **Перспективная практика со всего мира:** в настоящем издании представлены примеры перспективной практики из стран региона ОБСЕ и государств за пределами этого региона, демонстрирующие практическое воплощение различных аспектов МПЖН, рассматриваемых в данном руководстве.



## Используемая терминология

Настоящее руководство было разработано для применения во всех государствах-участниках ОБСЕ; в настоящее время оно переведено на разные языки. Поскольку структура и функционирование МПЖН в разных странах региона ОБСЕ различаются, авторы издания стремились не допускать ограничений, связанных с формулировками и описаниями, отражающими характерные особенности какой-либо одной национальной системы. В руководстве представлена базовая модель для всех национальных механизмов перенаправления жертв, которую можно адаптировать к национальному контексту конкретных стран в целях создания новых МПЖН и укрепления существующих механизмов.

### **Терминология, используемая в настоящем руководстве**

Полный список терминов и определений см. в [Глоссарии](#).

- **Субнациональные и местные группы специалистов и сети в рамках МПЖН** – все автономные или аффилированные органы и службы по всей стране, которые напрямую взаимодействуют с центральным механизмом перенаправления. Они могут базироваться в регионах страны, штатах, провинциях, муниципалитетах и кантонах.
- **Мобильные группы специалистов и сети** – это команды специалистов и члены соответствующих сетей, которые могут выезжать в различные места для выявления, защиты и поддержки жертв торговли людьми.
- **Межведомственные целевые группы** – это межведомственные партнерства, которые возглавляются и координируются правоохранительными органами, работающими в сотрудничестве с целым рядом государственных органов и организаций гражданского общества. Каждая заинтересованная сторона имеет свои независимые функции и полномочия.
- **Межведомственные центры по предоставлению защиты и услуг** – это межведомственные партнерства, в которые входит целый ряд организаций и служб по обеспечению защиты для жертв торговли людьми. Они могут быть иницированы и работать под руководством государственных служб, организаций гражданского общества, служб здравоохранения или специализированных НПО как для взрослых, так и для детей. У них существуют прямые связи с государственными службами и правоохранительными органами.
- **Протокол оперативного партнерства (ПроП)** – данный термин используется для обозначения конкретных официально оформленных соглашений (включая стандартные рабочие процедуры), касающихся совместной работы, между любыми организациями, агентствами или органами, которые обеспечивают процедуры или предоставляют услуги в рамках МПЖН. В протоколах указывается характер работы, включая финансирование, ресурсы и управление, а также определяются конкретные функции, ответственность и обязанности каждого участника. ПроП должен быть составлен таким образом, чтобы четко определять цель совместных рабочих отношений и систему координации; при этом должно быть обеспечено сохранение независимости каждой стороны в рамках ее мандата и полномочий (см. [Глоссарий](#)).
- **Компетентные органы МПЖН** – признанные правительством компетентные органы различаются по своему составу в зависимости от страны. Однако во всех случаях они наделены полномочиями издавать и обеспечивать применение нормативных актов и решений, касающихся процедур МПЖН и имеющих силу закона, и должны быть укомплектованы обученными и квалифицированными специалистами, работающими в целях выявления, защиты и поддержки нынешних жертв и лиц, переживших торговлю людьми в прошлом (см. [Основные заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН](#); [Компетентные органы](#)).
- **Процедуры МПЖН** – данным термином обозначаются все процедуры, которые *проводятся* компетентным органом МПЖН или *делегированы им другим лицам*. В некоторых странах процедуры МПЖН могут проводиться *только* государственными органами, в то время как в других они могут быть делегированы службам экстренного реагирования, государственным службам или признанным/аккредитованным специализированным НПО, занимающимся борьбой с торговлей людьми.

- **Идентификация плюс** – сокращенная форма термина «идентификация плюс защита». Подчеркивает необходимость обеспечить, чтобы любой процесс идентификации предусматривал обязательные и немедленные меры по защите каждой выявленной нынешней или бывшей жертвы торговли людьми (см. [Идентификация плюс](#)).
- **Услуги МПЖН** – данный термин обозначает все услуги для жертв торговли людьми, которые:
  - (а) предоставляются напрямую компетентным органом МПЖН или
  - (б) могут быть доступны жертвам, получившим решение о предварительной (этап 1) или окончательной (этап 2) идентификации в качестве жертвы торговли людьми (см.: [Процесс идентификации: два этапа](#)). Таким образом, термином «услуги МПЖН» могут обозначаться финансируемые государством услуги, предоставляемые жертвам. К ним относятся, например, государственные услуги для взрослых и детей, системы охраны детства, финансируемые государством юридическая помощь и представительство, услуги здравоохранения, жилищная и социальная поддержка и/или все другие услуги, которые предоставляются жертвам, проходящим процедуры в рамках МПЖН, признанными организациями гражданского общества, включая специализированные НПО.
- **Заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН**, – списки заинтересованных сторон представлены в описании каждого из 4 опорных компонентов МПЖН. Заинтересованные стороны – это лица, имеющие определенные функции в системе формальных структурных рамок МПЖН (см. [Структурные рамки МПЖН](#)), а также лица, профессиональные обязанности и ответственность которых вытекают из МПЖН или относятся к этому механизму. МПЖН должны максимально широко отражать общество, и в связи с этим заинтересованные стороны – несмотря на то, что они действуют в рамках своих конкретных функций и полномочий – отличаются многообразием, так как включают широкий круг субъектов (например, от координаторов МПЖН до служб здравоохранения, специализированных НПО и лиц, пострадавших от торговли людьми).
- **Специальные термины для профессиональных обязанностей, используемые в данном руководстве**, – в настоящем издании для обозначения профессиональных обязанностей были созданы специальные термины. Они не заимствованы из какой-либо одной национальной системы, а разработаны для демонстрации основной *функции*. В некоторых странах уже, возможно, существуют эквивалентные функции, а в других эти термины могут послужить полезным шаблоном для создания таких функций. [Независимые защитники](#) (назначаются взрослым) и [защитники-попечители](#) (назначаются детям) – это специалисты, которым поручена особая задача по защите и индивидуальной поддержке жертв торговли людьми. Они сопровождают нынешних и бывших жертв на протяжении всего периода действия основных компонентов МПЖН, поддерживая личный контакт, проводя соответствующую оценку состояния взрослых и детей и планируя непрерывное обеспечение их безопасности. Их обязанности включают координацию индивидуальной поддержки и содействие доступу жертв к необходимым услугам. Они выступают в качестве координаторов, обеспечивающих коммуникацию со всеми другими сторонами, органами, ведомствами и службами.
- **Координатор по борьбе с торговлей людьми** – это уполномоченный специалист в государственном органе либо в конкретной службе или организации, который специально обучен выполнять обязанности координатора для решения возникающих вопросов и проблем в области борьбы с торговлей людьми. Такие координаторы консультируют, принимают меры реагирования и координируют действия по борьбе с торговлей людьми; они имеют прямые связи с лицами или структурами, первыми оказывающими помощь потенциальным жертвам в целях МПЖН. Например, в каждой школе и больнице должен быть контактный пункт или координатор по борьбе с торговлей людьми.

➤ **Использование терминов «жертвы» (нынешние жертвы) и «лица, [в прошлом] пережившие торговлю людьми» (бывшие жертвы)**

Для целей настоящего руководства термин «жертва» используется только для:

(а) ситуаций, в которых человек находится *под прямым контролем торговцев людьми,*

[или](#)

(б) ситуаций, в которых *официальное признание статуса человека как жертвы торговли людьми имеет непосредственное отношение к получению им конкретных юридических прав и льгот.*

Термин **«лицо, пережившее торговлю людьми»** используется во *всех других ситуациях и контекстах*, подчеркивая индивидуальный *пережитый опыт* и акт выживания, а не ограничения, связанные с *состоянием жертвы*. В связи с этим во всем тексте настоящего руководства в отношении взрослых и детей, которые стали объектом любой формы торговли людьми, используется как термин «жертва», так и термин «лицо, пережившее торговлю людьми».

**Лидер из числа потерпевших от торговли людьми** – это лицо, пережившее торговлю людьми и являющееся профессиональным новатором в любой области, относящейся к борьбе с торговлей людьми. Лидеры из числа потерпевших от торговли людьми представлены в настоящем издании: они играют центральную роль в обеспечении руководства и достижении прогресса в работе МПЖН (см.: [Роль лиц, потерпевших от торговли людьми, и их лидеров](#)).

## 2 Двенадцать принципов эффективной работы структур МПЖН

При создании и реализации МПЖН следует руководствоваться следующими 12 принципами, которые применимы ко всем взрослым и детям, являющимся нынешними или бывшими жертвами торговли людьми.

### **ПРИНЦИП 1. Подход, основанный на правах человека**

**Достоинство и права человека жертв торговли людьми и лиц, переживших торговлю людьми, должны уважаться в любых обстоятельствах. Права человека являются универсальными, неделимыми и занимают центральное место во всех усилиях по предупреждению и борьбе с торговлей людьми.** Права человека применимы ко всем взрослым и детям, являющимся жертвами торговли людьми, – независимо от того, находятся ли они в ситуации транснациональной торговли людьми, торговли людьми внутри страны или онлайн-торговли людьми для целей любого вида эксплуатации.

### **ПРИНЦИП 2. Подход, ориентированный на интересы жертвы и учитывающий гендерные аспекты и фактор пережитой травмы**

**Все действия и вся коммуникация должны демонстрировать уважение индивидуального достоинства, неприкосновенности и самостоятельности каждой нынешней или бывшей жертвы торговли людьми.** Методы работы с жертвами должны быть ориентированы на интересы жертв и учитывать гендерный фактор и фактор пережитой травмы.

### **ПРИНЦИП 3. Наилучшие интересы детей**



**С любым ребенком, который может быть жертвой торговли людьми, обращаются прежде всего как с ребенком, в первую очередь учитывая его наилучшие интересы в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка<sup>16</sup>.** МПЖН для детей должны быть ориентированы на детей, соответствовать их возрасту, быть ориентированными на права ребенка и учитывать гендерные аспекты. Содержание под стражей никогда не отвечает наилучшим интересам ребенка.

Предназначенные для детей процедуры МПЖН во всех обстоятельствах служат наилучшим интересам ребенка, помимо прочих соображений. Они построены на идентификации, защите, индивидуальной поддержке и доступе к услугам, социальной интеграции, уголовном правосудии, возмещении ущерба и мерах профилактики. Эти процедуры должны быть доступны в рамках существующих национальных систем защиты детства.

Если есть сомнения в том, является ли лицо, ставшее жертвой торговли людьми, ребенком, с ним следует обращаться как с ребенком до тех пор, пока не будет проведена соответствующая оценка возраста.

### **ПРИНЦИП 4. Безусловность**

**Все процедуры и услуги в рамках МПЖН для жертв торговли людьми не оговариваются никакими условиями.** Принцип безусловности в международном праве имеет первостепенное значение. Таким образом, идентификация, защита, индивидуальная поддержка и социальная интеграция не должны зависеть от факта сотрудничества жертвы со следствием или ее участия в судебном разбирательстве по уголовному делу.

### **ПРИНЦИП 5. Восстановление и обдумывание**

**Все лица, которые предварительно идентифицированы как «предполагаемые жертвы торговли людьми», имеют право на период для восстановления и обдумывания, независимо от того, стали ли они жертвами транснациональной торговли людьми или торговли людьми внутри страны.**

Период для восстановления и обдумывания говорит о серьезности преступления, от которого пострадали все жертвы; об их уязвимости в результате торговли людьми и их потребности в немедленном обеспечении безопасности. Этот период дает необходимое время и поддержку для доступа к услугам, с тем чтобы жертвы *могли восстановиться и обдумать свое положение и перспективы*; данная возможность не зависит от согласия жертв сотрудничать с уголовным следствием или участвовать в судебном разбирательстве по уголовному делу. Жертвам, не имеющим надежного иммиграционного статуса, должно быть разрешено оставаться в стране в течение всего периода для восстановления и обдумывания. В случаях, когда окончательная идентификация лица как жертвы торговли людьми задерживается, любое решение о принудительном выдворении из страны должно быть приостановлено, и такому лицу должен быть продлен период для восстановления и обдумывания или предоставлен другой вид временного разрешения остаться до тех пор, пока процесс идентификации не установит окончательно, является ли данное лицо жертвой торговли людьми, и пока не будут исчерпаны все права на пересмотр или апелляцию.

<sup>16</sup> Выполнять эти положения обязаны только государства-стороны Конвенции ООН о правах ребенка. Это относится ко всем упоминаниям Конвенции ООН о правах ребенка и принципа наилучших интересов ребенка, содержащимся в данном руководстве.

## **ПРИНЦИП 6. Ненаказание**

**Жертвы торговли людьми не подлежат ответственности и не должны наказываться за правонарушения (включая иммиграционные правонарушения, предусмотренные национальным законодательством), совершенные как прямое следствие того, что они стали объектом торговли людьми.**

Все аспекты криминализации жертв торговли людьми усугубляют ущерб, который им уже был нанесен. Криминализация повторно травмирует жертв, отказывает им в их правах и способствует росту их недоверия к правоохранительным органам и МПЖН. Наличие судимости препятствует реабилитации и социальной интеграции жертв.

## **ПРИНЦИП 7. Отказ от задержания**

**Жертвы торговли людьми не должны подвергаться задержанию. В случаях, когда используется заключение под стражу, оно должно быть соразмерным и использоваться в качестве крайней меры. Государства должны обеспечить наличие реальных альтернатив содержанию под стражей для жертв торговли людьми.**

Государства отвечают за надлежащую идентификацию и защиту жертв торговли людьми и лиц, переживших торговлю людьми, на каждом этапе контакта с ними, в том числе на всем протяжении процедур иммиграции и предоставления убежища, административного или уголовного судопроизводства и досудебного содержания под стражей. Государства должны обеспечить раннее выявление жертв и лиц, переживших торговлю людьми, и воздерживаться от применения заключения под стражу.

В случае выявления жертвы торговли людьми после применения задержания в ее отношении, следует немедленно освободить это лицо, передать его в систему МПЖН и обеспечить ему период для восстановления и обдумывания.

## **ПРИНЦИП 8. Социальная интеграция**

**Государства должны обеспечить четкое признание необходимости долгосрочной защиты и социальной интеграции жертв торговли людьми в законодательстве, политике и на практике.**

Это включает применение принципа невысылки, юридически обязательного в соответствии с обычным международным правом. Ни один взрослый или ребенок не должен быть принудительно возвращен в страну, где ему грозят пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание.

В контексте принципа невысылки также должно уделяться повышенное внимание детям, и при этом действия государства должны предприниматься в соответствии с наилучшими интересами ребенка. В частности, ребенок не должен быть возвращен в какую-либо страну, если такое возвращение приведет к нарушению его основных прав человека, в том числе если существует риск недостаточного обеспечения питанием или медицинскими услугами<sup>17</sup>.

<sup>17</sup> OHCHR, [The principle of non-refoulement under international human rights law](#).

## **ПРИНЦИП 9. Партнерство и сотрудничество**

**Национальные механизмы перенаправления жертв являются основой для сотрудничества, взаимодействия и партнерства на международном, национальном, субнациональном и местном уровне.**

Правительства, гражданское общество, государственный и частный секторы должны работать совместно, опираясь на существующие национальные и международные структуры и устанавливая партнерские связи для предупреждения торговли людьми и реагирования на эту проблему.

## **ПРИНЦИП 10. Прозрачность и подотчетность**

**МПЖН – это комплексные структуры с четко определенными функциями и мандатами, которые соблюдаются всеми заинтересованными сторонами. Регулярный мониторинг обеспечивает прозрачность, последовательность и подотчетность.**

Сотрудничество междисциплинарных субъектов, участвующих в работе МПЖН, является наиболее эффективным тогда, когда существует очень четкое разграничение их компетенций и обязанностей, отраженное в протоколах оперативного партнерства (ПроП).

## **ПРИНЦИП 11. Эффективность**

**МПЖН являются динамичными и гибкими, чтобы распознавать новые и постоянно меняющиеся формы и проявления торговли людьми и реагировать на них.** Такой подход должен последовательно обеспечиваться ресурсами и поддерживаться, с учетом технологических решений и инноваций (в том числе в рамках государственно-частных партнерств).

## **ПРИНЦИП 12. Предупреждение торговли людьми**



**Предупреждение торговли людьми во всех ее видах является первостепенной задачей всех МПЖН – особенно в том, что касается решения проблемы спроса, способствующего всем формам эксплуатации, которые приводят к торговле людьми.**

Целенаправленная политика предупреждения торговли людьми должна основываться на фактологических данных, с тем чтобы добиться максимального эффекта и воздействия усилий по борьбе с торговлей людьми на национальном и международном уровне, а также в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества. Страны происхождения, транзита и назначения должны принять законодательство и принимать политические и практические меры для противодействия спросу, способствующему всем формам эксплуатации и ведущего к торговле людьми.

### 3 Центральная роль потерпевших от торговли людьми и их лидеров во всех аспектах работы МПЖН



**Лица, пережившие в прошлом торговлю людьми, и лидеры из их числа являются ключевым элементом в работе МПЖН.** Они обладают непосредственным опытом, знаниями и полным представлением о методах и действиях торговцев людьми, а также уникальным пониманием индивидуальных потребностей жертв и тех особых рисков, с которыми они сталкиваются. Настоящее руководство было разработано в знак солидарности со всеми жертвами и лицами, пережившими торговлю людьми.

**Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, принимают самое активное участие в международных усилиях по борьбе с торговлей людьми.** Они являются основателями НПО и частных предприятий, консультантами, организаторами обучения, лекторами, авторами и защитниками в государственном, гражданском и частном секторах. Они дают показания в качестве экспертов в делах о торговле людьми и на судебных процессах, руководят НПО, оказывают услуги и являются авторами книг, докладов и других документов о торговле людьми. Это адвокаты, судьи, разработчики политики, медицинские специалисты, социальные работники, основатели благотворительных организаций и деятели искусства. Многие люди, пережившие торговлю людьми, занимаются оказанием самых первых услуг жертвам и выполняют функции культурных посредников, используя свой опыт и знания для обеспечения сложных потребностей жертв (см.: [Культурное соответствие; Переводчики и культурные посредники](#)).

**Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, должны обеспечивать информацией и оказывать влияние на все аспекты деятельности структур МПЖН.** Речь идет о предоставлении услуг, соответствующих процедурах, а также о законодательстве по борьбе с торговлей людьми, формировании государственной политики, повышении информированности общества, предоставлении образования и обучения и обеспечении высоких стандартов первичной поддержки жертв и лиц, переживших торговлю людьми. Эти лидеры могут совершенствовать процедуры эффективного выявления жертв и развивать основу для этих процедур, а также направлять работу по защите жертв и предупреждению повторных случаев торговли людьми.

**Постоянное присутствие лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, в сфере борьбы с торговлей людьми в качестве ключевых заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН, помогает всем другим заинтересованным сторонам лучше понять преступление торговли людьми и те способы, которыми можно обеспечить потребности нынешних и бывших жертв.** Это также способствует снятию стигмы с пережитого опыта торговли людьми, повышению осведомленности о преступлении торговли людьми и разработке эффективных стратегий предупреждения торговли людьми и реагирования на эту проблему.



### Международный консультативный совет потерпевших от торговли людьми при БДИПЧ ОБСЕ

Международный консультативный совет потерпевших от торговли людьми (The International Survivors of Trafficking Advisory Council – ISTAC) состоит из 21 международного лидера из числа лиц, переживших торговлю людьми. Цель членов Совета – обеспечить учет мнений потерпевших при разработке всех стратегий по борьбе с торговлей людьми. Задача Совета заключается в оказании помощи БДИПЧ в ситуациях, когда в Бюро обращаются исполнительные структуры ОБСЕ и миссии ОБСЕ на местах, государства-участники, партнеры ОБСЕ по сотрудничеству и другие заинтересованные стороны по вопросам, связанным с проблемой торговли людьми. БДИПЧ обращается к членам Совета и использует их опыт и знания при разработке и продвижении национальных и транснациональных систем борьбы с торговлей людьми, ориентированных на интересы жертв и основанных на правах человека; лица, пережившие торговлю людьми, участвуют в этих системах в качестве одной из основных заинтересованных сторон. При поддержке Совета БДИПЧ содействует стандартизации терминологии, связанной с потерпевшими, в рамках таких систем, а также способствует развитию сетей лиц, переживших торговлю людьми, и расширению лидерства этих лиц.

Учет и использование пережитого опыта, свидетельств и рекомендаций лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, чрезвычайно важны для междисциплинарного и комплексного подхода к борьбе с торговлей людьми и разработки перспективной практики в данной сфере.



Эта знаковая картина под названием «Голоса бывших жертв ведут вперед» была создана членом Международного консультативного совета потерпевших от торговли людьми (МКСГ) Кендалл Алаймо.



## Общие сведения

**«Когда я был ребенком, мне была отчаянно нужна любовь – как кислород.** Торговцы людьми могут сделать своей целью детей, нуждающихся в любви, заботе и внимании, и манипулировать этими детьми. Они будут пользоваться всеми возможными средствами – в Интернете и офлайн – чтобы получить доступ к детям и подвергать их эксплуатации в самых разных формах.

Обучение под руководством лидеров из числа лиц, в прошлом переживших торговлю людьми, исключительно важно для эффективной работы МПЖН и правоохранительных органов, поскольку оно позволяет разрушить стереотипы и показать, что торговля людьми не имеет привязки к конкретной гендерной, расовой, национальной, религиозной или социальной группе. Если мы не боремся со всеми глубинными причинами уязвимости детей перед лицом торговли людьми и не устраняем их, эта проблема может постоянно возвращаться к ним на протяжении всей жизни. Любые индикаторы, указывающие на то, что ребенок мог стать жертвой торговли людьми, должны быть рассмотрены как можно скорее. Слишком часто тем, кто решается говорить открыто, быстро затыкают рот правонарушители, включая членов их собственных семей. И я говорю детям, пережившим торговлю людьми: «Ваша история имеет для нас значение, ваш голос важен для нас – всегда».

**Джером Элам**, член 1-го Международного консультативного Совета потерпевших от торговли людьми, председатель и исполнительный директор Рабочей группы по проблеме торговли людьми в Америке; один из лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми

## **ЧАСТЬ 1**

### **4 Часть 1(а). Что представляет собой механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне?**

#### **4.1 Введение**

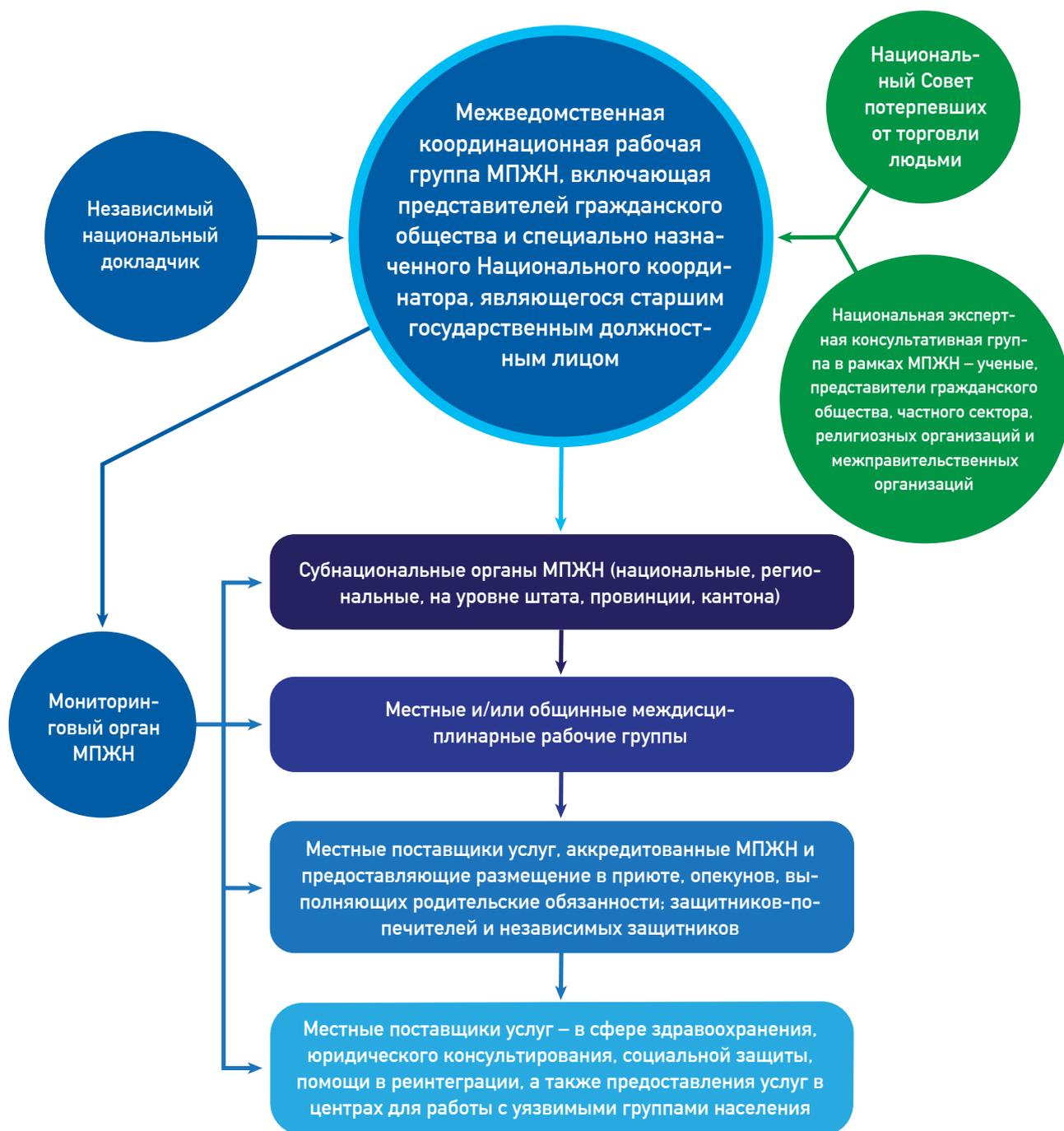
##### **Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне (МПЖН)**

Национальный механизм перенаправления жертв – это работающая на основе сотрудничества национальная структура, с помощью которой правительства выполняют свои обязательства по защите и поощрению прав человека жертв торговли людьми, координируя свои усилия в стратегическом партнерстве с организациями гражданского общества, частным сектором и другими субъектами, работающими в этой области<sup>18</sup>.

МПЖН должны быть созданы во всех странах происхождения, транзита и назначения торговли людьми для обеспечения всеобъемлющей и инклюзивной системы поддержки, предназначенной для всех жертв торговли людьми и доступной для них. Эти механизмы гарантируют, что все предполагаемые или установленные жертвы торговли людьми, находящиеся под юрисдикцией данного конкретного государства, имеют право на пользование правами человека и основными свободами независимо от биографии этих лиц, их гражданства, деятельности, в которую они могли быть вовлечены, или их готовности сотрудничать с правоохранительными органами. Это относится к тем, кто стал объектом торговли людьми внутри страны (в пределах одной страны), а также к тем, кто оказался в ситуации транснациональной торговли людьми (через международные границы) и торговли людьми в киберпространстве (см: [Виды торговли людьми](#); [Торговля людьми в киберпространстве](#)).

Структура МПЖН различается в зависимости от страны, однако каждый такой механизм предназначен для официального оформления сотрудничества на национальном уровне между заинтересованными сторонами (включая государственные ведомства и организации гражданского общества) в целях предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, а также развития международного потенциала в области реагирования на это преступление и защиты жертв и лиц, переживших торговлю людьми.

<sup>18</sup> См.: Постоянный совет ОБСЕ (2003), Решение No. 557 о Плана действий по борьбе с торговлей людьми, 24 июля 2003 года, PC.DEC/557, с. 15-16, [OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings](#): «3.1 Учредить национальные механизмы передачи и рассмотрения дел путем создания схемы сотрудничества, в рамках которой государства-участники будут выполнять свои обязательства по защите и обеспечению прав жертв ТЛ на основе координации действий и в стратегическом партнерстве с гражданским обществом и другими участниками работы в этой области (\*Подготавливаемый БДИПЧ Сборник указаний и принципов, касающихся разработки и внедрения национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, может служить полезным источником рекомендаций и информации относительно роли НМПР в оказании помощи и защиты жертвам ТЛ). 3.2 Сформулировать руководящие указания, облегчающие точное выявление жертв ТЛ и надлежащее обращение с ними, основанное на уважении взглядов и достоинства соответствующих лиц. 3.3 Объединить усилия правоохранительных органов, включая подразделения, специально созданные для борьбы с торговлей людьми, а также полицию на местном уровне, должностных лиц миграционных и пограничных служб, структур по оказанию социальной защиты, медицинских учреждений, а также НПО и других институтов гражданского общества как самых важных участников, которые должны быть вовлечены в работу НМПР. 3.4 Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры. 3.5 Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры. 3.6 Увязывать работу НМПР с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение».

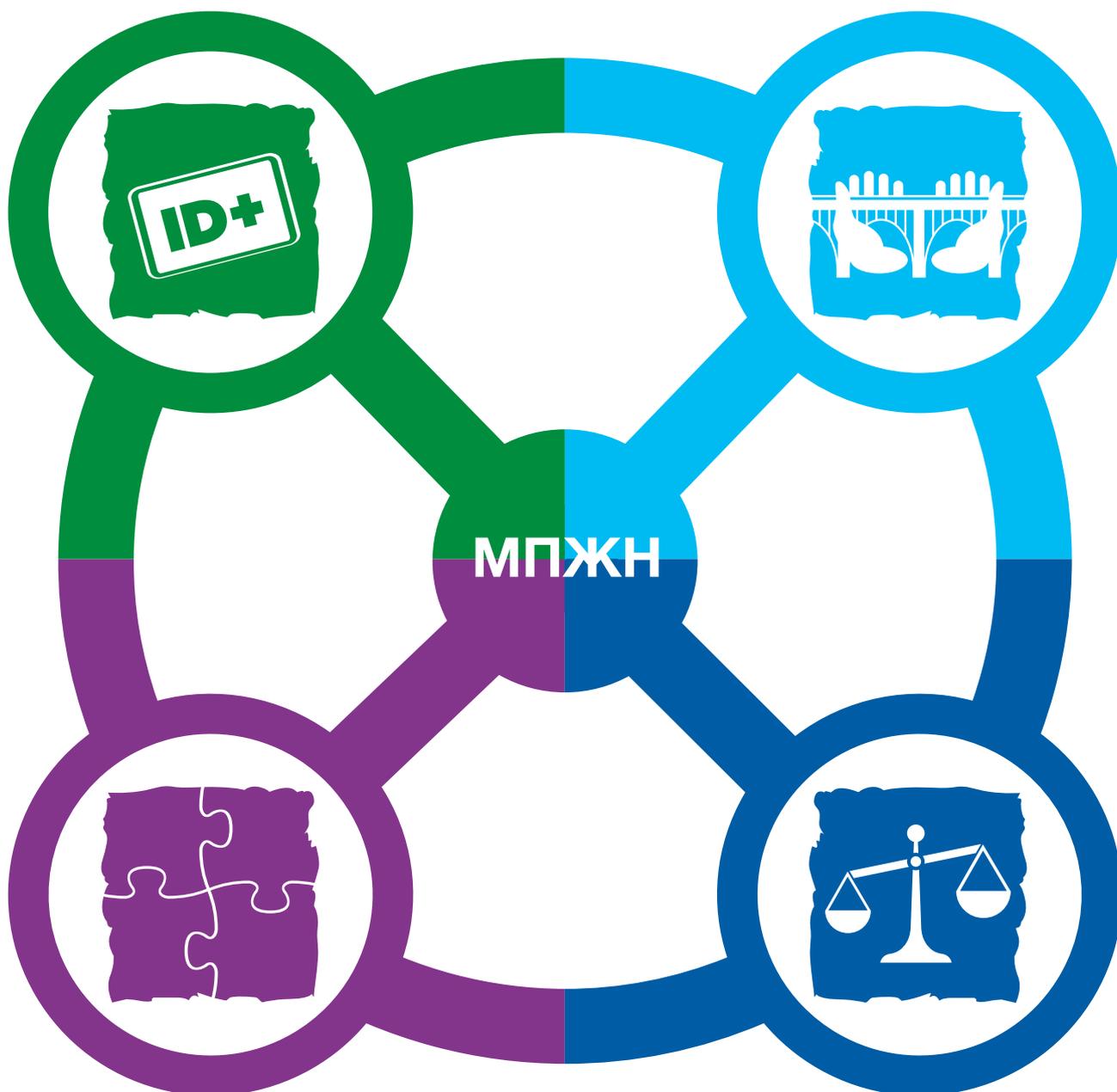


**МПЖН в основном имеет дело с процессом выявления и направления жертв торговли людьми для получения помощи, обеспечивающим при этом соблюдение прав человека данных лиц.** Таким образом, концепция МПЖН увязывает защиту прав лиц, ставших объектом торговли людьми, с усилиями по обеспечению уголовного наказания правонарушителей, виновных в торговле людьми, при одновременном обеспечении надежных механизмов защиты жертв. Права, которые должны быть защищены в рамках МПЖН, имеют широкий охват и включают, помимо прочего, недискриминацию, юридическую помощь, защиту данных, неприкосновенность частной жизни, информированное согласие, доступ к жилью, здравоохранению, социальной и медицинской помощи, периоды для восстановления и обдумывания, оформление временных или постоянных видов на жительство, компенсацию, предоставление убежища и защиту от небезопасного возвращения в страны происхождения.



МПЖН должны обеспечивать уважение прав человека и достоинства всех взрослых и детей, ставших жертвами торговли людьми. Эти механизмы должны быть разработаны государствами таким образом, чтобы обеспечить всем жертвам торговли людьми доступ к четырем опорным компонентам МПЖН, подробно описанным в соответствующих главах настоящего руководства:

- [Идентификация плюс защита;](#)
- [Индивидуальная поддержка и доступ к услугам;](#)
- [Социальная интеграция;](#)
- [Уголовное правосудие и возмещение ущерба.](#)



МПЖН также помогают применять национальное законодательство и укреплять политику и процедуры, касающиеся широкого спектра потребностей и рисков, связанных с жертвами торговли людьми и лицами, пережившими торговлю людьми; учет этих потребностей и рисков является неотъемлемой частью защиты и поощрения прав человека. Механизмы перенаправления могут устанавливать контрольные показатели для оценки эффективности достижения целей, определенных на национальном уровне.

## 4.2 Как формируются механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне?

МПЖН – это не жесткие структуры, а гибкие механизмы, которые создаются с учетом особенностей случаев торговли людьми в каждой конкретной стране, а также существующей в этой стране социальной, политической, экономической и правовой среды. Именно поэтому МПЖН не строятся по единому общему плану, а основаны на тщательной оценке потребностей и условий, характерных для конкретной страны. Механизмам перенаправления жертв требуется адаптация с учетом изменения и развития существующих моделей торговли людьми и появления новых форм этого явления.

### Оценка потребностей страны для целей создания МПЖН



Источник фото: <https://www.osce.org>.

По запросу правительства страны оценка потребностей страны может быть проведена государственным ведомством, экспертами гражданского общества, БДИПЧ или другими международными специализированными организациями. Это первый шаг в создании МПЖН. Такая оценка может определить наиболее эффективную структуру МПЖН для конкретной страны, а также выявить ведомства и организации гражданского общества, которые должны стать основными заинтересованными сторонами, участвующими в целевых партнерствах по борьбе с торговлей людьми. Если в стране уже есть официальный орган, занимающийся борьбой с торговлей людьми, это также должно быть учтено при разработке механизма перенаправления. Затем последующие оценки помогут устранить любые недостатки и проблемы в целях укрепления и поддержания эффективности МПЖН.

## Включение МПЖН в Национальный план действий

По итогам оценки потребностей страны разработка и внедрение МПЖН должны быть включены в обновленный Национальный план действий. Этот план служит основой для МПЖН и может быть документом, который обновляется и корректируется при каждом пересмотре с учетом проведенных дальнейших оценок. Он должен отражать и включать любые изменения в законодательстве по борьбе с торговлей людьми и нормативных инструкциях, политике, правилах и процедурах, связанных с целями борьбы с торговлей людьми в каждой области законодательства и управления, связанной с решением данной проблемы.

## Национальный протокол о чрезвычайном положении

«Полностью функционирующие МПЖН жизненно важны для обеспечения последовательности национальных систем по борьбе с торговлей людьми во время чрезвычайного положения и эквивалентных ситуаций, включая пандемии. Национальные докладчики должны отслеживать и сообщать о непрерывном выполнении обязательств государства в области борьбы с торговлей людьми во время чрезвычайного положения, обеспечивая надлежащую реализацию Национального протокола для предоставления всех услуг жертвам торговли людьми»<sup>19</sup>.

**Национальный протокол о чрезвычайном положении (НПЧП) должен быть разработан для всех МПЖН в целях подготовки к чрезвычайным или другим аналогичным ситуациям, включая пандемии.** Важно, чтобы МПЖН были оснащены всем необходимым для быстрого и эффективного реагирования, и поэтому в НПЧП должны быть определены конкретные требуемые процедуры, а также использование [Протоколов оперативного партнерства \(ПроП\)](#), в которых четко описано разделение обязанностей всех [заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН](#).

Во время чрезвычайных ситуаций возникают бесчисленные риски торговли людьми и совершаются преступления. Речь идет, например, о рисках расширения торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации в Интернете и значительных опасностях для детей, которые не могут посещать школу или оказываются в уязвимых ситуациях без надежной и надлежащей заботы<sup>20</sup>. У торговцев людьми может быть больше возможностей угрожать прежним жертвам и предпринимать шаги в целях их повторного закабаления, а новые преступники могут действовать безнаказанно, пока полиция и экстренные службы заняты другими делами. В кризисных ситуациях бедность и лишения тоже приводят к серьезным рискам с точки зрения торговли людьми, поскольку правоохранительные органы, службы здравоохранения, социальные службы, благотворительные и неправительственные организации серьезно перегружены и не могут полностью или вообще не имеют возможности оказать поддержку жертвам торговли людьми.

**В НПЧП должны быть изложены следующие компоненты подготовки к чрезвычайным и другим аналогичным ситуациям, включая пандемии:**

- **обучение всех государственных и негосударственных заинтересованных сторон дистанционному предоставлению услуг группам риска;**
- **приоритетное проведение диагностических тестов в случае чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения и распределение средств индивидуальной защиты (СИЗ) среди специалистов, первыми оказывающими помощь потенциальным жертвам торговли людьми, а также среди жертв и лиц, переживших торговлю людьми (уязвимая группа);**
- **решение проблемы доступа к Интернету/WiFi и возможности подключения к Интернету для жертв и лиц, переживших торговлю людьми, с целью обеспечить им доступ к дистанционным услугам в течение всего периода чрезвычайной ситуации или кризиса;**

<sup>19</sup> Проведенное практическое исследование показало, что государства, создавшие свой МПЖН, были в состоянии предоставить больше доступа к услугам по реабилитации и реинтеграции для жертв торговли людьми в период пандемии COVID-19. Более подробно см.: БДИПЧ & «ООН-женщины» (2020), Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19, 30 июля 2020 года, [Addressing Emerging Human Trafficking Trends and Consequences of the COVID-19 Pandemic](#).

<sup>20</sup> Там же. См. также: ОБСЕ (2020), Противодействие торговле людьми в период кризиса, порожденного коронавирусом COVID-19: рекомендации Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (БСП/БТЛ), 30 апреля 2020 г., [Statement by OSCE Special Representative for Combating Trafficking in Human Beings on need to strengthen anti-trafficking efforts in a time of crisis](#).

- **мобилизация технологических ресурсов для содействия доступности услуг для жертв и лиц, переживших торговлю людьми**, – это особенно необходимо, когда действуют меры социальной изоляции и социального дистанцирования или когда поездки ограничены/невозможны; данная ситуация требует обеспечения потребностей жертв в свободном доступе к дистанционно предоставляемым услугам, в том числе с помощью обычных телефонов, смартфонов и онлайн-технологий;
- **продолжение осуществления действий по активному выявлению, защите и индивидуальной поддержке жертв торговли людьми** с применением междисциплинарного подхода для обеспечения максимально быстрого устранения конкретных факторов уязвимости взрослых и детей с целью минимизировать пробелы в работе с жертвами, приводящие к рискам (см.: [Субнациональные и местные группы специалистов](#); [Межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы](#); [Социальная интеграция: межведомственные услуги](#));
- **ускорение предоставления лицам, пережившим торговлю людьми, доступа к жилью и другим необходимым услугам**, выявление и предоставление срочного альтернативного жилья и следование примерам перспективной практики – таким, как контролируемое перепрофилирование пустующих гостиниц для размещения лиц, переживших насилие и торговлю людьми (см.: [Предоставление жилья](#); [Предоставление жилья детям](#); [Предоставление жилья взрослым](#); [Немедленное предоставление помощи взрослым](#); [Немедленное предоставление помощи детям](#); [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#)).

## 4.3 Структурные рамки МПЖН

### Основные заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН

**МПЖН должны быть максимально инклюзивными с точки зрения участия заинтересованных сторон, сотрудничества и стратегического партнерства.** Функции и полномочия всех заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН, должны быть четко определены и должны поддерживаться в целях обеспечения защиты и поощрения прав человека жертв и лиц, переживших торговлю людьми, при любых обстоятельствах.

Межведомственные рабочие партнерства между заинтересованными сторонами могут максимально расширить предоставление услуг жертвам и лицам, пережившим торговлю людьми. Эти партнерства могут принимать следующие формы:

- **междисциплинарные рабочие группы;**
- **субнациональные и местные группы специалистов и сети;**
- **центры обеспечения защиты и предоставления услуг.**

Каждое такое партнерство может быть официально оформлено при помощи **Протоколов оперативного партнерства (ПроП)**, в которых указываются согласованные методы совместной работы и коммуникации между службами и при этом гарантируется, что каждый участник сможет сохранить свою столь важную независимость с точки зрения функций и полномочий.



**МПЖН должны быть укомплектованы на всех уровнях специалистами, обладающими навыками и компетенцией в своей конкретной области работы по борьбе с торговлей людьми и прошедшими обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми в соответствии с принципами, протоколом и опорными компонентами МПЖН, а также рекомендуемыми стандартами.**

## **Основные заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН**

**Национальный координатор МПЖН (или эквивалентный механизм)** обычно представляет собой специально назначенный государственный орган с соответствующими функциями, который выступает в качестве центрального органа МПЖН. Национальный координатор МПЖН возглавляет **межведомственную координационную рабочую группу МПЖН**<sup>21</sup> и отвечает за координацию осуществления всей деятельности, связанной с реализацией МПЖН, и отчитывается непосредственно перед правительством. В его задачи входит содействие разработке национальной, региональной и международной политики и стратегий по борьбе с торговлей людьми, а также улучшение координации и согласованности действий всех заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН. Национальные координаторы также могут работать на субнациональном и местном уровне в целях мониторинга и поддержки местных групп специалистов и сетей, работающих в рамках МПЖН<sup>22</sup>.



**Каждый МПЖН должен создать, ввести в действие и надлежащим образом обеспечить ресурсами функции национального координатора или эквивалентного механизма. Функции национального координатора МПЖН должны быть делегированы соответствующему государственному учреждению, которое назначается председателем межведомственной координационной рабочей группы МПЖН. Оно отвечает за координацию осуществления всей деятельности, связанной с реализацией МПЖН, при активной поддержке со стороны всех соответствующих государственных учреждений и гражданского общества.**

**Межведомственная координационная рабочая группа МПЖН** состоит из соответствующих национальных государственных учреждений<sup>23</sup> и организаций гражданского общества, включая специализированные НПО по борьбе с торговлей людьми. В состав рабочих групп входят высокопоставленные представители государственных ведомств, субнациональных и местных органов МПЖН и координаторов МПЖН<sup>24</sup>, гражданского общества/НПО и специализированных групп, участвующих по приглашению. Рабочие группы координируют деятельность МПЖН и реализацию соответствующих стратегий и процедур. Они также могут отвечать за координацию субнациональных и местных групп специалистов и сетей в рамках МПЖН, а также провинциальных или муниципальных властей, и за соответствующую отчетность этих субъектов.



**Каждый МПЖН должен учредить межведомственную координационную рабочую группу и наладить ее практическую работу, с тем чтобы содействовать координации и обеспечению МПЖН ресурсами в пределах соответствующих мандатов.**

<sup>21</sup> Роль национального координатора обычно делегируется соответствующему государственному институту, которому поручают возглавлять координационную группу МПЖН. План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми рекомендует государствам-участникам увязывать «работу НМПП с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение» – см.: Постоянный совет ОБСЕ (2003), Решение № 557 «О Планах действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», с. 16, [Decision No. 557, "Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings"](#). См. также Директиву Европейского парламента и Совета ЕС от 15 апреля 2011 г. N 2011/36/EC о предупреждении и противодействии торговле людьми и о защите потерпевших, п. 29, [Directive 2011/36/EU](#) of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA.

<sup>22</sup> OSCE OSR/CTHB (2018), [Uniform Guidelines for the Identification and Referral of Victims of Human Trafficking within the Migrant and Refugee Reception Framework in the OSCE Region](#), p. 11.

<sup>23</sup> В координационную группу могут входить: представители правоохранительных органов, судьи, прокуроры, сотрудники пограничной службы, социальной защиты, органов защиты детства, образовательных учреждений, иммиграционной службы и др.

<sup>24</sup> Национальному координатору могут оказывать помощь региональные и местные (на уровне штата, провинции, кантона) координаторы МПЖН, если таковые имеются. О ситуации в странах ЕС см. Директиву Европейского парламента и Совета ЕС от 15 апреля 2011 г. N 2011/36/EC о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета 2002/629/JHA, п. 29, [Directive 2011/36/EU](#).

**Орган по мониторингу МПЖН** (или равноценный механизм) отвечает за надзор за работой МПЖН и ежегодно докладывает о результатах мониторинга Национальному координатору. Роль мониторингового органа может быть поручена любому соответствующему надзорному органу, работающему на национальном уровне. Этот орган осуществляет мониторинг расходов, качества работы, отчетности и результатов работы МПЖН и обеспечивает наличие эффективной системы проверок и рассмотрения жалоб/отзывов от всех заинтересованных сторон и получателей услуг.



Каждое государство должно определить задачи и полномочия, ввести в действие и надлежащим образом обеспечить ресурсами национальный орган по мониторингу МПЖН или равноценный механизм для выполнения им своей роли как органа, обеспечивающего надзор за стоимостью и качеством услуг, подотчетностью и результатами работы МПЖН, в том числе в отношении компетенций каждого участника механизма перенаправления и выполнения им своих обязанностей. Мониторинговый орган должен предоставлять ежегодные доклады об оценке деятельности МПЖН национальному координатору и иметь легко доступный механизм подачи жалоб для жертв и лиц, переживших торговлю людьми.

**Национальный консультативный совет потерпевших от торговли людьми** обеспечивает обязательный учет мнений этих лиц во всей деятельности МПЖН и, в частности, при разработке политики, процедур и практических мер (см: [Роль лиц, потерпевших от торговли людьми, и их лидеров](#)).



Для поддержки работы каждого МПЖН должен быть создан национальный консультативный орган, состоящий из лидеров лиц, переживших торговлю людьми. Он предоставляет консультации по всем вопросам структуры МПЖН, предоставления услуг и обеспечения процедур, а также законодательства по борьбе с торговлей людьми, формирования государственной политики, повышения осведомленности общества, предоставления образования и обучения, а также обеспечения высоких стандартов непосредственной поддержки и работы с нынешними и бывшими жертвами торговли людьми.

**Национальная консультативная группа экспертов** по запросу национального координатора и/или рабочей группы по межведомственной координации МПЖН предлагает основанные на фактологических данных инновационные рекомендации в рамках своей конкретной специализации. В состав этой группы экспертов могут входить ученые, представители гражданского общества, частного сектора, религиозных организаций, общественных организаций и союзов, профсоюзов, НПО и МПО. Консультативная группа может способствовать более широкой информированности о предупреждении торговли людьми, в том числе об инновационных подходах к борьбе с торговлей людьми и решению проблемы спроса, способствующего всем формам эксплуатации, которые приводят к торговле людьми.



Для эффективной работы МПЖН требуется постоянное сотрудничество между государственными органами и гражданским обществом. Механизмы перенаправления жертв должны способствовать привлечению гражданского общества и его участию (в рамках его компетенции) в работе Межведомственного координационного совета МПЖН и в других соответствующих видах деятельности МПЖН – выявлении, защите и индивидуальной поддержке жертв, обеспечении доступа жертв к межведомственным услугам и социальной интеграции этих лиц; осуществлении уголовного правосудия, обеспечении возмещения ущерба и предупреждения торговли людьми.

### **Основные заинтересованные стороны, имеющие непосредственное отношение к структурам МПЖН:**

- национальные государственные институты;
- субнациональные и местные органы управления;
- государственный сектор, включая все предусмотренные законодательством и дополнительные службы для взрослых и национальную систему защиты детства – для детей;
- независимые защитники, предоставляемые каждому взрослому;
- защитники-попечители, предоставляемые каждому ребенку для оказания ему специализированной индивидуальной поддержки (или их национальные эквиваленты);
- национальные службы здравоохранения;
- организации гражданского общества, включая специализированные НПО по борьбе с торговлей людьми, профсоюзы, религиозные организации, а также организации и союзы, созданные местной общественностью;
- поставщики услуг в области оказания юридической помощи;
- независимые службы, предоставляющие юридические консультации и услуги юридического представительства<sup>25</sup>;
- межправительственные организации (МПО), которые могут поддерживать работу заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН, по их просьбе или в соответствии с направлением своей деятельности.



**Процедуры МПЖН и все службы для детей должны работать в партнерстве с существующими национальными системами защиты детства и опираться на них. Они должны быть укомплектованы признанными специалистами по правам детей, а поддержку им должны оказывать организации гражданского общества и специализированные НПО, непосредственно связанные с национальными системами защиты детства. Все коммуникации, меры и действия, касающиеся детей, пострадавших от торговли людьми, должны осуществляться в благоприятной для ребенка и безопасной среде с использованием методов работы, ориентированных на интересы ребенка, соответствующих его возрасту и учитывающих гендерные аспекты и фактор пережитой травмы.**

### **Роль независимого национального докладчика**

**Независимый национальный докладчик по проблеме торговли людьми отвечает за мониторинг реализации политики по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне и сообщают о выводах по итогам такого мониторинга.** Он изучает ежегодный отчет **национального органа по мониторингу работы МПЖН** и отвечает на него. В его задачи входит проведение оценки моделей и тенденций в области торговли людьми и анализ результатов деятельности по борьбе с торговлей людьми. Речь идет об обобщении данных, статистики и исследований в тесном сотрудничестве с соответствующими организациями гражданского общества и исследовательскими институтами. Национальный докладчик способствует разработке национальной и международной политики и стратегий по борьбе с торговлей людьми и улучшает координацию и согласованность действий всех заинтересованных сторон и соответствующих ведомств, участвующих в работе МПЖН.

### **Субнациональные и местные межведомственные группы специалистов и сети**

**В дополнение к реализации национального, централизованного МПЖН важно иметь децентрализованные субнациональные и местные межведомственные команды специалистов и сети.** Они могут обеспечить быстрое и равномерное реагирование на торговлю людьми по всей стране и в местных общинах, уделяя особое внимание своевременному выявлению жертв, их защите и индивидуальной поддержке.

<sup>25</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка. См. Преамбулу (пп. 9 и 10), а также статьи 37 (d), 40(2.ii, 2.iii), [Convention on the Rights of the Child](#).

Обученные специалисты из различных ведомств, первыми оказывающие помощь потенциальным жертвам торговли людьми, и другие специалисты, работающие в рамках субнациональных и местных групп специалистов и сетей МПЖН, могут быть очень эффективными в выявлении жертв и предоставлении услуг МПЖН. Их преимущество заключается в знании местных моделей торговли людьми и глубоком понимании местных возможностей и ресурсов. Они также могут участвовать в информационно-просветительской деятельности в местных общинах. Мобильные команды наиболее эффективны, поскольку они могут выезжать для выявления жертв торговли людьми, где бы они ни находились.



**Полномочия, структура и состав субнациональных и местных групп специалистов и сетей варьируются в зависимости от конкретной страны и местности. Однако эти группы должны включать, как минимум, региональных координаторов МПЖН, представителей местных правоохранительных органов, муниципальных/местных органов власти и советов, специальных государственных служб, социальных служб, служб здравоохранения и специализированных НПО по борьбе с торговлей людьми, а также других соответствующих НПО.**

## **Необходимость наличия постоянных и прямых связей между МПЖН, государственными службами для взрослых и национальной системой защиты детства**

**Очень важно обеспечить всем жертвам торговли людьми равный доступ к МПЖН.** Оценка и мониторинг работы этих механизмов показали, что во всех странах жертвы могут сталкиваться со значительными препятствиями при получении доступа к системам и услугам, в которых они нуждаются<sup>26</sup>. Это касается тех, у кого есть гражданство или другой статус проживания в странах, в которых они стали жертвами торговли людьми, а также тех, кто стал жертвой транснациональной торговли людьми и проживает за пределами страны происхождения.

В случаях, когда жертвы торговли людьми *лишены* равного доступа к основным услугам здравоохранения, специальным государственным службам и национальной системе защиты детства, меньше вероятность того, что они будут выявлены и направлены для идентификации, защиты и поддержки и, следовательно, для получения помощи и перенаправления в рамках МПЖН. Споры о возрасте молодых жертв торговли людьми, не имеющих урегулированного иммиграционного статуса, являются распространенным препятствием, мешающим их доступу к национальным службам защиты детства, перенаправлению в МПЖН и признанию их наилучших интересов как детей (см.: [Вопрос о возрасте жертвы](#), [Сложности определения возраста](#)).

Даже в тех случаях, когда у жертв торговли людьми есть доступ к основным услугам здравоохранения, специальным государственным службам и национальной системе защиты детства, они все равно могут не быть должным образом идентифицированы, защищены и обеспечены поддержкой как жертвы торговли людьми из-за отсутствия подготовки и информированности у специалистов, первыми оказывающими помощь потенциальным жертвам, в отношении необходимости идентификации возможных жертв торговли людьми и четких путей перенаправления этих лиц к процедурам и услугам МПЖН.



**Для того чтобы обеспечить равный доступ к процедурам и услугам МПЖН для всех жертв торговли людьми, государства должны обеспечить выделение ресурсов на создание и поддержание работы национального механизма перенаправления, способного реализовать межведомственное партнерство. В рамках такого партнерства специалисты из различных отраслей и разные ведомства и службы объединяются для обеспечения высокого уровня навыков и опыта, необходимого для комплексного и целостного подхода как к идентификации жертвы, так и к удовлетворению индивидуальных потребностей каждого такого лица. Подобные партнерства могут охватывать самые разные сферы компетенции национальных органов власти и правоохранительных органов и включать в себя государственные службы, специалистов по правам детей и специализированные НПО по борьбе с торговлей людьми.**

<sup>26</sup> Для подготовки второго, обновленного издания настоящего руководства БДИПЧ провело 7 визитов в разные государства, посвященных комплексной оценке МПЖН. Помимо этого, были приняты во внимание доклады ГРЕТА (Совет Европы), содержащие разделы по эффективности МПЖН. См. доклады ГРЕТА на сайте Совета Европы в разделе мониторинга выполнения странами Конвенции СЕ о противодействии торговле людьми, GRETA: [Country Monitoring](#).



Протоколы оперативного партнерства (ПроПы) должны использоваться для четкого определения цели и координации совместных рабочих отношений, обеспечивая при этом сохранение независимости каждой из сторон в рамках ее мандата и полномочий. ПроПы могут создавать и обеспечивать неразрывные и прямые связи в рамках МПЖН – между правоохранительными органами, государственными службами, национальной системой защиты детства и службами здравоохранения.

## 5 ЧАСТЬ 1(б). Что такое торговля людьми?

### 5.1 Источники данных о торговле людьми

Торговля людьми – это постоянно меняющийся вид преступности, для борьбы с которым требуются актуальные данные и статистика, позволяющие выявлять тенденции и распространенные модели и обеспечить разработку и реализации специально адаптированных и действенных мер реагирования. В настоящее руководство включены рекомендации относительно использования трех дополнительных справочников для получения последних фактов и статистических данных:

- Двухгодичный доклад УНП ООН о торговле людьми<sup>27</sup>;
- ежегодный Генеральный отчет Группы экспертов Совета Европы по противодействию торговле людьми (ГРЕТА) <sup>28</sup>;
- Ежегодный доклад о торговле людьми<sup>29</sup> Государственного департамента Соединенных Штатов.

### 5.2 Международно-правовое определение торговли людьми: Палермский протокол<sup>30</sup>



Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, является первым юридически обязывающим глобальным документом, содержащим согласованное определение торговли людьми<sup>31</sup>. Он известен как Палермский протокол.

#### Палермский протокол, статья 3

Палермский протокол устанавливает, что торговля взрослым человеком (любым лицом, достигшим восемнадцати лет) подразумевает наличие трех юридических элементов: **действия, средств и цели.**

- (1) Акт торговли людьми (действие):** «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей».
- (1) Средства торговли людьми (как это делается):** «путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо».
- (1) Цель (зачем это делается):** «в целях эксплуатации... Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

<sup>27</sup> UNODC, [Global Report on Trafficking in Persons](#).

<sup>28</sup> Council of Europe GRETA, [General Reports on GRETA's activities](#).

<sup>29</sup> United States Department of State, [Trafficking in Persons Report](#).

<sup>30</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime. По данным на 9 февраля 2022 года, 178 государств являются его сторонами, и 117 из них подписали Протокол.

<sup>31</sup> Палермский протокол вступил в силу 25 декабря 2003 года, и с тех пор он был ратифицирован 178 государствами, которые включили содержащееся в нем определение торговли людьми в свое национальное законодательство.

Следует обратить внимание на следующее:

- Элемент «средства торговли людьми» в случае взрослых может состоять исключительно в *злоупотреблении уязвимым положением* и не требует использования силы, принуждения и/или обмана. На самом деле, жертвы могут согласиться на собственную эксплуатацию *из-за* своей уязвимости<sup>32</sup>, поскольку «злоупотребление уязвимым положением понимается как относящееся к любой ситуации, в которой у лица, о котором идет речь, *нет реальной и приемлемой альтернативы*, кроме как подчиниться совершаемому в отношении него злоупотреблению»<sup>33</sup>.
- Элемент «средства торговли людьми» и вопросы согласия неуместны в случаях торговли детьми. Никогда нельзя считать, что ребенок дал свое согласие на эксплуатацию. Этот постулат не зависит от отношений ребенка с торговцем людьми и от того, согласился ли ребенок на торговлю людьми или подчинился ей<sup>34</sup>.
- Не существует обязательного условия, требующего, чтобы *цель эксплуатации*<sup>35</sup> была достигнута. В связи с этим человек, который был спасен до того, как началась его эксплуатация, все равно является жертвой торговли людьми.

**Хотя торговля людьми часто ассоциируется с процессом перемещения, это явление необязательно требует передвижений.** Главным признаком торговли людьми являются *намеренные действия торговцев людьми по эксплуатации взрослых и детей*. В юридическом определении торговли людьми *перемещение* является лишь одним из возможных способов выполнения элемента «действие». Термины «*передача*» и «*укрывательство*» в определении торговли людьми означают, что торговля людьми подразумевает не только процесс *перемещения* человека в ситуацию эксплуатации, но и охватывает *сохранение* ситуации эксплуатации для этого человека<sup>36</sup>. Таким образом, хотя торговля людьми может включать в себя перемещение через международные границы, она также имеет место внутри страны в больших и малых городах, деревнях и местных общинах. Человек может стать объектом торговли людьми для целей эксплуатации (в том числе повторно) в пределах одного здания (например, в случае торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации), подвергнуться многочисленным формам трудовой эксплуатации на заводе или строительной площадке либо оказаться жертвой торговли людьми в киберпространстве (см: [Виды торговли людьми](#); [Торговля людьми в киберпространстве](#)).

<sup>32</sup> UNODC (2013), [Abuse of a position of vulnerability and other "means" within the definition of trafficking in persons: Issue Paper](#).

<sup>33</sup> Доклад Специального комитета по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности (travaux préparatoires) указывает на то, что упоминание о злоупотреблении уязвимости относится к любой ситуации, в которой вовлеченное лицо не имеет реальной или приемлемой альтернативы, кроме подчинения примененному насилию». См.: Доклад Специального комитета по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности о работе его первой-одиннадцатой сессий, 3 ноября 2000 года, A/55/383/Add.1, п. 63, [Report of the Ad Hoc Committee on the Elaboration of a Convention against Transnational Organized Crime on the work of its first to eleventh sessions: Addendum. Interpretative notes for the official records \(travaux préparatoires\) of the negotiation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols thereto](#).

<sup>34</sup> UNODC (2014), [The Role of 'Consent' in the Trafficking in Persons Protocol: Issue Paper](#).

<sup>35</sup> UNODC (2015), [The Concept of 'Exploitation' in the Trafficking in Persons Protocol: Issue Paper](#).

<sup>36</sup> УВКПЧ (2014), Права человека и торговля людьми: изложение фактов № 36, с.3, [Human Rights and Human Trafficking: Fact Sheet No. 36](#).

## 5.3 Виды торговли людьми и вызовы для правоохранительных органов

Важно, чтобы все заинтересованные стороны знали о различных видах преступлений, связанных с торговлей людьми, и о вызовах, которые они создают для правоохранительных органов.

- ▶ **Внутренняя торговля людьми имеет место, когда все элементы преступления торговли людьми совершаются в пределах границ одной страны.** Жертвами внутренней торговли людьми являются лица, проживающие в стране, в которой они стали объектом торговли людьми. Это могут быть взрослые или дети, у которых есть гражданство данной страны или статус временного или постоянного проживания (в том числе рабочие и студенты) или которые являются соискателями убежища либо ищут международной защиты или же имеют неурегулированный иммиграционный статус<sup>37</sup>.

Жертвы торговли людьми внутри страны особенно уязвимы и останутся уязвимыми, если их не выявить, не защитить и не оказать им индивидуальную поддержку. Нахождение местных торговцев людьми поблизости от их жертв часто означает, что жертвы не могут сообщить или раскрыть информацию о своей ситуации правоохранительным органам. Это особенно касается жертв с высоким уровнем уязвимости; тех, кто живет в общинах и районах с высоким уровнем преступности и торговли людьми, а также детей, у которых нет свидетельства о рождении или надежного иммиграционного статуса. Жертвы, у которых есть судимость за преступления, совершенные в связи с их попаданием в сети торговцев людьми, часто боятся, что им не поверят, когда они заявят о себе. Жертвы внутренней торговли людьми также могут опасаться дискриминации, стигматизации или открытия против них уголовного дела, если они расскажут властям о том, что с ними произошло. Многие из них (хотя и не все) изначально уязвимы с точки зрения торговли людьми из-за низкого социально-экономического статуса, маргинализации и прошлых невзгод.

- ▶ **Транснациональная торговля людьми предполагает пересечение жертвами одной или нескольких международных границ в процессе такой торговли.** Жертвы могут перемещаться *регулярными или нелегальными* маршрутами и средствами (см.: [Правоохранительные органы и лица, пережившие транснациональную торговлю людьми](#); [Права мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#)). Это создает многочисленные вызовы для правоохранительных органов по причине широкого географического охвата этих преступлений и различий национальных юрисдикций, а также различий в уголовном законодательстве в разных странах. Несмотря на международное сотрудничество полиции и обмен оперативными данными уголовного розыска при расследовании глобальных преступлений, связанных с торговлей людьми, в обмене информацией между странами могут иметь место задержки и трудности (см.: [Работа с данными и их защита](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Партнерства правоохранительных органов](#); [Специальные рабочие группы](#); [Взаимная правовая помощь](#); [Использование новых технологий](#); [Совместные следственные группы](#))<sup>38</sup>. В некоторых странах происхождения, где распространена транснациональная торговля людьми, системы уголовного правосудия нуждаются в укреплении и улучшении обеспечения ресурсами. Например, у правоохранительных органов может не быть доступа к электронным данным и современным средствам судебной экспертизы. Жертвы могут быть лицами без гражданства или незарегистрированными (при рождении или в ходе переписи населения) и по этой причине не иметь никаких официальных документов, удостоверяющих личность<sup>39</sup> (см.: [Международные полицейские силы](#); [Совместные следственные группы](#); [Обмен данными](#)).

Торговцы людьми знают о вызовах и пробелах в работе правоохранительных органов, направленной на выявление и расследование транснациональных преступлений, связанных с торговлей людьми. Торговцам также выгодно все более жесткая политика в области миграции, которая может привести к тому, что жертвы будут маргинализированы и их станут рассматривать в первую очередь как нарушителей иммиграционного законодательства; при этом не будут проактивно выявляться преступления в сфере торговли людьми, совершенные против них. Часто взрослых и детей, ставших жертвами транснациональной торговли людьми, задерживают, заключают в тюрьму или принудительно возвращают/депортируют в страну происхождения без возможности идентификации и получения защиты и поддержки в качестве жертв преступления (торговли людьми)<sup>40</sup>.

<sup>37</sup> Government of British Columbia, [International Trafficking vs. Domestic Trafficking](#).

<sup>38</sup> Жертвы, сообщившие о преступлении торговли людьми, совершенном в другой стране, могут не получить дальнейшей информации о каком бы то ни было уголовном расследовании, даже если они подали заявление в правоохранительные органы этой страны или в международные правоохранительные организации.

<sup>39</sup> Без соглашений о взаимной правовой помощи, наличия переводчиков для трансграничной коммуникации и без четкого сформулированного направления уголовное расследование может столкнуться с трудностями из-за отсутствия возможности провести следственные действия в отношении членов преступной сети или собрать улики, включая данные о преступных финансовых доходах и транзакциях.

<sup>40</sup> «Дублинский регламент III (Регламент 604/2013) устанавливает критерии для определения государства-члена ЕС, ответственного за рассмотрение прошения о предоставлении убежища. Если иное государство-член ЕС, а не то, в котором искатель убежища проживает в настоящий момент, признано ответственным для рассмотрения



**Торговля людьми в киберпространстве<sup>41</sup> позволяет торговцам людьми преодолевать национальные и международные границы, создавая серьезные вызовы для правоохранительных органов<sup>42</sup>.** Интернет предоставляет им огромное, не знающее границ «киберпространство», которое все чаще используется для торговли людьми<sup>43</sup>. Каждый элемент преступления торговли людьми – *действия, средства и цель* – может быть совершен в Интернете. В рамках

одного преступления, связанного с торговлей людьми, может иметь место комбинация действий, осуществленных в Интернете и офлайн, а также может идти речь об участии многочисленных лиц и коммерческих предприятий в разных точках мира<sup>44</sup>. Расследование таких преступлений требует быстрого и эффективного сотрудничества между различными национальными и международными подразделениями правоохранительных органов, включая подразделения по борьбе с киберпреступностью. Без этого расследования часто сталкиваются с трудностями, а улики по делу могут в такой ситуации остаться неиспользованными<sup>45</sup> (см.: [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Использование Интернета торговцами людьми](#); [Использование даркнета торговцами людьми](#); [Торговля людьми в киберпространстве для целей сексуальной эксплуатации](#)).

**Торговцы людьми будут эксплуатировать жертв любым возможным способом, чтобы получить максимальную прибыль.** Взрослые и дети могут стать объектом торговли людьми в целях *смешанной эксплуатации*, что означает, что они подвергаются более чем одному виду эксплуатации одновременно, или же в целях *последовательной эксплуатации*, когда их последовательно переводят от одного вида эксплуатации к другому.

## 5.4 Торговцы людьми – кто они?

**Важно не создавать стереотипы и не делать предположений о торговцах людьми:** это могут быть люди любого происхождения, гендерной принадлежности или демографических характеристик. В то время как одни всегда будут вести скрытую жизнь и прятаться, другие могут проявлять себя в иных сферах жизни как обычные граждане, члены семьи, работодатели и работники уважаемых профессий, партнеры, коллеги и друзья жертв. Их социально-экономический статус может зависеть от того, какое место они занимают в иерархии сети торговли людьми, и торговцы людьми могут специально создавать для себя образ богатства или бедности, с тем чтобы обмануть жертв и других людей. Единственная общая черта торговцев людьми – это преступный умысел и стремление получить финансовую прибыль от продажи и эксплуатации людей. Некоторые торговцы заставляют своих жертв быть соучастниками преступлений, связанных с торговлей людьми<sup>46</sup>.

---

прошения, искателя убежища обычно возвращают в то самое государство-член ЕС. В том случае, если жертву эксплуатировали в первом государстве (члене ЕС), где он/она попросили убежища, такое возвращение может быть травмирующим для них, при том, что Дублинский регламент требует именно такого перемещения». Европейская сеть по вопросам миграции (EMN), 2014, Идентификация жертв торговли людьми в процедурах по международной защите и принудительному возвращению (англ.), март 2014 года, с. 13, [Identification of victims of trafficking in human beings in international protection and forced return procedures](#) (разделы о мигрантах и факторах уязвимости). Дублинский Регламент III предоставляет гарантии для несовершеннолетних и в статье 6 предусматривает, что «при оценке наилучших интересов ребенка государства-члены ЕС будут тесно сотрудничать друг с другом и будут, в частности, принимать во внимание следующие факторы. . . (с) соображения безопасности, в особенности, если есть риск того, что несовершеннолетний является жертвой торговли людьми».

<sup>41</sup> См. главу 5 «Использование Интернета торговцами людьми» в докладе УНП ООН (Traffickers Use of the Internet of UNODC (2021)), с. 117-128, [Global Report on Trafficking in Persons 2020](#). Киберпреступления – это «преступления, совершенные путем использования компьютерных сетей и устройств, при их применении с целью поиска потенциальных жертв (взрослых и детей), их продажи и покупки и/или эксплуатации, но без совершения атак против самого компьютера или сети». См.: HG.org, [Internet and Cyberspace Crime Law](#). Эти преступления не знают границ, ни физических, ни виртуальных, причиняют серьезный ущерб и представляют собой весьма реальную угрозу жертвам по всему миру. См. также: [Interpol](#).

<sup>42</sup> McDaniel, J. L. (Ed.), Stonard, K. E. (Ed.), & Cox, D. J. (Ed.) (2020), [The Development of Transnational Policing](#), London: Routledge.

<sup>43</sup> Chertoff, C. (2017), [A public policy perspective of the Dark Web](#), Journal of Cyber Policy 2(1), pp. 1-13.

<sup>44</sup> Это относится к ключевым преступникам-торговцам людьми, но вовлечены могут быть и лица, участвующие в Интернет-бизнесе, администраторы чатов, разработчики сетей, Интернет-провайдеры и простые пользователи.

<sup>45</sup> «Если сравнивать со сбором традиционных улик (в том числе документов на бумажных носителях, оружия, контролируемых веществ), то сбор цифровых улик осложнен проблемами уникальной аутентификации, связанными с объемом доступных данных, их стремительности (то есть скорости, с которой они создаются и передаются), их волатильности (то есть они могут быстро исчезать за счет внесения изменений или уничтожения) и их недолговечности (то есть они могут легко подвергаться манипуляциям, исправляться или разрушаться)». Источник: УНП ООН (2019), Серия университетских модулей: Киберпреступность, [E4J University Module Series: Cybercrime, Module 4: Introduction to Digital Forensics](#).

<sup>46</sup> UNODC (2020), [Female victims of trafficking for sexual exploitation as defendants: A case law analysis](#).

## **Существует множество возможных сценариев торговли людьми:**

- торговцы людьми могут действовать индивидуально или в составе мелких или крупных организованных преступных сетей;
- они могут торговать людьми, попавшими в их руки, внутри страны, на транснациональном уровне, а также онлайн, используя Интернет (торговля людьми в киберпространстве), или же могут сочетать все эти направления в своей преступной деятельности (см.: [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Использование Интернета торговцами людьми](#); [Использование даркнета торговцами людьми](#); [Торговля людьми в киберпространстве для целей сексуальной эксплуатации](#)); и/или
- жертвы могут знать своих торговцев лично – например, торговцами могут быть члены их семьи (родители, дяди, тети), любовники или супруги, друзья, работодатели, коллеги, соседи или другие знакомые.

Жертвам особенно трудно смириться с осознанием того, что человек, являющийся членом их семьи, обязанный заботиться о них или иным образом близкий им, причастен к торговле людьми применительно к этим жертвам. В некоторых случаях жертвы могут так и не осознать, что человек, к которому они хорошо относятся или которого, как им казалось, они близко знают, имеет отношение к ситуации торговли людьми, в которой они оказались. Отсутствие представления о личности их торговцев или о реальном масштабе сети торговли людьми может подвергнуть жертв опасности, поскольку они могут оставаться в контакте с торговцами людьми или их сообщниками и могут непреднамеренно раскрыть торговцам людьми свою ситуацию и местонахождение.

- **Жертвы могут вообще не знать своих торговцев или быть знакомыми только с одним или двумя членами более широкой сети.** Обычно торговцы людьми тщательно скрывают от жертв свои настоящие имена, свою личность и местонахождение. Например, они скрывают адреса, где держат жертв; перемещают жертв из одного места в другое с завязанными глазами; дезориентируют жертв, перевозя их ночью, или заставляют их принимать наркотики или алкоголь в конкретное время, чтобы восприятие было у них нечетким. Торговцы могут намеренно дезинформировать жертв, с тем чтобы любая информация, которую потерпевшие могут впоследствии предоставить правоохранительным органам или другим специалистам, не вызывала доверия.
- **Жертвы могут никогда не видеть других членов сети торговцев людьми или даже не знать об их существовании на протяжении всего периода их контроля торговцами людьми и их эксплуатации.**
- **В других случаях более широкая сеть, в рамках которой действует торговец людьми, может стать очевидной для жертв сразу после начала торговли людьми или эксплуатации.** Жертвы могут последовательно знакомиться с разными торговцами людьми – как в рамках первоначальной сети торговли людьми, так и после того, как их «продали» другим торговцам. В некоторых случаях торговцы людьми выдают себя за *спасителей*, которые могут помочь жертвам выбраться из их нынешней ситуации торговли людьми; это делается для того, чтобы обхаживать их и обеспечивать их повиновение для осуществления дальнейшей торговли.

Очень важно понимать сложные составляющие компоненты деятельности торговцев людьми и их сетей, учитывая все возможные связи и контакты, для того чтобы обеспечить долгосрочную безопасность жертв и успех расследований в рамках уголовного правосудия (см.: [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#)).

## 5.5 Жертвы торговли людьми – кто они?

**Взрослые и дети из любой страны, любой культуры, религии, социально-экономического положения, этнического происхождения, возраста или гендерной принадлежности могут стать жертвами торговли людьми.** Единственная особенность, которая является общей для всех жертв торговли людьми, – это их особая уязвимость перед торговцами людьми в тот момент, когда они становятся их мишенью и объектом торговли.

**Торговцы людьми активно ищут людей, обладающих одним из признаков уязвимости или комбинацией этих признаков, которые торговцы могут использовать, чтобы выбрать этих людей в качестве мишени для торговли людьми и как можно легче эксплуатировать их для получения прибыли** (см.: [Факторы уязвимости](#)). Торговцы добиваются этого путем вербовки, перевозки, передачи, укрывательства или получения людей, путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, с тем чтобы получить согласие лица, контролирующего другое лицо, для целей эксплуатации<sup>47</sup>.

## 5.6 Изначально существовавшие факторы уязвимости жертв торговли людьми

**Жертвами торговли людьми могут стать взрослые и дети из любой социальной группы.** До ситуации торговли людьми у жертв могли быть благополучные семьи, доступ к среднему и высшему образованию или профессиональная карьера. Вместе с тем, среди жертв торговли людьми преобладают люди из бедной и неблагополучной среды, поскольку такая среда часто является тем контекстом, в котором возможно сочетание взаимосвязанных факторов уязвимости, повышающих риск торговли людьми<sup>48</sup>.

**Бедность может сделать невозможным для семей содержание детей и молодых взрослых дома, и это заставляет их искать альтернативные жилье, уход и образование или оплачиваемую работу**<sup>49</sup>. Многие (хотя и не все) жертвы пережили неблагоприятные ситуации в детстве – например, отсутствие родительской заботы и/или жестокое обращение, запущенность, домашнее насилие, сексуальное насилие или зависимость от психоактивных веществ в их семье или в контексте современных форм детского рабства. Это может сделать их уязвимыми для обмана и манипуляций со стороны торговцев людьми, которые обещают им лучшую жизнь, любовь, стабильность или перспективы в области образования или занятости. Существует дополнительный риск того, что у людей, столкнувшихся с невзгодами и травмой в детстве, могут развиться проблемы с психическим здоровьем и/или зависимость от психоактивных веществ, что может привести к дополнительным рискам, делающим возможным повторное попадание в ситуацию торговли людьми<sup>50</sup>.

### Фактор уязвимости, связанный с ситуацией в семье

**Жертвы торговли людьми могут быть уязвимы из-за ситуации в их семье или истории неблагополучия в семье.**

- **В патриархальных обществах у жертв может отсутствовать семейная защита, необходимая для того, чтобы уберечь их от торговцев людьми.** Это может относиться к женщинам и детям, которые лишены необходимой семейной защиты со стороны мужчин в семье, например, отца, мужа, дяди или брата<sup>51</sup>.

<sup>47</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, ст.3(a), [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>48</sup> Wright, E. (2017), [Poverty and its contribution to human trafficking](#), Borgen Project. См. также: Every Child Protected Against Trafficking, [Child Trafficking, Exploitation and Slavery](#), ECPAT UK; Swedish Department for Global Development (2003), [Poverty and Trafficking in Human Beings: A strategy for combating trafficking in human beings through international development co-operation](#).

<sup>49</sup> См. более подробную информацию о бедности и Целях устойчивого развития ООН в публикации Колумбийского университета: Jeffrey D. Sachs' [Center for Sustainable Development](#).

<sup>50</sup> Silvermist (2018), [The Link Between Childhood Trauma And Addiction In Adulthood](#). См. также Thatcher, T. (2020), [Childhood Trauma and Addiction](#), Highland Springs, 15 July 2020.

<sup>51</sup> «Уязвимость, вызванная супружеской неверностью, алкоголизмом, домашним насилием, уходом супругов из семьи и разводами, увеличивает риск того, что женщины будут подвергнуты торговле людьми». – D'Cunha, J. (2002), [Trafficking in persons: a gender and rights perspective](#). Ослабление или разрушение защитных механизмов общины и семьи в лагерях для беженцев и перемещенных лиц приводят к особой уязвимости женщин и девочек, превращая их в объекты «физических и сексуальных атак, изнасилований, домашнего насилия и сексуальных домогательств, более частых побоев со стороны супругов и случаев изнасилования в браке», UNIFEM (2002), [Combating Trafficking in Women and Children: A Gender and Human Rights Framework](#).

- **Жертвы могут стать объектом торговли людьми со стороны членов собственной семьи** – либо в результате умысла, либо после того, как они стали невольными соучастниками процесса торговли людьми. Женщины и девочки могут стать жертвами торговли людьми по воле членов своей семьи в целях принудительного брака. Почти половина выявленных случаев торговли детьми начинается с участия кого-то из членов семьи<sup>52</sup>.
- **Попадание целых семей в долговую кабалу может иметь большое значение применительно к случаям торговли людьми** (см.: [Долговая кабала](#)). Задолжавшие семьи могут быть вынуждены или убеждены отправить одного из членов семьи с торговцами людьми, чтобы выплатить долг. В некоторых случаях целые семьи могут быть «опозорены» или подвергаться угрозам в своей общине из-за долгов. Это может привести, например, к тому, что торговцы людьми заберут детей или молодых людей из данной семьи «на работу» либо женщин и девушек для принудительного замужества, чтобы «вернуть долг». Концепция *долговой кабалы* является эффективной, и жертвы часто чувствуют себя обязанными выплачивать долги торговцам людьми ради себя и своих семей в течение многих лет после выхода из-под их непосредственного контроля<sup>53</sup>. Это может увеличить риск дальнейшей торговли людьми, в том числе со стороны новых преступников, которые манипулируют жертвами в связи со страхом этих людей по поводу того, что они не смогут вернуть долг.
- **Торговля людьми на протяжении нескольких поколений – это риск в любой семье, которая уязвима для торговли людьми, если она остается без защиты и поддержки.** Не одно поколение такой семьи может стать объектом торговли людьми, когда семья находится в долговой кабале у торговцев людьми, или в ситуациях, когда торговцы могут последовательно «злоупотреблять уязвимым положением» этой семьи на протяжении десятилетий (см.: [Долговая кабала](#)). Например, женщины из разных поколений одной семьи могут быть объектом торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации<sup>54</sup>.
- **Ситуации насилия, зависимости от психоактивных веществ или дисфункциональной семьи могут сделать жертв уязвимыми для манипуляций и/или принуждения со стороны торговцев людьми** (см.: [Охрана здоровья](#)). Подобная обстановка в семье может создать у жертвы ощущение, что торговец людьми – это спасение или более безопасный вариант по сравнению со всеми другими.
- **Ситуации, в которых взрослые или дети крайне замкнуты в своей семье или не имеют опыта общения с окружающим миром и других отношений, могут сделать их мишенью для обмана и вербовки в целях торговли людьми.**

<sup>52</sup> Counter-Trafficking Data Collaborative (CTDC) (2017), [Counter-trafficking data brief: Family Members Are Involved in Nearly Half of Child Trafficking Cases](#), 8 December 2017.

<sup>53</sup> «Работодатель или контролер будет прибегать к различной тактике, чтобы удержать жертву в ловушке бесконечного цикла долгов, которые невозможно выплатить и, более того, которые можно возложить в дальнейшем на их семьи. Бедность, угрозы, насилие, надзор и содержание взаперти используются для того, чтобы жертвы наверняка не могли сбежать или обратиться за помощью. Долговая кабала также может оказаться существенным фактором, характерным для торговли людьми. Жертвам могут предложить работу за рубежом и «бесплатную» доставку до места работы, или они могут взять деньги в долг у своего работодателя/контролера на дорогу и на оплату услуг по трудоустройству. Когда они оказываются на предполагаемом месте работы, они обнаруживают, что работы как таковой нет или что она не соответствует тому, что предлагалось изначально, но они уже попали в ловушку и будут пытаться отработать свой долг». Gangmasters & Labour Abuse Authority, [Human trafficking, forced labour and debt bondage](#).

<sup>54</sup> «Хроническая, передающаяся из поколения в поколение бездомность и институционализация женщин, принадлежащих к коренным народам, как «проститутки» – это лишь два дискриминационных фактора из множества других, которые втягивают женщин и девочек коренных народов в проституцию и торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации», National Resource Center on Domestic Violence (2020), [Colonization, Homelessness, and the Prostitution and Sex Trafficking of Native Women](#). «К другим значимым тенденциям, характерным для Британской Колумбии, в 2013 году относилась торговля азиатскими женщинами и девочками, передающаяся из поколения в поколение. Это же касается торговли женщинами и девочками, принадлежащими к коренным народам. Как представители Королевской конной полиции Канады, так и некоторые заявители также отмечают, что им трудно рассчитывать на сотрудничество со стороны предполагаемых жертв торговли людьми азиатского происхождения. Это нежелание объясняется целым комплексом причин, но, как правило, связано с определенным сочетанием культурных особенностей, подчеркивающим понятие чести и долг обеспечивать свою семью, а также принятием ситуации торговли людьми, частично благодаря тому, что это явление получает все большее распространение и передается следующим поколениям». См.: Canadian Women's Foundation and Task force on Trafficking of Women in Canada (2013), [An Assessment of Sex Trafficking](#).

➤ **К общинам с повышенным риском с точки зрения торговли людьми относятся те, у которых есть любая из следующих особенностей<sup>55</sup>:**

- население, которое подвергается маргинализации, дискриминации или стигматизации в обществе в целом (например, лица, принадлежащие к национальным меньшинствам);
- наличие у общины истории травмы и утраты культурного наследия<sup>56</sup>;
- высокие показатели пережитого опыта детских лишений среди населения;
- отсутствие официальной регистрации рождения;
- значительный уровень бедности и нищеты;
- пользование небезопасным и некачественным жильем и инфраструктурой;
- отсутствие доступа к занятости, включая ситуации безработицы в течение поколений/долгосрочной безработицы или зависимости от программ социальной помощи, и/или высокий уровень неформальной занятости и трудовой эксплуатации;
- высокие показатели подверженности насилию (прямому и/или косвенному), включая домашнее насилие/насилие со стороны интимного партнера, насилие со стороны банд и т. д.;
- высокие показатели зависимости от психоактивных веществ;
- низкий уровень присутствия местной полиции или правоохранительных органов для целей защиты населения и служения людям;
- приток нестабильной, имеющей наличные деньги рабочей силы (характерной, например, для нефтяной промышленности)<sup>57</sup>.

<sup>55</sup> Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, отличаются особой уязвимостью с точки зрения торговли людьми. По результатам изучения четырех общин,, проведенного в Соединенных Штатах и Канаде и вошедшего в доклад, в среднем 40% женщин, вовлеченных в торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации, принадлежали к американским индейцам/аборигенам Аляски или были представительницами коренных народов. «Женщины, принадлежащие к коренным народам, испытывают насильственную виктимизацию в значительной большей степени, чем представительницы других сегментов населения Соединенных Штатов». NCIA Policy Research Centre (2016), [Human & Sex Trafficking: Trends and Responses across Indian Country, p. 7](#). «При том, что большая часть исследования посвящена торговле женщинами и детьми, принадлежащими к коренным народам, в целях сексуальной эксплуатации, весьма вероятно, что и мужчины не являются исключением в этом смысле и торговля людьми для целей сексуальной эксплуатации скорее всего не единственная форма торговли людьми, имеющей место в общинах коренных народов ... Подход к этому явлению, учитывающий уязвимость коренных народов, и соответствующий взгляд на него будут исключительно важны для проведения исследования и успеха в реализации программ, разработке политики и работе организаций». См.: NCIA Policy Research Centre (2016), [Human & Sex Trafficking: Trends and Responses across Indian Country](#), p. 13. См. также: Chaudhry, N. M. (2017), [The Traffic of Native American Women](#), Undergraduate Theses and Professional Papers, 171. «Глубокая и имеющая множество проявлений нищета, помноженная на дискриминацию, в которой живет большинство этнических рома, и обездоленность по многим параметрам уровня жизни и стандартов, жилье и отсутствие должной инфраструктуры, от которых они страдают, делают их уязвимыми с точки зрения торговли людьми. Отсутствие регистрации в гражданских учреждениях, явление, характерное для большинства общин рома, исключенных из общественной жизни, также сказывается на исключительной уязвимости детей рома к торговле людьми. Отсутствие регистрации облегчает торговцам людьми вербовку жертв и сводит на нет попытки государственных органов определить истинную идентичность детей, перевозимых через границы. Не менее трудно приходится социальным работникам или сотрудникам полиции при попытках определить, является ли лицо, сопровождающее ребенка, его родителем или опекуном, если у последних нет удостоверений личности. Отсутствие официальной регистрации также препятствует национальным органам власти в сборе надежной информации о природе и распространенности торговли людьми, и особенно детьми, в общинах этнических рома. Отсутствие гражданской регистрации у многих представителей рома, включая большое количество детей, также означает, что эти лица выпадают из системы государственной социальной защиты и не получают услуг по их поддержке». См.: Center for the Study of Democracy (2015), [Child Trafficking Among Vulnerable Roma Communities: Results of Country Studies in Austria, Bulgaria, Greece, Italy, Hungary, Romania and Slovakia](#). «Трудно сказать, сколько женщин и девочек стали жертвами торговли людьми и были вывезены из Нигерии, ввезены в эту страну или перемещались в качестве жертв внутри страны, поскольку надежные данные отсутствуют. Тем не менее, Нигерия регулярно фигурирует в списке стран с большим количеством жертв транснациональной торговли людьми, вывозимых особенно в страны Европы, и идентифицированных примерно в 1 из 6 стран мира, как утверждает Управление Госдепартамента Соединенных Штатов по мониторингу и борьбе с торговлей людьми. Большинство жертв торговли людьми из Нигерии, идентифицированных в Европе, вывозят из штата Эдо, чаще всего через Ливию. По оценкам MOM, 80% женщин и девочек, прибывающих из Нигерии, были потенциальными жертвами торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации». См.: Human Rights Watch (2019), ["You Pray for Death": Trafficking of Women and Girls in Nigeria](#). Торговля женщинами и девочками из Нигерии в Европу началась в 80-х годах прошлого века и продолжается в тех же масштабах десятилетиями. См. также: UNICRI (2003), [Trafficking of Nigerian Girls to Italy](#). В Соединенных Штатах примерно три четверти всех женщин-жертв торговли людьми – это цветные женщины. «Цветные женщины и девочки могут сталкиваться с дополнительными барьерами в получении поддержки и доступе к правосудию. Лица, пережившие торговлю людьми, могут испытывать страх или недоверие в отношении полиции, или они могут сталкиваться с тем, что поставщики услуг предоставляют им помощь без учета их культурных потребностей. Многие лица, пережившие торговлю людьми, не сообщают о преступлении властям или не обращаются за помощью в силу социальной или географической изолированности, расизма, социальной стигматизации или языковых барьеров». Часто они живут в районах с высоким уровнем преступности и в условиях наследуемой поколениями нищеты и дискриминации, находясь в состоянии непрекращающей уязвимости к торговле людьми. См.: The White House Council on Women and Girls (2014), [Women and Girls of Color: Addressing Challenges and Expanding Opportunities](#), p. 37.

<sup>56</sup> Историческая травма определяется как «совокупная эмоциональная и психологическая травма (рана), которая наносилась на протяжении жизни и от поколения к поколению, и уходит корнями в массовый травмирующий опыт». См.: Brave Heart M. Y. (2003), [The historical trauma response among natives and its relationship with substance abuse: a Lakota illustration](#), *Journal of psychoactive drugs*, 35(1), pp. 7-13. «Утрата культуры определяется как утрата культурной идентичности лица, обычно вследствие изменения среды». См.: Hall, L. E. (2005), Cultural loss, in: [Dictionary of multicultural psychology: Issues, terms, and concepts Vol. 1](#), pp. 44.

<sup>57</sup> NCIA Policy Research Center (2016), [Human & Sex Trafficking: Trends and Responses across Indian Country](#), p. 4.

## Фактор уязвимости, связанный с маргинализацией и дискриминацией в обществе

Жертвы торговли людьми могут изначально подвергаться дискриминации или маргинализации по многим причинам, в том числе из-за их расы<sup>58</sup>, гендера<sup>59</sup>, касты<sup>60</sup>, этнической принадлежности<sup>61</sup>, культуры<sup>62</sup>, религии<sup>63</sup>, сексуальной ориентации<sup>64</sup>, низкого социально-экономического статуса<sup>65</sup>, долгов<sup>66</sup> и/или того, что они ассоциируются с преступностью, проституцией или зависимостью от психоактивных веществ<sup>67</sup>. Маргинализация и дискриминация часто сопровождаются препятствиями для получения равного доступа к защите со стороны правоохранительных органов, к уголовному правосудию, образованию, обучению и возможностям трудоустройства. Все это может привести к сочетанию различных факторов уязвимости, и торговцы людьми могут умело воспользоваться таким положением человека (см.: [Социальная интеграция](#)). Примером могут быть ситуации, описанные ниже.

- **У жертв могут быть когнитивные проблемы, проблемы с психическим здоровьем, инвалидность или заболевания, которые могут быть табуированы в определенных культурах или приводить к дискриминации и стигматизации в определенных общинах и, следовательно, повышать уязвимость к торговле людьми<sup>68</sup>.**
- **Некоторые жертвы в патриархальных обществах подвергаются стигматизации со стороны своей семьи и общины, поскольку они ассоциируются с так называемым «бесчестным» поведением, бросающим вызов патриархальным нормам.** Это в первую очередь относится к женщинам и девочкам, но может также применяться в отношении мужчин и мальчиков, которые не вписываются в патриархальные структуры из-за их предполагаемых взглядов и поведения. Представления о «бесчестье» могут привести к угрозам или так называемым актам «защиты чести» в виде изгнания или убийства, а также повысить уязвимость к торговле людьми<sup>69</sup>.
- **Лица из числа ЛГБТИ особенно уязвимы к ситуациям торговли людьми, поскольку во многих странах они сталкиваются с дискриминацией и преследованиями именно по причине своей идентичности или сексуальной ориентации<sup>70</sup>.** Торговцы людьми могут специально выбирать их в качестве

<sup>58</sup> Gutiérrez Chong, N. (2014), [Human Trafficking and Sex Industry: Does Ethnicity and Race Matter?](#), Journal of Intercultural Studies, 35(2). См. также: [The Race Dimensions of Trafficking in Persons — Especially Women and Children](#) (2001), World Conference against Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Intolerance.

<sup>59</sup> ICAT (2017), [The Gender Dimensions of Human Trafficking. Issue Brief 4](#); ОБСЕ БСП/БТЛ (2021), Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми, [Applying gender-sensitive approaches in combating trafficking in humans beings](#).

<sup>60</sup> Dalla, R. L. et al. (2020), [Structural Vulnerabilities, Personal Agency, and Caste: An Exploration of Child Sex Trafficking in Rural India](#), Violence and Victims, 35(3), pp. 307-330.

<sup>61</sup> Gutiérrez Chong, N. (2014), [Human Trafficking and Sex Industry: Does Ethnicity and Race Matter?](#), Journal of Intercultural Studies Volume, 35(2). См. также: [The Race Dimensions of Trafficking in Persons – Especially Women and Children](#) (2001), World Conference against Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Intolerance.

<sup>62</sup> Box, H., [Human Trafficking and Minorities: Vulnerability Compounded by Discrimination](#), Topical Research Digest: Minority Rights.

<sup>63</sup> Там же. См. также: U.S. State Department (2016), [Trafficking in Persons report: 2016](#), pp. 20-21.

<sup>64</sup> Lillie, M. (2013), [Sex Trafficking of LGBT Youth](#), Human Trafficking Search. См. также: Martinez, O., & Kelle, G. (2013), [Sex Trafficking of LGBT Individuals: A Call for Service Provision, Research, and Action](#), Chicago, International Law News, 42(4). См. также: U.S. State Department (2016), [Trafficking in Persons report, 2016](#), p. 20.

<sup>65</sup> UNICEF USA (2017), [What fuels human trafficking?](#) См. также: U.S. Catholic Sisters Against Human Trafficking (2016), [Poverty & Human Trafficking](#).

<sup>66</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2016), Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия: записка секретариата, 4 июля 2016 года, A/HRC/33/46, п. 8, [Report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences](#). См. также: Swedish Government (2003), [Poverty and Trafficking in Human Beings: A strategy for combating trafficking in human beings through Swedish international development cooperation](#).

<sup>67</sup> Mesheliah, J. C. A., & Lynch, R. E. (2019), [The Cause and Consequence of Human Trafficking: Human Rights Violations](#) (chapter 5 “The weaponization of drugs”).

<sup>68</sup> Polaris Project (2018), [Individuals with Disabilities May Face Increased Risk of Human Trafficking](#). См. также: Women Enabled International, Disability Rights International & OHCHR (2019), [Submission to the Committee on the Elimination of Discrimination Against Women on its elaboration of a General Recommendation on Trafficking in Women and Girls in the Context of Global Migration](#), 14 February 2019. К лицам с инвалидностью относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими. Генеральная Ассамблея ООН, (2007), Конвенция о правах инвалидов, A/RES/61/106, ст.1, [Convention on the Rights of Persons with Disabilities](#).

<sup>69</sup> Pheterson, G. (1994), [The Whore Stigma: Female Dishonor and Male Unworthiness](#), Social Text, 37, p. 39.

<sup>70</sup> «Хотя торговля людьми воздействует на все демографические группы, лица, принадлежащие к сообществу ЛГБТ+, исключительно уязвимы, в том числе с точки зрения преследования на основе сексуальной ориентации или гендерной идентичности, дискриминации на рабочем месте и в вопросе доступа к изучению языка. И, действительно, торговцы людьми часто используют особенности, в значительно большей степени присутствующие в ЛГБТ+ сообществе, чем в других группах, – такие, как отсутствие сетей, оказывающих большую поддержку, финансовые затруднения, многолетние случаи насилия и социальную маргинализацию в целом. Другие группы, наиболее уязвимые в мире к торговле людьми, включают бездомных, молодых людей в семьях усыновителей, лиц, занятых в проституции, и в каждой из этих групп отмечается непропорционально высокое присутствие лиц ЛГБТ+: например, в Соединенных Штатах среди бездомных молодых людей насчитывается, по оценкам, [около 40% ЛГБТ+](#)». Sgarro, K. (2020), [OutLaws: Exposing the global human trafficking of LGBTQ youth](#), Thomson Reuters Legal Executive Institute, 18 June 2020. См.: Morales, O., [LGBTQI+ victims of human trafficking](#), IOM. См. также: Boukli, A., & Renz, F. (2019), [Deconstructing the lesbian, gay, bisexual, transgender, Queer and Inter-sex victim of sex trafficking: Harm, exceptionality and religion–sexuality tensions](#), International Review of Victimology, 25(1), pp. 71-90; Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center, [LGBTQ Victims](#).

цели, так как возможности трудоустройства для ЛГБТИ ограничены и эти лица могут подвергаться маргинализации и социальной изоляции<sup>71</sup>. Предубеждение и дискриминация также могут серьезно затруднить доступ к идентификации, защите и поддержке жертв торговли людьми из числа ЛГБТИ, а также значительно снизить качество этих услуг<sup>72</sup>.

- **Долги и долговая кабала могут привести к маргинализации в общинах отдельных лиц и целых семей; торговцы людьми могут использовать эти обстоятельства и выбрать данных людей в качестве жертв (см.: [Долговая кабала](#); [Факторы уязвимости](#)).**
- **В некоторых культурах взрослые и дети могут подвергаться стигматизации в общинах и изгнанию из общин из-за представлений о них, связанных с темой колдовства, сверхъестественных сил или фольклором<sup>73</sup>.**
- Сотрудники правоохранительных органов и службы, предоставляющие услуги, должны сотрудничать с экспертными организациями гражданского общества и [лидерами из числа лиц, переживших торговлю людьми](#), чтобы активизировать усилия по выявлению жертв и адаптировать услуги по оказанию помощи в целях обеспечения конкретных потребностей всех жертв торговли людьми, которые находятся в маргинализованном положении и подвергаются дискриминации.

## **Фактор уязвимости, связанный с состоянием здоровья, травмами и различными видами инвалидности<sup>74</sup>**

**У жертв могут быть возникшие ранее психические или физические нарушения, заболевания и проблемы, и этим могут воспользоваться торговцы людьми<sup>75</sup>.** В некоторых случаях жертвами торговли людьми становятся лица, испытывающие трудности с обучением, что означает, что они могут быть менее способны оценить и взвесить риски для себя, исходящие от других<sup>76</sup> (см.: [Протокол МПЖН](#)).

<sup>71</sup> «Лица-трансгендеры ежедневно на протяжении жизни встречаются с массой препятствий. Для таких людей, особенно молодых, не так уж и необычно испытывать осуждение со стороны членов семьи и друзей после того, как они перестают скрывать эту особенность. Жизненно важные ресурсы, такие как финансовая поддержка и доступ к службам по охране здоровья, могут стать для них невозможными. Более того, лица с трансгендерной идентичностью зачастую становятся мишенью для широко распространенного жестокого обращения и насилия, что иногда вынуждает их полагаться только на себя. Эти реалии ставят лиц с трансгендерной идентичностью в ситуацию повышенного риска оказаться жертвами торговли людьми. Ограниченный доступ к услугам по охране здоровья, безработица и напряженные отношения с правоохранительными органами – это только крошечная часть препятствий, имеющих широкий размах и серьезные последствия. Истории, рассказанные лицами, пережившими подобные невзгоды, свидетельствуют о том, что у них не оставалось иных возможностей. Финансовая нестабильность остается одним из основных факторов, влияющих на повсеместное распространение бездомности среди трансгендерного населения». Polaris Project (2017), [Unique Obstacles Put Transgender People At Risk of Trafficking](#), 10 March 2017.

<sup>72</sup> United States Department of State Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons (2014), [The Vulnerability of LGBT Individuals to Human Trafficking: Factsheet](#); James, S. E., Herman, J. L., Rankin, S., Keisling, M., Mottet, L., & Anafi, M. (2016), [The Report of the 2015 U.S. Transgender Survey](#); Washington, DC: National Center for Transgender Equality. Duberli, F. (2016), [Human Trafficking and the Experiences of Transgender Immigrant Latin@ Survivors](#); Tomasiwicz, M. L. (2018), [Sex trafficking of transgender and gender nonconforming youth in the United States](#).

<sup>73</sup> Nagle, L. E., & Owasanoye, B. (2016), [Fearing the Dark: The Use of Witchcraft to Control Human Trafficking Victims and Sustain Vulnerability](#), Southwestern Law Review 45, 561.

<sup>74</sup> «Существует несколько факторов, способствующих уязвимости людей с инвалидностью и их риску стать жертвами торговли людьми: инвалиды часто полагаются на других людей в удовлетворении своих основных потребностей. В результате у этих оказывающих «помощь» лиц появляется возможность делать инвалидов объектом купли-продажи. Инвалиды могут оказаться в подчинении у их «помощников» и выполнять все желания последних, потому что они настолько зависимы. Такая ответная реакция делает неравное соотношение сил в отношениях с торговцами людьми, даже если они злоупотребляют ею, «нормальной»; люди с инвалидностью могут вести уединенный образ жизни и стремиться к дружбе и связям с другими людьми. Из-за этой потребности их легко уговорить на совершение сексуальных актов, если взамен им обещают дружбу или финансовые средства в качестве компенсации. Изоляция также может препятствовать тому, чтобы инвалиды устанавливали контакты с теми, кто на самом деле может им помочь». Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center, [Victims with Physical, Cognitive, or Emotional Disabilities](#).

<sup>75</sup> European Commission (2015), [Study on high-risk groups for trafficking in human beings: Final report](#). См. также: The Human Trafficking Pro Bono Legal Center (2017), [Trafficking in persons disability information](#).

<sup>76</sup> К людям с инвалидностью относят тех, у кого наблюдаются долгосрочные нарушения физического, психического, интеллектуального или сенсорного характера, которые в сочетании с множественными барьерами могут помешать их полному и эффективному участию в общественной жизни наравне с другими. Генеральная Ассамблея ООН (2007), Конвенция о правах инвалидов, ст. 1, A/RES/61/106, 24 января 2007 года, [Convention on the Rights of Persons with Disabilities](#); Polaris Project (2018), [Individuals with Disabilities May Face Increased Risk of Human Trafficking](#). См. также: Women Enabled International, Disability Rights International & OHCHR (2019), Представление Общей рекомендации о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 14 февраля 2019 года, [Submission to the Committee on the Elimination of Discrimination Against Women on its elaboration of a General Recommendation on Trafficking in Women and Girls in the Context of Global Migration](#).

Торговцы людьми могут преднамеренно выбирать людей с инвалидностью или увечьями, чтобы эксплуатировать их в качестве уличных попрошайек или мошенников, *используя их инвалидность, чтобы вызвать благодушие или сочувствие у других людей – вместо подозрения о совершаемом преступлении*<sup>77</sup>.

В некоторых случаях торговцы людьми намеренно калечат или делают жертв инвалидами с целью их эксплуатации в рамках различных форм торговли людьми. Также известно, что торговцы людьми используют инвалидность жертв в целях их сексуальной эксплуатации<sup>78</sup>.

## Фактор уязвимости, связанный с зависимостью от психоактивных веществ

**Ранее возникшая зависимость от психоактивных веществ может сделать взрослых и детей чрезвычайно уязвимыми с точки зрения торговли людьми, поскольку такая зависимость может быть использована для подготовки и вербовки жертв для целей торговли людьми и сохранения контроля над ними на протяжении всего периода эксплуатации.** Жертв также могут заставлять или склонять к употреблению алкоголя, наркотиков и других веществ в процессе их поиска, подготовки к вербовке, торговли и эксплуатации, в результате чего они становятся зависимыми от психоактивных веществ. Это удерживает их под контролем торговцев людьми и сохраняет их уязвимость перед угрозами, склонением к действиям, необходимым торговцам, и последствиями абстиненции. Зависимость от психоактивных веществ, сохраняющаяся после выхода из ситуации торговли людьми, означает, что жертвы также подвержены риску снова стать объектом торговли людьми в будущем (см.: [Проблемы со здоровьем](#); [Ситуации особой уязвимости](#)).

## Фактор уязвимости, связанный с изменением личных обстоятельств или особой ситуацией

**Торговцы людьми могут воспользоваться любой ситуацией, в которой люди становятся изолированными, незащищенными и, следовательно, подвергаются риску из-за внезапного или постепенного изменения их личных обстоятельств.** Речь может идти о сочетании факторов – например, об утрате защиты со стороны семьи (особенно в случае детей), снижении уровня безопасности, стабильности и защищенности; о потере дома, достатка, занятости или профессии. Внутренне перемещенные лица, лица без гражданства и те, кто передвигался/передвигается в смешанных миграционных потоках, подвергаются особому риску.

**Изменение обстоятельств может быть вызвано множеством факторов, включая следующие:**

- **Стихийные бедствия<sup>79</sup> – такие, как землетрясения, ураганы, наводнения, цунами, – экологические катастрофы<sup>80</sup> и пандемии<sup>81</sup>.** Известно, что торговцы людьми охотятся на своих будущих жертв, особенно на детей и молодых людей, которые после таких событий становятся сиротами, бездомными или получают травмы и заболевают (см.: [Чрезвычайное положение](#)).
- **Войны, вооруженные конфликты и насилие в обществе<sup>82</sup>.** Торговцы людьми могут вербовать и эксплуатировать своих жертв во время конфликтов и вывозить их из зон военных действий, лагерей беженцев, приютов и больниц. Это включает принудительную вербовку детей-солдат, а также все другие формы торговли людьми.

<sup>77</sup> См.: «Те, кого заставляют собирать милостыню, вынуждены отдавать все заработанное своим эксплуататорам. Обычно их подвергают насилию, если им не удается набрать за день ту сумму, на которую рассчитывают преступники. С детьми, принужденными попрошайничать, не церемонятся и серьезно нарушают их права, зачастую подвергая физическому, психологическому и эмоциональному насилию. В некоторых случаях жертв намеренно калечат или забирают у них одежду и обувь, чтобы они вызвали больше жалости. Торговцы людьми специально выкидывают для своих целей матерей с детьми или людей с заметной инвалидностью». Anti-Slavery International (2014), [Trafficking for Forced Criminal Activities and Begging in Europe: Exploratory Study and Good Practice Examples](#), p. 68.

<sup>78</sup> Reid, J. A. (2016), [Sex Trafficking of Girls With Intellectual Disabilities: An Exploratory Mixed Methods Study](#). См. также: Center for Victim Research (2018), [Human Trafficking Victims with Disabilities or Mental Illness](#); The Human Trafficking Legal Center, [Fact sheet: Trafficking of Persons with Disabilities in the United States](#).

<sup>79</sup> Engage Together, [Natural Disasters and Human Trafficking](#).

<sup>80</sup> IOM (2016), [The Climate Change-Human Trafficking Nexus](#).

<sup>81</sup> О воздействии пандемии на торговлю людьми см.: БДИПЧ и «ООН-женщины» (2020), Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19, 30 июля 2020 года, [Addressing Emerging Human Trafficking Trends and Consequences of the COVID-19 Pandemic](#).

<sup>82</sup> UNODC (2019), [Trafficking in persons in the context of armed conflict – 2018](#). См. также: UNODC (2018), [Countering Trafficking in Persons in Conflict Situations: Thematic Paper](#).

- **Преследования, пытки и другие серьезные нарушения прав человека могут заставить людей бежать из страны происхождения, и это делает их уязвимыми для торговли людьми.** Известно, что торговцы людьми используют такие ситуации и могут обманным путем предложить этим людям возможности спасения или безопасности внутри страны или в другой стране, выступая в роли посредников или агентов, помогающих жертвам переехать со скрытым намерением продать их для целей эксплуатации (см.: [Мигранты, беженцы и лица, ищущие убежища](#); [Трудовые мигранты](#)).
- **Экономические кризисы и рецессии могут привести к росту безработицы и экономической нестабильности, тем самым создавая или усугубляя условия, которые делают людей и общины уязвимыми к торговле людьми**<sup>83</sup>.

## 5.7 Особая уязвимость мигрантов и беженцев с точки зрения торговли людьми

**Взрослые и дети, вынужденные покинуть свою страну по соображениям личной безопасности или экономического выживания, часто имеют ограниченный доступ к сетям, информации или ресурсам, обеспечивающим им возможность переехать.** У них может не хватать знаний и/или возможностей для получения доступа к официальным миграционным процедурам, вакансиям, возможностям получения образования и профессиональной подготовки за рубежом<sup>84</sup>. По этой причине они могут искать помощь или получать предложения помощи от других людей, включая контрабандистов и торговцев людьми, которые обманным образом предлагают им свое содействие.

### Важно понимать различия между «контрабандой» и торговлей людьми

Международное право определяет контрабанду людей как организацию «незаконного въезда ... любого лица» в страну «с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды»<sup>85</sup>. Другими словами, *контрабандисты* помогают людям пересекать границы незамеченными в обмен на плату, в то время как *торговцы людьми* перемещают людей из одного места в другое *без их свободного и осознанного согласия*<sup>86</sup> и эксплуатируют их по пути и/или в конечном пункте назначения<sup>87</sup> (см.: [Международное право](#); [Правовые ресурсы](#); [Информированное согласие](#)). Также наблюдается множество пересекающихся случаев контрабанды людей и торговли людьми в контексте передвижения мигрантов<sup>88</sup>.

<sup>83</sup> Global Migration Group & UNODC (2010), [Fact-Sheet on the Economic Crisis, Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants](#), May 2010.

<sup>84</sup> OSCE, [Migration routes](#).

<sup>85</sup> Основной юридически обязывающий инструмент, регулирующий незаконное перемещение, – это Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, принятый в 2000 году Генеральной Ассамблеей ООН – ГА ООН (2000), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, [Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>86</sup> Важно иметь в виду, что согласие сопровождать торговцев людьми не является ни «добровольным, ни информированным», если применялись угрозы или воздействие силой, обман, насилие, злоупотребление властью или уязвимым положением.

<sup>87</sup> Есть три фундаментальных различия между незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми: 1) **Согласие.** Лицо, незаконно перевозимое через границу, согласно на перемещение из одного места в другое. Жертвы торговли людьми, с одной стороны, либо не соглашались на перемещение или, если соглашались, то были обмануты в целях получения их согласия ценой фальшивых обещаний, лишь для того, чтобы затем столкнуться с эксплуатацией. 2) **Эксплуатация.** Незаконное перемещение мигрантов заканчивается в избранном месте назначения, где организатор незаконной миграции и лицо, перевезенное таким образом, расстаются. В отличие от этого, торговцы людьми эксплуатируют своих жертв в финальном месте назначения и/или в ходе перемещения. 3) **Транснациональность.** Незаконный ввоз мигрантов всегда предполагает пересечение международных границ, в то время как торговля людьми происходит независимо от того, перевозят ли жертв в другую страну или перемещают внутри государственных границ.

<sup>88</sup> ICAT (2016), [What is the Difference between Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants?: Issue Brief 1](#).

**Хотя контрабанда (незаконное перемещение людей через границу) и торговля людьми должны считаться разными понятиями, все люди, которые зависят от других при нелегальной миграции, чрезвычайно уязвимы для торговли людьми.** Одним из основных факторов является то, что преступные сети получают прибыль от бизнеса, связанного с перевозкой людей, и поэтому в рамках поездок мигрантов могут пересекаться связи и действия организаторов нелегальной миграции (контрабандистов) и торговцев людьми. Это может приводить, например, к тому, что взрослые и дети начинают поездку с контрабандистами, а затем передаются торговцам людьми. Маршруты нелегальной миграции могут быть опасными и представлять угрозу для жизни; при этом как торговцы людьми, так и контрабандисты могут совершать акты нападения и других видов насилия в отношении мигрантов и беженцев<sup>89</sup>. Государства обязаны выявлять жертв торговли людьми и защищать их права, включая права всех тех, чье первоначальное путешествие началось с незаконного перемещения через границу, организованного контрабандистами.

## Мигранты, беженцы и соискатели убежища в процессе миграции

**Взрослые и дети, путешествующие в смешанных миграционных потоках<sup>90</sup>, могут попасть под контроль торговцев людьми в любой момент своей поездки<sup>91</sup>.**

В рамках международного права государства приняли на себя обязательства по защите лиц, ставших объектом транснациональной торговли людьми<sup>92</sup>. Если государства не выполняют свои обязательства по приему уязвимых лиц, которые просят убежища или других форм международной защиты на их территории, не используют важнейшие возможности для выявления взрослых и детей, которые могут быть жертвами торговли людьми. В связи с этим утрачиваются важнейшие оперативные данные об уголовных преступлениях, связанных с международными операциями по торговле людьми, и в результате торговцы людьми остаются безнаказанными, получая в свое распоряжение глобальные маршруты и места назначения, которые они могут эффективно использовать.



**В любом миграционном контексте ребенок без сопровождения взрослых должен считаться подверженным непосредственному риску стать объектом торговли людьми и риску причинения ему других видов вреда, если он лишен надежной и необходимой защиты и ухода в течение любого периода времени.**

**Ряд факторов еще больше повышает уязвимость мигрантов и беженцев<sup>93</sup> – таким образом, действие этих факторов служит интересам торговцев людьми.**

- **Взрослые и дети, ищущие убежище или не имеющие надежного иммиграционного статуса в стране, в которой они родились или проживают, должны рассматриваться как лица, подвергающиеся повышенному риску стать объектом торговли людьми.** Неадекватный или временный иммиграционный

<sup>89</sup> UNODC (2018), [Global Study on Smuggling of Migrants](#), pp. 41-42.

<sup>90</sup> Термин «смешанная миграция» относится к передвижению через границы людей с различным миграционным статусом и различными мотивами миграции. Это те, кто бежит от войны, преследования и нарушения прав человека, те, кого перевозят через границу в целях эксплуатации (и кто может об этом еще не знать), и люди в поисках безопасности и экономических возможностей.

<sup>91</sup> Mixed Migration Centre, [What is mixed migration?](#)

<sup>92</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, 15 ноября 2000 года, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). Сторонами Протокола являются 178 государств, из которых 117 государств подписали этот документ. Статья 7.1 предусматривает, что государства должны в дополнение к принятию мер в соответствии со статьей 6 Протокола рассмотреть возможность принятия законодательных или других надлежащих мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться в надлежащих случаях, на их территории на временной или постоянной основе, и что (ст. 7.2) «при осуществлении положения, содержащегося в пункте 1 настоящей статьи, каждое Государство-участник должным образом учитывает гуманитарные соображения и проявляет сострадание». Глобальный договор подтверждает, что «мы признаем нашу общую обязанность по отношению друг к другу в качестве государств – членов Организации Объединенных Наций учитывать потребности друг друга и обеспокоенность, связанную с миграцией, а также всеобъемлющее обязательство соблюдать, защищать и осуществлять права человека всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, и содействовать безопасности и процветанию всех наших общин». Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (2018), п. 11, [Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration](#). См. также: Генеральная Ассамблея ООН (2016), Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, 3 октября 2016 года, A/RES/71/1, п. 41, [New York Declaration for Refugees and Migrants: resolution adopted by the General Assembly](#); OHCHR, [Protecting the rights of migrants in irregular situations](#).

<sup>93</sup> Nealy, C. (2019), [The Strength to Carry On: Resilience and Vulnerability to Trafficking and Other Abuses among People Travelling along Migration Routes to Europe](#), Vienna, ICMPD. См. также: Forin, R., & Nealy, C. (2018), [Trafficking Along Migration Routes to Europe: Bridging the Gap between Migration, Asylum and Anti-Trafficking](#), Vienna, ICMPD (2015), [Targeting Vulnerabilities: The Impact of the Syrian War and Refugee Situation on Trafficking in Persons – A Study of Syria, Turkey, Lebanon, Jordan and Iraq](#), Vienna, ICMPD.

статус часто приводит к бедности, лишениям или проживанию в неудовлетворительных и небезопасных условиях во временных лагерях или других некачественных жилищах. Во всем мире многие мигранты и беженцы сталкиваются с маргинализацией и дискриминацией в обществе и не имеют равного доступа к защите со стороны правоохранительных органов и системы уголовного правосудия. Люди, у которых нет доступа к урегулированию своего иммиграционного статуса или которые сталкиваются с длительными задержками в процессе такого урегулирования, лишены возможности выйти на легальный рынок труда и поэтому особенно уязвимы для действий торговцев людьми и вербовки со стороны этих торговцев для всех форм эксплуатации. Дети, родившиеся у родителей с неурегулированным иммиграционным статусом, тоже очень уязвимы для торговли людьми.

- **Мигранты и беженцы часто сталкиваются с изоляцией, оказавшись за пределами страны происхождения.** Это может быть связано с языковым барьером, дезориентацией, вызванной географическими и культурными различиями; отсутствием родственников, друзей или знакомых в новой стране, а также с ограничениями свободы передвижения и отсутствием доступа к оплачиваемой работе. Мигранты и беженцы часто боятся властей в странах транзита и назначения, в некоторых случаях – из-за предыдущего опыта уголовных санкций, содержания под стражей или депортации. Это снижает вероятность обращения этих людей за помощью, даже когда они страдают от нарушений прав человека или оказываются в опасной ситуации. Торговцы людьми могут воспользоваться этим страхом, поскольку жертвы будут молчать о своем реальном положении при встрече с пограничными или правоохранительными органами, будь то во время поездок, транзита или в странах назначения.
- **Наряду с необходимостью иметь финансовые средства для физического выживания, мигранты могут иметь задолженность перед контрабандистами за помощь с поездкой, что может привести к долговой кабале.** Часто родственники полагаются на то, что члены семьи, выезжающие за границу, будут присылать на родину средства, необходимые для содержания семьи. Помимо этого, социальные и культурные факторы могут вызвать у человека страх из-за того, что он может быть воспринят семьей или общиной как неудачник, если он не останется за границей и не добьется успеха, как ожидалось. Эти факторы могут сделать незаконно ввозимых мигрантов и беженцев особенно уязвимыми к эксплуатации со стороны торговцев людьми (см.: [Долговая кабала](#); [Факторы уязвимости](#)).

Многие мигранты и беженцы по всему миру, ищущие безопасности, оказываются в крайне уязвимом положении, что способствует безнаказанности торговцев людьми и укрепляет сети нелегальной миграции. Это приводит к тому, что жертв передают от одного торговца к другому и подвергают различным видам эксплуатации и этих людей не обнаруживают или не идентифицируют как жертв. Таким образом, не используются важнейшие возможности для защиты и поддержки жертв, а также оперативные данные о преступности, необходимые для расследования, судебного преследования и осуждения торговцев людьми<sup>94</sup>.

## Уязвимость трудовых мигрантов

**Мигранты подвергаются особому риску основанной на обмане вербовки, ведущей в сети трансграничной торговли людьми в целях трудовой эксплуатации.** Они могут использовать расширенные сети контактов через своих родственников и друзей, кадровые агентства, брокеров, контрабандистов и других посредников для поиска работы за границей и содействия своей миграции. Сделки с вербовщиками или агентствами по трудоустройству часто приводят к ситуациям торговли людьми и эксплуатации. Регулирование деятельности агентств по найму часто является минимальным или неэффективным, и наряду с этим существуют сложные сети для заключения договоров субподряда. Юридическая и финансовая ответственность сторон может быть неясной и из-за разницы между юрисдикциями<sup>95</sup>.

<sup>94</sup> См.: УНП ООН (2019), Серия университетских модулей, Модуль 11 «Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: различия и общие черты», [E4J University Module Series: Trafficking in Persons & Smuggling of Migrants: Module 11: Smuggling of Migrants and Trafficking in Persons - Differences and Commonalities](#).

<sup>95</sup> IOM (2019), [Migrants and Vulnerabilities: To Human Trafficking, Modern Slavery and Forced Labour](#), pp. 10-11.

«Невидимость» некоторых секторов, в которых работники действуют изолированно, практически не контактируя с клиентами или людьми извне компании (например, в сфере домашнего труда, рыболовства, сельского хозяйства и садоводства), является важным фактором риска. В отсутствие эффективного социального контроля неравное соотношение сил между работодателями и работниками не ограничивается никакими препятствиями. Некоторые случаи показали, что этот фактор риска усиливается правовыми нормами или институциональными условиями, накладывающими дополнительные ограничения на контроль в таких секторах»<sup>96</sup>.

- **Агентства домашних услуг, предоставляющие клиентам уборщиц, помощниц по хозяйству, нянь и сиделок, – это еще одна сфера, вызывающая особую озабоченность**<sup>97</sup>. Во многих странах частный рынок домашнего труда и услуг по уходу не контролируется, а в законодательстве о правах наемных работников имеются существенные пробелы.
- **Домашние работники и работники по уходу – это часто женщины и девочки, которые особенно уязвимы к эксплуатации**<sup>98</sup>. Эксплуатация женщин и девочек-мигрантов в домашнем хозяйстве распространена во всем мире и, как правило, не рассматривается как преступление<sup>99</sup>. Такая эксплуатация может происходить в разных формах, в том числе в контексте принудительных или фиктивных браков<sup>100</sup>. Она может иметь место в частных домохозяйствах, которые не подлежат трудовой инспекции<sup>101</sup>, и особенно высок риск торговли людьми и других злоупотреблений для тех, кто работает по схеме «с проживанием», когда работодатель обеспечивает работника питанием и жильем<sup>102</sup>. Домашние работники и работники по уходу могут подвергаться *смешанной эксплуатации*: например, человек может столкнуться с сочетанием трудовой и сексуальной эксплуатации, а также эксплуатации для целей преступной деятельности. Домашние работники и работники по уходу, нанятые в дипломатические семьи, подвергаются высокому риску, поскольку их работодатели находятся под защитой дипломатического иммунитета<sup>103</sup>.
- **Трудовые мигранты, занятые на сезонных работах или по схемам командирования на определенный срок**, особенно широко представлены в таких секторах, как сельское хозяйство, садоводство, туризм, гостиничный бизнес, путешествия, клининговые агентства, сектор ухода за больными, розничная торговля, строительство, переработка и упаковка продуктов питания и некоторые другие отрасли<sup>104</sup>. В этих сферах занятости платят низкую зарплату, и здесь часто не требуется формальная квалификация или свободное владение языком. Для временных рабочих процессов часто привлекаются трудовые мигранты, используются сезонные рабочие визы и соглашения о командировании работников. Питание и проживание часто включаются в условия сезонной работы, и это несет в себе риски дополнительной зависимости от работодателей<sup>105</sup>.

<sup>96</sup> European Union Agency for Fundamental Rights (2015), [Severe labour exploitation: workers moving within or into the European Union States' obligations and victims' rights](#), p. 49. См.: «Работающие в этой серой зоне домашние работники не склонны жаловаться и предпочитают жить в условиях эксплуатации, лишь бы не рисковать потерей зарплаты». См.: Council of Europe GRETA (2018), [7th General Report on GRETA's Activities: Covering the period from 1 January to 31 December 2017](#); OSCE OSR/CTHB (2009), [A Summary of Challenges on Addressing Human Trafficking for Labour Exploitation in the Agricultural Sector in the OSCE Region](#).

<sup>97</sup> Ricard-Guay, A., & Maroukis, T. (eds.) (2017), [Human trafficking in domestic work: A special case or a learning ground for the anti-trafficking field?](#), Journal of immigrant and refugee studies, 15(2); FLEX (2021), ["If I Could Change Anything About My Work..." Participatory Research With Cleaners In The UK](#), January 2021; Kalayaan (2011), [Ending the abuse. Policies that work to protect migrant domestic workers](#).

<sup>98</sup> По оценкам МОТ, в мире насчитывается не менее 67 миллионов домашних работников старше 15 лет, 80% из которых составляют женщины. Около 17% домашних работников – это трудовые мигранты. ILO, [Domestic Workers](#).

<sup>99</sup> EU Fundamental Rights Agency (2018), [Out of sight: migrant women exploited in domestic work](#). См. также материалы, представленные Специальному докладчику по вопросу о современных формах рабства: OHCHR, [Thematic report on domestic servitude of migrant women and girls – Submissions](#).

<sup>100</sup> Council of Europe GRETA (2018), [7th General Report on GRETA's Activities](#), para. 86. См. также: IOM (2019), [Migrants and Vulnerabilities: To Human Trafficking, Modern Slavery and Forced Labour](#), p. 28.

<sup>101</sup> Council of Europe GRETA (2018), [7th General Report on GRETA's Activities](#), para. 121.

<sup>102</sup> Помимо этого, существуют различные законодательные нормы по трудовым правам, регулирующие домашнюю работу; во многих странах такие положения, как ежегодный отпуск, оплата сверхурочной работы, отпуск по болезни, меры по охране здоровья и безопасности, не относятся к домашним работникам, и чаще всего трудовые инспекции не допускаются в частные домашние хозяйства, что тем самым делает уязвимость домашних работников к эксплуатации безальтернативной. Наконец, разрешения на работу и визы для домашних работников могут содержать дополнительные факторы риска, если они «привязывают» конкретного работника к конкретному работодателю, создавая опасную ситуацию, при которой домашний работник становится зависимым от работодателя с точки зрения работы и финансового дохода, соблюдения иммиграционных правил и вида на жительство, питания и проживания. Широко распространена рекомендация внедрения таких положений по вопросам иммиграции, которые дают право менять работодателя без риска утраты работником его иммиграционного статуса.

<sup>103</sup> Council of Europe GRETA (2018), [7th General Report on GRETA's Activities](#), para. 127. Дополнительно см.: OSCE OSR/CTHB (2014), [How to prevent human trafficking for domestic servitude in diplomatic households and protect private domestic workers](#).

<sup>104</sup> UK Gangmasters & Labour Abuse Authority (2018), [The Nature and Scale of Labour Exploitation across all Sectors within the United Kingdom](#). См. также: CAPE, CBSS, & Ministry of the Interior of the Republic of Latvia (2020), [Labour Exploitation, Forced labour and Human Trafficking in Germany: Current Challenges and Developments](#).

<sup>105</sup> European Union (2010), [Impact of the Seasonal Employment of Third-Country Nationals on Local and Regional Authorities](#).

Мигранты часто не знают о своих трудовых правах. Они могут работать на основе трудовых договоров или в рамках временной/сезонной занятости в низкооплачиваемых секторах, в которых может быть трудно или невозможно получить юридическую консультацию. Трудовые мигранты также могут считать, что они неспособны осуществлять защиту законных прав и стандартов в связи со своим нестабильным иммиграционным статусом в стране и страхом перед потерей возможностей трудоустройства.

Уязвимость трудовых мигрантов перед торговлей людьми усугубляется визовыми ограничениями, которые привязывают их к одному работодателю или требуют положительной рекомендации от работодателя для продления или возобновления визы. Например, визы домашних работников-мигрантов обычно оформляются конкретным работодателем, что затрудняет этим работникам отстаивание каких-либо прав. Не имея права покинуть свою работу, они не могут вести переговоры об условиях того, что уже является неравными трудовыми отношениями. Временные виды на жительство работников, оформленные для работы на конкретного работодателя или для работы на конкретный срок, также могут существенно ограничить возможности работников вести судебные разбирательства против своих работодателей<sup>106</sup>.

## 5.8 Особая уязвимость детей



**Дети более уязвимы, чем взрослые, в силу своего возраста и развития, отсутствия жизненного опыта и эмоциональной незрелости.** Те, кто лишен надежной и необходимой семейной заботы, особенно легко становятся мишенью торговцев людьми, рассматривающих юный возраст этих детей как долгосрочный продаваемый товар, обеспечивающий получение прибыли<sup>107</sup> (см.: [Попечительство над детьми](#); [Защитники-попечители](#); [МПЖН для детей](#); [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#); [Выявление и перенаправление детей](#); [Немедленное оказание помощи детям](#); [Поддержка родителей](#); [Размещение детей](#); [Модель «Барнахус»](#); [Виды на жительство для детей](#); [Специалисты по оказанию индивидуальной поддержки](#); [Оценка потребностей и рисков и планирование безопасности](#); [Руководство по определению наилучших интересов ребенка](#); [Социальная интеграция и поддержка детей в процессе их взросления](#); [Принцип ненаказания детей](#); [Психотерапевтическая помощь детям в ходе уголовного судопроизводства](#)).

### **Дети приносят особенно высокую прибыль торговцам людьми**

Торговля детьми для всех видов сексуальной эксплуатации подпитывает глобальный спрос на сексуальную коммерциализацию детей, включая сексуальное надругательство над детьми и производство и продажу материалов, содержащих изображения сексуального надругательства над детьми (МСНД).

Детей, попавших в ловушку подневольного труда в домашнем хозяйстве или других видов частного домашнего труда, можно держать в страхе и послушании, и их легко скрыть от посторонних глаз. Их также можно *спрятать на виду у всех* – например, если дети посещают школы, общественные собрания или места отправления культа вместе с семьями, которые торгуют ими.

<sup>106</sup> См.: Kalayaan (2011), [Ending the abuse. Policies that work to protect migrant domestic workers](#).

<sup>107</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 года, Часть II, [Convention on the Rights of the Child](#).

Детей, ставших объектом торговли людьми для целей трудовой эксплуатации, можно контролировать как психологически, так и физически, заставляя их с помощью угроз и различных стимулов выполнять монотонную работу в течение многих часов. Помимо этого, у детей гибкие тела, и поэтому они также являются мишенью для торговли людьми в сфере спорта<sup>108</sup> и развлечений. Органы несовершеннолетних здоровые и хорошо работают и, таким образом, отвечают спросу на изъятие и продажу органов. Дети легко внушаемы и их можно без особых трудностей подчинить для целей преступной деятельности, а также для использования их в качестве детей-солдат и для целей терроризма.

Детей можно продавать и контролировать для преступной эксплуатации, включая уличное попрошайничество, воровство, производство и распространение каннабиса, незаконный ввоз мигрантов и многие другие виды преступной деятельности. Они могут показаться взрослым менее подозрительными и с большей вероятностью вызовут сочувствие, когда они вынуждены заниматься уличным попрошайничеством, или же усыпят бдительность, когда они занимаются обманом в преступных целях. Торговцы людьми знают, что в системе уголовного правосудия дети не понесут такого же наказания, как взрослые, и поэтому они выбирают детей – ведь их можно продать неоднократно.

**Нельзя недооценивать уязвимость любого ребенка, оставшегося без надежного и необходимого ухода и защиты.** Исследование, проведенное в 2013 г. в Соединенных Штатах, показало, что ребенок, сбежавший из дома, скорее всего, привлечет внимание торговцев людьми в течение 48 часов<sup>109</sup>.

**Дети из любой социально-экономической среды и с любыми демографическими характеристиками, не имеющие постоянной защиты со стороны соответствующих взрослых опекунов, уязвимы для торговли людьми. К тем, кто подвергается особому риску, относятся следующие группы:**

- сироты или несовершеннолетние без сопровождения взрослых;
- дети, страдающие от бедности и лишений, живущие на улице;
- дети, ставшие жертвами вооруженного конфликта или войны, пандемий и стихийных бедствий;
- дети, имеющие проблемы с психическим здоровьем, интеллектуальную инвалидность или трудности в обучении;
- дети в смешанных миграционных потоках, особенно несовершеннолетние без сопровождения взрослых и дети, разлученные с родителями<sup>110</sup>;
- дети, живущие в детских домах, приемных семьях или под опекой социальных служб;

<sup>108</sup> Brunon Wentz, B., & Fisas Aixelà, S. (2018). [Child trafficking in sport and EU migration](#). Question for written answer E-005857-18 to the EU Commission, 20 November 2018. См. также: Global Initiative (2015), [Human Trafficking, the Other Organized Crime Problem in Sports](#).

<sup>109</sup> U.S. Government Publishing Office (2013), [Sex Trafficking and Exploitation in America: Child Welfare's Role in Prevention and Intervention](#), Hearing before the Committee on Finance, United States Senate, 113th Congress, First Session, Senate Hearing 113-396, 11 June 2013. Неспособность идентифицировать лицо в качестве предполагаемой жертвы людьми, как показывает практика, представляет собой основной риск с точки зрения возможности исчезновения ребенка из учреждения по уходу за детьми. См.: Simon, A., Setter C., & Holmes, L. (2015), [Heading back to harm: A study on trafficked and unaccompanied children going missing from care in the UK](#), ECPAT UK and Missing People, p. 15. См. также: ECPAT UK (2018), [1 in 6 Trafficked and Unaccompanied Children in Care Are Reported Missing in the UK](#), 20 December 2018. В докладе показано, что многие дети без сопровождения взрослых и/или дети-жертвы торговли людьми находятся в ситуации риска с точки зрения исчезновения из учреждения по уходу, причем часто в течение первых 72 часов. Lancashire County Council (2020), [Unaccompanied Migrant Children and Child Victims of Trafficking and Modern Slavery](#). Первые 72 часа в приюте имеют решающее значение для защиты разлученных с родителями детей, которые, возможно, являются жертвами торговли людьми и слишком часто пропадают после первого направления в учреждение по уходу, курируемое местными властями. The Children's Society, [The Importance of the first 72 hours in care for migrant children](#). Если говорить более детально, то первые 24 часа после первоначального контакта с ребенком являются критическим временем для предоставления ребенку информации о рисках, угрожающих ему, и для принятия мер по обеспечению безопасности для защиты ребенка от его торговцев людьми и предотвращения его исчезновения. Этот период времени иногда называют «золотым часом» или «золотым днем». ECPAT UK (2011), [On the Safe Side: Principles for the safe accommodation of child victims of trafficking](#).

<sup>110</sup> Wenke, D. (2015), [Promoting the Human Rights and the Best Interests of the Child in Transnational Child Protection Cases](#), Council of the Baltic Sea States Secretariat.

- дети в неблагополучных семьях, которые подвергаются домашнему насилию или являются свидетелями такого насилия, преступной деятельности и/или зависимости от психоактивных веществ (в некоторых случаях дети, которые, казалось бы, находятся в благополучной семейной среде, могут подвергаться риску торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации со стороны членов семьи посредством ритуального насилия над детьми<sup>111</sup> или контакта с сетями педофилов<sup>112</sup>);
- дети любого происхождения и социально-экономического статуса, которые отдаляются от семьи, друзей или группы сверстников или имеют сложные отношения с ними, могут подвергаться манипуляциям, направленным на разрыв их связей с близкими (дети, испытывающие трудности в среде сверстников и подвергающиеся издевательствам или изоляции в этой среде, или же испытывающие сильное давление со стороны родителей или учителей, требующих хорошей успеваемости, могут почувствовать себя польщенными и откликнуться на призывы торговцев людьми, предлагающих им альтернативный образ жизни или другие отношения<sup>113</sup>); известно, что те, кто исключен из школы или находится под угрозой исключения, подвергаются особому риску стать мишенью для торговцев людьми.

## 5.9 Методы, применяемые торговцами людьми



Процесс торговли жертвами может включать следующее: «вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, в целях эксплуатации»<sup>114</sup>.

**Существует множество сценариев торговли людьми.** Методы торговцев людьми постоянно обновляются и меняются. Специалисты должны быть готовы узнавать от лиц, переживших торговлю людьми, о методах и практике торговцев, о которых они раньше не слышали, и изучать эти методы, а не отвергать их на ранней стадии как недостоверные или маловероятные.

### Способы обмана, используемые в сфере торговли людьми

**Во многих случаях обман жертв играет ключевую роль.** Торговцы людьми, использующие обман, постепенно устанавливают доверительные отношения с жертвами (иногда на протяжении месяцев или даже лет). Однако с ростом использования торговцами людьми Интернета и социальных сетей для вербовки и легкого доступа к большому числу потенциальных жертв, этот процесс может ускориться до нескольких дней, а иногда и часов.

**Торговцы людьми могут развивать фальшивые отношения «любви» или «заботы» с жертвами, которые могут принимать форму отношений с молодым человеком/женехом, отношений с наставником или других видов близкой дружбы; цель состоит в том, чтобы обманом завлечь жертв в ситуацию торговли людьми.** Женщины и девочки особенно часто становятся объектом обхаживания и торговли людьми со стороны мужчин, которые выдают себя за поклонников и возлюбленных. Такой способ вербовки и контроля называют методом «героя-любownika» или «Ромео»<sup>115</sup>; вместе с тем, во многих случаях торговцы людьми об-

<sup>111</sup> Schwecke, L. H. (2011), [Beyond Childhood Sexual Abuse: Ritual Abuse-Torture and Human Trafficking](#), Journal of Psychosocial Nursing and Mental Health Services, 49(1), pp. 8-10. Ритуальное сексуальное надругательство – это термин, обозначающий сексуальное надругательство, связанное с символической или групповой тайной деятельностью с явными признаками религиозного, магического или сатанистского умысла. См.: Mercer, L. J., & Slupik, R. I. (1994), [Ritualistic child sexual abuse](#), Adolescent and Pediatric Gynecology, 7(4), pp. 179-182.

<sup>112</sup> UN News (2017), [Family members linked to nearly half of child trafficking cases, new UN-backed data reveals](#), 28 November 2017. Для 90% жертв в Соединенных Штатах торговля детьми начинается дома. Средний возраст жертвы семейной торговли людьми в Соединенных Штатах всего лишь 5 лет, а некоторые дети попадают в ситуацию торговли людьми в младенчестве. Dore, K (2019), [Familial Trafficking in the US](#), Human Trafficking Prevention Series, 25 Feb. 2019.

<sup>113</sup> EU Commission (2015), [Study on high-risk groups for trafficking in human beings](#), pp. 7, 67-80; UNODC (2021), [Global Report on Trafficking in Persons 2020](#), pp. 79-92.

<sup>114</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), [Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности](#), 15 ноября 2000 года, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>115</sup> «Ромео» (альфонс) – это разговорное понятие для «торговцев людьми, которые обычно завлекают своих жертв, пытаясь втянуть молодых девушек или мальчиков в любовные отношения. Иногда они манипулируют молодыми людьми и другими методами. Как только жертвы оказываются под их влиянием, преступники начинают их эксплуатировать, например, в секс-индустрии. [...] В настоящее время преступники, прикидываясь влюбленными, быстрее и чаще прибегают к угрозам в отношении

манным путем представляют себя потенциальными серьезными женихами и будущими мужьями для женщин в тех семьях и культурах, в которых существуют традиции официального ухаживания.

*Торговля интимными партнерами* происходит, когда жертвами становятся их супруги или интимные партнеры, и целью часто является сексуальная и/или трудовая эксплуатация. Торговец может убедить своего партнера, что эксплуатация осуществляется в интересах отношений, семьи, для финансовой безопасности или для поддержания наркотической или иной зависимости. В качестве альтернативного варианта торговец будет контролировать своего партнера, чтобы заставить его/ее подчиниться<sup>116</sup>.

## Обман при найме на работу, предложении обучения и профессиональной подготовки

**Распространенным методом вербовки жертв торговли людьми являются фиктивные предложения законной, оплачиваемой работы<sup>117</sup>, образования<sup>118</sup> или профессиональной подготовки.** Серьезные риски торговли людьми существуют в тех секторах занятости, в которых работники трудятся изолированно, практически не контактируя с клиентами или другими людьми за пределами компании. К таким секторам относятся, например, домашний труд, рыболовство, сельское хозяйство и садоводство. Там, где существуют изолированные условия труда, ничто не препятствует неравному соотношению сил между работодателями и работниками, и эта ситуация может усугубляться правовыми нормами или институциональными условиями, ограничивающими мониторинг секторов занятости. Помимо этого, легальные компании и работодатели могут совершать преступления, связанные с торговлей людьми, в результате использования непроверенных и недобросовестных агентств по трудоустройству.

## Использование долговой кабалы

Долговая кабала – это мощный инструмент для торговцев людьми: даже после того, как жертвы выходят из-под их непосредственного контроля, они будут верить, что по-прежнему должны преступникам и, следовательно, они сами и их семьи остаются в опасности из-за этого. Для торговцев людьми это является формой страховки, обеспечивающей молчание жертв, и может быть использовано новыми преступниками, с тем чтобы преследовать и вербовать потерпевших для повторной торговли ими<sup>119</sup>.

**Для контроля над жертвами долговая кабала используется торговцами людьми различным образом.** Часто речь идет об упрощении вербовки в целях торговли людьми благодаря использованию обязательства «вернуть долг», а также об удержании жертв в ситуации эксплуатации с помощью угроз, касающихся «долга», в отношении жертвы и ее семьи.

**Хотя реальные долги могут быть использованы на начальном этапе торговли людьми, торговцы обычно предъявляют жертвам ложную или преувеличенную задолженность, а затем требуют погашения этих долгов от жертв и их родственников с целью сделать этих людей объектом дальнейшей торговли людьми.** Распространенные ситуации долговой кабалы в сфере торговли людьми включают использование жертв (детей и молодых взрослых), которых их семьи отдают торговцам или которых принуждают либо подвергают манипулированию в индивидуальном порядке, заставляя их уезжать с торговцами людьми и/или «работать» на них, чтобы заплатить первоначальные долги. Например, женщин и девочек могут принуждать к браку с торговцами людьми или отправлять на «работу» к торговцам людьми для погашения семейных долгов, а молодых мужчин могут забирать для эксплуатации в рамках различных форм труда или сексуальной эксплуатации для погашения задолженности их семьи. К извлечению и «продаже» органов жертв торговцы людьми также могут принуждать, используя страх долговой кабалы.

своих жертв, применяя шантаж и насилие. Все большую роль в распространении этого феномена играют Интернет и социальные сети» (правительство Нидерландов, 'Loverboys').

<sup>116</sup> Reid, J. A., Richards, T. N. & Kulig, T. C. (2019), *Human Trafficking and Intimate Partner Violence*, in: Geffner, R., White, J.W. et al. (Eds.), *Handbook of Interpersonal Violence Across the Lifespan*, Springer, pp. 1-12. См. также: Center for Court Innovation, *The Intersection of Domestic Violence, Sexual Assault, and Human Trafficking*.

<sup>117</sup> Polaris Project (2019), *Human Trafficking on Temporary Work Visas: A data analysis 2015-2017*.

<sup>118</sup> United States Department of State (2020), *Trafficking in Persons Report 2019*, pp. 169, 395; Nott, Will (2020), *Traffickers exploiting student visas at global level, reports reveal*, The Pie News, 6 January 2020; Gibbons, K., & Herrmann, J. (2019), *Up to 40 Vietnamese teenagers trafficked from private schools*, The Times, 9 November 2019.

<sup>119</sup> См.: Anti-Slavery International, ECPAT UK & Pacific Links Foundation (2019), *Precarious Journeys: Mapping vulnerabilities of victims of trafficking from Vietnam to Europe*.

**Часто жертвы путешествуют с торговцами людьми или заключают основанное на обмане жертв соглашение о трудоустройстве, не зная о существовании «долга».** Как только торговцы людьми берут жертву под свой контроль, они могут предъявить ей «долг» и приказать заплатить его. Такие фальшивые долги могут быть связаны с поиском возможности трудоустройства или оплатой поездки в другую местность или страну. В подобных случаях сумма «долга» будет непропорционально велика – например, женщине, проданной для сексуальной эксплуатации, могут сообщить о долге за поездку, который во много раз превышает реальную стоимость этой поездки, а молодому человеку, проданному для работы на стройке или в гостинице, могут сообщить, что у него есть «долг» за представление его кандидатуры агентству по трудоустройству<sup>120</sup>. Часто сообщение о таком «долге», который нужно вернуть торговцам людьми, оказывается для жертвы поворотным моментом, когда для нее впервые становится понятным истинный мотив торговцев людьми и факт попадания в ловушку.

**Жертвы часто обнаруживают, что в то время как их эксплуатация усиливается, долги, которые они обязаны вернуть, могут накапливаться и расти непомерными темпами, а «уменьшение» этой задолженности зависит только от торговца людьми.** Торговцы могут использовать фиктивные вычеты – например, за униформу, аренду, проезд, питание, одежду, косметику и косметические процедуры (для сексуальной эксплуатации) или другие вещи. Они также могут угрожать или применять фиктивные финансовые санкции за плохую работу или поведение с целью сохранить контроль над жертвами. Помимо этого, торговцы могут требовать выплаты огромных процентов на «долг», не предоставляя никаких записей или расчетов, которые жертвы могли бы проверить. Обычно торговцы людьми используют в своих интересах жертв, уязвимых из-за страха, отчаяния, отсутствия образования, трудностей с обучением, инвалидности и проблем с психическим здоровьем, постоянно внушая им, что погашение с каждым днем накапливающегося долга является для жертвы обязанностью, от которой она не может освободиться. В некоторых случаях торговцы людьми в конце концов перестают делать вид, что существует какая-то схема погашения долга, но не отказываются от идеи о том, что на жертве висит долг. Если жертвы не подчиняются или пытаются сбежать, торговцы людьми могут их шантажировать, угрожать нападением, продажей или убийством жертвы или ее родственников за невыплаченные долги.

**В некоторых случаях для доведения до жертв концепции долговой кабалы используется ритуализированное насилие.** Например, ритуалы Джуджу, используемые для торговли людьми, часто практикуются в Западной Африке: с помощью церемонии Джуджу и клятвы жертве внушается убеждение в том, что она в долгу перед торговцем людьми и никогда не должна никому об этом говорить, иначе ее ждет внезапная болезнь, безумие или смерть<sup>121</sup>. В других культурах вера в колдовство или суеверия, связанные с торговцем людьми, может помочь торговцу внушить жертве и закрепить в ее сознании представление о том, что у нее есть долгосрочный долг, который необходимо заплатить (см.: [Ситуации особой уязвимости](#)).

## 5.10 Торговля людьми в киберпространстве



**Правительства и правоохранительные органы с трудом успевают за растущим и меняющимся использованием Интернета в целях торговли людьми** (см.: [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Использование Интернета торговцами людьми](#); [Использование даркнета торговцами людьми](#); [Торговля людьми в киберпространстве для целей сексуальной эксплуатации](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#))<sup>122</sup>. Интернет обеспечивает

торговцам людьми анонимность и мгновенный доступ по всему миру к лицам и группам лиц с конкретными характеристиками и интересами. Торговцы могут использовать *криптовалюту* для осуществления моментальных анонимных онлайн-переводов, не требующих участия и контроля со стороны банков или других третьих сторон<sup>123</sup>. Они также могут использовать сквозное шифрование или самоуничтожающиеся фотографии или сообщения, которые стирают их цифровой след, с тем чтобы их не могли отследить правоохранительные органы. Интернет может использоваться в любой момент и на протяжении всего цикла торговли людьми; он расширил

<sup>120</sup> Положения международных инструментов, относящиеся к запрету на взимание штрафов и оплаты трудоустройства с работников, см. в Конвенции о рабочих-мигрантах (пересмотренная), 1949 год, № 97, ст. 7(2), ст. 4, Приложения 1 и Приложение 2, [Migration for Employment Convention \(Revised\)](#); Конвенции о труде в морском судоходстве, 2006, [Maritime Labour Convention](#); Конвенции о частных агентствах занятости, 1997 (№ 181), ст. 7, [Private Employment Agencies Convention](#); Конвенции об организации службы занятости, 1948 год (№ 88), ст. 1, [Employment Service Convention](#). См. также: MOT (2019), Общие принципы и оперативные руководящие указания в отношении справедливого набора персонала и определения вознаграждения за набор персонала и связанных с этим расходов, [General principles and operational guidelines for fair recruitment and definition of recruitment fees and related costs](#).

<sup>121</sup> Watt van der, M., Kruger B. (2020), [Breaking Bondages: Control Methods, "Juju," and Human Trafficking](#), in: Winterdyk J., Jones J (eds), The Palgrave International Handbook of Human Trafficking, Palgrave Macmillan, Cham., pp. 935-951. См. также: Dunkerley, A. W. (2017), [Exploring the use of juju in Nigerian human trafficking networks: considerations for criminal investigators](#), Police Practice and Research, 19(1), pp. 83-100.

<sup>122</sup> May, C. (2017), [Transnational Crime and the Developing World](#), Global Financial Integrity. См. также: Witting, S. (2017), ["Cyber" trafficking? An interpretation of the Palermo Protocol in the digital Era](#), Völkerrechtsblog; U.S. Department of State (2016), [Trafficking in Persons Report](#), 2016, pp. 75, 99, 121, 144, 218, 229, 273, 398.

<sup>123</sup> UNODC (2019), [E4J University Module Series: Trafficking in Persons & Smuggling of Migrants. Module 14: Links between Cybercrime, Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants. Technology facilitating trafficking in persons](#).

рынок для торговли людьми и может превратить эту торговлю в полностью виртуальное преступление, при котором жертвы, торговцы и покупатели могут находиться в разных странах без необходимости взаимодействия в физической реальности<sup>124</sup>.

## Использование торговцами людьми основного сегмента Интернета

**Жертв могут заманить в торговлю людьми для целей любой формы эксплуатации под видом обычного общения между людьми в Интернете – например, через социальные сети, веб-сайты, чаты, игровые сайты и другие онлайн-форумы или приложения.** Это может включать, например, обманные предложения «любви» и других отношений, фальшивые предложения оплачиваемой работы или обмена товарами и услугами, даже продажу детей для усыновления или изъятия органов. Жертвам могут предлагать оплачиваемую работу в секс-индустрии, чтобы завербовать их для торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации. Начиная с этой первоначальной точки входа (вступления в общение с торговцами людьми), появляется множество способов, при помощи которых человека можно сделать объектом торговли людьми.

## Использование торговцами людьми «глубинной сети» и даркнета

Существуют и другие, скрытые слои Интернета, которые торговцы людьми обычно используют для совершения особых преступлений в сфере онлайн-торговли людьми – таких, например, как продажа онлайн-материалов, содержащих изображения сексуального надругательства над детьми (МСНД), или другие нишевые, редко встречающиеся преступные операции.

- **Контент глубинной сети (также называемой «невидимой» или «скрытой» сетью) не индексируется стандартными поисковыми системами.** Хотя большая часть глубинной сети содержит легальный контент, в этом пласте Интернета есть сайты, содержащие и нелегальный контент.
- **Даркнет – это еще более скрытая часть «глубинной сети». Это существующая вне закона, тайная онлайн-среда, в которой может происходить преступная деятельность и размещаться преступный контент, в том числе в связи с преступлениями, относящимися к сфере торговли людьми<sup>125</sup>.** Этот сегмент Интернета недоступен с помощью стандартных методов и использования браузеров; в него можно проникнуть только с помощью специального программного обеспечения, которое позволяет операторам веб-сайтов и пользователям оставаться анонимными или же не дает возможности их отследить<sup>126</sup>. Источник сообщений и обменов данными в даркнете еще сложнее отследить, и это создает идеальную онлайн-площадку для торговцев людьми. Веб-сайты используют программное обеспечение для шифрования данных, что делает пользователей анонимными, а их местонахождение – неизвестным<sup>127</sup>.

Даркнет «широко известен как платформа для самых разных действий – от вербовки террористов до торговли наркотиками, детской порнографии, предложения украденной информации и услуг по отмыванию денег»<sup>128</sup>, а также для торговли людьми. Эти скрытые домены используют криптовалюту – например, публичные криптовалюты (такие, как Bitcoin) или частные криптовалюты (Monero) – для обеспечения максимальной анонимности пользователей. При этом публичную криптовалюту легко отследить, а на частную криптовалюту может быть трудно выйти или отследить ее<sup>129</sup>.

<sup>124</sup> ОБСЕ БСП/БТЛ (2020), Использование инноваций в борьбе с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов, [Leveraging innovation to fight trafficking in human beings: A comprehensive analysis of technology tools](#).

<sup>125</sup> Stop the Traffik (2018), [Human Trafficking and the Darknet](#); Dictionary Online (2020), [The Deep Web vs. The Dark Web](#).

<sup>126</sup> Всемирная сеть, World Wide Web (WWW), обычно известная как «Сеть», – это информационная система, в которой документы и другие сетевые ресурсы определяются с помощью унифицированных указателей ресурса (URL – таких, как <https://example.com/>), которые могут быть взаимосвязаны гипертекстом и доступны в Интернете. См.: W3C, [What is the difference between the Web and the Internet?](#)

<sup>127</sup> Botticello, C. (2019), [The Difference Between The Deep Web and The Dark Web: How the surface web, deep web, and dark web vary in content and accessibility](#), Medium, 3 July 2019.

<sup>128</sup> Vogt, S. D. (2017), [The Digital Underworld: Combating Crime on the Dark Web in the Modern Era](#), 15 Santa Clara J. Int'l L. 104. См. также: Campbell, C. (2018), [Web of Lives: How Regulating the Dark Web Can Combat Online Human Trafficking](#), 38 J. Nat'l Ass'n Admin. L. Judiciary 136.

<sup>129</sup> Distributed (2017), [Know Your Coins: Public vs. Private Cryptocurrencies](#), NASDAQ, 22 September 2017.

Большинство веб-сайтов даркнета используют специальные анонимизирующие сети (такие, как Tor<sup>130</sup>), получить доступ к которым можно с помощью инструмента, называемого «Виртуальной частной сетью» (VPN – Virtual Private Network)<sup>131</sup>.

В этих сетях крайне сложно деанонимизировать пользователей. Tor и I2P<sup>132</sup> используют системы многоуровневого шифрования веб-трафика и пропускают его через случайно выбранные компьютеры по всему миру, каждый из которых снимает один уровень шифрования, прежде чем передать данные в следующую точку в сети. Это не позволяет пользователям соединить информацию о происхождении трафика и месте его назначения<sup>133</sup>.

Технологии, используемые торговцами людьми, постоянно обновляются и меняются в целях использования их при совершении и сокрытии преступлений, связанных с торговлей людьми.

## Торговля людьми в киберпространстве для целей сексуальной эксплуатации

**Жертвы могут быть завербованы через Интернет для любого вида эксплуатации** (см.: [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Использование Интернета торговцами людьми](#); [Использование даркнета торговцами людьми](#); [Торговля людьми в киберпространстве для целей сексуальной эксплуатации](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#); [Факторы уязвимости](#)). При этом торговля людьми для целей сексуальной эксплуатации является одним из наиболее распространенных видов торговли людьми в Интернете<sup>134</sup>, и она может осуществляться как на легальных веб-сайтах и форумах, так и на нелегальных. Рост использования Интернета во всем мире многократно увеличил рынок для сексуальной эксплуатации и торговли людьми в Сети.

Изображения сексуальной эксплуатации жертв могут размещаться торговцами людьми в Интернете – в рекламных объявлениях, видео- и фотоматериалах, на порносайтах и сайтах, рекламирующих сексуальные услуги. Снимать и загружать видео и изображения сексуальной эксплуатации можно с помощью смартфона, и это означает, что накладные расходы, затраты и риски для торговцев людьми являются низкими, а прибыль – высокой. Изображения сексуальных надругательств над взрослыми и детьми также могут транслироваться в прямом эфире для зрителей, заплативших абонентскую плату или осуществляющих единовременные платежи в Интернете; это может происходить в том числе на главных порнографических веб-сайтах<sup>135</sup>.

<sup>130</sup> TOR (или многослойный маршрутизатор) «шифрует личность пользователя, помещая входящие данные в зашифрованные пакеты, анонимизируя информацию об отправителе путем снятия части заголовка пакета, шифруя оставшуюся часть адреса пользователя, и посылая пакеты зашифрованных данных через различные серверы, называемые реле, по пути к финальному назначению». Vogt, S. D. (2017), [The Digital Underworld: Combating Crime on the Dark Web in the Modern Era](#), 15 Santa Clara J. Int'l L. 104.

<sup>131</sup> VPN-инструменты могут применяться для сокрытия факта использования TOR от специально назначенного Интернет-провайдера и иных третьих сторон. Они шифруют весь Интернет-трафик, включая TOR-трафик, с устройства и направляют его через промежуточный сервер к выбранному месту. См., например: Shillito, M. R. (2019), [Untangling the 'Dark Web': an emerging technological challenge for the criminal law](#), Information & Communications Technology Law, 28:2, pp. 186-207

<sup>132</sup> «I2P (честочный маршрутизатор) – это закрытая сеть, работающая в Интернет-инфраструктуре (именуемая как «чистая сеть» в этой парадигме). В отличие от VPN и TOR, то есть [...] сетей, созданных для анонимной и частной коммуникации в Интернете, I2P разработан как сеть равноправных узлов. Это означает, что в ней очень мало коммуникации (а возможно и совсем нет коммуникации) в Интернете. Это также означает, что каждый узел в I2P определяется не в связи с адресом Интернет-протокола (IP), а в связи с криптографическим идентификатором». Tari Labs University, [Introduction to Tor and I2P](#). Как TOR, так и I2P используют многоуровневое шифрование. Посредникам нужно знать только о том, как передать соединение следующему звену в цепи, но они не могут дешифровать содержание соединений. Paganini, P. (2012), [Introduction to Anonymizing Networks – Tor vs I2P](#), Infosec, 14 November 2012.

<sup>133</sup> Vogt, S. D. (2017), [The Digital Underworld: Combating Crime on the Dark Web in the Modern Era](#), 15 Santa Clara J. Int'l L. 104. См. также: Campbell, C. (2018), [Web of Lives: How Regulating the Dark Web Can Combat Online Human Trafficking](#), 38 J. Nat'l Ass'n Admin. L. Judiciary 136.

<sup>134</sup> Grubb, J.A. (2020), [The Rise of Sex Trafficking Online](#), in: Holt, T., & Bossler, A. (eds), [The Palgrave Handbook of International Cybercrime and Cyberdeviance](#). Palgrave Macmillan, Cham.

<sup>135</sup> Mohan, M. (2020), [I was raped at 14, and the video ended up on a porn site](#), BBC News Online, 10 February 2020.

Физический облик жертвы может быть использован для шантажа в виде угроз дальнейшей демонстрации в Интернете или демонстрации непосредственно семье или общине жертвы. В результате этого родственники могут отказаться от жертвы или заклеймить ее позором (стигматизация). В некоторых случаях жертвам угрожают убийством их собственные общины из-за существующих в их культуре представлений о «бесчестии» (см.: [Уязвимость, связанная с маргинализацией](#)). Шантаж с помощью угроз разоблачения в Интернете очень эффективно работает на поддержание страха и обеспечение молчания жертв в течение многих лет или всей их жизни. Торговля людьми для целей производства порнографии часто приводит к *пожизненной эксплуатации*, поскольку изображения редко могут быть удалены из Интернета пострадавшими лицами, даже после того, как они вышли из-под контроля торговцев людьми (в том числе в случаях, когда эти торговцы людьми были осуждены).

## 5.11 Методы, целенаправленно применяемые торговцами людьми в отношении детей



**Важно выявлять торговлю людьми, где бы она ни происходила. Существует множество возможностей и сценариев торговли детьми, как в семье, так и за ее пределами (см.: [Идентификация+](#)).**

**Среди видов торговли людьми, непосредственно затрагивающих детей, следует указать следующие:**

- торговля детьми для всех форм сексуальной эксплуатации, включая производство МСНД;
- торговля детьми для целей трудовой эксплуатации, в том числе в конкретных отраслях (например, домашний труд, ковроткачество или рыболовство);
- торговля детьми для передачи их в преступные группировки и эксплуатации в качестве лиц, совершающих уголовные преступления;
- торговля детьми для целей попрошайничества;
- торговля детьми для незаконного усыновления и передачи на воспитание;
- торговля детьми для детских браков;
- торговля детьми для использования их в ритуальных целях;
- торговля детьми для использования их в учебных заведениях или детских домах в целях мошенничества с пожертвованиями;
- торговля детьми для использования их в юношеских спортивных клубах или в качестве погонщиков верблюдов;
- торговля детьми для использования их в качестве солдат<sup>136</sup> или в вооруженных конфликтах;
- торговля детьми для извлечения органов<sup>137</sup>.

<sup>136</sup> Tiefenbrun, S. (2007), [Child Soldiers, Slavery and the Trafficking of Children](#), Fordham International Law Journal, Volume 31, Issue 2, pp. 415-486. См. также: Guilbert, K. (2019), [Human trafficking worsens in conflict zones as militants deploy slaves - UN](#), Thomson Reuters Foundation, 7 January 2019.

<sup>137</sup> Bagheri A. (2016), [Child organ trafficking: global reality and inadequate international response](#), Medicine, health care, and philosophy, 19(2), pp. 239-246; OSCE, [Trafficking in human beings for the removal of organs](#); UNODC (2015), [Trafficking in Persons for the Purpose of Organ Removal: Assessment toolkit](#).

**Во многих случаях методы, используемые торговцами людьми для привлечения, вербовки, контроля и эксплуатации детей, совпадают с теми, которые они используют в отношении взрослых.** Однако в силу своего возраста дети особенно поддаются обхаживанию, манипулированию, контролю, обману, угрозам и шантажу, а также уязвимы для похищения или эксплуатации (см.: [Особая уязвимость детей](#)).

**В некоторых случаях торговцы людьми контролируют жизнь детей-жертв с момента рождения или младенчества, являясь их родителями, родственниками или другими лицами, которые растят их или иным образом имеют к ним доступ.** В некоторых случаях дети полностью доверяют взрослым, которые торгуют ими, не понимая их преступных мотивов и не имея никакого представления о том, что ими торгуют. В других случаях дети привыкают к ситуациям эксплуатации и насилия, а затем их заново продают, когда они достигают определенного уровня зрелости, или же они становятся полезными для торговцев людьми в контексте эксплуатации в другом месте или в другой сфере деятельности.

**Многие случаи торговли детьми связаны с обманом, когда торговцы специально используют их незрелость и отсутствие жизненного опыта.** Дети, которым не хватает любви и внимания в семье, могут быть обмануты и поверить в то, что торговец любит их как родитель или брат/сестра, учитель или наставник, любовник или партнер. Помимо этого, дети особенно беззащитны перед эмоциональным контролем, для целей которого используется манипулирование их личными отношениями с членами семьи или другими людьми, которые известны торговцу людьми.

В случаях с маленькими детьми и детьми постарше, которые отстают в развитии или имеют трудности в обучении и инвалидность, сексуальная эксплуатация со временем может стать «нормализованной» моделью поведенческого взаимодействия между детьми и торговцами людьми. Эта модель поддерживается за счет использования торговцами комбинации жестокого поведения (например, физического, психологического, эмоционального и сексуального насилия), пренебрежения и/или преподнесения подарков, высказывания одобрения и проявления внимания в качестве положительного стимула.

Такие действия торговцев людьми нормализуют ситуации насилия, включая сексуальное насилие. Это влияет на критическое мышление детей, которые попадают в ловушку циклических ситуаций торговли людьми и не могут осознать постоянные риски для себя или понять, что в их нынешнем положении им требуется срочная защита. Страдает самооценка ребенка и его представление о своем будущем, которое является для него незнакомым и пугающим. Дети, пережившие длительную и повторяющуюся травму, могут принять модель саморазрушающего поведения, наносящего вред самому ребенку.

**Ложные стимулы и манипулирующие эмоциями отношения могут обеспечить согласие детей на поездку или первоначальное вовлечение в эксплуатацию.** Дети могут быть завербованы торговцами при помощи ложных обещаний, данных им или их родителям (например, предложения лучшей или более безопасной жизни за границей, хорошего образования или доходной работы).

**Торговцы людьми могут вербовать детей, находящихся в уязвимом положении из-за их предыдущего неблагоприятного и травмирующего опыта – например, пережитого ими сексуального насилия и других видов насилия и эксплуатации.** Торговцы также могут обмануть ребенка, уже попавшего в ситуацию эксплуатации, и заставить его поверить в то, что его спасают или помогают выбраться, а не продают дальше.

**Преступные группировки могут вербовать детей и молодых людей, находящихся в уязвимом положении, используя обман, запугивание, насилие, долговую кабалу и/или груминг<sup>138</sup>.** Скорее всего, они будут использовать других детей и молодых людей, ставших объектом торговли людьми, чтобы завлекать, контролировать и издеваться над новыми жертвами. Торговцы людьми часто выбирают маргинализированных детей и молодых людей, которые с большей вероятностью не будут рассматриваться властями как жертвы торговли людьми и в то же время будут привлечены к уголовной ответственности, если их поймут на совершении уголовных правонарушений. Дети, попавшие в ловушку любого вида эксплуатации, становятся все более изолированными, маргинализированными и отверженными обществом.

<sup>138</sup> European Commission (2014), [Child trafficking for exploitation in forced criminal activities and forced begging](#). См. также: Grierson, J. (2019), [Three convicted of trafficking in landmark 'county lines' case](#), Guardian, 17 April 2019.

**Часто бывает, что преступные группировки сексуально эксплуатируют мальчиков и девочек, а также используют их в преступной деятельности.** Со временем у детей может сформироваться сильная зависимость от их торговцев. Когда ребенок попадает в ловушку банды торговцев людьми, ему может казаться невозможным выбраться из нее или обратиться за помощью к взрослым. Многие из них не до конца понимают, в каком тяжелом положении они находятся, и им внушают, что взрослые, заботящиеся об их благополучии, и люди, облеченные властью, намерены причинить им вред. Дети, ставшие объектом торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации или вынужденные совершать преступления, могут быть подвергнуты уголовному преследованию и столкнуться со стигматизацией в своих общинах, что еще больше поставит их в зависимость от торговцев людьми.

**Известно, что транснациональные торговцы людьми используют зачисление в определенные школы, колледжи и университеты для получения виз в целях отправки жертв за границу.** Их жертвы могут поступать или не поступать в школу, посещать ее полный или неполный день либо в течение определенного времени, находясь в ситуации эксплуатации и не имея возможности выбраться. Дети и подростки, ставшие жертвами торговли людьми внутри страны для целей любой формы эксплуатации, также могут посещать школу или колледж. Посещение школы, организованное торговцами людьми, даже если оно эпизодическое, может помочь скрыть реальное положение молодого человека, попавшего в ситуацию эксплуатации, и избежать вопросов, возникающих в связи с отсутствием образования<sup>139</sup>. Дети, находящиеся в домашнем рабстве в частных домохозяйствах, часто отвечают за уход за младшими детьми. В некоторых случаях младших детей могут выдавать за их братьев и сестер, хотя на самом деле старший ребенок не является им родственником, а находится в ситуации эксплуатации, работая на конкретную семью (см.: [Места торговли детьми и их эксплуатации](#)).

**Торговцы людьми могут вербовать, контролировать и эксплуатировать детей, принуждая и обманывая их или манипулируя ими в раннем возрасте в целях развития у них привычек, ведущих к зависимости от психоактивных веществ, что может закончиться наркоманией, алкоголизмом, нюханием клея или зависимостью от других веществ**<sup>140</sup>. Прием внутрь или инъекции психоактивных веществ также делают детей более податливыми и удобными для контроля в рамках эксплуатации, связанной с торговлей людьми, – в том числе для изнасилования и актов сексуального насилия, привлечения к преступной деятельности, а в некоторых случаях – для действий, связанных с войной<sup>141</sup> или терроризмом<sup>142</sup>. Привычная зависимость от психоактивных веществ повышает уязвимость ребенка к дальнейшей торговле людьми и эксплуатации, поскольку он может отчаянно искать деньги для платы за вещества, необходимые ему в связи с его зависимостью.

## Груминг в отношении подростков

**Груминг (обхаживание, являющееся подготовкой к вербовке) может иметь место в отношении любого молодого человека из любой социальной среды, но торговцы людьми обычно выбирают молодых жертв, которые в той или иной степени изолированы от других и в то же время испытывают потребность быть частью какой-либо общности.** Им может не хватать заботы и защиты в семье, или они могут быть в плохих отношениях со своей семьей. Подростки, живущие в детских домах или приемных семьях, подвергаются высокому риску стать жертвой торговцев людьми; это относится и к молодым людям, которых неоднократно исключали из школы за плохое поведение или которые уже совершали мелкие правонарушения. Торговцы людьми могут завлекать молодых людей, которым трудно найти друзей, которых сверстники травят или не принимают в свою компанию. Торговцы могут предлагать материальные блага и деньги в качестве приамки, но основным компонентом их предложения являются *отношения в форме «любви», «семьи/общности» или дружбы*.

<sup>139</sup> Это лишь один из примеров того, где могут быть идентифицированы дети-жертвы торговли людьми.

<sup>140</sup> Paticchio, E., [Addicted to You: Drug Addiction as a Means of Coercion](#), The Human Trafficking Institute. См. также: Mesheliah, J. C. A., Gilson, C., & Prasanga, A. P. A. (2018), [Use of drug dependency to entrap and control victims of human trafficking: A call for a US federal human rights response](#), Dignity: A Journal on Sexual Exploitation and Violence, 3(3), Article 8, November 2018.

<sup>141</sup> Tiefenbrun, S. (2007), [Child Soldiers, Slavery and the Trafficking of Children](#), Fordham International Law Journal, 31(2), pp. 415-486. См. также: Guilbert, K. (2019), [Human trafficking worsens in conflict zones as militants deploy slaves - UN](#), Thomson Reuters Foundation, 7 January 2019.

<sup>142</sup> UN Counter-Terrorism Committee Executive Directorate (CTED), [Identifying and Exploring the Nexus between Human Trafficking, Terrorism, and Terrorism Financing](#). См. также: UNODC (2017), [Handbook on Children Recruited and Exploited by Terrorist and Violent Extremist Groups: The Role of the Justice System](#).

**Дети могут стать мишенью для торговцев людьми (в целях сексуальной эксплуатации или привлечения к преступной деятельности) при личном общении или же в Интернете – в социальных сетях или на других платформах.** Использование социальных сетей, игровых и чат-форумов, где присутствуют дети, для целей торговли детьми постоянно растет. В отсутствие надлежащего законодательного регулирования и систем мониторинга и подотчетности онлайн-форумы предоставляют торговцам людьми прямые пути для груминга, вербовки и влияния на детей, включая и тех из них, кто спокойно живет в своей семье<sup>143</sup>. Преступные группы могут использовать поп-культуру (музыку, видео, моду и т. д.), чтобы заманить уязвимых молодых людей в ситуацию эксплуатации для принуждения их к совершению преступлений и в ситуацию сексуальной эксплуатации, предлагая им доступ к материальным стимулам и определенному образу жизни, который повысит их статус среди сверстников. Любые деньги или предметы, переданные ребенку торговцами, могут быть впоследствии использованы для удержания его в долговом рабстве<sup>144</sup>.

Молодые люди также могут стать мишенью из-за своей семьи – например, в связи с уязвимым положением родителей, имеющих проблему зависимости от психоактивных веществ (как в случаях со взрослыми «кукушками»<sup>145</sup>), или ввиду семейных связей с группами или организациями, которые «... связаны с преступностью в сфере торговли людьми». Семейными «звеньями» в этой цепочке могут быть старшие братья и сестры, а в некоторых случаях и целые сети родственников, для которых преступное поведение и опыт участия в преступной деятельности совершенно нормализованы. Характер груминга зависит от конкретных условий, часто от места проживания молодого человека (большой город, пригород, небольшой город/поселок или даже деревня)<sup>146</sup>.

<sup>143</sup> Bowles, N. & Keller, M. (2019), [Video Games and Online Chats are 'Hunting Grounds' for Sexual Predators](#), The New York Times, 7 December 2019.

<sup>144</sup> Например, торговля людьми с использованием местных телефонных линий. «Цифровые технологии, в том числе местные телефонные линии, также играют свою роль в новой модели преступности – линии дают доступ к номеру мобильного телефона пользователей, использующих их для получения контента – и затем позволяют связываться с молодыми людьми с помощью онлайн-средств. «Нам известно, что молодых людей находят на онлайн-платформах и форумах, таких как инстаграм, где они могут находиться в данный момент – им обычно говорят, где они должны находиться, в каком именно произвольно выбранном месте. У них на экране появляется лишь имя лица, которое заедет за потенциальной жертвой, и затем их сажают в машину и увозят в дом-ловушку». The Children's Society (2019), [Counting Lives: Responding to Children Who Are Criminally Exploited](#), pp. 42-43.

<sup>145</sup> Модель «кукушки» представляет собой «практику, для которой характерен фактический захват преступниками дома или жилища лица и использование этой собственности для осуществления эксплуатации. Модель получила такое название по аналогии с кукушкой, которая занимает гнезда других птиц». См.: Oxford City Council, [Cuckooing](#).

<sup>146</sup> The Children's Society (2019), [Counting Lives](#). См. также: Barlow, C. (2019), [Child Criminal Exploitation: A New Systemic Model to Improve Professional Assessment, Investigation and Intervention](#), University of Hull. «Ребенок, которого подвергли эксплуатации, постоянно унижали, обесценивали и угрожали, начинает принимать как факт то, что он якобы недостойн помощи, что ему скорее всего никто не поверит или что он не может обойтись без абьюзера. Своим сексуальным поведением или совершением правонарушений он может пытаться умиротворить насильника, ребенок может оробеть или вести себя инфантильно, или же начать причинять себе увечья. Такое поведение следует рассматривать как симптоматичное и указывающее не только на страх, но и на стыд. Дети скорее всего будут держать в себе свои переживания, а не что-то предпринимать против того, кто их эксплуатирует. Это в свою очередь ведет к продолжению надругательства и увеличивает уязвимость ребенка к повторной виктимизации в будущем.... Криминальная эксплуатация становится формирующейся моделью поведения, в основе которой лежит взаимодействие между детьми как подходящими целями эксплуатации и другими лицами, мотивированными подвергать ребенка эксплуатации. Однако такую модель невозможно предположить заранее, опираясь только на поведение и характерные черты ребенка или черты преступника, скорее это совокупность характеристик ребенка как сложной адаптивной системы, характеристик правонарушителя – тоже как сложной адаптивной системы, и характерных черт среды, из которой они оба вышли и в которой ребенок и преступники сосуществуют».

## 6 ЧАСТЬ 1(в). Обзор реагирования уголовного правосудия на преступления, связанные с торговлей людьми

### 6.1 Торговля людьми в международном праве



Определение торговли людьми, данное ООН, устанавливает, что торговля людьми – это процесс, а не отдельный акт<sup>147</sup>. Большинство стран в своем национальном законодательстве определяют торговлю людьми как преступление.

Международный уголовный суд стал первым международным судебным органом, который в своем Статуте признал сексуальное рабство и военным преступлением, и преступлением против человечности. Определение преступлений против человечности в Римском статуте включает «торговлю людьми, в частности женщинами и детьми» (статья 7.2(c))<sup>148</sup>.

Статья 5 Палермского протокола обязывает государства принять законодательные и другие меры, которые могут потребоваться для признания умышленных актов торговли людьми уголовными преступлениями (как это определено в статье 3).

Статья 5(2) гласит, что покушение на совершение таких действий тоже является уголовным преступлением – как и пособничество, а также «организация или управление» другими лицами для совершения таких действий.

В статье 4 указано, что Палермский протокол применяется к расследованию и судебному преследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, если они носят транснациональный характер и совершаются организованной преступной группой<sup>149</sup>.

Конвенция Совета Европы против торговли людьми подтверждает это, в частности, в статьях 18-26 о материальном уголовном праве<sup>150</sup>.

Существуют основные международные конвенции, инструменты мягкого права и различные региональные и международные соглашения по проблеме торговли людьми, которые применяются к правам человека, защите и поддержке жертв<sup>151</sup>.

<sup>147</sup> Статья 3 Палермского протокола содержит следующее определение: «(а) Торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов; (b) согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте а настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте а; (c) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются «торговлей людьми» даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте а настоящей статьи; (d) «ребенок» означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста». Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, ст. 3, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>148</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1998), [Римский статут Международного уголовного суда \(с поправками, внесенными в 2002 году\)](#), 17 июля 1998 года, ст. 7.2(c), [Rome Statute of the International Criminal Court \(last amended 2010\)](#). В соответствии со ст. 7 Римского статута, преступления против человечности включают «порабощение». Как поясняется в ст. 7 (2c), «порабощение» означает осуществление любого или всех правомочий, связанных с правом собственности в отношении личности, и включает в себя осуществление таких правомочий в ходе торговли людьми, в частности женщинами и детьми. Комментарии по рассмотрению МУС дела Доминик Онгвен см. в: ICC, [Ongwen Case: The Prosecutor v. Dominic Ongwen](#), ICC-02/04-01/15. Информацию о рассмотрении МУС дела Боско Нтаганда см. в: ICC, [Ntaganda Case: The Prosecutor v. Bosco Ntaganda](#), ICC-01/04-02/06. См. также: Berger, M. (2021), [For the first time, a man has been sentenced for sexual slavery by the International Criminal Court. He got 30 years](#), Washington Post, 7 November 2019; Crawford, J. (2019), [Could the ICC Address Human Trafficking as an International Crime?](#), Justiceinfo website, 17 June 2019; Aston, J. N. & Paranjape, V. N. (2012), [Human Trafficking and its Prosecution: Challenges of the ICC](#).

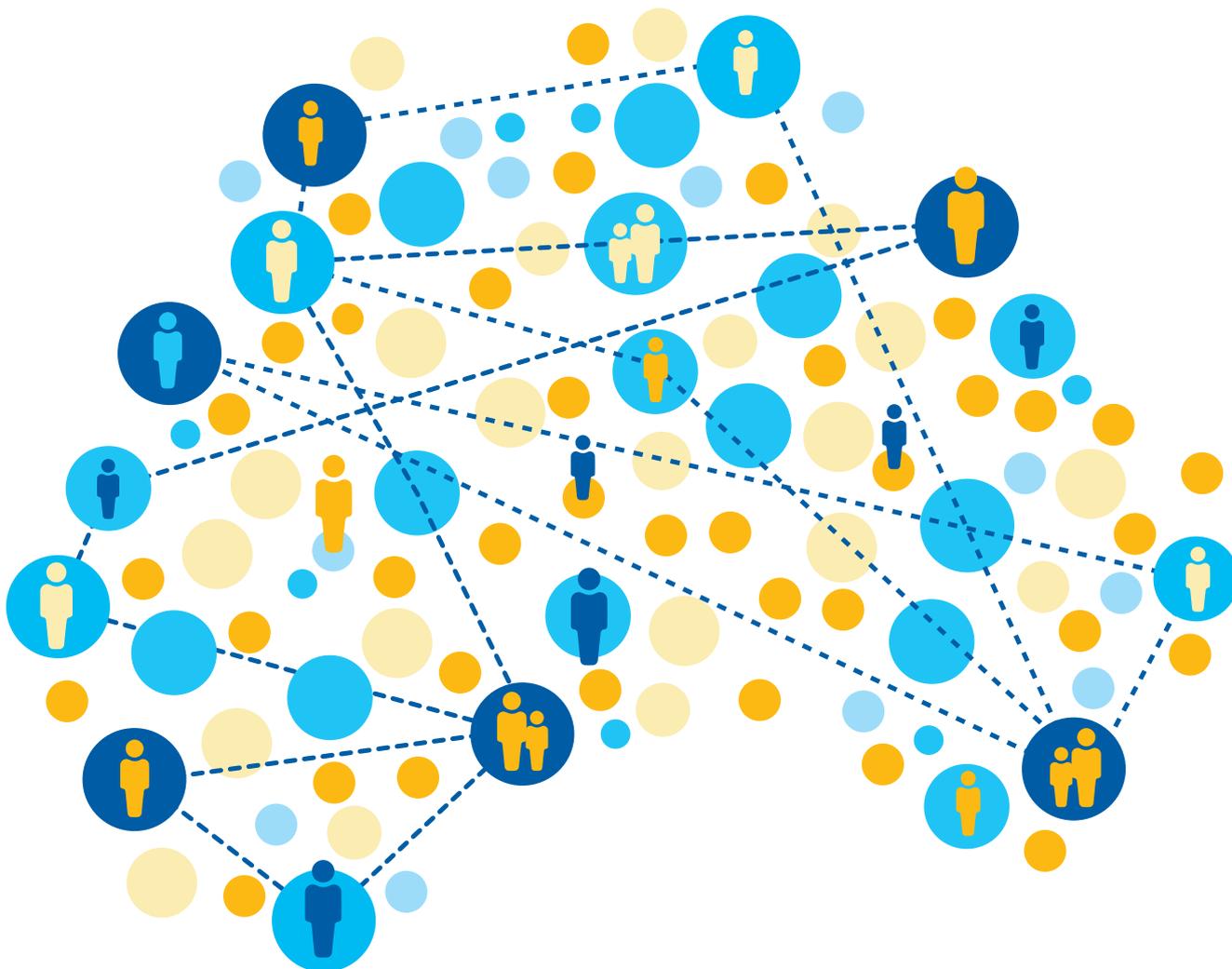
<sup>149</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>150</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 18-26, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>151</sup> Важнейшие международные документы, относящиеся к данному вопросу, включают: Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенцию ООН о правах ребенка (КПР) (1989) и ее факультативные протоколы, Конвенцию о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда № 182 (1999), Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (2018) и Общую рекомендацию № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции (2020). Важнейшие региональные инструменты включают: Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950), Американскую конвенцию о правах человека (1969), Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005), включая обязательный мониторинг выполнения Конвенции Группой экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (GRETA); Договор о Европейском союзе, Раздел VI, положения

## 6.2 Понимание торговли людьми как «многоликого» преступления

Торговля людьми является «многоликим» преступлением. Это означает, что многие другие преступления могут совершаться как в рамках преступления торговли людьми, так и в связи с ним.



### Сети торговцев людьми могут иметь отношение к другим видам организованной преступности

**Сети торговли людьми могут быть связаны с другими видами организованной преступности** – например, с мошенничеством, наркопреступлениями, эксплуатацией проституции, производством и распространением МСНД или порнографии для взрослых; контрабандой мигрантов, продажей незаконного оружия, сигарет и алкоголя, а также отмыванием денег. Транснациональная торговля людьми также может быть связана с фальсификацией документов, преступлениями, связанными с нелегальной занятостью, и коррупцией.

о сотрудничестве полиции и судебных органов по уголовным делам (2006); Брюссельскую декларацию о предупреждении и противодействии торговле людьми (2002); Директиву 2011/36/EU Европейского парламента и Совета о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного Решения Совета ЕС 2002/629/JHA.

## Торговля людьми и терроризм

Совет Безопасности ООН признал связь между торговлей людьми и терроризмом в своей [Резолюции 2331 \(2016\)](#): «Известно, что акты сексуального и гендерного насилия, в том числе связанные с торговлей людьми, являются частью стратегических целей и идеологии некоторых террористических групп, используются как тактика терроризма и инструмент для увеличения их доходов и их власти путем вербовки и разрушения общин». Совет Безопасности далее отметил, что такая торговля, особенно женщинами и девочками, «остается важнейшим компонентом финансовых потоков, поступающих в определенные террористические группы» и используется «этими группами в качестве движущей силы для вербовки»<sup>152</sup>. Различные исследования продемонстрировали связь между торговлей людьми и терроризмом. Как и другие виды преступной деятельности, торговля людьми становится все более привлекательной для негосударственных вооруженных групп и террористических организаций. Например, акты насилия, связанные с торговлей людьми, занимают центральное место «в *modus operandi* Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ, также известный как Даэш), Боко Харам, Аль Шабаб и Армии сопротивления Господа (LRA)»<sup>153</sup>.

## Жертвы могут совершать преступления против своей воли в результате принуждения со стороны торговцев людьми

**Жертвы торговли людьми могут совершать преступления, находясь в ситуации эксплуатации.** Они могут быть вынуждены совершать уголовные и/или административные правонарушения, непосредственно связанные с их ситуацией торговли людьми или вытекающие из нее<sup>154</sup>. К таким преступлениям могут относиться, в частности, кражи из магазинов, выращивание каннабиса, карманные кражи, вынужденное попрошайничество, мошенничество с пособиями, торговля наркотиками, незаконное производство сигарет и «метамфетаминные лаборатории», незаконный сбор благотворительных средств, фиктивные браки, незаконное усыновление, кража металла (труб и других металлов) и уличная преступность. Жертвы также могут быть привлечены к ответственности за административные правонарушения или за проституцию в странах, где она запрещена. Помимо этого, жертвы могут быть вынуждены помогать и быть пособниками торговцев людьми в их дальнейших преступлениях; их используют для поиска, груминга и вербовки жертв, а также для совершения других компонентов преступлений, связанных с торговлей людьми<sup>155</sup>. Таким образом, жертвы могут быть обвинены и привлечены к ответственности за преступления, совершенные их торговцами людьми, – не будучи идентифицированными в качестве жертв торговли людьми. Если жертвы не идентифицированы, преступления, связанные с торговлей людьми, не расследуются и не регистрируются в связи с другими преступлениями, которые попадают в поле зрения правоохранительных органов. В результате не используются возможности для защиты и поддержки жертв, а также для получения очень важной оперативной информации, необходимой для судебного преследования и осуждения торговцев людьми.

<sup>152</sup> Совет Безопасности ООН (2016), Резолюция 2331 (2016), 20 декабря 2016 года, S/RES/2331, [Resolution 2331 \(2016\)](#).

<sup>153</sup> См.: UN Counter-Terrorism Committee Executive Directorate (CTED), [Identifying and Exploring the Nexus between Human Trafficking, Terrorism, and Terrorism Financing](#). В докладе утверждается, что «ни одно государство-член ООН не обладает иммунитетом против торговли людьми или терроризма. Более того, следует предпринимать еще больше усилий по привлечению внимания государств к проблеме использования торговли людьми в интересах терроризма»; De Brouwer, A., De Volder, E., & Paulussen, C. (2020), [Prosecuting the Nexus between Terrorism, Conflict-related Sexual Violence and Trafficking in Human Beings before National Legal Mechanisms: Case Studies of Boko Haram and Al-Shabaab](#), *Journal of International Criminal Justice*, 18(2), pp. 499-516; Avdan, N., & Omelicheva, M. (2021), [Human Trafficking-Terrorism Nexus: When Violent Non-State Actors Engage in the Modern-Day Slavery](#), *Journal of Conflict Resolution*; Bésenyő, J. (2016), [The Islamic State and its Human Trafficking Practice](#), *Strategic Impact*, 3, pp. 15-21; Sheinis, D. (2012), [The Links Between Human Trafficking, Organized Crime, and Terrorism](#), *American Intelligence Journal*, 30(1), pp. 68-77; Traugber, C. M. (2007), [Terror-Crime Nexus? Terrorism and Arms, Drug, and Human Trafficking in Georgia](#), *Connections*, 6(1), pp. 47-64; Prokić, A. (2017), [The Link Between Organized Crime and Terrorism](#), *Law and Politics*, 15(1), pp. 85-94; Dokos, T. (2019), [The Security Implications of Crime, Terrorism, and Trafficking](#), in: Valášek, T. (ed.), *New Perspectives on Shared Security: NATO's Next 70 Years*, Carnegie Europe: Brussels, pp. 51-58; Bosetti, L., & de Boer, J. (2015), [The Crime-Conflict "Nexus": State of the Evidence](#), United Nations University Centre for Policy Research, Occasional Paper 5. В дополнение к признанию существования взаимосвязи между торговлей людьми и терроризмом, государства должны обеспечить, чтобы лица, совершающие преступление торговли людьми, в том числе террористические группы, были привлечены к ответственности, и чтобы права жертв соблюдались, а сами жертвы не подвергались повторной виктимизации и преследованию за (связанные с терроризмом) правонарушения, к которым их, возможно, принуждали. Последний аспект особенно важен для детей, ставших объектом принудительной вербовки в террористические группы, в связи с чем также могут возникать сложные вопросы насчет того, как определить, являются ли они преступниками или жертвами. Подробнее вопрос о сложностях определения статуса преступника или жертвы (или того и другого одновременно) с учетом гендерной принадлежности см. в.: ODIHR (2018), [Guidelines for Addressing the Threats and Challenges of "Foreign Terrorist Fighters" within a Human Rights Framework](#), pp. 65-66.

<sup>154</sup> OSCE OSR/CTHB (2013), [Policy and legislative recommendations towards the effective implementation of the non-punishment provision with regard to victims of trafficking](#).

<sup>155</sup> UNODC (2020), [Exploited and Prosecuted: When Victims of Human Trafficking Commit Crimes](#).

**Принцип ненаказания и предусмотренная законом защита должны быть тщательным образом учтены в связи с любым уголовным преступлением, совершенным жертвами торговли людьми**<sup>156</sup> (см.: [Принцип ненаказания](#)). Однако серьезные преступления могут преследоваться в соответствии с национальным законодательством, предусматривающим в таких случаях отказ от предусмотренной защиты жертв торговли людьми и принципа ненаказания за преступления, совершенные под принуждением.

«Торговцы людьми используют жертв, чтобы оградить себя от судебного преследования, в том числе используют их для совершения действий, приближенных к эксплуатации. Это, например, вербовка новых жертв, обеспечение контроля за жертвами, сбор доходов от эксплуатации и реклама услуг. Такая ситуация подвергает жертв повышенному риску обнаружения их правоохранительными органами и является одним из средств, с помощью которых торговцы людьми уходят от уголовной ответственности и остаются безнаказанными»<sup>157</sup>.

### 6.3 Мировые показатели судебного преследования и осуждения за преступления, связанные с торговлей людьми

**Хотя общее число выявленных жертв торговли людьми неуклонно растет, глобальный уровень судебного преследования за преступления, связанные с торговлей людьми, остается низким, а показатели вынесения обвинительных приговоров торговцам людьми еще ниже**<sup>158</sup>. Например, за одно десятилетие, несмотря на то, что показатели выявления жертв выросли, показатели судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле людьми отражают менее одного процента от числа выявленных жертв торговли людьми (см. график ниже)<sup>159</sup>. Помимо этого, люди, привлеченные к ответственности и осужденные за преступления, связанные с торговлей людьми, часто являются лишь *маленькими винтиками* в большой машине по торговле людьми. Таким образом, более широкая сеть торговли людьми остается нетронутой и активной, а ее финансы по-прежнему в целостности и сохранности (см.: [Партнерства правоохранительных органов 1](#); [Партнерства правоохранительных органов 2](#)).

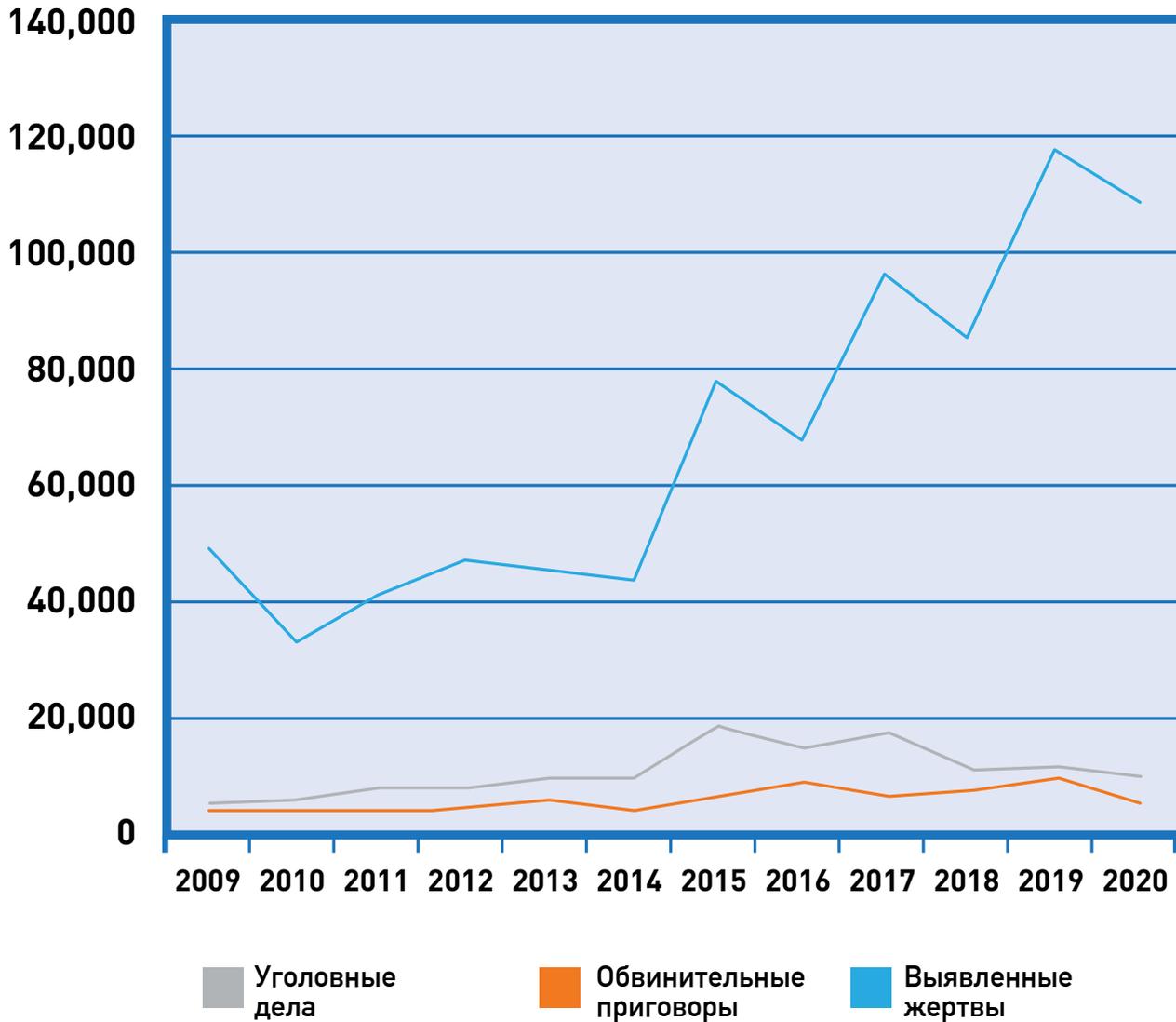
<sup>156</sup> Некоторые «государства разработали особые меры правовой защиты, которые относятся к положению жертв торговли людьми, предположительно совершивших преступления; о таких мерах защиты также должны быть проинформированы органы, выдвигающие обвинения и осуществляющие уголовное преследование. В отсутствие особых статутных защитных мер некоторые государства опираются на существующие положения уголовного кодекса, такие как защита от принуждения или самооборона». Юриспруденция по вопросу о применении принципа освобождения от наказания или положения о декриминализации – это пример прецедентного права, которое находится в процессе развития и могло бы представлять большой интерес для практикующих юристов как государств, так и других международных субъектов. ICAT (2020), [Non-Punishment for Victims of Trafficking: Issue Brief 8](#), p. 4.

<sup>157</sup> UNODC (2020), [Female Victims of Trafficking for Sexual Exploitation as Defendants: A Case Law Analysis](#), pp. 5-6. Помимо этого, база данных ЕСПЧ ([HUDOC database](#)) предоставляет доступ к прецедентным решениям Суда (постановления и решения Большой Палаты, Палаты и Комитета\*, коммуницированные дела, консультативные заключения и краткие изложения дел из Информационной записки по прецедентному праву), Европейской комиссии по правам человека (решения и доклады) и к резолюциям Комитета министров, относящимся к торговле людьми. См.: Европейский суд по правам человека, [HUDOC database](#).

<sup>158</sup> «Количество дел, о которых поступили сообщения, падает с каждой стадией уголовного судопроизводства. Количество расследований в целом выше, чем количество уголовных дел, которое в свою очередь превышает количество обвинительных приговоров. В среднем, 26% от всего количества расследованных случаев заканчиваются обвинительными приговорами судов первой инстанции». См.: UNODC (2016), [Global Report on Trafficking in Persons 2016](#), pp. 50-51.

<sup>159</sup> Эти данные были получены из докладов Госдепартамента Соединенных Штатов за 2009-2020 годы, [Trafficking in Persons Report](#).

## Выявленные жертвы, уголовное преследование и обвинительные приговоры торговцам людьми



Во многих случаях сотрудникам прокуратуры трудно добиться обвинительного приговора по обвинению в торговле людьми согласно определению, данному в национальном уголовном кодексе, из-за высокого «порога» требуемых доказательств. В связи с этим торговцев людьми чаще привлекают к ответственности за другие соответствующие преступления, для которых результаты осуждения являются более предсказуемыми; однако санкции, предусмотренные за эти преступления, как правило, не соответствуют тяжести совершенного преступления торговли людьми.

## 6.4 Расследование случаев торговли людьми

**Целью расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, являются спасение и защита жертв торговли людьми и получение достаточных доказательств для ареста и судебного преследования торговцев.** Эта задача требует привлечения квалифицированных следователей в правоохранительных органах, которые получили специальную подготовку по вопросам реагирования на случаи торговли людьми и работы с жертвами и свидетелями, находящимися в уязвимом положении.

**Необходимо предпринять все разумные шаги для подробного расследования и документирования всех соответствующих обстоятельств и информации, а также для сбора и сохранения всех имеющихся доказательств, с тем чтобы у органов прокуратуры были исчерпывающие материалы по делу и как можно больше шансов добиться вынесения обвинительного приговора по делу о торговле людьми.** Методы работы с пострадавшими, ориентированные на интересы жертв и учитывающие пережитую ими травму, являются неотъемлемой составляющей успеха этого процесса.

**Существуют два основных вида расследований дел о торговле людьми:**

- (а) расследования, реагирующие на преступление,** основаны на информации, полученной от жертв торговли людьми, представителей общественности или различных ведомств и/или других источников оперативной информации, полученной в связи с другими преступлениями;
- (б) проактивные расследования** инициируются после получения оперативной информации, указывающей на группы или отдельных лиц, вовлеченных в преступную деятельность. Такие данные могут поступать от информантов или свидетелей либо в результате анализа моделей преступлений, криминальных сетей и их участников; сбора оперативной информации и проведения тактических оценок, изучения существующих проблем и связанного с ними рынка; тематического анализа и анализа криминального бизнеса, а также в результате применения широкого круга других методов, включая скрытое наблюдение<sup>160</sup>. Проактивный подход к расследованию снижает нагрузку на жертв и свидетелей, поскольку не полагается исключительно на показания свидетелей и поэтому может предотвратить ненужную повторную травматизацию.

**Нередко требуется сочетание следственных подходов.** Информация подтверждается в процессе опроса жертв, свидетелей и подозреваемых, снятия показаний, получения необходимых доказательств, оценки и анализа изъятых материалов и подготовки дела к судебному разбирательству.

### Использование новых технологий при расследовании случаев торговли людьми



**Инструменты, предлагаемые новыми технологиями, могут быть использованы для выявления фактов торговли людьми в Интернете без необходимости полагаться исключительно на показания жертвы.** Торговцы людьми редко работают в одиночку, и они могут вступать во взаимодействие с другими лицами в Интернете в самых разнообразных формах. Это означает, что каждый эпизод их коммуникации, сотрудничества, операций и деятельности с использованием новых технологических инструментов и с участием других людей дает правоохранительным органам возможность собрать доказательства преступной деятельности. Технологические инструменты могут многократно умножить усилия правоохранительных органов и повысить оперативный потенциал за счет выявления закономерностей в больших данных и экономии времени на анализ данных и информации.

**Использование технологических инструментов в расследованиях преступлений торговли людьми может облегчить бремя предоставления доказательства вины на основе показаний жертв** и значительно расширить возможности расследования в таких областях, как:

- Выявление новых жертв и сетей торговли людьми/связанных с ними групп;
- Выявление высоких рисков торговли людьми на онлайн-платформах;
- Мониторинг незаконных финансовых потоков и финансовые расследования;
- Выявление незаконных денежных средств и активов, связанных с торговлей людьми, для их конфискации и ареста;
- Хранение информации, предоставленной жертвами торговли людьми, для ее дальнейшего анализа;

<sup>160</sup> UNODC (2011), [Criminal Intelligence: Manual for Analysts](#).

- Анализ данных из открытых источников;
- Обмен оперативной информацией и выявление связей между операциями в сфере торговли людьми;
- Использование глобальной системы определения местонахождения и спутниковых технологий для получения снимков высокого разрешения с изображением возможных мест торговли людьми;
- Прослушивание для мониторинга телефонных и Интернет-переговоров, обмена сообщениями и SMS.

## Специальные методы расследования



Использование специальных методов расследования преступлений в сфере торговли людьми регулируется [Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности](#).

[Статья 20](#) призывает государства заключать соответствующие двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности об использовании специальных методов расследования в контексте международного сотрудничества<sup>161</sup>.

**Специальные методы расследования<sup>162</sup> могут использоваться внутри страны или на транснациональном уровне, по отдельности или в сочетании друг с другом в целях получения качественных доказательств для выявления жертв, преступников, операций по торговле людьми и мест совершения преступлений.** Они особенно полезны в уголовном расследовании в тех случаях, когда жертвы не хотят или не могут давать показания<sup>163</sup> (см.: [Уголовное преследование, основанное на уликах](#)).

**Специальные методы расследования должны использоваться только обученными сотрудниками правоохранительных органов и не должны нарушать законодательство, нормы и процедуры каждой конкретной страны.** Они являются интрузивными, и поэтому должны применяться только с учетом их необходимости и соразмерности, а также при наличии необходимого разрешения суда.

## Операции под прикрытием

**Операции под прикрытием предполагают скрытые действия следователей, предпринимаемые для наблюдения за преступной деятельностью с помощью проникновения в преступные сообщества или выдачи себя за преступников для раскрытия деятельности организованной преступности.** В большинстве юрисдикций сотрудникам, работающим под прикрытием, не разрешается побуждать подозреваемых к совершению преступлений, которые те обычно не совершают, либо действуя в качестве агента-provocатора, либо заманивая их в ловушку. Юрисдикции различаются по характеру ограничений, которые они предусматривают для операций под прикрытием.

<sup>161</sup> Ст. 20(3) Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности предусматривает, что в отсутствие такого соглашения или договоренности, указанных в пункте 2 настоящей статьи, решения об использовании таких специальных методов расследования на международном уровне принимаются в каждом отдельном случае и могут, при необходимости, учитывать финансовые договоренности и взаимопонимания в отношении осуществления юрисдикции заинтересованными Государствами-участниками. Все 57 государств-участников ОБСЕ ратифицировали Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Генеральная Ассамблея ООН (2001): Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 8 января 2001 года, A/RES/55/25, ст. 20, [United Nations Convention against Transnational Organized Crime: resolution / adopted by the General Assembly](#).

<sup>162</sup> «Специальные техники расследования должны быть сбалансированы относительно конкурирующих интересов обеспечения общественной безопасности посредством ареста и содержания преступников под стражей, с одной стороны, и потребности соблюдать права конкретных лиц, с другой. В этом отношении имеют значение следующие принципы: (i) Достаточный контроль за использованием специальных методов расследования судебными органами или другими независимыми органами посредством получения предварительного разрешения, надзора в ходе расследования и/или после рассмотрения выявленных фактов; (ii) Обеспечение пропорциональности применяемых специальных методов расследования по сравнению с расследуемым поведением при соблюдении принципа использования наименее инвазивного метода, подходящего для достижения цели; (iii) Необходимость введения государствами в силу законов, позволяющих получение улик с применением специальных методов расследования и их представление в суде, при соблюдении права на справедливое судебное разбирательство; (iv) Необходимость наличия руководящих принципов оперативной деятельности и тренингов по применению специальных методов расследования. Учет вышеуказанных принципов важен, поскольку трудно спорить с тем, что применение специальных методов расследования, таких как контрольная закупка, наблюдение и агентурные операции, вступают в противоречие с правом личности на частную жизнь. Нарушение этого права требует ясного правового регулирования в национальном законодательстве, и оно должно быть необходимым, оправданным и пропорциональным. Международными органами по правам человека и судами был принят целый ряд решений по допустимости использования специальных методов расследования, таких как скрытое наблюдение, и по параметрам этих мер». См.: UNODC (2018), [E4J University Module Series: Organized Crime, Module 8: Law Enforcement Tools and Co-operation](#).

<sup>163</sup> УНП ООН (2008), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми, Методическое пособие 5.8 «Специальные методы расследования», [Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Tool 5.8 – Special investigative techniques](#).

## Использование скрытого наблюдения

Существуют три отдельных этапа или элемента преступления, которые можно доказать с помощью наблюдения:

- (1) Планирование и подготовка преступления;
- (2) Уголовное деяние как таковое;
- (3) Дальнейшие действия после совершения преступления.

**ТАБЛИЦА: примеры средств электронного наблюдения, используемых для мониторинга конкретных компонентов преступлений, связанных с торговлей людьми**<sup>164</sup>

Аудиоконтроль	Визуальное наблюдение	Отслеживание местоположения	Наблюдение за цифровыми данными	Наблюдение за людьми
Прослушивание телефона	Системы скрытого видеонаблюдения	Транспондеры систем глобального позиционирования (GPS)	Компьютер/Интернет (шпионские программы/файлы «куки»)	Агенты
Связь по Интернет-протоколу (VOIP)	Автомобильные видеосистемы	Мобильные телефоны	Отслеживание нажатия клавиш на клавиатуре	Слежка за объектом
Прослушивающие устройства (прослушивание номеров)	Нательные видеокamеры	Устройства радиочастотной идентификации (RFID)	Получение оперативной информации из открытых источников	Слежка за транспортным средством
	Тепловизионная съемка/ инфракрасная система переднего обзора	Биометрические информационные технологии (сканирование сетчатки глаза, отпечатки пальцев, ДНК)	Интернет, оперативная информация и расследования	Наблюдательные посты
	Система видеонаблюдения (CCTV)	Автоматические считыватели номерных знаков	Клонирование адресов роутеров	
	Мобильные телефоны		QR, Quick Reference (клонирование)	
	Самолеты, вертолеты, беспилотники		Система распознавания лиц	
	Удаленное наблюдение за автономными устройствами (прямой эфир)		Незащищенные интернет-устройства (Интернет вещей <sup>165</sup> )	
	Фотосъемка			

<sup>164</sup> Эти методы могут вступать в противоречие с основными правами человека, особенно с правом на неприкосновенность частной жизни и с защитой персональных данных. Правовые требования, включая судебные ордера, должны строго соблюдаться в случае, если приходится прибегать к этим методам. «В своем прецедентном праве по вопросам использования секретных методов наблюдения, [Европейский суд по правам человека] разработал следующие минимальные гарантии, которые должны быть закреплены в законодательстве для того, чтобы исключить превышение полномочий: природа преступлений, для расследования которых может понадобиться ордер на прослушивание; определение категорий людей, чьи телефоны должны прослушиваться; ограничение времени для прослушивания телефона; процедура, которую следует соблюдать при изучении, использовании и хранении полученных данных; предосторожности, которые необходимо соблюдать при передаче данных другим сторонам; и обстоятельства, при которых запись может или должна быть стерта или уничтожена [...]». ЕСПЧ, дело «Роман Захаров против Российской Федерации» (жалоба № 47143/06), 4 декабря 2015 года, пп. 227-232, [Roman Zakharov v. Russia \[GC\]](#). См. также: EU Fundamental Rights Agency (2017), [Surveillance by intelligence services: fundamental rights safeguards and remedies in the EU Volume II: field perspectives and legal update](#).

<sup>165</sup> Интернет вещей (IoT) описывает сеть физических объектов – «вещей» – с датчиками, программным обеспечением и другими технологиями для целей соединения данных и обмена ими с другими устройствами и системами по Интернету. Технология IoT в наибольшей степени синонимична продуктам, относящимся к концепции «умного дома», включая устройства и бытовые приборы (например, осветительные приборы, термостаты, системы и камеры безопасности жилых помещений и другие бытовые приборы), которые работают в одной или нескольких общих экосистемах и могут контролироваться с помощью устройств, ассоциированных с данной экосистемой, таких как смартфоны и смарт-колонки. Rouse, M. (2019), [internet of things \(IoT\)](#).

## Использование искусственного интеллекта



**Искусственный интеллект (ИИ) все чаще используется для расследования преступлений, связанных с торговлей людьми.** ИИ определяется как теория и разработка компьютерных систем, способных выполнять задачи, для которых обычно требуется человеческий интеллект, – такие, как визуальное восприятие, распознавание речи, принятие решений и перевод с одного языка на другой<sup>166</sup>. В результате использования процесса машинного обучения искусственный интеллект может помочь строить прогнозы, разрабатывать рекомендации или принимать решения самостоятельно и без необходимости человеческого вмешательства. Эти технологии развиваются; в некоторых областях полицейской деятельности ИИ используется для прогнозирования моделей преступности в целях определения приоритетных задач, выделения ресурсов и планирования ответных мер, а также для выявления жертв торговли людьми<sup>167</sup>.

## Использование новых технологий для борьбы с торговлей людьми в киберпространстве



**Разработано программное обеспечение для индексирования веб-контента в зависимости от домена и обеспечения возможностей поиска в зависимости от домена** (см.: [Использование новых технологий](#); [Искусственный интеллект](#); [Финансовые расследования](#); [Специальные методы расследования](#); [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Партнерства правоохранительных органов](#); [Взаимная правовая помощь](#); [Совместные следственные группы](#)). Это относится ко всем уровням сети, включая основной (видимый) Интернет, а также «глубинную сеть» и даркнет, [доступ к которым более сложный](#). Цифровые доказательства помогают обнаружить торговцев людьми, действующих в Интернете, посредством выявления людей, которые, скорее всего, контролируют, эксплуатируют, «продают» или «покупают» жертв, а также посредством отслеживания потенциальных «горячих точек» – мест, где происходит торговля людьми<sup>168</sup>. Эта информация берется из компьютерных файлов и документов, видео- и фотоизображений, данных о финансовых транзакциях (в том числе в криптовалюте), онлайн-рекламы и онлайн-коммуникаций (включая электронную почту, текстовые сообщения, мультимедийные текстовые сообщения и мгновенные сообщения, журналы чатов, посты на веб-сайтах, в блогах и на платформах социальных сетей, историю поиска в браузерах), а также из данных GPS<sup>169</sup>.



**В сотрудничестве с технологическими компаниями и онлайн-платформами государства должны создавать и укреплять правовую, политическую и нормативную базу для борьбы со всеми видами торговли людьми в киберпространстве, в том числе при помощи разработки новых инструментов и технологий для предотвращения распространения в Интернете любого контента, связанного с торговлей людьми, и для помощи в удалении такого контента.**

<sup>166</sup> Kowles, E. (ed.) (2006), [The Oxford dictionary of phrase and fable](#), Oxford [u.a.], Oxford Univ. Press.

<sup>167</sup> «Законы, запрещающие дискриминацию, и законы по защите персональных данных являются основными правовыми режимами, которые могли бы защитить людей от дискриминации, управляемой искусственным интеллектом (AI-driven discrimination)». Borgesius, F. Z. (2018), [Discrimination, artificial intelligence, and algorithmic decision-making](#), Council of Europe, p. 18.

<sup>168</sup> ОБСЕ БСП/БТЛ (2020), Использование инноваций в борьбе с торговлей людьми: комплексный анализ технологических инструментов, [Leveraging innovation to fight trafficking in human beings: a comprehensive analysis of technology tools](#).

<sup>169</sup> УНП ООН (2019), Серия университетских модулей, Модуль 4 «Введение в цифровую криминалистику», UNODC (2019), [E4J University Module Series: Cybercrime: Module 4: Introduction to Digital Forensics](#).

## 6.5 Партнерства правоохранительных органов на международном уровне

**Для борьбы с торговлей людьми как с транснациональным преступлением и киберпреступлением необходимы международные партнерства и сотрудничество правоохранительных органов.** Такое сотрудничество имеет решающее значение для рассмотрения дел о торговле людьми независимо от национальных границ и для обмена информацией между полицией, прокуратурой и судебными органами (см.: [Виды торговли людьми](#); [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Взаимная правовая помощь](#); [Совместные следственные группы](#); [Работа с данными и их защита](#)).

**Совет министров ОБСЕ призвал государства-участники** к «расширению сотрудничества национальных правоохранительных органов и органов прокуратуры с соответствующими международными органами, включая Интерпол и Европол, и с правоохранительными органами других государств-участников, например, путем использования офицеров связи или совместных следственных групп, когда это будет способствовать повышению эффективности и действенности мер реагирования системы уголовного правосудия»<sup>170</sup>.



**Государства должны заключить соответствующие двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности для развития международного сотрудничества в расследовании дел и обеспечении защиты и прав нынешних и бывших жертв торговли людьми.**

<sup>170</sup> Совет министров ОБСЕ (2008), Решение № 5/08, 5 декабря 2008 года, MC.DEC/5/08, Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода, п. 11, [Decision No 5/08 on Enhancing Criminal Justice Responses to Trafficking in Human Beings through a Comprehensive Approach](#). При проведении расследования транснациональных случаев или при выявлении жертв торговли людьми, являющихся иностранными гражданами, правоохранительные органы и прокуроры должны быть осведомлены об услугах и поддержке, которые могут быть предоставлены международными организациями, включая Интерпол, Европол и Центр правоохранительных органов Юго-Восточной Европы (SELEC). У каждой из этих организаций есть свои уникальные функции и географический охват, но все они привержены защите прав человека. Будь то особая роль в сборе разведывательных данных, в координации, в консультировании или в предоставлении оперативных ресурсов, тем, кто обязан проводить расследования случаев торговли людьми и осуществлять уголовное преследование, важно иметь в виду, как эти организации могут укрепить их потенциал. Более подробно см.: [Interpol](#).

## Международные правоохранительные институты

Ниже перечислены основные международные правоохранительные институты (см.: [Партнерства правоохранительных органов](#); [Взаимная правовая помощь](#); [Совместные следственные группы](#)).



**ИНТЕРПОЛ (Международная организация уголовной полиции)** содействует сотрудничеству полиции во всем мире и борьбе с преступностью. Цель – обеспечить подготовку и оснащение полиции для выявления и расследования случаев торговли людьми путем развития потенциала, предоставления экспертных знаний и ресурсов, содействия глобальным операциям и партнерствам, а также организации мероприятий и конференций. В Интерполе есть специализированные группы по борьбе с торговлей людьми, которые занимаются оперативной полицейской работой и обменом оперативной информацией<sup>171</sup>.



**Европол (Агентство Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной сфере)** занимается сбором оперативной информации о преступности для борьбы с серьезной международной организованной преступностью и терроризмом посредством сотрудничества между компетентными органами государств-членов ЕС. Агентство предоставляет стратегическую и оперативную поддержку в целях расширения деятельности по выявлению и защите жертв торговли людьми, обеспечения эффективности судебного преследования и предупреждения торговли людьми при помощи развития координации и сотрудничества между ключевыми участниками, разработки политики и организации обучения<sup>172</sup>.



**Евроюст (Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия)** занимается сотрудничеством в вопросах уголовного правосудия между соответствующими органами государств-членов ЕС. Евроюст оказывает помощь прокурорам и следователям в работе с делами о тяжких преступлениях, когда преступление затрагивает два или более государств-членов ЕС или когда требуется судебное преследование на основе совместных операций и получения информации от властей государств-членов ЕС, **Европола** и других институтов ЕС. Борьба с торговлей людьми является одним из основных направлений работы Евроюста<sup>173</sup>.



**ФРОНТЕКС (Европейское агентство пограничной и береговой охраны)** – это агентство Европейского союза, отвечающее за пограничный контроль европейской Шенгенской зоны в координации с пограничной и береговой охраной государств-членов Шенгенской зоны. Деятельность агентства направлена на предупреждение незаконного перемещения людей через границы, торговли людьми и терроризма, а также многих других трансграничных преступлений. Фронтекс продвигает, координирует и развивает европейское управление границами и интегрированное управление границами в целях предупреждения трансграничной преступности, в том числе торговли людьми<sup>174</sup>.

<sup>171</sup> Более подробно см.: [Interpol](#).

<sup>172</sup> Более подробно см.: [Europol](#).

<sup>173</sup> Более подробно см.: [Eurojust](#).

<sup>174</sup> [Regulation \(EU\) 2016/1624](#) of the European Parliament and of the Council of 14 September 2016 on the European Border and Coast Guard and amending Regulation (EU) 2016/399 of the European Parliament and of the Council and repealing Regulation (EC) No 863/2007 of the European Parliament and of the Council, Council Regulation (EC) No 2007/2004 and Council Decision 2005/267/EC, Art. 4(a).

## Взаимная правовая помощь (ВПП)

**В большом числе случаев торговли людьми национальные власти нуждаются в помощи других государств, необходимой для успешного расследования, судебного преследования и наказания преступников – особенно тех, кто совершил транснациональные преступления** (см.: [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Совместные следственные группы](#)). В настоящее время обмен оперативной информацией и доказательствами по уголовным делам между государствами осуществляется посредством международной взаимной правовой помощи (ВПП). Это система, в рамках которой государства могут получать информацию, доказательственные материалы и помощь для судебного преследования торговцев людьми.

**Способность подтвердить юрисдикцию и обеспечить присутствие обвиняемого преступника на территории государства выполняет важную часть задачи, но не решает ее полностью.** Международная мобильность преступников и использование передовых технологий делают необходимым сотрудничество и помощь правоохранительных и судебных органов государству, принявшему на себя юрисдикцию по любому делу о торговле людьми. Для достижения этой цели государства принимают законы, позволяющие им осуществлять такое международное сотрудничество, и все чаще используют договоры о взаимной правовой помощи по уголовным делам<sup>175</sup>. Сотрудничество начинается с официальных «писем-запросов» (или «судебных поручений»)<sup>176</sup>.

## Совместные следственные группы (ССГ)

**Совместные следственные группы (ССГ) создаются на ограниченный период времени для проведения конкретных уголовных расследований.** Они формируются на основе специальных соглашений, заключенных между судебными субъектами (судьями, прокурорами, следственными судьями)<sup>177</sup> и правоохранительными органами двух или более государств. Эти группы облегчают координацию расследований и судебных преследований, которые осуществляются параллельно в нескольких государствах, позволяя напрямую собирать и обмениваться информацией и доказательствами без необходимости использовать только традиционные каналы системы взаимной правовой помощи (ВПП), которая часто бывает слишком медленной для ситуаций, когда необходимо быстрое реагирование на преступления, связанные с торговлей людьми<sup>178</sup>.

## Обмен оперативной информацией и данными на международном уровне

**Инновации в области технологий и обмена информацией продвигаются вперед с большой скоростью, но требуют постоянного выделения ресурсов, развития и координации, чтобы успевать за меняющимися и отличающимися разнообразием методами торговцев людьми** (см.: [Использование новых технологий](#); [Искусственный интеллект](#); [Финансовые расследования](#); [Специальные методы расследования](#); [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Партнерства правоохранительных органов](#); [Взаимная правовая помощь](#); [Совместные следственные группы](#); [Специальные целевые группы](#)). Международные базы данных, в которых содержится оперативная информация о преступлениях, связанных с торговлей людьми, и центры обмена данными используются для обмена и анализа информации о международной торговле людьми; цель состоит в выявлении конкретных сетей торговли людьми, моделей и тенденций.

<sup>175</sup> УНП ООН (2008), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми: пособие 4.4 «Взаимная правовая помощь», с. 135-142; UNODC (2003), [Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Tool 4.4 Mutual legal assistance](#), pp. 135-142.

<sup>176</sup> Такая помощь, также именуемая «сотрудничеством органов правосудия», обычно запрашивается судами или прокурорами. Если нет договоров о взаимной правовой помощи, требуется направление письма с изложением просьбы, не являющегося договорным документом (например, формальной просьбы об оказании помощи, направляемой Министерством юстиции). См.: УНП ООН (2008), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми: пособие 4.4 «Взаимная правовая помощь», с. 135-142, [Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Tool 4.4 Mutual legal assistance](#).

<sup>177</sup> В странах со следственной системой уголовного правосудия так называемые судьи-следователи или магистраты-следователи, как правило, проводят досудебные расследования; и в некоторых случаях дают рекомендацию по вопросам уголовного преследования. См., например: UNODC (2018), [E4J University Module Series: Organized Crime. Module 9: Prosecution Strategies](#).

<sup>178</sup> Сеть совместных следственных групп (JITs Network), наряду с Европол и Евроюстом, подготовила «Практическое руководство по созданию совместных следственных групп», которое содержит рекомендации, руководящие положения, полезную информацию, а также ответы на часто задаваемые работниками вопросы и т. д. См.: EUROPOL, [Joint Investigative Teams – JITs](#).

## Примеры международных баз данных, содержащих оперативную информацию о преступлениях, связанных с торговлей людьми, и центров обмена данными

**Международная информационная сеть по проблеме отмыwania денег (International Money Laundering Information Network – IMoLIN)** – это онлайн-сеть, созданная в сотрудничестве с ведущими мировыми организациями по борьбе с отмыwанием денег. Она помогает правительствам, организациям и частным лицам в борьбе с незаконными финансовыми потоками, отмыwанием денег и финансированием терроризма. Включает в себя базу данных по законодательству и нормативным актам во всем мире – **Международную базу данных по борьбе с отмыwанием денег (Anti-Money Laundering International Database – AMLID)**, а также электронную библиотеку, календарь событий в области борьбы с отмыwанием денег и финансированием терроризма и базу данных по прецедентному праву. Некоторые части системы IMoLIN являются защищенными и поэтому недоступны для публичного использования<sup>179</sup>.



**Международная база данных Интерпола по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей (фото- и видеоматериалы)** – это инструмент изучения оперативной информации и расследования преступлений, с помощью которого можно проанализировать цифровое, визуальное и звуковое содержание фото- и видеоматериалов для установления связей между жертвами, насильниками и местами совершения преступлений. Это позволяет избежать дублирования усилий, выявлять любые совпадающие дела и обмениваться информацией и данными<sup>180</sup>.

## Примеры международных баз данных и информационных порталов по проблеме торговли людьми

**Общая база данных по борьбе с торговлей людьми (Counter-Trafficking Data Collaborative – CTDC)** является первым глобальным центром данных о торговле людьми, публикующим унифицированные данные от организаций по борьбе с торговлей людьми по всему миру. Цель CTDC – устранить барьеры для обмена информацией и снабдить сообщество специалистов по борьбе с торговлей людьми актуальными и достоверными данными о торговле людьми. Проект использует современные технологии для обеспечения беспрецедентного публичного доступа к крупнейшим в мире массивам данных о торговле людьми. Объединение глобальных данных на одной платформе укрепляет и расширяет возможности местных, национальных и международных институтов. На сегодняшний день к базе данных обращались пользователи из более чем 150 стран и территорий<sup>181</sup>.

**Информационный портал УНП ООН по вопросам торговли людьми** включает в себя три базы данных: по прецедентному праву, по законодательству и базу библиографических ресурсов. Портал является общедоступным и постоянно обновляется, чтобы его могли использовать специалисты, представляющие интересы жертв торговли людьми<sup>182</sup>.

## Финансовые расследования<sup>183</sup>

**Торговля людьми – это финансово мотивированное и требующее большого объема наличности преступное предприятие.** Схемы по отмыwанию финансовых доходов от преступлений, относящихся к сфере торговли людьми, часто связаны с курьерами, перевозчиками наличные деньги; предприятиями по обслуживанию денежных средств, предприятиями, требующими больших объемов наличных денег, и финансовыми транзакциями. Однако финансовые расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, по-прежнему используются недостаточно (см.: [Использование новых технологий](#); [Искусственный интеллект](#); [Специальные](#)

<sup>179</sup> International Money Laundering Information Network (IMoLIN), [MoLIN's Participating Organizations](#).

<sup>180</sup> INTERPOL, [International Child Sexual Exploitation database](#).

<sup>181</sup> Более детальная информация об исследовании «Общая база данных по борьбе с торговлей людьми» (Counter-Trafficking Data Collaborative) доступна на веб-сайте [CTDC](#). Она создана усилиями Международной организации по миграции и организацией Polaris, которые первыми начали эту работу. Еще одной организацией, внесшей свой вклад в числе первых партнеров, была Liberty Shared.

<sup>182</sup> Более подробно см.: УНП ООН, Портал знаний о торговле людьми, UNODC's [Human Trafficking Knowledge Portal](#).

<sup>183</sup> В число участников входят полицейские подразделения финансовой разведки, сотрудники по вопросам возвращения активов, подразделения по борьбе с отмыwанием денег, подразделения по киберпреступности и по противодействию торговле людьми, а также частные субъекты, включая финансовые институты, такие как банки, службы по переводу денег, кредитные компании и пр.

[методы расследования](#); [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Партнерства правоохранительных органов](#); [Взаимная правовая помощь](#); [Совместные следственные группы](#); [Специальные целевые группы](#); [Арест активов](#)).

**Для разрушения налаженной деятельности и бизнес-модели торговцев людьми требуются соответствующие меры и вмешательство на каждом этапе.** Нейтрализация финансовых потоков, используемых торговцами людьми, потенциально может вывести из строя всю сеть торговли людьми. Вместе с тем, международные финансовые расследования чрезвычайно сложны и требуют применения наилучших технических средств и участия высококвалифицированных следователей. Даже в тех случаях, когда активы не могут быть обнаружены и конфискованы, крайне важно иметь возможность доказать в суде получение финансовой выгоды от преступления, связанного с торговлей людьми (как для установления наличия компонента цели, так и для того, чтобы размер доходов был учтен при определении степени наказания).

**Финансовый анализ включает оценку доходов, расходов и чистой прибыли физического лица или предприятия в целях выявления наличия каких-либо необъяснимых доходов.** Криминалисты ищут расхождения между легальными доходами и расходами, являющиеся потенциальным индикатором незаконных доходов от организованной преступности. Внимательное изучение финансовой документации потенциально может выявить, например, фиктивные компании для отмывания средств, переплату сотрудникам или субподрядчикам за откаты и другие мошеннические схемы и планирование тайной деятельности.

## Конфискация финансовых средств и активов торговцев людьми

Все лица, получающие какую-либо прибыль от торговли людьми, участвуют в серьезном преступлении, если у них есть соответствующий умысел. В связи с этим все финансовые поступления и активы, полученные от любого аспекта преступления торговли людьми, должны рассматриваться как «грязные». Они должны быть конфискованы и, если это возможно, использованы для возмещения ущерба жертвам<sup>184</sup>.

**Одним из наиболее эффективных способов нейтрализации и ликвидации преступных сетей по торговле людьми является выявление и конфискация их средств и активов.** Государства должны обеспечить, чтобы их национальное законодательство и его применение позволяли соответствующим органам изымать все финансы и активы, являющиеся средством торговли людьми или доходами от этой преступной деятельности. Следователи и прокуроры, занимающиеся делами о торговле людьми и других преступлениях, должны пройти специальное обучение по вопросам расследования, замораживания, ареста и конфискации активов, полученных преступным путем<sup>185</sup>.

**Арест активов может служить двойной цели:**

- (а) лишить сети торговцев людьми доходов от преступной деятельности, что сократит их способность действовать и совершать новые преступления;
- (б) предоставить средства для создания государственных фондов, предназначенных для поддержки правоохранительных органов и выплаты компенсаций жертвам преступлений, связанных с торговлей людьми<sup>186</sup>.

**Финансовые расследования, связанные с делами о торговле людьми, являются чрезвычайно важным инструментом, необходимым для выявления и ликвидации преступных сетей, разрушения стремления к получению прибыли в сфере торговли людьми, а также ареста активов, за счет которых можно выплатить компенсацию и оказать помощь жертвам** (см.: [Компенсация](#)). Это позиция, которую многие государства-участники ОБСЕ приняли за последние несколько лет. Вместе с тем, повсеместное признание,

<sup>184</sup> БСП/БТЛ (2019), По следам денежных потоков: сборник материалов и пошаговое руководство по финансовым расследованиям, связанным с торговлей людьми, [Following the Money: Compendium of Resources and Step-by-step Guide to Financial Investigations Into Trafficking in Human Beings](#).

<sup>185</sup> OSCE OSR/CTHB (2014), [Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings](#), p. 29.

<sup>186</sup> OSCE OSR/CTHB (2014), [Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings](#), p. 15.

реализация и унификация стратегии и тактики расследования, направленных именно на финансовые аспекты торговли людьми, все еще находятся в процессе разработки<sup>187</sup>.

### **В глобальном масштабе существуют значительные сложности в деле ареста активов**

**В делах о торговле людьми может не остаться доходов, которые можно было бы конфисковать.** Как правило, большая часть доходов от торговли людьми быстро выводится из страны, тратится наличными или повторно инвестируется в преступные предприятия без отмывания, и поэтому их особенно трудно выявить и конфисковать<sup>188</sup>.

### **Законодательство, касающееся замораживания, ареста и конфискации активов, является сложным.**

В уголовном и гражданском праве обычно существуют отдельные полномочия по отслеживанию и замораживанию активов в начале дела, а затем по конфискации активов, если дело доказано<sup>189</sup>. Строгие юридические требования на национальном уровне могут затруднить прокурорам конфискацию активов, полученных преступным путем в связи с торговлей людьми, а в некоторых юрисдикциях отсутствуют правовые механизмы, позволяющие проводить конфискацию в отсутствие обвинительного приговора по уголовному делу. Правовые механизмы, которые могут быть использованы, включают *гражданскую конфискацию*, которая предусматривает меньшее бремя доказывания и может быть использована даже в тех случаях, когда не удалось добиться осуждения по уголовному делу. Другой механизм, который может быть использован, – это *перенос бремени доказывания*, требующий от ответчиков, а в некоторых случаях и от их родственников, соответствия определенным условиям<sup>190</sup>.

**Некоторые страны<sup>191</sup> ввели новые полномочия для государства по аресту активов в самом начале уголовного дела.** В связи с этим для отслеживания активов обвиняемого могут быть использованы все полномочия государства, касающиеся информации, полученной от обвиняемого, и оперативных данных, собранных в ходе расследования. Арест активов в самом начале уголовного расследования имеет значительные преимущества, обеспечивая жертвам возможность получить компенсацию за преступления, совершенные в их отношении в связи с торговлей людьми, без необходимости использовать правоприменительные действия и без риска, что они никогда не получат эту компенсацию<sup>192</sup>.

## **Стандарты ООН, Совета Европы и ОБСЕ**



### **Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности**

[Статьи 12, 13 и 14](#) посвящены внутренним и международным аспектам выявления, замораживания и конфискации доходов и средств совершения преступлений.

- [Статья 12](#) требует, чтобы стороны Конвенции принимали меры, в максимально возможной степени в рамках своих правовых систем, для обеспечения возможности конфискации доходов или имущества, стоимость которого эквивалентна стоимости доходов, и средств совершения преступлений, охватываемых Конвенцией. Она также обязывает стороны принять меры, позволяющие идентифицировать, отслеживать, замораживать и арестовывать такие объекты с целью их последующей конфискации. Помимо этого, статья обязывает государства наделять суды или другие компетентные органы правом издавать постановления о предоставлении банковских или иных документов для содействия такой идентификации, замораживанию и конфискации.

<sup>187</sup> БСП/БТЛ (2019), По следам денежных потоков: сборник материалов и пошаговое руководство по финансовым расследованиям, связанным с торговлей людьми, с. 38, [Following the Money: Compendium of Resources and Step-by-Step Guide to Financial Investigations Related to Trafficking in Human Beings](#).

<sup>188</sup> ОБСЕ БДИПЧ, 2008, Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ, с. 50-53, [Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region](#).

<sup>189</sup> Там же.

<sup>190</sup> Там же.

<sup>191</sup> Например, Албания и Соединенное Королевство.

<sup>192</sup> ОБСЕ БДИПЧ, 2008, Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ, с. 50-53, [Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region](#).

- [Статья 13](#) устанавливает процедуры международного сотрудничества в вопросах конфискации. Это важные процедуры, поскольку преступники часто стремятся скрыть доходы и средства совершения преступлений за рубежом, а также скрыть соответствующие доказательства, чтобы помешать усилиям правоохранительных органов по их обнаружению и установлению контроля над ними. Государство, получившее запрос от другого государства, согласно этой статье обязано принять конкретные меры по выявлению, отслеживанию и замораживанию или изъятию доходов от преступлений в целях их последующей конфискации.
- [Статья 14](#) посвящена заключительному этапу процесса конфискации – распоряжению конфискованными активами. Хотя такое распоряжение должно осуществляться в соответствии с внутренним законодательством, [пункт 2 статьи 14](#) призывает тех, кому поручено осуществлять конфискацию, уделять первоочередное внимание возвращению конфискованных активов запрашивающему государству для использования в качестве компенсации жертвам преступления или для восстановления прав законных владельцев<sup>193</sup>.
- [Статья 23 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми](#) обязывает государства принимать законодательные и другие меры, которые могут потребоваться, чтобы иметь возможность конфисковать или иным образом изымать орудия совершения и доходы от уголовных преступлений или имущество, стоимость которого соответствует таким доходам<sup>194</sup>.
- Совет министров ОБСЕ «настоятельно призывает государства-участники активизировать меры по разрушению сетей торговли людьми, в том числе с помощью финансовых расследований, расследований отмывания денег, связанных с торговлей людьми, и замораживания или конфискации активов торговцев людьми»<sup>195</sup>.

<sup>193</sup> УНП ООН (2008), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми: пособие 4.6 «Международное сотрудничество в целях конфискации», с. 145-150, UNODC (2008), [Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Tool 4.6 International cooperation for the purposes of confiscation](#).

<sup>194</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 23, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#). Для лучшего понимания Конвенции см. Пояснительный доклад к Конвенции, пп. 254-255, Council of Europe (2005), [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>195</sup> ОБСЕ, Совет министров (2008), Решение № 5/08, 5 декабря 2008 года, MC.DEC/5/08, Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода, п. 11., [Decision No 5/08 on Enhancing Criminal Justice Responses to Trafficking in Human Beings through a Comprehensive Approach](#). План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми рекомендует государствам-участникам ОБСЕ «рассматривать возможность принятия законодательных положений, предусматривающих конфискацию орудий торговли людьми и связанных с ней уголовных преступлений, а также доходов от них, с указанием, где это не противоречит национальному законодательству, что конфискованные доходы от торговли людьми будут использоваться на благо жертв этой торговли. Рассмотреть вопрос об учреждении фонда компенсационных выплат жертвам торговли людьми и использовании конфискованных активов в качестве вспомогательного источника финансирования такого фонда». Помимо этого, План действий рекомендует «рассмотреть, если это не противоречит национальному законодательству, возможность принятия юридических мер, позволяющих использовать конфискованные активы в качестве дополнения к государственному финансированию программ по удовлетворению потребностей жертв ТЛ и для выплаты жертвам компенсации, соразмерной тяжести совершенного против них преступления». См.: ОБСЕ, Постоянный совет (2003), Решение № 557 «О плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», Вена, 24 июля 2003 года, PC.DEC/557, с.3 и 16, [Decision No. 557 on Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings](#). Добавление к Плану действий ОБСЕ рекомендует «поощрять проведение финансовых расследований преступлений, связанных с ТЛ; повышать потенциал органов по борьбе с отмыванием денег и других соответствующих структур с целью выявления финансовой деятельности, связанной с ТЛ; повышать, по мере необходимости, потенциал для отслеживания, замораживания и конфискации доходов от ТЛ и ее орудий в соответствии с национальным законодательством; и рассмотреть вопрос, когда это применимо, об использовании конфискованных доходов для финансирования инициатив по борьбе с торговлей людьми и поддержке жертв, включая возможность компенсационных выплат». Постоянный совет ОБСЕ (2013), Решение № 1107 «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: спустя одно десятилетие», 6 декабря 2013 года, PC.DEC/1107/Corr.1, с. 1-2, [Decision No. 1107 on Addendum to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings: One Decade Later](#).

## ЧАСТЬ 2. Рекомендации для специалистов, работающих непосредственно с жертвами торговли людьми

### 7 Подготовительное пособие и протокол МПЖН: инструменты для всех специалистов, работающих с нынешними и бывшими жертвами торговли людьми

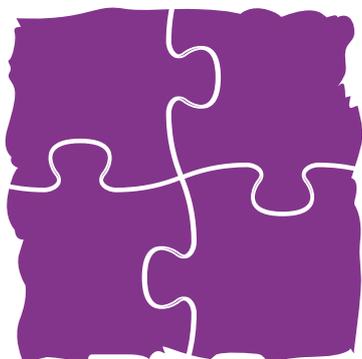
Подготовительное пособие и протокол МПЖН отражают четыре опорных компонента МПЖН:



[Идентификация  
+ защита](#)



[Индивидуальная поддержка  
и доступ к услугам](#)



[Социальная  
интеграция](#)



[Уголовное правосудие  
и возмещение ущерба](#)

В совокупности они содержат основную информацию и описание процедурных шагов для всех специалистов, работающих с жертвами торговли людьми в соответствии со своими конкретными обязанностями и компетенцией.



**Все специалисты должны иметь хорошую репутацию, а услуги должны быть качественными, проверенными и утвержденными для использования их в работе с лицами, находящимися в уязвимом положении, включая жертв торговли людьми.**

## 8 Подготовительное пособие по вопросам работы с нынешними и бывшими жертвами

Подготовительное пособие МПЖН содержит основную информацию для всех специалистов, работающих с жертвами торговли людьми (см.: [Факторы уязвимости](#)).

### 8.1 Подготовка к работе с нынешними и бывшими жертвами торговли людьми

#### Понимание термина «уязвимость» в контексте профессиональной работы с лицами, пострадавшими от торговли людьми



**Злоупотребление уязвимым положением** – одно из основных понятий, относящихся к торговле людьми. Уязвимое положение лица часто предвещает его попадание в ситуацию торговли людьми. Далее эта уязвимость еще больше усугубляется в результате опыта, пережитого в качестве объекта торговли людьми, а также в результате тяжелых ситуаций и тягот, возникающих после того, как жертва выходит из-под непосредственного контроля торговцев людьми.

Таким образом, уязвимость любого лица, пострадавшего от торговли людьми, может рассматриваться как состояние, имеющее множество аспектов (см.: [Изначально существовавшие факторы уязвимости](#); [Охрана здоровья](#)).

**Оценивая текущую уязвимость лица, пострадавшего от торговли людьми, в контексте его потребностей в защите и поддержке, необходимо помнить о следующем:**

- уязвимость не означает, что лицо является *беспомощным, или слабым, или неспособным к каким-либо действиям*;
- уязвимость не становится меньше ввиду *стойкости, выносливости или способности выжить*, продемонстрированной теми, кто сумел освободиться от торговцев людьми;
- уязвимость не отменяют представления о *культурном или ситуационном релятивизме*<sup>196</sup>;
- уязвимость не становится меньше просто *с течением времени*, если жертвы остаются без надлежащей идентификации, защиты и индивидуальной поддержки.

Важно понимать, что жертвы торговли людьми, в данный момент получающие поддержку, всегда кажутся менее уязвимыми, чем если бы они остались без поддержки. Необходимо исходить из этого понимания при проведении любой оценки факторов уязвимости и потребностей в защите.

Вопрос состоит не только в том, *насколько уязвимо лицо в данный момент*, но и в том, *насколько оно будет уязвимо, если его оставить без профессиональной поддержки*.

<sup>196</sup> Культурный релятивизм – это «убеждение, в соответствии с которым нет универсального стандарта для «измерения» культур, все культуры равноценны и должны рассматриваться в их собственной системе ценностей». См. статью «культурный релятивизм» в Кратком оксфордском словаре археологии – [The Concise Oxford Dictionary of Archaeology](#) (2009). Ситуационный релятивизм – это форма ситуационной этики, отвергающей «готовые решения и предписывающие правила». Он «учит нас, что этические решения должны быть результатом гибких руководящих принципов, а не абсолютных правил, и должны приниматься в каждом конкретном случае на индивидуальной основе». BBC, [Situation ethics](#).

## Иерархия потребностей по Маслоу

«Иерархия потребностей по Маслоу» – это полезный отправной пункт для понимания первоочередных потребностей лиц, пострадавших от торговли людьми. Эта теоретическая модель дает представление о мотивации человека и его поведении. Человеческие потребности расположены на траектории, идущей вверх от основания пирамиды. После обеспечения базового физиологического выживания в условиях защищенности может появиться чувство безопасности. Затем человеку можно оказать поддержку в реализации тех потребностей, которые находятся на более высоком уровне пирамиды Маслоу<sup>197</sup>.



Для эффективной работы с лицами, пострадавшими от торговли людьми, требуется установить с ними рабочие отношения, построенные на взаимном доверии, в контексте междисциплинарного подхода или участия команды специалистов. Такой подход вписывается в теорию Маслоу относительно расстановки приоритетов потребностей.



Все лица, оказавшиеся объектом торговли людьми, являются жертвами тяжкого преступления, и они должны иметь одинаковые права на доступ к МПЖН в соответствии с принципами и четырьмя опорными компонентами МПЖН, а также Рекомендуемыми стандартами. Это относится к жертвам, являющимся гражданами или постоянными жителями государства; лицам, имеющим постоянный или временный статус, позволяющий оставаться на территории страны (в том числе к беженцам и соискателям убежища); лицам, не имеющим законного иммиграционного статуса и/или внутренне перемещенным лицам. Жертвы торговли людьми не должны быть лишены доступа к МПЖН на том основании, что они обвиняются или обвинялись в совершении уголовного преступления. Все жертвы должны в равной мере иметь доступ к МПЖН и его процедурам в рамках компонента «Идентификация+», к защите и индивидуальной поддержке.

## Учет гендерного фактора

Подход к нынешним и бывшим жертвам торговли, учитывающий гендерный фактор, исключительно важен для обеспечения надлежащей процедуры в рамках МПЖН. Женщины и девочки по-прежнему составляют большинство жертв в контексте всех выявленных случаев торговли людьми, особенно торговли для целей сексуальной эксплуатации. Требуются специально разработанные решения, которые отражали бы особые потребности женщин и девочек, а также всех других нынешних и бывших жертв торговли людьми (см.: [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#)).



Процедуры и услуги в рамках МПЖН должны учитывать гендерный фактор, а также должны быть основаны на соответствующей национальной политике и стратегии, учитывающей гендерную динамику в сфере торговли людьми. Такая стратегия должна отвечать интересам жертв и осуществляться в рамках четырех опорных компонентов МПЖН.

<sup>197</sup> McLeod, S. (2020), [Maslow's Hierarchy of Needs](#), Simply Psychology, 29 December 2020.

## 8.2 Требование в отношении наличия специалистов для оказания индивидуальной поддержки взрослым и детям

Взрослым и детям, ставшим жертвами торговли людьми, необходим вызывающий доверие специалист, который может выступать от их имени в их защиту и координировать их доступ к услугам в рамках четырех опорных компонентов МПЖН, с тем чтобы была гарантирована их постоянная защищенность, были обеспечены их потребности, а также чтобы было организовано непосредственное получение ими необходимых услуг (см: [Попечительство над детьми](#); [Защитники-попечители](#); [Независимые защитники](#); [Особая уязвимость детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#); [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение для получения услуг](#)).

**Жертвы торговли людьми нуждаются в индивидуальной поддержке, которая должна предоставляться уполномоченным специалистом, получившим необходимую подготовку, располагающим всем необходимым, обеспеченным ресурсами и способным работать с уязвимыми лицами из группы риска.**

С этой точки зрения между национальными системами существуют большие различия. В некоторых странах хорошо подготовленные специалисты выполняют данную роль, работая в соответствующих профессиональных структурах, – это могут быть, например, социальные работники из государственных служб по предоставлению услуг взрослым и национальных систем по защите детства или же представители специализированных НПО, имеющих большой опыт в сфере противодействия торговле людьми. Вместе с тем, во многих случаях работники, привлекаемые в самых разных странах мира к оказанию поддержки жертвам торговли людьми, не проходили необходимую проверку или обучение либо не способны работать с лицами, находящимися в очень уязвимом положении, имеющими сложные потребности и подвергающимися риску. Эта работа может быть крайне сложной, а иногда и опасной; она требует соблюдения надлежащих стандартов подготовки персонала, а также помощи со стороны опытных специалистов-кураторов и наставнической поддержки, чтобы не допустить косвенной травматизации и профессионального выгорания. Помимо этого, лишь в редких случаях система предусматривает оказание индивидуальной поддержки жертвам на тот срок, на который им это необходимо, результатом чего является внезапное прекращение поддержки, приводящее к ситуации высокого риска. Специалисты говорят о том, что испытывают стресс, понимая, что не могут полностью выполнить свою задачу по обеспечению защиты и поддержки лицам, пострадавшим от торговли людьми. В целом, такую ситуацию нельзя назвать ни безопасной, ни ведущей к устойчивым результатам (см.: [Наставническая поддержка для специалистов](#)).

**Необходимо, чтобы профессиональные функции и обязанности лиц, оказывающих в рамках МПЖН индивидуальную поддержку жертвам торговли людьми, были официально признаны и зафиксированы.** Обязанности этих специалистов могут быть сформулированы с использованием описания аналогичных обязанностей их коллег из различных общин, регионов или стран.

**В настоящем руководстве мы рекомендуем назначать независимых защитников (или равноценных специалистов)<sup>198</sup> для взрослых и защитников-попечителей (или равноценных специалистов) – для детей<sup>199</sup>.** Эти функции должны быть обеспечены ресурсами и аккредитованы или официально признаны национальными властями, правоохранительными органами, государственными социальными службами и национальной системой защиты детства. При этом они должны осуществляться на независимой основе, с тем чтобы специалисты предоставляли жертвам, которым они помогают, консультации относительно всех соответствующих служб и ведомств на нейтральной основе и на такой же основе организовывали получение услуг своими подопечными.

<sup>198</sup> Поскольку МПЖН отличаются друг от друга в зависимости от страны, обязанности независимого защитника или защитника-попечителя могут выполняться лицом, занимающим равноценную должность, имеющим аналогичную роль и соответствующую подготовку. Здесь и далее, оба термина будут использоваться без упоминания равноценных специалистов в целях более краткого изложения, но будут означать то же самое. Функции независимых защитников и защитников-попечителей не подменяют выполнение требования о предоставлении правовой консультативной помощи, юридического представительства и защиты интересов и прав.

<sup>199</sup> Роль независимых защитников для взрослых и защитников-попечителей для детей описана в данной главе и часто упоминается в настоящем руководстве. Рекомендуется, чтобы все взрослые и дети-жертвы торговли людьми имели специально назначенных индивидуальных специалистов-защитников, которые подходили бы на эту роль. Их должности могут по-разному называться в разных странах, и поэтому везде, где в данном руководстве встречается термин «независимый защитник» или «защитник-попечитель», он обозначает профессиональную роль, имеющую такое или равноценное название.

**Независимые защитники и защитники-попечители могут сопровождать жертв в различные учреждения, на встречи и слушания, если это необходимо, и организовывать им доступ к другим специалистам и услугам** (см.: [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение для получения услуг](#)). В результате они постепенно создают команду специалистов для обеспечения защиты и поддержки каждому лицу, пострадавшему от торговли людьми, а сами могут действовать как главное контактное лицо или консультант для жертвы торговли людьми. Они могут проактивно реагировать на решения, принимаемые в отношении жертв, если эти решения нуждаются в пересмотре или повторном рассмотрении, и могут влиять на ситуацию, если услуги оказываются некачественно или доступ к ним затруднен. Основным компонентом в работе таких специалистов – обеспечение жертвам торговли людьми доступа к соответствующим юристам для получения бесплатной и независимой правовой помощи в виде консультаций и юридического представительства во всех случаях, когда в этом есть необходимость<sup>200</sup>. Важно отметить, что при выполнении своих функций [независимые защитники](#) и [защитники-попечители](#) не подменяют собой предусмотренный доступ к бесплатным специализированным юридическим консультациям и представительству, предоставляемым независимыми юристами (См: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

## Попечители для детей, пострадавших от торговли людьми



Предоставление индивидуальной поддержки детям предполагает не что иное, как ту или иную форму *попечительства* – ввиду возраста и незрелости детей (см.: [Защитники-попечители](#); [Жилье для детей](#); [Модель «Барнахус»](#); [Связь МПЖН с государственными службами и национальной системой защиты детства](#)). Для обеспечения защищенности и стабильности детей, пострадавших от торговли людьми, требуются специальные отношения с ребенком, направленные на заботу и уход. С детьми – независимо от их гендерной принадлежности, культуры, гражданства, истории их жизни или семьи – следует обращаться прежде всего как с детьми<sup>201</sup>. Всем детям требуется постоянная, надежная поддержка со стороны взрослого, готового обеспечить их наилучшие интересы. Такая поддержка должна предоставляться специалистом по правам ребенка, аккредитованным или официально работающим в национальной системе защиты детства.

Детям нужна возможность почувствовать доверие к специалистам, оказывающих им поддержку, а также к системам, существующим для защиты детства; в результате этого они смогут представлять свое будущее все более и более стабильным и позитивным.

**Следует учитывать, что дети, пострадавшие от торговли людьми, подвергаются большому риску повторно попасть под контроль торговцев.** Известно, что значительное число таких детей пропадает в течение нескольких часов, дней или недель после того, как они оказались в поле зрения национальных властей как жертвы торговли людьми. Если им не оказывается постоянная достаточная поддержка и не обеспечиваются защита и уход, они могут исчезнуть спустя месяцы и годы после идентификации. Торговцы людьми могут отслеживать, продавать и перепродавать детей и молодых людей в любом месте, где они живут или получают услуги, – в приютах, приемных семьях или семейных детских домах (см.: [Жилье для детей](#))<sup>202</sup>.

**Дети, пережившие в прошлом торговлю людьми, могут со временем оказаться в ситуации все возрастающей уязвимости, если система поддержки является неэффективной, а правовая система, которая должна обеспечить их защиту, создает неопределенность и работает с задержками.** Время, проходящее в нескончаемом ожидании, в ситуации отсутствия надлежащих рамок оказания поддержки со стороны специалистов по правам ребенка может привести к тому, что дети окажутся восприимчивыми как к обхаживанию, так и к угрозам со стороны торговцев людьми. В связи с этим чрезвычайно важно, чтобы дети получали постоянную наставническую поддержку и могли радоваться жизни в течение важных лет детства и развития личности. Речь идет в том числе о соответствующем возрасту режиме и информированном участии детей в своем образовании и всех других делах.

<sup>200</sup> Защитники-попечители не заменяют юристов-адвокатов.

<sup>201</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 года. [Convention on the Rights of the Child.](#)

<sup>202</sup> Townsend, M. (2016), [10,000 refugee children are missing, says Europol](#), The Guardian, 30 January 2016. См. также: Missing Children Europe, [Europol confirms the disappearance of 10,000 migrant children in Europe](#).

### **Разница между опекунами, выполняющими родительские обязанности, и защитниками-попечителями**

**Любой специалист, называющийся попечителем, должен пройти соответствующую проверку и работать в национальной системе защиты детства или национальном учреждении, уполномоченном заниматься вопросами опеки и попечительства и имеющем хорошую репутацию (или сотрудничать с такими институтами).**

**Опекуны, выполняющие родительские обязанности (или «законные опекуны»)** – это независимые, официально назначенные опекуны, имеющие законное право (и соответствующую обязанность) заботиться о защите личных и материальных интересов ребенка-жертвы торговли людьми в связи с тем, что ребенок является несовершеннолетним и временно или на постоянной основе лишен родительской заботы. Такое назначение базируется на правовом решении, позволяющем аннулировать права существующего законного попечителя в связи с рисками для ребенка или в том случае, если речь идет о детях без сопровождения взрослых или детях, разлученных с родителями. Назначение опекуна может быть временным решением – до тех пор, пока не найдены родители ребенка или его изначальный законный попечитель и пока ребенок не воссоединится с ними. Опекуны, выполняющие родительские обязанности, предоставляют жизненно важную услугу *родительского ухода* детям-мигрантам без сопровождения взрослых и всем другим детям, разлученным со своими родителями или нуждающимся в безопасности и семейной заботе. Они могут действовать от имени ребенка на законных основаниях в тех странах, где у несовершеннолетних нет законного права действовать самостоятельно. Опекун живет или взаимодействует с ребенком, находящимся на его попечении, там, где в настоящий момент проживает ребенок, будь то приемная семья, частный дом или специальный приют для детей. Опекуны выполняют *роль родителей, наставников и оказывают поддержку* ребенку; они должны быть соответствующим образом обучены, иметь необходимый опыт и специализироваться на попечительстве над детьми, пострадавшими от торговли людьми.

**Защитники-попечители** – это прошедшие специальное обучение и официально признанные независимые специалисты, работающие непосредственно с детьми с самого первого момента их предварительной идентификации, оказывающие им поддержку и защищающие их права (см.: [Предварительная идентификация детей](#)). Они обеспечивают соблюдение высоких стандартов защиты и поддержки детей, особенно в контексте многочисленных сложных систем, процедур и служб, с которыми взаимодействуют дети. **Защитник-попечитель** должен быть назначен каждому ребенку, являющемуся жертвой торговли людьми, – независимо от вида торговли людьми и эксплуатации, которому он подвергся; семейной предыстории, иммиграционного статуса или содержания его дела.

**В некоторых национальных системах опекуны, выполняющие родительские обязанности, могут брать на себя обе задачи, однако представляется полезным концептуальное разделение этих двух функций, поскольку они касаются различных сфер поддержки детей.** Разделение этих двух ролей позволяет обеспечить большой по численности резерв доступных опекунов, выполняющих родительские функции, для детей, пострадавших от торговли людьми и нуждающихся в родительской заботе. Это имеет особое значение в странах с высоким уровнем торговли детьми<sup>203</sup>. Опекуны, выполняющие родительские обязанности, могут в этом случае сфокусировать свое внимание на обеспечении высоких стандартов ухода за детьми и их защиты; при этом от них *не требуют* дополнительной профессиональной специализации, подготовки и затрат времени на предоставление детям специальной поддержки, которая нужна им для того, чтобы взаимодействовать со сложными процедурами, системами и службами.

**Не все дети, пострадавшие от торговли людьми, нуждаются в опекуне, выполняющем родительские обязанности, однако всем таким детям требуется защитник-попечитель.**

<sup>203</sup> UNICEF (2018), [Children account for nearly one-third of identified trafficking victims globally, 29 July 2018](#).

## 8.3 Межведомственное и междисциплинарное партнерство

*Открытый и прозрачный метод работы, принятый в межведомственных партнерствах, создает комплексную систему сдержек и противовесов, тем самым содействуя обеспечению безопасной и этичной рабочей практики.*

Единственными эффективными структурами для работы с жертвами торговли людьми являются межведомственные и междисциплинарные структуры, функционирующие в рамках официально оформленного партнерства с обеспечением координации действий и должного управления (см.: [Субнациональные и местные группы специалистов](#); [Мобильные группы специалистов и целевые группы](#)). МПЖН позволяют правоохранительным органам и поставщикам услуг для жертв торговли людьми проводить официальную совместную работу в рамках специальных целевых групп, субнациональных и местных (мобильных) групп специалистов и сетей, а также коллективных структур по предоставлению услуг, работающих как центры обеспечения защиты и оказания услуг (хабы). Каждая из таких структур может включать государственные и негосударственные учреждения и объединять «под одной крышей» широкий круг специалистов, обладающих необходимыми навыками, знаниями и опытом, – независимо от того, насколько близко эти учреждения расположены друг от друга физически. Предоставление всех услуг нынешним и бывшим жертвам торговли людьми координируется менеджером по оказанию поддержки жертвам.

### Протоколы оперативного партнерства (ПроПы)

**Рекомендуется использовать ПроПы как средство официального оформления рабочих партнерств, создаваемых учреждениями на национальном, субнациональном и местном уровне и обеспечивающих использование подхода, ориентированного на интересы нынешних и бывших жертв торговли людьми.** Эти протоколы могут быть эффективными и устойчивыми в том случае, если они составляются с целью обеспечить следующее:

- выделение ресурсов для поддержания сотрудничества и совместной работы;
- четкое описание всех профессиональных обязанностей и компетенций;
- максимально эффективное использование партнерств благодаря наличию четких процедур управления и каналов получения услуг;
- сохранение за каждым участником его основной независимости с целью обеспечить, чтобы выполнение им своей задачи не могло быть нарушено никаким способом, который мог бы повлиять на цель работы или изменить ее.

## 8.4 Процедуры и услуги МПЖН для детей



**Все действия в отношении детей должны отвечать их наилучшим интересам и соответствовать требованиям Конвенции ООН о правах ребенка** (см.: [МПЖН для детей](#); [Защитники-попечители](#); [Жилье для детей](#); [Модель «Барнахус»](#); [Связь МПЖН с государственными службами и национальной системой защиты детства](#); [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#))<sup>204</sup>.

**Должна существовать постоянная прямая связь между МПЖН и национальной системой защиты детства.** Все услуги, предназначенные для детей, должны предоставляться признанными специалистами, прошедшими обучение и обладающими навыками в области оказания поддержки детям в уязвимом положении и в области восстановления должного баланса в отношениях между детьми и взрослыми.

<sup>204</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, [Convention on the Rights of the Child](#). Данный пункт относится к государствам-сторонам Конвенции.

Каждому ребенку, которому требуется защита и надлежащий семейный уход, должен быть официально назначен опекун, выполняющий обязанности родителей. Такие опекуны назначаются в соответствии с национальным законодательством, и их деятельность подлежит судебному надзору.

Все дети, независимо от их иммиграционного статуса или положения их семьи, должны иметь назначенного им защитника-попечителя.

## 8.5 Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста



Если есть сомнения относительно того, является ли молодой человек несовершеннолетним или нет, следует понимать, что опасность, возникающая в результате обращения с ребенком как со взрослым, намного больше опасности предоставления немедленной помощи, на которую имеют право дети, молодому взрослому (см.: [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 2](#); [Идентификация+](#); [Особая уязвимость детей](#); [Права мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#); [Оценка рисков и потребностей и планирование безопасности](#); [Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#))<sup>205</sup>. По этой причине использование принципа «преимущества сомнения» в любом случае, когда человек может оказаться несовершеннолетним (моложе 18 лет), остается ключевой концепцией в международной сфере предоставления защиты жертвам<sup>206</sup>. Последствия ошибки при определении возраста ребенка являются чрезвычайно серьезными, поскольку дети, находящиеся в уязвимом положении, могут быть в этом случае размещены в жилом помещении, помещены под стражу или подвергнуты тюремному заключению вместе со взрослыми и/или могут быть депортированы в другие страны, не пройдя надлежащую идентификацию. Риск их исчезновения, повторного закабаления торговцами людьми, дальнейшей эксплуатации или причинения им вреда очень высок в том случае, если им не будут обеспечены гарантии, предусмотренные национальной системой защиты детства (см.: [Защитники-попечители](#); [Связь МПЖН с государственными службами и национальной системой защиты детства](#); [Попечительство над детьми](#); [Специалисты по оказанию индивидуальной поддержки](#)).

## 9 Эффективная профессиональная коммуникация и поведение

Четкая и эффективная коммуникация – это самая первая задача для любого специалиста, работающего с лицами, пережившими торговлю людьми. Первые впечатления имеют огромное значение: если у лиц, пострадавших от торговли людьми, с самого начала сложилось позитивное и обнадеживающее впечатление от контакта со специалистом, они с большей вероятностью будут общаться с ним и дальше или обратятся за помощью, если впоследствии утратят с ним связь. Позитивная коммуникация подразумевает соблюдение [конфиденциальности](#) и получение [информированного согласия](#), что позволяет специалистам и лицам, пострадавшим от торговли людьми, построить доверительные отношения, которые могут мотивировать потерпевших раскрыть больше информации о том, как они оказались в ситуации торговли людьми, в чем они нуждаются и чего опасаются.

**Для эффективной коммуникации и поведения с лицами, пережившими торговлю людьми, характерно следующее:**

- **учет травмы, пережитой жертвой** (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#));
- **учет гендерного фактора** (см.: [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#));
- **культурное соответствие** (см.: [Культурное соответствие](#); [Переводчики и культурные посредники](#)).

<sup>205</sup> ADCS (2015), [Age Assessment Guidance: Guidance to assist social workers and their managers in undertaking age assessments in England](#).

<sup>206</sup> UNICEF (2013), [Age Assessment: A Technical Note](#), New York, Unicef; Council of Europe (2011), [Parliamentary Assembly, Resolution 1810 \(2011\) Unaccompanied children in Europe: issues of arrival, stay and return](#), 15 April 2011; UN General Assembly (2009), [Promotion and Protection of All Human Rights, Civil, Political, Economic, Social and Cultural Rights, including the Right to Development: Report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants, Jorge Bustamante](#), 14 May 2009, A/HRC/11/7; Комитет ООН по правам ребенка (КПР) (2007), Замечание общего порядка № 10 (2007) «Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних», 25 апреля 2007 года, CRC/C/GC/10, [General comment No. 10 \(2007\): Children's Rights in Juvenile Justice](#); Комитет ООН по правам ребенка (КПР) (2005), Замечание общего порядка № 6 (2005) «[Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения](#)», 1 сентября 2005 года, CRC/GC/2005/; HRC (2010), [Study of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights on challenges and best practices in the implementation of the international framework for the protection of the rights of the child in the context of migration](#), 5 July 2010, A/HRC/15/29.



Вся коммуникация с лицами, пережившими торговлю людьми, должна осуществляться с использованием подхода, учитывающего пережитую жертвой травму и гендерный фактор и обеспечивающего культурное соответствие. Чрезвычайно важно, чтобы пострадавшие от торговли людьми получили информацию об имени работающего с ними специалиста и его обязанностях, а также о цели их пребывания в данном конкретном месте.

## 9.1 Коммуникация с учетом травмы, пережитой жертвой<sup>207</sup>



Многие лица, пострадавшие от торговли людьми, к тому моменту, когда они были первоначально выявлены в качестве жертв, успели пережить многочисленные случаи обмана, надругательства, предательства и насилия со стороны торговцев людьми. Им чрезвычайно трудно понять, кому они могут доверять (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#)).

**Профессиональные отношения, установленные с лицами, пережившими торговлю людьми, должны строиться с учетом пережитой травмы, быть надежными и последовательными и способствовать восстановлению потерпевших.**



**Кодекс поведения для всех специалистов, работающих с потерпевшими от торговли людьми и рабства, дает представление о простых методах и практических приемах, которые помогут специалистам из самых разных отраслей:**

- **установить и поддерживать взаимоотношения, основанные на доверии, с лицами, пережившими торговлю людьми, в любом рабочем контексте или среде;**
- **создать последовательное ощущение спокойствия, безопасности и защищенности, которое сохранится на протяжении всей их работы;**
- **повысить уверенность в своих силах у лиц, переживших торговлю людьми, и минимизировать риски, которые могут вызвать состояние стресса или повторной травматизации;**
- **поддерживать у себя чувство защищенности и благополучия в течение всего времени работы, избегая косвенной травматизации и профессионального выгорания<sup>208</sup>.**



**Все заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН (включая специалистов, первыми оказывающих помощь жертвам), должны пройти подготовку по вопросам использования методов коммуникации, учитывающих травму, пережитую жертвой.**

<sup>207</sup> Совет министров ОБСЕ (2018), Решение № 6/18 «Наращивание усилий по предупреждению торговли людьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней», 7 декабря 2018 года, MC.DEC/6/18, п. 2 и 6, [Decision No. 6/18 on Strengthening Efforts to Prevent and Combat Child Trafficking, including of Unaccompanied Minors](#); Совет министров ОБСЕ (2017), Решение № 7/17 о наращивании усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей, 8 декабря 2017 года, MC.DEC/7/17, п. 2, [Decision No. 7/17 on Strengthening Efforts to Combat All Forms of Child Trafficking, including for Sexual Exploitation, as well as Other Forms of Sexual Exploitation of Children](#); Совет министров ОБСЕ (2017), Решение № 6/17 о наращивании усилий по предотвращению торговли людьми, 8 декабря 2017 года, MC.DEC/6/17, п. 7, [Decision No. 6/17 on Strengthening Efforts to Prevent Trafficking in Human Beings](#); Совет министров ОБСЕ (2008), Решение № 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», 5 декабря 2008 года, MC.DEC/5/08, п. 9, [Decision No 5/08 on Enhancing Criminal Justice Responses to Trafficking in Human Beings through a Comprehensive Approach](#).

<sup>208</sup> [The Trauma-informed Code of Conduct For all Professionals working with Survivors of Human Trafficking and Slavery \(TiCC\)](#), Rachel Witkin and Dr. Katy Robjant, Helen Bamber Foundation, 2018.

## 9.2 Коммуникация с учетом гендерного фактора

**Установление и поддержание коммуникации с учетом гендерного фактора крайне важно для того, чтобы пострадавшие от торговли людьми чувствовали себя в безопасности и под максимальной защитой** (см.: [Учет гендерного фактора](#)). Эти лица ни при каких обстоятельствах не должны ощущать, будто им угрожают, их игнорируют или преуменьшают ценность их личности на основании любых факторов, связанных с гендерной принадлежностью. Коммуникация должна учитывать травму, пережитую жертвой, и исключать любую дискриминацию, гендерные предрассудки, стигматизацию или стереотипы.

«Государства-участники ОБСЕ обязались обратиться к конкретным аспектам борьбы с ТЛ, требующим гендерно-чувствительного подхода. Так, с точки зрения действий по борьбе с торговлей людьми они обязались «создавать специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми, состоящие как из мужчин, так и из женщин, прошедших основательную подготовку в расследовании преступлений, связанных с посягательствами сексуального характера, или преступлений, касающихся детей, с тем чтобы способствовать повышению компетентности, профессионализма и добросовестности работников»<sup>209</sup>.

### **Информированность относительно последствий гендерно-обусловленного насилия**

**Специалисты должны знать, что лица, пережившие торговлю людьми для целей любого вида эксплуатации, могли испытать на себе в том числе и сексуальное насилие, что может вызывать у них замкнутость, чувство стыда и ощущение стигмы.** Женщины и девочки представляют собой значительное большинство из числа всех выявленных жертв, ставших объектом торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, и они, как правило, страдают от сексуального насилия, подвергаясь другим видам эксплуатации и в ходе самого процесса перемещения к месту эксплуатации. Мужчины и мальчики тоже подвергаются торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации, и многим пришлось испытать на себе сексуальное насилие наряду с другими формами эксплуатации, а также в процессе перемещения<sup>210</sup> (см.: [Охрана здоровья](#)). Во многих случаях факт сексуального насилия держится в тайне или раскрывается жертвами с большим трудом, так как пострадавшие испытывают стыд и страх (см.: [Симптомы, возникшие в результате изнасилования; Проблемы со здоровьем, связанные с сексуальным насилием и эксплуатацией](#)).

- **Нынешние и бывшие жертвы торговли людьми должны иметь возможность выбрать гендер специалиста, с которым им предстоит работать по тем или иным вопросам, будь то ведение записи их показаний или обсуждение личных подробностей или чувствительной информации.** Жертвы любой гендерной принадлежности могут предпочесть работу со специалистом-женщиной, и поэтому необходимо обеспечить наличие таких специалистов. Если же речь идет о детях, то специалисты-женщины нужны всегда и во всех случаях (см.: [Особые потребности пострадавших от торговли людьми; Переводчики и культурные посредники; Заинтересованные стороны, участвующие в идентификации детей](#)).
- **Специалисты должны быть уверены, что они представляют себе, какое воздействие оказывает на лицо, пережившее торговлю людьми, личный опыт гендерно-обусловленного насилия; это важно при проведении оценки индивидуальных потребностей и рисков пострадавшего лица.** Данный аспект следует особенно принимать во внимание, когда специалисты общаются с жертвами, чтобы получить от них информацию, или когда проводят оценку возраста, чтобы определить кем является лицо – взрослым или ребенком, и разрабатывают план непрерывного обеспечения безопасности.
- **Лицам, пережившим торговлю людьми, необходимо предоставить просторное помещение и возможность физического движения,** а также достаточное время, чтобы можно было их выслушать и понять их предпочтения.

<sup>209</sup> ОБСЕ БСП/БТЛ (2021), [Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми](#), с. 17.

<sup>210</sup> Стигма, окружающая изнасилование мужчин, остается табуированной темой во многих культурах, а специальных поставщиков услуг для мужчин, испытавших сексуальную эксплуатацию и сексуальное насилие, нет (или почти нет) во всем мире.

Важно понимать, насколько велико многообразие среди жертв торговли людьми, переживших сексуальное насилие, и обеспечить этим лицам доступ к получению надлежащего психотерапевтического ухода, основанного на реальной ситуации, и индивидуальной наставнической поддержке. Необходимо, чтобы специальные службы и НПО оказывали поддержку лицам, пережившим гендерно-обусловленное насилие, и тогда многие из пострадавших получают шанс быть идентифицированными и обеспеченными защитой.

### 9.3 Культурное соответствие<sup>211</sup>

Культура – это встроенная модель человеческого поведения, в которую входит, помимо прочего, мышление, коммуникация, языки, верования, духовные ценности, практики, обычаи, почести, ритуалы, манеры взаимодействия, роли, взаимоотношения и ожидаемое поведение расовых, этнических, религиозных, социальных или политических групп; способность передавать все это последующим поколениям; взаимодействие с природой<sup>212</sup>.

**Культурное соответствие (также применяется термин «культурная компетенция») демонстрирует уважение к происхождению и личности каждого конкретного человека, тем самым способствуя формированию доверительных отношений** (см.: [Переводчики и культурные посредники](#))<sup>213</sup>. Все учреждения и организации, предоставляющие услуги лицам, пережившим торговлю людьми, должны развивать свои практические подходы посредством наблюдения, выслушивания и усвоения выводов из опыта различных межкультурных ситуаций<sup>214</sup>. [Культурные посредники, лидеры из числа потерпевших от торговли людьми](#) и другие специалисты, обладающие знаниями в области культуры и пониманием культурного многообразия, могут оказать ценную поддержку в обеспечении коммуникации и перевода с одного языка на другой, отличающихся необходимым культурным соответствием.

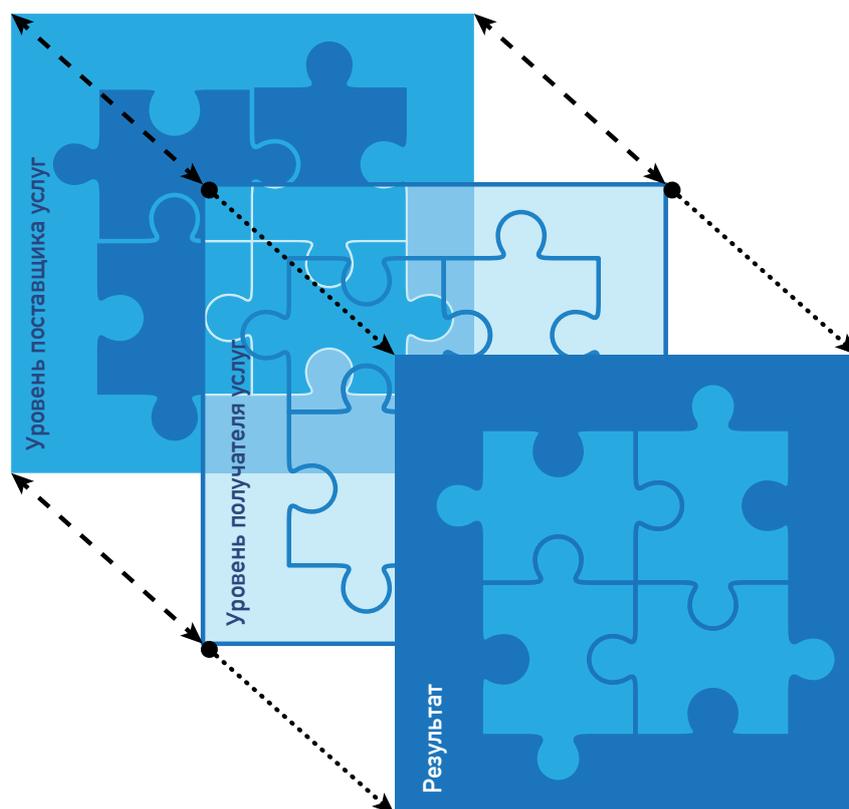
Культурная компетенция означает способность ориентироваться в различных культурах и успешно работать, преодолевая культурные барьеры. Тренинги по культурной компетенции должны быть обязательными для всех специалистов-практиков, работающих в районах с большим или растущим населением, состоящим из лиц, принадлежащих к различным общинам.

<sup>211</sup> В сообществе специалистов по борьбе с торговлей людьми происходит постепенная смена подхода: от культурной компетенции к культурному соответствию. «Культурное соответствие описывает процесс эффективного взаимодействия между уровнями поставщика услуг и клиента. Модель основана на понимании того, что культурная компетенция постоянно изменяется (развивается); поставщики услуг должны непрерывно улучшать качество своей коммуникации, что ведет к улучшению качества ухода и помощи. Тем не менее, предлагаемые уход и помощь не всегда соответствуют тому, что получает клиент. Пациенты и семьи приходят к врачам со своими собственными представлениями о ценностях, взглядами и ожиданиями, что также оказывает свое воздействие на создание или разрушение культурного соответствия». См. Doorenbos, A. Z., & Schim, S. M. (2010), [A Three-dimensional Model of Cultural Congruence: Framework for Intervention](#), J Soc Work End Life Palliat Care, 6(3-4), pp. 256-270.

<sup>212</sup> Planning for Cultural and Linguistic Competence in Systems of Care for children & youth with social-emotional and behavioral disorders and their families, см.: Pires, S. A. (2002), [Building systems of care: a primer](#); Washington, DC: National Technical Assistance Center for Children's Mental Health; Georgetown University for Child and Human Development, Cited in National Center for Cultural Competence (2004), [Checklist for Systems of Care Communities National Center for Cultural Competence](#), Washington, DC: Georgetown University Center for Child and Human Development. См.: Smith, M. A. (2013), [Cultural Sensitive Trauma-informed Therapy for Youthful Victims of Human Sex Trafficking: Setting a Course to Healing](#), Journal of Modern Education Review, 3(7), pp. 523-532.

<sup>213</sup> Модель ADDRESSING Памелы Хэйс (2007), подразумевающая проведение Комплексной культурной оценки (Comprehensive Cultural Assessment), описывает культурологические черты, которые оказывают воздействие на травму, для изучения способов ее преодоления. Браун (2011) отмечает, что данный «акроним Хэйс означает неисчерпывающий, но относительно полный перечень социальных локаций, каждая из которых существует в какой-то степени во всех людях и каждая из которых может стать центральной в развитии идентичности конкретных лиц в данной конкретной культуре». Hays, P. (2008), [Addressing cultural complexities in practice: Assessment, diagnosis, and therapy \(2nd ed.\)](#), American Psychological Association.

<sup>214</sup> Anta Brachou, Hibiscus for Social Change, [Anti-Trafficking](#).



Источник: Schim, S. M., & Doorenbos, A. Z. (2010)

Все поставщики услуг, оказывающие услуги жертвам торговли людьми, должны активно разрабатывать и выполнять планы действий, направленные на увеличение штата сотрудников и доверенных лиц в своих организациях, с тем чтобы состав специалистов отражал этнический состав пользователей их услуг; необходимо также подбирать представителей этнических общин, обладающих необходимыми знаниями, опытом и навыками, которых можно было бы назначить на старшие руководящие должности.

Сотрудники, работающие непосредственно с лицами, пережившими торговлю людьми, должны пройти подготовку в сфере культурной компетенции и знать, как преодолевать культурные границы в процессе своей работы. Это повысит их профессиональный потенциал, необходимый для успешного взаимодействия с индивидуальными пользователями услуг<sup>215</sup>.

## Модель культурной компетенции по С. М. Шим

**Модель культурной компетенции, созданная С. М. Шим, – это модель ухода за лицами, которую можно применять в работе с жертвами торговли людьми.** Она содержит рекомендации и указания для социальных работников, специалистов в области психического здоровья, младшего медицинского персонала и других медицинских работников, ухаживающих за различными группами пациентов, семьями и представителями самых разных общин<sup>216</sup>.

<sup>215</sup> Ariyo, D. (2020), [Black Lives Matter and The UK Anti-Trafficking Sector](#), Thomson Reuters News, 17 June 2020.

<sup>216</sup> Schim, S. M., & Doorenbos, A. Z. (2010), [A Three-Dimensional Model of Cultural Congruence: Framework for Intervention](#), Journal of Social Work in End-of-Life & Palliative Care, 6(3-4), pp. 256-270.

**Модель Шим предусматривает наличие необходимого «уровня поставщика услуг» (см. рисунок выше), который состоит из 4 компонентов: (а) многообразии культур, (б) понимание культурных особенностей, (в) учет культурных особенностей и (г) поведение в рамках культурной компетенции<sup>217</sup>.**

**Культурное соответствие проявляется в установках, политике и практике, которые основаны на:**

- понимания ценности многообразия и адаптации к нему;
- способности к честной самооценке;
- осознании динамики, присущей процессу взаимопроникновения культур;
- институционализации знаний о культурных особенностях<sup>218</sup>.

## 10 Коммуникация с детьми<sup>219</sup>



Дети имеют право быть услышанными и участвовать в решениях, непосредственно затрагивающих их интересы. Все решения, касающиеся детей, должны всегда приниматься так, чтобы их права и наилучшие интересы были на первом месте (см.: [Модель Ланди](#); [Модель «Барнахус»](#)).

Все объяснения, адресованные детям, должны соответствовать их возрасту и быть *ориентированными на права ребенка*.



**Информированное участие ребенка, пострадавшего от торговли людьми, должно гарантировать его полноценное вовлечение на всех стадиях и в контексте принятия всех решений, касающихся этого ребенка. Следует постоянно вести запись мнений, высказываемых ребенком, и его взглядов. Детям должна быть предоставлена информация, соответствующая их возрасту и учитывающая уровень их развития, а также материалы об их правах. Они должны быть проинформированы о своем праве участвовать и задавать вопросы обо всех решениях, имеющих к ним отношение.**

<sup>217</sup> Этот уровень более полно рассматривается в других публикациях. См.: Schim, S.M., Doorenbos, A.Z., Benkert R., & Miller J. (2007), [Culturally congruent care: Putting the puzzle together](#), Journal of Transcultural Nursing, 18(2), pp. 103-110. Помимо этого, он используется как основа для инструмента оценки культурной компетенции, который применяется в отношении различных поставщиков услуг в области здравоохранения и студентов, специализирующихся в данной области. См.: Doorenbos, A.Z., & Schim, S.M. (2004), [Cultural competence in hospice](#), American Journal of Hospice and Palliative Care, 21(1), pp. 28-32; Doorenbos, A. Z., Schim, S. M., Benkert, R., & Borse, N. N (2005), [Psychometric evaluation of the cultural competence assessment instrument among healthcare providers](#), Nursing Research, 54(5), pp. 324-331; Schim, S. M., Doorenbos, A. Z., & Borse, N. N. (2005), [Cultural competence among Ontario and Michigan healthcare providers](#), Journal of Nursing Scholarship, 37(4), pp. 354-360; Schim, S. M., Doorenbos, A. Z., & Borse, N. N. (2006), [Enhancing cultural competence among hospice staff](#), American Journal of Hospice & Palliative Medicine, 23(50), pp. 404-411; Schim, S. M., Doorenbos, A. Z., Miller, J., & Benkert, R. (2003), [Development of a cultural competence assessment instrument](#), Journal of Nursing Measurement, 11(1), pp. 29-40.

<sup>218</sup> Один из ресурсов, касающихся подготовки в области культурной компетенции, является [DiversityRX](#). Он предназначен для сектора здравоохранения, но его можно использовать и в более широком контексте. Дополнительно можно обратиться к другим источникам, например, см.: [National Center for Cultural Competence \(NCCC\)](#) – организация, которая является составной частью Центра по развитию детей и человеческому развитию в Джорджтаунском университете. См. также ресурс [Child Welfare Information Gateway](#), на котором собраны многие источники по культурной компетенции в работе с детьми и молодежью.

<sup>219</sup> Статья 39 [Конвенции ООН о правах ребенка](#) устанавливает, что все соответствующие меры должны быть приняты, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления. Статья 12 предусматривает, что «государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка». Это означает, что собственные взгляды ребенка или молодого человека относительно его возраста и мнения о прошлом опыте должны быть полностью приняты во внимание и изучены.

**В ходе принятия любых мер и при общении с детьми следует сделать так, чтобы их особые права и наилучшие интересы были центральным, главнейшим приоритетом**<sup>220</sup>. Меры со стороны взрослых в отношении любого ребенка, находящегося в уязвимом положении, могут оказать на него сильное и продолжительное воздействие, и поэтому отношение к детям всех заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН, имеет огромное значение: оно может быстро привлечь ребенка и обеспечить продолжение его контакта с поставщиком услуг и его безопасность, а может, напротив, оттолкнуть его от принятия любой помощи<sup>221</sup>.

**Надлежащие, не допускающие грубого вмешательства и полные заботы меры в отношении любого ребенка, который может быть жертвой торговли людьми, имеют решающее значение для завоевания доверия с самого первого момента взаимодействия с ребенком.** Такое отношение поможет ребенку поверить в систему защиты и в специалистов, которые находятся рядом с ним ради его защиты. Позитивные, дружелюбные, ориентированные на права детей и соответствующие их возрасту действия взрослых исключительно важны для детей, которым может быть очень трудно проникнуться доверием к взрослым. Цель должна состоять в том, чтобы помочь таким детям поверить в доброе к ним отношение, учитывающее их интересы и демонстрирующее заботу об обеспечении их немедленной защиты и благополучия.

## 10.1 Модель Ланди



[Конвенция ООН о правах ребенка](#) требует от государств, ее подписавших, обеспечить соблюдение прав ребенка. Согласно статье 12, государственные служащие (учителя, социальные работники и политики) обязаны уделять должное внимание взглядам ребенка по всем вопросам, затрагивающим детей (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Жилье для детей](#); [Модель «Барнахус»](#))<sup>222</sup>.

«Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка».

### **Статья 12 Конвенции ООН о правах ребенка (КПР ООН)**<sup>223</sup>

«Уважение взглядов ребенка: дети имеют право свободно выражать свое мнение по вопросам, их затрагивающим. Взрослые должны слушать и воспринимать детей серьезно».

### **Статья 12 КПР ООН (версия, адаптированная ЮНИСЕФ для детей)**<sup>224</sup>

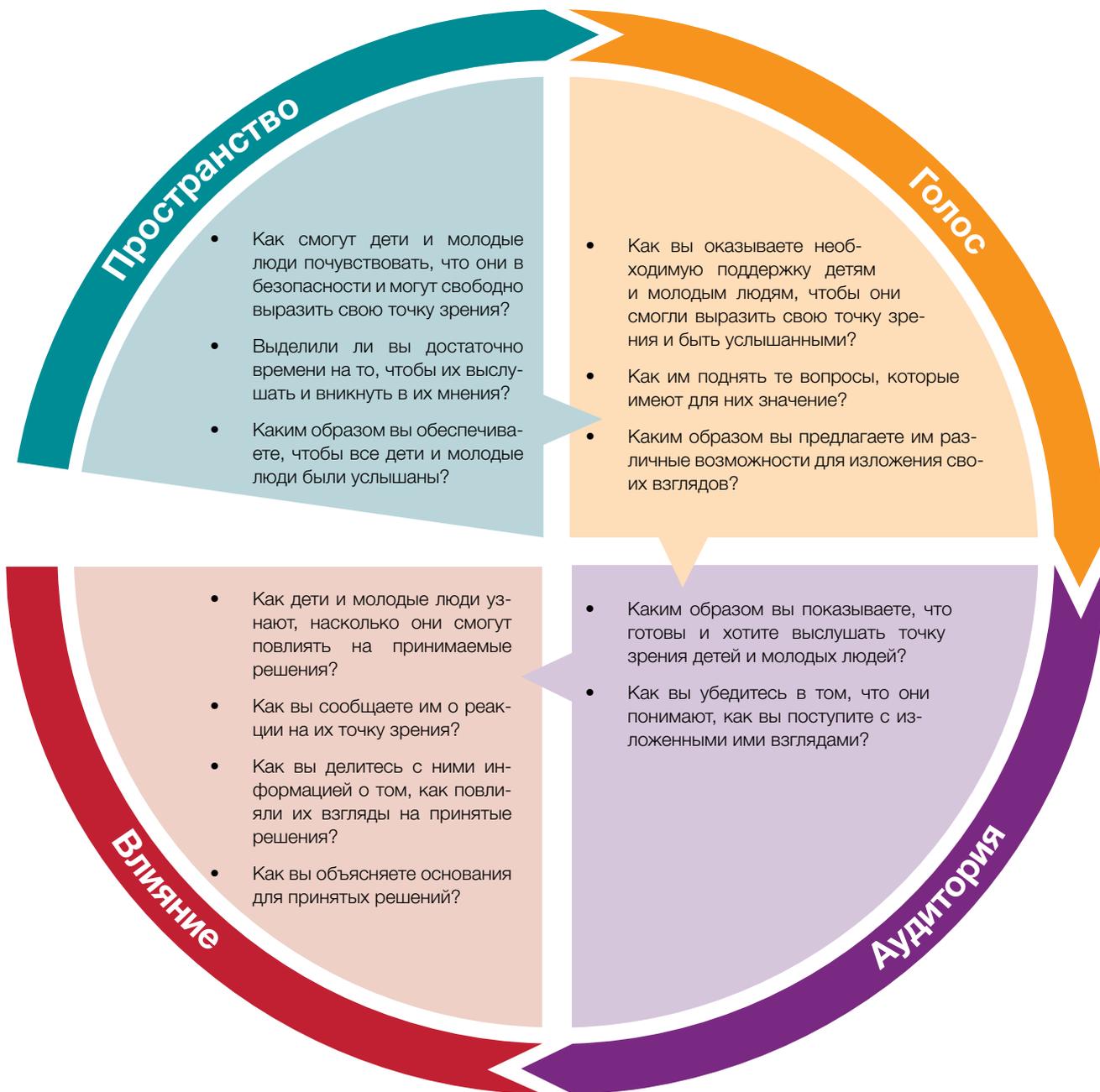
<sup>220</sup> Это обязательство относится ко всем странам-сторонам Конвенции о правах ребенка. Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, ст. 2, [Convention on the Rights of the Child](#).

<sup>221</sup> Дети, ставшие жертвой торговли людьми, часто сталкиваются с дискриминацией, которая проявляется, например, в отношении к ним как к «преступникам», как к лицам со слабым характером или низким статусом – то есть к тем, кто уже не имеет значимого будущего. Дети-мигранты могут дополнительно сталкиваться со значительными культурными и языковыми барьерами, так же как и с неуважительным отношением к ним как к «чужим». Подобное отношение к детям и молодежи может иметь место, как известно, и в профессиональной среде, если подход с учетом пережитой травмы и создание благоприятной среды не приняты в ней в качестве основы для внутренней культуры или если в ней наблюдается профессиональный стресс и выгорание специалистов. Еще один фактор распространенности такого отношения – недостаточная подготовка в сфере противодействия торговле людьми или отсутствие регулярного обновления устаревших программ обучения. Там, где дискриминация встает на пути реализации прав ребенка, страдают дети, а торговцы людьми пользуются безнаказанностью.

<sup>222</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, ст. 12, [Convention on the Rights of the Child, Art. 12](#). Этот пункт относится к государствам-сторонам Конвенции о правах ребенка.

<sup>223</sup> Там же.

<sup>224</sup> ЮНИСЕФ, Конвенция о правах ребенка: версия для детей, ст. 12, [Convention on the Rights of the Child: The children's version](#).



Источник: Hub na nÓg (n.d.), Lundy Model: Everyday Spaces Checklist

**Модель Ланди предлагает способ концептуализации права ребенка на участие, как того требует статья 12 КПР ООН.** Эта модель создана, чтобы привлечь внимание лиц, принимающих решения, к разным, хотя и взаимосвязанным элементам этого требования<sup>225</sup>. Она разработана для того, чтобы предложить «юридически обоснованный, но удобный для пользователей» подход к участию ребенка, который может быть применен в любом контексте в рамках работы с различными детьми<sup>226</sup> (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Жилье для детей](#); [Модель «Барнахус»](#)).

«Понимание того, как право быть услышанным соотносится с другими правами ребенка в КПР ООН, является одной из отличительных черт модели и указывает, например, на необходимость безопасного и инклюзивного пространства для детей.

Адаптированные для детей версии законов, рекомендаций и стандартов дадут детям возможность понять для самих себя, в чем состоят их права, и узнать, чего именно им следует ожидать от работающих с ними специалистов. Если ребенок не понимает, в чем состоят его права, он не сможет потребовать их соблюдения. Все специалисты, работающие с детьми, должны обладать определенными навыками для того, чтобы обеспечить детям возможность выразить свои взгляды и быть услышанными, а также чтобы принимать меры, касающиеся ребенка, с учетом его взглядов. Помимо этого, детям должна быть предоставлена возможность изложить свои взгляды лицам, принимающим решения, если дети того пожелают».

**Профессор Лора Ланди**

**Модель Ланди выделяет четыре взаимосвязанных элемента: пространство и голос, аудитория и влияние.** Она указывает на то, что [статья 12 КПР ООН](#) отражает явную хронологию (последовательность действий), в соответствии с которой на первом этапе следует обеспечить право ребенка на выражение своих взглядов, а затем реализовать право ребенка на должное внимание к его мнению. Поскольку процесс принятия решений в отношении детей редко бывает статичным, модель предусматривает, что после того как ребенок был проинформирован о степени влияния его мнения и получил ответ на это мнение, данный процесс может быть начат снова.

**Статья 12 может быть полностью понятна только в случае ее изучения в свете других соответствующих положений КПР ООН,** в особенности [статьи 2](#) (недискриминация), [статьи 3](#) (наилучшие интересы ребенка), [статьи 5](#) (право на руководство со стороны родителей и других законных представителей), [статьи 13](#) (право и свобода искать, получать и передавать информацию) и [статьи 19](#) (защита от насилия).

<sup>225</sup> Модель Ланди была разработана Лорой Ланди по итогам крупного исследовательского проекта, выполненного по заказу Уполномоченного по правам детей и молодежи Северной Ирландии (НИССУ). Автор обратила внимание на то, что профессионалы часто преуменьшали, «сокращали» требование слушать «голос ребенка», и она с тревогой относилась к тому, что это «суженное отношение» потенциально могло ослабить и подорвать требование активно выяснять точку зрения детей и относиться к ней с должным уважением. В 2003-2004 гг. по заказу Уполномоченного Северной Ирландии по правам детей и молодежи было проведено исследование, касающееся выполнения Конвенции о правах ребенка, с целью определить приоритеты для офиса Уполномоченного. Требовалось выявить те области, в которых игнорировались или недооценивались права ребенка. Группа ученых провела интервью более чем с 1 000 детей и 350 взрослыми заинтересованными участниками. Благодаря этому исследованию было выявлено несоблюдение статьи 12 Конвенции о правах ребенка (право ребенка на то, чтобы его взглядам уделялось должное внимание) как одной из сквозных проблем, влияющих на все аспекты жизни ребенка, включая право на образование. Дети и молодые люди регулярно сообщали о разочаровании из-за того, что к их взглядам никто не прислушивался и не воспринимал всерьез. Одним из факторов, который, как выяснилось, препятствовал полной реализации прав ребенка, был тот факт, что точный смысл и природа статьи 12 не воспринимались полностью теми, кто обязан был ее выполнять [...] Часто смысл статьи описывается в контексте «голос ребенка», «голос учеников» или «право быть услышанным», но эти формулы способны исказить и даже подрывать права ребенка и молодежи. Ввиду этого Ланди, отталкиваясь от результатов исследования для Уполномоченного, предложила модель участия детей в соответствии с их правами, которая обеспечивает юридически обоснованную, но при этом практическую концептуальную основу статьи 12 Конвенции о правах ребенка. Модель Ланди дает практическое и краткое изложение статьи 12, которое в сжатом виде излагает это положение и при этом подчеркивает взаимодействие с молодежью. Более того, в формулировании правового значения каждой из четырех концепций модель вносит уникальный вклад в понимание статьи 12: она связывает успешное выполнение этой статьи с реализацией других упомянутых в Конвенции прав, включая право на получение информации, недискриминацию и должное руководство и управление со стороны взрослых; подчеркивает, что статья 12 говорит о праве, а не об обязанности; делает акцент на том, что обязательства в рамках этой статьи игнорируются, особенно обязанность взрослых, уполномоченных обеспечивать ее выполнение, слушать и относиться ко взглядам ребенка «с должным уважением»; четко указывает на ответственность лиц, уполномоченных соблюдать положения Конвенции, поскольку детям следует помогать как в формулировании, так и в выражении своих взглядов; исправляет ошибочное понимание того, что это право якобы относится только к тому ребенку, который способен выражать свое зрелое мнение. Queen's University Belfast, [Improving Awareness and Understanding of the Government's Obligation to Involve Children in Decision-Making](#).

<sup>226</sup> См. также: Lundy, L. (2007), [Voice is not enough: conceptualising Article 12 of the United Nations Convention on the Rights of the Child](#), British Educational Research Journal, 33(6), pp. 927-942.



### **Коммуникация с родителями, имеющими маленьких и грудных детей, с учетом пережитой ими травмы**

**«Лучше всего работать с родителями, пока за их детьми присматривает кто-то другой, кому они доверяют и кого они считают надежным, с тем чтобы они могли сосредоточиться на встрече и полностью и открыто высказать свои мысли.**

Однако во многих случаях это невозможно. В ситуациях, когда маленькие или грудные дети должны находиться вместе с родителями во время встречи, следует соблюдать процедуру, описанную ниже.

- Принять присутствие малолетних и грудных детей в позитивном, утверждающем ключе. С ними не следует обращаться лишь как с «приложением» к их родителям.
- У детей тоже есть права и привилегии, которые следует учитывать – наряду с правами их родителей и независимо от них.
- Матерям грудных детей следует предоставить чайник, свежую питьевую воду и соответствующее место и пеленальный столик, чтобы они могли переодеть ребенка. Следует предложить им возможность уединиться, чтобы сменить ребенку одежду и покормить его грудью, если это для них предпочтительно (независимо от того, есть ли для этого отдельное помещение).
- Необходимо по возможности обеспечить светлое и комфортабельное для детей помещение. Бывает полезно отвлечь детей, например, книгами, игрушками, карандашами и фломастерами; приготовить для них маленькие стулья или подушки, на которых они могли бы расположиться. Следует убрать все потенциально травмирующие визуальные или печатные материалы. Необходимо избегать обсуждения любого травмирующего опыта при детях.
- Процедуры, направленные на защиту детей, должны соблюдаться постоянно. Все грудные дети и дети более старшего возраста должны находиться в безопасности и получать соответствующую заботу и уход. Если ребенок напуган, слишком погружен в себя или имеет признаки запущенности либо если имеются другие тревожные сигналы и индикаторы, необходимо следовать правилам, направленным на обеспечение защиты и безопасности ребенка, и проконсультироваться с экспертом по правам ребенка.
- Необходимо избегать поспешных оценок в отношении того, насколько качественно лица, пережившие торговлю людьми, выполняют свои родительские обязанности, поскольку может существовать достаточно много не зависящих от них факторов. Например, люди в состоянии тревоги, страха или смущения могут вести себя с детьми иначе, находясь в присутствии специалистов, имеющих, с их точки зрения, властные полномочия. В таких случаях они могут на время проигнорировать потребности ребенка из уважения к специалисту, что необязательно означает ситуацию общего пренебрежения интересами ребенка. Эта первоначальная реакция может измениться, как только будут установлены рабочие взаимоотношения, построенные на доверии. Квалифицированные специалисты по правам ребенка должны быть уведомлены во всех случаях, когда появляются серьезные опасения относительно безопасности и благополучия детей. Во всех случаях родитель на протяжении всего процесса должен получать разъяснения, предоставленные с учетом пережитой им травмы и в соответствии с руководящими принципами протокола МПЖН.

- Родители могут думать, что они должны делать замечания или контролировать ребенка, который ведет себя слишком активно и шумно просто в силу своего возраста. В таких случаях им будет легче, если поведение ребенка будет позитивно оценено как нормальное, и детям порекомендуют поиграть и не обращать внимания на проходящую встречу родителей со специалистами. Специалисты могут своим примером нормализовать обстановку, если станут разговаривать непосредственно с детьми спокойным и дружелюбным тоном, и стараться, чтобы дети были заняты своими делами. Важно помнить, что ребенок может быть активным, любопытным или разговорчивым, если он уверен в себе, и это можно поощрять, вовлекая ребенка в разговор через короткие интервалы времени и демонстрируя одобрение его интересов. Присутствие детей допускает такой подход, потому что имеющиеся у них потребности и их текущее поведение легко позитивно комментировать и обсуждать.
- В ходе встречи будет полезно признать, насколько важен собственный опыт родителей как с точки зрения решения сложных проблем, так и с точки зрения удовольствия от общения с детьми. Часто это становится эффективным способом установить отношения доверия с потерпевшими, для которых важен тот факт, что присутствие их детей воспринимается положительно и приветствуется, и которые чувствуют себя лучше от того, что они получают поддержку и признание как родители. Это также важно с точки зрения использования практики «здесь и сейчас», которая помогает сосредоточить внимание на настоящем моменте.
- На любом этапе встречи, на которой присутствуют дети, важно внимательно наблюдать за их реакцией. Их реакция на любое огорчение родителей всегда очень показательна. Помните о том, что грудные дети и маленькие дети могут почувствовать эмоции окружающих и испытать на себе влияние стресса и обеспокоенности людей, находящихся рядом с ними (особенно если это касается их родителей). Дети в возрасте около 2 лет могут понимать разговорный язык, даже если они сами еще не говорят. Если в ходе дискуссии родитель начинает переживать слишком сильные эмоции, нужно немедленно сделать перерыв и для него, и для ребенка.
- Специалисты могут столкнуться с тем, что некоторые дети реагируют на любое огорчение их родителей и уже привыкли пытаться «защитить» их и успокоить. Другие дети могут уловить стресс, который испытывают их родители, и принять его как факт, никак не реагируя на него явным образом, но это не должно привести к заключению, что они способны справиться с этой ситуацией и «привыкли» к ней. Состояние стресса у родителей тревожит и расстраивает любого ребенка. Если невозможно избежать присутствия ребенка при обсуждении травмирующих вопросов, само обсуждение должно быть разделено на короткие части «вопрос-ответ» с частыми интервалами, в ходе которых дети и их родители могут получить позитивный заряд одобрения и поддержки. Присутствие грудных детей и детей младшего возраста, к счастью, дает хорошую возможность перейти к легкой беседе, посвященной ситуации «здесь и сейчас».

**Источник:** [The Trauma-informed Code of Conduct for All Professionals Working with Survivors of Human Trafficking and Slavery \(TiCC\)](#)<sup>227</sup>

<sup>227</sup> [The Trauma-informed Code of Conduct For all Professionals working with Survivors of Human Trafficking and Slavery \(TiCC\)](#), Rachel Witkin and Dr. Katy Robjant, Helen Bamber Foundation, 2018.

## 11 Наставническая поддержка и помощь опытных кураторов для всех специалистов, работающих с жертвами торговли людьми

Работа с лицами, пережившими торговлю людьми, приносит огромное удовлетворение, однако она также очень напряженная и сопровождается большими эмоциональными нагрузками. Персоналу, оказывающему услуги пострадавшим, следует обеспечить наставническую поддержку и помощь со стороны более опытных специалистов-кураторов. Важно, чтобы все поставщики услуг и специалисты были осведомлены о рисках косвенной травматизации и профессионального выгорания.

**Косвенная травматизация** – это термин, который используется для описания кумулятивного отрицательного психологического эффекта, который может возникнуть в результате присутствия человека при вызывающих ужас показаниях и/или в результате неоднократного воздействия травмирующей информации. Это может происходить с сотрудниками, которые первыми оказывают помощь лицам, пострадавшим от торговли людьми, а также с персоналом, выполняющим не такие приближенные к ситуации обязанности (исследователи, администраторы и регистраторы), но при этом находящимся рядом или получающим данные и информацию о травмирующих событиях и ситуациях. В некоторых случаях *пассивное* получение информации может привести к более серьезному воздействию этой информации, чем непосредственная работа с пострадавшими и решение их проблем.

Косвенная травматизация может оказывать серьезное воздействие на эмоциональное благополучие специалистов и тем самым на их способность хорошо выполнять свои обязанности и нормально функционировать. Она может проявляться во вторичных симптомах посттравматического синдрома (ПТСР) или в поведении и состоянии человека – например, в навязчивых мыслях, ночных кошмарах, отстраненности, раздражительности, повышенной чувствительности к насилию, в чувстве безнадежности и бессилия, печали, социальной самоизоляции и разрыве связей с другими людьми, а также в физических симптомах (таких, как панические атаки, плохой сон и головные боли). Косвенная травматизация и выгорание могут серьезно повредить способности сотрудников, первыми оказывающих помощь жертвам, работать с пострадавшими от торговли людьми, если эти специалисты становятся циничными, отстраненными и/или с трудом чувствующими эмпатию либо, напротив, чересчур глубоко вовлекаются в процесс и начинают идентифицировать себя с клиентами, что мешает им оставаться независимыми и демонстрировать личную эффективность<sup>228</sup>.

**Профессиональное выгорание** – это термин, применяющийся для описания «состояния физического, эмоционального и психического истощения, вызванного длительным вовлечением в ситуации, требующие эмоционального напряжения»<sup>229</sup>. Оно ассоциируется с очень высокой рабочей нагрузкой и/или работой в среде, где сотрудники не получают поддержки. В результате сотрудники испытывают состояние чрезмерного эмоционального и физического истощения, появление циничного отношения и отстраненности от своей работы; это сопровождается ощущением низкой эффективности и недостаточных результатов.

**Обязанность руководства любой организации – обеспечить, чтобы персонал на всех уровнях и на всех должностях получал должную поддержку и помощь.** Необходимо позаботиться о том, чтобы все работники получали поддержку, помогающую им сохранить здоровье и благополучие. Речь идет о сотрудниках государственных и негосударственных структур, предоставляющих услуги; правоохранительных органов (сотрудники, работающие с пострадавшими), организаций гражданского общества и НПО.

<sup>228</sup> Адаптировано на основе публикации McCann & Pearlman, 1990; Pearlman & Saakvitne, 1995; McCann, I. L., & Pearlman, L. A. (1990), [Vicarious traumatization: A framework for understanding the psychological effects of working with victims](#), Journal of traumatic stress, 3(1), pp. 131-149; Pearlman, L. A., & Saakvitne, K. W. (1995), [Treating therapists with vicarious traumatization and secondary traumatic stress disorders](#), Compassion fatigue: Coping with secondary traumatic stress disorder in those who treat the traumatized, 23, pp. 150-177.

См. также: Rønning, L., Blumberg, J., & Dammeyer, J. (2020), [Vicarious traumatization in lawyers working with traumatised asylum seekers: a pilot study](#), Psychiatry, Psychology and Law.

<sup>229</sup> Pines, A., & Aronson, E. (1988), Career burnout: Causes and cures, New York, Free Press.

Любая организация, работающая с лицами, пережившими торговлю людьми, должна содействовать обеспечению безопасности<sup>230</sup>, охране здоровья и благополучию всех сотрудников в контексте особенностей их работы, среды и профессиональных полномочий. Далее описаны меры, которые должны стать нормой профессиональной культуры организации и поддерживаться систематической и последовательной ежедневной практикой работы руководства и старших должностных лиц.

- **Понимание и признание травмирующего характера работы и ее потенциального воздействия на благополучие всех сотрудников организации (а не только сотрудников, первыми оказывающих помощь жертвам).** Необходимо обеспечить, чтобы все сотрудники чувствовали, что их ценят и поддержат в любое время.
- **Проведение надлежащей оценки рисков, состояния здоровья и защищенности сотрудников с целью определить, насколько велика опасность в том месте, куда сотрудники могут выезжать по делам или где они работают.** Необходимо обеспечить соблюдение всех возможных мер по обеспечению безопасности в соответствии с самыми высокими стандартами, существующими в данной юрисдикции; не допускать, чтобы сотрудники работали в одиночку, подвергали себя излишней опасности в травмирующей среде и оставались на работе слишком долго.
- **Поощрение культуры, в которой сотрудники чувствуют себя в безопасности, на своем месте и понимают, что их работа ценится; в которой они могут обмениваться опытом и откровенно высказываться на соответствующих площадках о том, какое воздействие оказывает на них их работа.** Необходимо обеспечить доступ к консультациям с психологом и наставнической поддержке. Также следует выделить время в течение рабочего дня, чтобы персонал мог принять участие в групповых встречах или мероприятиях другого формата, посвященных оказанию поддержки (по крайней мере, один раз в месяц). Такие встречи позволяют обмениваться опытом и получать необходимую поддержку от коллег.
- **Внедрение системы регулярного анализа дел, обеспечивающей сотрудникам получение индивидуальной поддержки и подробных рекомендаций по работе.** Анализ дел должен гарантировать, что индивидуальная рабочая нагрузка каждого сотрудника регулируется эффективно и что есть общее понимание масштабов этой нагрузки, а также сложности, объема и интенсивности необходимой работы с каждым делом.
- **Поддержка сотрудников в вопросе профессиональных границ их деятельности; сотрудники должны быть уверены, что в своей организации они всегда получают помощь и поддержку.** Они не должны чувствовать себя изолированными, перегруженными своими обязанностями или *в одиночку отвечающими* за благополучие и безопасность лиц, переживших торговлю людьми.
- **Организация обучения для руководства и для всех сотрудников, с тем чтобы они могли вовремя выявлять признаки косвенной травматизации и профессионального выгорания, отслеживать возникающие риски и точно знать, как следует реагировать на эти проблемы.**
- **Проведение обучения для содействия постоянному карьерному росту сотрудников при помощи расширения их знаний и совершенствования их навыков и методов работы.**

<sup>230</sup> CARE International (2014), [Personal Safety & Security Handbook](#); OCHA (2011), [Safety and security for national humanitarian workers](#); Save the Children UK (2010), [Safety First: A safety and security handbook for aid workers](#); IFRC (2009), [Stay Safe: The International Federation's guide to a safer mission](#); ICRC (2006), [Staying Alive: Safety and Security Guidelines for Humanitarian Volunteers in Conflict Areas](#).

## 11.1 Вводный инструктаж, обучение и обеспечение благополучия волонтеров

Обычно в организациях, оказывающих поддержку лицам, пережившим торговлю людьми, работают волонтеры. Это может быть полезным и приносящим удовлетворение опытом как для волонтеров, так и для поставщиков услуг, которым волонтеры бескорыстно отдают свое личное время.

С учетом навыков, необходимых для работы в сфере противодействия торговле людьми, и высокого уровня ответственности при оказании поддержки лицам, пострадавшим от этого преступления, у каждой организации, использующей труд волонтеров, должен быть свод правил по работе с ними. Речь идет о кодексе поведения, процедурах, связанных с решением проблем, и системах для ведения мониторинга и получения отзывов о работе и жалоб.

**Должна быть составлена должностная инструкция для работы волонтера и список требований для каждой волонтерской должности.** Волонтеры должны быть проверены в соответствии с национальными стандартами, проинструктированы и обучены.

**Важно, чтобы на волонтеров никогда не возлагали обязанности, не соответствующие их задачам или интересам лиц, с которыми они работают (пример – выполнение ими в одиночку таких действий, как проведение оценки потребностей и рисков пострадавших лиц или координирование предоставления услуг).** Оказание наиболее важных услуг и выполнение сложной работы, сопровождаемой повышенным риском и связанной с раскрытием информации из рассказов лиц, переживших торговлю людьми, или очень личных и конфиденциальных данных и подробностей, должны осуществляться профессионально подготовленными сотрудниками, а не волонтерами. Последние должны всегда работать с лицами, пережившими торговлю людьми, под непосредственным руководством имеющего необходимую квалификацию профессионального сотрудника, отвечающего за выполнение такой работы (см.: [Работа с данными и их защита](#); [Конфиденциальность](#); [Информированное согласие 1](#)).

У волонтеров должен быть такой же доступ к наставнической поддержке, оценке и помощи со стороны более опытных специалистов-кураторов и рефлексивной практике, что и у профессионального персонала.

## 12 Протокол МПЖН: процедуры для работы с лицами, пострадавшими от торговли людьми

Протокол МПЖН содержит описание основных процедур, которые нужно соблюдать всем специалистам, работающим с жертвами торговли людьми.

### 12.1 Обязанность соблюдать конфиденциальность

Информация личного характера и истории каждого человека являются в высшей степени конфиденциальными. Раскрытие этой информации может иметь серьезные последствия для настоящей и будущей безопасности жертв и их семей. Правила в области соблюдения конфиденциальности должны включать инструкции, касающиеся всей коммуникации, хранения записей онлайн и в традиционном формате, а также обмена данными (см.: [Работа с данными и их защита](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#)).

Помимо обязательств в области конфиденциальности, необходимо, чтобы вся работа строилась на основе постоянного, открыто проявляемого уважения к каждому человеку и его неприкосновенности, приватности, частной и семейной жизни, а также личному имуществу<sup>231</sup>.

<sup>231</sup> Совет Европы и Европейский суд по правам человека (2020), Руководство по применению статьи 8 Европейской конвенции по правам человека «Право на уважение частной и семейной жизни», [Guide on Article 8 of the Convention – Right to respect for private and family life](#). См. также: Roagna, I. (2012), [Protecting the right to respect for private and family life under the European Convention on Human Rights](#), Council of Europe human rights handbooks.



Требования в отношении конфиденциальности должны быть четко отражены в национальных законах и в положениях МПЖН, с тем чтобы они были обязательным руководством для всех учреждений. Любое ведомство, организация или поставщик услуг, которые вступают в контакт или работают с лицами, пережившими торговлю людьми, должны иметь четкую и исчерпывающую политику в области конфиденциальности, в одинаковой мере обязательную для всех специалистов, волонтеров и пользователей услуг. Должна работать система независимого мониторинга, оценки и подотчетности, обеспечивающая соблюдение этой политики и ее регулярный пересмотр и обновление.

**С самого первого контакта с лицами, пережившими торговлю людьми, специалисты должны давать им разъяснения по поводу того, как они, а также всех прочие специалисты, участвующие в работе с жертвами, выполняют свои обязанности в области соблюдения конфиденциальности.** К этим разъяснениям следует возвращаться и акцентировать на них внимание в любой подходящий момент в процессе установления профессиональных отношений, и их следует вновь повторять каждый раз, когда в работу вовлекаются новые специалисты (см.: [Переводчики и культурные посредники](#); [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#)).

**Лицам, пережившим торговлю людьми, важно знать следующее:**

- **причину, по которой требуется получить от них информацию;**
- **как эта информация будет регистрироваться и храниться;**
- **как они смогут получить доступ к своим файлам и информации;**
- **какие люди и учреждения смогут использовать и получать эту информацию**<sup>232</sup> (с самого начала важно объяснить, что существует обязательство обмениваться информацией о жертвах торговли людьми с другими организациями, государственными ведомствами, иммиграционной службой или полицией);
- **какой объем информации и какого характера может быть передан другим конкретным сторонам с информированного согласия лиц, переживших торговлю людьми** (см.: [Работа с данными и их защита](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#)). Например, передается ли основным заинтересованным сторонам вся информация, включая персональные данные, или только информация по конкретному делу без персональных данных лица (например, информация для сотрудников полиции, расследующих дело, о том, что данное лицо не хочет сотрудничать с правоохранительными органами) либо соответствующая часть информации относительно предоставления конкретных услуг.

Необходимо во всех случаях получать информированное согласие лица, пострадавшего от торговли людьми, с тем чтобы продвигаться дальше в выполнении любой задачи или принятии необходимых мер, если только нет особых исключительных обстоятельств, которые оказываются более важными, чем соблюдение конфиденциальности и получение информированного согласия (см.: [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#))<sup>233</sup>.

<sup>232</sup> Это требуется оценивать в каждом отдельном случае, когда такая информация запрашивается или требуется.

<sup>233</sup> General Medical Council, [Disclosures for the protection of patients and others](#).



### **Исключительные обстоятельства, при которых требование о соблюдении конфиденциальности может быть отменено**

В некоторых исключительных обстоятельствах требование о соблюдении конфиденциальности и получении информированного согласия может не выполняться в силу превалярования вопросов безопасности. Это должно быть четко прописано в документах, определяющих политику и процедуры поставщиков услуг, и должно быть разъяснено жертвам, с тем чтобы они с самого начала были осведомлены о том, что могут быть особые, строго определенные ситуации, в которых может действовать исключение из общего правила<sup>234</sup>. Еще одно исключение в отношении соблюдения конфиденциальности может появиться в некоторых юрисдикциях, где существует строгая обязанность сообщать о любом преступлении, включая торговлю людьми, правоохранительным органам, как только у специалиста возникает соответствующее подозрение. В случаях, которые могут привести к отмене правила соблюдения конфиденциальности, необходимо как можно раньше, в самом начале работы с жертвой, уведомить ее о том, что вы обязаны сообщать властям определенную информацию, и объяснить, каких вопросов это касается<sup>235</sup>.

## 12.2 Получение информированного согласия

**Часто бывает так, что последствия от принятия любых мер или выполнения различных задач серьезно сказываются на жизни жертв и их семьях, и с этим всегда нужно считаться.** Если лицо дает свое **информированное согласие** на принятие мер, это означает, что у него есть полное понимание того, что именно будет сделано и какими могут быть возможные последствия. Для получения информированного согласия очень важно, чтобы в работе применялся подход, учитывающий пережитую травму, и сама работа проходила в соответствующих условиях, обеспечивающих конфиденциальность. Лица, пострадавшие от торговли людьми, нуждаются в поддержке для принятия ими решений, и им нужно время, чтобы усвоить полученную информацию и сформулировать свои собственные вопросы (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#)).



**Получение информированного согласия от жертвы обязательно на всех этапах, включая процесс перенаправления в структуры МПЖН, получение защиты и индивидуальной поддержки, сотрудничество в ходе уголовного судопроизводства и передачу персональных данных. Для получения информированного согласия может потребоваться переводчик, если в этом есть необходимость, с тем чтобы можно было обеспечить полное понимание и объяснить все соответствующие моменты.**

**Получение информированного согласия должно проходить как процесс: жертвам легче давать согласие на выполнение определенных задач или принятие мер по мере их поступления – вместо того, чтобы сразу же, как некоторые могут ожидать, воспринять всю информацию и согласиться на выполнение многих задач и принятие самых разных мер.** Им требуется поддержка для того, чтобы почувствовать уверенность и быть в состоянии задавать вопросы и слушать пояснения к полученной информации, в том числе повторно, если необходимо. Пострадавшие должны знать, что они имеют право отозвать свое согласие в любой момент, и им следует объяснить (ясно и в доступной форме), как они смогут это сделать<sup>236</sup>.

**Для всех специалистов, включая переводчиков и культурных посредников, лучше работать с жертвами лично или по видеосвязи (если личное взаимодействие невозможно), чем по телефону.** Важно получить информированное согласие в ходе встречи лицом к лицу (если это возможно), потому что многим жертвам

<sup>234</sup> Например, «исключительные обстоятельства, оправдывающие несоблюдение права лица на конфиденциальность, в целях обеспечения более широких общественных интересов. Решения относительно общественных интересов имеют комплексный характер и должны учитывать как потенциальный ущерб, который может принести раскрытие конфиденциальной информации, так и интересы общества в случае продолжения конфиденциального предоставления услуг по охране здоровья». UK Department of Health (2003), [NHS Code of Practice: Confidentiality](#), p. 5. Помимо этого, «если ребенок или молодой человек не дает согласия на раскрытие информации, все еще имеются обстоятельства, позволяющие это сделать: в том случае, если имеется превалярующий общественный интерес в раскрытии такой информации; если раскрытие информации соответствует наилучшим интересам ребенка или молодого человека, не достигшего зрелости или понимания того, почему нужно принять решение о раскрытии информации; или когда раскрытие требуется по закону». Royal College of Nursing (2021), [Principles of Confidentiality](#).

<sup>235</sup> OVCTTAC, [Human Trafficking Task Force e-Guide: Maintaining Confidentiality](#).

<sup>236</sup> Расследование может продолжаться и в том случае, если информация была предоставлена правоохранительным органам и привела к открытию уголовного дела, но затем согласие жертвы было отозвано. British Red Cross, the Human Trafficking Foundation, the Anti-Trafficking Monitoring Group, and Anti Trafficking and Labour Exploitation Unit (ATLEU) (2018), [Principles that underpin early support provision for survivors of trafficking](#), November 2018.

трудно работать с человеком, которого они не видят, и с человеком, с которым они еще не установили рабочих взаимоотношений, основанных на доверии. Такой подход больше помогает в работе и может послужить мотивирующим фактором для лиц, переживших торговлю людьми, потому что они увидят тех, с кем работают, и смогут уловить визуальные сигналы, решаясь дать согласие на принятие тех или иных мер.

#### **Чтобы дать информированное согласие, лицо должно иметь:**

- **правоспособность**<sup>237</sup>;
- **информацию, предоставленную ему на языке, который оно может полностью понимать** (это означает, что требуется привлекать сертифицированных и квалифицированных переводчиков или культурных посредников во всех случаях, когда это необходимо (см.: [Переводчики и культурные посредники](#)));
- **всю соответствующую информацию для лиц, переживших торговлю людьми, необходимую им для того, чтобы они могли принять информированное решение**<sup>238</sup> (это предполагает пояснения по поводу возможных рисков и последствий определенных задач и действий, на которые они могут дать согласие, а также относительно различных доступных вариантов, включая перенаправление к другим специалистам и поставщикам услуг; к таким пояснениям нужно подходить очень внимательно и убедиться в том, что жертвы *хорошо проинформированы, а не перегружены* информацией). Если нет срочности в предоставлении защиты, лицам, пережившим торговлю людьми, следует дать как можно больше времени, чтобы они смогли понять и обдумать полученную информацию.

**Необходимо помнить о том, что некоторые люди, пережившие травмирующий опыт, могут испытывать когнитивные трудности.** Это означает, что для них и усвоение, и раскрытие информации может представлять проблему и вызывать состояние стресса и дискомфорта, даже если они этого не показывают.

## **12.3 Управление, защита и обмен данными и информацией о людях, пострадавших от торговли людьми**

**Любые данные или информация о лице, пережившем торговлю людьми, являются в высшей степени приватными, и при обращении с ними необходимо соблюдать конфиденциальность** (см.: [Конфиденциальность](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#)). Хранение и использование этой информации должно осуществляться с уважением к приватности пострадавших лиц и их безопасности. Тем не менее, обмен данными и информацией необходим, чтобы обеспечить безопасность потерпевших и их доступ к эффективной идентификации, защите, индивидуальной поддержке, услугам, социальной интеграции, уголовному правосудию и возмещению ущерба. Международное право прав человека содержит четкие рамки для поощрения и защиты права на неприкосновенность частной жизни как для взрослых, так и для детей<sup>239</sup>. Четкая и прозрачная коммуникация с пострадавшими лицами, чьи данные могут быть отправлены сторонам внутри страны или в страну происхождения или транзита, должна иметь место на всех этапах.

<sup>237</sup> Национальное законодательство регулирует решения по вопросам правосубъектности. На международном уровне Гагская конвенция о международной защите совершеннолетних от 13 января 2000 года ([Hague Convention XXXV of 13 January 2000 on the International Protection of Adults](#)), также известная как Гагская конвенция 2000, имеет своей целью оказание помощи в трансграничной защите совершеннолетних и их собственности в тех случаях, когда они не могут защитить свои интересы. Конвенция была ратифицирована рядом европейских стран. Она регулирует эти вопросы, предлагая правила, касающиеся определения юрисдикции, использования соответствующих законов и международного признания и применения мер защиты. Конвенция также устанавливает механизм для сотрудничества между органами власти государств-сторон этого договора. Помимо этого, Конвенция также преследует некоторые важные цели, закрепленные в другом договоре – в Конвенции ООН о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года, которая вступила в силу 3 мая 2008 года; речь идет прежде всего о вопросах, затронутых в статье 12 (равенство перед законом) и статье 32 (международное сотрудничество). Генеральный Директорат Европейского парламента по вопросам внутренней политики (2012), [The Hague Convention of 13 January 2000 on the International Protection of Adults: Note](#); Anderson, J. & Ruck Keene, A. (2015), [The 2000 Hague Convention on the International Protection of Adults: five years on](#), *International Family Law*, 2. pp. 91-95.

<sup>238</sup> Важно не перегружать лиц, переживших торговлю людьми, информацией и обсуждением концепций.

<sup>239</sup> Международные инструменты по правам человека содержат четкие и универсальные рамки для продвижения и защиты права на частную жизнь. Это право заложено в следующих документах: Всеобщая декларация прав человека, статья 12, [Universal Declaration on Human Rights](#); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 17, [International Covenant on Civil and Political Rights](#); Конвенция о правах ребенка, статья 16, [Convention on the Rights of the Child](#) и Международная конвенция о защите всех рабочих-мигрантов и членов их семей, статья 14, [International Convention on the Protection of All Migrant Workers and Members of Their Families](#). На региональном уровне право на неприкосновенность частной жизни защищено следующими документами: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, статья 8, [European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms](#); Американская конвенция о правах человека, статья 11, [American Convention on Human Rights](#); Совет Европы, Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, [Council of Europe Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data](#); Дополнительный протокол к Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, касающийся наблюдательных органов и трансграничной передачи данных, [Additional Protocol to the Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data regarding supervisory authorities and transborder data flows](#); Совет Европы, Рекомендация № R(99)5 по защите неприкосновенности частной жизни в Интернете, [Council of Europe Recommendation No. R\(99\) 5 for the protection of privacy on the Internet](#); Директива ЕС о защите персональных данных, [European Union Data Protection Directive](#).



Все данные, относящиеся к нынешним и бывшим жертвам торговли людьми, должны быть защищены, и работа с ними должна отвечать самым высоким стандартам, существующим в юрисдикции, в которой они получены и зарегистрированы. Когда информация о жертве предоставляется (с ее информированного согласия) другим заинтересованным сторонам, необходимо соблюдать самые высокие стандарты безопасного и надлежащего обмена информацией.



#### **Статья 16 Конвенции ООН о правах ребенка**

1. Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, или незаконного посягательства на его честь и репутацию.
2. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства<sup>240</sup>.

Применительно к обращению с данными и информацией и их защите, лицам, пережившим торговлю людьми, должна быть обеспечена (независимо от их иммиграционного статуса или длительности проживания в стране) такая же законная защита их данных и такие же правила обращения с данными, какие обеспечиваются гражданам страны, в которой они находятся.

**К этим правилам относятся следующие:**

- защита неприкосновенности частной жизни пострадавших, заложенная в основу всех мер по сбору данных;
- предоставление на всех этапах информации относительно использования и хранения их данных, относящихся к конкретному делу;
- предоставление разъяснений специалистами и выполнение ими профессиональной обязанности соблюдать **конфиденциальность** и получать информированное согласие до сбора любых персональных данных или обмена ими (см.: [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#));
- хранение данных пострадавших лиц на носителях/в ИТ-системах, имеющих защиту от несанкционированного доступа третьих лиц;
- предоставление права на получение доступа к относящимся к ним файлам и записям и на исправление данных;
- предоставление права отозвать свое согласие в любой момент<sup>241</sup>.

<sup>240</sup> Конвенция ООН о правах ребенка, статья 16, [UN Convention on the Rights of the Child](#). См. также: «В соответствии с законодательством ЕС, персональные данные могут законно собираться только при соблюдении строгих условий, в законных целях, при наличии согласия лица или его представителя либо законного обоснования. В противном случае это вмешательство становится произвольным или незаконным. Лица или организации, собирающие данные и работающие с персональной информацией, должны обеспечивать защиту от злоупотребления этими данными и уважать права владельцев данных, гарантированные законодательством ЕС. Дети и их попечители/представители должны информироваться о том, какие именно данные будут собраны, в соответствии с национальным законодательством. В контексте защиты, предоставляемой международной правом, следует с осторожностью подходить к сбору данных, чтобы предотвратить любую утечку информации, которая могла бы поставить под угрозу заявителя или его семью». European Asylum Support Office (2018), [EASO Practical Guide on age assessment Second edition](#), p. 19.

<sup>241</sup> «Отозвать согласие должно быть так же легко, как и предоставить его. Это означает, что процесс отзыва согласия должен быть доступен как одношаговая операция. Если это возможно, следует обеспечить, чтобы лица могли отозвать свое согласие, используя тот же самый метод, который они использовали, когда давали его». См.: ICO, [How should we obtain, record and manage consent?](#)



**Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми** предусматривает, что любые персональные данные лиц, ставших жертвами торговли людьми, должны использоваться в соответствии с требованиями Конвенции 108<sup>242</sup>.

### **Статья 11**

1. «Каждая Сторона защищает частную жизнь и личность жертв. Касающиеся их персональные данные накапливаются и используются в соответствии с условиями, предусмотренными Конвенцией о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Серия европейских договоров, № 108).
2. В частности, каждая Сторона принимает меры по недопущению раскрытия как средствами массовой информации, так и любым иным способом, личности или разглашения сведений, позволяющих ее идентификацию, если речь идет о жертве, которой является ребенок, за исключением чрезвычайных обстоятельств, когда необходимо найти членов семьи ребенка или иным образом обеспечить его благосостояние и защиту.
3. Каждая Сторона рассматривает возможность принятия, при соблюдении статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод в ее интерпретации Европейским судом по правам человека, мер, направленных на поощрение средств массовой информации к уважению частной жизни и личности жертв путем саморегулирования либо посредством мер регулирования или совместного регулирования.

В Пояснительном докладе к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми<sup>243</sup> говорится, что защита частной жизни жертв торговли людьми и их личности необходима для их физической безопасности, поскольку им угрожает опасность со стороны торговцев людьми, а также риски стигматизации (как самой жертвы, так ее семьи). Защита личности жертв также увеличивает шансы их социальной реинтеграции в стране происхождения, назначения или в стране приема. Защита частной жизни также рассматривается в статье 30 Конвенции, в частности в контексте судебного разбирательства.

Что же касается детей, то статья 11(2) предусматривает особые меры защиты, которые должны обеспечить, чтобы личность ребенка или информация, позволяющая идентифицировать ребенка-жертву торговли людьми, не становились всеобщим достоянием. В исключительных обстоятельствах раскрытие информации относительно личности ребенка-жертвы торговли людьми может быть оправданно необходимостью поиска его родных или другими соображениями, касающимися обеспечения его благополучия и защиты. Стороны Конвенции, тем не менее, вправе решать, какие именно меры они примут для предупреждения неоправданного раскрытия информации. В некоторых странах применяются уголовные наказания за публичное раскрытие любой информации, которая может привести к идентификации жертв некоторых преступлений.

Наконец, статья 11(3) требует от сторон Конвенции принять меры, призывающие средства массовой информации защищать частную жизнь жертв и их личность. Ввиду необходимости не допустить незаконного вмешательства в свободу выражения мнения применительно к СМИ в статье говорится, что такие меры должны приниматься в соответствии со статьей 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) и должны иметь конкретную цель защиты частной жизни жертв и их личности<sup>244</sup>.

<sup>242</sup> Конвенция № 108 была подписана и ратифицирована всеми странами-членами Совета Европы, а также 8 государствами, не являющимися членами СЕ. Совет Европы (1981). Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, 28 января 1981 года, № 108. [Convention for the Protection of Individuals with Regard to the Automatic Processing of Individual Data](#).

<sup>243</sup> Совет Европы, Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>244</sup> Директива 2011/36/EU от 5 апреля 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми и о защите пострадавших (Директива ЕС о торговле людьми) обязывает государства-члены ЕС «принять законодательство о предупреждении торговли людьми, эффективно преследовать преступников и улучшить защиту жертв». Пункт 33 Директивы подтверждает уважение к основным правам человека и соблюдение принципов, «особенно признанных Хартией Европейского союза об основных правах и, в том числе [...], защиту данных личного характера [...]». В частности, Директива «направлена на обеспечение неукоснительного соблюдения указанных прав и

## 12.4 Работа с лицами с инвалидностью, пострадавшими от торговли людьми



### Конвенция ООН о правах инвалидов<sup>245</sup>

#### Статья 16. Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства

1. Государства-участники принимают все надлежащие законодательные, административные, социальные, просветительные и иные меры для защиты инвалидов как дома, так и вне его от всех форм эксплуатации, насилия и надругательства, в том числе от тех их аспектов, которые имеют гендерную подоплеку.
2. Государства-участники принимают также все надлежащие меры для предотвращения всех форм эксплуатации, насилия и надругательства, обеспечивая, в частности, подходящие формы оказания учитывающей возрастную-половую специфику помощи и поддержки инвалидам, их семьям и лицам, осуществляющим уход за инвалидами, в том числе путем ознакомления и просвещения в вопросе о том, как избегать проявлений эксплуатации, насилия и надругательства, определять их и сообщать о них. Государства-участники обеспечивают, чтобы услуги по предоставлению защиты оказывались с учетом возрастно-половой специфики и фактора инвалидности.
3. Стремясь предотвращать проявление всех форм эксплуатации, насилия и надругательства, государства-участники обеспечивают, чтобы все учреждения и программы, предназначенные для обслуживания инвалидов, находились под эффективным наблюдением со стороны независимых органов.
4. Государства-участники принимают все надлежащие меры для содействия физическому, когнитивному и психологическому восстановлению, реабилитации и социальной реинтеграции инвалидов, ставших жертвами любой формы эксплуатации, насилия или надругательства, в том числе путем оказания услуг по предоставлению защиты. Такие восстановление и реинтеграция происходят в обстановке, способствующей укреплению здоровья, благополучия, самоуважения, достоинства и самостоятельности соответствующего лица, и осуществляются с учетом нужд, обусловленных возрастно-половой спецификой.
5. Государства-участники принимают эффективное законодательство и стратегии, в том числе ориентированные на женщин и детей, для обеспечения того, чтобы случаи эксплуатации, насилия и надругательства в отношении инвалидов выявлялись, расследовались и в надлежащих случаях преследовались.

**Важно знать, имеется ли у пострадавшего лица инвалидность, и сделать все возможное (желательно до встречи с ним), чтобы максимально обеспечить комфорт, легкое понимание информации и удобный доступ в соответствии с индивидуальными потребностями этого лица<sup>246</sup>.** В некоторых случаях инвалидность может играть особую роль, так как потерпевшего могли изначально выбрать в качестве мишени именно из-за данного фактора уязвимости или в связи с тем, что его инвалидность могла быть использована

принципов и должна быть имплементирована соответствующим образом». KOK e.V. – German NGO Network against Trafficking in Human Beings (2015), [Data Protection Challenges in Anti-Trafficking Policies: A Practical Guide](#), pp. 54-56.

<sup>245</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2007), Конвенция о правах инвалидов, 24 января 2007 года, A/RES/61/106, ст. 16, [Convention on the Rights of Persons with Disabilities: resolution adopted by the General Assembly](#).

<sup>246</sup> «Некоторые люди с инвалидностью не могут четко говорить или им требуются специальные устройства или переводчики для того, чтобы стали ясны их потребности, и поэтому сами они не могут попросить о помощи. Из-за частых прикосновений, неизбежных при интимном уходе и медицинских процедурах, люди с инвалидностью могут привыкнуть к тому, что это нормально и не испытывать неудобства, и/или могут быть не уверены в том, что у них есть право возражать против этого или сообщать о нежелательных прикосновениях, сексуальном насилии и сексуальных актах. У них нет информации и понимания того, что составляет преступное деяние и каковы их собственные права как жертв преступления. Это в равной мере относится к лицам, ставшим жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Людям с инвалидностью могут не поверить, если они сообщат о надругательствах и насилии. Если же им поверят и их случаи станут основанием для судебного преследования, преступникам, совершившим злодеяния в их отношении, могут назначить более мягкое наказание, чем тем, кто совершил преступление против обычных людей. Целевые группы специалистов должны повышать осведомленность относительно таких тенденций в рамках обучения поставщиков услуг, сотрудников полиции, прокуроров и судей». Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center, [Victims with Physical, Cognitive, or Emotional Disabilities](#).

преступниками для конкретного вида эксплуатации (например, принудительного уличного попрошайничества или особых форм сексуальной эксплуатации), см.: [Фактор уязвимости, связанный с состоянием здоровья, травмами и различными формами инвалидности](#). Помимо этого, лица, пострадавшие от торговли людьми, могли пережить насилие и надругательства в процессе эксплуатации, перенести заболевания или жить в таких условиях, которые привели к развитию инвалидности. Как и во всех других случаях коммуникации с жертвами, важно использовать методы, учитывающие пережитую травму, и продемонстрировать на практике признание и внимательный подход к их индивидуальным потребностям и намерение предоставить им поддержку на уровне самых высоких стандартов (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#)).

**При любой возможности, готовясь заранее ко встрече, удостоверьтесь, что имеется прямой доступ ко входу в здание, где эта встреча будет проходить, а также доступ в конкретные комнаты и любые другие помещения, которые могут понадобиться лицам с инвалидностью, пострадавшим от торговли людьми.** Информация и документы, напечатанные соответствующим шрифтом и в соответствующем формате, тоже должны быть подготовлены заранее; для этого вопросы пострадавшим об их потребностях и предпочтениях следует задать как можно раньше.

## Нарушения опорно-двигательного аппарата (ограничения подвижности)

**Заранее должно быть обеспечено как можно больше пространства для комфортабельного доступа в помещения для проведения встреч, места общего пользования, комнаты для ожидания, холлы, ванные комнаты, а также через дверные проемы.** Необходимо помнить о следующем:

- необходимо предусмотреть возможность беспрепятственного использования инвалидного кресла, тростей и ходунков во всех соответствующих помещениях здания;
- должна быть продумана доступность, высота и ширина предметов мебели для лиц с ограничениями мобильности;
- покрытие полов должно быть безопасным с точки зрения возможного скольжения или падения посетителей или сотрудников, работающих в данном здании (например, ковры и маты должны быть прикреплены к полу так, чтобы они не скользили);
- ванные комнаты должны быть специально оборудованы для людей с инвалидностью (см.: [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#)).

## Нарушения слуха и речи

**Людям, имеющим ограничения по слуху и речи, необходимо обеспечить их индивидуальные предпочтения, включая следующее:**

- сурдопереводчика;
- слуховой аппарат или иное предпочтительное устройство для повышения слуха и понимания; и/или
- осуществление коммуникации с помощью записок, как предпочитают некоторые люди с проблемами слуха; следует предоставить им ручку и бумагу или электронное устройство.

## Нарушения зрения

**Для людей с нарушениями зрения важно, чтобы были обеспечены их индивидуальные потребности.**

- Наличие соответствующего шрифта и формата любых предоставляемых им документов должно быть проверено заранее (например, может понадобиться более крупный и графически простой шрифт, как более понятный).
- Документы должны быть отправлены/предоставлены заранее, если это необходимо и возможно, чтобы у человека было больше времени на их изучение и понимание.

- Некоторые люди будут использовать программное обеспечение или соответствующие приложения, позволяющие воспринимать информацию на слух, или же они могут предпочесть, чтобы им зачитывали документы вслух, однако всегда следует получить подтверждение их предпочтений и предложить возможные альтернативы, а также иметь сами документы.
- При заполнении бланков и форм или использовании документов на шрифте Брайля могут быть полезными специальные программы и услуги, обеспечивающие защиту данных.
- Людям с ограничениями по зрению и с другими видами инвалидности должны быть предоставлены соответствующие их потребностям версии веб-сайтов органов власти, учреждений, организаций и поставщиков услуг<sup>247</sup>.

## Когнитивные проблемы

**Всем специалистам важно знать о том, что некоторые люди, пережившие ситуацию торговли людьми, могут испытывать трудности с пониманием и/или запоминанием предоставленной им информации** (см.: [Неврологические нарушения](#)). У них могут быть проблемы с концентрацией и когнитивными навыками более высокого уровня, помогающими контролировать и регулировать мыслительный процесс и поведение. Причины когнитивных проблем могут быть многочисленными и сложными.

**Лица, пострадавшие от торговли людьми, могут жить в борьбе с нервозностью, тревогой, печалью или страхом. У них могут быть психические расстройства** (см.: [Проблемы с психическим здоровьем](#)). Все это может отрицательно сказываться на их способности воспринимать информацию. Помимо этого, им могут мешать языковые барьеры, культурные различия или недостаточный уровень образования, затрудняющие понимание определенной информации и обсуждение некоторых вопросов. Важно предоставлять им [переводчиков или культурных посредников](#), а также и использовать методы, учитывающие пережитую травму, в целях выявления лиц, испытывающих трудности с пониманием информации и не уверенных в своих силах, и оказания им поддержки (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#)).

**В некоторых случаях лица, пережившие торговлю людьми, могут страдать от нарушения развития центральной нервной системы, приведшего к интеллектуальной инвалидности, также известной как «нарушение обучаемости»** (см.: [Неврологические нарушения](#))<sup>248</sup>. *Общая* интеллектуальная недостаточность – это состояние, которое влияет на способность к обучению и развитию во всех сферах жизни и ведет к ежедневным трудностям во всех делах. Она может иметь слабую форму, умеренную или серьезную и может вызывать проблемы со многими аспектами когнитивной функции (понимание, память, речь и язык). Степень нарушения должна всесторонне оцениваться специальными службами, чтобы можно было определить потребности в поддержке и обеспечить защиту от рисков.

**Некоторые лица, пережившие торговлю людьми, могут иметь нарушения развития нервной системы, которые влияют на какой-то конкретный аспект способности к обучению, а не на общую умственную деятельность.** Например, диагнозы «расстройство аутистического спектра» или «синдром дефицита внимания и гиперактивности» могут указывать на то, что у человека есть проблемы в какой-то определенной области. Оценка, проведенная специальной службой, может помочь в уточнении диагноза расстройств нервной системы и выявить потребности в области получения образования и поддержки.

**Многие жертвы торговли людьми сообщают о том, что они перенесли многочисленные черепно-мозговые травмы.** Они также могут сообщать о других событиях, следствием которых стали такие травмы (например, в результате асфиксии). **Черепно-мозговые травмы** могут вызывать головные боли, затуманенное зрение, головокружение, усталость, проблемы со сном и проблемы с когнитивной функцией, затрагивающие способность к концентрации, память и управляющие функции. Мозговые травмы также могут вести к изменениям личности, изменениям в эмоциональной сфере и в поведении (например, к эмоциональной лабильности, расторможенности, импульсивности или апатии). Травмы головы, полученные недавно, требуют срочного медицинского обследования; людям, сообщившим о том, что они перенесли черепно-мозговую травму в прошлом,

<sup>247</sup> W3C, [Accessibility](#).

<sup>248</sup> Интеллектуальная инвалидность/трудности в сфере обучения классифицируются как «расстройства интеллектуального развития» в МКБ-11. См.: WHO (2018), [International classification of diseases for mortality and morbidity statistics](#) (11th Revision). Терминология, касающаяся этих заболеваний, в значительной степени различается у поставщиков услуг и других организаций, которые используют различные термины в соответствии с системой МКБ-11 (Международная классификация болезней 11-го пересмотра) и DSM-5 (Диагностическое и статистическое руководство по психическим расстройствам), а также другие определения в соответствии с предпочтениями служб, работающих с конкретными лицами.

можно провести оценку их неврологического и когнитивного состояния, с тем чтобы определить их потребности в уходе и лечении.

**У некоторых лиц, пострадавших от торговли людьми, могут быть другие, не выявленные проблемы со здоровьем, которые сказываются на когнитивных функциях (например, микроинсульты или некоторые формы эпилепсии, перенесенные в прошлом).** Эти лица часто находятся вдали от близких людей, которые могли бы заметить существование проблемы, и не имеют доступа к учреждениям здравоохранения, где эти проблемы могли бы быть выявлены. Обнаружить их может лишь всестороннее медицинское обследование.

**Некоторым людям, имеющим когнитивные проблемы, может не хватать интеллектуальных способностей для принятия определенных видов решений,** и поэтому они нуждаются в оценке своего состояния, которая подтвердила или опровергла бы это. Такая оценка особенно важна, например, до проведения формальных опросов или же перекрестных допросов в уголовном судопроизводстве, либо если есть озабоченность по поводу того, что данное лицо может подвергаться рискам, связанным с его когнитивной уязвимостью. Если есть озабоченность относительно интеллектуальных способностей, необходимо перенаправить пострадавшее лицо к медицинскому специалисту или в социальную службу для проведения официальной оценки его состояния. Специалистам, работающим с жертвами, имеет смысл делиться своими наблюдениями, результатом которых стало перенаправление пострадавшего лица для проведения такой оценки. Интеллектуальные способности, необходимые для принятия различных важных решений, оцениваются по отдельности, и поэтому не стоит предполагать, что если человек не в состоянии принять одно решение, то он не сможет принять и все остальные.

**Во многих случаях отсутствие доступа к соответствующим услугам в сфере здравоохранения при наличии когнитивных проблем будет означать, что эти проблемы останутся невыявленными (особенно те, которые являются слабыми или умеренными).** Также возможна ситуация, когда жертва торговли людьми страдает от психического расстройства или от перенесенных черепно-мозговых травм одновременно с умственной отсталостью или иными неврологическими расстройствами. Специалисты, работающие с жертвами, должны наблюдать за любыми проявлениями проблем в области понимания информации или коммуникации и регистрировать их, чтобы затем перенаправить данное лицо для проведения соответствующей клинической оценки (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#)).

**Часто перенаправление в учреждения здравоохранения занимает длительное время, и поэтому очень важно не откладывать этот процесс и понимать, сколько времени он может занять.** В ожидании визита к медицинскому специалисту основной задачей становится наблюдение за лицом, пережившим торговлю людьми, и обсуждение с ним вопроса о том, в каких мерах поддержки оно нуждается на постоянной основе. Содержание таких бесед следует регистрировать, а клиентов – перенаправлять (с их согласия) к специалистам в области охраны здоровья (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#)).



#### **Методы работы, учитывающие пережитую травму**

**Хотя многие специалисты могут и не выявить конкретные причины когнитивных проблем, они могут внимательно понаблюдать за реакцией лиц, переживших торговлю людьми, и обеспечить им поддержку в понимании информации.**

В процессе любого взаимодействия важно обращать внимание на то, как быстро человек реагирует на вопросы и насколько полно он понимает их; перепроверять, усвоена ли полученная информация, и убедиться в том, что данное лицо может, не стесняясь, задавать вопросы или просить дополнительных пояснений. Людям с когнитивными проблемами бывает особенно трудно участвовать в беседе со специалистом, если они чувствуют беспокойство, а в состоянии стресса их способности к восприятию и пониманию информации могут заметно ухудшаться. Методы коммуникации, учитывающие пережитую травму, позволяют обеспечить соответствие хода беседы возможностям потерпевшего лица, придерживаться его индивидуального темпа и принимать во внимание ответы каждого отдельного человека, таким образом помогая ему почувствовать себя в безопасности и понять, что его поддерживают в любой ситуации. Необходимо, чтобы было достаточно времени для подробного обсуждения информации и для того, чтобы выслушать каждого человека и узнать его мысли и предпочтения; это поможет лицам, пережившим торговлю людьми, говорить более открыто обо всех трудностях, которые они испытывают.

**Важно быть уверенным в том, что людям с когнитивными проблемами информация была передана таким образом, который позволяет ее усвоить и понять** (далее приводятся соответствующие примеры).

- **Может потребоваться, чтобы устная и письменная коммуникация осуществлялась в простой и конкретной форме. Этого можно достичь различными путями, и важно проверить, насколько достаточен индивидуальный уровень грамотности, а также на каком языке следует предоставить письменные материалы.** Стоит попробовать несколько различных вариантов передачи информации: например, пониманию может содействовать использование визуальных материалов, поэтому стоит иметь под рукой ручку и бумагу для рисования или письменного изложения информации.
- **Лицам, пережившим торговлю людьми, может потребоваться дополнительное время на то, чтобы понять полученную информацию и отреагировать на нее; возможно, понадобится повторять им информацию через различные промежутки времени.** Важно не перегружать пострадавших от торговли людьми большим количеством информации с самого начала, а давать информацию по частям, касаясь каждой конкретной задачи или аспекта, и делать регулярные перерывы для этих собеседников, если им это необходимо.
- **Если же, несмотря на все эти методы адаптации, становится ясно, что лицо, пострадавшее от торговли людьми, не в состоянии понять переданную ему информацию, следует обратиться за рекомендацией к медицинскому специалисту и получить ее до того момента, когда такому лицу нужно будет принимать важные решения.**
- **Принятие решений может быть сложным делом для любого лица, пережившего торговлю людьми, из-за самой истории его эксплуатации; еще труднее это может быть для тех из жертв, у кого есть когнитивные проблемы.** Чрезвычайно важно, чтобы специалисты ни в коем случае не «подталкивали» и не «убеждали» жертву торговли людьми к принять быстрое решение и чтобы они убедились в том, что такому лицу была предоставлена информация и доступ к любому профессиональному совету, достаточному для того, чтобы принять быстрое решение дать свое информированное согласие ([Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#)). В том случае, если лицо, пережившее торговлю людьми, сообщает о проблемах с памятью и неспособности сосредоточиться или если у специалиста появляется озабоченность по поводу возможного наличия проблем, важную информацию следует записать таким образом, чтобы это лицо могло получить к ней доступ через некоторое время (например, в письменной форме или в форме голосовой заметки на том языке, который выберет само пострадавшее лицо). Если когнитивные проблемы носят более серьезный характер, следует записать все наблюдения и перенаправить пострадавших к соответствующим специалистам для проведения специализированной клинической оценки и предоставления поддержки, прежде чем предпринимать какие-либо дальнейшие шаги (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#)).

## Сенсорные проблемы

**Сенсорные проблемы часто возникают у лиц, переживших торговлю людьми, и могут быть связаны с посттравматическим синдромом (ПТСР) или провоцироваться воспоминаниями, связанными с некоторыми звуками или запахами.** Некоторые нарушения развития и психические заболевания могут вызывать крайнюю чувствительность к шуму или звукам. Чувствительность к звукам и запахам может иметь и физические причины (травмы головы, инфекции ушей, расстройства восприятия запахов или тяжелые форма аллергии). При работе с теми, у кого обнаружены сенсорные проблемы, необходимо:

- убедиться, что в помещении чисто (особенно в ванных комнатах и на кухне), но при этом избегать использования моющих средств с сильным запахом;
- убедиться, что есть доступ к свежему воздуху;
- избегать использования ароматизированных свечей или ароматизаторов воздуха, лосьонов с сильным запахом или духов;
- выбирать офисные растения, у которых нет запаха;
- избегать музыки; в здании должно быть настолько тихо и спокойно, насколько это возможно.

## Использование служебных животных

Следует разрешать служебным животным (собаки-поводыри) находиться в здании для оказания помощи нуждающимся в них людям. Не нужно просить жертву торговли людьми предоставить доказательства того, что ей нужна помощь служебного животного; единственное, что нужно подтвердить, если это необходимо, – связь услуг служебного животного с имеющейся у данного лица инвалидностью.

Эмоциональная поддержка со стороны животных может создать условия значительно большего комфорта и способствовать позитивной коммуникации с лицами, пережившими торговлю людьми; в связи с этим настоятельно рекомендуется разрешать присутствие животных при любой возможности<sup>249</sup>.



### Соответствующие руководства и ресурсы

**Статья 13 Конвенции ООН о правах инвалидов** предусматривает, что государства-участники «обеспечивают инвалидам наравне с другими эффективный доступ к правосудию»<sup>250</sup>.

**Международные принципы и руководящие положения по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию**<sup>251</sup> отражают результаты совместной работы трех органов ООН, занимающихся правами лиц с инвалидностями. Данный документ был разработан в сотрудничестве с экспертами в области прав человека, организациями, представляющими людей с инвалидностью; правительствами, научными кругами и другими заинтересованными сторонами. Он содержит 10 принципов и руководящих положений, касающихся обеспечения доступа к правосудию для людей с инвалидностью.

**Веб-сайт ООН Enable: обзор международно-правовых рамочных договоров для разработки законодательства по правам инвалидов**<sup>252</sup>. Содержит международные инструменты и региональные стратегии, важные в контексте защиты лиц с инвалидностью.

**Фонд обучения и защиты прав лиц с инвалидностью (Disability Rights Education & Defence Fund – DREDF)**<sup>253</sup> предлагает базу данных с разделами по странам, в которой содержатся национальные законы и международные договора, которые были подписаны и ратифицированы государствами.

## 12.5 Адаптация оказания услуг к особым потребностям лиц, переживших торговлю людьми



Благодаря сложной и деликатной природе дел о торговле людьми предпочтения лиц, пострадавших от этого преступления, которые были высказаны работающим с жертвами специалистами, должны быть перепроверены специалистами вместе с их клиентами и реализованы на практике, насколько это возможно (см.: [Переводчики и культурные посредники](#)). Это позволяет избежать риска возникновения ситуаций, когда лица, пережившие торговлю людьми, могут быть слишком напуганы или заторможены, чтобы свободно общаться со специалистами или делиться своими историями или обстоятельствами (если это необходимо для оказания им поддержки) или оставаться в условиях безопасности, находясь в контакте с поставщиками услуг. От лиц, переживших торговлю людьми, не следует требовать объяснения или оправдания их предпочтений, и все общение, касающееся этого вопроса, должно проходить конфиденциально.

**Предпочтения лиц, переживших торговлю людьми, могут включать работу со специалистом определенной гендерной принадлежности (особенно, если речь идет о делах, требующих раскрытия инфор-**

<sup>249</sup> Животное для эмоциональной поддержки – это любое животное, способное успокоить и смягчить симптомы или последствия инвалидности какого-либо лица. Оно отличается от служебного животного, поскольку служебные животные проходят специальную подготовку для выполнения конкретных задач, в то время как животные для эмоциональной поддержки такой подготовки не получают и вообще могут не иметь никакой подготовки.

<sup>250</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2007), Конвенция о правах инвалидов, 24 января 2007 года, A/RES/61/106, ст. 13, [Convention on the Rights of Persons with Disabilities](#).

<sup>251</sup> Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов, Комитет по правам инвалидов и Специальный посланник Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности (2020), [Международные принципы и руководящие положения по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию](#).

<sup>252</sup> UN Enable, [Overview of International Legal Frameworks For Disability Legislation](#).

<sup>253</sup> Disability Rights Education & Defense Fund, [International Laws](#).

**мации о том, что произошло).** Часто (не всегда) женщин-специалистов предпочитают пострадавшие лица любой гендерной принадлежности, пережившие изнасилования и сексуальное насилие. Если речь идет о детях-жертвах торговли людьми, то всегда в работе с ними должны участвовать женщины-специалисты по правам ребенка. Для лиц, переживших торговлю людьми, нет никакой необходимости объяснять, почему они хотят выбрать гендер специалиста или давать пояснения по любому аспекту их истории, влияющему на их предпочтения. Если нет возможности привлечь к участию в работе женщину-специалиста, следует признать обоснованность этого выбора и при этом объяснить возникшие сложности. В таких случаях необходимо обеспечить, чтобы специалисты-мужчины придерживались в своей работе подхода, учитывающего пережитую жертвой травму и обеспечивающего пострадавшему лицу максимальное ощущение личного пространства и свободы движения (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#)). Может быть полезным, чтобы в комнате, с согласия лица, пережившего торговлю людьми, дополнительно присутствовала специалист-женщина.

**Некоторые из лиц, переживших торговлю людьми, могут чувствовать себя более уверенно, если специалисты, с самого начала работающие с ними, происходят из той же страны, что и они сами, и являются частью той же культуры или общины; другие пострадавшие могут опасаться именно этого совпадения.** Например, они могут бояться, что специалисты каким-то образом окажутся связаны с их торговцами людьми, что может быть нарушена конфиденциальность или что к ним могут отнестись негативно или подвергнуть их стигматизации в рамках их общины. В таких случаях жертвы могут бояться раскрыть информацию, которая, как им представляется, может быть использована против них, и потому упускают возможность предоставить информацию, которая была бы полезна для специалистов, оказывающих таким лицам помощь и поддержку. Подобные опасения могут со временем утихнуть, если специалисты будут использовать в своей работе методы, учитывающие пережитую жертвой травму; если отношения со специалистами будут построены на доверии, а также если лица, пережившие торговлю людьми, будут больше знать и лучше понимать цель и значение предоставляемых им услуг (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#)). Как правило, это зависит от их конкретного случая торговли людьми, их индивидуальных предпочтений и качества полученных ими разъяснений; соблюдения [конфиденциальности](#) и получения информированного согласия, а также от выполнения соответствующих процедур всеми специалистами, работающими с этими лицами (см.: [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#)). Добиться доверия со стороны лиц, переживших торговлю людьми, могут помочь культурные посредники, поскольку они прошли специальную подготовку и имеют необходимый опыт (см.: [Переводчики и культурные посредники](#)).

Часто люди, пострадавшие от торговли людьми, в большей степени склонны согласиться на постепенные изменения в своей жизни, если доверие к специалисту возникло с самого начала благодаря продемонстрированному признанию и принятию их предпочтений.

## 12.6 Роль независимых защитников, работающих со взрослыми жертвами торговли людьми

**Независимые защитники** обязаны всегда представлять наилучшие интересы лиц, переживших торговлю людьми, и владеть полной и свежей информацией обо всех правах, видах защиты и услугах, предназначенных для жертв торговли людьми в соответствующей юрисдикции. Они обладают широкими полномочиями и тратят свое рабочее время на то, чтобы сопровождать лиц, пострадавших от торговли людьми, на встречи, слушания и в различные учреждения, когда это необходимо, а также предоставлять им объективные дополнительные пояснения относительно услуг, систем и процедур.

Эти специалисты должны иметь навыки письменной и устной коммуникации и изложения соответствующих вопросов, с тем чтобы связываться с другим специалистами и органами и эффективно защищать интересы своего клиента; они должны уметь предоставлять документальные доказательства, письма и заявления от имени их клиентов в органы, ответственные за принятие решений. Они действуют как признанный контактный пункт для всех заинтересованных лиц, учреждений и поставщиков услуг.

Независимые защитники выполняют центральную, *независимую* функцию; однако для выполнения этой роли они должны быть аккредитованы или официально признаны национальными государственными поставщиками услуг, правоохрнительными органами и всеми заинтересованными сторонами, участвующими в работе МПЖН.



Взрослым жертвам торговли людьми должен быть назначен защитник, который будет оказывать им индивидуальную поддержку, проводить оценку их потребностей и рисков и выступать в роли координатора и контактного лица для всех участвующих в деле специалистов и служб. Роль независимых защитников должна быть признана на профессиональном уровне, и они должны быть аккредитованы или официально признаны компетентными органами, национальными властями, правоохрнительными органами и государственными социальными службами.

**Независимые защитники должны пройти проверку и обучение и иметь все необходимое для того, чтобы:**

- **работать в соответствии с международными и национальными правовыми стандартами, касающимися жертв торговли людьми, а также в соответствии с [принципами МПЖН](#), [опорными компонентами](#) и [Рекомендуемыми стандартами](#);**
- **проводить оценку потребностей и рисков взрослых лиц, переживших торговлю людьми, и разрабатывать меры постоянной поддержки и планы предоставления помощи** (см.: [Оценка рисков и потребностей и планирование безопасности](#); [Оценка потребностей и рисков взрослых и планирование непрерывного обеспечения безопасности и поддержки](#)); это требует получения информации от жертвы и от других соответствующих задействованных специалистов, для того чтобы иметь подробное описание случившегося с их клиентом; полная история событий и информация о состоянии здоровья и обстоятельствах каждого конкретного лица, с которым они работают, позволит им рассматривать возникающие вызовы и риски в соответствующем контексте и быстро реагировать на них;
- **обеспечивать, координировать и организовывать доступ к четырем опорным компонентам МПЖН, адаптируя предусмотренный подход к постоянным и вновь возникающим требованиям от имени жертв**, с учетом оценки их потребностей и рисков, а также планов по непрерывному обеспечению безопасности и поддержки (см.: [Оценка рисков и потребностей и планирование безопасности](#); [Оценка потребностей и рисков взрослых и планирование непрерывного обеспечения безопасности и поддержки](#); [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми](#));
- **работать совместно и в партнерстве с другими специалистами, учреждениями, организациями и службами**, чтобы не допустить повторных случаев торговли людьми, дальнейшей эксплуатации жертв и причинения им различных видов вреда и защитить своих клиентов от таких рисков; эти задачи лучше всего реализуются в рамках [Протоколов оперативного партнерства](#) (см.: [Партнерства правоохрнительных органов 1](#); [Партнерства правоохрнительных органов 2](#); [Междисциплинарный подход](#));
- **обладать практическими знаниями обо всех системах, процедурах, правах жертв и их льготах, с тем чтобы использовать их в работе с любым индивидуальным делом: именно так они смогут оказать поддержку жертвам, перенаправляя их для получения:**
  - бесплатных услуг в учреждениях [здравоохранения](#) и [психотерапевтической помощи](#);
  - бесплатной правовой помощи и услуг юридического представительства, предоставляемых независимыми юристами для поддержки любых шагов в сфере правосудия (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));
  - консультаций относительно получения практической, финансовой и материальной помощи (см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#));
  - услуг для получения безопасного и подходящего жилья (см.: [Жилье для взрослых](#); [Жилье для семей](#));

- любых других соответствующих услуг, оказываемых в целях поддержки жертв специализированными НПО и службами, предоставляющими услуги для родителей (см.: [Поддержка для родителей](#));
- доступа к религиозным институтам (по выбору потерпевших) и общинным структурам (см.: [Социальная интеграция](#)).

Независимые защитники также могут контактировать с правоохранительными органами с целью обеспечить предоставление поддержки жертвам торговли людьми на всех этапах уголовного судопроизводства, включая [расследование уголовного дела](#), [судебное разбирательство](#) и [доступ к компенсации](#) (см.: Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми; Судебные процессы по уголовным делам; Компенсация). Это касается лиц, пострадавших от торговли людьми, которые были [предварительно](#) (Этап 1) и/или [окончательно](#) (Этап 2) идентифицированы как жертвы торговли людьми и выступают в качестве истцов, свидетелей или ответчиков.

## 12.7 Роль защитников-попечителей, работающих с детьми



Государства должны обеспечить, чтобы обязанности и полномочия защитников-попечителей для всех детей, пострадавших от торговли людьми, были прописаны в национальном законодательстве и чтобы их назначение происходило унифицированно и одинаково для всех детей-жертв, будь то граждане, дети, проживающие на территории страны или иностранцы; дети, которым обеспечен гарантирующий безопасность и надлежащий семейный уход, или дети без сопровождения взрослых и дети, разлученные с родителями. Защитники-попечители должны проводить оценку потребностей и рисков для каждого ребенка-жертвы и отвечать не более чем за 20 детей в любой конкретный момент времени (в зависимости от сложности потребностей ребенка). Защитники-попечители должны сопровождать детей, пострадавших от торговли людьми, во все учреждения и на встречи с поставщиками услуг.



Защитники-попечители работают независимо от всех других учреждений или служб; однако они должны быть официально трудоустроены, аккредитованы или признаны национальными властями, в том числе правоохранительными органами и национальной системой защиты детства. Они должны обладать практическими знаниями обо всех официальных системах, процедурах и особенностях процесса принятия тех решений, которые касаются детей, пострадавших от торговли людьми. Защитники-попечители работают во взаимодействии и в рамках официального партнерства с другими учреждениями с целью защитить детей от повторного попадания в руки торговцев людьми, дальнейшей эксплуатации и причинения им любых видов вреда (см.: [Междисциплинарные группы специалистов](#); [Субнациональные и местные группы специалистов](#); [Связь МПЖН с государственными службами и национальной системой защиты детства](#); [Заинтересованные стороны, участвующие в идентификации детей](#)).

Защитники-попечители являются квалифицированными специалистами в области прав ребенка, прошедшими проверку, обучение и имеющими все необходимое для того, чтобы:

- использовать в своей работе подход, основанный на сострадании и учитывающий интересы ребенка и пережитую им травму, и проявлять уважение к достоинству и правам человека всех детей в соответствии с [Конвенцией ООН о правах ребенка](#), национальным законодательством и стандартами по правам ребенка, а также [принципами МПЖН](#) и [Рекомендуемыми стандартами](#);
- постоянно поддерживать регулярный **личный** контакт с каждым ребенком; это должно происходить **по крайней мере один раз в неделю**, с тем чтобы можно было построить прочные отношения, основанные на доверии, поддерживать эту коммуникацию и оценивать благополучие детей (регулярные контакты позволяют подробно узнать детали каждого индивидуального дела и особые потребности и риски каждого ребенка; **преимущества частых, происходящих на личной основе контактов не могут быть заменены электронной перепиской или телефонными разговорами**; в особых обстоятельствах – таких, как [чрезвычайные ситуации](#) (включая пандемию), – когда возможны лишь удаленные контакты, еженедельные встречи могут проходить онлайн при помощи использования безопасных платформ видеоконференций);

- **собирать информацию и аккуратно оценивать ситуацию детей, с тем чтобы обобщить и зафиксировать информацию, относящуюся к пониманию опыта, пережитого ребенком, истории его семьи и его потребностей в правовой и практической защите** (см.: [Работа с данными и их защита](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#)); необходимо обладать подтвержденной компетенцией в области определения наилучших интересов ребенка и разработки планов по обеспечению долговременной безопасности и ухода за ребенком во взаимодействии с межведомственными службами, специализирующимися на защите прав детей (см.: [Оценка рисков и потребностей и планирование безопасности](#); [Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#)); защитникам-попечителям следует предоставить доступ ко всей соответствующей информации, с тем чтобы они могли продвигать, поддерживать и защищать благополучие и наилучшие интересы ребенка; в связи с этим очень важно широкое признание их роли национальными властями и заинтересованными сторонами МПЖН;
- **поддерживать информированное участие детей в процедурах и принятии решений, их касающихся** (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#); [Модель «Барнахус»](#); [Жилье для детей](#)); это подразумевает предоставление детям дополнительных разъяснений и материалов в соответствии с их возрастом, если это понадобится, чтобы помочь им ориентироваться в часто сложных и непонятных процедурных системах, которые могут восприниматься детьми как выматывающие и пугающие (это особенно важно для детей, переживших травмирующие ситуации, а затем оказавшихся в системах, выходящих за пределы их понимания и возможности осуществлять контроль); защитники-попечители могут внушить ребенку уверенность, сопровождать его и поддерживать в целях обеспечения его наилучших интересов, взаимодействуя со всеми соответствующими службами и учреждениями (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#); [Жилье для детей](#));
- **поддерживать и сопровождать детей на всех встречах, при посещении различных учреждений, на заседаниях и слушаниях**; защитники-попечители должны уметь изложить свою точку зрения в любой ситуации или на любой встрече, касающейся судьбы ребенка, и их позиция должна быть официально принята и зарегистрирована (см.: [Работа с данными и их защита](#); [Междисциплинарный подход](#); [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми](#); [Оценка рисков и потребностей и планирование безопасности](#)); у этих специалистов должны быть записи и информация, которая поможет им защитить ребенка от возможной повторной травматизации, вызванной повторяющимися опросами; их работа должна проходить в соответствии с [Моделью Ланди](#) (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель «Барнахус»](#); [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми](#); [Оценка рисков и потребностей и планирование безопасности](#); [Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#));
-  **оказывать помощь детям в реализации их прав и получении льгот, а также в получении доступа к юридическим услугам, консультациям и услугам представительства, предоставляемым профессиональными юристами (если это необходимо)**, в том числе по вопросам иммиграционного статуса/убежища/ уголовного правосудия, предоставления жилья/социальных пособий и выплаты компенсации; средства доступа детей к правовым услугам варьируются в зависимости от юрисдикции и могут быть различными (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Международная защита мигрантов](#); [Права детей-мигрантов](#));
- **защищать интересы детей и организовывать сопровождаемый доступ детей к различным межведомственным службам**, включая национальные системы защиты детства, службы предоставления детям безопасного и подходящего жилья, службы здравоохранения и психологической помощи, систему образования (детские дошкольные учреждения, школы и колледжи) и другие специализированные организации, работающие с детьми-жертвами торговли людьми, а также НПО (см.: [Жилье для семей](#); [Жилье для детей](#); [Охрана здоровья](#); [Потребности детей в области охраны здоровья](#); [Психотерапевтическая помощь для детей](#); [Модель психотерапевтической помощи](#)).

## Продолжительность поддержки, оказываемой детям защитником-попечителем, и последующей поддержки жертв после наступления их совершеннолетия

Торговцы людьми, втягивающие в свою сеть уязвимых молодых людей, не придерживаются каких-либо «точек отсчета», связанных с наступлением возраста зрелости (см.: [Защитники-попечители](#); [Социальная интеграция](#); [Движение детей к социальной интеграции](#); [Жилье для детей](#)). На самом деле, для них может быть проще выбирать молодых взрослых и именно их делать своими жертвами, так как они находятся в уязвимом положении, позволяющем манипулировать ими или принуждать их, но при этом вероятность того, что кто-то будет обеспечивать их защиту, сообщать о них как о без вести пропавших детях или искать их, существенно ниже. Это предположение основывается на коллективных исследованиях специалистов по правам ребенка и организаций по всему миру, в которых работают эксперты по правам детей (см.: [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#))<sup>254</sup>.



**Детям должна быть обеспечена непрерывная поддержка со стороны назначенных им защитников-попечителей по меньшей мере до их совершеннолетия**<sup>255</sup>. Достижение возраста 18 лет – это переходный момент, для которого характерны многие вызовы. Молодые взрослые, пережив опыт жертв торговли людьми и травмирующие ситуации, могут быть недостаточно зрелыми или психологически подготовленными к тому, чтобы справляться с внезапно наступившей независимостью, в рамках которой они не получают соответствующего руководства или поддержки. Только в редких случаях к этому моменту все права восстановлены и льготы получены; при этом вызовы, связанные с принятием решений, в том числе по правовым вопросам, могут продолжаться еще долго после того, как ребенку исполнится 18 лет, и часто сложности в этот период только возрастают.

**Исключительно важно, чтобы индивидуальная поддержка и доступ к межведомственным услугам, пособиям и жилью не прерывались внезапно при наступлении возраста совершеннолетия, который является важным переходным периодом в жизни молодых взрослых.** Для того чтобы избежать повторного попадания молодых людей в сети торговцев и причинения им дальнейшего вреда, следует обеспечить им доступ к продолжающейся индивидуальной поддержке и/или помощи со стороны наставника, предоставляемой в рамках продолжающегося получения услуг от их защитника-попечителя, хорошо их знающего и способного помочь им подготовиться к ожиданиям и вызовам, с которыми они столкнутся как молодые взрослые, или же в рамках постепенного перехода к независимому защитнику, имеющему опыт и специальную подготовку в области оказания поддержки молодым взрослым. Социальная интеграция молодых людей требует поддержки, а также (часто) человека, который может дать совет и выполнять роль внимательного слушателя и наставника, для плавного перехода к получению высшего образования, профессиональной подготовки и возможностей для трудоустройства, а также к восстановлению связей с обществом.

<sup>254</sup> См. также: Совет министров ОБСЕ (2018), Решение № 6 «Наращивание усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней», 7 декабря 2018 года, MC.DEC/6/18, Decision No. 6 on Strengthening Efforts to Prevent and Combat Child Trafficking, Including of Unaccompanied Minors; ОБСЕ, Торговля детьми и защита несовершеннолетних: обеспечение защиты прав и удовлетворения потребностей детей, пострадавших от торговли людьми, в рамках существующих механизмов защиты детей (тематическая публикация № 9), [Child Trafficking and Child Protection: Ensuring that Child Protection Mechanisms Protect the Rights and Meet the Needs of Child Victims of Human Trafficking](#). См. также: Alliance for Child Protection in Humanitarian Action (2019), [2019 Minimum Standards for Child Protection in Humanitarian Action](#); UNICEF (2006), Guidelines on the Protection of Child Victims of Trafficking, September 2006; UNICEF (2005), [Emergency Field Handbook: A guide for UNICEF staff](#), July 2005.

<sup>255</sup> Статья 1 Конвенции о правах ребенка устанавливает, что «для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее», Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, ст. 1, [Convention on the Rights of the Child](#). Возраст совершеннолетия в 16 странах установлен ниже 18 лет, и еще в 16 странах он соответствует 21 году. См.: Wikipedia contributors (2021), [Age of majority](#). Гагская конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (1996) охватывает широкий круг гражданских мер по защите детей и касается, в том числе, «контроля со стороны компетентных государственных органов за надлежащим уходом за ребенком любыми лицами, несущими ответственность за ребенка, и управления, распоряжения имуществом ребенка или его сохранения». В Преамбуле указывается, «что первоочередное внимание должно уделяться наилучшим интересам ребенка». Статья 2 предусматривает, что Конвенция «применяется к детям с момента их рождения до достижения ими восемнадцатилетнего возраста». «Конвенция 1996 года предоставляет структуру, в рамках которой следует разрешать возникающие противоречия по вопросам контактов и опеки в случае раздельного проживания родителей и проживания в различных странах, и вводит единые правила для определения того, власти какой именно страны будут считаться компетентными для принятия необходимых мер по защите. Положения о признании и исполнении направлены на обеспечение того, чтобы приоритет отдавался решениям, принятым органами власти той страны, где у ребенка есть постоянное место жительства, и на усиление выполнения положений Гагской конвенции 1980 года (см. ниже). Есть также положения, посвященные процедурам сотрудничества, направленным на более эффективную защиту несовершеннолетних без сопровождения взрослых, пересекающих границы и находящихся в уязвимом положении, а также на защиту детей, размещенных в альтернативных учреждениях по уходу в другой стране. Последнее включает такие меры, как помещение в приемную семью и использование системы кафала в рамках исламского законодательства». Library of Congress (2020), [Children's Rights: International Laws](#).

Любой переходный период, переживаемый ребенком или молодым человеком (неважно, совершеннолетним или нет), должен всегда сопровождаться его информированным участием в процессах, а также личными консультациями и дискуссиями (см.: [Модель Ланди](#); [Коммуникация с детьми](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Защитники-попечители](#)).



В некоторых случаях могут существовать определенные формы «попечительства» или опеки/законного представительства<sup>256</sup> и/или опеки в финансовых вопросах<sup>257</sup> в отношении молодых взрослых старше 18 лет. Этот вопрос должен решаться в момент их 18-летия, и попечительство должно быть продолжено в том случае, если суд решил, что это необходимо.

## 12.8 Надлежащее проведение оценки и планирование обеспечения безопасности



**Взрослые и дети, ставшие жертвами торговли людьми, нуждаются в оценке их потребностей и рисков, проводимой специалистами, а также в планировании обеспечения их безопасности** (см.: [Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#); [Оценка потребностей и рисков взрослых и планирование непрерывного обеспечения безопасности и поддержки](#)). Лучше всего проводить эту оценку специалисту, назначенному для оказания индивидуальной поддержки ([независимому защитнику](#) для взрослых и [защитнику-попечителю](#) – для детей); такие специалисты могут установить с пострадавшим лицом отношения, построенные на доверии, и в течение длительного время использовать последовательные методы при взаимодействии с лицами, пережившими торговлю людьми.

**Оценка потребностей и рисков взрослых, а также планы обеспечения безопасности и непрерывной поддержки** касаются особых потребностей и рисков взрослых лиц и, таким образом, – необходимых мер по обеспечению безопасности и оказанию непрерывной поддержки (см.: [Оценка потребностей и рисков взрослых и планирование непрерывного обеспечения безопасности и поддержки](#)). Это представляет собой процесс, который требует регулярного пересмотра (как минимум, каждые три месяца) и обновления параллельно с обновлением планов по обеспечению безопасности и оказанию поддержки<sup>258</sup>.



**Определение наилучших интересов ребенка и планы по непрерывному обеспечению безопасности и ухода являются необходимой основой для оценки положения всех детей, пострадавших от торговли людьми, – без отступления от требований относительно их прав и без дифференциации, независимо от их семейной ситуации или иммиграционного статуса** (см.: [Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#); [Оценка потребностей и рисков взрослых и планирование непрерывного обеспечения безопасности и поддержки](#); [Принципы МПЖН](#); [Уязвимость детей](#); [Коммуникация с детьми](#); [Защитники-попечители](#); [Уязвимость мигрантов и беженцев](#))<sup>259</sup>. Это относится ко всем детям, независимо от того, находятся ли они в ситуации риска стать потенциальной жертвой, были ли они предварительно идентифицированы как «предполагаемые дети-жертвы торговли людьми» или окончательно идентифицированы как дети,

<sup>256</sup> Ограниченное опекуновство позволяет суду назначить лицо в качестве опекуна по определенным вопросам жизни подопечного, в которых ему требуется поддержка, оставив за ним правосубъектность по другим вопросам.

<sup>257</sup> «Опекун по финансовым вопросам может получить по существу полные полномочия на управление финансовыми обязательствами защищаемого лица, или же суд может установить более ограниченную опеку, при которой опекун по финансовым вопросам должен выполнять только некоторые обязанности (такие, например, как управление конкретным банковским счетом, оказание помощи в оплате счетов или в управлении бизнесом)». Это может касаться судов по делам о наследстве в конкретных юрисдикциях. Brady, K., *Guardianship and conservatorship of vulnerable adults in Colorado*, Brady, McFarland & Lord, LLC.

<sup>258</sup> Выполнять обязательства, взятые в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, должны только государства-стороны Конвенции. Это относится ко всем упоминаниям Конвенции о правах ребенка, включая принцип соблюдения наилучших интересов ребенка, присутствующим в настоящем руководстве.

<sup>259</sup> Применительно ко всем действиям в отношении детей, предпринимаемым государственными или частными институтами социальной защиты, судами, административными властями или законодательными органами, наилучшие интересы ребенка должны иметь первостепенное значение. См.: Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, ст. 3, *Convention on the Rights of the Child*. «Принцип наилучших интересов ребенка относится ко всем детям без какой-либо дискриминации. Это означает, что он распространяется на детей вне зависимости от того, являются ли они гражданами какого-либо государства, иностранными гражданами, включая соискателей убежища или беженцев, или лицами без гражданства. Принцип также распространяется на детей независимо от того, находятся ли дети в окружении членов своей семьи или являются детьми без сопровождения взрослых или детьми, разлученными с родителями. Принцип наилучших интересов ребенка также должен соблюдаться при любых действиях или мерах, касающихся детей как группы (таких, как подготовка законопроектов и разработка политики или выделение ресурсов, а также при любых действиях, предпринимаемых государственными институтами и затрагивающих конкретных детей)». См.: УВКБ, (2008), *Рекомендации УВКБ ООН по определению наилучших интересов ребенка*, с.20, *Guidelines on Assessing and Determining the Best Interests of the Child* (2021).

которые подверглись торговле людьми (см.: [Идентификация](#); [Обнаружение и перенаправление детей-жертв](#); [Процесс идентификации](#); [Предварительная идентификация детей](#); [Окончательная идентификация](#))<sup>260</sup>. Требуемое определение наилучших интересов должно быть проведено в отношении каждого молодого человека, который может оказаться несовершеннолетним, и в отношении тех лиц, чей возраст может ставиться под вопрос властями до тех пор, пока он не определен как возраст совершеннолетия (см.: [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 1](#); [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 2](#)). Этот вопрос должен быть предметом последовательного рассмотрения для защитников-попечителей и других специалистов по правам ребенка, работающих с этими жертвами торговли людьми.

## 12.9 Работа с переводчиками и культурными посредниками

**Переводчики и/или культурные посредники могут быть необходимы для перевода в процессе работы с лицами, пережившими торговлю людьми.** Выбор между этими двумя вариантами часто связан со особенностями конкретной системы и процессуальными требованиями национальной юрисдикции соответствующей страны. Как правило, культурные посредники чаще привлекаются в тех странах, где национальная юрисдикция и правовые процедуры позволяют более гибко относиться к культурной интерпретации, а переводчики используются там, где требуется узкое толкование высказываний (см.: [Культурное соответствие](#))<sup>261</sup>.

### Различия между переводчиками и культурными посредниками

**И переводчики, и культурные посредники осуществляют перевод диалога между лицами, пережившими торговлю людьми, и работающими с ними специалистами с одного языка на другой.** Однако (см.: [Культурное соответствие](#); [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#); [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#)) необходимо отметить следующее:

- **от переводчиков** требуется, чтобы они переводили настолько буквально, насколько это возможно, без каких-либо дополнительных комментариев или рекомендаций;
- **у культурных посредников** есть дополнительная задача предоставления пояснений и комментариев по поводу различных явлений, фактов, поведения, ситуаций, чувств и эмоций, переживаемых пострадавшими лицами, и выполнение этой задачи помогает преодолеть разрыв в межкультурном взаимопонимании между лицами, пережившими торговлю людьми, и работающими с ними специалистами<sup>262</sup>.

**Все практические шаги, предпринимаемые для поддержки жертв, направлены на то, чтобы общение с ними было настолько прямым и понятным, насколько это возможно.** В связи с этим услуги профессионального переводчика или культурного посредника должны предоставляться в любой ситуации, в которой с лицами, пережившими торговлю людьми, будут говорить на языке, не являющемся их первым языком, или же если есть различия в диалектах. Даже для лиц, свободно владеющих тем языком, на котором с ними будет говорить специалист, может быть полезно, если при разговоре будет присутствовать переводчик или культурный посредник. Это устранит необходимость прилагать дополнительные усилия по осмыслению информации, а также возможные вызовы, с которыми жертве придется справляться, если ей нужно будет подробно говорить на своем втором языке на сложные и деликатные темы. После того, как между лицом, пережившим торговлю людьми, и признанным переводчиком или культурным посредником установились рабочие отношения, при любой возможности лучше последовательно продолжать работать с этими помощниками.

**Предоставление информации личного характера и описание имевших место событий может быть очень деликатной и конфиденциальной ситуацией, особенно если речь идет о преступлениях, связанных с торговлей людьми** (см.: [Работа с данными и их защита](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#); [Конфиденциальность](#)). Родственникам, друзьям или

<sup>260</sup> Конвенция ООН о правах ребенка (КПР) устанавливает, что права, обозначенные в Конвенции, должны соблюдаться в отношении всех детей, находящихся в пределах юрисдикции данного государства-стороны Конвенции, без какой-либо дискриминации, «независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств». Статья 3 КПР гласит, что во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

<sup>261</sup> Если жертва по какой-либо причине предпочитает больше не видеть конкретного переводчика, с которым она уже работала, следует предоставить другого переводчика. Если были предприняты все возможные шаги, но смена переводчика невозможна, жертве нужно объяснить эту ситуацию, и у нее должен быть выбор – либо работать без того переводчика, который есть в наличии, либо дожидаться нового до тех пор, пока не появится такая возможность.

<sup>262</sup> Hibiscus for Social Change, [Anti-Trafficking](#).

другим близким людям, знакомым с жертвой, не стоит доверять роль переводчика или культурного посредника, даже в порядке временной или промежуточной услуги<sup>263</sup>. Переводчики и культурные посредники не должны быть заранее знакомы с теми лицами, пережившими торговлю людьми, с которыми они будут работать, или иметь с ними какие-либо отношения вне сферы их профессиональных задач и обязанностей. Аналогичным образом, они не должны вступать ни в какие личные отношения с жертвами после знакомства с ними в процессе выполнения своих профессиональных обязанностей.



Все переводчики и культурные посредники, работающие с детьми-жертвами торговли людьми, должны пройти предварительную специализированную подготовку в области работы с детьми и быть формально признанными соответствующими учреждениями или же сотрудничать с национальной системой защиты детства (см.: [Заинтересованные стороны, участвующие в идентификации детей](#); [Модель «Барнакус»](#); [Связь МПЖН с государственными службами и национальной системой защиты детства](#)).

### **Переводчики и культурные посредники должны:**

- **быть проверенными на соответствие самым высоким стандартам, существующим в конкретной национальной юрисдикции;**
- **быть квалифицированными специалистами, аккредитованными в области профессионального перевода и/или культурного посредничества;**
- **уметь понимать оба языка и переводить между ними, а также на диалект лица, с которым они работают;**
- **демонстрировать соблюдение [конфиденциальности](#) и понимать значение информированного согласия, работать в соответствии с [принципами МПЖН](#) и [Рекомендуемыми стандартами](#) (см.: [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#));**
- **иметь соответствующий опыт или быть специально подготовленными к работе с жертвами торговли людьми.** Переводчики и культурные посредники должны понимать, как работать с уязвимыми людьми – особенно с теми, кто пережил травму. Они должны обладать специальными навыками работы, необходимыми для учета пережитой травмы и гендерного фактора, а также поддерживать должный визуальный контакт, владеть навыками представления и регулировать темп речи (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#); [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#)).

Культурным посредникам необходимо иметь дополнительные сведения и знания о конкретном регионе, общине или культуре того лица из числа пострадавших от торговли людьми, с которым они работают; они должны использовать эти подробные знания так, чтобы жертвы чувствовали поддержку и ощущали веру в собственные силы и возможности (*если только они в этом нуждаются*) в результате большего взаимопонимания сторон<sup>264</sup>.

**Сурдопереводчики или любые другие специалисты, оказывающие помощь в переводе на другой язык или поддержку в общении, должны соответствовать этим же стандартам** (см.: [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#); [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#)).

<sup>263</sup> Rimmer, A. (2020), [Can patients use family members as non-professional interpreters in consultations?](#), BMJ, 368, m. 447.

<sup>264</sup> Это не всегда может быть возможным вследствие потенциального многообразия культур/групп населения в пределах одной территории города или страны.

## 12.10 Организация «сопровождаемого» перенаправления к другим специалистам и службам

*Помощь в преодолении дистанции между пользователями услуг, с одной стороны, и специалистами и поставщиками этих услуг, с другой, необходима для всех людей, находящихся в уязвимом положении. Однако это особенно относится к тем, кто испытал на себе воздействие торговли людьми; для таких людей сначала весьма затруднительно вступать в новые отношения и доверять незнакомым людям – особенно тем, кто, по их мнению, обладает властью (см.: [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми](#); [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#)). Необходимо предпринимать проактивные шаги, чтобы обеспечить лицам, пережившим торговлю людьми, «сопровождаемый» доступ к поставщикам услуг, а не просто направлять их в эти службы, чтобы они сами нашли их и обратились к ним за помощью.*

**После того, как установлены доверительные отношения со специалистом или соответствующей службой, следует развить эти отношения в интересах лиц, переживших торговлю людьми, посредством создания «команды», обеспечивающей защиту этих лиц и состоящей из других признанных и вызывающих доверие специалистов и служб.** Специалисты, чья роль заключается в оказании поддержки (в любом качестве) взрослым и детям, пережившим торговлю людьми, могут создать необходимую «связку» для них между набором своих собственных услуг и набором услуг, предоставляемых другими специалистами, к которым жертвы будут перенаправлены позже или одновременно с получением исходных услуг. Это одна из центральных задач независимых защитников и защитников-попечителей, так как взаимодействие в предоставлении различных услуг чрезвычайно важно с точки зрения обеспечения непрерывной защиты и безопасности лиц, переживших торговлю людьми. Такое «сопровождение» жертв лучше всего осуществляется специалистом, который является постоянным контактным лицом и координатором; тем не менее, это должно относиться и к другим специалистам, работающим в любом качестве и уполномоченным оказывать поддержку жертвам (см.: [Независимые защитники](#); [Защитники-попечители](#)).

**Обеспечение «сопровождаемого» доступа к услугам всегда осуществляется при наличии информированного согласия лица, пережившего торговлю людьми** (см.: [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#)). **Сам процесс может состоять в следующем:**

- **первоначальный телефонный звонок или письмо по электронной почте в целях установления контакта со службой (поставщиком услуг);**
- **обсуждение с ведущим специалистом, от которого зависит получение услуги, обеспечения прямого доступа, соответствующего потребностям лица, пережившего торговлю людьми;**
- **обмен необходимой информацией и документацией, касающейся лица, пережившего торговлю людьми** (к ней относятся подробные рекомендательные письма, если это требуется и служит на пользу дела), см.: [Сопроводительные письма](#); [Работа с данными и их защита](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#);
- **сопровождение лица, пережившего торговлю людьми, на первые несколько встреч, если это необходимо** (см.: [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми](#)).



**Защитники-попечители всегда должны сопровождать детей в соответствующие учреждения и на встречи с поставщиками услуг** (см.: [Защитники-попечители](#); [Жилье для детей](#); [Модель «Барнахус»](#); [Модель Ланди](#); [Коммуникация с детьми](#)).

**Обеспечивая сопровождаемое перенаправление, важно удостовериться в том, что:**

- **специалисты и службы имеют хорошую репутацию, прошли проверку и были признаны соответствующими для работы с уязвимыми лицами, включая жертв торговли людьми** (они должны предлагать услугу, полностью отвечающую особым индивидуальным потребностям лица, пережившего торговлю людьми);
- **любая удаленная коммуникация со специалистами и службами осуществляется с использованием их официальных телефонных номеров, онлайн-контактов, электронной почты или переписки по обычной почте** (все эти способы коммуникаций должны быть проверены и утверждены заранее);
- **персональные данные лиц, переживших торговлю людьми, и информация об их потребностях, рисках и индивидуальных обстоятельствах должны передаваться только с их полного и информированного согласия** (см.: [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#))<sup>265</sup>. Следует заранее обсудить и согласовать с лицом, пережившим торговлю людьми, вопрос о том, какие именно данные будут переданы поставщику услуг. Передавать нужно только ту информацию, которая необходима непосредственно для работы конкретной службы с данным пострадавшим лицом. При этом к ней может относиться любая информация о рисках для жертвы, о которых уже известно и о которых следует предупредить поставщика услуг, с тем чтобы он мог работать в условиях безопасности.

**Специалистам, обеспечивающим сопровождение перенаправлений и доступ жертв к услугам, следует:**

- **работать в соответствии с профессиональной обязанностью соблюдать конфиденциальность и получать информированное согласие от жертв**, и при этом давать пострадавшим лицам подробные пояснения относительно всех шагов, которые будут предприняты, а также информировать их о конкретных мерах и гарантиях защиты (см.: [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#); [Конфиденциальность](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#));
- **определять необходимость предоставления услуг, основываясь на оценке потребностей лица, пережившего торговлю людьми, и планировании непрерывного обеспечения безопасности; обновлять эту информацию на регулярной основе и регистрировать контактные данные всех поставщиков услуг и специалистов, в настоящий момент участвующих в работе с жертвой, а также выявлять других поставщиков услуг, которые могут понадобиться в будущем;**
- **определять местонахождение и тип соответствующих поставщиков услуг от имени лиц, переживших торговлю людьми** (эти лица должны участвовать в данном процессе: процесс идентификации нужных поставщиков услуг, проведенный совместно, может укрепить доверие **или** облегчить доступ к получению услуг от поставщиков, найденных пострадавшими самостоятельно);
- **обеспечить, чтобы каждое лицо, пережившее торговлю людьми, знало о своих правах и льготах и имело к ним доступ; и/или**
- **(если лица, пережившие торговлю людьми, предпочитают самостоятельно определять поставщиков услуг и получать к ним доступ)**, было бы полезным проверить, понимают ли они, как получить этот доступ; будет ли предоставление услуг покрыто бюджетом МПЖН или какими-либо другими средствами и располагают ли они достаточными ресурсами для того, чтобы добраться до местоположения поставщика услуг. Предложение об оказании поддержки должно сохраняться в силе на тот случай, если она понадобится в дальнейшем (см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#)).

<sup>265</sup> Единственным исключением из этого правила является ситуация, при которой обязательства по обеспечению защиты или конкретные исключительные обстоятельства перевешивают профессиональные обязанности по соблюдению конфиденциальности и получению информированного согласия.

## Направление сопроводительных писем соответствующим специалистам и службам

Подробные письма, передаваемые специалистами в конфиденциальном порядке другим сертифицированным службам, могут быть очень полезным инструментом для обеспечения сопровождаемого доступа лиц, переживших торговлю людьми, к необходимым услугам. Такие письма дают возможность посодействовать тому, чтобы потребности жертв были удовлетворены (см.: [Сопровождаемые перенаправления](#); [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми](#); [Работа с данными и их защита](#)). Помимо этого, письма могут помочь сократить риск возникновения усталости, повторной травматизации или стресса, вызванных тем, что лица, пострадавшие от торговли людьми, вынуждены вновь и вновь пересказывать свою историю другим специалистам.

### **Сопроводительные письма, облегчающие доступ к специалистам и услугам, должны:**

передаваться другим поставщикам услуг только при наличии информированного согласия жертв торговли людьми, ознакомленных с их содержанием (см.: [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#));

- содержать информацию, включающую только личные данные лиц, переживших торговлю людьми, описание их истории и нынешних обстоятельств и имеющую значение для конкретного поставщика услуг и стоящих перед ним задач;
- иметь в качестве приложения любую соответствующую документацию, включая судебно-медицинские заключения и другие материалы или документы от экспертов, если в них есть необходимость и если на это получено информированное согласие лица, пережившего торговлю людьми;
- предоставлять любую информацию о необходимости доступа к услугам, обеспечивающего потребности лица с инвалидностью в связи с его состоянием здоровья или травмами (см.: [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#); [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#); [Охрана здоровья](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Судебно-медицинская документация](#));
- включать конкретные просьбы, пояснения и вопросы, задать которые для пострадавшего лица может оказаться затруднительным<sup>266</sup> (они могут быть подготовлены заранее совместно с этим лицом и/или это лицо может предпочесть самостоятельно подготовить список вопросов и взять его с собой);
- содержать особые требования относительно состава тех лиц, которые будут присутствовать на встрече; их гендерной принадлежности и языка общения с учетом помощи переводчиков и/или культурных посредников (см.: [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#)).

## Личное сопровождение лиц, пострадавших от торговли людьми, для получения доступа к услугам

Предложение со стороны [независимого защитника](#) сопровождать лицо, пережившее торговлю людьми, на его первую встречу или судебное заседание может оказаться очень важной частью в облегчении доступа к услугам (см.: [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#)). Но это следует делать только в том случае, если пострадавшее лицо предпочитает получить подобную поддержку. Речь необязательно идет о присутствии на протяжении всей встречи или заседания, однако может потребоваться, чтобы независимый защитник находился все это время в комнате ожидания.

<sup>266</sup> Это может происходить по многим причинам – робость, травма, трудности, проблемы с памятью (особенно когда человек нервничает), проблемы с психическим здоровьем и т. д.

**Сопровождение лиц, переживших торговлю людьми, дает возможность основному специалисту, оказывающему поддержку жертве:**

- **быть уверенным в том, что лицо, пережившее торговлю людьми, благополучно доберется до поставщика услуг;**
- **помочь этому лицу почувствовать уверенность при получении доступа к услугам и прибыть к поставщику услуг в спокойном состоянии, без лишних волнений;**
- **встретиться со специалистами данной конкретной службы и установить с ними контакт, тем самым связывая всех заинтересованных участников друг с другом (включая [переводчиков и/или культурных посредников](#)). Это может быть особенно полезным для лиц, переживших торговлю людьми, которым трудно доверять незнакомым людям и которые даже могут чувствовать страх, если им нужно будет войти в незнакомое помещение или познакомиться с новым человеком;**
- **мотивировать других специалистов работать в соответствии с высокими стандартами, применяя методы, учитывающие пережитую травму, гендерный фактор, а также интересы конкретных лиц, переживших торговлю людьми (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#); [Переводчики и культурные посредники](#); [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#); [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#)); на практике это часто достигается личным примером специалиста, сопровождающего жертву, и в дальнейшем поддерживается самим фактом того, что специалист предпринял данное усилие и сопроводил своего клиента к поставщику услуг;**
- **убедиться в том, что поставщик услуг осведомлен о роли [независимого защитника](#) (или равноценного специалиста) и свяжется с ним, чтобы держать его в курсе дела и постоянно информировать;**
- **присутствовать на тех встречах, где это разрешено и если это соответствует предпочтениям лица, пострадавшего от торговли людьми;** предоставлять дополнительные пояснения и поддержку, если это необходимо.

## 12.11 Доступ к услугам здравоохранения на раннем этапе и на протяжении всего остального процесса

*Возможность получить доступ к бесплатным услугам здравоохранения и лечению является основополагающей для восстановления достоинства лица, пережившего торговлю людьми, и его прав человека.*



**Здоровье и благополучие лиц, переживших торговлю людьми, должно оставаться постоянной и приоритетной заботой для специалистов, работающих с этими лицами, а также для тех, кто оказывает им услуги по охране здоровья, и государственных служб здравоохранения** (см.: [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Охрана здоровья](#)). Все специалисты, работающие с пострадавшими, должны знать, как перенаправить их в службы здравоохранения для проведения соответствующего клинического обследования (при наличии информированного согласия лица, пережившего торговлю людьми), и должны понимать, что врачи первичного звена чаще всего выступают в роли координаторов, передавая информацию и перенаправляя жертв (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#)).

должны знать, как перенаправить их в службы здравоохранения для проведения соответствующего клинического обследования (при наличии информированного согласия лица, пережившего торговлю людьми), и должны понимать, что врачи первичного звена чаще всего выступают в роли координаторов, передавая информацию и перенаправляя жертв (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#)).

- **Торговля людьми – это глобальное явление, вызывающее серьезную обеспокоенность органов здравоохранения, так как наблюдаются серьезные последствия для конкретных пострадавших (взрослых и детей), так и для населения в целом.** Подход к проблеме торговли людьми, учитывающий вопросы общественного здравоохранения, может помочь в предупреждении этого преступления и его последствий<sup>267</sup>.
- **Предоставление некачественных или ограниченных услуг в области охраны здоровья может дорого обойтись как с точки зрения проблем со здоровьем конкретных людей, так и с точки зрения усилий, предпринимаемых в сфере общественного здравоохранения**<sup>268</sup>. Последствия невыявленных медицинских проблем и отсутствия заботы о здоровье лиц, переживших торговлю людьми, в конечном счете обходятся намного дороже и для этих лиц, и для общества в целом, чем принятие подхода, обеспечивающего своевременное и упреждающее решение проблем со здоровьем с учетом рисков для здоровья каждого человека. Связанные с этим расходы на здравоохранение и ресурсы в этой сфере используются намного эффективнее, если они направлены на последовательное оказание медицинских услуг. Речь идет о превентивной охране здоровья (профилактике заболеваний), начиная с первого момента выявления жертвы, а не о борьбе с возникающими позднее неотложными кризисами, которые могут появиться, если до этого вопросы охраны здоровья были проигнорированы.

<sup>267</sup> Such, E., et al. (2018), [Modern Slavery in the UK: How should the health sector be responding?](#), Journal of Public Health, 42(1), pp. 216-220.

<sup>268</sup> «Медицинское сообщество может играть важную роль в противодействии торговле людьми: во-первых, за счет проведения и публикации исследований о воздействии торговли людьми на состояние здоровья и о стратегиях по профилактике; во-вторых, посредством реализации программ по охране здоровья для тех, кто стал объектом торговли людьми, и предполагаемых жертв; наконец, за счет использования наших гигантских коммуникационных возможностей в качестве пользующихся доверием специалистов, сообщающих информацию для повышения осведомленности и продвижения всего спектра мер в области общественного здравоохранения, направленных на искоренение этого нарушения прав человека». См.: Chisolm-Straker, M., & Stoklosa, H. (eds.) (2018), [Human Trafficking Is a Public Health Issue: A Paradigm Expansion in the United States](#), Springer: Cham, p. viii. См. также: Zimmerman, C., & Kiss, L. (2017), [Human trafficking and exploitation: A global health concern](#), PLoS medicine, 14(11), e1002437; Donna, S., & de Chesnay, M. (2018), [Human Trafficking and Global Health Issues](#), in: Dorman, G. E., & de Chesnay, M. (eds.), Case Studies in Global Health Policy Nursing, Springer, New York, pp. 187-204.



У лиц, пострадавших от торговли людьми, часто бывают комплексные расстройства, включающие плохое физическое состояние, высокий риск появления осложнений; подверженность инфекционным заболеваниям и большую вероятность возникновения психических расстройств (см.: [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Охрана здоровья](#)).

**Общие проблемы медицинского характера включают** (см.: [Проблемы с физическим здоровьем](#)):

- травмы от [физического и сексуального насилия](#);
- производственные травмы;
- заболевания, связанные с плохой экологией;
- [инфекционные заболевания](#);
- гинекологические или урологические проблемы;
- [беременность](#) или травмы от прежних беременностей или их насильственного прерывания;
- хронические медицинские проблемы и заболевания, которым не уделяли должного внимания;
- стоматологические проблемы;
- кожные заболевания;
- плохое питание, авитаминоз;
- неспецифические симптомы или соматические симптомы (головные боли, боли в области спины, головокружение, слабость).

**Распространенные проблемы в области психического здоровья и нарушения поведения включают** (см.: [Проблемы с психическим здоровьем](#)):

- [посттравматические стрессовые расстройства](#);
- комплексное посттравматическое стрессовое расстройство;
- [тревогу](#);
- [депрессию](#);
- панические атаки;
- [психотические симптомы](#);
- суицидальные мысли и членовредительство (см.: [Проблемы с психическим здоровьем](#));
- злоупотребление психоактивными веществами и зависимость от них (см.: [Зависимость от психоактивных веществ](#));
- когнитивные проблемы, включая плохую память и неспособность к концентрации;
- [диссоциативные симптомы](#);
- негативные мысли и чувства, включая чувство вины, самобичевание, стыд и ощущение безнадежности, раздраженность, [гнев](#);
- низкую самооценку и недостаток уверенности в своих силах;
- дефицит автономии (самостоятельности) и дееспособности;
- эмоциональную отстраненность.

Для всех заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН, и других специалистов, первыми оказывающих помощь жертвам, важно иметь базовое понимание потребностей лиц, пострадавших от торговли людьми, в области охраны здоровья, а также обязательного для них плана необходимых медицинских осмотров. Специалисты, работающие с жертвами, должны знать, как с самого начала выявить срочные потребности жертв в области охраны здоровья и существующие риски (см.: [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Проблемы со здоровьем у пострадавших от торговли людьми](#)). Специалисты МПЖН, первыми оказывающие помощь жертвам, должны знать, как обеспечить им поддержку в получении доступа к медицинским услугам, включая постоянный доступ к специалисту первичного звена, способному определить их потребности в области охраны здоровья, прописать необходимые лекарства и перенаправить их для дальнейшего лечения (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#)). Предоставление всех услуг в области охраны здоровья и лечения требует наличия [информированного согласия](#) лица, пережившего торговлю людьми.



ЮНИСЕФ и Институт медицины Соединенных Штатов считают важной роль специалистов-медиков, работающих в сфере оказания медицинских услуг, в выявлении жертв торговли людьми. Они обладают уникальными возможностями для того, чтобы обнаружить индикаторы риска, предоставить необходимый набор услуг лицам, находящимся в уязвимом положении, и перенаправить их в соответствующие службы.



Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала глобальную Международную классификацию заболеваний (ICD), которая содержит систему кодов, позволяющую специалистам-медикам быстро обмениваться данными о состоянии здоровья пациента как внутри страны, так и с зарубежными партнерами по всему миру. Эта система кодов важна для мониторинга случаев заболеваний и восстановления здоровья, определения краткосрочных и долгосрочных неблагоприятных последствий, оценки эффективности конкретных способов лечения и стоимости медицинского ухода.



В июне 2018 года Центр по контролю и профилактике заболеваний (Соединенные Штаты) добавил особые диагностические коды в обновленную систему Международной классификации заболеваний для случаев предполагаемого принудительного труда и/или сексуальной эксплуатации. Пока они применимы только в Соединенных Штатах, но рассматриваются ВОЗ на предмет включения в обновленный вариант кодов ICD<sup>269</sup>.

## Первоначальная проверка для выявления неотложных потребностей в области охраны здоровья



**Неотложные потребности жертв в области охраны здоровья должны быть определены подготовленным в сфере оказания первой помощи специалистом-медиком, фельдшером или другим специалистом в области медицины** (см.: [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Охрана здоровья](#); [Психотерапевтическая помощь](#); [Психотерапевтическая помощь взрослым в ходе уголовного судопроизводства](#); [Психотерапевтическая помощь детям в ходе уголовного судопроизводства](#); [Судебно-медицинская документация](#); [Стамбульский протокол](#)). Если нет возможности получить заключение медицинского специалиста на месте, следует вызвать скорую помощь или другую соответствующую службу оказания помощи в чрезвычайных обстоятельствах, как только установлено, что имеется потребность в срочной оценке состояния здоровья и/или оказании помощи.

<sup>269</sup> Greenbaum, J., & Stoklosa, H. (2019), [The healthcare response to human trafficking: A need for globally harmonized ICD codes](#), PLoS medicine, 16(5), e1002799.

### **Потенциальные неотложные медицинские проблемы могут включать:**

- острые медицинские симптомы (потеря сознания, одышка, боль в области груди или в брюшной полости);
- обезвоживание или пониженная температура;
- физические травмы (например, переломы или кровоточащие раны);
- физические травмы от [недавнего сексуального насилия](#);
- обострение [зависимости от психоактивных веществ](#);
- сильное истощение;
- поздние сроки беременности;
- острые проблемы в области психического здоровья – такие, как психоз или суицидальное поведение (см.: [Проблемы с психическим здоровьем](#); [Психотические симптомы](#)).

**В любом месте, где торговцы людьми удерживали жертв, должны быть приняты общие меры предосторожности для обеспечения того, что все лица, находящиеся там, получили защиту от возможного вреда и от инфекционных заболеваний.** К таким мерам относится проверка на наличие экологической опасности или опасности, исходящей от других людей, а также ношение перчаток и/или других мер индивидуальной защиты для предотвращения контакта с биологическими жидкостями и для безопасной утилизации любых обнаруженных острых предметов.

**Даже в ситуации, требующей немедленного медицинского вмешательства, должно быть получено [информированное согласие](#) со стороны жертвы торговли людьми на любое лечение/оказание первой помощи, если только жертва не находится в бессознательном состоянии (в этом случае следует применить принцип *соблюдения наилучших интересов*, и предоставление неотложной помощи является оправданным, даже если согласие на нее не может быть получено)<sup>270</sup>.** Информированное согласие должно быть получено (если в этом есть необходимость) с помощью [переводчика](#), что позволит объяснить жертве ситуацию и обеспечить полное понимание происходящего. Если такой возможности нет (например, в кризисной ситуации и в случае необходимости оказания неотложной медицинской помощи), все равно следует попытаться предложить предоставление медицинских услуг. В некоторых случаях информированное согласие может быть получено, если дать жертве простую памятку (брошюру, информационный листок) на том языке, который она хорошо понимает (памятка должна содержать разъяснения относительно медицинской помощи и значения согласия).

**Совершенно необходимо, чтобы в случаях, касающихся торговли людьми (как и во всех других ситуациях, где требуется медицинская помощь), была сделана и сохранена точная письменная запись.** Если на месте нет специалистов-медиков или если они не могут сделать такую запись, другие присутствующие специалисты должны описать все, что было сделано для оказания помощи.

**Может возникнуть необходимость сохранить в неприкосновенности место преступления для проведения криминалистической экспертизы или для оформления требования о последующем возмещении ущерба, однако обеспечение потребностей в неотложной медицинской помощи всегда должно иметь приоритет над всем остальным.**

<sup>270</sup> Например, «находящиеся в бреду или без сознания пациенты не имеют возможности и не могут дать согласие. В таких случаях обязанностью врача является получение согласия от лица, принимающего решение за пациента. Однако в некоторых случаях даже получение такого согласия может быть исключено, если данное лицо недоступно, а ожидание момента, когда появится кто-нибудь, кто мог бы его заменить, может причинить вред пациенту, поскольку предоставление помощи будет отложено». Hartman, K.M., & Liang, B.A. (1999), [Exceptions to informed consent in emergency medicine](#), Hosp Physician 35, p. 426.

## 12.12 Получение на раннем этапе доступа к бесплатной и независимой юридической помощи (консультациям) и представительству



Все взрослые и дети, которые являются предполагаемыми жертвами торговли людьми, должны иметь доступ к бесплатной и независимой специализированной консультативной юридической помощи и представительству.



**Доступ к консультативной юридической помощи и представительству – это одна из важных гарантий защиты для нынешних и бывших жертв торговли людьми.** Этот доступ должен быть предложен при первой возможности и должен оставаться бесплатным. Юристы должны пройти проверку в соответствии с самыми высокими стандартами, существующими в данной конкретной юрисдикции, а также специальное обучение и подготовку в области работы со случаями торговли людьми и, соответственно, должны уметь использовать подход, учитывающий пережитую травму и гендерный фактор (см.: [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#)).

Детям необходимы юристы, получившие специальную квалификацию для работы с несовершеннолетними и осведомленные обо всех аспектах прав ребенка и полагающихся ему льгот (см.: [Права детей-мигрантов](#); [Модель «Барнахус»](#)).

**К правовым вопросам, по которым лицам, пережившим торговлю людьми, должен быть предоставлен доступ к консультативной правовой помощи и представительству, с тем чтобы эти лица лучше понимали и осуществляли свои права, относятся:**

- вопросы уголовного правосудия для потерпевших, заявителей, свидетелей и ответчиков (см.: [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#); [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#));
- все вопросы, относящиеся к идентификации в рамках МПЖН (включая консультативную правовую помощь до начала процедур идентификации в рамках МПЖН), см.: [Идентификация+](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));
- виды на жительство и любые иммиграционные вопросы (см.: [Виды на жительство 1](#); [Виды на жительство 2](#));
- ходатайства о предоставлении убежища и других видов международной защиты, а также все связанные с этим процедуры (см.: [Международная правовая защита мигрантов](#); [Права детей-мигрантов](#); [Уязвимость мигрантов и беженцев](#));
- вопросы предоставления жилья, пособий, медицинской помощи, трудоустройства, социальной защиты (см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#); [Жилье для взрослых](#); [Жилье для семей](#); [Жилье для детей](#); [Охрана здоровья](#); [Социальная интеграция](#));
- законодательство по вопросам прав ребенка и семейное законодательство, включая вопросы воссоединения семьи (см.: [Модель «Барнахус»](#); [Права детей-мигрантов](#); [Охрана здоровья семьи](#); [Жилье для семей](#); [Уязвимость детей](#));
- вопрос о возрасте жертвы и определение возраста (см.: [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 1](#); [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 2](#); [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых и детей, пострадавших от торговли людьми](#); [Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#));
- [компенсация](#) и реституция;
- добровольное возвращение в страну происхождения (см.: [Добровольное возвращение](#)).

## 12.13 Определение первоочередных потребностей (практических, финансовых и материальных)

*Все формы помощи жертвам торговли людьми должны предоставляться в духе уважения достоинства, равенства, доброжелательности и уважения.*

**Национальные ресурсы для предоставления практической, финансовой и материальной помощи жертвам торговли людьми могут в значительной степени различаться в зависимости от страны** (см.: [Практические потребности 2](#)). Однако государства должны стремиться к тому, чтобы практическая и материальная помощь отвечала самым высоким стандартам в любом контексте, связанном с работой специалистов. Материальная помощь передает позитивный сигнал поддержки, который может помочь жертвам почувствовать доверие и остаться в контакте с наиболее важными поставщиками услуг. Это первый важный шаг в направлении стабилизации ситуации и обретения жертвой финансовой независимости, и он должен рассматриваться как вклад в нынешнюю и будущую безопасность лица, пережившего торговлю людьми. Эта помощь также закладывает важную основу для эффективной работы с пострадавшими и помогает правильно и более целенаправленно распределить время и ресурсы специалистов.

**Часто бывает необходимо предоставить жертве финансовую, практическую и материальную помощь на раннем этапе.** Люди, которым удастся самостоятельно выйти из ситуации торговли людьми, как правило, не имеют ничего или почти ничего, включая необходимые личные вещи, одежду и деньги. Чрезвычайно важно, чтобы практическая и материальная помощь была им предоставлена как можно быстрее (с учетом потребностей их самих и их детей).

**Использование наборов предметов первой необходимости принято за правило во многих странах.** В эти наборы должны по максимуму входить самые нужные предметы с учетом конкретных условия и ситуации, в которой находятся жертвы. Их следует бесплатно предоставить жертвам, если им это необходимо (как до, так и после их предварительной идентификации). Поставщики всегда должны стремиться к тому, чтобы эти наборы соответствовали самым высоким стандартам.



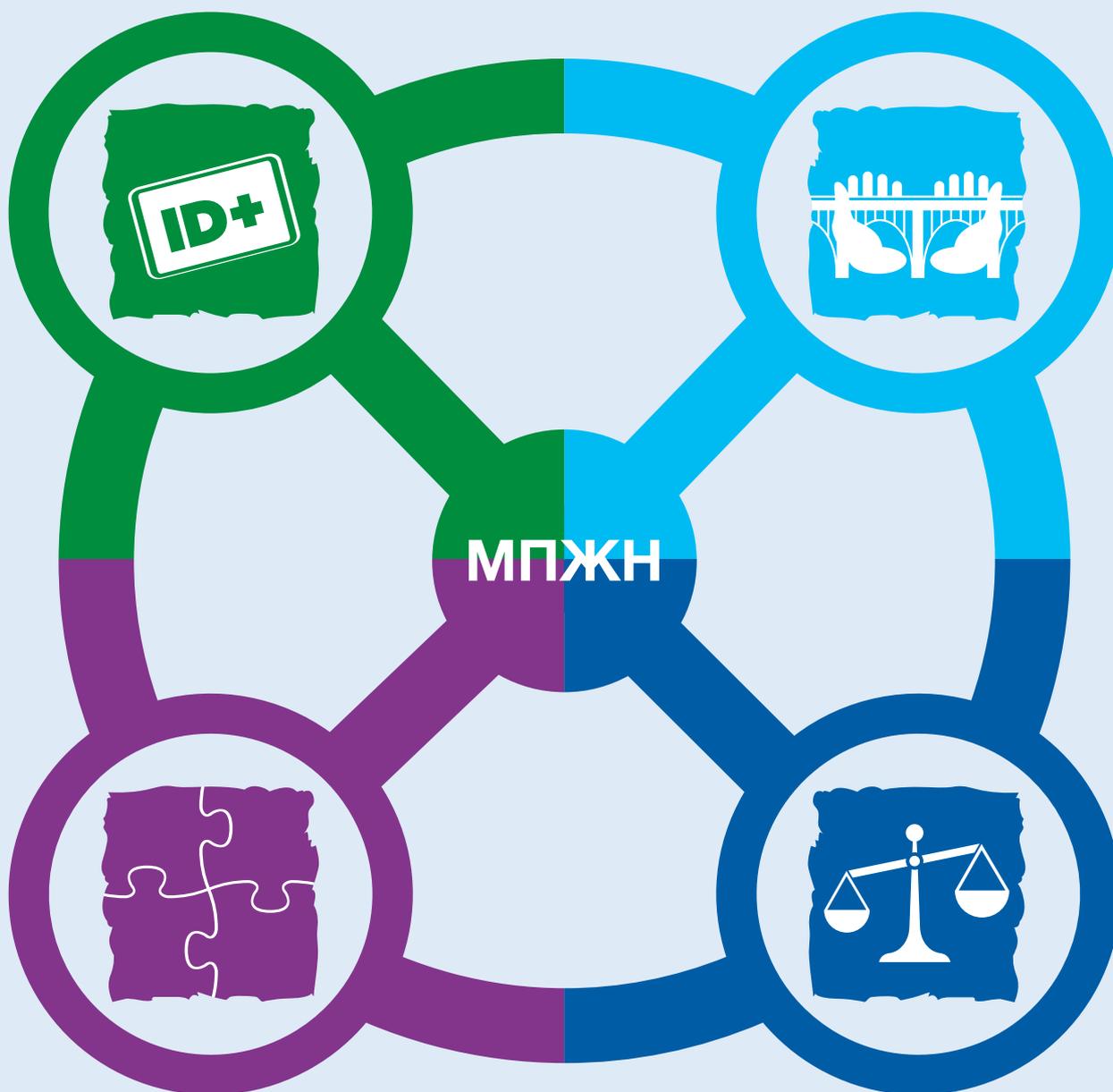
**Предоставление базовой финансовой помощи позволяет жертвам принимать независимые решения при выборе продуктов питания в магазине, при покупке личных вещей и в поездках.** Это способствует ощущению благополучия и служит поддержкой в процессе восстановления чувства личной идентичности, самостоятельности и дееспособности, которое часто бывает занижено или утрачено в результате торговли людьми. Долгосрочной целью является продвижение к ситуации стабильности, безопасности, долгосрочному восстановлению, социальной интеграции и финансовой независимости, которое может быть в дальнейшем подкреплено профессиональной подготовкой и помощью в трудоустройстве.

**Предоставление безопасного и подходящего жилья для жертв торговли людьми (если они в нем нуждаются), имеет фундаментальное значение для эффективной и успешной работы МПЖН.** Это совершенно необходимо для обеспечения безопасности жертв и предотвращения повторной ситуации торговли людьми; для поддержания жертвами постоянного контакта с важнейшими службами; поддержки их устойчивого восстановления и, таким образом, их постепенной социальной интеграции и финансовой независимости. Понимание заинтересованными сторонами, работающими в самых разных контекстах, того, что означает «безопасное» и «подходящее» жилье, может стать основой для их усилий по обеспечению выделения достаточных ресурсов для предоставления жилья взрослым и детям в рамках различных национальных систем, а также может помочь им в продвижении изменений в соответствующем законодательстве и политике (см.: [Жилье для взрослых](#); [Жилье для детей](#)).

## ЧЕТЫРЕ ОПОРНЫХ КОМПОНЕНТА МПЖН

Идентификация плюс  
защита

Индивидуальная поддержка  
и доступ к услугам



Социальная  
интеграция

Уголовное правосудие  
и возмещение ущерба



## ОПОРНЫЙ КОМПОНЕНТ 1

### Идентификация + защита

**«Являясь жертвой торговли людьми, вы привыкаете жить в постоянном страхе.** Мой торговец людьми говорил мне, что «была другая девушка, и она меня не послушалась – теперь она в инвалидной коляске». Он грозил убить членов моей семьи и убедил меня, что если я расскажу, что со мной случилось, мне никто не поверит. Так много жертв боятся того, что с ними сделают власти, не знают своих прав, не имеют понятия, куда им обращаться за помощью.

Нам нужна система, которая сама обращалась бы к жертвам, чтобы им помочь, – вместо того, чтобы ожидать, когда жертвы за ней обратятся. Всем людям, потенциально принадлежащим к группам риска, нужно предоставлять четкую и доступную информацию и рекомендации; первые признаки торговли людьми должны распознаваться, и должны приниматься срочные меры для предотвращения такой ситуации; нужно оперативно идентифицировать взрослых и детей, уже ставших объектом торговли людьми, и немедленно предоставлять им защиту».

— **Джудит Ола**, активистка в области борьбы с торговлей людьми и один из лидеров из числа потерпевших от торговли людьми



**«Идентификация+»** означает процедуры для взрослых и детей в рамках МПЖН, содержащие в качестве *центрального и обязательного компонента* меры по немедленной защите жертв и их индивидуальной поддержке.

**Процесс идентификации состоит из двух этапов**

- **Этап 1: предварительная идентификация «предполагаемой жертвы торговли людьми».** Положительное решение по предварительной идентификации автоматически предоставляет жертве период для восстановления и обдумывания, защитника-попечителя (для детей) или независимого защитника (для взрослых), а также все сопутствующие права и привилегии, включая доступ к безопасному и подходящему жилью и различным межведомственным услугам (см.: [Жилье для взрослых](#); [Жилье для детей](#)).
- **Этап 2: окончательная идентификация жертвы торговли людьми.** Положительное окончательное решение по идентификации ведет к продолжению оказания поддержки и реализации соответствующих прав и привилегий, включая предоставление вида на жительство (см.: [Окончательная идентификация](#)).

## 13.1 Введение в Опорный компонент 1

Торговля людьми является незаметным и быстро меняющимся преступлением. Жертвы могут сталкиваться с огромным множеством препятствий, мешающих их обнаружению или не позволяющих им самостоятельно обратиться за помощью. Слишком часто упускаются важные возможности для выявления жертв, их защиты и поддержки, и это означает, что многие взрослые и дети повторно становятся объектом торговли людьми, продолжается их эксплуатация, совершаются другие виды преступлений в их отношении, а причинение им вреда не прекращается на протяжении всей их жизни. Отсутствие эффективной системы идентификации жертв также означает, что торговцы людьми имеют все возможности для того, чтобы продолжать безнаказанно совершать свои преступления. Это ведет к низким по всему миру показателям уголовного преследования, вынесения обвинительных приговоров и назначения наказания в виде лишения свободы за торговлю людьми (см.: [Мировые показатели судебного преследования и осуждения за преступления, связанные с торговлей людьми](#)).

**Единственные эффективные методы идентификации жертв – это методы междисциплинарные, проактивные, основанные на недискриминации и учитывающие травму, пережитую жертвами.**

**Основополагающим фактором успешной работы МПЖН является обязательство официальной идентификации и признания лица жертвой торговли людьми на раннем этапе.** Это важнейший компонент обязательства государств *проявлять должную осмотрительность* в целях предотвращения торговли людьми и защиты жертв<sup>271</sup>, и он действует независимо от обязательства государства проводить эффективное уголовное расследование.

**Надлежащую идентификацию, защиту и индивидуальную поддержку следует обеспечивать всем взрослым и детям, которые:**

- (а) изначально выявлены как *возможные жертвы торговли людьми*;
- (б) получили **(Этап 1) положительное решение по предварительной идентификации** и поэтому имеют статус «предполагаемых жертв торговли людьми»;
- (в) получили **(Этап 2) положительное решение по окончательной идентификации** и таким образом приобрели статус «жертвы торговли людьми».



**Государства должны обеспечить, чтобы их подход к идентификации жертв торговли людьми и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, был проактивным и обеспечивался достаточными ресурсами.**

<sup>271</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). В дополнение к этим обязательствам по предупреждению торговли людьми, принцип 2 Рекомендуемых принципов и руководящих положений ООН по вопросу о правах человека и торговле людьми также предусматривает, что «государства обязаны по международному праву действовать с должной заботливостью в целях предупреждения торговли людьми, проведения расследований и судебного преследования торговцев людьми и оказания помощи и защиты людей, ставших предметом такой торговли». Европейский суд по правам человека в своем постановлении от 7 января 2010 года по жалобе 25965/04 (дело «Ранцев против Кипра и России», 51 EHRR 1), указал, что у государств есть позитивное обязательство принимать превентивные меры для защиты лиц от действий со стороны других лиц. Генеральная Ассамблея ООН (2015), Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, 3 августа 2015 года, A/70/260, п. 12, [Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

## Принцип безусловности, зафиксированный в международном праве применительно к идентификации жертв торговли людьми, указывает на то, что идентификация представляет собой сложный процесс.

Речь идет об обязанности реагировать на преступление, которое во многих случаях скрывается не только преступниками, но и жертвами, которые слишком испуганы, чтобы рассказать об этом открыто или заявить о своей ситуации. Для такого страха может быть множество причин, которые в сочетании не позволяют жертвам обратиться за помощью к национальным властям<sup>272</sup>. Уголовное преследование или осуждение торговца людьми не должно быть условием для того, чтобы жертвы были окончательно идентифицированы и получили статус жертв торговли людьми. Аналогичным образом, сотрудничество жертвы с уголовным правосудием не должно быть для нее единственным способом получить привилегии, относящиеся к этому статусу, включая предоставление вида на жительство и другие возможности оставаться в стране (см.: [Принцип безусловной идентификации](#))<sup>273</sup>.



После выхода из ситуации торговли людьми многие жертвы остаются в условиях нищеты и обездоленности, и часто они могут страдать от связанных с этим проблем в области психического и физического здоровья. Они могут жить в страхе, получать угрозы от их торговцев людьми и ожидать мести годы спустя после того, как они вышли из-под прямого контроля со стороны преступников. В некоторых случаях, в которых присутствовало ритуальное насилие со стороны торговцев людьми, жертвы могут в высшей степени опасаться и злонамеренных сверхъестественных сил<sup>274</sup>.

Жертвы обычно верят, что если они обратятся за помощью к правоохранительным органам или иммиграционным властям, они тут же подвергнутся уголовному преследованию, будут задержаны, заключены в тюрьму или депортированы. Торговцы людьми часто угрожают жертвам и убеждают их, будто имеют связи с правоохранительными органами и иммиграционными службами и работают с ними в связке, что укрепляет эти страхи еще больше.

Жертвы могут даже не понимать, что подверглись торговле людьми и что их торговцы совершили в их отношении тяжкое преступление. Многие из них не знают о существовании систем, созданных для того, чтобы идентифицировать их, защищать и поддерживать, или о том, как получить доступ к этим системам.

Все подобные ситуации могут заставить жертв думать, что у них нет иного выбора, кроме как продолжать жить незамеченными.

<sup>272</sup> Статья 10 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми устанавливает, применительно к идентификации, что «1. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы штаты их компетентных органов были укомплектованы сотрудниками, которые прошли необходимую подготовку и специализируются на предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, на выявлении жертв, в частности, детей и оказании им помощи, а также чтобы различные заинтересованные органы осуществляли сотрудничество друг с другом и с соответствующими организациями, выполняющими функции по оказанию помощи, с тем чтобы иметь возможности для выявления жертв при надлежащем учете особого положения женщин и детей и выдачи, в надлежащих случаях, видов на жительство на условиях, предусмотренных в статье 14 настоящей Конвенции. 2. Каждая Сторона принимает такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться для выявления жертв, сотрудничая в случае необходимости с другими Сторонами и с организациями, выполняющими функции по оказанию помощи. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы, при наличии у компетентных органов разумных оснований полагать, что то или иное лицо стало жертвой торговли людьми, это лицо не было выдворено с ее территории до завершения процесса его идентификации соответствующими органами в качестве жертвы преступления, признанного в качестве такового в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции, и могло бы воспользоваться помощью, предусмотренной в пунктах 1 и 2 статьи 12. 3. В случае отсутствия уверенности в отношении возраста жертвы и если имеются основания полагать, что она является ребенком, то она считается ребенком, и в отношении нее принимаются специальные меры защиты, пока ее возраст не будет установлен. 4. В случаях, когда установлено, что не сопровождаемый взрослым ребенок является жертвой, каждая Сторона незамедлительно: (а) принимает необходимые меры для обеспечения его законного представительства путем учреждения над ним опеки или через посредство организации или органа, уполномоченного действовать, исходя из высших интересов ребенка; (с) использует все имеющиеся у нее возможности для скорейшего нахождения его семьи, если это отвечает высшим интересам ребенка». Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 10, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#). Совет Европы (2005), Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, pp. 127-137, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#). Директива ЕС 2011/36/EU обязывает государства-члены ЕС «принимать необходимые меры для создания соответствующих механизмов, направленных на раннюю идентификацию жертв, предоставление им помощи и поддержки в сотрудничестве с соответствующими организациями». Директива 2011/36/ЕС Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета 2002/629/JHA, 15 апреля 2011 года, ст. 11(4), [Directive 2011/36/EU](#). См. также: УВКПЧ (2002), [Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми](#), положение 2.

<sup>273</sup> Идентификация и защита жертв торговли людьми не должны зависеть от системы уголовного правосудия и ее способности выносить обвинительные приговоры. Система уголовного правосудия работает в соответствии с совершенно иными правилами и процедурами, чем система оказания помощи и поддержки жертвам. Может быть множество причин, по которым преступление торговли людьми не дойдет до рассмотрения в суде и вынесения приговора – например, торговцев людьми могут не найти, и они не будут привлечены к ответственности.

<sup>274</sup> См.: Watt van der M., Kruger B. (2020), [Breaking Bondages: Control Methods, "Jujū," and Human Trafficking](#), in: Winterdyk J., Jones J. (eds), *The Palgrave International Handbook of Human Trafficking*, Palgrave Macmillan, Cham., pp. 935-951. См. также: Dunkerley, A. W. (2017), [Exploring the use of jujū in Nigerian human trafficking networks: considerations for criminal investigators](#), *Police Practice and Research*, 19(1), pp. 83-100.

## 13.2 Первоначальное обнаружение и перенаправление жертв в МПЖН

### Роль специалистов, работающих вне системы служб МПЖН

**К заинтересованным сторонам, которые могут первоначально выявить и перенаправить жертв торговли людьми к специалистам МПЖН, первым оказывающим помощь жертвам, или к компетентным властям, относятся:**

- сотрудники НПО и специалисты, работающие в организациях гражданского общества;
- поставщики услуг в области здравоохранения, администраторы и сотрудники любого уровня, работающие в больницах, клиниках и занимающиеся медицинской практикой;
- работники авиалиний, морских и речных судов, поездов, водители такси и других средств транспорта, которые используются торговцами людьми;
- сотрудники индустрии гостеприимства и развлечений;
- преподаватели, администраторы и работники школ, детских домов, колледжей, университетов и других образовательных учреждений;
- инспекторы в области трудовых отношений, на флоте, в горнодобывающей промышленности и в сфере сельского хозяйства; инспекторы в области здравоохранения и безопасности;
- сотрудники всех уровней в центрах административного задержания, следственных изоляторах и тюрьмах;
- юристы, работающие во всех областях права, включая уголовное право, вопросы предоставления убежища и иммиграции, психического здоровья, предоставления жилья, трудоустройства, социальных пособий, семейного права, защиты детей или обеспечения гарантий защиты (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));
- профессиональные [переводчики и культурные посредники](#);
- члены профсоюзов (см.: [Уязвимость трудовых мигрантов](#));
- сотрудники государственных служб социальной защиты;
- сотрудники полиции и других правоохранительных органов (не специализирующиеся на противодействии торговле людьми), органов правосудия, включая прокуроров, судей и др.;
- сотрудники посольств и консульских учреждений;
- психологи и консультанты (не имеющие отношения к лечебным учреждениям);
- сотрудники агентств по трудоустройству и другие посредники, оказывающие содействие в устройстве на работу, в том числе за рубежом (см.: [Уязвимость трудовых мигрантов](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#));
- работники банковского и финансового сектора (см.: [Финансовые расследования](#));
- персонал компаний сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);
- лица, работающие в религиозных организациях/институтах и местах отправления культа;
- представители широкой общественности; многие из них обладают достаточным уровнем осведомленности о торговле людьми, для того чтобы суметь перенаправить жертву торговли людьми в компетентный орган в рамках МПЖН или к лицам, которые должны первыми оказать помощь жертве, а затем инициировать перенаправление для прохождения процедур идентификации в рамках МПЖН (см.: [Обнаружение и перенаправление жертв](#); [Обнаружение и перенаправление детей-жертв](#)).

**Специалисты, работающие вне структурных рамок МПЖН, часто имеют хорошие возможности для того, чтобы обнаружить жертв торговли людьми и сообщить об этом [специалистам, уполномоченным первыми оказывать помощь жертвам](#), или [компетентным органам МПЖН](#) с целью получить рекомендации относительно дальнейших действий.** Таким образом, их следует рассматривать как союзников заинтересованных сторон, работающих в рамках МПЖН; необходимо выделять ресурсы для проведения для них обучения по вопросам противодействия торговле людьми, которое давало бы представление о содержании [подготовительного пособия и протокола МПЖН](#), [принципах МПЖН](#) и [Рекомендуемых стандартах](#).

Помимо этого, необходимо создавать специальные [контактные пункты по противодействию торговле людьми](#) в конкретных секторах предоставления профессиональных услуг. Контактные пункты/лица должны пройти специальную подготовку, иметь контакты с заинтересованными сторонами, участвующими в работе МПЖН, и знать, куда именно перенаправлять предполагаемых жертв торговли людьми для прохождения ими процедур в рамках МПЖН и получения соответствующих услуг.

**Должны быть широко распространены тренинги по борьбе с торговлей людьми, их следует включать в учебные программы для всех специалистов, работающих в соответствующих областях.** К этим областям относится сфера права<sup>275</sup>, государственные органы, школы, колледжи, университеты и учреждения профессиональной подготовки, службы здравоохранения и другие важные службы, профсоюзы, НПО, государственные учреждения и частные компании. Специалисты во всех этих секторах могут вступить в контакт с жертвами торговли людьми. Имея за плечами соответствующую и упорядоченную подготовку, они смогут определить признаки и индикаторы торговли людьми и действовать как часть эффективной сети для выявления и последующего перенаправления жертв торговли людьми в компетентные органы в рамках МПЖН. Лучшее всего такой процесс обеспечивается при наличии подготовленных и опытных контактных пунктов/лиц.

**Государственные власти отвечают за наличие надлежащих каналов для сообщений о преступлениях, связанных с торговлей людьми<sup>276</sup>.** Во многих странах перенаправление жертв торговли людьми и сообщение о подобных преступлениях происходит с использованием прямых линий полиции, «горячих линий» или онлайн-форумов (см.: [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#)).



**Государства должны создавать каналы коммуникации для общественности, чтобы люди могли сообщать о предполагаемых случаях торговли людьми круглосуточно 7 дней в неделю. К таким каналам относятся «горячие линии», специальные бюро и т. д. Государствам следует поощрять их работу с широкой общественностью и использовать их для повышения осведомленности общества о преступлении торговли людьми и связанных с этим преступлением рисках. Каналы для сообщений о преступлении должны обеспечивать конфиденциальность, быть доступными для приема сообщений на многих языках и учитывать наилучшие интересы ребенка. Сообщения должны приниматься бесплатно.**

<sup>275</sup> См.: The Law Society (2020), [Victims of modern slavery – guidance for solicitors](#). Юристы (адвокаты) должны иметь базовое представление о торговле людьми, чтобы предупреждать об индикаторах и знать, как перенаправить жертв для получения специальной помощи.

<sup>276</sup> Руководящее положение 5 Рекомендуемых принципов и руководящих положений УВКПЧ по вопросу о правах человека и торговле людьми гласит, что «адекватные правоохранные меры реагирования на торговлю людьми зависят от сотрудничества лиц, ставших предметом торговли людьми, и других свидетелей. Во многих случаях люди с неохотой сообщают или не могут сообщить о торговцах людьми или не становятся свидетелями, поскольку они не доверяют полиции и судебной системе, и/или из-за отсутствия каких-либо эффективных механизмов защиты. Эти проблемы усугубляются, когда сотрудники правоохранительных органов причастны к торговле людьми или пособничают ей. Необходимо принять решительные меры по расследованию, судебному преследованию и наказанию за такую причастность». Далее указывается, что «государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям следует рассмотреть следующее: 1. Ведение разъяснительной работы среди правоохранительных органов и сотрудников ... 2. Проведение надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам расследования и судебного преследования торговцев людьми. Такая подготовка должна учитывать потребности ставших предметом торговли людей, особенно потребности женщин и детей, и практическую ценность создания стимулов для ставших предметом торговли людей и других людей сообщать о торговцах людьми. Одним из средств повышения степени ее релевантности и эффективности должно быть участие соответствующих неправительственных организаций в такой подготовке». УВКПЧ (2002), [Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми](#), руководящее положение 5.



Любая служба или «горячая линия», получающая сообщения о преступлении торговли людьми и/или о перенаправлении лица в рамках МПЖН, должна быть укомплектована специалистами, прошедшими подготовку по идентификации взрослых жертв и жертв-детей. Служба или «горячая линия» должны быть связаны или непосредственно существовать в структуре правоохранительных органов, государственных социальных служб для взрослых и национальных систем по защите детства. Персонал, принимающий звонки относительно перенаправления и соответствующие просьбы, должен пройти проверку в соответствии с самыми высокими стандартами данной юрисдикции и быть обучен в соответствии с национальным законодательством. Такие сотрудники должны учитывать травму, пережитую теми людьми, с которыми они работают, и обладать специальными знаниями в области идентификации взрослых и детей, ставших жертвами торговли людьми.



Перенаправления в рамках МПЖН обычно бывают мотивированы заботой направляющей структуры о безопасности и благополучии жертвы, а также обеспокоенностью по поводу самого преступления. Важно, чтобы перенаправления в рамках МПЖН заканчивались идентификацией и предоставлением защиты и индивидуальной поддержки для жертв торговли людьми. Если же перенаправление будет ассоциироваться с криминализацией, тюремным заключением, задержанием или депортацией жертв, это подорвет сам дух и цель МПЖН и может помешать процессу перенаправления (см.: [Принципы МПЖН](#); [Принцип наказания 1](#); [Принцип наказания 2](#)).

Схема перенаправления в рамках МПЖН с целью проведения процедуры предварительной идентификации зависят от юрисдикции конкретного государства (см.: [Предварительная идентификация](#)). Вместе с тем, неважно, будет ли это происходить через правоохранительные или иммиграционные органы, специализированные НПО по борьбе с торговлей людьми или государственные социальные службы, все дальнейшие действия в отношении жертвы должны предприниматься только при наличии информированного согласия этого взрослого лица, а если речь идет о детях – с информированным участием самого ребенка<sup>277</sup> (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#); [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#)). Жертвам должен быть предоставлен свободный доступ к юридическим консультациям по вопросам, связанным с проведением процедур в рамках МПЖН, во всех случаях, когда это необходимо (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

**Безусловная поддержка должна быть на равной основе доступна жертвам торговли людьми, которые не дают согласия на перенаправление для идентификации в рамках процедур МПЖН и/или которые не готовы или не могут сотрудничать с правоохранительными органами в рамках расследования или в уголовном процессе.** Идентификация представляет собой самый ранний этап в процессе принятия жертвой полностью информированного решения. Таким образом, тем, кто хочет подумать о своих последующих шагах до предварительной идентификации (Этап 1), должна быть доступна столь же ранняя правовая консультативная помощь и представительство<sup>278</sup> (см.: [Принцип безусловной идентификации](#)).

### 13.3 Первоначальное выявление и перенаправление детей, ставших жертвами торговли людьми



**Защита любого ребенка от причинения ему значительного вреда превалирует над всеми прочими соображениями** (см.: [Уязвимость детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#)). Любой человек, обеспокоенный тем, что ребенок может быть жертвой торговли людьми, должен сообщить об этом лицам, которые первыми оказывают помощь жертвам в структурах МПЖН, или компетентным органам. Службы МПЖН по оказанию услуг детям должны быть непосредственно связаны с национальной системой защиты детства и государственными службами по оказанию помощи детям или работать непосредственно при этих институтах. Государства обязаны сделать так, чтобы схема перенаправления

<sup>277</sup> См.: Council of Europe (2019), [Child Participation Assessment Tool: Indicators for measuring progress in promoting the right of children and young people under the age of 18 to participate in matters of concern to them](#). См. также: Promise (2019), [Standard 1.2: Child Participation Tool](#).

<sup>278</sup> См.: British Red Cross, the Human Trafficking Foundation, the Anti-Trafficking Monitoring Group, and Anti Trafficking and Labour Exploitation Unit (ATLEU) (2018), Places of Safety: [Principles that underpin early support provision for survivors of trafficking](#). См.: Kirsty Thomson (2014), [Upholding Rights! Early Legal Intervention \(ELI\) for Victims of Trafficking – Best Practice Principles](#).

охватывала все возможные ситуации и был доступна для перенаправления всех потенциальных детей-жертв торговли людьми, без какой-либо дискриминации или предпочтения, в соответствии с *наилучшими интересами* каждого ребенка, как того требует [Конвенция ООН о правах ребенка](#)<sup>279</sup>.



**Службы МПЖН по оказанию услуг детям должны работать в партнерстве или на основе существующих структур национальной системы защиты детства. Они должны быть укомплектованы специалистами по правам ребенка и функционировать при поддержке организаций гражданского общества, прямо связанных как со службами по оказанию услуг детям в рамках МПЖН, так и с национальной системой защиты детства.**



Важнейшим фактором для установления отношений, построенных с самого начала на доверии, является надлежащий, спокойный и заботливый подход к любому ребенку, который может быть жертвой торговли людьми. Важно не встревожить и не испугать ребенка; общение с ним всегда должно сопровождаться объяснениями, проходить с учетом возраста и пережитой травмы и быть ориентированным на защиту интересов и прав ребенка, в каком бы контексте ни проходила работа специалистов. Такой подход помогает осуществить немедленное дальнейшее перенаправление ребенка в структуры национальной системы по защите детства и способствует тому, чтобы у ребенка появилась вера в систему, созданную для его защиты (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#)).

**Дети, ставшие жертвами торговли людьми, могут быть обнаружены в любом месте.**

**Обычно речь идет о следующих местах:**

- **частные дома, дома приемных семей, приюты для молодежи, временные пристанища, приюты для бездомных, хостелы** (см.: [Жилье для детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#));
- **детские и образовательные учреждения (дошкольные учреждения, школы, колледжи и учреждения дополнительного образования);**
- **места формальной и неформальной занятости;**
- **учреждения здравоохранения;**
- **гостиницы, мотели, маленькие гостиницы типа «ночлег и завтрак» и все места, относящиеся к туризму и сектору гостеприимства;**
- **транспортные узлы, включая автобусные и железнодорожные станции/вокзалы, и аэропорты;**
- **центры временного и административного задержания для подростков;**
- **места, где работают лица, занятые в уличной проституции или в притонах;**
- **агентства по трудоустройству молодежи в спортивные клубы и модельный бизнес;**
- **киберпространство, включая порносайты и сайты развлечений «для взрослых» или сайты рекламных объявлений** (см.: [Использование Интернета торговцами людьми](#); [Использование даркнета торговцами людьми](#); [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Торговля людьми в киберпространстве для целей сексуальной эксплуатации](#)).

<sup>279</sup> «Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств». Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, ст. 2, [Convention on the Rights of the Child](#).

### **Необходимо принимать меры по выявлению детей-жертв торговли людьми в детских дошкольных учреждениях, школах и колледжах.**

Сотрудники детских дошкольных учреждений, школ и колледжей должны быть осведомлены обо всех видах торговли детьми. Необходимо, чтобы они могли выявлять внутреннюю и транснациональную торговлю людьми, а также были способны обучить детей распознавать опасность торговли людьми, с которой они могут столкнуться в Интернете. Было бы нереалистично для любого образовательного учреждения, частного или государственного, полагать, что у него есть иммунитет против опасностей, связанных с торговлей людьми. Чрезвычайно важно, чтобы персонал образовательных учреждений был подготовлен специалистами в области противодействия торговле детьми, работающими в качестве контактных лиц по этим вопросам и непосредственно связанными со службами по предоставлению услуг детям в рамках МПЖН и с национальной системой защиты детства.

### **Инвестиции в национальные структуры по оказанию услуг детям должны быть направлены на поддержку местных властей, обеспечивающих доступ к помощи на раннем этапе, принятие необходимых мер и услуги по идентификации.**

- Важно, чтобы дети, находящиеся в уязвимом положении как потенциальные объекты торговли людьми, не были лишены внимания или изолированы и оставлены без какой-либо помощи и поддержки, в которой они нуждаются, со стороны школ и образовательных сетей в более широком смысле. Дети и подростки, которых упрекают в плохом поведении и часто на время удаляют из школы или вообще исключают, в непропорционально большой степени оказываются под прицелом торговцев людьми. В отношении детей, которым грозит исключение из школы, необходимо проводить определение их наилучших интересов – параллельно с разработкой плана по непрерывному обеспечению безопасности и ухода, за выполнение которого отвечал бы специалист по правам детей. Такой план должен быть направлен на предупреждение риска, связанного с торговлей людьми (см.: [Рекомендации по оценке положения взрослых и детей](#); [Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#)).
- Определение наилучших интересов ребенка должно проводиться в различные моменты, требующие дополнительного внимания, – всякий раз, когда ребенок попадает в сферу внимания правоохранительных органов, образовательных учреждений или других служб. Момент, требующий дополнительного внимания к ребенку, может наступить, например, в случае изменений в регулярности его посещения школы или при возникновении тревоги в связи с его поведением. Особое внимание потребуется, если у ребенка обнаружится оружие при досмотре полицией, или в случае его ареста за распространение наркотических веществ. Все эти случаи должны быть «маячками» для служб по защите детства – и все они требуют быстрого реагирования.
- Любые признаки торговли детьми должны фиксироваться в базе данных национальной полиции, в базе данных по пропавшим без вести и в базе данных государственных служб по защите детства. Таким образом можно обеспечить последовательную идентификацию детей группы риска, связанного с торговлей людьми, или тех, кто раньше уже становился жертвой этого преступления. Данные признаки должны включать индикаторы торговли людьми в целях эксплуатации в криминальной сфере<sup>280</sup>.

<sup>280</sup> «Для каждого молодого человека из группы риска или находящегося в ситуации эксплуатации и надругательства, существуют «моменты возможного контакта», когда соответствующие меры могли бы защитить его от дальнейшего вреда. Некоторые типичные примеры включают: ∅ любое вмешательство полиции ∅ меры в связи с несчастным случаем или чрезвычайными обстоятельствами ∅ предстоящее исключение из школы ∅ возвращение после случая исчезновения. Такие моменты предоставляют исключительную возможность вовремя защитить молодых людей от насилия и надругательства». См.: Children's Society (2020), Positive Engagement with Young People.

## 13.4 Спасение, вызволение, рейды и другие операции в местах торговли людьми

При любых операциях по спасению и вызволению жертв и при проведении рейдов и оперативных действий в месте торговли людьми следует придерживаться подхода, основанного на правах человека, поскольку только такой подход позволяет обеспечить обращение с жертвами торговли людьми как с жертвами преступления, независимо от того, как они оказались под контролем торговцев людьми, какой именно была эксплуатация и где это происходило (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Субнациональные и местные межведомственные группы специалистов и сети](#); [Межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы](#); [Социальная интеграция через доступ к межведомственным услугам](#)). Принцип «не навреди» должен соблюдаться при всех обстоятельствах<sup>281</sup>.

### **Должны быть предприняты все усилия для того, чтобы:**

- ограничения, связанные с юрисдикцией, какими бы они ни были, никак не препятствовали спасению и последующим действиям;
- спасение не откладывалось, равно как и меры, предпринимаемые после освобождения жертвы;
- права человека освобожденного лица были защищены и больше не нарушались;
- достаточная забота и внимание уделялись освобожденным лицам как во время, так и после их спасения;
- все действия и принятые решения базировались на принципе соблюдения «наилучших интересов жертвы/спасенного лица»<sup>282</sup>.

**Любые взрослые или дети, обнаруженные во время операции по спасению жертв, в ходе рейдов иммиграционных служб или полицейских рейдов, а также других операций в местах торговли людьми, могут оказаться жертвами торговли людьми.** На этом основании следует считать искусственным часто встречающееся разделение на специальные операции по спасению жертв торговли людьми и *другие виды* рейдов и операций. В любом случае необходимо придерживаться правозащитных стандартов и надлежащих процедур по идентификации жертв торговли людьми.

### **Это подразумевает принятие мер, перечисленных ниже.**

- **Предварительная идентификация жертв торговли людьми, будь то на месте преступления или вне его, требует соблюдения междисциплинарного подхода.** В мобильные группы специалистов должны входить сотрудники государственных служб, социальные работники, представители признанных специализированных НПО, имеющих опыт в оказании помощи жертвам торговли людьми, а также проверенные [переводчики и/или культурные посредники](#), если это необходимо.

<sup>281</sup> Принцип «не навреди» в контексте противодействия торговле людьми означает, что у заинтересованных сторон этого процесса есть обязательство не ставить в опасное положение, никогда и ни при каких обстоятельствах, жизнь, физическую и психологическую безопасность, свободу и благополучие жертв, свидетелей и всех лиц, вступающих с ними в контакт в ходе работы. Заинтересованные стороны должны всеми силами стремиться не навредить жертвам своей работой. Адаптировано по источнику: OHCHR (2011), [Manual on Human Rights Monitoring: Chapter 02 Basic Principles of Human Rights Monitoring](#), p. 4. Department of Justice, Equality and Law Reform and the Anti-Human Trafficking Unit of Ireland & IOM, [Human trafficking is a modern day form of slavery](#), p. 33.

<sup>282</sup> Обязательство устранить риск причинения вреда. В своем недавнем постановлении Европейский суд по правам человека подтвердил, что в том случае, когда власти государства были осведомлены или должны были быть осведомлены о риске торговли людьми, неспособность принять соответствующие меры в пределах их полномочий, чтобы вывести конкретное лицо из ситуации риска, является нарушением прав этого лица. Постановление от 7 января 2010 года, п. 286, по жалобе No. 25965/04 «Ранцев против Кипра и России», [Rantsev v. Cyprus and Russia](#). UNODC & Government of India (2007), [Protocol on Inter State Rescue and Post Rescue Activities Relating to Persons Trafficked for Commercial Sexual Exploitation](#). Vienna, UNODC, p. 7.

- **Во всех операциях в местах торговли людьми необходимо придерживаться принципа *наилучших интересов всех детей* в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка. Вся коммуникация и все действия в отношении детей должны осуществляться специалистами по правам ребенка, официально признанными в рамках национальной системы защиты детства. К ним относятся социальные работники, специализирующиеся на защите детей, защитники-попечители, педиатры и детские психологи или представители признанных, аккредитованных специализированных НПО по правам ребенка. Проверенными на соответствие самым высоким стандартам системы защиты детей должны быть и [переводчики, и культурные посредники](#), которых привлекают для работы с детьми.**
- **На каждом этапе рейдов и операций по обнаружению жертв должны соблюдаться регулярно пересматриваемые и обновляемые протоколы.** Они предусматривают планирование, реализацию и последующие действия после освобождения, профилактику повторной виктимизации, безопасное перемещение пострадавших; методы коммуникации, учитывающие пережитую травму; внимание к неотложным практическим потребностям и обследование состояния здоровья (см.: [Переводчики и культурные посредники](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#)).



**Права всех жертв торговли людьми, нуждающихся в международной защите, должны быть признаны в соответствии с международным правом. У государств должны быть приняты процедуры для идентификации тех, чье недобровольное возвращение приведет к нарушению принципа невысылки. Полная и компетентная оценка риска должна быть проведена и учтена до принятия решения о начале процесса принудительного возвращения жертвы торговли людьми. Все жертвы, которые могут нуждаться в убежище или других формах международной защиты, должны на раннем этапе получить доступ к бесплатной и независимой правовой консультативной помощи и доступ ко всем другим привилегиям/мерам защиты, предусмотренным международным правом.**

УВКБ играет особую роль в предупреждении торговли людьми в отношении соискателей убежища, беженцев, других лиц, нуждающихся в международной защите<sup>283</sup>; внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства. Эта структура ООН занимается вопросами обеспечения потребностей в защите и помощи тех, кто может стать жертвами торговли людьми. УВКБ обеспечивает, чтобы потенциальные потребности жертв торговли людьми в международной защите были должным образом идентифицированы и сами жертвы были наделены соответствующими правами, а также оказывает помощь государствам в работе с жертвами торговли людьми, не имеющими удостоверений личности, которым необходимо помочь подтвердить свой статус гражданской принадлежности и тем самым предотвратить их безгражданство<sup>284</sup>.

**Необходимо, чтобы у жертв торговли людьми любой гендерной принадлежности была возможность взаимодействовать со специалистами-женщинами, если таково их предпочтение.**

Это должно относиться к любой профессиональной сфере, в которой работают специалисты, задействованные в оперативных группах, – включая правоохранительные органы, пограничный контроль и морской патруль, сотрудников иммиграционных служб, [переводчиков и культурных посредников](#), а также представителей межгосударственных организаций и НПО. Что же касается потребности детей во взаимодействии со специалистом-женщиной, то этот доступ должен быть обеспечен всегда (см.: [Охрана здоровья](#); [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#)).

<sup>283</sup> Другие лица, нуждающиеся в международной защите, – это «лица, находящиеся за пределами своей страны происхождения (как правило, в результате того, что они были насильственно перемещены через международные границы), но не подпадающие под положения о статусе беженцев по международным или региональным нормам, которые тем не менее нуждаются в международной защите на временной или долгосрочной основе. К ним могут относиться, например, лица, перемещенные через международные границы в результате катастроф или разрушительного воздействия климатических изменений, но при этом не являющиеся беженцами». Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ) (2017), [Persons in need of international protection](#), June 2017, p. 4.

<sup>284</sup> Роль УВКБ не отменяет первичное обязательство государства по защите этих групп людей. УВКБ, [Trafficking in Persons](#).

## Судебно-медицинская экспертиза



**Любое место преступления, связанное с торговлей людьми, должно оставаться сохранным для сбора улик в рамках судебно-медицинской экспертизы и материалов для уголовного расследования силами правоохранительных органов.** Судебно-медицинская экспертиза в отношении возможных жертв торговли людьми должна проводиться только тогда, когда они находятся в безопасном и подходящем месте и при наличии их [информированного согласия](#). Она при всех условиях должна проходить с учетом пережитой ими травмы и гендерного фактора и проводиться надлежащим образом (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#); [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#)). Необходимо, чтобы у жертв торговли людьми любой гендерной принадлежности была возможность работать с судебно-медицинским экспертом-женщиной, если таково их предпочтение. Во всех случаях, когда такой возможности нет, к работе должна быть привлечена сертифицированная специалистка-женщина, которая будет сопровождать или поддерживать жертв торговли людьми, если они чувствуют в этом потребность.

Если речь идет о детях, то специалист женского пола по правам ребенка, работающая в структуре национальной системы защиты детства или в партнерстве с этой системой, должна быть всегда доступна для проведения любого физического осмотра, в том числе в целях судебно-медицинской экспертизы.

- **Защита, уход и индивидуальная поддержка должны предоставляться обнаруженным лицам в процессе освобождения и после его завершения.** Важно, чтобы одни и те же специалисты постоянно присутствовали на протяжении всего процессе выявления жертв на месте преступления, связанного с торговлей людьми, поскольку смена персонала, работающего с жертвами, может отрицательно сказаться на их способности справиться с ситуацией, особенно на ранней стадии<sup>285</sup>.
- **Все лица, обнаруженные на месте возможного преступления торговли людьми или в транспортных средствах, должны быть как можно быстрее доставлены в безопасное место и находиться в такой среде, где будет принята во внимание пережитая ими травма, с тем чтобы могла начаться процедура по их идентификации. Как можно быстрее следует предоставить им и доступ к удовлетворению их неотложных потребностей в области охраны здоровья, а также практических нужд.**
- **Важно обеспечить безопасность жертв, оградить их от любых контактов с торговцами людьми (включая возможность слышать или видеть их) или любыми другими лицами, обнаруженными вместе с ними, чтобы провести процедуру предварительной идентификации.** При этом изоляция от любых других лиц на месте преступления может вызвать отрицательные эмоции: поэтому это должно быть проведено с максимальной деликатностью, насколько это позволяет ситуация и обстоятельства, и с учетом пережитой травмы и гендерного фактора.

<sup>285</sup> OSCE OSR/CTHB (2019), [Uniform Guidelines for the Identification and Referral of Victims of Human Trafficking within the Migrant and Refugee Reception Framework in the OSCE Region](#).

### **Важно, чтобы все обнаруженные на месте преступления лица получили:**

- **карточку с контактами**, содержащую запись контактных данных профессиональных организаций, оказывающих им помощь, а также точное изложение их прав на том языке и в таком формате, который им доступен;
- **одежда**, прежде всего для тех, кто одет не по погоде или мерзнет либо плохо себя чувствует, и чистую одежду для тех, у кого ее нет, чтобы они смогли переодеться;
- **воду** (важно, чтобы не было обезвоживания, и поэтому всем лицам, обнаруженным в процессе освобождения, нужно предоставить свежую питьевую воду);
- **[набор предметов первой необходимости](#)**.

## **Коммуникация с учетом пережитой травмы во время операции в месте торговли людьми**

Всем специалистам, вступающим в контакт с лицом, ставшим жертвой торговли людьми, важно представлять себе, что этих людей заставляли верить, будто выход из-под контроля торговцев людьми или изложение того, что с ними случилось, в разговорах с другими людьми, предлагающими помощь, *приведет к ситуации еще большего вреда, а вовсе не к оказанию им помощи* (см.: [Набор предметов первой необходимости](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#)).

В связи с этим необходимо, чтобы первое впечатление, произведенное специалистами, сразу же отделило их от торговцев людьми и от тех людей, которые причиняли жертвам вред. Такое впечатление складывается из того, *как человек говорит, двигается, жестикулирует и как обращается с жертвами*. Если при общении чувствуется, что специалист принимает во внимание травму, пережитую жертвами, это помогает пострадавшим понять, что специалисты твердо намерены обеспечить их безопасность и содействовать улучшению их здоровья. С первого момента все специалисты должны следовать простым и учитывающим пережитую травму методам общения, тем самым демонстрируя мягкую, но инициативную заинтересованность в личном благополучии жертвы.

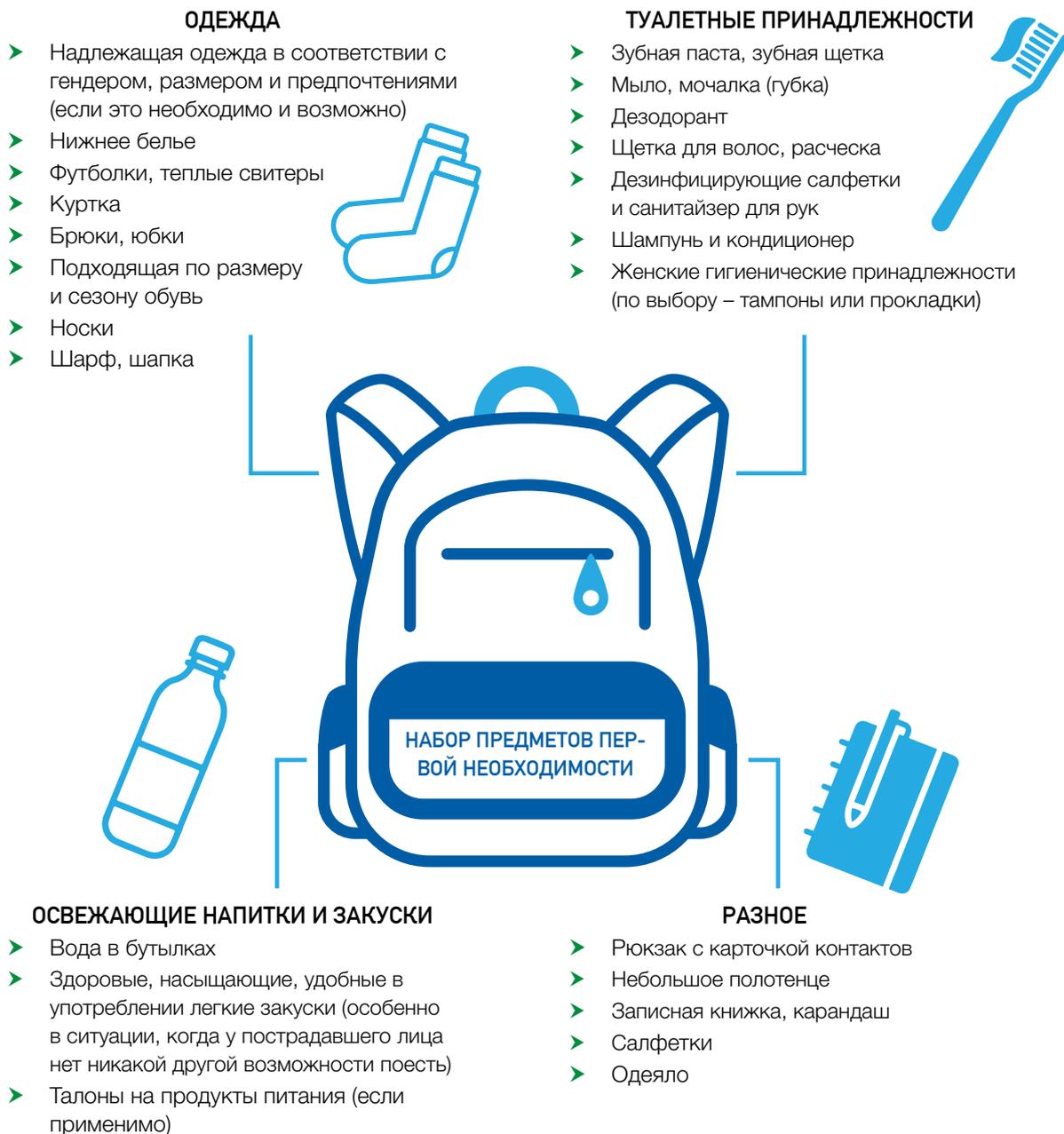
Во многих случаях жертвам может казаться, что в данный момент они не могут принять предложенную помощь, но они все равно запомнят свое первое впечатление от общения и смогут найти в себе силы обратиться за помощью позднее. Это одна из причин, по которым так важно, чтобы они имели карточку с контактами, и эту карточку следует предоставлять жертвам при первой же возможности.

**С самого начала коммуникации с жертвами все специалисты должны четко объяснить, кто они, какую роль они выполняют и какова цель их нахождения в данном месте.** Жертвы, все еще находящиеся в ситуации торговли людьми или только начинающие из нее выходить, остаются под большим давлением и часто чувствуют себя плохо физически и психологически. Для них может быть затруднительным понимать или испытывать доверие к мотивации других людей. Многим из них пришлось пережить обман и предательство со стороны торговцев людьми, в роли которых оказались их члены семьи, друзья, покровители или даже спасители. Обычно торговцы людьми говорят жертвам, что они работают в связке с правоохранительными органами и иммиграционными властями, чтобы держать жертв в страхе, не позволяющем им действовать самостоятельно или попытаться спастись (см.: [Факторы уязвимости](#)).

- **Подход, учитывающий пережитую травму, должен последовательно присутствовать во всей коммуникации, проявляться во всех жестах, речи и движениях.** Важно соблюдать этот подход по отношению ко всем другим лицам на месте преступления, чтобы убедить жертв в том, что они находятся в безопасности. Это означает, например, что если коллегам в общении друг с другом в кризисной ситуации придется повышать голос, это будет сделано с максимальным учетом присутствия и настроения любых уязвимых лиц, обнаруженных на месте преступления.
- **Жертвы должны быть отделены от других лиц самым деликатным, внимательным и доброжелательным образом.** Они должны быть переведены в приватное и безопасное пространство до того, как начнется их опрос, направленный на их идентификацию как возможных жертв торговли людьми и включающий обсуждение персональной информации – имени, гражданства или даты рождения. Для возможных жертв всегда предпочтительнее оказаться подальше от места преступления и лишь там включиться в процесс предварительной идентификации. Жертвы могут быть травмированы самой ситуацией рейда, даже если его основной целью было их спасение. Изоляция их от всех лиц, с которыми они жили в условиях несвободы, включая других жертв, а иногда и торговцев людьми и эксплуататоров, может также травмировать, если это происходит внезапно и не сопровождается необходимыми разъяснениями. Их страхи могут рассеяться, если специалисты будут вести себя спокойно, без излишней жестикюляции, говорить размеренным, доброжелательным тоном, четко и уверенно сообщая, что именно нужно делать в данный момент, и ободряя жертв.
- **Полезно объяснить, что те или иные действия требуются от жертвы в интересах ее же безопасности.** Многих жертв в прошлом вызывали или сопровождали в частные владения в целях сексуальной эксплуатации и/или применения в их отношении других форм насилия, и поэтому они могут особенно бояться сотрудников полиции и других официальных лиц, если те идут за их спиной в закрытом пространстве. Многие жертвы-женщины могут бояться оставаться наедине в комнате с сотрудником полиции мужского пола, и при любой возможности нужно сделать так, чтобы присутствовала офицер-женщина или другой специалист женского пола. У некоторых жертв имеется опыт пребывания в тюрьмах или центрах временного содержания и тесных помещениях, где они подвергались эксплуатации. **Важно в любой ситуации при проведении операции на месте торговли людьми дать пострадавшим почувствовать, что у них есть свобода выбора (в рамках определенного временного отрезка и с учетом соображений безопасности).**

## 13.5 Предоставление набора предметов первой необходимости

**Предоставление набора предметов первой необходимости может состояться на любом этапе контакта с жертвой.** Эта практика распространена во многих странах, и такая помощь должна предоставляться жертвам бесплатно, когда бы она ни понадобилась, в том числе *до, в процессе и/или после* их предварительной (Этап 1) идентификации. Наборы должны содержать максимум необходимых предметов, соответствующих конкретным условиям и ситуации. Поставщикам этих наборов всегда следует стремиться к достижению максимально высоких стандартов предоставления данной услуги.



**С самого первого контакта с жертвами также следует уделить внимание предоставлению промежуточной, а также длительной финансовой, практической и материальной помощи.** Такая помощь должна предоставляться в ускоренном темпе во всех случаях, когда в ней есть срочная необходимость, особенно в случае жертв, имеющих детей на иждивении. По вопросам оказания помощи детям без сопровождения взрослых см.: [Попечительство над детьми](#) и [Жилье для детей](#).

## 13.6 Процесс идентификации жертв в рамках МПЖН, проходящий в два этапа

### Заинтересованные стороны, участвующие в идентификации жертв торговли людьми

В контексте торговли людьми сотрудниками, которым поручено первыми оказывать помощь жертвам, являются лица, получившие подготовку по вопросам выявления случаев торговли людьми; они должны стабилизировать и контролировать ситуацию, связанную с жертвами торговли людьми; подготовить жертв к дальнейшим действиям и с их информированного согласия передать информацию о них следователям<sup>286</sup>.

#### **К лицам/учреждениям, первыми оказывающим помощь жертвам в рамках МПЖН, могут относиться:**

- полиция и другие правоохранительные органы;
- иммиграционные службы (пограничники, сотрудники службы иммиграции, сотрудники консульских и визовых служб, таможенники, сотрудники морского флота, береговая охрана, администрация портов);
- социальные работники из государственных служб социальной защиты;
- сотрудники государственных служб защиты детства и социальные работники в этой сфере;
- трудовые инспекции;
- сотрудники, работающие в центрах административного задержания, следственных изоляторах и тюрьмах;
- судьи, работающие в сфере иммиграции и уголовного правосудия;
- специалисты межгосударственных организаций и аккредитованные специалисты в специализированных НПО и организациях гражданского общества, работающих в сфере противодействия торговле людьми.

Лица, первыми оказывающие помощь потенциальной жертве, могут перенаправить ее в компетентные службы в рамках МПЖН для (Этап 1) [предварительной идентификации](#) и дальнейшей защиты и поддержки. В некоторых юрисдикциях таким специалистам поручено принимать решения (Этап 1) по предварительной идентификации и соответствующие меры, чтобы «предполагаемой жертве торговли людьми» был обеспечен [период для восстановления и обдумывания](#) и полагающиеся ей права, льготы и услуги<sup>287</sup>. В тех случаях, когда предварительная идентификация не зависит исключительно от правоохранительных органов или национальных властей, идентификация может быть проведена в рамках межведомственных консультаций, что дает жертве некоторое преимущество, позволяя избежать задержек в принятии первоначального решения со стороны национальных органов власти (см.: [Субнациональные и местные межведомственные группы специалистов и сети](#); [Междисциплинарный подход](#); [Межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы](#)).

<sup>286</sup> Постоянный совет ОБСЕ рекомендует «наращивать потенциал и расширять возможности служб первой помощи по выявлению детей, являющихся жертвами торговли людьми и другой сексуальной эксплуатации». См.: Совет министров ОБСЕ (2017), Решение № 7/17 «Наращивание усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей», 8 декабря 2017 года, MC.DEC/7/17, п. 11, [Decision No. 7/17 on Strengthening Efforts to Combat All Forms of Child Trafficking, including for Sexual Exploitation, as well as Other Forms of Sexual Exploitation of Children](#). Это положение было вновь подтверждено в Решении № 6/18 Совета министров ОБСЕ (2018) «Наращивание усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней», 7 декабря 2018 года, MC.DEC/6/18, [Decision No. 6/18 on Strengthening Efforts to Prevent and Combat Child Trafficking, including of Unaccompanied Minors](#). См. также: UNODC, [First Aid Kit for Use by Law Enforcement First Responders in Addressing Human Trafficking](#), page 3.

<sup>287</sup> План действий ОБСЕ рекомендует, «чтобы соответствующие государственные органы идентифицировали лиц в качестве ставших объектом торговли людьми и пострадавших от злоупотребления правами человека, как только появляются разумные основания считать, что они стали жертвами торговли людьми, и в соответствии с национальным законодательством обеспечить, чтобы жертвам ТЛ была оказана помощь еще до начала расследования; обеспечить, чтобы эта помощь не была обусловлена готовностью жертвы участвовать в судебном разбирательстве ...». Постоянный совет ОБСЕ (2013), Решение № 1107 от 6 декабря 2013 года, PC.DEC/1107/Corr.1, с. 6, Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: спустя одно десятилетие, [Decision No. 1107 on Addendum to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings: One Decade Later](#).

## Компетентные органы МПЖН

Государства должны иметь подготовленный и квалифицированный персонал, способный идентифицировать жертв торговли людьми и перенаправить их к поставщикам услуг по оказанию помощи, с тем чтобы обеспечить их защиту<sup>288</sup>. Заинтересованные стороны, уполномоченные государством проводить официальную идентификацию взрослых и детей, ставших жертвами торговли людьми, рассматриваются как компетентные органы МПЖН. К наиболее компетентным из таких органов относятся те, которые входят в межведомственные комиссии, и соответствующие государственные органы власти, а также те, которые первыми оказывают помощь предполагаемой жертве, и специализированные НПО, имеющие опыт в области борьбы с торговлей людьми.

### **К основным компетентным органам МПЖН могут относиться:**

- иммиграционные службы (пограничники, сотрудники иммиграционных служб, сотрудники консульских и визовых учреждений, таможенники, сотрудники морской службы, береговая охрана, портовая администрация);
- полиция и другие правоохранительные институты;
- другие соответствующие правительственные ведомства, включая государственных поставщиков услуг;
- судьи и сотрудники магистратов.

### **Более широкий круг компетентных органов МПЖН может включать:**

- трудовые инспекции;
- сотрудников, работающих в центрах административного задержания и в тюрьмах (пенитенциарных учреждениях);
- социальных работников, работающих в государственных службах социальной защиты;
- специалистов межгосударственных организаций, а также признанных НПО, имеющих опыт работы в данной сфере, и организаций гражданского общества.

<sup>288</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, ст. 10, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#): «Государства-участники обеспечивают или совершенствуют подготовку сотрудников правоохранительных, миграционных и других соответствующих органов по вопросам предупреждения торговли людьми. Указанная подготовка должна сосредоточиваться на методах предупреждения такой торговли, уголовного преследования занимающихся ею лиц и защиты прав жертв, включая защиту жертв от лиц, занимающихся такой торговлей. В ходе подготовки следует также принимать во внимание необходимость учета прав человека, проблематики детей и гендерной проблематики; подготовка должна способствовать сотрудничеству с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества». См. ст. 10(1) Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005), 16 мая 2005 года, № 197, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#). Решения Совета министров ОБСЕ № 5/05 и № 6/17 «настоятельно призывают государства-участники принимать меры к тому, чтобы правоохранительные структуры и, где необходимо, суды сотрудничали между собой и с другими органами, в том числе социальными службами, а также, при необходимости, с соответствующими организациями гражданского общества в целях более эффективного выявления жертв торговли людьми; принять надлежащие меры для эффективной борьбы с торговлей людьми посредством разработки согласованных процедур и проведения учебных мероприятий, касающихся, в частности, выявления и защиты жертв торговли людьми, в том числе для работников соответствующих органов, организаций гражданского общества, сотрудников медицинских учреждений и социальных работников, а также других лиц, которые могут первыми контактировать с жертвами». См.: Совет министров ОБСЕ (2008), Решение № 5/08 «О повышении эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на основе комплексного подхода», MC.DEC/5/08, п. 3, [Decision No. 5/08 on enhancing criminal justice responses to trafficking in human beings through a comprehensive approach](#), и Решение № 6/17 «Наращивание усилий по предотвращению торговли людьми», MC.DEC/6/17, п. 5, [Decision No. 6/17 on Strengthening Efforts to Prevent Trafficking in Human Beings](#).

**Компетентные органы МПЖН, участвующие в официальной идентификации жертв-детей, могут включать:**

- национальные службы по защите детства;
- специалистов, работающих в специализированных и признанных НПО и межгосударственных организациях, занимающихся вопросами защиты детей, а также в организациях гражданского общества.

Компетентные органы МПЖН должны стремиться к соблюдению их сотрудниками самых высоких стандартов профессионального поведения; их работа должна подлежать регулярной оценке и мониторингу со стороны [национального органа по мониторингу МПЖН](#).

**Решение по предварительной идентификации (Этап 1) может быть принято уполномоченными лицами, первыми оказывающими помощь предполагаемым жертвам, и/или компетентными органами МПЖН (в зависимости от того, какая процедура предусмотрена в данной юрисдикции).** Окончательное решение по идентификации (Этап 2) всегда принимается или делегируется и официально утверждается компетентными органами МПЖН (см.: [Межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы](#)).

## **Межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы для идентификации жертв торговли людьми, проходящей в два этапа**

**Наиболее эффективными системами для выявления взрослых и детей, ставших жертвами торговли людьми, являются межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы<sup>289</sup>.** Данный подход предполагает одновременное участие специалистов различных дисциплин, учреждений и служб и комбинацию множества самых разных имеющихся у них навыков и экспертных знаний. Он позволяет обеспечить комплексную встроенную систему сдержек и противовесов для принятия решений по идентификации, невозможную в том случае, если правоохранительные органы или иммиграционные власти работают отдельно друг от друга. Межведомственные команды специалистов и специальные целевые группы могут охватывать различные сферы компетенции, относящиеся к национальным органам власти и правоохранительным органам; помимо этого, в них должны входить представители государственных поставщиков услуг, специалисты по правам ребенка, поставщики услуг в сфере здравоохранения, юридические службы и специализированные НПО, имеющие опыт в сфере борьбы с торговлей людьми.

**Субнациональные и местные мобильные группы специалистов и целевые группы обладают экспертными знаниями о конкретных местах, особенностях местной культуры и местных моделях торговли людьми.** Они могут получать и использовать большие массивы данных<sup>290</sup>, а также информацию из открытых источников<sup>291</sup>, чтобы выявлять места высокого риска, выявлять жертв торговли людьми внутри групп риска, использовать информацию, полученную от информантов, связанных с общинами, и от гражданского общества, и хранить данные о детях и взрослых из местных групп риска (см.: [Использование новых технологий](#)). У них есть возможность моментально реагировать на сообщения о случаях торговли людьми, происходящей в различных местах, и в связи с этим они могут проводить процедуру предварительной идентификации там, где происходит операция по спасению и обнаружению возможных жертв, будь то помещения или транспортные средства. Эти группы могут выявлять потенциальных жертв торговли людьми при помощи работы с населением в тех общинах, для которых характерна высокая уязвимость их членов к торговле людьми, или в тех местах, где может произойти преступление, связанное с торговлей людьми.

<sup>289</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 10(1), [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>290</sup> «Большие данные» определяются как исключительно большие наборы данных, которые могут быть проанализированы с помощью компьютера с целью выявить типы, тенденции и ассоциации (связи), особенно относящиеся к поведению людей и их взаимодействию. См.: McAfee, A., & Brynjolfsson, E. (2012), [Big Data: the management revolution](#), Harvard Business Review, 90, pp. 60-68.

<sup>291</sup> Информация из открытых источников — это любая информация, которая может быть получена из открытых источников (все виды СМИ, правительственные доклады и другие документы, научные исследования и доклады, коммерческие поставщики информации, Интернет и т. д.). Основные параметры получения информации из открытых источников состоят в том, что эта информация не требует никаких тайных методов сбора для ее получения и что она должна быть получена с помощью средств, полностью соответствующих соблюдению авторского права и требованиям коммерческих поставщиков информации, если это необходимо. См.: George, R. Z., Kline, R. D., & Lownethal, M. M. (2005), *Intelligence and the national security strategist: Enduring issues and challenges*, Lanham: Rowman and Littlefield.

## 13.7 Необходимость наличия безусловных процедур идентификации для всех жертв торговли людьми

«Идентификация жертв имеет ключевое значение, но это непростой процесс, требующий подробных расспросов. Неспособность правильно идентифицировать жертву торговли людьми может означать, что жертве будет отказано в восстановлении ее основных прав и что уголовное судопроизводство лишится свидетеля, необходимого для вынесения приговора преступнику, виновному в торговле людьми.

... Процесс идентификации, предусмотренный в [статье 10](#), не зависит ни от какого уголовного судопроизводства по делам тех, кто должен ответить за торговлю людьми. Таким образом, не требуется вынесения обвинительного приговора по уголовному делу ни для начала процесса идентификации, ни для его завершения. Даже в том случае, если процесс идентификации завершается быстрее, чем возможное уголовное производство, пострадавшие все равно продолжают нуждаться в помощи – как и до того, как они были идентифицированы в качестве жертв»<sup>292</sup>.

(Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми)



**Безусловное предоставление услуг в рамках МПЖН должно быть гарантировано всем жертвам торговли людьми, даже если они не могут или не хотят поддержать выдвижение уголовного обвинения против торговцев людьми.**

**Важно, чтобы все без исключения взрослые и дети, ставшие жертвами торговли людьми, были признаны в качестве жертв и чтобы им как можно быстрее был предоставлен доступ к защите и индивидуальной поддержке.** Центральным компонентом любого эффективного МПЖН является проведение процедур идентификации с обеспечением предполагаемым жертвам всех соответствующих прав и льгот. Эти услуги не должны зависеть от сотрудничества жертвы со следствием или ее участия в уголовном судопроизводстве. Многие преступления, связанные с торговлей людьми, не приводят к полицейскому расследованию, и еще меньшее число преступлений доходит до суда. Часто жертвы, сообщившие правоохранительным органам о преступлении, получают от них уведомление о том, что им не хватает улик для начала уголовного расследования или что расследование будет закрыто без каких-либо дальнейших действий. Такое может случиться и в ситуации, когда уголовное судопроизводство в отношении торговцев людьми начинается значительно позже, чем идентификация жертв. Лица, официально идентифицированные компетентными органами в качестве жертв и получившие доступ к четырем опорным компонентам МПЖН, намного больше готовы к тому, чтобы принять информированное решение о своем будущем и добиваться справедливости, требуя наказания своих торговцев людьми (см.: [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#)).

**В ряде государств созданы МПЖН, основанные на принципе безусловности и работающие отдельно от национальной системы уголовного правосудия, но связанные с ней.** В других юрисдикциях создана двойная система для вынесения окончательного (Этап 2) решения по идентификации жертв торговли людьми, и это позволяет жертвам выбрать, кто именно будет проводить идентификацию – правоохранительные органы или уполномоченная государством организация гражданского общества; при этом доступ к услугам в рамках МПЖН будет им предоставлен в обоих случаях. Отдавая приоритет установлению основанных на доверии отношений с жертвами посредством проведения идентификации, предоставления защиты и поддержки без каких-либо условий, эти системы могут оказывать мотивирующий эффект и потенциально укреплять готовность жертв к сотрудничеству со следствием по уголовному делу.

<sup>292</sup> Совет Европы (2005), Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, пп. 127 и 135, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#).

Безусловная идентификация жертв торговли людьми является основополагающим принципом, отраженным в различных международных документах, включая [Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми](#); [Рекомендованные принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми](#); [Доклад Верховного комиссара по правам человека Экономическому и Социальному Совету по Рекомендованным принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми](#)<sup>293</sup>.

## 13.8 Этап 1: предварительная идентификация

Данный раздел содержит обзор процедур идентификации для взрослых и детей, однако процедуры, непосредственно относящиеся к работе с детьми, рассматриваются в разделе [«Предварительная идентификация детей»](#).

**Положительное решение по предварительной (Этап 1) идентификации дает лицу статус «предполагаемой жертвы торговли людьми».** Оно принимается национальными компетентными органами **или делегируется** национальными компетентными органами тем лицам или учреждениям, которые первыми оказывают помощь предполагаемым жертвам, или другим уполномоченным органам. Правовой порог для такого решения устанавливается намеренно низким, с учетом сложности идентификационного процесса и потребности в проведении поэтапной идентификации, дающей возможность в промежутке применить принцип *права на сомнение*<sup>294</sup>. Такой подход обеспечивает жертвам быстрый и надлежащий доступ к защите и индивидуальной поддержке, не допуская *пробелов в оказании помощи*, в результате которых жертвы могут исчезнуть или подвергнуться торговле людьми повторно.



**Все процедуры предварительной идентификации (Этап 1) должны быть проведены и решения должны быть приняты как можно быстрее, максимум за 5 дней (если речь идет о взрослых).**

## Использование индикаторов торговли людьми

**Индикаторы торговли людьми – это полезные инструменты, которые можно использовать для предварительной идентификации взрослых и детей, ставших жертвами торговли людьми.** Первоначальные признаки, обнаруженные при подозрении на совершенное преступление и совпадающие с индикаторами, могут привести к предварительной идентификации жертвы (Этап 1). Хотя наличие или отсутствие любого из индикаторов не может ни доказать, ни опровергнуть то, что торговля людьми имела место, их наличие должно привести к дальнейшему расследованию. Поскольку торговля людьми представляет собой постоянно меняющееся преступление с точки зрения методов преступников, поиска жертв и их перемещения, индикаторы торговли людьми должны регулярно пересматриваться и обновляться, с тем чтобы они соответствовали текущей ситуации<sup>295</sup>.

<sup>293</sup> Обязательство активно выявлять жертв торговли людьми – это основа, на которой базируются все прочие обязательства по отношению к жертвам. Оно также имеет чрезвычайно большое значение для расследования и уголовного преследования торговцев людьми, так как эта деятельность в значительной степени зависит от сотрудничества с жертвами и от их свидетельских показаний. Обязательства по идентификации не заложены в Палермском протоколе, однако они нашли свое отражение в Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми и в Рекомендациях и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми, а также в документе Экономического и Социального совета ООН [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking: Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights to the Economic and Social Council: Addendum](#), 20 мая 2002 года, E/2002/68/Add.1, с. 6. Вводный пункт к руководящему положению 2 четко поясняет, почему идентификация жертв настолько важна и почему она относится к обязательствам: «Неспособность правильно выявить ставшее предметом торговли лицо, скорее всего, приведет к дальнейшему отказу этому лицу в осуществлении его прав. Поэтому государства обязаны добиваться того, чтобы такая идентификация была возможна и производилась». Gallagher, A., [Human Rights and Human Trafficking: A Preliminary Review of Australia's Response](#); Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#); УВКПЧ (2002), Рекомендациями принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#); OHCHR (2014), [Human Rights and Human Trafficking: Fact Sheet No. 36](#).

<sup>294</sup> УНП ООН (2009), [Типовой закон о борьбе с торговлей людьми](#); Council of Europe GRETA (2020), [Guidance Note on the entitlement of victims of trafficking, and persons at risk of being trafficked, to international protection](#); ОБСЕ (2011), Торговля людьми: идентификация потенциальных и предполагаемых жертв (подход полиции, использующий концепцию сотрудничества с населением по месту жительства), [Trafficking in Human Beings: Identification of Potential and Presumed Victims: A community policing approach](#).

<sup>295</sup> По мере того, как торговцы людьми узнают все больше об использовании индикаторов торговли людьми для выявления потенциальных жертв, они меняют свои методы совершения преступления. Новые и постоянно меняющиеся виды преступления могут потребовать разработки дополнительных индикаторов.



Операционные индикаторы торговли людьми, принятые Международной организацией труда ([ILO Operational Indicators of Trafficking in Human Beings](#))<sup>296</sup> были разработаны на основе метода Дельфи после консультаций с широким кругом экспертов<sup>297</sup>. Они признаются в качестве авторитетного инструмента многими национальными и международными агентствами, работающими со взрослыми и детьми, ставшими жертвами торговли людьми, так как имеют комплексный характер, регулярно пересматриваются и обновляются. Индикаторы торговли людьми МОТ определяют нижний порог для возникновения подозрения в отношении того, что лицо может быть предполагаемой жертвой торговли людьми.



**Индикаторы торговли людьми, применяемые для выявления жертв торговли людьми, должны регулярно пересматриваться и обновляться, чтобы их можно было считать соответствующими сегодняшним реалиям, – ведь преступность в сфере торговли людьми постоянно меняется, начиная использовать новые модели и методы преступной деятельности и порабощения жертв.**

**Организации и ведомства, обладающие специализированными знаниями о конкретных формах торговли людьми или динамике этого вида преступлений в конкретном регионе/культурной среде, могут дополнительно предложить более подробные индикаторы, а также рекомендации по противодействию конкретным моделям и тенденциям в сфере торговли людьми<sup>298</sup>.** Существует множество авторитетных руководств по борьбе с торговлей людьми, которые содержат информацию о признаках и особых чертах отдельных форм эксплуатации взрослых и детей, связанной с торговлей людьми (например, в сфере здравоохранения, в детских дошкольных учреждениях, в учреждениях образования (школах, колледжах), в промышленности и в сфере бизнеса, в глобальных цепочках поставок, агентствах по трудоустройству мигрантов и в правоохранительных органах)<sup>299</sup>.

**Списки индикаторов торговли людьми не являются исчерпывающими.** Вместе с тем, они остаются полезным и необходимым инструментом, помогающим специалистам обратить внимание на признак того, что лицо может быть жертвой торговли людьми. Есть много других подсказок и сигналов, к которым следует относиться серьезно (следы от травм, следы подчинения, стыда, страха и любые другие признаки того, что лицо может находиться под контролем других людей и выполнять их указания – включая тех людей, в кого жертва может быть влюблена или к кому она может испытывать привязанность). Эти индикаторы могут проявляться в самых различных формах, и они могут не всегда поддаваться количественной оценке с использованием контрольного списка.

## **Проведение предварительных интервью в целях идентификации взрослых жертв торговли людьми**

**Выводы, сделанные всего лишь на основе индикаторов торговли людьми, могут быть достаточными для предварительной идентификации лица как «предполагаемой жертвы торговли людьми».** Тем не менее, в большинстве юрисдикций первая стадия идентификации предусматривает проведение первоначального проверочного интервью (скрининга), в ходе которого можно получить личные данные и дополнительно проанализировать индикаторы торговли людьми.

<sup>296</sup> ILO & EU (2009), [Lists of indicators of trafficking in human beings](#), 28 October 2009.

<sup>297</sup> Linstone, H. A., & Turoff, M. (eds.) (2002), [The Delphi Method: Techniques and Applications](#).

<sup>298</sup> См., например: United Nations Office on Drugs and Crime [UNODC], [Human Trafficking Indicators](#); UNODC (2019), [E4J University Module Series: Trafficking in Persons & Smuggling of Migrants: Module 6: Defining the Concept of Trafficking in Persons: Indicators of trafficking in persons](#), March 2019; International Labour Organization [ILO] & European Union [EU] (2009), [Lists of indicators of trafficking in human beings](#), 28 October 2009; France terre d'asile and Croatian Red Cross (2019), [The identification of victims of human trafficking in transit and destination countries in Europe: A practical guideline for frontline workers](#), February 2019.

<sup>299</sup> МОТ и ЕС (2009), Операционные индикаторы торговли людьми, 28 октября 2009 года, [Lists of indicators of trafficking in human beings](#).



Такие проверочные интервью должны проводиться с соблюдением самых высоких стандартов, без какого-либо личного предубеждения, осуждения или дискриминации. Первоначальный контакт жертв с лицами, первыми оказывающими им помощь, и с компетентными органами МПЖН дает исключительно важную возможность вызвать у них доверие и помочь им оставаться в контакте с соответствующими службами.

Следует принимать во внимание уязвимое положение жертв и внимательно оценивать их обстоятельства. С пострадавшими необходимо обращаться с уважением их достоинства и прав человека, а также следует всегда помнить об обязанности предоставлять им помощь<sup>300</sup> (см.: [Изначально существовавшие факторы уязвимости жертв торговли людьми](#)).



**Все процедуры, связанные с проведением интервью со взрослыми жертвами в целях их предварительной идентификации, должны проходить с учетом гендерного фактора и пережитой травмы** (см.: [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#)).

**Рядом с жертвой должен находиться специалист, назначенный независимо от ситуации с производством по уголовному делу и способный оказать поддержку, сопровождая жертву для прохождения ею интервью в рамках процесса предварительной идентификации.** Это может быть социальный работник, юрист, [независимый защитник](#) или специалист, представляющий НПО и готовый вести запись и предоставлять информацию более широкому кругу специалистов, участвующих в работе с жертвой.



**Необходимо, чтобы неотложные потребности жертв в области охраны здоровья были обеспечены до начала предварительного интервью по идентификации** (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Охрана здоровья](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Проблемы со здоровьем](#)). Важно, чтобы все специалисты, уполномоченные проводить идентификацию жертв, могли провести оценку таких потребностей на базовом уровне и перенаправить нуждающееся в медицинской помощи лицо в соответствующие службы здравоохранения. Жертвы торговли людьми не должны проходить проверочное интервью (скрининг), если у них есть неотложные проблемы со здоровьем или если они страдают от боли, обезвоживания или истощения.

**Следует как можно скорее удовлетворить неотложные практические потребности жертв и, как минимум, предоставить им набор предметов первой необходимости<sup>301</sup>** (см.: [Пирамида Маслоу](#); [Немедленное предоставление помощи взрослым](#)). Это помогает создать атмосферу сотрудничества и доверия: предоставление жертвам еды, воды, подходящей одежды и других необходимых им предметов позволит успокоить их перед проверочным интервью.

<sup>300</sup> См.: УНП ООН (2008), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми, Пособие 5.16 «Защита потерпевших в ходе расследований», с. 222, [Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Tool 5.16 Protecting victims during investigations](#). Заключительный доклад Специального докладчика г-на Шерифа Бассуни, представленный в соответствии с Резолюцией Комиссии 1999/33: «Государствам – и в соответствующих случаях – межправительственным и неправительственным организациям и частным предприятиям следует относиться к жертвам с сочувствием и уважением к их достоинству и правам человека, при этом должны приниматься соответствующие меры для обеспечения безопасности и неприкосновенности личной жизни как их, так и их семей. Государствам следует обеспечить в своих национальных законах максимально возможные гарантии того, чтобы лица, подвергнувшиеся насилию или получившие травмы, были предметом особого внимания и отношения, во избежание их повторного травмирования в ходе юридических и административных процедур, призванных обеспечить справедливость и возмещение ущерба». См.: Gallagher, A, [Human Rights and Human Trafficking: A Preliminary Review of Australia's Response](#), footnote xxix.

<sup>301</sup> Скрининг может проводиться только в том случае, если жертва торговли людьми одета должным образом или прикрыта. Женщинам, мужчинам и детям, освобожденным из сексуальной эксплуатации, нужно предоставить необходимую одежду или, как минимум, одеяло, чтобы они могли в него завернуться. Если интервью проводится вне того помещения, где происходила эксплуатация, в случае холодной погоды должно быть выдано, как минимум, теплое одеяло, если невозможно немедленно предоставить теплую одежду.

**Предварительное идентификационное интервью должно содержать только те вопросы, которые непосредственно относятся к предварительной идентификации лица в качестве жертвы торговли людьми** (см.: [Протокол МПЖН](#)). Вопросы не должны превышать нижний порог, необходимый для первоначального вывода о том, что лицо является «предполагаемой жертвой торговли людьми». В ходе интервью необходимо периодически делать перерывы и предоставлять жертве доступ к свежей питьевой воде; также необходимо следовать указаниям, содержащимся в [подготовительном пособии и протоколе МПЖН](#).



**Если жертвы хотят получить доступ к юридической консультации до прохождения скринингового интервью или если предварительное идентификационное интервью является частью более широкой юридической процедуры (например, процедур по предоставлению убежища/иммиграционного статуса или открытию уголовного производства),** им следует предоставить бесплатную специализированную консультацию независимого юриста и услуги представительства (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)). Вывод о том, что данное лицо является «предполагаемой жертвой торговли людьми», должен быть высказан четко и отдельно от всех прочих соображений.

### **Немедленное предоставление помощи взрослым лицам, положительно идентифицированным в качестве «жертв торговли людьми»**



**Как только состоялась положительная предварительная идентификация (Этап 1) и взрослое лицо было признано «предполагаемой жертвой торговли людьми», ему должна быть обеспечена безопасность и защита путем прямого доступа к гарантиям защиты для взрослых, предоставляемым государственными службами и/или признанными специализированными НПО, имеющими опыт работы с жертвами.** Очень важно обеспечить, чтобы в предоставлении помощи не было *пробелов, ведущих к риску* исчезновения жертв или их повторного попадания в ситуацию торговли людьми.

Жертвам, у которых нет безопасного и подходящего жилья, нужно предложить безопасное место, где они могли бы временно находиться, ожидая предоставления более долгосрочного варианта (см.: [Жилье для взрослых](#)). Если они не хотят оставаться или принимать предложенные услуги после предварительной идентификации, им следует вручить карточку с контактными данными и средства для поддержания связи.



Жертвам также следует предложить бесплатную консультацию независимого юриста по вопросам доступа к услугам МПЖН, если им требуются эти услуги<sup>302</sup> (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

<sup>302</sup> British Red Cross, the Human Trafficking Foundation, the Anti-Trafficking Monitoring Group, and Anti Trafficking and Labour Exploitation Unit (ATLEU) (2018), [Principles that underpin early support provision for survivors of trafficking](#), November 2018.

**В течение 48 часов после предварительной идентификации (Этап 1) взрослые лица должны получить:**

- перенаправление в службы МПЖН **или** альтернативные службы для получения поддержки и защиты, если жертва не хочет проходить процедуры в рамках МПЖН<sup>303</sup>;
- [период для восстановления и обдумывания](#) (минимум на 90 дней) с возможностью продления<sup>304</sup>;
- [независимого защитника](#) для проведения оценки потребностей и рисков жертвы и разработки плана непрерывного обеспечения безопасности и поддержки, предполагающего предоставление поддержки на индивидуальной основе;
- обеспечение любых [неотложных потребностей в области охраны здоровья](#);
- [набор предметов первой необходимости](#) и максимально быстрое удовлетворение других неотложных практических потребностей;
- доступ к [безопасному и подходящему жилью](#) во всех случаях, когда в этом есть необходимость;
- доступ к бесплатным специализированным [юридическим консультациям](#) по всем неотложным правовым вопросам<sup>305</sup>.

## 13.9 Этап 1: предварительная идентификация детей



**Все дети, ставшие жертвами торговли людьми, должны иметь равный доступ к процедурам Идентификации+, включая доступ ко всем льготам, связанным с защитой ребенка и мерами по его поддержке. Это относится к жертвам как внутренней, так и трансграничной торговли людьми для целей любого вида эксплуатации, независимо от их иммиграционного статуса или происхождения.**

<sup>303</sup> Если жертва решает остаться вне МПЖН, назначение независимого защитника (или равноценного специалиста) и/или получение услуг, поддержки и защиты в рамках МПЖН, в зависимости от юрисдикции, могут быть недоступными в том объеме, в каком это возможно в МПЖН. См.: British Red Cross, the Human Trafficking Foundation, the Anti-Trafficking Monitoring Group, and Anti Trafficking and Labour Exploitation Unit (ATLEU) (2018), [Principles that underpin early support provision for survivors of trafficking](#).

<sup>304</sup> Zimmerman, C., Hossain, M., Yun, K., Roche, B., Morison, L., & Watts, C. (2006), [Stolen Smiles: The physical and psychological health consequences of women and adolescents trafficked in Europe](#). London School of Hygiene & Tropical Medicine, London. Рекомендации в адрес государств «предоставлять период для восстановления и обдумывания сроком минимум 90 дней, обеспечивая тем самым, чтобы сознание женщин и их осознанное функционирование выправилось до уровня, позволяющего им принимать информированное и обдуманное решение по поводу их безопасности и благополучия, а также предоставлять больше достоверной информации о событиях связанных с торговлей людьми». Что касается фактических доказательств, то предполагается, что минимальный срок в 90 дней необходим для стабилизации когнитивных функций и эмоциональной уверенности лица, ставшего предметом торговли людьми, с тем чтобы повысить уровень, на котором они могут принимать хорошо обдуманные решения по поводу безопасности и сотрудничества с властями, направленного на борьбу с торговцами людьми, а также предоставить подробные доказательства того, что с ними случилось. Experts Group on Trafficking in Human Beings of the European Commission (2004), [Opinion of 18 May 2004 on reflection period and residence permit for victims of trafficking in human beings](#), paras. 3, 5. Например, Нидерланды и Испания предоставляют 90-дневный период для восстановления и обдумывания. См.: the Netherlands EU Commission, [Netherlands – 2. Institutional and legal framework](#); Council of Europe GRETA (2015), [Fourth General Report on GRETA's activities, covering the period from 1 August 2013 to 30 September 2014](#), p. 47; Article 59 BIS, Amendment of Organic Law 4/2000 on the Rights and Freedoms of Foreigners in Spain and their Social Integration, OL 2/2009, 11 December, and OL 10/2011, of 17 July, subsequently amended by Organic Law 10/2011, 17 July. См. также: European Commission, [Together Against Trafficking in Human Beings: Spain](#).

<sup>305</sup> В процессе добровольного возвращения как государства, возвращающие жертв, так и государства, их принимающие, должны защищать право жертв на частную жизнь и предоставлять им необходимую информацию и правовую поддержку. БДИПЧ (2014), Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения, [Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons](#).

## Заинтересованные стороны, участвующие в идентификации детей, ставших жертвами торговли людьми



**Идентификация детей-жертв торговли людьми должна проводиться специалистами в области защиты прав ребенка, работающими или непосредственно связанными с национальной системой защиты детства.** Они должны пройти специальную подготовку по вопросам идентификации детей, находящихся в уязвимом положении, и детей, пострадавших от торговли людьми, с тем чтобы уметь применять методы работы, отдающие приоритет правам ребенка, учитывающие его возраст и пережитую им травму (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#)).

### **К заинтересованным сторонам, участвующим в идентификации детей-жертв, относятся:**

- национальная система защиты детства и государственные службы по оказанию детям услуг;
- правоохранительные органы/полиция, включая правоохранительные структуры, в которых работают полицейские, специализирующиеся на вопросах защиты детей, предупреждения и пресечения насилия и надругательств над детьми, а также борьбы с домашним насилием, преступлениями на сексуальной почве и торговлей людьми (см.: [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#); [Следственные опросы детей](#); [Модель «Барнахус»](#); [Специальные меры защиты для детей, являющихся ответчиками](#));
- специализирующиеся на вопросах защиты детей компетентные НПО, прямо связанные с МПЖН для детей или с национальной системой защиты детства;
- службы неотложной медицинской помощи, включая специалистов в области психического здоровья (см.: [Охрана здоровья](#); [Определение наилучших интересов ребенка](#)).

## Использование индикаторов торговли людьми и проверочных интервью для предварительной идентификации детей

**Если речь идет о детях, то для положительной предварительной идентификации (Этап 1) и предоставления статуса «предполагаемой жертвы торговли людьми» достаточно наличия индикаторов торговли людьми или индикаторов уязвимости к торговле людьми** (см.: [Индикаторы торговли людьми](#); [Предварительные интервью со взрослыми](#)). Наиболее эффективным и подходящим методом для выявления детей, которые могут быть жертвами торговли людьми, является рассмотрение результатов скрининга в контексте определения наилучших интересов ребенка и планирования непрерывного обеспечения этому ребенку безопасности и ухода (см.: [Рекомендации по оценке положения взрослых и детей](#)).

## Проверочные интервью с детьми

Скрининговые интервью с детьми **не должны проводиться в отсутствие защитника-попечителя или равноценного специалиста, у которого должна быть возможность поговорить с ребенком заранее.** Лучший и самый эффективный метод идентификации детей связан с концепцией **определения наилучших интересов ребенка**, которое проводится специалистом по правам ребенка. Этот метод должен быть междисциплинарным и межведомственным в своей основе и включать проведение консультаций с заинтересованными сторонами, участвующими в работе с ребенком и/или предоставляющими ему услуги.

Если считается необходимым провести проверочное интервью для идентификации ребенка, такое интервью проводится только если:

- уже были удовлетворены все неотложные практические и медицинские потребности ребенка (см.: [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Охрана здоровья](#); [Потребности детей в области охраны здоровья](#));
- известно, что ребенок находится в безопасном и подходящем жилом помещении (такое помещение может принадлежать его собственной семье и при этом оцениваться как безопасное, или же ребенку может потребоваться [размещение в приюте для детей](#));
- ребенку уже предоставлена индивидуальная поддержка соответствующим специалистом по защите прав детей, включая назначенного [защитника-попечителя](#), который может присутствовать вместе с ребенком на скрининговом интервью (см.: [Заинтересованные стороны, участвующие в идентификации детей-жертв торговли людьми](#)).



Вся коммуникация и все мероприятия и действия в отношении детей должны осуществляться в среде, где соблюдается приоритет интересов ребенка, учитывается пережитая им травма и обеспечена его безопасность. Самый эффективный и подходящий метод проведения проверочных идентификационных интервью с детьми, которые могут быть жертвами торговли людьми, заключается в том, чтобы рассматривать скрининг в контексте [концепции определения наилучших интересов ребенка](#). Идеальным было бы проведение интервью самим [защитником-попечителем](#) или же в его присутствии (см.: [Модель Ланди](#)).

## Немедленное предоставление помощи детям, положительно идентифицированным как «предполагаемые жертвы торговли людьми»



Детям, первоначально идентифицированным как «предполагаемые жертвы торговли людьми», необходимо немедленно обеспечить безопасность силами специалиста по защите прав ребенка, осуществляющего наблюдение за ребенком в целях обеспечения его интересов. Такие специалисты должны работать непосредственно в национальной системе защиты детства или быть связанными с этой системой (см.: [Уязвимость детей](#)).



Все процедуры (Этап 1) предварительной идентификации должны быть завершены, а решения, касающиеся ребенка, должны быть приняты как можно быстрее, максимум за 48 часов.

Детям-жертвам торговли людьми следует предоставить [безопасное и подходящее жилье](#) в течение 24 часов, а в промежутке следует немедленно разместить их во временном безопасном жилье, находящемся в ведении национальной системы защиты детства (см.: [Модель «Барнахус»](#)).

Всем детям (включая тех, кому полагается законно назначенный [опекун, уполномоченный выполнять родительские обязанности](#)) следует назначить признанного в рамках МПЖН [защитника-попечителя](#), прошедшего подготовку по вопросам защиты прав ребенка, противодействия торговле детьми и работы с соответствующими рисками и потребностями. Защитник-попечитель должен хорошо разбираться во всех системах и процедурах, относящихся к детям-жертвам торговли людьми; он может лично сопровождать ребенка на все последующие процедуры по идентификации и обеспечивать «сопровождаемый» доступ к широкому спектру услуг. Государства должны обеспечить, чтобы в национальном законодательстве была четко определена роль защитника-попечителя, назначаемого каждому ребенку, ставшему жертвой торговли людьми, и чтобы назначение этих специалистов происходило унифицированно и на равной

основе для всех детей, пострадавших от торговли людьми, – независимо от того, являются ли эти дети гражданами данного государства или иностранцами; детьми, пользующимися надежной и должной заботой со стороны семьи, или детьми без сопровождения взрослых либо детьми, разлученными с родителями. Защитники-попечители должны непрерывно проводить оценку ситуации каждого ребенка и лично сопровождать его на все заседания и встречи с поставщиками услуг, с тем чтобы постоянно действовать в наилучших интересах ребенка (см.: [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#); [Жилье для детей](#); [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми для получения доступа к услугам](#)).



**Максимально быстро, не позднее чем через 24 часа после предварительной идентификации ребенка в качестве «предполагаемой жертвы торговли людьми», этому ребенку необходимо предоставить следующее:**

- всем детям, нуждающимся в безопасности и должном семейном уходе (включая детей без сопровождения взрослых и детей, разлученных с родителями) – законно назначенного [опекуна, уполномоченного выполнять родительские обязанности](#)<sup>306</sup>;
- перенаправление в МПЖН и национальную систему защиты детства;
- [период для восстановления и обдумывания](#) длительностью минимум 90 дней, с возможностью продления;
- обеспечение неотложных потребностей в области охраны здоровья;
- обеспечение [неотложных практических потребностей](#) (см.: [Немедленное предоставление помощи детям](#); [Пирамида Маслоу](#); [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#));
- [безопасное и подходящее жилье](#) для всех нуждающихся в нем детей.



**Статус «предполагаемой жертвы торговли людьми» должен гарантировать ребенку немедленный, в течение 24 часов, доступ к периоду для восстановления и обдумывания сроком минимум 90 дней; немедленной помощи в области охраны здоровья и обеспечению практических потребностей; безопасному и подходящему жилью (если ребенок в нем нуждается); законно назначенному опекуну с делегированными ему родительскими полномочиями для любого ребенка, лишенного родительской заботы и защиты (включая детей без сопровождения взрослых и детей, разлученных с родителями); назначенному защитнику-попечителю, прошедшему подготовку по вопросам защиты прав ребенка, противодействия торговле детьми и работы с соответствующими рисками и потребностями.**

<sup>306</sup> См.: European Union Agency for Fundamental Rights (2014), [Guardianship for children deprived of parental care: A handbook to reinforce guardianship systems to cater for the specific needs of child victims of trafficking](#).

## 13.10 Период для восстановления и обдумывания

Всем жертвам торговли людьми, как только они были предварительно идентифицированы как «предполагаемые жертвы торговли людьми» (Этап 1), должен быть предоставлен период для восстановления и обдумывания (см.: [Период для восстановления и обдумывания для детей](#)).

Долгосрочное, устойчивое восстановление и преодоление травмирующего воздействия пережитого опыта не может быть достигнуто в течение ограниченного по срокам периода для восстановления и обдумывания. Однако это время дает пострадавшему лицу необходимую паузу, которая позволит ему постепенно почувствовать себя в большей безопасности и, по возможности, восстановиться, выйдя из состояния шока. Данный период предназначен для «залечивания ран ... восстановления после пережитого физического насилия ... и восстановления минимальной психологической стабильности»<sup>311</sup>.



**Всем взрослым и детям, положительно идентифицированным на предварительном этапе в качестве предполагаемых жертв торговли людьми, следует предоставить период для восстановления и обдумывания сроком минимум на 90 дней независимо от их согласия на сотрудничество с правоохранительными органами.**

**Период для восстановления и обдумывания должен быть предоставлен всем жертвам торговли людьми, включая граждан и постоянных жителей той страны, в которой они были идентифицированы, а также тех, кто просит о предоставлении убежища или не имеет законного миграционного статуса.** Предоставление периода для восстановления и обдумывания никогда не должно зависеть от согласия жертвы сотрудничать со следствием по уголовному делу или судопроизводством<sup>312</sup> (см.: [Принцип безусловной идентификации](#)).

**Жертвам, не имеющим законного миграционного статуса в той стране, где они находятся, период для восстановления и обдумывания дает право на получение временного вида на жительство, в течение действия которого их нельзя принудительно отправить в страну происхождения или любую третью страну**<sup>313</sup>. В течение этого периода им следует предложить бесплатную консультативную помощь независимого юриста, с тем чтобы они смогли принять информированные решения относительно подачи заявления о предоставлении убежища и других видов международной защиты или об урегулировании иммиграционного статуса (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Международная защита мигрантов](#); [Права детей-мигрантов](#)). Тем же из них, кто намерен добровольно вернуться в страну происхождения, необходимо предоставить время для реализации этого варианта и консультативную помощь независимого юриста. Жертв не следует подвергать давлению для принятия ими такого решения<sup>314</sup> (см.: [Добровольное возвращение](#)).

<sup>311</sup> «Статья 13(1) вводит понятие периода для восстановления и обдумывания для жертв торговли людьми, не имеющих законного статуса пребывания, в течение которого они не подлежат выдворению с территории государства-стороны Конвенции. Конвенция содержит положение, требующее от государств-сторон предусмотреть в их внутреннем законодательстве возможность предоставления такого периода сроком не менее 30 дней. Установление такой минимальной его продолжительности является важной гарантией, предоставляемой жертвам, и преследует несколько целей. Одна из них заключается в обеспечении жертвам возможности восстановления и выхода из-под влияния торговцев людьми. Восстановление жертвы предполагает, что она, в частности, сможет оправиться от полученных ею травм и физического насилия, которому она подверглась. Имеется также в виду, что жертва обретет минимальную психологическую стабильность». См.: Совет Европы (2005), Пояснительный доклад к конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, п. 173, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>312</sup> Статья 11(1) Директивы Европейского парламента и Совета 2011/36/EU устанавливает, что «государства-члены ЕС принимают необходимые меры, обеспечивающие, чтобы помощь и поддержка оказывались жертвам до, во время и на должный период времени после завершения уголовного судопроизводства, с тем чтобы дать им возможность реализовать права, прописанные в Рамочном решении 2001/220/JHA, а также в настоящей Директиве». Директива Европейского парламента и Совета 2011/36/ЕС от 5 апреля 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета 2002/629/JHA, 15 апреля 2011, OJ L 101, ст. 11(1), [Directive 2011/36/EU](#). «При выполнении положений Директивы ЕС государства-члены ЕС призываются к включению положения о предоставлении периода для восстановления и обдумывания в их национальное законодательство сроком минимум на 90 дней для всех жертв торговли людьми. Если говорить о детях-предполагаемых жертвах торговли людьми, то такие решения должны приниматься с учетом их наилучших интересов». См.: УВКПЧ, УВКБ, ЮНИСЕФ, УНП ООН, «ООН-женщины» и МОТ (2011), ноябрь 2011, с. 11; Совместный комментарий по Директиве Евросоюза: предупреждение, противодействие и защита жертв торговли людьми – подход, основанный на защите прав человека, [Prevent, Combat, Protect Human Trafficking: Joint UN Commentary on the EU Directive – A Human Rights-Based Approach](#).

<sup>313</sup> Лица, попадающие под действие Дублинского Регламента III и являющиеся предполагаемыми жертвами торговли людьми, не должны перемещаться в другую страну, как того требует Регламент, в течение всего периода для восстановления и обдумывания. Совет Европы, ГПЕТА (2020), [Guidance note on the entitlement of victims of trafficking, and persons at risk of being trafficked, to international protection](#), p. 13-14; European Migration Network (2014), [Identification of victims of trafficking in human beings in international protection and forced return procedures](#), p. 28-29.

<sup>314</sup> Помимо этого, «дополнительные законодательные акты, относящиеся к возвращению, гарантируют, что любой ордер на возвращение в отношении лица, идентифицированного как жертва торговли людьми в соответствии с положениями Директивы 2004/81/ЕС, не будет исполняться (на протяжении периода для восстановления и обдумывания),

**Предоставление периода для восстановления и обдумывания является по сути признанием того, что жертвы пострадали от тяжкого преступления, а также признанием их уязвимости вследствие торговли людьми и их потребности в том, чтобы им предоставили время и поддержку для доступа к необходимым услугам и дали возможность подумать некоторое время о своих следующих шагах.** Во всех случаях качество восстановления в этот период зависит от доступа жертв к безопасному и подходящему жилью и к назначенным специалистам, оказывающим индивидуальную поддержку. Доступ к межведомственным услугам во время периода для восстановления и обдумывания должен предоставляться государственными поставщиками услуг и структурами МПЖН, координирующими свою работу, с тем чтобы обеспечить оказание услуг в соответствии с самыми высокими стандартами. Все права и льготы жертв, предусмотренные в рамках множества систем, должны быть полностью обеспечены каждому пострадавшему лицу с учетом его [индивидуальных потребностей и рисков](#).

**Если окончательное решение по идентификации (Этап 2) не принято до окончания периода для восстановления и обдумывания, этот период может быть продлен, а предоставление услуг в рамках МПЖН должно быть продолжено.** Временный вид на жительство должен быть предоставлен на тот срок, пока не принято окончательное решение по идентификации. **Чрезвычайно важно, чтобы взрослые и дети не проводили время, предоставленное им для восстановления и обдумывания, в заключении**<sup>315</sup> (см.: [Принципы МПЖН](#)).

## Период для восстановления и обдумывания для взрослых

**Всем жертвам торговли людьми, независимо от их статуса и происхождения, а также от внутреннего или транснационального характера торговли людьми, с которой они столкнулись, должен быть предоставлен период для восстановления и обдумывания** (см.: [Период для восстановления и обдумывания для детей](#)). Все жертвы торговли людьми должны как можно быстрее получить доступ к бесплатным услугам здравоохранения и бесплатную специализированную консультативную помощь независимого юриста, а также целый ряд других услуг<sup>316</sup> (см.: [Немедленное предоставление помощи взрослым](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Охрана здоровья](#); [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Пирамида Маслоу](#); [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#)).

**В течение периода для восстановления и обдумывания жертвы не должны подвергаться никакому давлению в вопросе принятия решения относительно своего сотрудничества с уголовным расследованием и судопроизводством.** Вместе с тем, во время периода для восстановления и обдумывания они могут получить консультацию насчет возможности сообщить о преступлении в полицию или могут принять решение о содействии уголовному расследованию и судопроизводству<sup>317</sup> (см.: [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#)). Им может понадобиться доступ к бесплатной юридической консультации, если они рассматривают возможность дать свидетельские показания в ходе расследования дела о торговле людьми, в зависимости от той юрисдикции, где они проживают<sup>318</sup> (см.: [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#)). Предоставление помощи в рамках четырех опорных компонентов МПЖН не ограничивается периодом для восстановления и обдумывания, и доступ к этим компонентам является безусловным во всех смыслах и не зависит от факта содействия уголовному расследованию и судопроизводству со стороны жертвы. Таким образом, все действия пострадавших, касающиеся сотрудничества с полицейским расследованием дела в отношении торговцев людьми, должны быть полностью добровольными<sup>319</sup>.

однако это положение возлагает значительное бремя на государства-члены ЕС по эффективной идентификации жертв, с тем чтобы не применялся запрет на возвращение». См.: European Migration Network (EMN) (2014), [Identification of victims of trafficking in human beings in international protection and forced return procedures](#), March 2014, p. 32.

<sup>315</sup> УВКПЧ (2010), Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#), p. 139; УНП ООН (2008), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми, с. 304-305, [Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Reflection Period and Residence Permit](#).

<sup>316</sup> Совет Европы, Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005), с. 12, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>317</sup> Жертвы торговли людьми могут быть обязаны, в соответствии с национальным уголовным правом, предоставлять информацию в качестве лиц, осведомленных о совершенном преступлении.

<sup>318</sup> UNODC (2009), [Anti-human trafficking manual for criminal justice practitioners: Module 8. Interviewing victims of trafficking in persons who are potential witnesses](#).

<sup>319</sup> Компонент «обдумывания» как составной части и цели предоставления этого периода означает время, «предоставленное жертве на то, чтобы прийти к решению о сотрудничестве с компетентными властями». Иными словами, это означает, что жертва должна решить, будет ли она сотрудничать с правоохранительными органами в уголовном преследовании торговцев людьми. С этой точки зрения, предоставление периода на обдумывание с большей вероятностью усиливает позиции жертвы как лучшего свидетеля: вряд ли стоит полагаться на показания жертв, желающих предоставить информацию властям, если они все еще находятся в состоянии шока от пережитых ими испытаний. «Информированное решение» означает, что жертва должна быть достаточно спокойна и уверена в предоставленной ей защите и доступных ей мерах получения помощи, а также в возможности уголовного судопроизводства против ее торговцев людьми. Принятие такого решения требует, чтобы жертва более не находилась под влиянием преступников». См. Совет Европы, (2005), Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, п. 174, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#).

Способность жертв давать информированное согласие по любому вопросу, имеющему для них серьезные правовые последствия, будет зависеть от того, насколько успешно идет процесс их восстановления – то есть от эффективности предоставленного им периода для восстановления и обдумывания<sup>321</sup>.

## Доступ к услугам во время периода для восстановления и обдумывания

**Всем жертвам торговли людьми следует обеспечить сопровождаемый доступ к перечисленным ниже услугам** (см.: [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение для получения услуг](#)).

- **Все меры, необходимые для защиты и безопасности жертв;**
- **требуемое им лечение** (см.: [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Проблемы со здоровьем](#));
- **психотерапевтическая поддержка и услуги по охране психического здоровья** (см.: [Проблемы с психическим здоровьем](#); [Модель психотерапевтической помощи](#));
- **безопасное и подходящее жилье** (см.: [Жилье для взрослых](#); [Жилье для детей](#));
- **практическая, финансовая и материальная поддержка** (см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#); [Пирамида Маслоу](#));
- [услуги письменного и устного перевода](#) для тех, кто в этом нуждается;
- **доступ к бесплатной специализированной правовой помощи (консультациям) и представительству по вопросам всех действий и решений, имеющих правовые последствия для будущего жертв** (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));
- **защита, поддержка и консультации, позволяющие обеспечить представление и рассмотрение прав и интересов потерпевших в контексте всех вопросов и процедур, относящихся к сфере уголовного правосудия;**
- **доступ к образованию для детей, пострадавших от торговли людьми** (см.: [Защита и поддержка во время судебного разбирательства](#); [Поддержка для родителей](#); [Социальная интеграция](#); [Жилье для семей](#)).

Государства всегда могут превысить минимальные стандарты, чтобы обеспечить индивидуальные потребности жертв торговли людьми, которым может понадобиться финансовая, материальная и практическая поддержка и доступ к трудоустройству, образованию, обучению профессиональным навыкам и к языковым курсам (если это целесообразно).

<sup>321</sup> Следует иметь в виду, что в некоторых случаях у жертв нет возможности предоставить свидетельские показания в ходе полицейского расследования, потому что расследование не проводится или прекращается на ранней стадии. Это не должно служить препятствием для оказания индивидуальной поддержки и получения доступа к услугам.



Статус «предполагаемой жертвы торговли людьми» для взрослого лица, идентифицированного в качестве такой жертвы, должен гарантировать доступ к периоду для восстановления и обдумывания. Жертвам следует обеспечить их неотложные потребности в области охраны здоровья и практические потребности, доступ к безопасному и подходящему жилью (если это необходимо), доступ к бесплатной специализированной юридической помощи (консультациям), а также к независимому защитнику (или равноценному специалисту на промежуточном этапе), назначенному для предоставления непрерывной индивидуальной поддержки и доступа к процедурам добровольного возвращения.

## Период для восстановления и обдумывания для детей



Независимо от того, сколько времени прошло с тех пор, как ребенок был выведен из-под контроля торговцев людьми, ему требуется специально выделенное время и поддержка со стороны специалиста по правам детей, чтобы он мог приспособиться к новым условиям, достичь стабильного состояния и восстановиться после травмирующего опыта, оказавшего на него воздействие на важнейшем этапе его развития (см.:

[Период для восстановления и обдумывания для взрослых](#)).

**Детям следует немедленно обеспечить безопасность и удалить их от торговцев людьми, а также предоставить индивидуальную поддержку, чтобы они могли понять всю предоставленную им информацию и задать по ней вопросы.** Это помогает добиться их информированного участия в любых процедурах, непосредственно их касающихся, и может быть достигнуто при помощи использования [Модели Ланди](#)<sup>322</sup> (см.: [Коммуникация с детьми](#)). Всем без исключения детям, пострадавшим от торговли людьми, должен быть предоставлен назначенный [защитник-попечитель](#), и с ними также должны работать другие специалисты по правам ребенка. Детям, лишенным родительской заботы и защиты<sup>323</sup>, должен быть предоставлен законно назначенный [опекун, уполномоченный выполнять родительские обязанности](#)<sup>324</sup>, а также защитник-попечитель, поскольку обязанности этих лиц отчетливо различаются.

**Период для восстановления и обдумывания должен быть предоставлен всем детям-жертвам торговли людьми, независимо от их гражданства, места проживания, иммиграционного статуса, также от того, подверглись они торговле людьми внутри страны или на транснациональном уровне.** Это необходимо сделать в рамках мер реагирования, которые государства обязаны немедленно принять для борьбы со всеми видами преступления торговли детьми (см.: [Принципы МПЖН](#)).

**Продолжительность периода для восстановления и обдумывания, предоставляемого детям, может быть различной в зависимости от страны и национального законодательства, однако она должна составлять не менее 90 дней, и должна быть возможность продлить этот период в случае необхо-**

<sup>322</sup> Council of Europe (2019), [Child Participation Assessment Tool: Indicators for measuring progress in promoting the right of children and young people under the age of 18 to participate in matters of concern to them](#). См. также: Promise (2019), [Standard 1.2: Child Participation Tool](#).

<sup>323</sup> European Network of National Observatories on Childhood (2012), [Alternative forms of care for children without adequate family support: sharing good practices and positive experiences](#), 4 October 2012.

<sup>324</sup> Основные международные и региональные инструменты, регулирующие вопросы опекуна, включают: Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 года, ст. 18 и 20, [Convention on the Rights of the Child](#); Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 10(4)(a), [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#); Директива Европейского парламента и Совета 2011/36/ЕС о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и замене Рамочного решения Совета 2002/629/ЈНА, 15 апреля 2011 года, ст. 12(2), 15(1) и 16, [Directive 2011/36/EU](#); Директива Европейского парламента и Совета 2012/29/ЕС от 25 октября 2012 года об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного Решения 2001/220/ЈНА Совета ЕС, 14 ноября 2012 года, п. 60, [Directive 2012/29/EU](#); Директива Европейского парламента и Совета от 13 декабря 2011 года 2011/95/ЕС по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 20 декабря 2011 года, ст. 31, [Directive 2011/95/EU](#); Директива Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года 2013/33/ЕС об установлении стандартов приема лиц, ходатайствующих о международной защите (переработанная), 29 июня 2013 года, ст. 24, [Directive 2013/33/EU](#); Директива Европейского парламента и Совета 2013/32/ЕС от 26 июня 2013 года об общих процедурах предоставления и лишения международной защиты (переработанная), 29 июня 2013 года, ст. 25, [Directive 2013/32/EU](#). Более детальная информация изложена в докладе Агентства ЕС по основным правам (2015), [Guardianship systems for children deprived of parental care in the European Union: With a particular focus on their role in responding to child trafficking](#), с. 15-20. Данный подход в равной мере поддерживается Руководством для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, рекомендующим «назначение, как только установлено, что жертва торговли людьми является несовершеннолетней, опекуна для этого ребенка на протяжении всего процесса, пока не будет найдено и реализовано долговременное решение в наилучших интересах ребенка. Если это возможно, то же лицо должно быть назначено опекуном ребенка, являющегося жертвой торговли людьми, на протяжении всего процесса», УНП ООН (2010). Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной преступности, п. 65 (a), [Legislative guide to the UN Trafficking Protocol](#).

**димости.** Этого времени должно быть достаточно для того, чтобы предоставить ребенку доступ ко всем услугам в рамках МПЖН и услугам государственных служб и реализовать его законные индивидуальные права и привилегии. Решения, принимаемые во время периода для восстановления и обдумывания, а также после него, должны быть основаны исключительно на соображениях, касающихся обеспечения наилучших интересов каждого конкретного ребенка<sup>325</sup>.

**Период для восстановления и обдумывания должен быть предоставлен всем молодым людям, которые могут быть несовершеннолетними, включая тех, чей возраст является спорным или может вызывать сомнения.** К ним следует относиться, *истолковывая сомнения в их пользу*, и с ними следует обращаться как с детьми, если только проведенная надлежащая оценка возраста не докажет, что это не ребенок, и будут исчерпаны все пути для апелляции. В этом случае им следует обеспечить все те же меры защиты и поддержки, которые предоставляются в рамках МПЖН взрослым жертвам торговли людьми, и эти меры должны включать период для восстановления и обдумывания (см.: [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#); [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 1](#); [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 2](#)). Начинать следует с сопровождаемой и максимально подробной передачи дела от действующего [защитника-попечителя](#) вновь назначенному [независимому защитнику](#) (см.: [сопровождаемые перенаправления](#)).

**Дети-жертвы нуждаются в безопасном и подходящем жилье, будь то дома в своей семье, условия которой оценены как подходящие, или в специальном приюте для детей<sup>326</sup>.** У них должен быть доступ к образованию и к целому ряду услуг, ориентированных на интересы ребенка. В тех случаях, когда ребенок нуждается в доступе к безопасному и подходящему для него жилью, предоставленный ему период для восстановления и обдумывания часто может совпадать с *процедурой «золотого дня»*, предназначенной для того, чтобы помочь детям почувствовать себя в безопасности и привыкнуть к новому [жилью](#).



**Если речь идет о детях-мигрантах и детях-беженцах, то доступ на раннем этапе к бесплатной специализированной юридической помощи (консультациям) и представительству, включая представительство для разрешения противоречий относительно возраста или проведения его оценки, если в этом есть необходимость, должен быть предоставлен в тех случаях, когда существует возможность подать ходатайство об убежище или о других видах международной защиты<sup>327</sup>** (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Международная защита мигрантов](#); [Права детей-мигрантов](#); [Виды на жительство для детей](#)). Любые рекомендации по подготовке прошения о предоставлении убежища/международной защиты должны предлагаться после консультаций с юристами, специализирующимися на законодательстве о правах ребенка. **Следует сделать все для того, чтобы вопросы предоставления убежища были решены как можно быстрее: это предотвратит риск повторной торговли людьми или длительную ситуацию отсутствия безопасности в будущем, после того как ребенок достигнет совершеннолетия** (см.: [Продолжительность поддержки, оказываемой защитником-попечителем](#)).

<sup>325</sup> УВКПЧ, УВКБ, ЮНИСЕФ, УНП ООН, «ООН-женщины» и МОТ (2011), Предупреждение, противодействие, защита от торговли людьми: совместный комментарий ООН к Директиве ЕС – подход, основанный на правах человека, [Prevent, Combat, Protect Human Trafficking: Joint UN Commentary on the EU Directive – A Human Rights-Based Approach](#); «Любое [физическое] лицо, считающее себя жертвой торговли людьми, имеет право обратиться в [компетентный иммиграционный орган] с письменной просьбой о предоставлении ему времени для восстановления и обдумывания продолжительностью не менее 90 дней в целях принятия взвешенного решения о том, готово ли оно сотрудничать с компетентными органами», ООН (2009), [Типовой закон о борьбе с торговлей людьми](#), с. 78.

<sup>326</sup> Подходящее жилье должно предоставляться детям без сопровождения взрослых и детям, разлученным с родителями, которые нуждаются в безопасном и надлежащем размещении, и оно должно быть специально устроено для детей и при этом прямо или опосредованно связано с национальной системой по защите детства и поставщиками услуг для детей.

<sup>327</sup> Для проведения всех юридических действий в отношении ребенка, включая подготовку прошения о предоставлении убежища, требуется информированное согласие законного попечителя (связанного родством или, если это невозможно, официально назначенного на определенный период времени или на долгую перспективу), основанное на определении наилучших интересов ребенка и при его информированном участии. Larson, A (2016), [What is a Guardianship](#).



Детям потребуется привыкнуть и приспособиться к другому режиму и образу жизни, и во многих случаях это будет непросто. Ребенок, пострадавший от торговли людьми, часто может находиться под воздействием травмирующего опыта и страдать от неспособности контролировать свое поведение и эмоции. В связи с этим необходимо, чтобы в течение периода, предназначенного для восстановления и обдумывания, специалисты по правам ребенка использовали спокойный, последовательный и ориентированный на интересы ребенка подход и могли продемонстрировать понимание и оказать индивидуальную поддержку, предоставляя ребенку время для постепенного привыкания. Будет полезным установить соответствующие возрасту границы и ожидания, и при этом обеспечить, чтобы ребенок всегда получал поддержку и разъяснения насчет происходящего и чувствовал себя достаточно уверенным для того, чтобы задавать вопросы и принимать информированные решения.

Завершение периода для восстановления и обдумывания не должно означать прекращение защиты, поддержки и доступа к услугам, а должно рассматриваться как начало доступа к дальнейшей индивидуальной поддержке, жилью, образованию и уходу ([см.: Социальная интеграция; Движение детей к социальной интеграции; Жилье для детей](#)).

## 13.11 Этап 2: принятие окончательного решения по идентификации

**Положительная (Этап 2) окончательная идентификация предоставляет статус «жертвы торговли людьми». Это решение принимается или делегируется компетентными органами МПЖН** ([см.: Предварительная идентификация; Предварительная идентификация детей](#)).



**Окончательное (Этап 2) решение по идентификации должно быть принято в течение 90 дней со дня принятия положительного (Этап 1) предварительного решения по идентификации и должно совпадать с окончанием периода для восстановления и обдумывания<sup>328</sup>.**

**Во многих случаях принятие окончательного (Этап 2) решения по идентификации занимает значительно больше времени, чем дается на период для восстановления и обдумывания, а иногда затягивается на месяцы и даже годы, чего следует не допускать ни при каких обстоятельствах<sup>329</sup>.** В таких случаях совершенно необходимо, чтобы жертвы торговли людьми, не имеющие урегулированного миграционного статуса, не были наказаны или принудительно депортированы из страны по окончании периода для восстановления и обдумывания ([см.: Международная защита мигрантов; Права детей-мигрантов](#)). Если принятие окончательного (Этап 2) решения по идентификации откладывается, параллельно должно быть приостановлено любое решение о принудительном выдворении из страны, а предполагаемым жертвам необходимо продлить период для восстановления и обдумывания или предоставить им разрешение на временное пребывание в стране в другой форме, пока не завершится процесс идентификации, который окончательно установит, являются ли они жертвами торговли людьми, и пока не будут исчерпаны все возможности для пересмотра или апелляции<sup>330</sup>.

<sup>328</sup> Специальный докладчик ООН по вопросам торговли людьми представил «Проект основных принципов, касающихся права на эффективные средства правовой защиты для лиц, ставших предметом торговли людьми». Пункт 8 устанавливает, что «государства должны (а) предоставлять безусловный период для восстановления и обдумывания, в течение которого в отношении лиц, ставших предметом торговли людьми, принимаются меры, необходимые для физического, психологического и социального восстановления, включая, но не ограничиваясь предоставлением должного жилья, консультирования и информации относительно их положения и юридических прав; медицинской, психологической и материальной помощи и трудоустройства, возможности получения образования и профессиональной подготовки», УВКПЧ (2011), [Draft basic principles on the right to an effective remedy for trafficked persons](#), п. 8.

<sup>329</sup> Процессы принятия решений по окончательной идентификации жертв торговли людьми различаются в разных странах. В то время как окончательное решение по идентификации может быть принято в некоторых странах уже на первоначальном этапе процесса идентификации, в других окончательное решение по статусу жертвы торговли людьми может быть получено только после успешного вынесения обвинительного приговора по делу. Рекомендуется, чтобы окончательное решение принималось независимо от уголовного судопроизводства.

<sup>330</sup> «Глава III Конвенции устанавливает различные права лиц, ставших жертвами торговли людьми. Эти права носили бы чисто теоретический или иллюзорный характер, если бы такие лица выдворялись из страны до их идентификации как жертв. 132. Конвенция не требует наличия абсолютной уверенности – невозможной по определению, постольку поскольку процесс идентификации не завершен – в качестве основания для невыдворения лица с территории государства. Она лишь устанавливает, что имеется достаточно «разумных» оснований полагать, что лицо является жертвой, чтобы оно не подверглось мерам по выдворению до окончания процесса идентификации, в ходе которого должно быть окончательно установлено, является оно жертвой торговли людьми или нет. 133. Выражение «выдворено с ее территории» означает как выдворение в государство происхождения, так и в некоторых случаях в третью страну». См. Совет Европы (2005), Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, с. 72, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#).

Таким лицам рекомендуется предоставлять разрешение на работу, если это позволяет национальное законодательство<sup>331</sup>.

**Пороговый уровень для окончательного (Этап 2) решения по идентификации основан на балансе вероятностей того, что лицо является жертвой торговли людьми.** Компетентные органы обязаны собрать всю дополнительную информацию после того, как лицо получило статус «предполагаемой жертвы торговли людьми»; они должны использовать проактивный и основанный на расследованиях подход, чтобы принять окончательное (Этап 2) решение по идентификации<sup>332</sup>. Для принятия этого решения необходимо, чтобы «органы власти сотрудничали друг с другом и с организациями, оказывающими поддержку жертвам торговли людьми; такими организациями могут быть НПО, уполномоченные предоставлять помощь и поддержку жертвам»<sup>333</sup>. Окончательное решение по идентификации должно опираться на доказательства, собранные компетентными органами; не допускается возлагать бремя доказывания на предполагаемую жертву торговли людьми.



**В некоторых юрисдикциях предусмотрено проведение компетентным органом МПЖН подробного интервью с жертвой.** У каждой взрослой жертвы должен быть назначенный ей [независимый защитник](#) и/или законный представитель, который будет присутствовать на интервью с правом ведения стенографической записи (см: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)). Все интервью с жертвами

торговли людьми должны проводиться в соответствии с нормами международного права, [подготовительным пособием и протоколом МПЖН](#), принципами МПЖН и Рекомендуемыми стандартами.



**В некоторых странах предварительной идентификации детей может быть достаточно для принятия окончательного решения (Этап 2) по их идентификации.**

## Права и льготы для взрослых, окончательно идентифицированных в качестве жертв торговли людьми

**Права и привилегии окончательно идентифицированных жертв торговли людьми могут варьироваться в зависимости от страны и индивидуального правового положения каждого лица.**

**Индивидуальная защита и поддержка должны быть продолжены в соответствии с индивидуальными потребностями и рисками жертв транснациональной и внутренней торговли людьми.** Во многих случаях (Этап 2) принятие окончательного решения по идентификации может привести к внезапному прекращению поддержки со стороны служб, работающих в рамках МПЖН. Это ставит жертву в ситуацию высокого риска и уязвимости с точки зрения бедности, лишения, плохого состояния здоровья и повторного попадания в ситуацию торговли людьми. В связи с этим важно продолжить предоставление доступа к существующим услугам, безопасному и подходящему жилью, также к поддержке, помогающей жертве торговли людьми разобраться в своих законных правах и привилегиях после принятия положительного окончательного решения по ее идентификации. Это необходимо для поддержания безопасности жертвы и оказания ей помощи на пути к устойчивому долгосрочному восстановлению и постепенному достижению финансовой независимости и социальной интеграции (см.: [Индивидуальная поддержка и доступ к услугам](#); [Социальная интеграция](#)).

<sup>331</sup> ILO (2020), [Protection and assistance of victims of labour exploitation A comparative analysis](#), p. 16; УНП ООН (2008), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми, Пособие 7.2 «Временный или постоянный вид на жительство», с. 313-320, [Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Tool 7.2 Temporary or permanent residence permit](#), p. 340, 342.

<sup>332</sup> Рекомендуемые принципы и руководящие положения УВКПЧ (руководящее положение 4) устанавливают, что государства должны рассмотреть «включение в законодательство положения о защите ставших предметом торговли людей, которые добровольно согласились сотрудничать с правоохранительными органами, включая защиту их права оставаться на законных основаниях в стране назначения в течение всего юридического производства». УВКПЧ (2002), Рекомендуемые принципы и руководящие положения УВКПЧ по вопросу о правах человека и торговле людьми, с. 13, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#). Помимо этого, принцип 9 предусматривает «предоставление ... юридической и иной помощи, с тем чтобы ставшие предметом торговли люди имели доступ к средствам правовой защиты и могли безопасно находиться в стране, в которой эти лица ищут правовую защиту, в течение всего уголовного, гражданского или административного производства. Государства должны предоставлять защиту и временные виды на жительство жертвам и свидетелям на период судебного разбирательства». УВКПЧ (2002), Рекомендуемые принципы и руководящие положения УВКПЧ по вопросу о правах человека и торговле людьми, с. 23, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#). См. также: Генеральная ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, ст. 8(2), [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). Генеральная Ассамблея ООН (2001), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (принята Генеральной Ассамблеей 8 января 2001 года), A/RES/55/25, ст. 25(3), 26, [United Nations Convention against Transnational Organized Crime: resolution / adopted by the General Assembly](#).

<sup>333</sup> Совет Европы (2005), Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#), p. 22.



После принятия положительного (Этап 2) окончательного решения по идентификации важно, чтобы пострадавшему лицу была обеспечена бесплатная специализированная консультативная помощь, предоставляемая независимым юристом и необходимая в следующих областях:

- подача заявления в целях урегулирования иммиграционного статуса, включая получение вида на жительство, убежища или других форм международной защиты (см.: [Международная защита мигрантов](#); [Права детей-мигрантов](#); [Виды на жительство 1](#); [Виды на жительство 2](#); [Виды на жительство для детей](#))<sup>334</sup>;
- законодательное обеспечение прав детей и воссоединение семьи;
- жилье, социальные пособия и трудоустройство (см.: [Жилье для взрослых](#); [Жилье для детей](#); [Социальная интеграция](#));
- доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба, включая получение компенсации (см.: [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#)).

## Права и льготы для детей, окончательно идентифицированных в качестве жертв торговли людьми



Наилучшие интересы каждого ребенка имеют первостепенное значение во всех случаях, независимо от его происхождения/биографии и наличия или отсутствия окончательного решения по его идентификации в качестве жертвы торговли людьми<sup>335</sup>.



Окончательное (Этап 2) решение по статусу жертвы торговли людьми в отношении ребенка должно быть принято в течение 90 дней с момента принятия (Этап 1) положительного предварительного решения по идентификации, то есть к моменту завершения периода для восстановления и обдумывания.

- Дети, в отношении которых было принято положительное (Этап 2) **окончательное решение об идентификации**, должны и дальше получать поддержку со стороны назначенных им **защитников-попечителей** и все другие соответствующие формы защиты и поддержки, предоставляемые в рамках МПЖН, а также национальной системой защиты детства/государственными службами опеки, – хотя бы до достижения ими возраста 18 лет (см.: [Права и льготы для детей](#)). Возраст 18 лет не следует рассматривать как момент произвольного прекращения услуг. Рекомендуется, чтобы непрерывная поддержка была и дальше доступна и предлагалась молодым взрослым (см.: [Продолжительность поддержки, оказываемой защитником-попечителем](#); [Жилье для детей](#); [Продолжительность пребывания детей и молодых людей в предоставленном жилье](#)).
- С молодыми людьми, ожидающими формального определения их возраста, следует обращаться как с детьми, пока эта процедура полностью не закончится<sup>336</sup>. Тем, кто будет настаивать на пересмотре отрицательного решения по идентификации или результатов определения возраста или обжаловать эти решения в суде, необходимо продолжать оказывать поддержку до тех пор, пока не завершатся все

<sup>334</sup> «С учетом обязательств Сторон, о которых говорится в статье 40 настоящей Конвенции, каждая Сторона обеспечивает, чтобы выдача вида на жительство в соответствии с положениями настоящей статьи осуществлялась без ущерба для права искать и получать убежище». См.: Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 14(5), [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>335</sup> Данный принцип приоритетности обязателен для государств-сторон Конвенции ООН о правах ребенка.

<sup>336</sup> Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка №6 (п. 31(i)) устанавливает, что «в случае наличия сомнений вопрос должен решаться в пользу рассматриваемого лица, то есть если есть вероятность того, что данное лицо является ребенком, то с нею или с ним следует обращаться как с таковым». Комитет ООН по правам ребенка (КПР) (2005), Замечание общего порядка № 6 (2005) «Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения», 1 сентября 2005 года, CRC/GC/2005/6, п. 31(i), [General comment No. 6: Treatment of Unaccompanied and Separated Children Outside their Country of Origin](#).

правовые процедуры (см.: [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 1](#); [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 2](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)).

- **Дети, подвергшиеся торговле людьми внутри своей страны, должны рассматриваться как лица, находящиеся в ситуации серьезного риска с точки зрения возможного повторения ситуации торговли людьми; следует признать и то, что они пережили большую травму.** Показатели внутренней торговли людьми остаются высокими, в некоторых странах она является преобладающей среди всех выявленных случаев<sup>337</sup>. Чрезвычайно важно, чтобы жертвы внутренней торговли людьми имели непрерывный доступ к специализированным услугам, предоставляемым МПЖН и поставщикам услуг для детей в дополнение к услугам основных государственных служб или в сотрудничестве с ними. Часто торговцы людьми находятся рядом со своими жертвами, гражданами той же страны, и с связи с этим очень важно, чтобы уязвимость молодых людей и существующий для них риск снова стать объектом торговли людьми ни в коем случае не игнорировались. Молодых людей не следует лишать возможности получать проактивную заботу и поддержку, даже если они совершили уголовное правонарушение или если представляется, что с ними все в порядке и они сами справятся с ситуацией, поскольку находятся в среде родного языка и имеют доступ к национальным государственным службам.

## 13.12 Виды на жительство

**Положительное решение о предоставлении лицу статуса жертвы торговли людьми должно привести к предоставлению продлеваемого вида на жительство тем жертвам, которые в нем нуждаются** (см.: [Виды на жительство для детей](#)). Речь идет об одной или сразу обеих описанных ниже ситуациях:

- (а) компетентный орган МПЖН считает пребывание данного лица в стране необходимым вследствие его личной ситуации<sup>338</sup>;
- (б) компетентный орган МПЖН считает, что пребывание данного лица в стране необходимо в целях его сотрудничества с компетентными органами в расследовании или судебном разбирательстве по уголовному делу<sup>339</sup>.

**Большая часть видов на жительство обычно выдается тем жертвам торговли людьми, которые сотрудничают со следствием и участвуют в уголовном судопроизводстве.** Часто бывает, что «личная ситуация» как основание для выдачи вида на жительство упускается из виду компетентными органами МПЖН; сравнительно немногие жертвы торговли людьми получают вид на жительство на этом основании. Однако *личная ситуация* как основание для выдачи вида на жительство остается важным стандартом с точки зрения защиты и обеспечения благополучия жертв<sup>340</sup>. При таком подходе учитывается целый ряд важных вопросов,

<sup>337</sup> Missing Children Europe (2020), [Figures and trends 2019: From hotlines for missing children and cross-border family mediators](#); ECPAT UK & Missing People (2016), [Heading back to harm: A study on trafficked and unaccompanied children going missing from care in the UK](#); European Parliament (2017), [Disappearance of migrant children in Europe](#), March 2017; Hodal, K. & Kelly, A. (2016), [Child trafficking victims disappearing from UK care at 'alarming' rate](#), *The Guardian*, 14 November 2016; Dolce, M. (2018), [We Have Set Up a System to Sex Traffic American Children](#), *Newsweek*, 12 January 2018.

<sup>338</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 14(1a), [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#). Требование учитывать личные обстоятельства подразумевает ряд ситуаций, от которых зависит то или иное решение: например, безопасность жертвы, состояние здоровья, семейное положение или какие-либо иные факторы, которые следует принимать во внимание. «Есть дополнительное соображение, учитывающее интересы жертвы, а именно будет ли жертва, находящаяся в аналогичном положении, которая не может или не соглашается сотрудничать или давать показания по какой-либо причине – умственная неполноценность, посттравматический стресс, боязнь жестокого возмездия и т. д. – иметь право на временное или постоянное пребывание в стране, если это необходимо для ее восстановления или других факторов». См.: The Warnath Group (2020), [Using the Palermo Protocol as a Basis for Drafting and Amending Victim-Centered National anti-TIP Laws: Practice Guide](#), p. 15.

<sup>339</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 14(1b), [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#): «Немедленное выдворение является контрпродуктивным как для жертв, так и для правоохранительных органов, призванных бороться с торговлей людьми. Для жертв это означает возвращение к исходной позиции, помноженной на крушение надежд, о чем они, скорее всего, предпочтут не распространяться, не способствуя тем самым созданию условий для того, чтобы будущие жертвы могли избежать той же участи. К этому следует добавить страх мер возмездия со стороны торговцев людьми как в отношении самих жертв, так и в отношении их семей или близких в стране происхождения. С позиций же правоохранительных органов как в случае, если жертвы находятся в стране подпольно, так и если они подвергаются немедленной высылке, они оказываются не в состоянии стать источником ценной информации, способствующей эффективной борьбе с торговлей людьми. Получаемая же от них информация будет тем более высокого качества, чем больше доверия будут испытывать жертвы к уровню защиты их прав и интересов. Поэтому выдача разрешения на временное пребывание является с этой точки зрения одной из мер, способных поощрять жертв к сотрудничеству». Совет Европы. Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005), п. 181, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>340</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), «Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, ст. 7, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#); УНП ООН (2008), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми, с. 313-320, [Toolkit to Combat Trafficking in Persons](#).

касающихся ситуации каждого конкретного лица, включая безопасность, состояние здоровья, ситуацию в семье и некоторые другие факторы<sup>341</sup>.

**Важным компонентом реализации прав пострадавших является наличие четкой и безусловной схемы идентификации и получения вида на жительство, совершенно не связанной с участием жертвы в уголовном расследовании или судопроизводстве** (см.: [Принцип безусловной идентификации](#)). Безусловность этих шагов должна быть принята за правило во всех странах региона ОБСЕ, а не только в некоторых. Государства должны признать, что окончательное предоставление статуса жертвы торговли людьми обязывает компетентные органы МПЖН рассматривать потребность пострадавшего лица в получении вида на жительство отдельно от всех других правовых вопросов<sup>342</sup>. Для того чтобы обеспечить безопасность жертв торговли людьми, право на получение вида на жительство должно быть предоставлено как можно быстрее, одновременно с принятием (Этап 2) [окончательного решения об идентификации](#) и независимо от других, еще не принятых решений по вопросам иммиграции/убежища/международной защиты. Помимо этого, следует как можно серьезнее отнестись к рассмотрению вопроса о предоставлении разрешения на работу (в соответствии с национальным законодательством и политикой).

<sup>341</sup> Палермский протокол устанавливает (в статье 7), что «каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия законодательных или других надлежащих мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться, в надлежащих случаях, на его территории на временной или постоянной основе». Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, ст. 7, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). Конвенция Совета Европы (статья 10(1)) предусматривает, что «каждая Сторона обеспечивает, чтобы штаты их компетентных органов были укомплектованы сотрудниками, которые прошли необходимую подготовку и специализируются на предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, на выявлении жертв, в частности, детей и оказании им помощи, а также чтобы различные заинтересованные органы осуществляли сотрудничество друг с другом и с соответствующими организациями, выполняющими функции по оказанию помощи, с тем чтобы иметь возможности для выявления жертв при надлежащем учете особого положения женщин и детей и выдачи, в надлежащих случаях, видов на жительство на условиях, предусмотренных в статье 14 настоящей Конвенции». Совет Европы, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 10, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#). Статья 14 Конвенции говорит о предоставлении видов на жительство жертвам торговли людьми – Совет Европы, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 14, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#). Что касается Европейского Союза, то Директива Совета 2004/81/ЕС предусматривает выдачу вида на жительство тем жертвам торговли людьми, которые являются гражданами третьих стран, а Директива 2004/38/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года регулирует соблюдение права свободно передвигаться и жить на территории государств-членов ЕС для граждан Евросоюза и членов их семей, включая защиту от выдворения. Директива Совета 2004/81/ЕС от 29 апреля 2004 года о выдаче вида на жительство гражданам третьих стран, ставшим жертвами торговли людьми или ставшим объектом действий по содействию незаконной иммиграции, которые сотрудничают с компетентными органами, 6 августа 2004 года, [Council Directive 2004/81/EC](#); Директива 2004/38/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года о праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов, вносящая поправки в Постановление (ЕЭС) № 1612/68 и отменяющая Директивы 64/221/ЕЭС, 68/360/ЕЭС, 72/194/ЕЭС, 73/148/ЕЭС, 75/34/ЕЭС, 75/35/ЕЭС, 90/364/ЕЭС, 90/365/ЕЭС и 93/96/ЕЭС (текст, имеющий отношение к ЕЭС), 30 апреля 2004, [Directive 2004/38/EC](#). См.: Постановление Апелляционного суда по жалобе граждан Ганы против Госсекретаря Департамента внутренних дел [PK \(Ghana\) v Secretary of State for the Home Department \[2018\] EWCA Civ 98](#), п. 15, касательно политики органов исполнительной власти, Национального механизма перенаправления, который предусмотрен Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми. В Постановлении суда [PK \(Ghana\) v Secretary of State for the Home Department \[2018\], EWCA Civ 98](#), речь идет об обязательствах Соединенного Королевства в отношении жертв торговли людьми, нуждающихся в получении вида на жительство, чтобы остаться в Соединенном Королевстве в связи с личными обстоятельствами. В контексте обязательств по Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми возобновление вида на жительство должно было быть предоставлено жертве торговли людьми в том случае, если ее пребывание в стране было необходимо по личным причинам, чтобы считать, что Соединенное Королевство выполнило свои обязательства, как этого требует Конвенция, чтобы обеспечить защиту и помощь этой жертве. См.: Bradley, C. A. (ed.) (2019), [The Oxford handbook of comparative foreign relations law](#), Oxford University Press: New York.

<sup>342</sup> Палермский протокол устанавливает (в статье 7), что «каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия законодательных или других надлежащих мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться, в надлежащих случаях, на его территории на временной или постоянной основе». Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, ст. 7, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). Конвенция Совета Европы (статья 10(1)) предусматривает, что «каждая Сторона обеспечивает, чтобы штаты их компетентных органов были укомплектованы сотрудниками, которые прошли необходимую подготовку и специализируются на предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, на выявлении жертв, в частности, детей и оказании им помощи, а также чтобы различные заинтересованные органы осуществляли сотрудничество друг с другом и с соответствующими организациями, выполняющими функции по оказанию помощи, с тем чтобы иметь возможности для выявления жертв при надлежащем учете особого положения женщин и детей и выдачи, в надлежащих случаях, видов на жительство на условиях, предусмотренных в статье 14 настоящей Конвенции». Совет Европы, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 10, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#). Статья 14 Конвенции говорит о предоставлении видов на жительство жертвам торговли людьми – Совет Европы, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 14, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#). Что касается Европейского Союза, то Директива Совета 2004/81/ЕС предусматривает выдачу вида на жительство тем жертвам торговли людьми, которые являются гражданами третьих стран, а Директива 2004/38/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года регулирует соблюдение права свободно передвигаться и жить на территории государств-членов ЕС для граждан Евросоюза и членов их семей, включая защиту от выдворения. Директива Совета 2004/81/ЕС от 29 апреля 2004 года о выдаче вида на жительство гражданам третьих стран, ставшим жертвами торговли людьми или ставшим объектом действий по содействию незаконной иммиграции, которые сотрудничают с компетентными органами, 6 августа 2004 года, [Council Directive 2004/81/EC](#); Директива 2004/38/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года о праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов, вносящая поправки в Постановление (ЕЭС) № 1612/68 и отменяющая Директивы 64/221/ЕЭС, 68/360/ЕЭС, 72/194/ЕЭС, 73/148/ЕЭС, 75/34/ЕЭС, 75/35/ЕЭС, 90/364/ЕЭС, 90/365/ЕЭС и 93/96/ЕЭС (текст, имеющий отношение к ЕЭС), 30 апреля 2004, [Directive 2004/38/EC](#).



уголовному делу.

Вид на жительство должен предоставляться: (а) на основе соответствующих соображений гуманитарного характера и фактора сострадания, включая существующую для жертвы необходимость оставаться на территории страны в связи с ее личными обстоятельствами; или (б) если пребывание жертвы в стране необходимо для ее сотрудничества с компетентными властями в расследовании или судопроизводстве по

## Виды на жительство для детей



«В случае юридической необходимости, детям, являющимся жертвами, вид на жительство выдается, исходя из их высших интересов, и при необходимости возобновляется на тех же условиях»<sup>343</sup>.

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми



Виды на жительство для детей должны выдаваться одновременно с принятием окончательного решения по идентификации, с тем чтобы не возник *чреватый рисками «пробел»* в работе с жертвами, пока не рассмотрены другие прошения о продолжении пребывания в стране (см.: [Виды на жительство для взрослых](#)). Любые нерешенные вопросы, касающиеся ходатайств о предоставлении убежища или других форм международной защиты и/или о воссоединения семьи, должны решаться как можно быстрее при одновременном предоставлении доступа к консультативной юридической помощи со стороны специалиста по правам ребенка, а также к представительству (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)). Детям-жертвам, привезенным из других стран, может быть нанесен серьезный ущерб, если им будет предоставлен вид на жительство или иное разрешение оставаться в стране только до достижения ими 17,5 или 18 лет, после чего им будет угрожать выдворение из страны. В таких случаях поддержка, которую им оказывали до этого, будет тоже прервана, а поиск и обеспечение доступа к необходимой им бесплатной консультативной помощи, предоставляемой независимым адвокатом, могут оказаться намного более сложной задачей. Подобный подход усугубляет уязвимость молодых людей к эксплуатации или повторному попаданию в сети торговцев людьми, а также в значительной степени препятствует процессу их социальной интеграции, чрезвычайно важному для их безопасности (см.: [Факторы уязвимости](#); [Уязвимость мигрантов и беженцев](#); [Уязвимость детей](#); [Социальная интеграция](#); [Движение детей к социальной интеграции](#); [Продолжительность поддержки, оказываемой защитником-попечителем](#); [Жилье для детей](#)).

## 13.13 Пересмотр и судебное обжалование отрицательных решений на обоих этапах идентификации

Случаи торговли людьми по самой своей природе имеют сложный характер, и процедуры идентификации жертв должны рассматриваться как *процесс*, в ходе которого со временем может быть получена более полная информация. Также следует отметить, что этот процесс не свободен от возможных ошибок. Поэтому так важно, чтобы МПЖН предусматривал систему пересмотра и судебного обжалования отрицательных (Этап 1) [предварительных](#) и (Этап 2) [окончательных](#) решений по идентификации. У жертв должен быть доступ к бесплатным консультациям, предоставляемым независимым юристом, а также к юридическому представительству, с тем чтобы у них была возможность добиваться пересмотра любых решений, принятых [компетентным органом МПЖН](#), и дальнейшего судебного обжалования (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

Пересмотр должен проводиться междисциплинарной группой, имеющей полномочия для принятия решений, полученные от компетентного органа. Это важная схема для решения вопросов в рамках самого МПЖН. При этом у жертв также должен быть доступ к процедурам независимого судебного обжалования.

<sup>343</sup> Совет Европы (2005), Конвенция о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 14(2), [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

Все виды защиты, индивидуальная поддержка и доступ к услугам должны продолжаться на протяжении любого периода времени, в течение которого ожидается принятие решение по пересмотру или результат судебного обжалования. Это необходимо для того, чтобы не был утрачен контакт с жертвой и можно было предотвратить риск повторной торговли людьми и причинения других видов вреда. Помимо этого, особое значение на данном этапе имеет возможность получения правовой помощи и поддержки.



Все МПЖН должны в качестве неотъемлемого компонента включать право на доступ к эффективным средствам судебной защиты, позволяющим оспаривать по существу любые отрицательные решения как на предварительном, так и на заключительном этапе процесса идентификации.

Отрицательное решение по идентификации на Этапе 1 ([предварительное решение](#)) или на Этапе 2 ([окончательное решение](#)), даже оставленное без изменений после пересмотра или завершения судебного обжалования, не означает, что данное лицо не является иным образом уязвимым или не нуждается в помощи и поддержке. Во всех таких случаях необходимо провести оценку уязвимой ситуации (как для взрослого, так и для ребенка), а затем следует обеспечить дальнейшее перенаправление для получения поддержки и помощи. **Всех детей, о которых известно, что они лишены гарантирующего безопасность и надлежащего семейного ухода, следует считать уязвимыми детьми, подвергающимися риску.**

### Гарантии защиты для всех детей



Любой ребенок, ситуацию которого изучают, проверяют, оценивают с точки зрения возможного совершения в его отношении преступления торговли людьми или с которым проводят соответствующее интервью, является **уязвимым ребенком**. Целью всей коммуникации и всех мер, принимаемых в отношении детей, должно быть обеспечение *наилучших интересов ребенка*. Независимо от того, был ли ребенок идентифицирован как жертва торговли людьми или нет, нельзя сбрасывать со счетов его положение как уязвимого ребенка, нуждающегося в защите и индивидуальной поддержке.

Во всех случаях необходимо определять наилучшие интересы ребенка и разрабатывать для него план непрерывного обеспечения безопасности и ухода, в котором были бы изложены все меры по его защите и все услуги (включая назначение опекуна, уполномоченного выполнять родительские полномочия,; предоставление безопасного и подходящего жилья, если в этом есть необходимость), имеющие своей целью обеспечение *наилучших интересов ребенка*, а также непрерывной защиты, безопасности, ухода и доступа к образованию (см.: [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)). Национальные системы защиты детства и государственные службы должны иметь соответствующий мандат, определяемый национальным законодательством и, для государств-сторон, [Конвенцией ООН о правах ребенка](#).

## 13.14 Вопрос о возрасте и примерное определение возраста при идентификации молодых людей как жертв торговли людьми



**С того момента, как появляются основания полагать, что лицо, находящееся в уязвимом положении, может быть несовершеннолетним ребенком, следует истолковывать сомнения в его пользу** (см.: [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 1](#)).

С такими лицами нужно во всех случаях обращаться прежде всего как с детьми. Если ребенок является возможной жертвой торговли людьми, необходимо немедленно задействовать процедуры идентификации в рамках МПЖН, с тем чтобы можно было предоставить ему всестороннюю помощь и индивидуальную поддержку, предлагаемые национальной системой защиты детства и системой МПЖН, включая назначение [защитника-попечителя](#). С этими жертвами следует обращаться как с детьми, и их наилучшие интересы должны быть приоритетом в ходе всех дальнейших процедур, в том числе при [определении наилучших интересов ребенка и планировании непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#), в рамках процедуры определения возраста; при подаче прошения о предоставлении убежища/иммиграционного статуса; в любых вопросах уголовного правосудия и участия этих лиц в судебных разбирательствах в качестве потерпевших, свидетелей или ответчиков или же в вопросах добровольного возвращения в их страну происхождения (см.: [Добровольное возвращение](#); [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#); [Принцип ненаказания для детей](#); [Психотерапевтическая помощь детям в ходе уголовного судопроизводства](#); [Следственные опросы детей](#); [Модель «Барнахус»](#); [Специальные меры защиты для детей, являющихся ответчиками](#)). Единственным исключением может быть завершение надлежащего процесса определения возраста, в результате которого они будут идентифицированы как взрослые (см.: [Примерное определение возраста](#)).

### Сложности определения возраста

**Определение возраста – это процесс, с помощью которого органы власти стремятся определить хронологический диапазон возраста человека, с тем чтобы установить, является ли он ребенком или взрослым**<sup>344</sup>. Хронологический возраст измеряется в годах, месяцах и днях с момента рождения<sup>345</sup>. **Не существует метода, который с точностью определил бы возраст молодого человека.** Максимальный возможный результат – определение широкого диапазона, в пределах плюс или минус 5 лет. Термин «определение возраста» используется в настоящем руководстве именно в этом контексте.

**Специалисты, вступающие в контакт с молодыми жертвами торговли людьми, могут не знать об особом характере и сложности определения возраста.** Более того, рекомендации различных ведомств и органов власти относительно принятия решений в контексте определения возраста и обстоятельства, которые могут возникать в связи с этим, могут различаться<sup>346</sup>. Определение возраста представляет собой сложную задачу, и не существует метода, с помощью которого можно было бы точно определить возраст молодого человека. Часто те дети, возраст которых вызывает сомнения, впервые привлекают к себе внимание в контексте системы предоставления иммиграционного статуса/убежища или системы уголовного правосудия, где в них прежде всего могут видеть нарушителей иммиграционного законодательства или уголовного кодекса. Это может приводить к сомнениям относительно правдивости их утверждений в целом, в том числе утверждений насчет возраста, что в свою очередь ведет к невозможности точно идентифицировать их как детей, находящихся в уязвимом положении, и/или детей-жертв торговли людьми.

<sup>344</sup> European Commission (2021), [Answer given by Ms Johansson on behalf of the European Commission](#), E-005745/2020, 24 February 2021; OHCHR (2020), [Spain's age assessment procedures violate migrant children's rights. UN committee finds](#), 13 October 2020.

<sup>345</sup> European Asylum Support Office (2018), [EASO Practical Guide on age assessment estimation assessment, 2<sup>nd</sup> Ed.](#), Valletta: EASO.

<sup>346</sup> Верховный комиссар по делам беженцев, Консорциум детей беженцев, Детский правовой центр «Корам» и Уполномоченный по делам детей в первом докладе Соединенного Королевства «Права человека несопровождаемых детей-мигрантов и молодых людей», подготовленном Совместным комитетом по правам человека Палаты лордов и Палаты общин и в ответ на запрос на сессиях 2013-14 гг., были среди тех, кто полагает, что, в большей или меньшей степени, наилучшие интересы ребенка отступили на второй план перед более широкими вопросами миграционных ограничений. Это проявлялось в различных ситуациях, включая проведение оценки возраста, в рамках которого, как сообщили Комитету, царил «культура неверия». Совместный комитет по правам человека Палаты лордов и Палаты общин (2013), [Human Rights of unaccompanied migrant children and young people in the UK: First Report of Session 2013-14](#).

Отрицание заявленной ребенком идентичности может восприниматься им как пренебрежение. Это может привести к катастрофической утрате доверия со стороны ребенка, почувствовавшего, что ему не верят и его не поддерживают в столь важный момент, когда он нуждается в срочной помощи и защите. Не следует предполагать, что молодой человек является совершеннолетним, только потому, что он физически выглядит и ведет себя как взрослый. Многие дети-мигранты, в том числе те, что стали жертвами торговли людьми, могут выглядеть и представляться старше или моложе своего реального возраста по самым разным причинам.

- Внутри этнических и национальных групп могут быть значительные вариации с точки зрения роста, развития и достижения возраста половой зрелости у молодежи.
- В некоторых культурах дата рождения ребенка и его точный возраст могут не иметь особого значения, и молодые люди могут не знать даты своего рождения.
- В некоторых культурах редко используют календари, да и сами календари могут различаться в зависимости от страны, и в связи с этим пересчет дат может быть проблематичным и приводить к ошибкам<sup>347</sup>.
- Дети, по своему происхождению связанные с определенными культурами, могут считать себя взрослыми, так как вынуждены нести ответственность за членов своей семьи, или считаются взрослыми в своей стране происхождения.
- Внешне более зрелый вид у детей может быть результатом тяжелого опыта миграции, ситуаций насилия и лишений (часто и до попадания под контроль преступников, и в результате торговли людьми), истощения, голода, обезвоживания и проблем с психическим здоровьем, включая посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), см.: [Проблемы с физическим здоровьем](#); [Проблемы с психическим здоровьем](#); [ПТСР](#); [Потребности детей в области охраны здоровья](#)<sup>348</sup>.
- Дети, ставшие объектом торговли людьми, могут быть специально одеты торговцами так, чтобы они выглядели взрослее и могли сойти за взрослых. Такие методы применяются, например, если ребенок должен пройти с поддельными документами и без сопровождения через таможенный контроль в аэропорту; в сфере торговли детьми с целью заключения брака или в других видах торговли детьми. Таким способом преступники пытаются избежать возможных вопросов по поводу возраста ребенка. В подобных случаях детям навязываются поддельные истории их происхождения, которые должны свидетельствовать в пользу их «взрослого» возраста. Дети-жертвы часто находятся под психологическим контролем, являются объектами манипуляций со стороны торговцев людьми, могут быть наивными и доверять преступникам и их мотивации или постоянно жить в страхе и бояться последствий своего непослушания (см.: [Уязвимость детей](#); [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#)).

<sup>347</sup> «Небольшая доля регистраций при рождении детей в некоторых странах приводит к проблемам, когда детям требуется подтвердить их идентичность и возраст с помощью документальных свидетельств, и, как следствие, дети оказываются без какой-либо защиты и без принадлежащих им по закону прав. Помимо этого, при отсутствии регистрации выдача свидетельства о рождении может стать невозможной в странах, находящихся в состоянии войны или вооруженного конфликта, или там, где власти не желают выдавать эти документы. Отсутствие документов, которые доказывают, что ребенку еще не исполнилось 18 лет, непосредственно влияют на его признание в качестве носителя прав ребенка. Соответственно, дети могут оказаться в положении взрослых, с которыми именно так будут обращаться в таких вопросах, как, среди прочего, служба в армии, вступление в брак и доступ к рынку труда и правосудию. Поскольку хронологический возраст играет важную роль в получении статуса взрослого лица не во всех культурах, необходимо принимать во внимание культурный фактор». Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища (2018), [EASO Practical Guide on age assessment, 2nd Ed.](#), Valletta: EASO, p. 16. По этим причинам дети часто могут не знать свой хронологический возраст и с трудом понимать, почему это важно в западных культурах. Поскольку хронологический возраст может не определять их позицию в их общине или сообществе или во взаимоотношениях с другими людьми (в некоторых регионах детей всегда регистрируют, как будто они родились 1 января того года, в который они появились на свет, независимо от того, что они могли родиться в любой другой месяц), культурные различия такого рода могут привести к неопределенным данным по поводу даты их рождения. ЮНИСЕФ (2016), [Global Database: Birth registration](#).

<sup>348</sup> American Psychological Association (2020), [Experiencing childhood trauma makes body and brain age faster](#), Science Daily, 3 August 2020.

- Молодые люди (взрослые) могут быть проинструктированы и принуждены торговцами людьми въехать в страну назначения и просить убежища, используя поддельное удостоверение личности, в котором дата рождения будет указывать на то, что они дети, и/или сообщая информацию, подтверждающую их несовершеннолетний возраст. Торговцы людьми могут эксплуатировать своих молодых жертв таким способом для того, чтобы продать их уже после их размещения в местах, предназначенных для детей, попавших в чрезвычайную ситуацию или ищущих убежище; как известно торговцам, такие места обычно используются для прибывающих детей и не отличаются строгими мерами безопасности (см.: [Жилье для детей](#); [Уязвимость детей](#); [Уязвимость мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#)). Торговцы людьми также могут перепродавать молодых людей, забирая их из центров приема или содержания под стражей.

## Общие рекомендации в отношении процесса официальной оценки и определения возраста



### **Руководство по оценке возраста, подготовленное Европейским бюро по оказанию поддержки просителям убежища (European Asylum Support Office – EASO)**<sup>349</sup>

Учет наилучших интересов ребенка при оценке потребности в определении возраста и при разработке и проведении самой оценки возраста должен сопровождаться особым вниманием к потребностям и личным обстоятельствам конкретного лица и осуществляться с применением целостного и междисциплинарного подхода<sup>350</sup>.

**Согласно рекомендациям УВКБ и других международных экспертов по правам человека и специалистов-исследователей, при проведении оценки и определении возраста следует руководствоваться пунктами, приведенными ниже**<sup>351</sup>.

- **Для оценки и определения возраста не следует использовать медицинские обследования и процедуры.** Их следует признать несоизмерными задаче из-за их интрузивного характера и потенциального психологического ущерба, который может быть нанесен уязвимым молодым людям, подвергнутым таким методам проверки. Помимо этого, их отличает высокий процент погрешности, что ставит под сомнение целесообразность их использования<sup>352</sup>. Более эффективными с точки зрения сбора информации, касающейся возраста молодого человека, можно считать другие методы, которые подразумевают практическое наблюдение за ним в рамках концепции определения наилучших интересов ребенка и разработки плана непрерывного обеспечения безопасности и ухода (см.: [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)).
- **Не следует допускать, чтобы в расчет принималось мнение специалистов, не получивших подготовки и не имеющих квалификации в области проведения оценки и определения возраста уязвимых детей (и при этом отрицающих, что данное лицо является ребенком, или сомневающимися в его возрасте).** Примерное определение возраста может проводиться только соответствующими специалистами, профессионально занимающимися правами детей, получившими подготовку и квалифицированными в области развития ребенка и определения его возраста. Институциональная компетенция органов,

<sup>349</sup> European Asylum Support Office (2018), [EASO Practical Guide on age assessment, 2<sup>nd</sup> Ed.](#), Valletta: EASO, p. 11.

<sup>350</sup> Власти должны принимать во внимание следующее при применении принципа наилучших интересов ребенка: влияние оценки возраста на другие права заинтересованного лица и мотивацию оценки; следование необходимым принципам и гарантиям прав в процессе оценки; проведение оценки с использованием комплексного и междисциплинарного подхода; использование визуальной модели Европейского бюро по оказанию поддержки просителям убежища для возможного процесса оценки, акцентирующей внимание на постепенном использовании методов, позволяющих предотвратить ненужные обследования; изучение новых методов для проведения оценки возраста лица, оспаривающего прежнее решение, а также последних разработок, которые применяются в настоящее время, и воздействия каждого из методов на гарантии безопасности и права заинтересованного лица; решение практических проблем, которые могли бы возникнуть до, после и на различных этапах в процессе применения инструментов и методов Европейского бюро, в целях дополнения информации, содержащейся в настоящем практическом руководстве.

<sup>351</sup> UNHCR, IOM & UNICEF (2019), ["A Refugee and then": Participatory Assessment of the Reception and Early Integration of Unaccompanied Refugee Children in the UK](#), p. 11.

<sup>352</sup> Медицинское обследование и процедуры включают оценку состояния зубов, рентгенологическое исследование, антропометрические измерения и оценку половой зрелости. European Asylum Support Office (2018), [EASO Practical Guide on age assessment, 2<sup>nd</sup> Ed.](#), Valletta: EASO, p.32, 34 and 40.

перенаправляющих молодого человека для оценки и определения его возраста, должна быть четко предусмотрена законом или действующей политикой. Данное учреждение должно быть беспристрастным в том смысле, что оно руководствуется наилучшими интересами ребенка при оценке потребности в определении возраста и при принятии решения о перенаправлении молодого человека для проведения такой оценки. В группу экспертов, имеющих междисциплинарную подготовку, могут входить социальные работники, специалисты в области судебно-медицинской экспертизы, специалисты по защите прав детей и специалисты по изучению условий жизни и оказанию помощи, работающие с детьми. Если такой возможности нет или в случаях, когда применяется только один метод, для определения возраста следует задействовать не менее двух экспертов по правам детей<sup>353</sup>.

- **Эффективным процессом с точки зрения проведения оценки и определения возраста может быть только использование целостного и междисциплинарного подхода, обеспечивающего изучение и соблюдение всех гарантий и принципов, а также защиту прав человека каждого молодого лица.** Все аспекты оценки должны быть ориентированы на интересы молодого человека и учитывать его конкретные потребности, в том числе в связи с его гендером, возможным возрастным диапазоном и той культурной средой, из которой он происходит<sup>354</sup>. Оценка возраста будет более точной, если она проводится в ходе серии встреч с молодым человеком, поскольку специалисты, которые знакомятся с ним все ближе, со временем могут заметить и понаблюдать большее количество деталей и характеристик.
- **Возраст молодого человека, ставшего жертвой торговли людьми, станет более ясным, скорее всего, после того, как ему будет предоставлена возможность отдохнуть, защита и поддержка со стороны специалистов по правам ребенка, имеющих опыт и подготовку в области оценки потребностей и рисков уязвимых детей.** Даже после завершения формальной оценки и определения возраста может появиться новая информация в подтверждение того, что лицо, чей возраст вызывал сомнения, является ребенком. Оценка возраста – это процесс, требующий гибкости и дающий возможность получить дополнительные доказательства или информацию, которая потребует внимания и возобновления процесса в будущем, если это необходимо.
- **В случаях, требующих официальной оценки и определения возраста, следует зафиксировать основания для проведения этой процедуры, а также четко обосновать ее принципом обеспечения наилучших интересов ребенка, а также концепцией [определения наилучших интересов ребенка и планирования непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#).** Это означает, что, несмотря на сложность процесса и возможные погрешности, его проведение считается необходимым, а формальное примерное определение хронологического возраста молодого человека отвечает его наилучшим интересам. В соответствии с международными стандартами в настоящем руководстве мы рекомендуем проведение оценки и определение возраста как *крайнюю меру*, основания для использования которой должны быть тщательно продуманы и зафиксированы<sup>355</sup>.
- **С любым молодым человеком, которому, возможно, предстоит пройти процедуру определения возраста, следует обращаться как с уязвимым лицом – по причине как его юного возраста, так и особой ситуации, благодаря которой по этому вопросу возникли сомнения.** Сомнения относительно заявленного или задокументированного возраста ребенка наряду с мерами по формальному определению его возраста могут нанести ребенку, и так находящемуся в ситуации значительной уязвимости, серьезный психологический ущерб (см.: [Уязвимость детей](#); [Потребности детей в области охраны здоровья](#); [Уязвимость мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#)).

<sup>353</sup> «Следует гарантировать, чтобы были предоставлены мнения обоих квалифицированных экспертов и они оба были согласны с решением. Если же эксперты придерживаются разных мнений относительно окончательного решения, рекомендуется поднять рассмотрение этого вопроса на более высокий уровень и обратиться к опытному и квалифицированному руководителю группы экспертов за решением» (European Asylum Support Office (2018), [EASO Practical Guide on age assessment, 2<sup>nd</sup> Ed.](#), Valletta: EASO, p. 43).

<sup>354</sup> Там же, p. 11.

<sup>355</sup> UNICEF (2013), [Age assessment: A Technical Note](#), New York: UNICEF. См. также: Council of Europe (2017), [Age assessment: Council of Europe member states' policies, procedures and practices respectful of children's rights in the context of migration](#), September 2017.

- **Переводчики и культурные посредники должны обладать соответствующими навыками и квалификацией, необходимыми для выполнения их роли, а также опытом работы с детьми и молодыми людьми, нуждающимися в их услугах.** Для того чтобы ребенок или молодой человек, возраст которого должен быть определен, мог максимально эффективно участвовать в интервью по оценке возраста, необходимо, чтобы он понимал задаваемые ему вопросы и чтобы его ответы были переведены очень точно (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Модель «Барнахус»](#)). Необходимо принимать во внимание предпочтения молодого человека в отношении гендерной принадлежности работающих с ним специалистов (включая переводчиков и культурных посредников), особенно в том случае, если оценка и определение возраста могут затрагивать пубертатный период и развитие ребенка в течение этого периода, а также включать обсуждение отношений, которые могут быть связаны с травмирующим опытом, эпизодами изнасилования или другими случаями сексуального насилия (см.: [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)).
- **На протяжении всего процесса оценки и определения возраста рядом с молодым человеком должен присутствовать [защитник-попечитель](#) для оказания ему поддержки,** принятия необходимых мер в его наилучших интересах, а также обеспечения гарантий его общего благополучия и соблюдения надлежащей процедуры. В тех юрисдикциях, где это требуется, правосубъектность от имени ребенка осуществляют [опекуны, уполномоченные выполнять родительские обязанности](#). Защитники-попечители должны владеть информацией, хорошо понимать процесс оценки и определения возраста и быть готовыми задавать вопросы. Они должны сделать все для того, чтобы процесс проходил прозрачно и соответствовал национальным стандартам, а также должны делать свои независимые записи, фиксировать наблюдения за тем, как проходит процедура оценки. Они обязаны убедиться в том, что ребенку предоставлена вся информация и пояснения с учетом его возраста и пережитой им травмы, и что ребенок понимает, в чем заключается роль всех присутствующих специалистов, может задавать вопросы и участвовать в процессе, а также дать свое [информированное согласие](#) на его проведение. Помимо этого, защитник-попечитель должен принять все меры к тому, чтобы интервью с ребенком или молодым человеком проводилось в деликатной форме с учетом его конкретных потребностей и с должным вниманием как к вербальной, так и к невербальной коммуникации. Он может попросить сделать перерыв, если увидит, что ребенок или молодой человек находится в состоянии стресса или расстроен, и проследить, например, чтобы ребенок не хотел пить, не был голодным или усталым во время интервью по определению возраста. Возможно, ему понадобится прервать задаваемые ребенку вопросы, если те не будут иметь отношения к оценке возраста, или остановить интервью, если станет ясно, что оно проводится в неподобающей манере или не соответствует наилучшим интересам молодого человека.
- **После завершения интервью следует проинформировать [защитников-попечителей, опекунов, уполномоченных выполнять родительские обязанности, юристов и других задействованных специалистов по правам ребенка о полученных результатах, а также о том, как эти результаты могут быть оспорены](#) (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).**

## Результаты определения возраста

Любое решение по определению возраста должно быть оформлено в письменном виде, и должно быть дано устное объяснение этого решения при личной встрече с молодым человеком и его **защитником-попечителем** и/или опекуном, уполномоченным выполнять родительские обязанности, а также его **законным представителем**. В письменном документе должна быть указана информация о профессиональной квалификации экспертов, их опыте и соответствующей подготовке, а также степень погрешности использованного метода.

Если по результатам оценки лицо признано ребенком или если результаты являются **неокончательными**, меры по защите ребенка и его поддержка, его права и привилегии, принадлежащие ему как ребенку, должны оставаться в силе и соблюдаться в рамках **концепции определения наилучших интересов ребенка**.

Если же результаты оценки свидетельствуют о том, что предполагаемая жертва торговли людьми **не является ребенком**, следует проинформировать это лицо (наряду с его **защитником-попечителем** и/или **законным представителем**) об их праве оспорить это решение. В связи с этим следует предоставить заинтересованному лицу доступ к бесплатным юридическим консультациям специалиста по правам детей и юридическому представительству (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)). Поскольку последствия идентификации лица как взрослого или как ребенка имеют далеко идущие последствия, ему должна быть предоставлена возможность оспорить быстрым и доступным способом. Тем временем меры по идентификации, защите и индивидуальной поддержке в отношении данного лица как предполагаемого ребенка-жертвы торговли людьми должны быть продолжены до тех пор, пока вопрос об определении его возраста не будет решен окончательно<sup>356</sup>.

После получения окончательных результатов в случае, когда выяснено, что молодой человек *не является* ребенком, ему следует обеспечить **сопровожаемое перенаправление** к **независимому защитнику** для предоставления защиты и оказания индивидуальной поддержки как взрослому. Таким лицам понадобится доступ ко всем структурам МПЖН, оказывающим помощь взрослым; к государственным службам и службам здравоохранения, а также, если это возможно, к помощи и поддержке со стороны специализированных НПО, оказывающих услуги взрослым жертвам торговли людьми.

### Руководства и ресурсы



- **Практическое руководство Европейского бюро по оказанию поддержки просителям убежища (EASO) по оценке возраста**<sup>357</sup>
- **Оценка возраста для детей в ситуации миграции: подход, основанный на правах человека (Совет Европы)**<sup>358</sup>

<sup>356</sup> Финансовые расходы, связанные с обжалованием решения по определению возраста, не должны возлагаться на того, кто подает протест; в противном случае право на эффективные средства правовой защиты не могло бы соблюдаться в полной мере. Поскольку ограничения в современных методах могут привести к ошибочной оценке и определению возраста, должен быть задействован механизм пересмотра, чтобы можно было исправить ошибку относительно возраста лица, уже внесенную в систему. Как только выяснится, что оценка возраста привела к ошибке, следует немедленно принять соответствующие меры (смена места жительства/приюта, назначение опекуна в том случае, если выясняется, что лицо является ребенком, и т. д.).

<sup>357</sup> European Asylum Support Office (EASO) (2018), [EASO Practical Guide on age assessment Second edition](#).

<sup>358</sup> Council of Europe (2019), [Age Assessment for Children in Migration: A human rights-based approach](#).

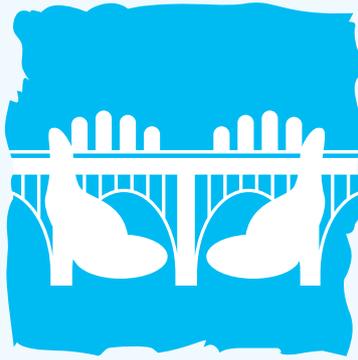


## ОПОРНЫЙ КОМПОНЕНТ 2: индивидуальная поддержка и доступ к услугам

**«После спасения из ситуации торговли людьми меня немедленно передали в руки уголовного правосудия и органов иммиграционного контроля.** При этом я все еще была бездомной и голодной. Я чувствовала себя в полном одиночестве и в опасности. Ни физически, ни в душе я не чувствовала себя готовой рассказывать о том, что со мной случилось, и даже полностью это осознать. Я отчаянно нуждалась в отдыхе и восстановлении сил.

Много позже НПО назначило мне в помощь социального работника, и это полностью поменяло ситуацию. Она не пожалела времени, чтобы разобраться в моей личной предыстории, культуре и в обстоятельствах того, как я стала жертвой торговли людьми. Она всегда была рада меня видеть, а в то время даже улыбка была для меня подарком. Она деликатно мне все объяснила и рассказала, что произойдет в дальнейшем. Мы сосредоточились на том, в чем я нуждалась: на еде, одежде, транспорте, жилье. Затем консультации с психологом, языковые курсы и другие занятия помогли мне двигаться вперед. Лица, пережившие торговлю людьми, нуждаются в такой поддержке с самого начала. Я точно знаю, что это помогло бы мне лучше подготовиться к тому, чтобы добиваться правосудия и наказания моих торговцев людьми».

- Шандра Воворунту, член Международного консультативного совета потерпевших от торговли людьми, основательница и исполнительный директор программы по расширению прав и возможностей потерпевших «Ментари»; одна из лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми



**За опорным компонентом 1 (процедуры Идентификации+) должен непосредственно следовать опорный компонент 2 (индивидуальная поддержка и доступ к межведомственным услугам); меры поддержки в рамках этого компонента должны предоставляться столько, сколько это необходимо для жертв торговли людьми.** В данном контексте подразумевается, помимо прочего, следующее:

- меры по обеспечению практических, финансовых и материальных потребностей (см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#); [Пирамида Маслоу](#));
- назначение специалистов по оказанию индивидуальной поддержки, включая [независимых защитников](#) для взрослых и [защитников-попечителей](#) для детей;
- надлежащая оценка и разработка плана по непрерывному обеспечению безопасности для взрослых и детей (см.: [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#));
- непрерывный и как можно более ранний доступ к услугам здравоохранения (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Охрана здоровья](#); [Психотерапевтическая помощь](#); [Психотерапевтическая помощь взрослым в ходе уголовного судопроизводства](#); [Психотерапевтическая помощь детям в ходе уголовного судопроизводства](#); [Судебно-медицинская документация 1](#); [Стамбульский протокол](#));
- непрерывный и как можно более ранний доступ к бесплатной юридической консультативной помощи и представительству по всем правовым вопросам (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));
- предоставление безопасного и подходящего жилья (см.: [Жилье для взрослых](#); [Жилье для детей](#)).



### **Палермский протокол, статья 6 «Помощь жертвам торговли людьми и их защита», пункт 3**

«Каждое Государство-участник рассматривает возможность реализации мер по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми, в том числе, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества, и, в частности, мер, предусматривающих предоставление:

- a) надлежащего крова;
- b) консультативной помощи и информации, особенно в отношении их юридических прав, на языке, понятном жертвам торговли людьми;
- c) медицинской, психологической и материальной помощи.

#### **Статья 6(5) предусматривает, что:**

«Каждое Государство-участник стремится обеспечивать физическую безопасность жертв торговли людьми в период нахождения таких жертв на его территории»<sup>359</sup>.

[Европейский суд по правам человека](#) подтвердил, что «если власти государства-ответчика знали или должны были знать об обстоятельствах, вызвавших обоснованное подозрение в том, что обозначенному лицу угрожала или угрожает реальная и непосредственная опасность стать жертвой торговли людьми, ... и не приняли соответствующих мер в рамках своих полномочий, чтобы вывести человека из этой ситуации или устранить эту опасность, статья Конвенции будет нарушена»<sup>360</sup>.

## 14.1 Введение в Опорный компонент 2

**Жертвы торговли людьми остаются в группе риска с точки зрения возможности повторного порабощения, причинения дальнейшего вреда, эксплуатации и совершения в их отношении преступных деяний, если их лишить защиты и индивидуальной поддержки.** Многие жертвы исчезают и вновь оказываются под контролем преступников *после* того, как состоялась их официальная идентификация (см.: [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#)).

**В некоторых случаях срочные меры по обеспечению защиты могут быть приняты правоохранительными органами в порядке защиты свидетелей – например, в виде предоставления прямой защиты со стороны сотрудников полиции, перемещения жертвы в безопасное место или принятия досудебных ограничительных мер в отношении торговцев людьми.** В редких случаях могут быть изменены персональные данные жертвы<sup>361</sup> (см.: [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#)). Однако является очевидным, что сотрудники полиции не будут лично защищать подавляющее большинство жертв, и поэтому жизненно важно, чтобы все взрослые и дети находились в безопасном месте и получали положенную им индивидуальную поддержку, чтобы проводилась соответствующая оценка (рисков и потребностей) и чтобы работа с ними шла в рамках плана по непрерывному обеспечению безопасности, с постоянным доступом пострадавших лиц к услугам различных учреждений в соответствии с их индивидуальными потребностями и рисками (см: [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)).

<sup>359</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, ст. 5 и 6, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). См. также: Совет Европы. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 12 и 28, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>360</sup> Дело «Ранцев против Кипра и России», жалоба No. 25965/04, постановление от 7 января 2010 года, п. 286, [Rantsev v. Cyprus and Russia](#).

<sup>361</sup> UNODC (2009), [Anti-human trafficking manual for criminal justice practitioners: Module 12. Protection and assistance to victim-witnesses in trafficking in persons cases](#).

## 14.2 Заинтересованные стороны, участвующие в предоставлении индивидуальной поддержки

- ▶ [Независимые защитники](#) (или равноценные специалисты) для взрослых;
- ▶ [защитники-попечители](#) (или равноценные специалисты) для детей;
- ▶ государственные службы социальной защиты для взрослых;
- ▶ национальная система защиты детства;
- ▶ национальные контактные пункты для детей, ставших жертвами торговли людьми<sup>362</sup>.
- ▶ **Профессиональная поддержка и услуги:**
- ▶ юридические консультанты и представители, специализирующиеся во всех соответствующих областях права (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));
- ▶ службы здравоохранения (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Охрана здоровья](#));
- ▶ услуги проживания (приюты, безопасные убежища, размещение в специальном и обычном жилье), см.: [Жилье для взрослых](#); [Жилье для детей](#);
- ▶ службы социального обеспечения (предоставление финансовой и материальной помощи), см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#); [Пирамида Маслоу](#);
- ▶ признанные профильные НПО (специализирующиеся на оказании помощи жертвам торговли людьми и в смежных областях);
- ▶ признанные общинные и религиозные организации (см.: [Социальная интеграция](#)).

## 14.3 Доступ на раннем этапе к юридическим консультациям и представительству

**Международные стандарты применимы ко всем жертвам торговли людьми.** Момент, когда жертвы торговли людьми впервые получают информацию и консультацию по вопросу о своих правах, имеет огромное значение для их защиты на раннем этапе и для непрерывного сотрудничества с другими ведомствами, включая правоохранительные органы. Консультирование по правовым вопросам должно предоставляться в связи со всеми соответствующими процессуальными действиями, и оно должно быть доступно как можно раньше – начиная с того момента, как появились какие-либо индикаторы торговли людьми<sup>363</sup>.

<sup>362</sup> ОБСЕ разработала рекомендации, касающиеся полномочий и обязанностей национального контактного центра одного из государств; данный центр поддерживает контакты и координирует свою работу с властями другого государства по вопросам, связанным с предполагаемыми или идентифицированными детьми-жертвами торговли людьми, включая тех детей, которых считали пропавшими без вести, и тех, кого власти планируют возвращать в их страну происхождения. ОБСЕ БСП/БТЛ (2020), Создание национальных контактных центров для защиты детей, пострадавших от торговли людьми, [Establishing National Focal Points to Protect Child Victims of Trafficking in Human Beings](#).

<sup>363</sup> См.: Kirsty Thomson (2014), *Upholding Rights! Early Legal Intervention (ELI) for Victims of Trafficking – Best Practice Principles*: «Данное исследование устанавливает следующие принципы наилучшей практики: юридические меры защиты на раннем этапе должны быть доступны во всех соответствующих судебных производствах. Эти меры должны обеспечиваться с момента появления какого-либо признака торговли людьми. Неудовлетворенные потребности в правовой сфере (на раннем этапе) нуждаются в выявлении, и соответствующие услуги должны быть предоставлены. Оптимальный момент для этого – при появлении признаков торговли людьми: это никак не связано с тем, сообщили ли о таких признаках «компетентным властям» в понимании Пояснительного доклада к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, и с последующими решениями, принятыми этими властями. В связи с этим важно, чтобы НПО, работающие с жертвами внутренней торговли людьми, мигрантами и детьми

Жертвам торговли людьми должен быть предоставлен доступ к бесплатной и независимой консультативной юридической помощи и юридическому представительству на самом раннем этапе и на протяжении всего процесса в рамках МПЖН по всем правовым вопросам, относящимся к идентификации, защите, правам и привилегиям, полагающимся им как жертвам торговли людьми.

**Доступ к бесплатной и независимой консультативной юридической помощи должен быть предоставлен для следующих ситуаций:**

- интервью по предварительной и/или окончательной идентификации или перенаправление в Национальный механизм перенаправления жертв;
- взаимодействие с процедурами уголовного правосудия в качестве заявителей, свидетелей и ответчиков (см.: [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#));
- прохождение процедур, относящихся к иммиграционному статусу лица, включая подачу прошения о предоставлении убежища или других форм международной защиты (см.: [Права детей-мигрантов](#); [Международная защита мигрантов](#));
- получение поддержки в восстановлении документов, включая удостоверение личности;
- получение помощи, способствующей восстановлению, включая жилье, социальное пособие, услуги здравоохранения, социальную и финансовую поддержку;
- получение поддержки в реализации прав и льгот, не имеющих отношения к статусу жертвы торговли людьми (таких, как льготы для лиц с инвалидностью) (см.: [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#));
- реализация прав в рамках законов о правах ребенка и законов о семье, включая воссоединение семьи<sup>364</sup>;
- прохождение процедур по оценке и определению возраста (см.: [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 1](#); [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 2](#));
- [получение компенсации и реституции, в том числе в рамках](#) трудового законодательства и соответствующих процедур.

---

или со случаями домашнего насилия в отношении женщин, могли бы перенаправлять пострадавших к специалисту в области представительства таких лиц как только возникло предположение, что в данном деле есть индикаторы торговли людьми. Меры по защите на раннем этапе должны быть предоставлены до любого формального взаимодействия их клиента с правоохранительными органами или разбирательства по иммиграционным вопросам. Как показало исследование, наиболее успешная практика предусматривает, что юридическая помощь оказывается до любого неформального участия в таких процедурах, если первый контакт пострадавшего лица не был с правоохранительными органами или службой пограничного контроля. Следует учитывать, что существует вероятность стремительного превращения неформального взаимодействия в формальную процедуру. Юридические меры защиты на раннем этапе должны, как минимум, быть задействованы в результате первого контакта жертвы с компетентными органами, как установлено в Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми». См. также: Kids in Need of Defense (KIND) (2021), [Advancing Protection for Unaccompanied Children in Europe by Strengthening Legal Assistance](#).

<sup>364</sup> Kids in Need of Defense (KIND) (2021), [Advancing Protection for Unaccompanied Children in Europe by Strengthening Legal Assistance](#).

## Системы предоставления правовой помощи

Наиболее успешно оказывают услуги по предоставлению юридической консультативной помощи и представительства те страны, в которых можно получить бесплатную юридическую помощь. Согласно международному праву, жертвы торговли людьми имеют право на эффективные и надлежащие средства правовой защиты. Эти средства защиты могут иметь уголовно-правовой, гражданско-правовой или административно-правовой характер<sup>365</sup>. Международное право требует, чтобы государства предоставляли юридическую и другую помощь<sup>366</sup>, особенно в правовой сфере, бесплатно для жертв преступлений<sup>367</sup>. Юридическая помощь должна быть непрерывной «в течение всего уголовного, гражданского или административного производства» против подозреваемых торговцев людьми<sup>368</sup>. Бесплатная правовая помощь должна предоставляться обвиняемым, если того требуют интересы правосудия<sup>369</sup>. Тем не менее, хотя правовая помощь в вопросах уголовно-правового характера доступна в большинстве стран<sup>370</sup>, применительно к гражданско-правовым процедурам наблюдается иная картина<sup>371</sup>. Европейский суд по правам человека, опираясь на статью 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, в одном из своих постановлений поддержал принцип предоставления бесплатной юридической помощи как в рамках уголовного, так и гражданского судопроизводства для обеспечения интересов правосудия<sup>372</sup>. В Восточной Европе и Центральной Азии многие страны уже реформировали законы, регулирующие предоставление правовой помощи, внеся, например, поправки в положения о том, кто может предоставлять такую услугу<sup>373</sup>.

Правовая помощь может предоставляться НПО или ведомствами-поставщиками услуг при налаженном сотрудничестве между соответствующими системами перенаправления<sup>374</sup>. Жертвам должна быть предоставлена информация о соответствующих судебных и административных процедурах<sup>375</sup>, а также о возможности получения компенсации. Полиция и другие заинтересованные стороны должны сообщать им «об их праве на информацию и полагающейся им правовой помощи и гарантиях ее получения, помощи и поддержки, а также о том, как реализовать такие права»<sup>376</sup>.

<sup>365</sup> УВКПЧ (2002), Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, руководящее положение 9, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#).

<sup>366</sup> УВКПЧ (2002), Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, руководящее положение 9, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#). См. также: UN General Assembly (2005), [Basic Principles and Guidelines on the Right to a Remedy and Reparation for Victims of Gross Violations of International Human Rights Law and Serious Violations of International Humanitarian Law: Adopted and proclaimed by General Assembly resolution 60/147](#), 16 December 2005, A/RES/60/147, para. 12(c); OHCHR (2011), [Draft basic principles on the right to an effective remedy for trafficked persons](#), para. 7(e).

<sup>367</sup> УНП ООН (2013), Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, Принцип 4, [United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems](#).

<sup>368</sup> УВКПЧ(2002), Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, п. 9, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#).

<sup>369</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1966), Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 г., ст. 14(3)(d), [International Covenant on Civil and Political Rights](#). Комитет ООН по правам человека (2007), Замечание общего порядка № 32, ст. 14 «Равенство перед судами и трибуналами и право каждого на справедливое судебное разбирательство», 23 августа 2007 года, CCPR/C/GC/32, [General comment no. 32, Article 14, Right to equality before courts and tribunals and to fair trial](#).

<sup>370</sup> ИОМ (2018), [IOM Handbook Protection and Assistance for Migrants Vulnerable to Violence, Exploitation and Abuse](#), p. 84. Генеральная Ассамблея ООН (2011), Торговля людьми, особенно женщинами и детьми. Записка Генерального секретаря, представляющего доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, 9 августа 2011 года, A/66/283, п. 40, [Trafficking in persons, especially women and children Note by the Secretary-General The Secretary-General has the honour to transmit to the members of the General Assembly the report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

<sup>371</sup> UNODC (2016), [Global Study on Legal Aid Global Report](#).

<sup>372</sup> [Salduz v. Turkey](#), App. No. 36391/02, Judgment of 27 November 2008, ECHR 2008; [Airey v. Ireland](#), App. No. 6289/73, Judgment of 9 October 1979, ECHR 3.

<sup>373</sup> UNODC (2016), [Global Study on Legal Aid Global Report](#), p. 38.

<sup>374</sup> УНП ООН (2013), Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, руководящее положение 9, [United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems](#).

<sup>375</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), [Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, ст. 6, Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#); УВКПЧ (2002), Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, руководящее положение 6, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#); Генеральная Ассамблея ООН (1985), Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, 29 ноября 1985 года, A/RES/40/34, Приложение, п. 5, [Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of Power: adopted by General Assembly resolution 40/32](#).

<sup>376</sup> УНП ООН, Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, руководящее положение 9, UNODC (2013), [United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems](#).

## 14.4 Международно-правовая защита мигрантов, ставших жертвами торговли людьми



Международное право налагает на государства обязанности по отношению ко всем лицам в пределах их юрисдикции, включая обязанность защищать их права (Женевская конвенция о беженцах и принцип невысылки).

**Конвенция о беженцах 1951 года и дополняющий ее Протокол 1967 года**<sup>377</sup> закрепляют права беженцев и обязательства 148 государств-сторон одного или обоих этих инструментов (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Права детей-мигрантов](#)). Жертвам торговли людьми, находящимся за пределами своей страны происхождения, должен быть предоставлен доступ к бесплатной консультативной юридической помощи и представительству, с тем чтобы они могли подать прошение о предоставлении убежища.

**Принцип невысылки «представляет собой важнейший элемент защиты, предусмотренный международным правом прав человека, беженским, гуманитарным и обычным правом.** Он запрещает государствам перемещать или удалять со своей территории лиц, находящихся под их юрисдикцией или контролем, если имеются серьезные основания полагать, что данное лицо подвергнется риску причинения непоправимого вреда по возвращении, включая преследование, пытки, жестокое обращение или иные серьезные нарушения прав человека. В соответствии с международным правом прав человека запрет на высылку недвусмысленно прописан в [Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания](#) и в [Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений](#)»<sup>378</sup>.



**Для предупреждения торговли людьми особенно важно, чтобы государства признали крайнюю уязвимость взрослых мигрантов и мигрантов-детей к этому преступлению и принимали меры по решению этой проблемы** (см.: [Факторы уязвимости: Уязвимость мигрантов и беженцев](#); [Уязвимость трудовых мигрантов](#); [Уязвимость детей](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#)). Речь идет о тех, кто находится за пределами своей страны происхождения, проживает в странах без необходимых документов или не имея законного миграционного статуса, а также о тех, кто находится в процессе чреватого опасностями передвижения через международные границы.

**Низкий уровень защиты прав мигрантов, а также дискриминационные меры и установки в их отношении приводят к тому, что торговцы людьми получают доступ к постоянному «источнику» уязвимых взрослых и детей, которых они безнаказанно делают своей мишенью как в рамках транснациональных сетей торговли людьми, так и внутри национальных границ.** В связи с этим исключительно важно, чтобы государства в полной мере осознавали эти обстоятельства и принимали непосредственные шаги для решения этой проблемы при разработке законодательства и политики в сфере борьбы с торговлей людьми. Помимо принятия мер для прекращения *спроса* на торговлю людьми, они должны стремиться решить проблему *предложения*, предупреждая ситуации, усугубляющие уязвимое положение мигрантов и толкающие их под контроль торговцев людьми.

<sup>377</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1951), Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года, [Convention Relating to the Status of Refugees](#); Генеральная Ассамблея ООН (1967), Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 года, [Protocol Relating to the Status of Refugees](#). Следующие государства-участники ОБСЕ подписали или ратифицировали Конвенцию о беженцах 1951 года и Протокол 1967 года: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Италия, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Святой Престол, Соединенное Королевство, Турция, Франция, Швейцария и Швеция.

<sup>378</sup> OHCHR, [The principle of non-refoulement under international human rights law](#).

### **Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ)**

19 сентября 2016 года главы государств и правительств собрались на Генеральной Ассамблее ООН, чтобы обсудить вопросы, касающиеся миграции и проблемы беженцев. Единогласно приняв [Нью-Йоркскую Декларацию о беженцах и мигрантах](#), 193 государства-члена ООН признали необходимость использовать комплексный подход к мобильности населения и укреплять сотрудничество на глобальном уровне. Они обязались всегда защищать безопасность, достоинство, права человека и основные свободы всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса; оказывать поддержку странам, спасающим, принимающим и размещающим у себя большое число беженцев и мигрантов; интегрировать мигрантов (уделяя внимание их потребностям и возможностям, а также потребностям и возможностям принимающих их общин) в рамках систем предоставления гуманитарной помощи и помощи в области развития, а также соответствующего планирования; бороться с ксенофобией, расизмом и дискриминацией в отношении всех мигрантов; развивать, посредством возглавляемого государством процесса, принципы, не имеющие обязательной силы, и добровольные руководящие положения по вопросам обращения с мигрантами, находящимися в уязвимом положении; укреплять глобальное управление миграцией<sup>379</sup>.

### **Данная Декларация ООН проложила путь к разработке и принятию Глобального договора о миграции, направленного на то, чтобы:**

- поддержать международное сотрудничество в области управления международной миграцией;
- предоставить государствам полный набор вариантов для определения политических мер по решению наиболее острых проблем, связанных с международной миграцией;
- дать государствам свободу маневра и гибкость в рамках реализации Договора, основанные на их собственных реалиях и возможностях в сфере миграции<sup>380</sup>.



**Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми** содержит статьи, касающиеся непосредственно положения мигрантов. Она предусматривает невыдворение возможной жертвы торговли людьми до завершения процесса идентификации. Конвенция также касается вопросов предоставления жертвам видов на жительство и настоятельно призывает, среди прочего, обеспечить им доступ к информации и консультативной помощи на том языке, который они понимают, что особенно важно для мигрантов, ставших жертвами торговли людьми<sup>381</sup>.

<sup>379</sup> МОМ, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, [Global Compact for Migration](#). Помимо этого, Цель 7(b) призывает государства опираться на конкретные действия, в том числе это «разработка комплексных стратегий и создание партнерств, предусматривающих оказание мигрантам, находящимся в уязвимом положении, независимо от их миграционного статуса, необходимой поддержки на всех этапах миграции, посредством выявления таких лиц и оказания им помощи, а также защиты их прав человека, в частности в ситуациях, касающихся женщин из групп риска, детей (особенно детей без сопровождения взрослых и детей, разлученных с родителями), представителей этнических и религиозных меньшинств, жертв насилия, в том числе сексуального и гендерного, пожилых людей, инвалидов, лиц, подвергающихся дискриминации по какому-либо признаку, представителей коренных народов, трудящихся, сталкивающихся с эксплуатацией и злоупотреблениями, домашних работников, жертв торговли людьми и мигрантов, подвергающихся эксплуатации и посягательствам в контексте незаконного ввоза». [Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции](#) (2018), 13 июля 2018 года, раздел 7 (b).

<sup>380</sup> Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции признает уязвимость мигрантов, особенно женщин и детей, к торговле людьми и призывает государства к «разработке комплексных стратегий и созданию партнерств, предусматривающих оказание мигрантам, находящимся в уязвимом положении, независимо от их миграционного статуса, необходимой поддержки на всех этапах миграции, посредством выявления таких лиц и оказания им помощи, а также защиты их прав человека, в частности в ситуациях, касающихся женщин из групп риска, детей (особенно детей без сопровождения взрослых и детей, разлученных с родителями), представителей этнических и религиозных меньшинств, жертв насилия, в том числе сексуального и гендерного, пожилых людей, инвалидов, лиц, подвергающихся дискриминации по какому-либо признаку, представителей коренных народов, трудящихся, сталкивающихся с эксплуатацией и злоупотреблениями, домашних работников, жертв торговли людьми и мигрантов, подвергающихся эксплуатации и посягательствам в контексте незаконного ввоза». [Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции](#), 13 июля 2018 года, раздел 7(b).

<sup>381</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 5, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

## Права детей-мигрантов в международном праве



Торговцы людьми относятся к детям как к товару, приносящему доход; любое игнорирование безопасности детей, их защиты, ухода, наилучших интересов<sup>382</sup> и прав человека создает значительный риск торговли людьми (см.: [Международная защита мигрантов](#)).

Детям требуется доступ к соответствующей защите и уходу со стороны взрослых на постоянной основе, без каких-либо перерывов, которые могут привести к такому риску. Уязвимость детей-мигрантов, находящихся за пределами своей страны происхождения и оказавшихся в опасной ситуации без должного ухода со стороны семьи, является многоплановой. Дети могут стать объектом торговли людьми как в самой семье, так и вне ее, и это преступление может быть совершено родственниками или посторонними людьми (см.: [Факторы уязвимости: Уязвимость мигрантов и беженцев](#); [Уязвимость трудовых мигрантов](#); [Уязвимость детей](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#)).

**Эффективное предотвращение торговли людьми требует, чтобы все нормы международного права и положения национальных законов, стандарты и руководства, касающиеся защиты детей и ухода за ними, применялись в равной мере ко всем детям-мигрантам или детям-соискателям убежища без каких-либо оговорок, дифференциации или предпочтения**<sup>383</sup>. Все заинтересованные стороны, участвующие

в работе МПЖН и структур, отвечающих за предупреждение торговли людьми, должны отстаивать законные права и стандарты, относящиеся к детям, и перенаправлять их к специалистам, работающим в национальной системе защиты детства, в любом случае, когда речь идет о жертве моложе 18 лет. Это означает, что все дети пользуются особым признанием по закону и со стороны национальных систем защиты детства (см.: [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#); [Обзор настоящего руководства](#); [Связь МПЖН с государственными службами и национальной системой защиты детства](#); [Попечительство над детьми](#); [Специалисты по оказанию индивидуальной поддержки](#); [Защитники-попечители](#); [Предварительная идентификация детей](#); [Период для восстановления и обдумывания для детей](#); [Права и привилегии для детей](#); [Жилье для детей](#); [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#); [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#); [Принцип ненаказания для детей](#); [Психотерапевтическая помощь детям в ходе уголовного судопроизводства](#); [Следственные опросы детей](#); [Специальные меры защиты для детей, являющихся ответчиками](#); [Модель «Барнахус»](#); [Потребности детей в области охраны здоровья](#); [Виды на жительство для детей](#); [Социальная интеграция](#); [Движение детей к социальной интеграции](#)).



людьми»<sup>384</sup>.

На страны-члены Европейского союза распространяется действие Регламента № 604/2013, также известного как [Дублинский регламент \(Дублин III\)](#), в котором содержится специальное положение, касающееся определения наилучших интересов ребенка (в [статье 6\(3\)\(c\)](#): необходимо «учитывать ... соображения безопасности и защиты, особенно если существует риск того, что ребенок является жертвой торговли

## 14.5 Надлежащая оценка и планирование обеспечения безопасности



В данном разделе содержится базовое описание проведения оценки положения взрослых и детей: необходимо, чтобы специалисты знали о том, какая информация требуется, и имели в своем распоряжении рекомендации по оценке взрослых и детей и планированию обеспечения безопасности.

**Взрослым и детям требуется, чтобы специалистом была проведена оценка их потребностей и рисков вместе с планированием мер по обеспечению их безопасности** (см.: [Рекомендации по](#)

[оценке потребностей и рисков взрослых](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)). Лучше всего, если оценка и планирование непрерывного обеспечения безопасности проводятся специалистами, способными установить доверительные отношения с пострадавшими и последовать за ними, применяя соответствующие методы работы. Внимание должно быть сосредоточено на индивидуальных потребностях и рисках каждого пострадавшего лица и, таким образом, на всех необходимых мерах по обеспечению безопасности и поддержке этого лица. Оценка представляет собой процесс, требующий регулярного пересмотра и обновления информации и выводов.

Регламент Совета Европейского союза от 26 июня 2013 года, устанавливающий критерии и механизмы определения государства-участника, ответственного за рассмотрение прошения о международной защите, поданного в одном из государств-членов ЕС гражданином третьей страны или лицом без гражданства, 29 июня 2013 года, OJ L 180, [Regulation \(EU\) No 604/2013](#).

## 14.6 Оценка потребностей и рисков взрослых и планирование непрерывного обеспечения их безопасности и поддержки



Первоначальную оценку пострадавших и оказание им срочной помощи можно осуществить по итогам обсуждения с ними их неотложных потребностей, а также их приоритетов с точки зрения обеспечения этих потребностей. Этот процесс способствует укреплению их самостоятельности и помогает с самого начала принимать информированные решения, а также ощутить себя частью «команды», имеющей взаимно согласованные цели и ожидания.



**В идеальной ситуации оценка потребностей и рисков взрослых должна проводиться назначенным пострадавшему лицу независимым защитником или равноценным специалистом, способным устанавливать отношения, построенные на доверии, и координировать оказание дальнейшей поддержки.** Очень важно, чтобы специалисты из различных ведомств и служб принимали участие в консультациях и в принятии решений на основе выявленных индивидуальных потребностей и рисков; в связи с этим независимый защитник должен играть официально признанную центральную роль в этом процессе и уметь поддерживать коммуникацию со всеми другими специалистами, участвующими в работе с пострадавшим лицом с его информированного согласия (см.: [Межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы](#); [Междисциплинарный подход](#)). При проведении оценки должны применяться методы, учитывающие пережитую жертвой травму и гендерный фактор, в целях содействия раскрытию личной информации деликатного свойства (см.: [Эффективная коммуникация](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#); [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#); [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)).



**Всем назначенным защитникам, осуществляющим перенаправления и обеспечивающим жертвам торговли людьми «сопровожаемый» доступ к услугам, следует регулярно проводить надлежащую оценку положения взрослых или детей, а также планировать обеспечение безопасности и вести запись контактов всех служб и специалистов, работающих с жертвой.**

### Оценка риска повторной торговли людьми для взрослых и других рисков, связанных с уязвимостью



**Предупреждение риска повторного попадания пострадавшего лица в ситуацию торговли людьми тесно связано с обеспечением его конкретных потребностей. Таким образом, в рамках любого эффективного процесса оценки потребности и риски должны учитываться вместе.**



**Каждый возможный риск повторной торговли людьми, эксплуатации или причинения жертве дальнейшего вреда должен рассматриваться очень внимательно.** При этом важно сделать все для того, чтобы лица, пострадавшие от торговли людьми, не были «перегружены» процессом оценки и планирования и чтобы они не прервали свой контакт с поставщиками услуг лишь потому, что они больше не в силах участвовать в этих процедурах. Всегда следует уделять

особое внимание тому, чтобы такое лицо могло оставаться в текущем состоянии личной безопасности, чтобы была назначена его следующая встреча со своим защитником и чтобы ему был предоставлен надлежащий объем индивидуальной поддержки, позволяющий оставаться в безопасной среде и поддерживать контакт с поставщиками услуг. Важно, чтобы оценка ощущалась лицами, пережившими торговлю людьми, как постепенный процесс, основанный на взаимодействии, и чтобы этот процесс никогда не казался им слишком интрузивным или конфронтационным.

**Рассмотрение рисков не должно ограничиваться только теми рисками, которые исходят от торговцев людьми, первоначально установившими контроль над данным лицом; следует также учитывать возможность аналогичных попыток со стороны и нынешних, и будущих преступников.** Такой подход требует предупреждения, например, ситуаций бездомности и нищеты, а также учета факторов уязвимости – существовавших изначально и существующих теперь.

**Следует принимать в расчет риски повторной торговли людьми, перечисленные ниже.**

- **Риски, исходящие от изначальных торговцев людьми.** Необходимо рассмотреть любые существующие риски со стороны изначальных торговцев и всех их известных сообщников, а также других жертв, которые могут все еще находиться под контролем этих преступников и могут оставаться в контакте с бывшей жертвой торговли людьми. Важно обеспечить, чтобы у лица, пережившего торговлю людьми, был телефон и контакты, о которых не знают его торговцы людьми и которые не могут быть ими обнаружены. У бывших жертв необходимо деликатно спросить об их присутствии в социальных сетях, а также о том, с кем они поддерживают отношения, чтобы убедиться, что они находятся в безопасности, когда пользуются Интернетом, и выявить любые риски, существующие для них в онлайн-среде (см.: [Факторы уязвимости; Торговцы людьми; Методы, применяемые торговцами людьми](#)).
- **Знакомые, родственники, друзья, приятели и другие лица, которые могут быть причастны к первоначальной ситуации торговли людьми.** В некоторых случаях лица, пережившие торговлю людьми, бывают полностью осведомлены об участии в этом преступлении близких им лиц, однако другие бывшие жертвы могут и не представлять себе, что человек, с которым они поддерживают близкие отношения или остаются в контакте, был замешан в их порабощении. К этому вопросу нужно подходить осторожно и деликатно, в неконфронтационной манере. Бывшим жертвам может потребоваться время, чтобы осознать и суметь противостоять чудовищному обману, к которому прибегали торговцы людьми – их партнеры, друзья или члены их собственной семьи, которые были замешаны в преступлении против них. В таких случаях пострадавшим может потребоваться помощь специалиста, даже [психотерапевтическая помощь](#). Таким образом, специалисту, проводящему оценку, нужно внимательно наблюдать за тем, как идет процесс, и предвидеть такую возможность с самого начала, не вызывая излишней тревоги или не требуя, чтобы пострадавшее лицо сразу осмыслило подобную ситуацию на раннем этапе (если только это не требуется для немедленного обеспечения безопасности).
- **Риски со стороны потенциальных/будущих торговцев людьми, которые могут наметить себе жертву или «обхаживать» ее, чтобы совершить против нее новые преступления.** К этому всегда следует относиться как к риску для лиц, переживших торговлю людьми, потому что они находятся в ситуации повышенной уязвимости к торговле людьми после того, как вышли из-под контроля своих первоначальных торговцев<sup>385</sup>. Риск повторной ситуации торговли людьми может возникнуть благодаря сохраняющимся факторам уязвимости, связанным с воздействием прежнего опыта, которое может включать проблемы с психическим и физическим здоровьем, а также определенные личные обстоятельства (жизнь в нищете, невзгоды или экономические трудности).

<sup>385</sup> IOM (2010), [The Causes and Consequences of Human Trafficking: Evidence from the IOM Database](#).

## Ситуации особой уязвимости к повторной торговле людьми и дальнейшей эксплуатации

Важно знать, что лица, в прошлом пережившие торговлю людьми, могут вступить в отношения с новыми торговцами, действующими обманом. Преступники могут убедить их в том, что их «любят» и «заботятся» о них, а потом продать их и подвергнуть дальнейшей эксплуатации или манипулировать ими, шантажировать, угрожать им или иным способом сделать их своей мишенью.

**К лицам, в прошлом пережившим торговлю людьми и находящимся в ситуации особенно высокого риска, относятся те, кто:**

- ▶ продолжают жить в нищете или терпеть лишения (см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#); [Пирамида Маслоу](#); [Предоставление жилья](#));
- ▶ нуждаются в элементарных средствах к существованию, в том числе чтобы заботиться о людях, находящихся на их иждивении;
- ▶ живут в районах с высоким уровнем преступности, где часто орудуют торговцы людьми и другие преступники (см.: [Предоставление жилья](#));
- ▶ находятся в ситуации долговой кабалы или обязаны высылать денежные средства своим родственникам (см.: [Долговая кабала](#));
- ▶ происходят из маргинализированных групп населения и/или не имеют равного доступа к правоохранительным органам и уголовному правосудию (см.: [Уязвимость, маргинализация и дискриминация](#); [Социальная интеграция](#); [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#));
- ▶ страдают от невылеченной зависимости (алкогольной, наркотической и др.), см.: [Охрана здоровья](#).

### **Руководства и ресурсы**

ODIHR Assessment Tool: [The Adult Needs & Risks Assessment and Ongoing Safety and Support Plan](#) [Инструмент оценки БДИПЧ: оценка потребностей и рисков взрослых жертв и план непрерывного обеспечения безопасности и поддержки];

UNODC Needs Assessment Toolkit on the Criminal Justice Response to Human Trafficking [УНП ООН, Пособие по оценке потребностей в области уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми]<sup>386</sup>;

US Office for Victims of Crime Victim Service Provider Intake & Needs Assessment [Управление Соединенных Штатов по делам жертв преступлений, Поставщики услуг для жертв преступлений: прием пострадавших и оценка их потребностей]<sup>387</sup>;

Needs Assessment: Human Trafficking and People with Disabilities [Оценка потребностей: торговля людьми и лица с инвалидностью]<sup>388</sup>.

<sup>386</sup> УНП ООН, Пособие по оценке потребностей в отношении уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми (2010), [Needs Assessment Toolkit on the Criminal Justice Response to Human Trafficking](#).

<sup>387</sup> Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center (OVCTTAC), [Victim Service Provider Intake & Needs Assessment](#).

<sup>388</sup> Adult Advocacy Center (2020), [Needs Assessment: Human Trafficking and People with Disabilities](#).

## 14.7 Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода



**Комитет ООН по правам ребенка** объясняет «наилучшие интересы ребенка» как триединую концепцию для принятия решений.

**(а) Материальное право.** Право ребенка на то, чтобы его наилучшие интересы оценивались и принимались во внимание в качестве одного из первоочередных соображений в контексте рассмотрения различных интересов с целью выработки решения по настоящему вопросу, а также гарантированная реализация этого права в любых случаях принятия решения в отношении ребенка, очерченной или неочерченной группы детей или детей в целом.

**(б) Основополагающий толковательный правовой принцип.** Если возможны разные толкования того или иного юридического положения, следует опираться на то толкование, которое наиболее эффективным образом отвечает наилучшим интересам ребенка.

**(в) Правило процедуры.** При обосновании решения необходимо продемонстрировать факт однозначного учета наилучших интересов ребенка. В этой связи государства-участники должны пояснить, каким образом принятое решение обеспечивает реализацию этого права, т. е. что именно было признано соответствующим наилучшим интересам ребенка; какие критерии были положены в его основу; а также какая значимость придана интересам ребенка по сравнению с другими соображениями, будь то более широкими политическими мотивами или частными обстоятельствами конкретного случая<sup>389</sup>.

### Основные принципы определения наилучших интересов ребенка



Правила проведения оценки наилучших интересов ребенка составляют необходимую основу для оценки интересов всех детей. Оценку необходимо проводить без каких-либо исключений или дифференциации, независимо от ситуации в семье ребенка или его иммиграционного статуса<sup>390</sup>. Основные принципы проведения оценки должны применяться ко всем детям, независимо от того, считаются ли они принадлежащими к группе потенциального риска с точки зрения торговли людьми, были ли они предварительно идентифицированы как «предполагаемые жертвы торговли людьми» или по их идентификации уже было принято окончательное решение и они признаны жертвами торговли людьми<sup>391</sup>. Правила должны распространяться в равной мере на детей, являющихся гражданами данного государства; на детей, проживающих в государстве, в которое они были вывезены в качестве жертв, и на тех детей, у которых нет легального иммиграционного статуса или имеется временный статус пребывания. Оценка наилучших интересов ребенка должна быть проведена в отношении любого молодого человека, который может являться несовершеннолетним ребенком, или лица, чей детский возраст вызывает сомнения у властей. Принцип наилучших интересов должен действовать до тех пор, пока не завершена соответствующая оценка и по ее результатам не указано, что лицо является взрослым, что у него был доступ к консультативной юридической помощи и представительству в данном вопросе и что все права на обжалование были исчерпаны.

<sup>389</sup> Комитет ООН по правам ребенка, [Замечание общего порядка № 14 \(2013\) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов](#), 29 мая 2013 года, CRC/C/GC/14, п. 6(а-с).

<sup>390</sup> В соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка, «во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка». См.: Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, ст. 3, [Convention on the Rights of the Child](#). «Принцип наилучших интересов ребенка относится ко всем детям без какой-либо дискриминации. Это означает, что принцип применяется вне зависимости от того, является ли ребенок гражданином или постоянным жителем государства, иностранным гражданином, включая искателей убежища или беженцев, или является апатридом. Данный принцип так же применяется независимо от того, находятся ли дети вместе с членами своей семьи или являются детьми без сопровождения взрослых или детьми, разлученными с родителями. Принцип наилучших интересов также применяется ко всем действиям, касающимся детей как группы, например, если государство разрабатывает законопроект и политику или размещает ресурсы. Принцип наилучших интересов должен соблюдаться во всех действиях, предпринимаемых государственными учреждениями и касающихся интересов отдельных детей». См.: УВКБ, Рекомендации УВКБ ООН по определению наилучших интересов ребенка, с. 27, [Guidelines on Assessing and Determining the Best Interests of the Child](#).

<sup>391</sup> В соответствии со статьей 2 Конвенции ООН о правах ребенка, государства-стороны Конвенции «уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств». Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, ст. 2, [Convention on the Rights of the Child](#).



**Законные права и льготы детей могут различаться в зависимости юрисдикции.** Однако в любой стране уместным будет наличие системы проведения для всех детей оценки наилучших интересов ребенка и планирования обеспечения безопасности; это необходимо, чтобы в защите детей не было пробелов, приводящих к рискам, и чтобы не допустить случаев ошибочного толкования их прав. В настоящем руководстве мы рекомендуем назначать защитников-попечителей каждому ребенку, ставшему жертвой торговли людьми. Это должен быть специалист, профессионально занимающийся правами детей и способный работать с детьми в целях проведения оценки их наилучших интересов и создания плана непрерывного обеспечения их безопасности и ухода, а также обеспечивающий им сопровождаемый доступ к школьному образованию и всем необходимым услугам.

**Оценка наилучших интересов ребенка, проведенная как можно раньше, то есть сразу после предварительной идентификации ребенка как «предполагаемой жертвы торговли людьми», важна и для подготовки комплексного плана немедленного и непрерывного обеспечения безопасности и ухода.**

Тем не менее, хотя непосредственные потребности и риски должны быть оценены немедленно, рассмотрение остающихся вопросов в рамках проводимой оценки должно начаться не ранее, чем будут удовлетворены неотложные практические и медицинские потребности ребенка, а также назначен защитник-попечитель и предоставлено безопасное и подходящее жилье (для каждого ребенка, который в нем нуждается). У ребенка должна быть возможность хорошо отдохнуть и время на то, чтобы установить начальные отношения со своим защитником-попечителем и получить разъяснения относительно всех предстоящих процедур в той форме, которая доступна ему в соответствии с его возрастом и ориентирована на его интересы (см.: [Безопасное и подходящее жилье для детей](#)).

### **Комитет ООН по правам ребенка**



«Определение того, что отвечает наилучшим интересам ребенка, следует начинать с оценки конкретных обстоятельств, определяющих индивидуальность ребенка»<sup>392</sup>. Идентичность ребенка, его взгляды и мнения должны всегда быть приняты во внимание как важнейшие факторы в любой процедуре, затрагивающей ребенка, независимо от того, могут ли желания ребенка быть реализованы. «Конечной целью процедуры учета наилучших интересов ребенка должно быть полное и эффективное обеспечение прав, провозглашенных в Конвенции, и всестороннее развитие ребенка»<sup>393</sup>.

«Применительно к детям в целом проведение оценки наилучших интересов предполагает использование таких же элементов. Комитет считает целесообразным составить неисчерпывающий, несоподчиненный перечень элементов, которые могли бы рассматриваться при проведении оценки наилучших интересов любым лицом, ответственным за принятие решений, которому предстоит определять наилучшие интересы ребенка. Неисчерпывающий характер перечня элементов означает, что можно выйти за его рамки и рассмотреть другие факторы, имеющие отношение к конкретным обстоятельствам, в которых находится тот или иной ребенок или группа детей. Все фигурирующие в перечне элементы должны быть приняты во внимание и взвешены с учетом обстоятельств каждого случая. Перечень должен служить конкретным руководством, обеспечивая при этом гибкость. Составление такого перечня элементов послужит государству или лицам, принимающим решения, руководством при регулировании конкретных областей, затрагивающих детей, таких как семейные отношения, усыновление и нормы правосудия в отношении несовершеннолетних, а при необходимости он может быть пополнен другими элементами, которые будут признаны целесообразными в свете сложившихся в государстве правовых традиций»<sup>394</sup> (см.: [Модель Ланди](#)).

<sup>392</sup> Комитет ООН по правам ребенка (2013), [Замечание общего порядка № 14 \(2013\) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов \(пункт 1 статьи 3\)](#), 29 мая 2013 года, CRC/C/GC/14, п. 49.

<sup>393</sup> Там же, п. 51.

<sup>394</sup> «Соответственно, элементы, которые идут вразрез с правами, провозглашенными в Конвенции, или по своим последствиям будут противоречить закрепленным в ней правам, нельзя признать пригодными для оценки того, что наилучшим образом отвечает интересам ребенка или детей». Комитет ООН по правам ребенка (2013), [Замечание общего порядка № 14 \(2013\) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов](#) (пункт 1 статьи 3), CRC/C/GC/14, пп. 49-51, 29 мая 2013 года.

## **Основные рамочные принципы оценки наилучших интересов ребенка должны состоять в следующем:**

- **Проведение оценки прошедшими проверку специалистами, профессионально занимающимися правами детей; эти специалисты применяют методы работы, ориентированные на интересы ребенка и учитывающие пережитую им травму.** Лучше всего, если оценку проводит [защитник-попечитель](#), назначенный конкретному ребенку, работающий с ним непосредственно и установивший с ним отношения, основанные на доверии.
- **Проведение оценки включает надлежащее, комплексное рассмотрение всех аспектов безопасности ребенка на момент проведения оценки, а также рассмотрение любых прежних вопросов, связанных с его безопасностью, в контексте индикаторов возможного риска и причинения вреда в будущем**<sup>395</sup>.
- **В рамках проведения оценки уделяется внимание планированию стабильности для каждого ребенка.** Это требует рассмотрения и записи долгосрочных планов, обеспечивающих ребенку стабильность и путь к реализации его долгосрочного потенциала.
- **Проведение оценки направлено на обеспечение того, чтобы все законные права и привилегии каждого ребенка были доступны ему или от его имени** (в зависимости от юрисдикции). Это требует правовой категоризации случая каждого ребенка и доступа к бесплатной консультативной юридической помощи и представительству, предоставляемому юристами, специализирующимися на работе с детьми (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

## **Оценка особых рисков, угрожающих детям**



**Оценка рисков, угрожающих детям, может быть сложным процессом** (см.: [Факторы уязвимости](#); [Факторы уязвимости детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#)). Она должна проводиться [защитником-попечителем с участием специалистов всех прочих учреждений, вовлеченных в работу с ребенком](#) (например, опекуна, уполномоченного выполнять родительские обязанности, социальных работников, юристов, поставщика временного жилья, прошедших проверку членов семьи).

**Важно понимать, что дети могут оставаться в зоне высокого риска из-за действий как их прежних торговцев, так и новых преступников.** Торговцы могут «обрабатывать» их для повторной торговли часами, днями, месяцами и даже годами уже после того, как дети были впервые идентифицированы в качестве жертв. Известно, что это может происходить в тех местах, где проживают уязвимые дети, или там, где они получают услуги, включая приюты или жилье, оборудованное под приюты, в центрах приема детей и в центрах предоставления услуг, в приютах для молодежи, многоквартирных домах и центрах дневного приема, а также в домах приемных семей (см.: [Жилье для детей](#)).

- **У некоторых детей могут установиться длительные, продолжающиеся и теперь тайные взаимоотношения с торговцами людьми, которым ранее удалось установить полный контроль над всеми аспектами их жизни.** Как правило, уязвимые дети в глубине души верят, что торговцы людьми по-прежнему обладают психологическим и физическим контролем над ними. Они могут думать, что обязаны полностью выполнять те указания, которые получают от торговцев людьми, и это не дает им никакой возможности уйти от преступников. Они могут верить, что торговцы людьми по-прежнему «любят» их или «заботятся» о них, что обязаны остаться с ними из-за долгов или что преступники причинят зло их родственникам, убьют или продадут их. В некоторых случаях детей подвергали ритуальному насилию, и они боятся сверхъестественных сил, которые их накажут, если они перестанут слушаться торговцев людьми<sup>396</sup>.

<sup>395</sup> Это должно быть оценено, чтобы обеспечить «его право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления (статья 19), от сексуальных домогательств, давления сверстников, запугивания, унижающего достоинство обращения и т. д., а также на защиту от сексуальной, экономической и иных форм эксплуатации, наркотиков, привлечения к труду, вооруженных конфликтов и т. д.». Комитет ООН по правам ребенка (2013), [Замечание общего порядка № 14 \(2013\) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов](#) (пункт 1 статьи 3), CRC/C/GC/14, п. 73, 29 мая 2013 года.

<sup>396</sup> Watt van der M., Kruger B. (2020), [Breaking Bondages: Control Methods, "Jujū," and Human Trafficking](#), in: Winterdyk J., Jones J. (eds), The Palgrave International Handbook of Human Trafficking, Palgrave Macmillan, Cham., pp. 935-951. См. также: Dunkerley, A. W. (2017), [Exploring the use of jujū in Nigerian human trafficking networks: considerations for criminal investigators](#), Police Practice and Research, 19(1), pp. 83-100.

- Помимо этого, преступники обычно внушают детям веру в то, что любой человек или организация, предлагающая им помощь, чтобы выйти из ситуации эксплуатации, на самом деле намерены причинить им вред. Торговцы людьми обычно говорят детям, что любые другие взрослые, предлагающие помощь, намного ухудшат их ситуацию, и что они сами – единственные взрослые, которым можно доверять.



**Дети должны быть защищены от торговцев людьми, планирующих их «обработку» и вербовку.** Любой ребенок, который является мишенью торговцев или сам вербует других детей, находится под влиянием преступников или выполняет их указания, и поэтому остается в чрезвычайно уязвимом положении. Во всех подобных случаях следует немедленно информировать правоохранительные органы, а также принять меры по физическому выводу ребенка из под контроля и влияния торговцев людьми, по его защите и поддержке, направленной на разрыв связей с его торговцами<sup>397</sup>. Безопасность всех детей, действовавших по указанию торговцев людьми, и забота о них имеют первостепенное значение: [оценка наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#) должны последовательно обновляться и реализовываться, включая принятие дополнительных мер по защите ребенка.

### **Руководства и ресурсы**

**ODIHR Child Assessment Tool: [Best Interest Of The Child \(BIC\) Assessment and Ongoing Safety and Care Plan](#)** [Инструмент оценки БДИПЧ: оценка потребностей и рисков детей-жертв и план непрерывного обеспечения безопасности и поддержки]

**UNHCR’s Guidelines on Assessing and Determining the Best Interests of the Child** [Руководящие принципы УВКБ ООН, касающиеся оценки и определения наилучших интересов ребенка]<sup>398</sup>

**European Asylum Support Office’s Practical guide on the best interests of the child in asylum procedures** [Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища, Практическое руководство по наилучшим интересам ребенка в процедурах по предоставлению убежища]<sup>399</sup>

**ОБСЕ, Торговля детьми и защита несовершеннолетних: обеспечение защиты прав и удовлетворения потребностей детей, пострадавших от торговли людьми, в рамках существующих механизмов защиты детей**<sup>400</sup>

**Секретариат Совета государств Балтийского моря (СГБМ), Трансграничная защита детей: практическое руководство для представителей органов власти и специалистов, курирующих дела перемещающихся через границы детей.**

**Scottish Get it right for every child (GIRFEC) National Practice Model** [Шотландская модель национальной практики «Сделайте, как надо, для каждого ребенка»]<sup>401</sup>

<sup>397</sup> Family & Youth Service Bureau, [Human Trafficking in Youth-serving Programs: A Blueprint for Organizations Working with Street Youth, Homeless Youth, and Youth at Risk](#).

<sup>398</sup> УВКБ ООН (2018), Рекомендации УВКБ ООН по определению наилучших интересов ребенка, [Guidelines on Assessing and Determining the Best Interests of the Child: 2018 Provisional release](#).

<sup>399</sup> European Asylum Support Office (2019), [EASO Practical guide on the best interests of the child in asylum procedures](#).

<sup>400</sup> ОБСЕ БСП/БТЛ (2018), Торговля детьми и защита несовершеннолетних: обеспечение защиты прав и удовлетворения потребностей детей, пострадавших от торговли людьми, в рамках существующих механизмов защиты детей, [Child Trafficking and Child Protection: Ensuring that Child Protection Mechanisms Protect the Rights and Meet the Needs of Child Victims of Human Trafficking](#). Также см.: ОБСЕ БСП/БТЛ (2020), Создание национальных контактных центров для защиты детей, пострадавших от торговли людьми, [Establishing National Focal Points to Protect Child Victims of Trafficking in Human Beings](#).

<sup>401</sup> Scottish Government (2016), [GIRFEC National Practice Model](#).

## Продолжение проведения оценки, планирования обеспечения безопасности и оказания индивидуальной поддержки после достижения совершеннолетия

Для того чтобы оценить степень риска для любого молодого человека, необходимо посмотреть на его индивидуальную уязвимость глазами торговца людьми, и именно в этом ракурсе оценить ситуацию, в которой он живет, и его экономическое положение (см.: [Продолжительность пребывания детей и молодых людей в предоставленном жилье](#); [Движение детей к социальной интеграции](#); [Продолжительность поддержки, оказываемой защитником-попечителем](#)). Молодые люди, вышедшие из ситуации торговли людьми, часто оказываются в нищете и имеют весьма низкий социально-экономический статус. Помимо этого, у них нет поддержки со стороны семьи, столь необходимой для их защиты в этот переходный период. Как молодые взрослые они по-прежнему будут представлять интерес для торговцев людьми из-за пользующегося спросом возраста и в результате будут оставаться в зоне риска с точки зрения возможной торговли людьми, эксплуатации или причинения другого вида вреда, если вдруг окажутся бездомными или перестанут получать индивидуальную помощь. Такая ситуация может еще больше усугубиться, если у них не окажется возможностей для социальной интеграции в сферах образования, профессиональной подготовки и трудоустройства.

**Индивидуальная поддержка детей, ставших жертвами торговли людьми, должна быть продлена и после того, как они достигнут 18 лет, с учетом оценки их особых потребностей, связанных с переходом в категорию молодых взрослых.** Необходимы будут постоянная поддержка и контакты со специалистами, которые помогут им как взрослым безопасно встроиться в общество и достичь социальной интеграции посредством получения образования, в том числе профессионального, и возможностей трудоустройства. В некоторых случаях могут возникнуть проблемы, связанные с развитием и психическим здоровьем, которые в свою очередь могут потребовать продолжения законного опекуинства или попечительства в финансовых вопросах, с тем чтобы уязвимость этих лиц не привела к повторной торговле людьми и другим формам эксплуатации<sup>402</sup>.

## 14.8 Обеспечение практических, финансовых и материальных потребностей

Обеспечение практических, финансовых и материальных потребностей жизненно важно для любого человека, находившегося в ситуации торговли людьми и эксплуатации (см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#); [Пирамида Маслоу](#)). Преступление торговли людьми оставляет пострадавших от него лиц без каких-либо финансовых средств и в ситуации, когда им остро требуется поддержка и помощь. Отсутствие финансовых средств после освобождения от эксплуатации может значительно усилить все риски, угрожающие такому лицу, и особенно риск вновь стать жертвой торговли людьми<sup>403</sup>.

Объем национальных ресурсов, предназначенных для оказания материальной и финансовой помощи жертвам торговли людьми, значительно различается в разных странах. При этом цель должна всегда состоять в предоставлении практической и материальной помощи в соответствии с самыми высокими стандартами, какие только возможны в том контексте, в котором работают специалисты.

Материальная помощь равнозначна позитивному сигналу поддержки, посланному жертвам и помогающему им почувствовать доверие и сохранить контакты с основными службами, предоставляющими услуги. Это важнейший первый шаг на пути к созданию более стабильной ситуации устойчивого восстановления и финансовой независимости, и потому он должен рассматриваться как вклад в непрерывное обеспечение безопасности каждого человека.

<sup>402</sup> Office of the Public Guardian (Scotland), [What is a guardianship order?](#) См. также: Disability Rights California (2017), [Principles: Conservatorship of Persons with Disabilities](#), Adopted 2/19/2000, Amended 3/8/2014; Amended 3/24/2017.

<sup>403</sup> УНП ООН (2008), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми, Пособие 9.2 «Устранение коренных причин торговли людьми», [Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Tool 9.2 Addressing the root causes of trafficking](#); IOM (2010), [The Causes and Consequences of Human Trafficking: Evidence from the IOM Database](#).

Долгосрочная цель предоставления такой помощи заключается в том, чтобы у жертв торговли людьми было все, что им необходимо для безопасной жизни, получения доступа к различным услугам и постепенного движения к ситуации устойчивого восстановления, финансовой стабильности и социальной интеграции.

**Все виды помощи должны предоставляться жертвам торговли людьми в духе признания их достоинства и на основе равенства, доброжелательного отношения и уважения.**

**Всем заинтересованным сторонам, участвующим в работе МПЖН, следует делать все возможное для того, чтобы предоставление финансовой, материальной и практической помощи соответствовало самым высоким стандартам.** Предоставление помощи на самой ранней стадии – это ключ к обеспечению жертвам поддержки в удовлетворении их практических потребностей, а также потребностей их детей, и к обеспечению дальнейшего контакта пострадавших с поставщиками услуг (см.: [Поддержка для родителей с детьми](#); [Жилье для семей](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Охрана здоровья](#)). Финансовая поддержка означает, что жертвам будет дана возможность самостоятельно делать выбор при покупке продуктов питания и личных вещей и при пользовании транспортом. Это важно для каждого человека, но имеет особое значение в случае жертв торговли людьми, поскольку дает им ощущение благополучия и помогает восстановлению их ощущения личной идентичности, самостоятельности и дееспособности (характеристик, которые часто бывают ослаблены или утрачены у жертв торговли людьми).

**Далее приводится список (минимальный) рекомендуемого для предоставления всем взрослым лицам, пережившим торговлю людьми, и детям, находящимся на их иждивении, в течение всего периода для восстановления и обдумывания, а также как можно дольше и после него<sup>404</sup>.**

## Продукты питания, личные вещи и средства на транспортные расходы

- **Достаточное количество средств и практическая помощь** в приобретении полезных продуктов питания и других необходимых вещей для них самих и для лиц на их иждивении, включая детей.
- **Туалетные принадлежности, с учетом гендера**, включая зубную щетку, зубную пасту, шампунь, кондиционер, щетку/расческу для волос, дезодорант, мыло, крем для тела и (ежемесячно) гигиенические прокладки или тампоны для женщин и девочек.

**Средства на транспортные расходы важны с точки зрения индивидуальной свободы передвижения, а также для поездок на встречи и в соответствующие учреждения, если это необходимо.** Речь идет, например, о посещении врачей или юристов, поставщиков услуг и специализированных НПО, школ для детей и образовательных курсов/тренингов и т. д. Жертвам следует помочь с поиском наиболее эффективных и экономичных способов передвижения с учетом любых видов инвалидности, потребностей, связанных с состоянием здоровья, или необходимости ехать вместе с детьми (см.: [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Охрана здоровья](#)).

**В некоторых юрисдикциях жертвам торговли людьми, начиная с момента их предварительной идентификации (Этап 1), может предоставляться разрешение на работу.** Это соответствует [статье 6\(3\)\(d\) Палермского протокола](#), которая предусматривает, что помощь и защита жертв торговли людьми должны включать *трудоустройство и возможности получения образования и профессиональной подготовки*. У пострадавших должно быть все необходимое для того, чтобы они могли ездить на работу и получать доступ ко всему, что им необходимо для законного трудоустройства (см.: [Движение взрослых к социальной интеграции](#); [Движение детей к социальной интеграции](#)).

<sup>404</sup> Адаптировано по исследованию Кейт Робертс на основе оценки потребностей жертв торговли людьми, проведенной специалистами, работающими непосредственно с жертвами (Фонд по борьбе с торговлей людьми), Human Trafficking Foundation (2018), [The Slavery and Trafficking Survivor Care Standards](#).

## Одежда, постельные принадлежности и полотенца

- **По меньшей мере три смены одежды**, включая полный комплект нового нижнего белья, теплое пальто (если необходимо) и удобную обувь.
- **Чистые полотенца** (включая банные полотенца, полотенца средних размеров и полотенца для рук) и по меньшей мере два полных комплекта постельного белья на каждого человека. Также необходимо обеспечить возможность еженедельной стирки этого белья.

## Wi-Fi и доступ к Интернету

- **Мобильный телефон и доступ к Wi-Fi/Интернету.** Жертвам понадобятся средства связи (например, для контакта с важнейшими поставщиками услуг, включая медицинские учреждения, а также с полицией и экстренными службами; с законными представителями и другими специалистами, оказывающими им помощь; службами по оказанию услуг, а также с друзьями и родственниками. В связи с этим у них должен быть мобильный телефон и доступ к Wi-Fi, а также к компьютеру и принтеру. Предоставление доступа к другому мобильному телефону, номеру и Wi-Fi должно основываться на регулярном проведении оценки безопасности, с тем чтобы обеспечить понимание и соблюдение правил и норм, касающихся размещения во временном жилье (например, в приютах), см.: [Предоставление жилья](#)<sup>405</sup>.



**Очень важно, чтобы жертвы торговли людьми знали, как соблюдать правила безопасности в Интернете.** Вопросы безопасного использования мобильных телефонов и социальных сетей должны обсуждаться в ходе проведения любой оценки положения взрослой жертвы и сопровождаться предложением понятного жертве и в то же время профессионального обучения в этой области. Важно, чтобы жертвы не чувствовали себя «отгороженными» от Интернета (и вследствие этого лишенными самостоятельности), но в то же время они должны быть осведомлены об опасностях и о том, как их можно избежать. Наставничество и поддержка со стороны сетей потерпевших от торговли людьми, а также со стороны специализированных благотворительных организаций могут оказаться особенно полезными для обеспечения онлайн-безопасности жертв, полностью проинформированных и понимающих те возможности, которые перед ними открываются, и те специфические ловушки, которые поджидают лиц, переживших торговлю людьми.

**Дети должны оставаться в безопасности в рамках всей коммуникации в Интернете и вне его; это достигается с помощью тщательного наблюдения и мер по обеспечению безопасности в Интернете**, направленных на то, чтобы торговцы людьми или другие преступники не могли вступить в контакт с детьми ни в каком формате (будь то по мобильному телефону, в социальных сетях или на других площадках). При этом дети не должны чувствовать себя отрезанными от семьи, друзей и поддерживающих их специалистов, действующих в их наилучших интересах. Эти меры имеют основополагающее значение для социальной интеграции и поддержания позитивных отношений, основанных на заботе.

## Обеспечение потребностей родителей с детьми, в том числе грудными

- **Возобновляемый комплект туалетных принадлежностей, с учетом возраста ребенка.** В него должны входить, как минимум, мыло или гель для душа, шампунь, щетка для волос/расческа и зубная щетка и паста, подходящие специально для детей. Поставщики услуг должны быть готовы к тому, чтобы предоставить любые дополнительные вещи, которые могут понадобиться родителям для своего ребенка (такие, как подгузники, специальный крем для памперсов или детский увлажняющий крем).

<sup>405</sup> Часто торговцы людьми могут и дальше угрожать своим жертвам или контролировать их с помощью социальных сетей, электронной почты или телефона и определять их местоположение с помощью GPS или постов в социальных сетях после того, как жертвам удалось выйти из ситуации торговли людьми. Это ставит под угрозу не только самих жертв торговли людьми, но и других жертв и персонал в том приюте, где они размещены.

- **Вещи для грудных детей.** Родителям с грудными детьми могут потребоваться памперсы, предметы для переодевания и ухода за младенцем (по крайней мере, специальный коврик и влажные салфетки), детская одежда, пижамы и нижнее белье, тонкие пеленки (как минимум, шесть штук), детская кроватка и постельное белье. Уход за молодыми матерями предполагает специальное белье для кормления грудным молоком. Тем матерям, которые хотят перевести ребенка на искусственное вскармливание или кормление из бутылки, следует предоставить соответствующие молочные бутылки (и другие соответствующие предметы), оборудование для стерилизации, чтобы содержать бутылки в чистоте, и оборудование для безопасного подогрева бутылок с молоком. Если у родителей нет коляски, им следует ее предоставить в чистом и рабочем состоянии, а также предусмотреть место для ее хранения, не требующее подъема по лестнице.
- **У кормящих матерей и родителей с маленькими детьми и детьми ясельного возраста** должно быть достаточно пространства для занятий с ними. Матерям всегда следует предоставлять комфортабельные условия и личное пространство для грудного кормления или кормления из бутылочки. Для детей более старшего возраста должно быть обеспечено пространство, где они могли бы играть под наблюдением взрослого лица или заниматься другими подходящими по возрасту делами.
- **Детям должна быть предоставлена подходящая школьная форма/одежда, спортивное оборудование, книги и другие предметы, которые могут понадобиться для школы.** Следует от имени семьи установить контакт с другими специалистами, оказывающими поддержку, включая социальных работников и/или патронажных сестер. Родителям нужно предоставить возможность взаимодействия с прошедшими проверку поставщиками услуг по уходу за ребенком, зарегистрированными при национальной системе защиты детства: это даст родителям возможность проходить интервью и встречаться со специалистами, а также получать передышку и отдыхать. У них должны быть возможности для того, чтобы познакомить своих детей с поставщиком услуг заранее, прежде чем они оставят детей под надзором этого лица.

## 14.9 Доступ на раннем этапе и дальнейший постоянный доступ к услугам здравоохранения



**Отсутствие финансовых средств после выхода из ситуации торговли людьми никак не должно стать препятствием для получения пострадавшими лицами доступа к услугам здравоохранения.** Бесплатные услуги в этой сфере должны предоставляться всем лицам, пережившим торговлю людьми и нуждающимся в медицинской помощи (см.: [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Охрана здоровья](#)).

**Специалисты, работающие с нынешними и бывшими жертвами торговли людьми, должны обладать базовыми знаниями о способах выявления неотложных потребностей в области охраны здоровья и соответствующих рисков, а также о способах оказания поддержки жертвам в получении доступа к службам, предоставляющим медицинские услуги, для получения помощи и лечения.** Специалистам необходимо знать, как оказывать поддержку жертвам в получении доступа к службам здравоохранения, в том числе к врачу, ведущему первичный прием и способному оценить их потребности в области охраны здоровья, выписать лекарство и перенаправить для прохождения дальнейшего лечения. Предоставление всех услуг в сфере охраны здоровья и лечения требует наличия информированного согласия лица, пережившего торговлю людьми, на оказание ему такой помощи (см.: [Информированное согласие](#); [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение для получения услуг](#)).

### Оказание поддержки лицам, пережившим торговлю людьми, при получении ими доступа к услугам здравоохранения



**Очень важно, чтобы лица, пострадавшие от торговли людьми, получали поддержку в виде сопровождаемого перенаправления в службы здравоохранения, а также практическую поддержку, где бы она ни потребовалась** (см.: [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение для получения услуг](#)).

- **Получение информированного согласия лиц, переживших торговлю людьми, до их вступления в контакт с любыми медицинскими учреждениями.** Пострадавшим следует предоставить всю соответствующую информацию; их также нужно поддержать и мотивировать к принятию информированных решений относительно обеспечения всех их потребностей в сфере охраны здоровья.
- **Определение наиболее подходящего учреждения здравоохранения общего профиля и/или специализированного медицинского учреждения.**
- **Объяснение пострадавшему лицу процедуры получения доступа к услугам и оказание ему помощи в регистрации в качестве пациента<sup>406</sup>.**
- **Предоставление средств на транспортные расходы для поездки в соответствующую службу и помощи в оформлении заявлений на оплату любых счетов за медицинские услуги, включая стоимость лекарств, купленных по рецептам врачей.**
- **При наличии полного понимания со стороны лиц, переживших торговлю людьми, и их [информированного согласия](#) может быть полезно снабдить их специальными письмами или подготовить такие письма вместе с ними для передачи медицинским специалистам.** Это поможет пострадавшим лицам, испытывающим трудности в выяснении нужной им информации непосредственно на приеме у врача, сформулировать любые вопросы или требования от их имени в отношении получения медицинских услуг.

**Письма в адрес служб здравоохранения могут содержать следующее:**

- **любую практическую информацию, необходимую для того, чтобы работники здравоохранения были лучше осведомлены о положении лица, пережившего торговлю людьми, и процесс оказания ему медицинской помощи проходил легче;**
- **просьбу о присутствии соответствующих [переводчиков](#) на приеме у врача;**
- **просьбу о выделении дополнительного времени для работы с пациентом;**
- **полезную информацию о предыстории пациента, которая поможет медицинским специалистам и избавит лиц, переживших торговлю людьми, от необходимости многократного описывать и заново переживать свой травмирующий опыт (см.: [Информированное согласие](#); [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение для получения услуг](#); [Работа с данными и их защита](#); [Судебно-медицинская документация](#); [Конфиденциальность](#)); и/или**
- **любые относящиеся к делу практические наблюдения и проблемы, которые были отмечены специалистами, оказывавшими поддержку пострадавшим, и важны для состояния здоровья и благополучия их подопечных; такие наблюдения могут быть изложены прямо и простым языком, без употребления специальных медицинских терминов.**

**Для специалистов в области охраны здоровья может быть полезным ознакомиться с такими записями или обсудить наблюдения за потребностями лиц, переживших торговлю людьми, а также проблемы, выходящие за пределы компетенции медицинского учреждения (такая информация может предоставляться только с разрешения пострадавшего и в соответствии с принципом необходимости ознакомления с информацией).** Разумеется, медицинские специалисты должны провести независимое медицинское обследование, чтобы оценить психологические проблемы и проблемы с физическим здоровьем, но предварительная первичная информация может оказаться им полезной.

<sup>406</sup> Это может включать помощь в записи к врачу, заполнение бланков приема, предоставление информации о состоянии здоровья/истории болезни членов семьи, страховку/информацию об оплате, согласие на получение доступа к прежним медицинским записям и т. д.

## 14.10 Предоставление безопасного и подходящего жилья жертвам торговли людьми<sup>407</sup>

Часто бывает так, что после выхода из ситуации торговли людьми взрослые и дети испытывают лишения, становятся бездомными или оказываются в небезопасном или в неподходящем месте для проживания. Это может привести к высокому риску повторной торговли людьми, дальнейшей эксплуатации в различных формах и возникновения проблем с психическим и физическим здоровьем (см.: [Пирамида Маслоу](#); [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#)).

**Предоставление жертвам торговли людьми безопасного и подходящего жилья имеет основополагающее значение для обеспечения безопасности пострадавших лиц и, следовательно, для эффективности и успешной работы МПЖН.**

**Национальные системы и ресурсы для предоставления жилья в значительной степени различаются в зависимости от страны, и поэтому невозможно предложить какую-либо одну стандартную модель предоставления жилья.** Тем не менее, в данном разделе представлены минимальные требования для немедленного удовлетворения потребности в жилье и рекомендации для всех специалистов, касающиеся осведомленности о рисках, связанных с долгосрочным жильем для жертв торговли людьми. Эти рекомендации также могут послужить основой для действий, позволяющих добиться выделения ресурсов, необходимых для обеспечения доступа взрослых и детей к безопасному и подходящему жилью, а также для дальнейшего совершенствования национальных законов, политики и принимаемых практических мер.

**Предоставление жертве торговли людьми необходимого ей жилья обычно делится на три этапа:**

- **немедленное предоставление** – начиная с момента предварительной идентификации жертвы<sup>408</sup>;
- **промежуточное** – смена первоначального жилья (обычно это приют) на жилье, обеспечивающего частичную самостоятельность;
- **долгосрочное** – долгосрочное жилье, способствующее укреплению ситуации независимости и социальной интеграции.

**Все три этапа имеют равное значение для предотвращения повторных циклов торговли людьми, эксплуатации и причинения жертвам другого дальнейшего вреда.** Каждый этап должен быть предусмотрен с самого начала и заранее подготовлен, если это возможно, посредством предоставления индивидуальной поддержки со стороны [независимого защитника](#) (или равноценного специалиста), который добивался бы предоставления пострадавшему лицу безопасного и подходящего жилья.

**При этом не должно быть приводящих к рискам перерывов между этими этапами предоставления жилья, и жертвам следует предоставлять необходимые ресурсы для переезда.** В некоторых юрисдикциях жертвам может понадобиться доступ к консультативной юридической помощи и представительству для удовлетворения потребностей в жилье и реализации льгот и привилегий (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

## 14.11 Жилье для взрослых



**Взрослым жертвам торговли людьми необходимо предоставить безопасное и подходящее для них жилье в течение 48 часов с момента их предварительной идентификации (с учетом того, что со временем им будет предоставлено безопасное промежуточное жилье).**

<sup>407</sup> См.: Human Trafficking Foundation (2018), [The Slavery & Trafficking Survivor Care Standards](#).

<sup>408</sup> Альтернативное безопасное жилье должно быть предоставлено немедленно, до завершения процесса предварительной идентификации, если сам процесс откладывается, а потенциальная жертва срочно нуждается в безопасном жилье.

**Предоставление безопасного и подходящего жилья взрослым жертвам торговли людьми должно быть приоритетом, если они в нем нуждаются**<sup>409</sup>. Это правило применяется независимо от того, идет ли речь о женщинах, мужчинах или семьях; о тех, кто подвергся торговле людьми внутри границ своего государства или был вывезен в другие страны; о тех, кто утратил или не имел законного иммиграционного статуса, или же о тех, кто вышел из-под контроля торговцев людьми месяцами или даже годами ранее.

**Очень важно не допустить такую ситуацию, в которой жертва торговли людьми была бы вынуждена вернуться в свою прежнюю ситуацию торговли людьми или других форм эксплуатации/причинения ей вреда, потому что ей не было немедленно предоставлено жилье.**



**Безопасное и подходящее жилье должно быть обеспечено жертве одновременно с предоставлением ей периода для восстановления и обдумывания.** Это означает, что жилье предоставляется максимально быстро, в течение 48 часов, для того чтобы предотвратить риски для взрослых жертв и обеспечить их безопасность. Важно поддерживать контакт с жертвой и установить с ней отношения, построенные на доверии, в течение любого периода ожидания, обеспечив при этом удовлетворение ее неотложных практических и медицинских потребностей, а также назначение ей [независимого защитника](#) (или равноценного специалиста) и их максимально быструю встречу.

**Если нет возможности немедленно предоставить специальное жилье взрослой жертве, следует временно поселить ее в помещении, которое оценивается как безопасное и подходящее для жертв торговли людьми.** К таким вариантам могут относиться признанные или назначенные МПЖН кризисные центры, приюты для жертв домашнего насилия, приюты для молодежи (для молодых взрослых), клиники (для тех, у кого есть неотложные потребности в сфере охраны здоровья) и, *в самом крайнем случае и на короткий период времени*, гостиницы/мотели, полностью отвечающие требованиям безопасности с точки зрения возможных случаев торговли людьми. Все временные или промежуточные варианты размещения должны быть оценены для каждого конкретного человека с точки зрения безопасности и наличия подходящих условий для проживания. Не рекомендуется использовать в этих целях центры по приему просителей убежища, поскольку они не предусмотрены для жертв торговли людьми и не обеспечивают гарантий безопасности (см.: [Факторы уязвимости; Торговцы людьми; Методы, применяемые торговцами людьми](#)).

## Оценка потребностей взрослых жертв в жилье



**В отношении взрослых жертв торговли людьми следует провести оценку их потребностей и рисков, непосредственно связанных с жильем** (см.: [Оценка рисков и потребностей и планирование безопасности; Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода; Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#)). Такая оценка должна быть проведена признанным специалистом, оказывающим поддержку жертвам (предпочтительно [независимым защитником](#)).



На этом этапе оценка потребностей и рисков в области жилья должна быть сосредоточена непосредственно на *существующих в данный момент* потребностях и рисках жертв. Рекомендуется воздерживаться от вопросов о том, как жертве удавалось до сих пор выживать, и не ожидать от жертвы информации обо всех местах, где она жила с того момента, как освободилась от контроля со стороны торговцев людьми.

Эта информация может быть получена позднее – когда у жертвы не будет таких неотложных потребностей, а отношения, построенные на доверии, уже будут выстроены. Задавать излишне подробные вопросы на этом раннем этапе может быть рискованным: это может не позволить жертвам дать откровенные или точные ответы по поводу их истории и может привести к тому, что они прекратят контакты с поставщиками услуг.

<sup>409</sup> Эта мера может применяться до завершения процесса предварительной идентификации, если сам процесс по какой-либо причине начат поздно вечером, а жертва нуждается в размещении.

Вопросы относительно того, считают ли они свое место жительства в настоящий момент безопасным и имеется ли опасность со стороны торговцев людьми и риск повторного попадания в ситуацию торговли людьми или других видов эксплуатации, следует задавать с учетом травмы, пережитой жертвой. Это касается и вопросов о других проблемах, связанных с безопасностью. Если есть подобные опасения, необходимо предложить альтернативное место для проживания, куда жертва могла бы перебраться в любое время, если это будет необходимо. Обсуждение таких вопросов может быть непростым, и жертве может быть трудно на первой встрече со специалистами рассказать о рисках, существующих со стороны торговцев людьми.

**Жертвы должны получить полную информацию о предложенном им жилье на языке, который они понимают, в соответствии с руководящими рекомендациями, представленными в [подготовительном пособии и протоколе МПЖН](#). К ним относится использование [методов коммуникации, учитывающих пережитую жертвами травму](#), привлечение [переводчиков и культурных посредников](#), соблюдение [конфиденциальности](#) и получение [информированного согласия](#). После того как жертва была подвергнута торговле людьми, переезд в любое новое жилище может оказаться для нее непростым и пугающим процессом: ей понадобится время, чтобы воспринять информацию и задать все вопросы, которые могут у нее возникнуть. Взгляды жертвы на этот процесс и ее пожелания относительно жилья всегда должны приниматься во внимание, и к ним нужно относиться с уважением.**

- **Предоставление безопасного жилья/приюта для жертв, которые в нем нуждаются, должно осуществляться на основе принципа безусловности, без каких-либо требований сотрудничать с правоохранительными органами в расследовании преступления.**
- **Жертвам, не желающим принять предложение о предоставлении конкретного жилья или не нуждающимся в жилье, не следует отказываться в любых других услугах в рамках МПЖН или в получении льгот или от доступа к государственным службам.**

## Размещение в специальном безопасном приюте

**Проживание в специальных приютах должно быть доступным для:**

- женщин;
- мужчин;
- родителей с детьми;
- детей без сопровождения взрослых и детей, разлученных с родителями.

**Проживание в приюте обеспечивает высокую степень защиты и регулируется таким образом, чтобы обезопасить проживающих в нем лиц от торговцев людьми в условиях предоставления пострадавшим специализированной поддержки.** Эта услуга должна быть доступна для всех жертв торговли людьми, для которых сохраняются риски, в любой момент времени после их предварительной идентификации.

**Для размещения пострадавшего лица в приюте требуется получить от него информированное согласие и обеспечить соблюдение соответствующих процедур для поддержания конфиденциальности информации о его местонахождении, а также неприкосновенности частной жизни других лиц, проживающих в приюте.** Жертвы, не находящиеся в настоящий момент в ситуации риска, могут быть размещены в местах с менее ограничительными правилами и в то же время рассматриваемых как безопасные и подходящие с точки зрения их индивидуальных потребностей.

**Независимо от того, насколько строго должны соблюдаться требования безопасности, и от того, где находится данное жилье, всегда необходимо, чтобы службы, предоставляющее жилье, сотрудники приютов и вся атмосфера были доброжелательными по отношению к проживающим там лицам и чтобы используемый подход учитывал травму, пережитую жертвами.** Проживание в приюте призвано обеспечить и безопасность, и комфорт его обитателей. Приют никогда не должен ни функционировать как «центр задержания», ни выглядеть или создавать такое ощущение.



У жертв, освободившихся из-под контроля торговцев людьми, потребность в размещении в приюте может возникнуть *в любой момент*. Хотя такое жилье обычно предоставляется после предварительной идентификации, известно, что угрозы и преследование со стороны прежних торговцев могут возникнуть в жизни многих жертв месяцы или годы спустя. В связи с этим доступ к проживанию в приюте всегда должен предоставляться исходя из существующих потребностей.

Лица, уже бывшие в прошлом объектом торговли людьми, могут подвергаться высокому риску с точки зрения возможности вновь оказаться в этой ситуации – в основном из-за сочетания различных факторов уязвимости (см.: [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#)). Пострадавшие могут привлечь внимание новых преступников, а также столкнуться с угрозой со стороны прежних торговцев людьми. В связи с этим у них должна быть возможность получить доступ к размещению в приюте в случае, если вероятность оказаться в опасной ситуации является для них высокой, – без риска потери прав на любое другое жилье, получение льгот и доступа к услугам.

**Порядок и параметры предоставления жилья в приютах жертвам торговли людьми различаются в зависимости от страны**<sup>410</sup>. Такое жилье может предоставляться государственными органами, международными организациями, специализированными НПО, благотворительными или религиозными организациями. Во всех случаях длительность пребывания жертвы в приюте должна отвечать ее индивидуальным потребностям и определяться с учетом рисков, связанных с историей ее порабощения и нынешними обстоятельствами. Любая смена места жительства должна тщательно планироваться и проходить при поддержке специалистов. Сам период проживания в приюте ни в коем случае не должен быть короче периода для восстановления и обдумывания, и пребывание следует продлевать по просьбе жертвы, исходя из оценки ее потребностей и рисков.

## **Размещение в приюте должно соответствовать стандартам обеспечения внешней и внутренней безопасности**

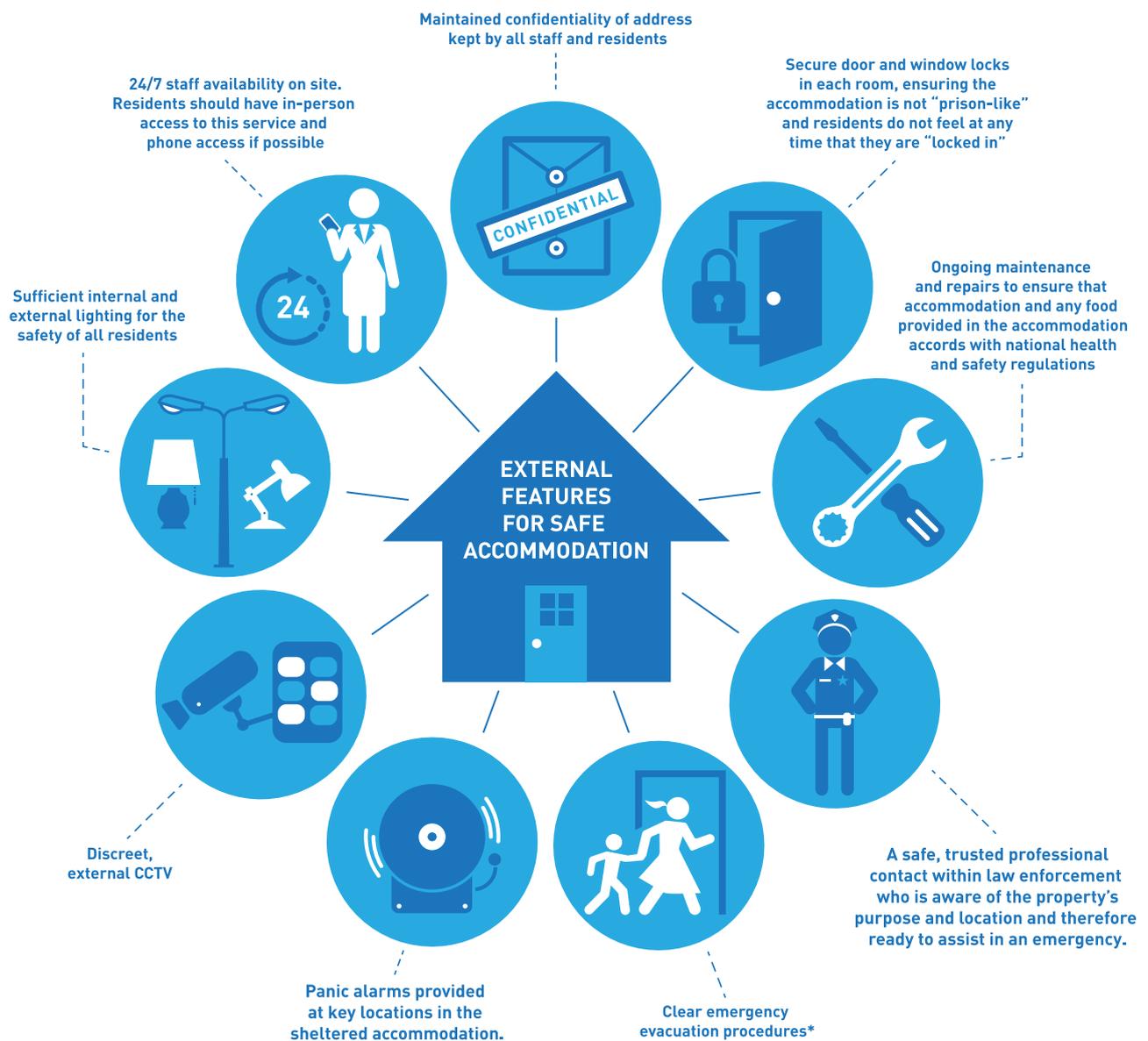
**Стандарты внешней безопасности (безопасности от внешних угроз) для проживания взрослых и детей в приюте включают следующее:**

- **конфиденциальность адреса (соблюдаемая всеми проживающими в нем лицами и персоналом);**
- **наличие незаметных внешних камер видеонаблюдения;**
- **другие меры безопасности – такие, как тревожные кнопки в основных местах внутри приюта, которые можно немедленно использовать для обращения за помощью и, не привлекая внимания, предупредить доверенных контактных лиц или уведомить правоохранительные органы**<sup>411</sup>;
- **надежные замки на дверях и запоры на окнах в каждой комнате** (эти средства служат обеспечению безопасности проживающих в приюте лиц, и они должны быть устроены таким образом, чтобы у жертв не создавалось ощущения ограничений или изолированности от свежего воздуха; в целях безопасности у персонала должна быть возможность попадать в комнаты в случае возникновения чрезвычайной ситуации; при этом с лицами, проживающими в приюте, следует заранее обсудить и договориться с ними о возможности доступа в помещения и при отсутствии чрезвычайной ситуации);
- **доверенный координатор по противодействию торговле людьми, работающий в структурах полиции, должен быть проинформирован о назначении приюта, а также о требованиях в отношении конфиденциальности информации о его местоположении, с тем чтобы полиция могла оказать помощь, если это понадобится;**

<sup>410</sup> Human Trafficking Foundation (2018), [The Slavery and Trafficking Survivor Care Standards](#), p. 125.

<sup>411</sup> Одним из примеров может служить устройство, которое называется «Тихий маяк» ([Silent Beacon](#)): оно с помощью технологии Bluetooth соединяется с телефоном и предупреждает доверенных контактных лиц, отслеживает местонахождение пользователя с применением GPS и, если необходимо, уведомляет полицию. Встроенный динамик позволяет осуществлять двустороннюю коммуникацию, а лицу, находящемуся на другом конце линии, – слушать, в то время как устройство поставлено в беззвучный режим в особенно нестабильных ситуациях.

- должно быть достаточно яркое внешнее и внутреннее освещение в целях обеспечения безопасности проживающих в приюте лиц;
- должны существовать достаточные системы обслуживания и ремонта;
- должно быть обеспечено соблюдение национальных правил в области общественного здоровья и безопасности, включая правила пожарной безопасности и процедуры эвакуации;
- необходимо обеспечить проведение **на периодической основе** независимого мониторинга, проверок и реализации режима регулирования со стороны [органа по мониторингу МПЖН](#) или авторитетного независимого органа, имеющего необходимый опыт и уполномоченного выполнять обязанности по уходу, который соблюдает конфиденциальность информации о расположении приюта<sup>412</sup>.



<sup>412</sup> Это должно быть направлено на обеспечение соответствия предоставленного ухода конкретным потребностям жертв. Выводы, полученные в результате мониторинга, должны быть прозрачными, служить совершенствованию услуг и использоваться для обмена опытом.

## Стандарты обеспечения внутренней безопасности<sup>413</sup>

**Персонал и волонтеры, работающие на любых должностях в приюте, должны пройти подготовку по всем соответствующим аспектам защиты от торговли людьми и оказания индивидуальной поддержки.** Они должны действовать в соответствии с национальным законодательством и стандартами безопасного размещения в приюте, а также принципами МПЖН и Рекомендуемыми стандартами. Должны существовать и полностью соблюдаться правила в отношении обеспечения благополучия персонала, предоставления кураторской помощи и наставнической поддержки сотрудникам. Приюты должны предоставлять проживающим в нем лицам прямой доступ к услугам здравоохранения и надлежащей [психотерапевтической помощи](#).

### **В приюте должен быть:**

- ▶ **по крайней мере один сотрудник, находящийся в помещении для взрослых круглосуточно 7 дней в неделю, и необходимое число сотрудников в помещении для детей;**
- ▶ **доступ для лиц с инвалидностью** (такие лица должны наравне с другими иметь доступ к зданиям, внутренним помещениям и территории приюта (см.: [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#)));
- ▶ **общий медицинский осмотр**, который проводится до размещения лица и его общения с уже проживающими в приюте лицами и персоналом с целью предотвратить возникновение проблем, связанных с распространением инфекционных заболеваний (у персонала и проживающих в приюте лиц должен быть доступ к вакцинации и регулярному контролю для выявления инфекций);
- ▶ **проверка психического здоровья на раннем этапе**, которую следует предлагать в целях своевременного удовлетворения потребностей в лечении, психотерапевтической помощи и лекарствах; это помогает обеспечить безопасность и благополучие лиц, проживающих в приюте, а также персонала (см.: [Проблемы с психическим здоровьем](#); [Проблемы с психическим здоровьем](#));
- ▶ **немедленное проведение оценки, перенаправление и обеспечение доступа к консультированию, программам и услугам по реабилитации для лиц, страдающих зависимостью от психоактивных веществ**; персонал этих служб должен быть подготовлен к использованию методов коммуникации, учитывающих пережитую травму, и должен быть достаточно осведомлен о проблеме торговли людьми (см.: [Фактор уязвимости, связанный с зависимостью от психоактивных веществ](#); [Зависимость от психоактивных веществ](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#)).

### **Во всех приютах, использующихся как безопасное жилье, должна оказываться поддержка в обеспечении следующих потребностей и запросов:**

- ▶ **потребности, связанные с инвалидностью и доступом для лиц с инвалидностью** (см.: [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#));
- ▶ **потребности, связанные с нарушениями физического здоровья;**
- ▶ **потребности, связанные с психическим здоровьем, включая доступ к психотерапевтической помощи;**
- ▶ **потребности членов семьи, находящихся на иждивении, включая детей младшего возраста и грудных детей, нуждающихся в уходе со стороны родителей** (см.: [Жилье для семей](#); [Поддержка для родителей](#));
- ▶ **поддержка лиц, страдающих зависимостью от психоактивных веществ** (см.: [Фактор уязвимости, связанный с зависимостью от психоактивных веществ](#); [Последствия зависимости от психоактивных веществ для психического здоровья](#));
- ▶ **потребности, связанные с гендерным фактором** (см.: [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#); [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#));

<sup>413</sup> MOM (2007), Руководство: прямая помощь жертвам торговли людьми, глава 4, [The IOM Handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking](#). См. также: Human Trafficking Foundation (2018), [The Slavery and Trafficking Survivor Care Standards](#), p. 131-132; UN Women (2012), [Trafficking: Shelter](#).

- ▶ **культурные потребности и потребности, связанные с вероисповеданием, в соответствии со свободно выраженными индивидуальными предпочтениями лиц, проживающих в приюте;**
- ▶ **появление в приюте любого другого лица, там не проживающего (включая специалистов, осуществляющих ремонт и обслуживание помещений), должно разрешаться только после проверки этого лица; необходимость в таком посещении следует обсудить заранее и проинформировать о нем лиц, проживающих в приюте<sup>414</sup>;**
- ▶ **спальные помещения лиц, проживающих в приюте, не должны открываться в помещения общего пользования, где собираются другие проживающие лица (если это возможно);**
- ▶ **должна существовать надлежащая и доступная процедура расследования, подачи и рассмотрения жалоб и урегулирования инцидентов;** следует вести и хранить запись всех жалоб, наряду с записью соответствующих действий и мер, принятых в связи с жалобой; эти записи должны предоставляться в распоряжение независимых органов, проводящих проверку и мониторинг (см.: [Основные заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН](#)).



### **Создание в приюте внутренней культуры и среды, учитывающей пережитую жертвами травму**

Прежде всего, в приюте должна существовать спокойная и неизменная *культура доброжелательности, равенства и уважения* (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#)). Наряду с обеспечением безопасности всех проживающих в приюте от торговцев людьми для безопасного проживания необходимы внутренняя культура и среда, построенные на учете травмы, пережитой жертвами торговли людьми. Отсутствие такого подхода в работе сотрудников может привести к тому, что обстановка в приюте, коммуникация и услуги будут вызывать у проживающих лиц стресс и ощущение оказываемого на них давления, что само по себе создает риски.

**Дружелюбие и приветливое отношение** могут демонстрировать все специалисты, работающие в приюте, однако такое отношение должно рассматриваться как неотъемлемая часть служебных обязанностей и управленческого персонала, администраторов, уборщиков и всех других сотрудников, а также прочих лиц, которые могут находиться в приюте по какому-нибудь делу.

**Физическое расположение и планировка помещений защищенного приюта должны обеспечивать безопасную, спокойную и стабильную среду**, в которой у жертв есть доступ как к личному пространству, так и к общим помещениям, где они могли бы собираться вместе. Каждый аспект предоставления жилья, технического обслуживания, управления и коммуникации должен быть продуман с учетом потребностей и рисков жертв.

**Важно, чтобы помещения отличались чистотой и гигиеничностью:** все помещения для пострадавших должны содержаться в чистоте и порядке, быть пригодными для жизни и содействовать процессу восстановления жертв. Гигиена и чистота имеют особое значение для устойчивого процесса восстановления лиц, переживших насильственные преступления, сексуальное насилие и межличностную травму. Жизнь в грязи и беспорядке особенно угнетающе действуют на людей, восстанавливающихся после пережитой травмы<sup>415</sup>. Рекомендуется использовать чистящие и моющие средства, не имеющие сильного запаха.

<sup>414</sup> Лицам, проживающим в приюте, следует предоставить возможность присутствовать в их комнате (спальне) во время любого технического обслуживания или ремонта – возможно, вместе с сотрудником приюта, если таково будет их предпочтение. Единственным исключением может послужить ситуация, в которой, как полагают, под угрозой может оказаться жизнь такого лица или потребуются срочные меры по обеспечению безопасности для входа в его комнату.

<sup>415</sup> См., например: Badour, C. L., Feldner, M. T., Blumenthal, H., & Bujarski, S. J. (2013), [Examination of increased mental contamination as a potential mechanism in the association between disgust sensitivity and sexual assault-related posttraumatic stress](#), *Cognitive therapy and research*, 37(4), pp. 697-703; Powell, P. A., Overton, P. G., & Simpson, J. (Eds.) (2015), *The revolting self: Perspectives on the psychological, social, and clinical implications of self-directed disgust*, London: Karnac Books.

**Во всех помещениях должно быть как можно больше света и свободного пространства, поскольку это положительно сказывается на лицах, переживших травму.** Размещенные в комнатах предметы, связанные с природой – например, растения или камни (галька) – создают позитивную среду, а музыка может успокаивать некоторых из пострадавших лиц и помогать им преодолеть чувство одиночества или ночные страхи<sup>416</sup>.

**Необходимо избегать всего, что может вызвать повторную травматизацию.** Лица, размещенные в приюте, могли раньше жить в ограниченном пространстве, в тесных и запущенных помещениях, вместе с другими жертвами – например, на фабриках, в борделях, на фермах или стройках. Все, что напоминает им о прошлой ситуации, связанной с торговлей людьми, может стать триггером – вызвать состояние глубокого стресса и причинить повторную травму. В связи с этим важно обращать внимание на реакцию жертв и делать выводы, выявляя любые страхи и проблемы, а также рассмотреть вопрос о том, как физическое расположение, планировка и оформление помещений приюта могут быть изменены с учетом реакции жертв или усовершенствованы, где это возможно.

## 14.12 Понимание характерных потребностей и рисков жертв торговли людьми, необходимое при предоставлении всех видов жилья<sup>417</sup>



Заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН, должны сохранять бдительность, выполняя свои обязанности по обеспечению безопасности жертв, и настойчиво добиваться предоставления им безопасного и подходящего жилья в случае возникновения рисков или трудностей.

Неподходящее или опасное для жертв жилье дорого обходится в человеческом плане, а также с точки зрения общественных потребностей, поскольку предоставление такого жилья с большей вероятностью приведет к необходимости подключения экстренных служб и принятия необходимых мер, чем предоставление безопасного и подходящего жилья, позволяющего жертвам вести налаженную, стабильную жизнь.



**Потребности и риски жертв, которые необходимо учитывать при предоставлении жилья, должны оцениваться на постоянной основе, с тем чтобы можно было выявить любые проблемы, с которыми жертвы могут столкнуться с точки зрения безопасности и защиты от торговцев людьми, а также безопасности их детей и родственников.** Даже в ситуации, когда рисков фактически невозможно избежать, очень важно, чтобы независимые защитники и другие специалисты, включая поставщиков жилья, стремились к полному пониманию этих рисков, всегда были осведомлены о них и последовательно добивались того, чтобы жилье отвечало потребностям жертв и обеспечивало минимизацию тех рисков, с которыми сталкиваются жертвы.

<sup>416</sup> Устройства (такие, как радио), расположенные в предоставленной им комнате, могут успокаивать некоторых жертв звуками голоса или музыки и помогать им преодолеть чувство изоляции. У других это может вызвать противоположную реакцию: звуки или шум могут раздражать их и показаться интрузивными, что может быть связано с состоянием их психического здоровья. Радио следует предложить, а пострадавшие лица сами сделают свой выбор. Лучше приобрести радиоприемник с питанием от электрической сети, чтобы не нужно было покупать дорогие батарейки.

<sup>417</sup> Адаптировано с использованием положений доклада Фонда по борьбе с торговлей людьми (2018), [The Slavery and Trafficking Survivor Care Standards](#), p. 125-146.

- **Содержание под стражей противоречит цели обеспечения защиты и безопасности жертв торговли людьми.** Оно может значительно повысить риск повторной торговли людьми<sup>418</sup>, причинения дальнейшего вреда<sup>419</sup> и возникновения проблем с физическим и психическим здоровьем<sup>420</sup>.
- **Ситуации нищеты или бездомности заметно повышают уязвимость жертв** и приводят к высокому риску повторной торговли людьми, оставляя пострадавших без защиты от торговцев людьми и других преступников<sup>421</sup>.
- **Центры временного приема и размещения, в которых не предусмотрены специализированные услуги и защита для жертв торговли людьми,** не могут обеспечить надлежащую поддержку, предоставление услуг и безопасную и стабильную среду для проживания.
- **Использование частного, неформального жилья, связанного с зависимостью от других людей, может быть небезопасным для жертв.** Хотя в некоторых случаях такое размещение жертв на личной основе может быть неплохим вариантом, в других ситуациях дело может закончиться насилием, надругательствами, повторной ситуацией торговли людьми или другими видами эксплуатации, о которых жертвы могут быть не в состоянии говорить открыто<sup>422</sup>. Такая ситуация может возникнуть с самого начала или развиться с течением времени. По этой причине важно, чтобы у жертв торговли людьми были доступные варианты альтернативного жилья.
- **Важный фактор – наличие небезопасных общин и районов, в которых жертвы ранее подверглись торговле людьми, эксплуатации и другим формам насилия или преступных действий.** Это в равной мере относится к любым местам, известным высоким уровнем преступности, распространением проституции, наркомании или других форм антиобщественной деятельности<sup>423</sup>. Жилье должно располагаться как можно ближе к поставщикам услуг и транспортным коммуникациям. Это снижает риски, связанные со слишком удаленным расположением служб, предоставляющих услуги и поддержку; возможной социальной изоляцией, ухудшением психического здоровья, а также социального отчуждения. В результате уменьшается вероятность того, что жертвы будут и дальше находиться «на прицеле» у преступников, контролироваться ими, и что ими будут торговать или причинять им другой вред.

### **Риски размещения жертв совместно с незнакомыми людьми**

Размещение жертв торговли людьми разной гендерной принадлежности не допускается в том случае, если это лица одинокие, не состоящие в браке, или одинокие родители с детьми. Единственное исключение в данном случае – это жилье, предоставленное специально для семей, которые должны быть самостоятельными (см.: [Жилье для семей](#)).

<sup>418</sup> Kelly, A. & McNamara, M. (2018), [Modern slavery: how we exposed deadly sex trafficking in United States prisons](#), Guardian, 5 July 2018. См. также: von Dacre, J.S. (2019), [Secret Sex Trafficking of Female Prisoners in the USA](#), Insideover, 5 June 2019.

<sup>419</sup> Villacampa, C., & Torres, N. (2015), [Trafficked Women in Prison: The Problem of Double Victimisation](#), Eur J Crim Policy Res, 21, pp. 99-115; Blitz, C. L., Wolff, N., & Shi, J. (2008), [Physical victimization in prison: the role of mental illness](#), International journal of law and psychiatry, 31(5), pp. 385-393.

<sup>420</sup> «Содержание под стражей может вызвать серьезные психические и физические страдания, и жертвы торговли людьми – среди тех, кто особенно уязвим к ущербу при содержании под стражей. Недостаточная забота о здоровье, включая отказ в предоставлении лекарственных препаратов и неверие в показания задержанных, вызывает долгосрочные негативные последствия у жертв торговли людьми, содержащихся в заключении». Labour Exploitation Advisory Group (2019), [Detaining victims: human trafficking and the UK immigration detention system](#), p. 11.

<sup>421</sup> Часто бывает, что жертвы торговли людьми остаются без крыши над головой или в нищете после выхода из-под непосредственного контроля со стороны торговцев людьми. Во всех случаях это повышает их уязвимость как жертв тяжкого преступления и оставляет их без какой-либо защиты от торговцев людьми и других преступников. Проживание на улице может подтолкнуть жертв в ловушку долгой кабалы, потому что они должны выплачивать «ренту» преступникам. Они могут стать объектом насилия, включая сексуальное насилие и изнасилования, и их могут принуждать или манипулировать ими, чтобы они оставались в ситуации сексуальной или трудовой эксплуатации, просто чтобы выжить.

<sup>422</sup> У жертв часто не бывает доступа к собственному безопасному жилью, и они рассчитывают на других с точки зрения предоставления приюта. При этом некоторые ситуации развиваются в рамках предоставления комплексной помощи, а другие могут трансформироваться в надругательство, насилие или эксплуатацию. Для людей, ранее находившихся в полном подчинении у других, трудно понять, признать или принять, что лицо, предоставившее им приют, в котором они отчаянно нуждаются, может действовать отнюдь не в их лучших интересах. Некоторые могут признавать, что их права нарушаются, но при этом не представлять себе, что могут быть другие жизненные альтернативы или как можно получить к ним доступ. Жертвам часто требуется постепенная поддержка, чтобы они могли почувствовать уверенность, достаточную для выхода из ситуации зависимости или контроля, независимо от того, насколько суровы условия их жизни.

<sup>423</sup> Если в работе с делом участвуют правоохранительные органы, они могут сообщить, какие именно районы небезопасны для размещения жертв торговли людьми и их проживания. Тем не менее, неучастие правоохранительных органов вовсе не должно приводить к выводу, что опасности или рисков больше нет, или что риски, о которых сообщает жертва применительно к определенному району, несущественны.

Женщины не должны пользоваться одной ванной комнатой или спальней с мужчинами. Это обычные стандарты, универсально принятые во всех странах, и они должны очень строго соблюдаться, если речь идет о жертвах торговли людьми. В дополнение к опасностям, связанным с совместным размещением лиц разной гендерной принадлежности (особенно для людей, которые были жертвами торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации), в некоторых культурах женщины столкнутся с долговременными последствиями совместного проживания с мужчинами, что подвергнет их дальнейшему риску и будет препятствовать их последующей реинтеграции в семью и общину. Если предоставленное жилье предназначено для лиц одного пола, его тем не менее необходимо проверить во всех других отношениях с точки зрения безопасности и соответствия потребностям каждого лица, которое там будет проживать. Торговля людьми – это очень специфическое преступление, и у пострадавших от него часто возникают сложные проблемы в отношениях с людьми и страхи, с которыми невозможно справиться в среде, не приспособленной для того, чтобы соответствовать их потребностям, или способной привести к появлению рисков со стороны других лиц в отношении повторной торговли людьми и других видов эксплуатации и причинения вреда.

- ▶ **Перемещение из приюта или другого жилья, в котором жертвам удалось наладить нормальную жизнь.** Налаженные позитивные связи с общиной уменьшают уязвимость жертв с точки зрения повторения ситуации торговли людьми и эксплуатации (см.: [Социальная интеграция](#)). Не следует преуменьшать значение сетей неформальной поддержки жертв (семья, связи в общине и друзья) и непрерывного доступа к местным поставщикам услуг (службам) с точки зрения их роли в обеспечении безопасности жертв и их устойчивого восстановления. Речь идет о комплексных службах здравоохранения, детских дошкольных учреждениях, школах и учреждениях высшего образования, местах отправления культа, НПО, общинных центрах и благотворительных организациях. Во всех случаях, когда жертвы выражают желание остаться в своей местности, специалистам следует сделать все возможное для того, чтобы полностью понять их мотивы и максимально помочь им в этом.

## Соображения, которые следует учитывать при размещении семей с детьми



Предоставление жилья семьям с детьми требует профессиональной поддержки со стороны специалистов, работающих с семьями. Следует оценить расположение жилья с точки зрения тех конкретных потребностей и рисков, которые имеются у членов семьи. Любой семейный союз, в котором есть лицо, пережившее торговлю людьми, необходимо рассматривать как единое целое.

Проблемы, с которыми сталкиваются семьи, значительно возрастают, если родители или дети подвергались какому-либо виду торговли людьми. Многие дети в таких семьях страдают от кризисов и незащищенности на различных стадиях своего развития, что может серьезно сказаться на их здоровье и благополучии; такая ситуация требует особого внимания и предоставления помощи.

**Уязвимые семьи смогут построить хорошую жизнь, если они почувствуют себя в безопасности и достигнут социальной интеграции в своей местной общине.** Часто взаимоотношения между родителями и их детьми бывают позитивными и здоровыми, и это стимулирует их двигаться дальше вместе, как семья. Им будет нужен доступ к услугам и организациям, оказывающим помощь им как семье, а также нужна будет поддержка, направленная на то, чтобы они могли обеспечивать благополучие своих детей и их безопасность. Если семьям удастся поселиться в безопасной общине – там, где они смогут и дальше получать услуги, а дети смогут посещать школу, – им следует дать возможность остаться в этом месте.



**Если имеются существенные доказательства того, что ребенок подвергается риску, исходящему от его родителей или других лиц, проживающих вместе с ним, необходимо принять все меры по его защите в соответствии с национальным законодательством о защите прав ребенка и принципами системы защиты детства.** Такие ситуации должны быть профессионально оценены специалистами

по правам ребенка и урегулированы в соответствии с национальными процедурами, гарантирующими защиту детства (см.: [Уязвимость детей](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#); [Модель «Барнакус»](#); [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#); [Оценка потребностей и рисков](#)).

Вряд ли возможно изложить здесь все аспекты предоставления жилья семьям, однако существуют некоторые общие потребности и риски, о которых независимые защитники, защитники-попечители и все другие соответствующие заинтересованные стороны должны иметь представление.

- ▶ **Первостепенное значение имеет безопасность детей, и предоставленное жилье должно быть подходящим непосредственно для проживания семей.** Опасно размещать родителей, имеющих детей, в помещениях общего назначения, особенно если там находятся взрослые различной гендерной принадлежности, поскольку там могут быть риски для детей, исходящие от посторонних взрослых.
- ▶ **Полезным является совместное размещение одиноких женщин с детьми, особенно если они смогут прямо на месте получать помощь по уходу за детьми со стороны персонала приюта.** Преимуществом для них может стать и взаимная поддержка в ситуации, когда они преодолевают последствия травмирующего опыта и получают доступ к услугам, возможностям трудоустройства, образованию, профессиональной подготовке и изучению языка.
- ▶ Наиболее важным фактором для детей является стабильное положение их родителей. В связи с этим поддержка, предоставляемая родителям в поддержании безопасности, здоровья и благополучия их семей, имеет для детей особое значение. Многие из этих родителей могут быть родителями-одиночками, прошедшими через травмирующий опыт вместе со своими детьми. Если их разместить в общинах или жилье, где они подвернутся дискриминации или маргинализации, им скорее всего будет трудно воспользоваться местными школами и получить поддержку от поставщиков услуг, а также взаимодействовать с ними. Семьям следует постоянно оказывать индивидуальную поддержку и обеспечивать им сопровождаемый доступ к государственным службам и НПО, специализирующимся на работе с семьями, где это только возможно (см.: [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми](#)).

### 14.13 Предоставление безопасного и подходящего жилья детям, пострадавшим от торговли людьми



Детям-жертвам торговли людьми следует всегда предоставлять жилье, которое отвечает требованиям Конвенции ООН о правах ребенка (см.: [Жилье для взрослых](#)). В настоящем руководстве мы рекомендуем всегда следовать руководящим положениям, подготовленным международной сетью ЕСПАТ и касающимся безопасного размещения детей-жертв, а также принципам МПЖН и [Рекомендуемым стандартам](#)<sup>424</sup>. Это

относится в равной мере ко всем детям без какой-либо дискриминации, включая тех, кто не имеет постоянного или законного иммиграционного статуса.

<sup>424</sup> End Child Prostitution in Asian Tourism, ECPAT United Kingdom (2011), [On the Safe Side: Principles for the safe accommodation of child victims of trafficking](#).

**Содержание под стражей детей, пострадавших от торговли людьми, может привести к серьезным рискам повторной торговли людьми**<sup>425</sup>. Торговцы могут продолжать держать «под прицелом» уязвимых детей, находящихся под стражей или в тюрьме, и могут иметь возможность добраться до них по телефону и с помощью посещений или через других задержанных или заключенных. Они могут предлагать привлекательные перспективы или, наоборот, угрожать детям, находящимся в известном им месте содержания, с тем чтобы и дальше торговать этими детьми после их освобождения (см.: [Принцип ненаказания для детей](#)).



**Детям-жертвам торговли людьми следует предоставить безопасное и подходящее для них жилье в течении 24 часов, а до этого – обеспечить альтернативное, промежуточное размещение силами национальной системы защиты детства.**

**Всем детям, положение которых было признано уязвимым с точки зрения торговли людьми, или которые были идентифицированы как «предполагаемая жертва торговли людьми» и при этом не имеют безопасного и подходящего жилья, необходимо как можно быстрее предоставить такое жилье в первые сутки после их предварительной идентификации.** Это должно быть жилье в специализированном приюте или в специальной приемной семье, непосредственно связанное с национальной системе защиты детства или ее партнерами (см.: [Связь МПЖН с государственными службами и национальной системой защиты детства](#)).

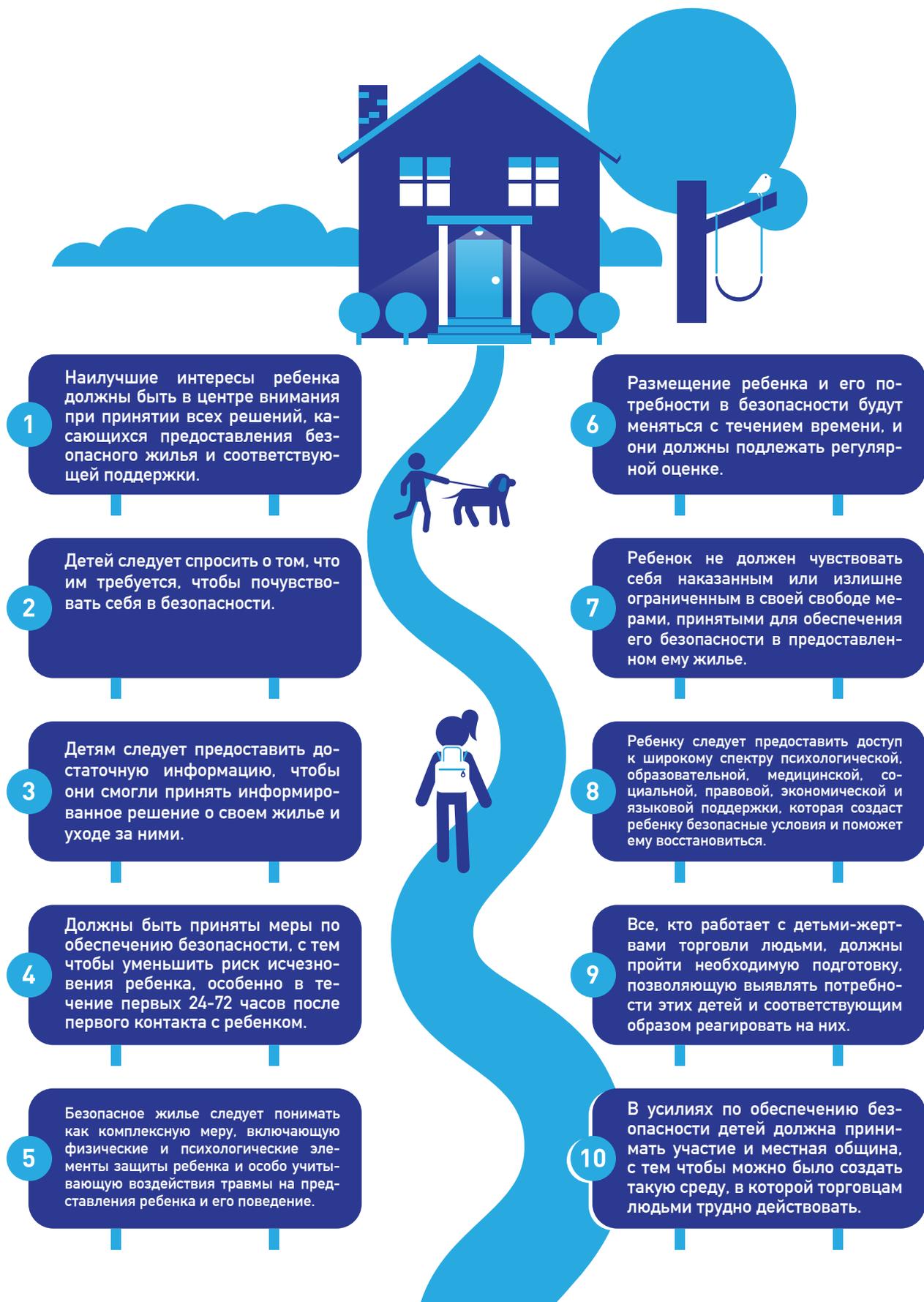
#### **Руководящие принципы сети ЕСПАТ, касающиеся предоставления безопасного жилья детям-жертвам торговли людьми**<sup>426</sup>

*ЕСПАТ представляет глобальную сеть организаций, работающих в целях искоренения сексуальной эксплуатации детей. Их руководящие принципы относятся ко всем этапам предоставления жилья детям, начиная с немедленного предоставления крова в приюте и заканчивая более долгосрочным размещением и продолжением заботы вплоть до достижения ребенком совершеннолетия.*

<sup>425</sup> См., в том числе: Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, [Convention on the Rights of the Child](#), 20 ноября 1989, ст. 37(b). К международным документам, регулирующим содержание несовершеннолетних под стражей, относятся Пекинские правила и Гаванские правила. См.: Генеральная Ассамблея ООН (1985), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи 40/33 от 29 ноября 1985 года, п. 17, [United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice \("The Beijing Rules"\): Adopted by General Assembly resolution 40/33 of 29 November 1985](#); Генеральная Ассамблея ООН (1990), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи 45/113 от 14 декабря 1990 года, пп. 11-16, [United Nations Rules for the Protection of Juveniles Deprived of their Liberty Adopted by General Assembly resolution 45/113 of 14 December 1990](#); Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#); Генеральная Ассамблея ООН (2001), Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 16 марта 2001 года, A/RES/54/263, [Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography](#); Совет Европы (2007), Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, 12 июля 2007 года, № 201, [Council of Europe Convention on the Protection of children against sexual exploitation and sexual abuse](#); Директива 2011/93/ЕС Европейского парламента и Совета от 13 декабря 2011 года о борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией, [Directive 2011/93/EU](#), и о замене Рамочного Решения Совета 2004/68/JHA, 17 December 2011; Директива Европейского парламента и Совета 2011/36/ЕС, [Directive 2011/36/EU](#) от 5 апреля 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного Решения Совета 2002/629/JHA, 15 апреля 2011 года.

<sup>426</sup> ЕСПАТ United Kingdom (2011), [On the Safe Side: Principles for the safe accommodation of child victims of trafficking, p. 4-5](#).

## ПРИНЦИПЫ БЕЗОПАСНОГО РАЗМЕЩЕНИЯ ДЕТЕЙ, СТАВШИХ ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ



Концепция безопасного жилья предполагает нечто больше, чем простое предоставление необходимого размещения; она включает, помимо прочих соответствующих мер, учет физических, психологических, правовых, языковых потребностей ребенка, а также его потребностей в области безопасности. Важно, чтобы при этом учитывалось собственное представление ребенка о безопасности.

Сеть ЕСРАТ признает, что национальные системы защиты детства обязаны заботиться о детях, разлученных с родителями, и несут соответствующую правовую обязанность.

Все десять руководящих принципов следует использовать в комплексе. Выбор только одного или двух принципов и их использование отдельно от других не позволит достичь желаемого качества ухода и безопасности. Следует с осторожностью относиться к сотрудничеству с организациями или учреждениями, использующими только некоторые из этих принципов и предлагающих такой подход как свою модель предоставления безопасного жилья.

## Понимание рисков, связанных с торговлей людьми, для детей, размещенных в приютах



**Известно, что торговцы людьми держат «под прицелом» службы, оказывающие помощь детям, специализированные детские приюты, приемные семьи, временные приюты или приюты для бездомных или сбежавших детей и молодых людей, а также другие детские учреждения в целях осуществления своих преступных действий** (см.: [Факторы уязвимости](#); [Факторы уязвимости детей: Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#)). Даже в службах по оказанию помощи детям, в которых строго соблюдается конфиденциальность информации о размещенных в приютах детях и обеспечиваются процедуры безопасного обмена данными, торговцы людьми могут узнать расположение приютов и начать «обрабатывать» детей, ранее попадавших под их контроль, или других уязвимых детей, которых они намереваются сделать объектом торговли<sup>427</sup> (см.: [Работа с данными и их защита](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#)). Весь персонал, работающий в приютах для детей или в службах, оказывающих детям помощь, должен пройти подготовку по распознаванию любых признаков, свидетельствующих о том, что торговец людьми может иметь доступ к их приюту или службе или же к конкретному ребенку или детям, проживающим в их приюте, и немедленному реагированию при помощи соответствующих мер по обеспечению безопасности<sup>428</sup>.

**Влияние торговцев людьми может быть всепроникающим в жизни детей – даже после того, как дети были выведены из-под непосредственного контроля со стороны преступников.** Дети могут чувствовать себя обязанными выполнить указание покинуть предоставленное жилье, данное им торговцами с целью снова втянуть их в процесс торговли людьми. Часто детям бывает очень трудно преодолеть это влияние, особенно на раннем этапе контактов со специалистами и до того, как установлены прочные отношения, основанные на доверии. Многие дети, ставшие жертвами торговли людьми, чувствуют огромную ответственность перед преступниками, поскольку находятся под их психологическим контролем. Они могут страдать от травмирующей связи со своими торговцами (известной как «стокгольмский синдром»)<sup>429</sup>. Они могут испытывать любовные чувства или считать, что они многим обязаны своим торговцам; думать, что они несут ответственность за спасение своей семьи от угроз со стороны преступников или за других лиц, все еще находящихся под контролем торговцев; верить, что они связаны клятвой, данной на ритуальной церемонии и/или что у них есть обязательства по выплате долгов ради освобождения из [долговой кабалы](#).

<sup>427</sup> Торговцы людьми часто вербуют уязвимых молодых людей, проживающих в интернатах и других учреждениях, оказывающих помощь молодежи, караула близости или посылая молодых людей вербовать молодежь от их имени. При том, насколько важно внимательно и деликатно относиться к потребностям и травмам всех молодых людей, получающих услуги, учреждения по оказанию помощи не должны допускать, чтобы некоторые молодые люди причиняли вред другим или потенциально превращали их в жертв. New York State Office of Children and Family Services (2016), [Responding to Commercially Sexually Exploited and Trafficked Youth: A Handbook for Child Serving Professionals](#), p. 32.

<sup>428</sup> Reichert, J. & Sylwestrzak, A. (2013), [National survey of residential programs for victims of sex trafficking](#). Chicago, IL, The Illinois Criminal Justice Information Authority.

<sup>429</sup> Стокгольмский синдром представляет собой «метод выживания, который позволяет заложнику пережить неволю. Помимо этого, это метод выживания, применяемый жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, чтобы остаться в живых и когда-нибудь освободиться». Существует значительный свод литературы и источников, задокументировавших противоречивые отношения, развивающиеся между заложником и лицом, лишившим его свободы. Этот феномен обычно называют стокгольмским синдромом; он также известен как «синдром идентификации заложника», «синдром идентификации выживания» или «травматическая связь». Julich, S. (2013), [Stockholm Syndrome and Sex Trafficking: Why Don't They Do Something?](#), Fair Observer, 21 August 2013.

**Задача специалистов состоит в том, чтобы, во-первых, с уважением отнестись к существующим проблемам, признать эти трудности и помочь детям постепенно отойти от связи с торговцами людьми и контроля с их стороны.** Для специалистов, работающих с детьми, важно выстроить доверительные отношения с ребенком, который может находиться в ситуации риска, и выслушивать его без проявления какого-либо пренебрежения к тому, что он говорит, – независимо от того, насколько «неверно» или «сомнительно» это может звучать. Это наиболее эффективный метод получения от ребенка важной информации, касающейся его индивидуального случая торговли людьми, а также информации о близости преступников к приюту и о методах, применяемых торговцами людьми, которые могут попытаться подорвать работу национальной системой защиты детства (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#); [Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#)).



Никогда не следует использовать попытки торговцев людьми манипулировать детьми или внедряться в систему защиты детства и соответствующие службы как обоснование для сокращения услуг для детей или для пересмотра цели и необходимости существования этих служб. Должным ответом во всех случаях будет совершенствование и укрепление системы защиты детства и поставщиков услуг с целью обеспечить предоставление всем детям последовательной поддержки, ориентированной на интересы ребенка. Такой подход строится на признании того, что центральным фактором обеспечения безопасности детей является принятие ими решений и информированное участие в работе со специалистами, оказывающими им помощь.

## Создание среды, учитывающей пережитую ребенком травму и ориентированной на его интересы

**Дети, пережившие насилие и нарушение их прав, нуждаются в последовательной, но не навязчивой доброте и последовательно высказываемой уверенности в ситуации. Это именно то, на что они могут опереться.** Помимо фактора обеспечения безопасности от внешних угроз во время проживания в приюте, для долгосрочной безопасности детей важен фактор внутренней безопасности среды, в которой они находятся, и последовательного применения подхода, ориентированного на интересы ребенка и учитывающего пережитую им травму (см.: [Жилье для детей](#); [Защитники-попечители](#)).

**Для того чтобы организовать прием вновь прибывшего ребенка, поприветствовать его и познакомить его с местом его проживания, необходимо обеспечить наличие хорошо отработанных процедур.** В этом процессе должны участвовать демонстрирующие дружелюбие специалисты, которые могут показать, что для них важно участие самого ребенка и его устройство на новом месте, а также обеспечение его неотложных потребностей в области охраны здоровья и различных практических потребностей. Чрезмерное внимание к административным процессам и процедурам может заставить детей почувствовать себя изолированными и измученными.



**С детьми любого возраста, независимо от их индивидуальной реакции, следует продолжать обращаться ласково и приветливо.** По мере того, как ребенок привыкает к своей безопасной новой среде, у него могут случаться периоды обострения проблем с поведением, а также отката с точки зрения навыков, эмоциональной реакции, ухода за собой и состояния здоровья. К этому следует относиться с учетом пережитого им травмирующего опыта и факторов, определяющих его уязвимость<sup>430</sup>.

<sup>430</sup> Green, E. J. & Myrick, A. C. (2014), [Treating complex Trauma in Adolescents: A Phase-Based, Integrative Approach for Play Therapists](#), International Journal of Play Therapy, 23(3), pp. 131-145.

## Особое внимание – первоначальному приему ребенка и его устройству на новом месте



Государства должны обеспечить использование подхода «золотого дня». Так называется период интенсивной индивидуальной поддержки и наблюдения за ребенком-жертвой преступления, находящимся в ситуации высокого риска с точки зрения возможности немедленного исчезновения или повторной торговли людьми, в течение первых 72 часов или более с момента включения его в систему МПЖН.

Учитывая опасность исчезновения детей и/или их повторного попадания в руки торговцев людьми<sup>431</sup>, службы по размещению детей и предоставлению им жилья все больше включают особые меры по обеспечению безопасности в свои протоколы, правила, планы по защите детей и практические рекомендации.

Важную роль в обеспечении безопасности детей играют специалисты, профессионально занимающиеся предоставлением помощи детям. [Защитники-попечители](#) (или равноценные специалисты) могут выстраивать отношения с ребенком, наблюдая за ним и ненавязчиво собирая информацию о нем, с тем чтобы ребенок не чувствовал дискомфорта. [Определение наилучших интересов ребенка и планирование непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#) включают меры по обеспечению безопасности, которые позволяют управлять рисками, угрожающими ребенку, и сокращать вероятность его исчезновения. У других специалистов (например, у [опекунов, уполномоченных выполнять родительские обязанности, культурных посредников](#), наставников, специализированных НПО по работе с детьми и у других специалистов, которые либо живут, либо работают там, куда направлены для проживания дети) тоже есть важная роль в расширении использования последовательного подхода и в оказании поддержки при устройстве детей на новом месте. Постоянная профессиональная поддержка, предоставляемая детям их «командой» специалистов, должна обеспечить им доступ ко всем необходимым услугам, а также максимально быстрое признание и реализацию их статуса, прав и положенных им льгот. Это касается услуг здравоохранения и детской специализированной психотерапевтической помощи, а также юридической консультативной помощи и юридического представительства по всем правовым вопросам применительно к данной юрисдикции, включая подачу прошения о предоставлении убежища/международной защиты, вопросы уголовного правосудия и доступ к детским дошкольным учреждениям, школьному образованию и обучению в высших учебных заведениях (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#), [Потребности детей в области охраны здоровья](#); [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Социальная интеграция](#); [Права детей-мигрантов](#); [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#); [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#); [Модель «Барнахус»](#)). Такой подход в случае его последовательного применения может мотивировать детей на то, чтобы оставаться в приюте и участвовать в жизни и делах их окружения.

## Реализация мер защиты с момента появления ребенка в приюте

► После прибытия на новое место жительства дети скорее всего будут находиться в состоянии возбуждения и будут чувствовать сильную усталость – независимо от того, насколько они устали на самом деле. Следует сразу же сделать все для того, чтобы ребенок почувствовал себя комфортно: его нужно усадить на мягкую мебель, дать ему подушку или валик (для детей младшего возраста – игрушки или интересные занятия), теплое питье и еду; также следует последовательно использовать чуткий подход к ребенку любого возраста – это поможет ему успокоиться и ощутить достаточное доверие к окружающим и, следовательно, даст ему возможность *отдохнуть*. Важно помнить о том, что удержать ребенка в безопасности и исключить его возвращение к торговцам людьми можно при помощи *стимулов*, мотивирующих его остаться под защитой приюта. Хотя самого по себе предложения отдыха и комфорта для этого недо-

<sup>431</sup> Неспособность идентифицировать потенциальную жертву торговли людьми, как показывает опыт, создает основной риск исчезновения ребенка из учреждения по уходу. См.: Simon, A., Setter C., & Holmes, L. (2015), [Heading back to harm: A study on trafficked and unaccompanied children going missing from care in the UK](#), ECPAT UK and Missing People, p. 15. См. также: ECPAT United Kingdom (2018), [1 in 6 Trafficked and Unaccompanied Children in Care Are Reported Missing in the UK](#), 20 December 2018. В докладах говорится о том, что многие дети без сопровождения взрослых и/или дети-жертвы торговли людьми могут исчезнуть из учреждения по уходу, часто в течение первых 72 часов. Lancashire County Council (2020), [Unaccompanied Migrant Children and Child Victims of Trafficking and Modern Slavery](#). Эти первые 72 часа пребывания в приюте имеют решающее значение для защиты разлученных с родителями детей, которые могут быть жертвами торговли людьми и слишком во многих случаях пропадают после того, как ими начали заниматься местные власти. The Children's Society, [The Importance of the first 72 hours in care for migrant children](#). В частности, первые 24 часа после установления первоначального контакта с ребенком – это то критическое время, в течение которого ребенку нужно предоставить информацию о рисках, которые ему угрожают, и принять меры по обеспечению его безопасности для защиты от его торговцев людьми и предотвращения его исчезновения. Этот период времени иногда называют «золотым часом» или «золотым днем». ECPAT United Kingdom (2011), [On the Safe Side: Principles for the safe accommodation of child victims of trafficking](#).

статочно, теплый прием при появлении в приюте, индивидуальная поддержка и подход, ориентированный на его интересы, запомнятся ребенку надолго и помогут ему поддерживать контакты со специалистами в дальнейшем<sup>432</sup>.

- ▶ **Ребенку следует дать небольшую карточку с информацией** (аналог карточки с контактными данными специалистов) **с первого момента его появления на новом месте жительства.** Информация должна содержать название и адрес приюта/жилья или приемной семьи, а также контактные данные людей (включая его защитника-попечителя), к которым ребенок может обратиться. Полезно иметь под рукой привлекательные для детей дополнительные предметы – такие, как предметы для ухода за собой (например, щетка для волос), записную книжку или книгу, маленькую игрушку или мешочек с туалетными принадлежностями, на которых будет написан контактный номер телефона. Этот предмет должен быть сделан таким образом, чтобы он не привлек внимания торговцев, если ребенок повторно окажется в ситуации торговли людьми. Дети должны знать, что они всегда могут обратиться за помощью в соответствующую службу без каких-либо предварительных условий на любом более позднем этапе – независимо от того, что с ними случилось или что они сделали: иначе они могут думать, что в случае какого-либо нарушения ими правил и требований у них не будет возможности вернуться или получить дальнейшую поддержку.
- ▶ **Интенсивная индивидуальная поддержка и кураторство в отношении детей-жертв торговли людьми должны быть характерны для начального периода пребывания ребенка на новом месте жительства (так называемый «золотой день»).** Этот промежуток времени предназначен для того, чтобы прервать отношения с торговцами людьми и их контроль над ребенком путем предоставления времени, пространства и учитывающего пережитую травму среды, необходимых для того, чтобы ребенок получил возможность отдохнуть и установить основанные на доверии рабочие взаимоотношения со специалистами, которым поручена забота о нем. Все шаги в рамках «золотого дня» всегда должны соответствовать принципу наилучших интересов ребенка, строиться на уважении его достоинства и прав человека и предприниматься в целях выполнения обязанности по предоставлению ухода. Это требует информированного понимания того, как строить основанные на доверии отношения с детьми и доброжелательно общаться с ними с учетом их возраста, интересов и пережитой ими травмы, а также предоставлять им четкую и честную информацию (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#)). На протяжении всего этого начального периода детям требуется обеспечение их практических потребностей и потребностей в области охраны здоровья, а также круглосуточное присутствие специалистов и доступ к ним (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Охрана здоровья](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Проблемы со здоровьем](#); [Потребности детей в области охраны здоровья](#)).
- ▶ **В течение этого начального периода важно, чтобы личные мобильные телефоны были изъяты и был ограничен бесконтрольный доступ к Интернету, а также использование других устройств или методов, которые могли бы использовать торговцы людьми, чтобы вступить в контакт с ребенком.** Это должно быть сделано, но в наименее конфронтационной форме и самым деликатным образом. Важно помнить о том, что сообщения или инструкции детям от торговцев людьми могут быть спрятаны в их одежде, личных предметах или даже на их теле. В связи с этим необходимо найти подходящий момент, чтобы проверить одежду и мобильный телефон ребенка в его отсутствие. Во всех случаях нужно действовать, проявляя доброжелательность и чуткость по отношению к ребенку, и не вызывать у него тревогу.
- ▶ **На этом раннем этапе дети могут крайне настороженно относиться к незнакомым взрослым и бояться потерять контакт с их торговцем людьми.** Они могут печалиться по поводу расставания с ним, так как они верят, что преступники их любят и заботятся о них. Важно, чтобы ребенок почувствовал, что специалисты относятся к нему дружелюбно и что он вовсе не изолирован или не «отрезан» ни от кого, кроме его торговцев людьми: ему должно быть разрешено звонить из приюта по телефону, если это необходимо, – по проверенным номерам и в присутствии персонала. В этот период не должно быть доступа к социальным сетям и платформам, а также бесконтрольного пользования Интернетом, однако под наблюдением персонала можно позволить доступ к проверенным сайтам, не представляющим опасности для детей. По мере того, как дети привыкают к новому жилью и среде, можно постепенно начинать использовать более индивидуальный и гибкий подход к их распорядку дня и занятиям.
- ▶ **После того, как ребенок должным образом отдохнул и устроился на новом месте, следует объяснить ему (с учетом его зрелости и объема информации, с которым он в состоянии справиться),**

<sup>432</sup> Те дети, которые когда-то жили под защитой заботливой семьи, будут помнить об этом и воспринимать это с готовностью; те же, которые никогда не получали должную заботу и внимание, положенные детям, могут инстинктивно почувствовать, что это именно то, что им нужно.

**какова его ситуация и с какими рисками он может столкнуться.** В некоторых случаях это нужно будет сделать достаточно оперативно – в зависимости от индивидуальной ситуации ребенка. Дети должны знать и получить все подтверждения насчет того, где они находятся и кто с ними работает, почему существует обеспокоенность в отношении их безопасности и почему важно, чтобы они остались на некоторое время в этом новом месте и привыкли к новому окружению. Специалисты, проводящие беседы с детьми насчет их ситуации, должны быть полностью подготовленными в вопросах защиты детей и понимать, как общаться с ребенком честно и ориентируясь на его интересы. Особенно важно не лгать детям и не скрывать от них их ситуацию, а также не давать невыполнимых обещаний, поскольку именно так поступали с ними торговцы людьми. Не менее важно не допускать неэтичного поведения и риска полностью потерять доверие ребенка.

**Получив возможность хорошо отдохнуть и испытывая достаточное доверие к специалистам, дети обычно чувствуют себя в состоянии подробно обсуждать свою историю и рассказывать о себе, а также воспринимать важную информацию, предоставляемую им специалистами.** Все это создает более благоприятную ситуацию для проведения всесторонней оценки, однако работа [защитника-попечителя](#) (или равноценного специалиста) по наблюдению за ребенком и оценке его состояния должна начинаться с самого первого контакта. Специалисты должны отмечать все нюансы поведения, записывать пожелания, потребности и риски, выявленные в ходе общения с ребенком, и на раннем этапе связаться с другими аккредитованными учреждениями и службами и обратить их внимание на важную информацию, которая может понадобиться им в дальнейшем. Им следует записать всю информацию, полученную от ребенка в ходе общения с ним, с тем чтобы учесть ее при [определении наилучших интересов ребенка и планировании непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#) (с самого начала эти действия следует считать необходимыми для долгосрочного размещения ребенка).



«Исключительно важно все объяснить ребенку: первый контакт с ребенком – это очень важное время для того, чтобы предоставить ему информацию о рисках, которые ему угрожают, и принять меры безопасности, которые помогут защитить его от его торговцев людьми и предотвратить его исчезновение. Мы видим, что большинству детей хочется защиты, и они стремятся остаться в нашем приюте, как только начинают понимать причины своего нахождения в этом месте».

**(Из интервью с неправительственной организацией NIDOS)<sup>433</sup>**

## **Продолжительность пребывания детей и молодых людей в предоставленном им жилье**

Молодые взрослые рассматриваются торговцами людьми как товар, хорошо подходящий для продажи: менее вероятно, что о них сообщат как о пропавших без вести, и при этом они могут находиться в очень уязвимом положении, если у них нет защиты со стороны семьи, индивидуальной поддержки и образования, профессиональной подготовки и возможности трудоустройства (см.: [Продолжительность поддержки, оказываемой защитником-попечителем](#)).

**Следует предоставлять жилье детям до достижения ими 18 лет и далее.** Молодые взрослые, лишившиеся безопасного и подходящего жилья (особенно если они были жертвой торговли людьми), подвергаются большому риску повторной торговли людьми, эксплуатации и причинения дальнейшего вреда. Достижение совершеннолетия должно рассматриваться не как момент для произвольного «отключения» от защиты и поддержки, а как переходный период, дающий возможность молодым взрослым, не имеющим постоянного жилья и поддержки, достичь социальной интеграции в качестве взрослых членов общества при помощи возможностей в области образования, профессионального обучения и трудоустройства (см.: [Социальная интеграция](#)). Их следует перенаправить к независимому защитнику для продолжения получения защиты, поддержки и помощи в качестве молодых взрослых.

<sup>433</sup> Более подробно см.: [NIDOS](#).

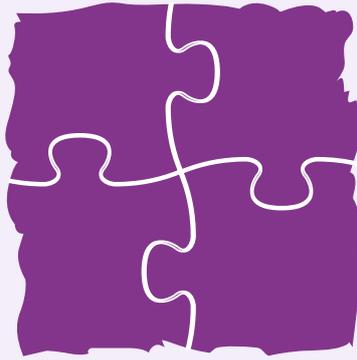


## ОПОРНЫЙ КОМПОНЕНТ 3: социальная интеграция

«Содержательная работа и моя семья всегда были главными темами моей жизни. После многолетней работы в индустрии гостеприимства меня обманули, пообещав работу, и эксплуатировали, загнав в долговую кабалу. Я стал жертвой торговли людьми для целей трудовой эксплуатации. Самым ужасным для меня и для других жертв, вместе с которыми я оказался в ловушке, были жестокие угрозы в адрес наших семей.

В отличие от других, я умел говорить на языке страны и однажды смог попросить о помощи. У нас был позитивный опыт взаимодействия с властями, так как они оказались напрямую связаны с организациями, предоставившими нам еду, крышу над головой и все, что нам было нужно, и они обращались с нами с уважением и ценили наше достоинство. Мне предоставляли услуги – такие, какие мне были нужны, и тогда, когда мне это было нужно. Самое главное в том, что я смог безопасно воссоединиться со своей семьей, означающей для меня все на свете. Я знаю, что большинство жертв не получают такой помощи и могут всю жизнь оставаться в опасности. Если мы собираемся бороться с торговлей людьми, мы должны предлагать поддержку и услуги всем жертвам без каких-либо условий».

– **Ронни Марти**, член Международного консультативного совета потерпевших от торговли людьми, независимый консультант по противодействию торговле людьми для целей трудовой эксплуатации, генеральный директор компании MPCС; один из лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми



**Социальная интеграция должна быть частью общей концепции заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН, с самого начала их работы с лицами, пострадавшими от торговли людьми, и на всех этапах проведения оценки, оказания поддержки и предоставления услуг.**

Третий опорный компонент включает те аспекты работы с пострадавшими, которые необходимы для их социальной интеграции; они рассматриваются в контексте многих серьезных вызовов, с которыми сталкиваются нынешние и бывшие жертвы торговли людьми.

Переход от [Опорного компонента 2](#) должен быть постепенным и должен сопровождаться постоянной поддержкой, гарантирующей, что лица, пострадавшие от торговли людьми, будут готовы и обеспечены всем необходимым для того, чтобы построить безопасную и самостоятельную жизнь.

## 15.1 Введение в Опорный компонент 3

«Помощь, оказываемая жертвам торговли людьми, должна быть направлена не только на выведение их из ситуации торговли людьми, но и на обеспечение их личной безопасности, свободы действий, расширения возможностей и независимости в долгосрочной перспективе. Государствам никогда не следует возвращать жертву торговли людьми в положение, в котором та находилась до того, как стать жертвой торговли людьми. ... [С]оциальная интеграция должна быть конечной целью действий по борьбе с торговлей людьми как в странах назначения, так и в странах происхождения в случае возвращения или репатриации. Понятие социальной интеграции, как и понятие интеграции в общество, отражает идею процесса, в котором первым шагом является реабилитация, а конечной целью – полное и постоянное восстановление всех прав, нарушенных до и во время цикла торговли людьми»<sup>434</sup>.

**(из доклада Специального докладчика по вопросам торговли людьми, особенно женщинами и детьми)**

**Социальная интеграция является единственной имеющей длительную перспективу формой обеспечения безопасности и стабильности лиц, переживших торговлю людьми, а также средством, с помощью которого может быть разорван порочный круг уязвимости к торговле людьми, имевшей место на протяжении поколений** (см.: [Факторы уязвимости](#); [Фактор уязвимости, связанный с семьей](#); [Фактор уязвимости, связанный с маргинализацией и дискриминацией](#); [Уязвимость детей](#); [Уязвимость мигрантов и беженцев](#)). Социальная интеграция представляет собой *взаимную и совместную ответственность* между потерпевшими от торговли людьми и государственными властями, обществом и местными общинами, в которых живут пострадавшие. Помимо этого, она составляет неотъемлемую часть обязательств государства в соответствии со стандартом должной осмотрительности и правом на эффективное средство правовой защиты<sup>435</sup>.

**Исключительно важно, чтобы жертвы торговли людьми не возвращались в те ситуации, в которых они уязвимы к повторному попаданию в руки торговцев.** Это означает, что их не следует подвергать высылке в страны, где они подвергаются риску. Также они не должны оказаться в тяжелой социально-экономической ситуации, столкнуться с отсутствием доступа к социальной интеграции и дискриминацией. Подобные ситуации являются основой для факторов уязвимости, делающих возможной торговлю людьми, в том числе повторную.

**Успех социальной интеграции зависит от наличия всесторонних и доступных путей к правам, льготам и необходимым услугам.** Оценка ситуации каждого взрослого и каждого ребенка, пережившего торговлю людьми, и планирование обеспечения безопасности этого лица должны проводиться с учетом их потребностей, рисков и планов на будущее и включать согласованные с ними шаги и действия, направленные на социальную интеграцию.

- **Для взрослых постоянная индивидуальная поддержка со стороны [независимых защитников](#) подходит к концу по мере того, как идет социальная интеграция и пострадавшие лица становятся способными идти вперед по пути к построению независимой жизни.**
- **Для детей поддержка со стороны защитников-попечителей должна быть продолжена до совершеннолетия, после чего поддержка все еще должна быть доступна и может быть предложена с учетом пожеланий молодого человека** (см.: [Защитники-попечители](#); [Продолжительность поддержки, оказываемой защитником-попечителем](#)). Это может быть реализовано посредством пошаговой передачи функций защитника-попечителя независимому защитнику, который сможет оказать совершеннолетнему лицу поддержку в процессе социальной интеграции – уже как взрослому клиенту (в таких областях, как образование, профессиональное обучение, трудоустройство и обеспечение других потребностей).

<sup>434</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2019), Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, 23 апреля 2019 года, A/HRC/41/46, пп. 5-7, [Trafficking in persons, especially women and children: Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

<sup>435</sup> Там же, п. 11.

## 15.2 Понимание реалий социальной изоляции лиц, переживших торговлю людьми



Лиц, пострадавших от торговли людьми, не следует оставлять бороться в одиночестве на периферии того общества, в котором они живут. Изоляция как раз создает благодатную почву для безнаказанных действий торговцев людьми и чревата рисками с точки зрения торговли людьми для бывших жертв, их семей и потомков.

**Важно хорошо понимать реалии той ситуации, в которой находятся бывшие жертвы, с тем чтобы можно было оказать им поддержку в выстраивании жизни в условиях безопасности и социальной интеграции.** На их пути встречается множество препятствий и барьеров, в том числе в получении доступа к средствам социальной интеграции – к безопасному и подходящему жилью, образованию, профессиональному обучению и трудоустройству (см.: [Защитники-попечители](#); [Продолжительность поддержки, оказываемой защитником-попечителем](#)).

- ▶ **Многие лица, пережившие торговлю людьми, изначально стали объектом торговли вследствие факторов уязвимости, связанных с экономическими трудностями, постоянными жизненными невзгодами, маргинализацией и социальной изоляцией.** Такая предыстория, а также факторы уязвимости, возникшие в результате ситуации торговли людьми, могут сделать процесс возвращения к обычной жизни и поддержания этого положения после пережитого опыта исключительно трудным, а при отсутствии соответствующей поддержки – практически невозможным.
- ▶ **Лица, пережившие торговлю людьми, но ранее имевшие опыт жизни в условиях социальной интеграции, пострадали от преступления, полностью изменившего их жизнь и часто лишившего их на многие годы всего того, что было им привычно и дорого.** Во многих случаях у них нет пути назад, к их прежней жизни – из-за тех опасностей, которые исходят от торговцев людьми или даже от их собственных общин или семей, стигматизирующих их за то, что они были объектом торговли людьми. Изменение их социально-экономического положения, их психологического и физического здоровья, а также тот ущерб, который был нанесен их личной идентичности в процессе эксплуатации, означают, что им придется попытаться заново построить свою жизнь, часто совсем в другом месте.
- ▶ **Лица, в прошлом пережившие торговлю людьми, обычно сталкиваются с дискриминацией и переживают серьезные социально-экономические тяготы. Они часто страдают от непроходящих психологических и физических травм и проблем со здоровьем, что является препятствием на пути к построению стабильного и независимого будущего.**
- ▶ **Многие лица, в прошлом пережившие торговлю людьми, имеют судимости за преступления, совершенные под принуждением непосредственно в связи с их ситуацией торговли людьми** (см.: [Помилование и смягчение наказания](#); [Снятие судимости и аннулирование приговора](#); [Опечатывание протоколов судебных заседаний](#)).
- ▶ **В большинстве случаев пострадавшие лица по-прежнему боятся, что их увидят торговцы людьми и их сообщники, вступят с ними в контакт или станут им угрожать каким-либо иным образом, и это заставляет их постоянно скрываться.** Многие также живут в страхе за свои семьи и близких людей из-за угроз и обещаний мести со стороны преступников.
- ▶ **В совокупности все эти факторы уязвимости приводят к тому, что жертвы не только подвергаются риску, исходящему от торговцев людьми, но и могут стать мишенью в контексте других видов преступности, эксплуатации и причинения вреда.** Это особенно характерно для тех случаев, когда жертвы не обращаются в правоохранительные органы и органы уголовного правосудия или не могут получить доступ к защите, предоставляемой этими институтами.

## 15.3 Выстраивание жизни заново после ситуации торговли людьми



Где бы ни оказались бывшие жертвы торговли людьми, особое значение для них приобретает социальная интеграция – постепенный процесс построения ситуации стабильности и независимости, которую можно сохранять с течением времени. Для того чтобы это стало возможным, потребуется построение сетей позитивных связей в обществе, в которых бывшие жертвы смогут безопасно участвовать – в рамках своих интересов и занятий, образования, профессиональной подготовки и работы, а также семейных занятий.

**Лица, пережившие торговлю людьми, оказываются в самом начале процесса строительства своей новой жизни: о возможности просто вернуться к той ситуации социальной интеграции, которая была у них в прошлом, речи не идет.** После выхода из-под контроля торговцев они могут попытаться устроить свою жизнь в новой общине, в которую они переселились в поисках безопасности, или же они могут остаться жить на прежнем месте, продолжая подвергаться риску со стороны своих торговцев людьми. Они могут попытаться устроиться в той стране, в которой они стремятся получить или уже получили иммиграционный статус, подав прошение о предоставлении убежища или другой формы международной защиты. Они могут вернуться в свою страну происхождения спустя месяцы или годы после того, как они уехали, но за это время в их стране или общине многое изменилось (см: [Права мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#)).

**Пути к социальной интеграции всегда очень индивидуальны и зависят от целого ряда факторов, связанных с эффективным восстановлением юридических прав и получением льгот, а также с перспективами интеграции и уровнем инклюзивности, предлагаемым тем обществом, в котором они живут** (см: [Права и льготы для взрослых](#); [Права и льготы для детей](#); [Виды на жительство 1](#); [Виды на жительство для детей](#); [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)). Во многих случаях долгосрочная социальная интеграция может быть достижима только при условии продолжения индивидуальной поддержки, которая будет постепенно сокращаться по мере роста и укрепления независимости и самостоятельности бывшей жертвы. Социальная интеграция будет более устойчивой, если индивидуальная поддержка и услуги остаются доступными для лиц, переживших торговлю людьми, или если такое лицо всегда может снова получить поддержку в случае необходимости. Часто бывает так, что специалисты, работавшие с жертвой в рамках МПЖН, являются единственными людьми, полностью знающими ее историю, связанную с торговлей людьми, и потому способными действовать оперативно с целью оказать помощь и дать совет в любой неблагоприятной ситуации.



Тем бывшим жертвам, у которых нет непрерывного доступа к индивидуальной поддержке и услугам, необходимым для их социальной интеграции, часто приходится оставаться или возвращаться в то место, ситуацию или обстоятельства, которые изначально сделали их уязвимыми к торговле людьми. Это может подвергнуть их самих, их семьи и детей риску повторного попадания в ситуацию торговли людьми, а также совершения в их отношении других видов преступлений.

### Необходимые компоненты социальной интеграции

- **Право на проживание, особенно признанное право на проживание и работу.** Это право имеет основополагающее значение для социальной интеграции лиц, переживших торговлю людьми. Бывшие жертвы нуждаются в том, чтобы чувствовать себя *в безопасности* для строительства стабильной и независимой жизни. Государства должны сделать все необходимое для того, чтобы права жертв торговли людьми обращались за видом на жительство, получением убежища, статуса беженца или другой формы международной защиты соблюдались в соответствии с самыми высокими стандартами справедливости и чтобы их обращения рассматривались своевременно и эффективно. Длительные задержки в принятии решений ведут к социальной изоляции бывших жертв и значительно повышают риск повторной торговли людьми. Безопасность, права и наилучшие интересы всех детей, родившихся у лиц, переживших торговлю людьми,

должны всегда находиться в центре внимания при рассмотрении вопросов, связанных с правами ребенка на проживание и социальную интеграцию (см.: [Принципы МПЖН](#); [Фактор уязвимости, связанный с семьей](#); [Поддержка для родителей](#); [Жилье для семей](#); [Права детей-мигрантов](#); [Права беженцев и мигрантов](#)).

- ▶ **Воссоединение семьи** является важным компонентом социальной интеграции, особенно если речь идет о самых близких родственниках – родителях, супругах, детях или братьях и сестрах. Поскольку в некоторых случаях торговли людьми могут быть прямо или косвенно задействованы члены семьи, воссоединение семьи должно осуществляться только на основе ясно выраженного пожелания лица, пережившего торговлю людьми. Как только такое пожелание высказано, процесс воссоединения должен быть проведен быстро и безопасно, без каких-либо неоправданных задержек.
- ▶ **Достойные условия жизни, безопасное и подходящее жилье и возможность содержать себя и свою семью, в том числе с использованием программ социальной помощи** (см.: [Жилье для взрослых](#); [Жилье для детей](#); [Жилье для семей](#)).
- ▶ **Необходимые межведомственные услуги, предоставляемые в том числе службами здравоохранения, государственными службами социальной защиты и, если речь идет о детях, – национальной системой защиты детства** (см.: [Охрана здоровья](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Связь МПЖН с государственными службами и национальной системой защиты детства](#); [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)).
- ▶ **Защита со стороны правоохранительных органов и системы уголовного правосудия, включая использование телефонных номеров экстренных служб или «горячих линий»** (см.: [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#)).
- ▶ **Бесплатные юридические консультации и юридическое представительство должны быть продолжены по всем вопросам, касающимся статуса жертвы торговли людьми.** Это чрезвычайно важно для предупреждения ситуации уязвимости, которая может возникнуть из-за нереализованных или прерванных в процессе восстановления юридических прав и льгот. Доступ к юридическим консультациям и представительству должен быть обеспечен в отношении всех вопросов, связанных с уголовным судопроизводством, включая компенсацию, реституцию, снятие судимости и аннулирование приговора; процедуры, относящиеся к иммиграционному статусу или статусу просителя убежища, возобновлению любых видов на жительство и натурализации/гражданству; предоставление жилья, социальное обеспечение, социальную поддержку и финансовые пособия; применение законодательства о правах ребенка и семейного права, включая определение возраста пострадавшего лица и воссоединение семьи; правовые процедуры, связанные с трудоустройством (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).
- ▶ **Программы интеграции для бывших жертв торговли людьми, получивших постоянный вид на жительство или гражданство.**
- ▶ **Регистрация рождения и урегулирование иммиграционного статуса детей, зачатых и рожденных женщинами, ставшими объектом торговли людьми, в тот период, когда они находились под контролем преступников.**
- ▶ **Электронная интеграция – доступ к Wi-Fi, Интернету и мобильному телефону, важный для получения доступа к услугам, рынку труда, социальной интеграции и участию в жизни общества.**
- ▶ **Изучение национального языка/языков и обучение межкультурной коммуникации<sup>436</sup>.**
- ▶ **Доступ к системе образования (детские дошкольные учреждения, школы, колледжи, университеты), включая финансовую помощь для получения высшего образования.**
- ▶ **Дополнительное и профессиональное образование.**
- ▶ **Рынок труда, включая программы трудоустройства для бывших жертв торговли людьми, не при-**

<sup>436</sup> «Язык, выступающий как знак причастности, становится ступенькой к интеграции/изоляции, регулируя доступ к гражданству и образованию, здравоохранению и правовой защите». См.: Angouri, J., Polezzi, L., & Wilson, R. (2019), [Language has become a tool for social exclusion](#), The Conversation, 21 February 2019.

взвывающие работника к единственному работодателю<sup>437</sup>.

- Центры дневного пребывания, специализированные НПО и поддержка на местах в случае необходимости: продолжение предоставления помощи и консультаций, если это требуется.
- Государственные услуги, включая обеспечение общественной безопасности, правосудие, а также участие в деятельности гражданского общества и в политической жизни.
- Связи с местной общиной, местные общественные центры, социальные сети, места отправления культа и совместной деятельности.
- Культурные, спортивные и творческие мероприятия.

## Доступ к межведомственным услугам как путь к социальной интеграции



Предоставление сопровождаемого доступа к межведомственным услугам – это ключ к оказанию помощи жертвам в обеспечении их юридических прав и в получении льгот; после этого они смогут в условиях безопасности получать соответствующие услуги и продвигаться по пути к социальной интеграции (см.: [Защитники-попечители](#); [Независимые защитники](#); [Сопровождаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми](#); [Междисциплинарный подход](#)).

Наличие доступа к целому ряду межведомственных услуг необходимо еще и потому, что оно облегчает выявление и предварительную идентификацию предполагаемых жертв торговли людьми (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Социальная интеграция через доступ к межведомственным услугам](#); [Субнациональные и местные межведомственные группы специалистов и сети](#); [Межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы](#); [Междисциплинарный подход](#); [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)). Доступ к услугам неразрывно связан с предоставлением периода для восстановления и обдумывания, однако этот доступ должен продолжаться и во время процесса социальной интеграции – так же, как и индивидуальная поддержка (предоставляемая независимыми защитниками для взрослых и защитниками-попечителями для детей).

Непрерывность доступа к услугам должна распространяться на всех лиц, в отношении которых еще не принято окончательное (Этап 2) решение по идентификации, а также на тех, кто был окончательно идентифицирован в качестве жертвы торговли людьми. Прекращение поддержки и услуг на любом из этих этапов является преждевременным: наилучшей практикой для всех государств считается выделение достаточных ресурсов для продолжения индивидуальной поддержки и услуг в процессе социальной интеграции с целью обеспечить, чтобы все юридические права были восстановлены, а льготы получены до того, как будет принято решение о прекращении поддержки, и чтобы лица, пережившие торговлю людьми, по собственному желанию от такой поддержки отказались.

**Список межведомственных услуг, необходимых взрослым и детям, пострадавшим от торговли людьми, может включать, помимо прочего, следующее:**

- услуги [независимых защитников](#) для взрослых и [защитников-попечителей](#) для детей, также осуществляющих оценку потребностей и планирование обеспечения безопасности (см.: [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#));

<sup>437</sup> «Для многих пострадавших доступ к занятости и, следовательно, к экономической независимости является наиболее важным аспектом, который может привести к их социальной интеграции. Расширение экономических прав и возможностей имеет первостепенное значение для психологического благополучия людей, поскольку оно повышает самооценку и самореализацию, способствуя социальному признанию и интеграции». Генеральная Ассамблея ООН (2019), Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, 23 апреля 2019 года, A/HRC/41/46, [Trafficking in persons, especially women and children: Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

- услуги центров дневного пребывания<sup>439</sup>;
- предоставление жилья и услуг социальной защиты;
- бесплатные юридические консультации и представительство для решения всех правовых вопросов, включая получение убежища и других форм международной защиты, иммиграционные вопросы, вопросы уголовного правосудия и гражданского судопроизводства, включая снятие судимости и аннулирование приговора, а также вопросы добровольного возвращения в страну происхождения (См: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Права мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#); [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#); [Помилование и смягчение наказания](#); [Снятие судимости и аннулирование приговора](#); [Опечатывание протоколов и материалов уголовного дела](#); [Добровольное возвращение](#));
- услуги в области охраны здоровья, включая физическое и психическое здоровье, психотерапевтическую помощь, услуги окулистов, стоматологическую помощь, услуги по реабилитации лиц с зависимостью от психоактивных веществ, медицинские услуги для беременных женщин и услуги для семей (см.: [Охрана здоровья](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Беременные женщины, пережившие торговлю людьми](#); [Потребности детей в области охраны здоровья](#));
- специальные услуги для [лиц с инвалидностью](#);
- уход за детьми/поддержка и помощь, ориентированная на детей и семью;
- услуги [переводчиков и/или культурных посредников](#);
- поиск родственников для детей/процедуры воссоединения семьи<sup>440</sup>;
- сети поддержки для лиц, переживших торговлю людьми<sup>441</sup>;
- поддержку со стороны религиозных организаций и духовных учреждений (в соответствии с индивидуальными предпочтениями);
- обучение профессиональным навыкам и предоставление возможностей для получения образования, включая помощь в преодолении неграмотности или ситуации ограниченной грамотности, в изучении языков и повышении финансовой грамотности;
- получение высшего образования, в том числе в колледжах и университетах;
- сертификацию и подтверждение имеющихся документов о профессиональной квалификации;
- поддержку в получении доступа к трудоустройству и услугам в области трудоустройства;
- реинтеграцию и социальную интеграцию после возвращения в страну происхождения (см: [Добровольное возвращение](#)).

<sup>439</sup> Центры дневного пребывания предоставляют лицам, пережившим торговлю людьми, услуги по сопровождению их дела и другие услуги, индивидуальные консультации, а также различные виды поддержки, которые могут включать предоставление питания, предметов личной гигиены и одежды. Они могут предложить безопасную среду, группы поддержки и семинары для социальной интеграции, а также участие в группах по расширению личных возможностей. Сотрудники центров могут перенаправить пострадавших для получения дополнительных услуг, если в этом есть необходимость. Лицам, пережившим торговлю людьми, такие услуги могут понадобиться лишь периодически или же в тот момент, когда их уязвимость возросла; в этой ситуации центры дневного пребывания предоставляют долгосрочную подстраховку.

<sup>440</sup> БДИПЧ (2014), Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения, [Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons](#).

<sup>441</sup> Это могут быть группы поддержки, платформы по защите прав, возглавляемые бывшими жертвами; взаимное наставничество или программы, направленные на расширение возможностей.

## 15.4 Движение вперед: постепенный отход от индивидуальной поддержки

### Движение взрослых к социальной интеграции



По мере того, как взрослые лица, пережившие торговлю людьми, постепенно продвигаются по пути к социальной интеграции, [оценка их потребностей и рисков](#) и [план по неравновному обеспечению безопасности и поддержки](#) должны все в большей степени включать согласованные с ними дальнейшие шаги. Речь идет о подготовке и реализации шагов в сторону самостоятельного получения образования, профессиональной подготовки, трудоустройства и получения более широких преимуществ от связей с общиной и участия в жизни общества.

**Поддержка со стороны [независимых защитников](#), а также проведение оценки потребностей и рисков и планирование непрерывного обеспечения безопасности должны оставаться доступными для тех взрослых, которые желают ими пользоваться до тех пор, пока предоставление такой поддержки можно будет постепенно и безопасно закончить.** Важно, чтобы прекращение индивидуальной поддержки не произошло внезапно и резко, поскольку это создаст пробел и поставит лиц, пострадавших от торговли людьми, в ситуацию повышенного риска. Индивидуальные потребности и риски взрослого лица должны быть тщательно оценены *вместе с этим лицом* с учетом того контекста и ситуации, в которой оно окажется после прекращения поддержки. Это особенно важно, если речь идет о молодых взрослых, которые покидают приюты и больше не получают ухода, положенного несовершеннолетним (см.: [Продолжительность поддержки, оказываемой защитником-попечителем](#); [Продолжительность пребывания детей и молодых людей в предоставленном жилье](#)).

Важно понимать, что жертвы торговли людьми, *получающие поддержку*, всегда будут, как представляется, менее уязвимыми, чем если бы они оказались в своей ситуации без какой-либо поддержки. Любая оценка уязвимости и потребностей в защите должна проводиться с учетом этого обстоятельства.

Вопрос состоит не только в том, насколько уязвимым является данное лицо *в настоящее время*, но и в том, насколько уязвимым оно будет, *если его лишить профессиональной поддержки*.



**Очень важно обеспечить, чтобы лицам, пережившим торговлю людьми, была предоставлена информация обо всех их правах и возможности последующего получения услуг и социальной помощи на том языке, которым они хорошо владеют, и чтобы эти лица знали, где и как они могут получить дополнительную информацию, консультацию и поддержку в случае необходимости.** Центры дневного пребывания и возможность получения услуг «на местах» особенно полезны для лиц, переживших торговлю людьми. Таких центров и возможностей становится все больше, и это можно признать перспективной практикой, получающей распространение в государствах-участниках ОБСЕ.

### Движение детей к социальной интеграции в качестве молодых взрослых



**МПЖН должны с самого начала уделять внимание безопасной социальной интеграции детей: необходимо, чтобы план обеспечения им безопасности и ухода предусматривал доступ к образованию, безопасность в общине и в группе сверстников, радость детства и участие в детских занятиях и мероприятиях.**

По мере того, как дети достигают совершеннолетия, переход от защиты, предоставляемой ребенку, к новой форме поддержки должен происходить постепенно и тщательно контролироваться (см.: [Продолжительность поддержки, оказываемой защитником-попечителем](#); [Продолжительность пребывания детей и молодых людей в предоставленном жилье](#)). Резкое прекращение социальной поддержки после достижения лицом возраста 18 лет может привести к ситуации, в которой молодые взрослые оказываются крайне уязвимыми с точки зрения торговли людьми. Для подготовки предоставления поддержки молодым взрослым должна быть проведена оценка потребностей и рисков и составлен план обеспечения безопасности

(см.: [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#)). В идеальном случае это предполагает продолжение поддержки со стороны их защитника-попечителя, который хорошо знает своего клиента и может предложить продолжение поддержки без каких-либо перерывов в соответствии с потребностями и пожеланиями молодого взрослого. Вместе с тем, в некоторых системах может требоваться, чтобы подобное продолжение поддержки обеспечивалось посредством постепенной и поэтапной передачи дел от защитника-попечителя [независимому защитнику](#), обладающему необходимой компетенцией и опытом работы с молодыми взрослыми, находящимися на этапе такого перехода.

**Это исключительно важное время перехода от детства к статусу молодого взрослого должно быть посвящено социальной интеграции бывших жертв-детей в качестве молодых взрослых, и должна быть предложена индивидуальная поддержка для реализации шагов к получению высшего образования, профессиональных навыков и профессиональной подготовки, а также приносящей удовлетворение работы.** Не менее важно обеспечить, чтобы молодым взрослым уже были доступны социальные связи и связи в местной общине, а также сети, с тем чтобы они могли сформировать безопасные и позитивные дружеские отношения.

## 15.5 Выводы, сделанные из перспективной практики в области социальной интеграции лиц, переживших торговлю людьми



**Составление программ социальной интеграции, основанных на фактических данных, и финансирование этих программ должны быть включены во все МПЖН и интегрированы во все шаги по разработке и реализации политики в области борьбы с торговлей людьми.**

При том, что лица, пережившие торговлю людьми, могут больше не нуждаться в постоянной поддержке и помощи, они могут время от времени сталкиваться с трудностями, преодоление которых требует предоставления консультаций и перенаправления к тем поставщикам услуг, доступ к которым может быть для них сложным. Например, многие бывшие жертвы торговли людьми испытывают трудности в получении доступа к рынку труда и трудоустройству, и им можно помочь составить резюме, пройти обучение для прохождения интервью для устройства на работу; объяснить, как устроен рынок труда и какова его культура, и выявить модели трудоустройства, существующие в государственном и частном секторе. Бывшие жертвы также могут получить большую пользу и помощь от лиц, переживших торговлю людьми и ставших руководителями соответствующих организаций, от культурных посредников и наставников в рамках специализированных программ в области образования и профессиональной подготовки.

Известен целый ряд примеров перспективной практики, получивших распространение в государствах-участниках ОБСЕ и направленных на оказание поддержки и стабилизацию ситуации бывших жертв торговли людьми посредством процесса постепенной социальной интеграции. Такая практика связана в основном с работой специализированных НПО по борьбе с торговлей людьми, поставщиков услуг в области оказания поддержки и помощи, центров дневного пребывания и служб, предлагающих услуги непосредственно на местах. Благодаря той значительной роли, которую они играют в социальной интеграции и, следовательно, в реализации в обществе более широкой профилактики торговли людьми, они заслуживают больше признания и целенаправленного финансирования и обеспечения ресурсами, с тем чтобы они могли быть устойчивыми, развивались и укреплялись. Эта работа должна включать обучение и консультации с другими национальными и международными заинтересованными сторонами, участвующими в МПЖН.

## 15.6 Добровольное возвращение в страну происхождения и социальная интеграция

Обязанность любого возвращающего государства состоит в том, чтобы обеспечить жертвам торговли людьми, находящимся на его территории, надлежащую идентификацию и доступ к четырем опорным компонентам МПЖН (см.: [Права мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#); [Уязвимость мигрантов](#); [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)). Государства должны обеспечить, чтобы добровольное возвращение жертв торговли людьми прошло с должной осмотрительностью и привело к их социальной интеграции в принимающей стране<sup>442</sup>.



**Жертва торговли людьми должна иметь возможность сделать свободный и информированный выбор в отношении добровольного возвращения, в том числе с помощью доступа к полной, точной и объективной информации о ситуации в стране происхождения, а также доступа к юридическим консультациям и представительству. Добровольное возвращение не должно сталкиваться с необоснованными или беспричинными задержками. Весь процесс возвращения должен быть безопасным и должен проводиться с должным уважением к правам и достоинству возвращаемого лица и с учетом статуса ведущегося судебного разбирательства.**



**Важнейшим компонентом безопасного возвращения являются меры по интеграции, направленные на снижение риска повторной виктимизации, в том числе повторного попадания под контроль торговцев людьми.** Планы по реинтеграции и социальной интеграции должны быть основаны на тщательной оценке, проведенной совместно с жертвой торговли людьми и выявившей ее индивидуальные потребности, а также должны включать оценку потребностей и рисков, связанных с отъездом (см.: [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#); [Оценка рисков и потребностей и планирование безопасности](#)).

- ▶ **Особое внимание должно уделяться обстановке в семье и в той общине, куда возвращается жертва.** Для лиц, которым после их возвращения предоставлена надлежащая помощь, направленная на обеспечение их благополучия и поддержку их эффективной реинтеграции, вероятность снова попасть в сети торговцев людьми является значительно меньшей. Помимо этого, в зависимости от характера и качества предоставленной помощи, они могут быть менее уязвимы к запугиванию, мести, социальной изоляции и стигматизации.
- ▶ **Безопасное и добровольное возвращение жертв торговли людьми предусматривает сотрудничество между возвращающим и принимающим государствами.** Любая информация о статусе лица как жертвы торговли людьми должна быть предоставлена государственными органами или ОГО принимающей страны только при наличии информированного согласия пострадавшего лица<sup>443</sup> (см.: [Информированное согласие 1](#); [Работа с данными и их защита](#)). Принимающие государства должны содействовать возвращению, например, посредством проведения проверки идентификации, оценки рисков и оценки перспектив социальной интеграции до возвращения жертвы торговли людьми, оформления необходимых личных, проездных и иных документов, а также должны сотрудничать с возвращающими странами для определения того, насколько безопасным будет планируемое возвращение этого лица. Помимо этого, важными инструментами взаимодействия как внутри страны, так и между странами являются унифицированные МПЖН и хорошо проработанные транснациональные механизмы перенаправления, основанные на сотрудничестве МПЖН разных стран: они создают стратегические партнерства между государственными ведомствами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, участвующими в работе по защите и поощрению прав человека жертв торговли людьми и в борьбе с этим преступлением (см.: [Обзор настоящего руководства](#); [Основные заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН](#); [Партнерства правоохранительных органов 1](#)).

<sup>442</sup> Недобровольное возвращение жертв торговли людьми следует осуществлять только в самом крайнем случае после того, как заинтересованное лицо получило доступ ко всем четырем опорным компонентам МПЖН и ко всем связанным с МПЖН правам и льготам, включая доступ к юридическим консультациям и представительству по всем правовым вопросам, в том числе по вопросу о возвращении. Процесс возвращения следует проводить с должным вниманием к вопросам обеспечения безопасности и социальной интеграции в принимающей стране.

<sup>443</sup> Некоторые жертвы торговли людьми могут не хотеть, чтобы их национальные органы власти или любые другие заинтересованные стороны в принимающей стране узнали о том, что они подверглись торговле людьми. Во многих случаях это может поставить жертв в ситуацию дальнейшего риска повторной торговли людьми и стигматизации, а также помешать социальной интеграции.

- **Большое значение имеют механизмы сотрудничества в той стране, куда возвращается жертва торговли людьми; особенно это касается ведомств, уполномоченных идентифицировать жертв, и учреждений, отвечающих за предоставление жертвам помощи и защиты, а также тех органов власти, которые участвуют в противодействии торговле людьми и работают в сфере миграции и предоставления убежища.** Государства должны сделать все возможное для сотрудничества между государством и организациями гражданского общества (включая организации, оказывающие помощь жертвам), профсоюзами и ассоциациями предпринимателей и работодателей, у которых может быть своя важная роль в предоставлении помощи жертвам, оказании поддержки их реинтеграции и в обеспечении их безопасного возвращения, в том числе посредством предоставления документов, которые потребуются им после возвращения. Это может быть осуществлено только после консультаций и получения [информированного согласия](#) со стороны жертвы торговли людьми.
- **Взаимодействие и сотрудничество между возвращающимися и принимающими государствами могут быть полезными для достижения долговременного решения для жертв торговли людьми и обеспечения их полной и успешной реинтеграции после возвращения в свои общины, в систему образования и на рынок труда.** При наличии полного и информированного согласия со стороны жертвы обе страны – возвращающая и принимающая – должны отслеживать возвращение и проводить оценку потребностей и рисков. Мониторинг, осуществляемый принимающей страной, должен быть направлен на непрерывное обеспечение безопасности каждого возвращающегося лица. Такой мониторинг должен проводиться методами, не допускающими излишнего вмешательства, а также без нарушения прав человека, вмешательства в семейную и частную жизнь или посягательства на достоинство возвращающихся лиц. Отслеживание должно быть ограничено разумными временными рамками, в идеальном случае – не менее года после возвращения. В рамках этого процесса государственные власти должны сотрудничать с соответствующими учреждениями, оказывающими помощь жертвам<sup>444</sup>.



**Добровольное возвращение детей должно быть тщательно организовано и основано исключительно на наилучших интересах ребенка<sup>445</sup>.** Страны назначения должны обеспечить, чтобы детям-жертвам торговли людьми, не являющимся гражданами или постоянными жителями данной страны, был автоматически предоставлен временный вид на жительство, позволяющий им легально оставаться в стране до тех пор, пока не завершено проведение оценки наилучших интересов ребенка, не подготовлен детальный план по непрерывному обеспечению безопасности и ухода и не найдено долговременное решение (см.: [Права мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#); [Виды на жительство для детей](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)). Страны назначения должны назначать как [опекуна, уполномоченного выполнять родительские обязанности](#) (в тех случаях, когда это необходимо), так и [защитника-попечителя](#) (во всех случаях) для ребенка-жертвы торговли людьми; до перенаправления детей для участия в любых процедурах или судопроизводстве им должен быть предоставлен необходимый доступ к услугам в рамках специализированной юридической помощи детям (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)). Ребенку должен быть назначен законный попечитель, ответственный за получение немедленной или долгосрочной помощи, в том числе на период интеграции ребенка в стране назначения или возвращения и реинтеграции в стране происхождения или в третьей стране.

<sup>444</sup> БДИПЧ (2014), Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения, с. 28-31, [Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons](#).

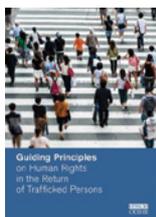
<sup>445</sup> Данный принцип действует для государств-сторон Конвенции ООН о правах ребенка.

**Возвращение в страну или место происхождения должно быть организовано только в том случае, если специалисты по оказанию помощи детям, работающие с ребенком, считают, что возвращение соответствует наилучшим интересам ребенка, приняв во внимание его индивидуальные потребности и пожелания.** Надлежащие и необходимые соображения на этот счет включают, помимо прочего, следующее:

- защищенность и безопасность ребенка;
- наличие семьи или плана обеспечения ухода;
- оценка ситуации в семье или ситуации с опекуном с точки зрения риска эксплуатации или повторной торговли людьми;
- взгляды ребенка, соответствующим образом проанализированные специалистами по оказанию помощи детям с применением модели Ланди;
- степень интеграции ребенка в стране назначения;
- право ребенка на сохранение его идентичности, включая гражданство, имя и отношения с семьей, и желательность преемственности в воспитании ребенка (см.: [Принципы МПЖН](#); [Факторы уязвимости](#); [Факторы уязвимости детей](#); [Попечительство над детьми](#); [Защитники-попечители](#); [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 1](#); [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 2](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)).



Аргументы, не основанные на правах (например, связанные с общими вопросами миграционного контроля), никогда не должны превалять над соображениями, касающимися соблюдения наилучших интересов ребенка<sup>446</sup>.



#### **Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения**

Данные руководящие принципы предназначены для государственных органов и организаций гражданского общества, а также для межгосударственных организаций в регионе ОБСЕ, участвующих в разработке, применении, проведении оценки и реформировании национального законодательства, политики и практики в сфере противодействия торговле людьми; они касаются возвращения лиц, ставших объектом торговли людьми.

<sup>446</sup> БДИПЧ (2014), Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения, [Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons](#).



## **ОПОРНЫЙ КОМПОНЕНТ 4: доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба**

**«Система уголовного правосудия помещает жертв торговли людьми под микроскоп, чего не делает с жертвами других преступлений.** Это воспринимается как «культура обвинения», подвергающая их суду. Интенсивные следственные допросы приводят к повторной травматизации: от тебя ждут бесконечного повторения твоей истории следователям, службам по оказанию помощи жертвам, центрам по реабилитации – повтори, повтори, повтори.

Подготовка сотрудников системы уголовного правосудия и служб по поддержке жертв должна возглавляться лицами, пережившими торговлю людьми, и быть ориентированной на интересы жертв; она должна проводиться людьми, имеющими опыт работы с жертвами «на первой линии», и быть ориентированной на потерпевших. Полиция сможет лучше выявлять жертв, если она будет брать с собой таких, как я, – лидеров из числа тех, кто пережил торговлю людьми, глубоко понимающих ситуацию и все ее культурные аспекты и способных помочь завоевать доверие. Судьи годами сидят на своих местах. Им требуются обновленные рекомендации, чтобы выносить суровые приговоры; законы по борьбе с торговлей людьми требуют систематического пересмотра и обновления. Огромное значение имеют суды, учитывающие травму, пережитую потерпевшими: специальные меры по защите жертв должны приниматься автоматически, и должны применяться инновационные методы (такие, как использование собак в терапевтических целях), с тем чтобы успокоить и придать уверенности жертвам, выступающим в суде с показаниями, вызывающими глубокий стресс».

- **Бриджет Перрье**, соучредитель и первый общенациональный преподаватель в организации Sextrade101; лидер из числа лиц, переживших торговлю людьми



**Стремление добиться справедливости и возмещения ущерба в системе уголовного правосудия не должно быть требованием, обуславливающим доступ к МПЖН и всем соответствующим правам и льготам; однако возможность участия в уголовном производстве должна быть предложена и быть всегда открытой для жертв торговли людьми на любом этапе – до, во время и после их взаимодействия со структурами МПЖН.**

**Жертвам должна быть предоставлена систематическая индивидуальная поддержка и бесплатная юридическая консультативная помощь в ходе следующих процедур:**

- [идентификация](#) в качестве жертвы преступления, связанного с торговлей людьми;
- получение [защиты и поддержки](#) в качестве жертвы и свидетеля (обращение с жертвами как с уязвимыми свидетелями);
- применение принципа ненаказания и предусмотренной законом защиты (см.: [Принцип ненаказания 1](#); [Принцип ненаказания 2](#); [Принцип ненаказания для детей](#));
- предоставление вида на жительство для сотрудничества с правоохранительными органами (см.: [Виды на жительство 1](#); [Виды на жительство 2](#));
- меры по [наблюдению за предполагаемыми торговцами людьми](#);
- расследование преступлений, связанных с торговлей людьми, и проведение следственных опросов (см.: [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#); [Опросы для сбора доказательств](#); [Когнитивные интервью](#); [Следственные опросы](#); [Следственные опросы взрослых](#); [Следственные опросы детей](#); [Модель «Барнахус»](#));
- судебные процессы по уголовным делам с участием жертв торговли людьми в качестве свидетелей или ответчиков, находящихся в уязвимом положении (см.: [Судебные процессы по уголовным делам](#); [Досудебное планирование](#); [Доказательства для представления в суде](#); [Судебно-медицинская документация 1](#); [Доклады по конкретным странам](#); [Специальные меры защиты](#); [Специальные меры защиты для детей, являющихся ответчиками](#));
- ретроспективные меры в отношении жертв торговли людьми, которые были неправомерно осуждены за совершение уголовных преступлений (см.: [Ретроспективные меры](#); [Помилование и смягчение наказания](#); [Снятие судимости и аннулирование приговора](#); [Опечатывание протоколов судебных заседаний](#));
- [доступ к компенсации](#) и реституции<sup>447</sup>.

<sup>447</sup> БДИПЧ (2008), Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ, [Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region](#).

## 16.1 Введение в Опорный компонент 4

**Свидетельские показания жертв торговли людьми часто являются основным источником доказательств, используемых для уголовного преследования и вынесения обвинительного приговора торговцам людьми.** При этом жертвы торговли людьми часто находятся в крайне уязвимом положении – в ситуации, когда они остаются под угрозой со стороны торговцев людьми и когда (в некоторых случаях) они могут столкнуться с дискриминацией, стигматизацией, насилием или социальной изоляцией в их общинах (см.: [Факторы уязвимости](#); [Фактор уязвимости, связанный с маргинализацией и дискриминацией](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#)). Очень часто жертвы живут в нищете и испытывают тяготы после ситуации торговли людьми, которая сказалась на состоянии их здоровья и причинила им глубокую травму.

**Торговцы людьми используют множество методов для оказания влияния или распространения угроз в отношении жертв; при этом им не надо приближаться к жертвам физически: они задействуют своих соучастников, других жертв или угрожают потерпевшим лицам в Интернете.** Во многих случаях уголовные расследования приходится прекращать в связи с тем, что следователям не хватает улик или доказательств для уголовного преследования, и это может стать травмирующим и удручающим фактом для жертв. Торговцы людьми обычно стараются сделать все возможное для того, чтобы жертвы не могли назвать их имена и не знали, где именно удерживали людей, ставших объектом торговли. Таким образом, осведомленность жертв о личности торговцев людьми и их действиях, а также о расположении того места, где их удерживали или эксплуатировали, часто бывает ограниченной, что делает их участие в уголовном расследовании еще более сложным.

**Жертвы часто чувствуют себя обязанными добиваться судебного преследования своих торговцев, но они также боятся возвращения травмирующих воспоминаний, а также стыда и стигматизации, которые связаны для них с их опытом в качестве объекта торговли людьми (особенно при необходимости отвечать на вопросы в официальной обстановке судебных заседаний).** Сами расследования могут быть длительными и проходить тяжело, с многомесячными допросами жертв, на которых те должны давать показания и вместе с полицией участвовать в выявлении тех мест, где совершались преступления. Долгие отсрочки в ходе уголовного производства и в принятии решений, иногда растягивающиеся на годы, а также возможность коррупции могут помешать жертвам и дальше участвовать в уголовном процессе и могут дать время торговцам людьми на то, чтобы те воздействовали на жертв угрозами или осуществляли в их отношении и в отношении их семей меры возмездия.

**Жертвы торговли людьми часто знают о том, что присяжные заседатели, адвокаты защиты и судьи могут отнестись к ним отрицательно.** Допросы и дача свидетельских показаний в специальных помещениях и в самом суде ставят жертв в положение, когда вопросы, касающиеся доверия к ним и их характера, вызывают сомнение у властей.

**Поведение и мотивация жертв, находящихся под контролем торговцев людьми или сразу после выхода из-под их непосредственного контроля, могут быть задним числом восприняты лицами, принимающими решения, как лишённые логики, типичные или ожидаемые.** Все более широкое распространение получает понимание того, что торговцы людьми могут сохранять сильный психологический контроль над своими жертвами; тем не менее, все еще бытует мнение, что жертвы, у которых была очевидная свобода физического передвижения в то время, как они находились в ситуации торговли людьми, и которые не воспользовались этой ситуацией, чтобы спастись, *не заслуживают доверия*. Могут иметь место и ситуации, когда существуют сложные взаимоотношения между торговцами людьми и их жертвами, а эксплуатация, по мнению обычных присяжных или судей, недостаточно понимающих все многочисленные сложности ситуации торговли людьми, могла, как представляется, происходить с согласия жертвы или, в некоторых случаях, могла даже быть спровоцирована ею.



**В некоторых случаях стойкость жертв, которая могла быть продемонстрирована, например, через их способность спастись и выжить, может привести к ошибочному представлению о том, что эти лица более не являются уязвимыми и поэтому не страдают от пережитой травмы или проблем с психическим здоровьем, возникших в результате их опыта в качестве жертвы торговли людьми** (см.: [Понимание термина «уязвимость»](#)). Часто

выясняется, что потерпевшие привыкли скрывать свои психические и физические травмы, отрицать их или просто «сосуществовать» с ними; они могут подавлять эти симптомы, когда находятся в ситуации стресса – например, присутствуя в зале суда для дачи свидетельских показаний или выступая перед незнакомыми людьми. Вызванные пережитой травмой проблемы с памятью и кризисы, связанные с психическим здоровьем, могут,

в частности, проявляться тогда, когда жертвы находятся под давлением, особенно если им приходится возвращаться к травмирующим воспоминаниям или пережитому опыту, рассказывая о них. В системе уголовного правосудия у большинства жертв торговли людьми не будет требуемых по закону специальных медицинских доказательств, которые могли бы документально подтвердить, что состояние их здоровья, их физические и психические нарушения являются результатом торговли людьми (см.: [Судебно-медицинская документация 1](#); [Судебно-медицинская документация 2](#)).

**Потерпевшие могут столкнуться с ожиданиями поведения «идеальной жертвы» со стороны других людей**, и это означает, что при наличии у жертвы судимости за прежние уголовные правонарушения, а также фактов ее антиобщественного или непредсказуемого поведения или зависимости от психоактивных веществ доверие к ней может быть в целом подорвано.

## 16.2 Защита и поддержка жертв торговли людьми в системе уголовного правосудия согласно международному праву

**Все жертвы торговли людьми являются жертвами тяжкого преступления, независимо от того, выступают ли они в роли информантов или свидетелей в уголовном расследовании против их торговцев или сами обвиняются в совершении уголовных преступлений.** Право жертв, участвующих в уголовном судопроизводстве, на защиту и поддержку гарантировано им международным правом, национальным законодательством и обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ.



### **Палермский протокол<sup>448</sup>**

**Статья 6** напоминает государствам-сторонам Протокола о значении уважения к частной жизни жертв. Государства должны защищать частную жизнь и личность жертв торговли людьми, в том числе путем обеспечения силой закона (насколько это возможно с практической точки зрения) сохранения конфиденциальности данных о личности жертв. В данной статье признается, что судебные и административные процедуры могут быть сложными и поэтому устанавливается, что государства-стороны Протокола обеспечивают следующее:

«1. В надлежащих случаях и в той мере, в какой это возможно согласно его внутреннему законодательству, каждое Государство-участник обеспечивает защиту частной жизни и личности жертв торговли людьми, в том числе, среди прочего, путем обеспечения конфиденциального характера производства, относящегося к такой торговле.

2. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая или административная система предусматривала меры, которые позволяют, в надлежащих случаях, предоставить жертвам торговли людьми: а) информацию о соответствующем судебном и административном разбирательстве; б) не наносящую ущерба правам защиты помощь, позволяющую излагать и рассматривать их мнения и опасения на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления. [...]

5. Каждое Государство-участник стремится обеспечивать физическую безопасность жертв торговли людьми в период нахождения таких жертв на его территории.

6. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая система предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб».

<sup>448</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, статья 6, 15 ноября 2000 г., [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). См. также: Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, главы III-V, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#); Директива Европейского парламента и Совета 2011/36/ЕС, [Directive 2011/36/EU](#) от 5 апреля 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета 2002/629/ЈНА, 15 апреля 2011 года, ст. 3-12.

### **Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми<sup>449</sup>**

Глава III «Меры по защите и соблюдению прав жертв при обеспечении равенства между женщинами и мужчинами», статьи 10-17

### **Директива ЕС о предупреждении и противодействии торговле людьми<sup>450</sup>**

Статьи 11-17

### **План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми<sup>451</sup>**

Глава III «Расследование, правоприменение и судебное преследование», пункт 4 «Оказание помощи и защиты свидетелям и потерпевшим в рамках системы уголовного правосудия»; глава V «Защита и помощь»

## **16.3 Заинтересованные стороны, относящиеся к системе уголовного правосудия**

**У всех заинтересованных сторон МПЖН, относящихся к системе уголовного правосудия, есть обязанность защищать жертв торговли людьми и оказывать им поддержку в рамках своих функций и полномочий. К таким заинтересованным сторонам относятся:**

- **законодатели и лица, определяющие политику;**
- **сотрудники правоохранительных органов**, включая следователей, полицейских и сотрудников всех других правоохранительных органов, прошедших соответствующую подготовку, специализирующихся на оказании поддержки жертвам и способных выполнять обязанности контактного пункта по всем вопросам, связанным со случаями торговли людьми;
- **трудовые инспекторы;**
- **судьи;**
- **прокуроры;**
- **адвокаты, защищающие жертв в суде;**
- **сотрудники пограничной службы<sup>452</sup>;**
- **сотрудники пенитенциарных учреждений<sup>453</sup>;**
- **сотрудники миграционной службы<sup>454</sup>.**
- **практикующие юристы**, включая адвокатов, специализирующихся на консультировании жертв торговли людьми (выступающих в роли заявителей свидетелей или обвиняемых в совершении преступлений) и их представительстве (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));
- **[переводчики и культурные посредники](#);**
- **сотрудники служб пробации.**

<sup>449</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, статьи 10-17, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>450</sup> Директива 2011/36/ЕС Европейского парламента и Совета, [Directive 2011/36/EU](#) от 5 апреля 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета 2002/629/JHA, 15 апреля 2011 года, OJ L 101, ст. 11-17.

<sup>451</sup> Совет министров ОБСЕ (2003), План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, 2 декабря 2003 года, MC.DEC/2/03 Annex, с. 5-6 и 14-18, [OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings](#).

<sup>452</sup> В некоторых юрисдикциях в регионе ОБСЕ пограничная служба относится к правоохранительным органам.

<sup>453</sup> В некоторых юрисдикциях в регионе ОБСЕ служащие пенитенциарной системы считаются сотрудниками правоохранительных органов.

<sup>454</sup> В некоторых юрисдикциях в регионе ОБСЕ сотрудники миграционной службы считаются сотрудниками правоохранительных органов.

Основные заинтересованные стороны, работающие в партнерстве с системой уголовного правосудия в целях защиты жертв торговли людьми и оказания им поддержки в рамках своих функций и полномочий:

- ▶ [государственные службы или службы в рамках МПЖН](#), оказывающие индивидуальную поддержку;
- ▶ [независимые защитники](#) для взрослых;
- ▶ [защитники-попечители](#) для детей;
- ▶ специализированные НПО и другие организации гражданского общества.

## 16.4 Необходимость согласованных мер реагирования системы уголовного правосудия на торговлю людьми



Торговля людьми должна быть отдельным преступлением, четко определенным в национальном законодательстве; за него должны быть предусмотрены соответствующие санкции для всех лиц, в какой бы то ни было степени связанных с деяниями, составляющими преступление торговли людьми.

Эффективное и соответствующее стандартам внутреннее законодательство по борьбе с торговлей людьми имеет исключительно важное значение для успешной криминализации торговли людьми и уголовного преследования за это преступление; законодательство также играет ключевую роль, делая возможными оказание эффективной помощи и поддержки жертвам, усилия по профилактике и сотрудничеству.

- ▶ Государства должны привести свое национальное уголовное законодательство в соответствие с [Палермским протоколом](#) и другими международными и региональными конвенциями, стандартами и определениями торговли людьми (см.: [Торговля людьми в международном праве 1](#)). Торговля людьми должна получить четкое определение в национальном уголовном праве, в котором должны предусматриваться соответствующие санкции в отношении всех лиц, связанных на любом уровне с деяниями, составляющими преступление торговли людьми<sup>455</sup>.

<sup>455</sup> Совет министров ОБСЕ рекомендовал государствам-участникам «принять меры к тому, чтобы все формы торговли людьми, как они определены с точки зрения действий ОБСЕ, были признаны уголовно наказуемыми деяниями, и чтобы действия лиц, участвующих в торговле людьми, не оставались безнаказанными». Совет министров ОБСЕ (2008), Решение № 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», 5 декабря 2008 года, MC.DEC/5/08, п. 1, [Decision No. 5/08 on enhancing criminal justice responses to trafficking in human beings through a comprehensive approach](#). Директива ЕС 2012/29/ЕС устанавливает минимальные стандарты в отношении соблюдения прав, оказания поддержки и защиты жертв преступлений. Она включает минимальные стандарты, касающиеся права на доступ к информации, поддержке, защите и основным процессуальным правам в уголовном судопроизводстве и содержит упоминание более конкретных и широких прав для жертв, а также более четкие обязательства для государств-членов ЕС. Директива 2012/29/ЕС Европейского парламента и Совета от 25 октября 2012 года, [Directive 2012/29/EU](#) об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного Решения 2001/220/JHA. Статья 11 Модельного закона СНГ включает ряд положений, описывающих, какие конкретные формы наказания должны применяться за преступление торговли людьми. Согласно этой статье, преступления, связанные с торговлей людьми, должны относиться к тяжким и особо тяжким преступлениям в национальном уголовном праве. Модельный закон СНГ также предусматривает, что в соответствии с законодательством государства в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, ранее осужденных за торговлю людьми, вводится запрет на въезд на территорию государства или аннулируется их въездная виза. Статья 13 Модельного закона СНГ устанавливает, что ввиду особо тяжкого характера преступления, которым является торговля людьми, более суровые наказания и приговоры следует выносить в случаях торговли детьми. Содружество Независимых Государств (2008), Модельный закон СНГ «Об оказании помощи жертвам торговли людьми», статьи 11 и 13, [Model Law of Commonwealth of Independent States: About assistance to the victims of human trafficking](#).

- ▶ **Наказание торговцев людьми должно быть пропорционально тяжести этого преступления, отражать его серьезное воздействие на жизнь жертв и служить предостережением потенциальным торговцам людьми.** В связи с тяжким характером данного преступления следует подходить с осторожностью к возможности сделки с правосудием или смягчения приговора торговцам людьми<sup>456</sup>: не следует отдавать предпочтение альтернативным обвинениям, стремясь добиться обвинительного приговора более легким способом, – особенно в тех случаях, когда это может ограничить доступ жертвы преступления к другим формам правовой защиты (например, к [компенсации](#))<sup>457</sup>.
- ▶ **Во всех странах меры против торговли людьми со стороны системы уголовного правосудия должны быть унифицированы, с тем чтобы обеспечить жертвам любого происхождения и с любым иммиграционным статусом поддержку и безопасность, а также возможность рассказать свою историю и предоставить правоохранным органам доказательства, изобличающие их торговцев, где бы они ни находились** (см.: [Взаимная правовая помощь](#), [Совместные следственные группы](#); [Заинтересованные стороны, относящиеся к системе уголовного правосудия](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Тренинг по противодействию торговле людьми](#); [Партнерства правоохранных органов](#); [Специальные целевые группы](#); [Координатор по оказанию поддержки жертвам](#); [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#); [Принцип ненаказания 1](#); [Принцип ненаказания 2](#); [Подготовительное пособие и протокол МПЖН](#)).
- ▶ **Все права и льготы жертв торговли людьми должны быть четко прописаны в национальном законодательстве.** Государствам также следует принять **Кодекс практики в сфере работы с жертвами преступлений**<sup>458</sup>. Этот документ, содержащий инструкции и правила, может включать конкретные стандарты, касающиеся идентификации, защиты и поддержки, а также социальной интеграции жертв всех видов торговли людьми в период до, во время и после всех процедур в рамках уголовного правосудия. Кодекс должен соответствовать нормам международного права, принятым на международном уровне рекомендациям, [принципам МПЖН](#) и [Рекомендуемым стандартам](#).



**Все права жертв торговли людьми и положенные им льготы должны быть четко указаны в национальных законах. Государствам следует принять Кодекс практики в сфере работы с жертвами преступлений как часть своего национального законодательства, руководящих принципов и правил, включив в них конкретные стандарты по идентификации, защите и поддержке, а также социальной интеграции жертв всех видов торговли людьми, с отдельными положениями, касающимися взрослых и детей. Кодекс должен соответствовать нормам международного права и принятым на международном уровне рекомендациям.**

<sup>456</sup> Неправительственная организация Fair Trials определяет сделку с правосудием как «предложенное прокурором соглашение, по которому подсудимый в уголовном процессе признает свою вину и отказывается от своего права на судебное разбирательство в обмен на какую-либо льготу от государства, скорее всего смягчение приговора или снятие некоторых обвинений». См.: Fair Trials (2016), [What is plea bargaining? A simple guide](#), 9 February 2016. Палермский протокол не затрагивает этот вопрос, однако первичный договор, а именно Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, как следует из текста, поддерживает некоторую форму сделки с правосудием в статье 26(2), устанавливающей, что: «каждое Государство-участник рассматривает вопрос о том, чтобы предусмотреть возможность смягчения, в надлежащих случаях, наказания обвиняемого лица, которое существенным образом сотрудничает в расследовании или уголовном преследовании в связи с каким-либо преступлением, охватываемым настоящей Конвенцией». Генеральная Ассамблея ООН (2001), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, 8 января 2001 года, A/RES/55/25, ст. 26(2), [United Nations Convention against Transnational Organized Crime: resolution / adopted by the General Assembly](#); Bergin, J., [The Role of Plea Bargaining in Human Trafficking Cases](#).

<sup>457</sup> См.: Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, 15 ноября 2000 года, статья 5, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). Определение торговли людьми в национальном законодательстве должно быть широким, как в статье 3 – Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, 15 ноября 2000 года, статья 3, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). См. принцип 12 Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми, который требует, чтобы государства признавали в качестве уголовно наказуемого преступления торговлю людьми, составляющие ее деяния и связанные с нею правонарушения. См.: УВКПЧ (2002), Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, с. 185, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#). В этом документе отмечается, что поскольку уголовное преследование преступления торговли людьми может быть сложной задачей, «возможно, легче расследовать и подвергать судебному преследованию за более устойчивые и хорошо знакомые преступления вроде долговой кабалы, нападения на сексуальной почве или принудительного труда». УВКПЧ (2010), Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми, с.188, [Commentary on the Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#).

<sup>458</sup> «Кодекс практики в отношении жертв преступлений» является нормативным документом правительства Соединенного Королевства, посвященным правам жертв и устанавливающим минимальные стандарты доступа к информации, поддержке и услугам, которые жертвам должны предоставить органы уголовного правосудия. В Кодексе описывается, какую поддержку жертвы могут ожидать на каждом этапе процесса, начиная с подачи заявления о преступлении и заканчивая поддержкой после завершения судебного разбирательства». См.: UK Ministry of Justice (2020), [Code of Practice for Victims of Crime in England and Wales](#).



[Директива Европейского союза о правах жертв преступлений](#)<sup>459</sup> устанавливает минимальные стандарты, касающиеся поддержки и защиты жертв преступлений, и требует, чтобы лица, потерпевшие от преступления, были признаны в качестве жертв и чтобы с ними обращались уважительно. Жертвы также должны получить надлежащую защиту, поддержку и доступ к правосудию.

Принятием этой Директивы ЕС значительно укрепил права жертв и членов их семей на получение информации, поддержки и защиты, а также процессуальные права жертв в рамках уголовного правосудия. Директива также требует, чтобы государства-члены ЕС обеспечили надлежащую подготовку по вопросам обеспечения потребностей жертв для тех должностных лиц, которые могут контактировать с жертвами.

- ▶ **Уголовные преступления, связанные с торговлей людьми, должны быть четко определены в национальном уголовном праве, в котором должны предусматриваться соответствующие санкции в отношении всех лиц, связанных на любом уровне с деяниями, составляющими преступление торговли людьми.**
- ▶ **Принцип ненаказания и предусмотренная законом защита должны быть включены в национальное законодательство и отражены в руководящих указаниях для прокуроров и судей.** Все заинтересованные стороны, относящиеся к системе уголовного правосудия, должны пройти обучение, обеспечивающее полное понимание применения этих аспектов и сферы их действия. Речь идет об информированном понимании требования особо учитывать индивидуальные особенности и факторы уязвимости жертв, а также ситуационный контекст, в котором они могли совершить уголовные преступления (см.: [Принцип ненаказания для детей](#); [Принцип ненаказания 1](#); [Принцип ненаказания 2](#); [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#)).
- ▶ **Целевые показатели и протоколы. Обязанность правоохранительных органов – расследовать все преступления, относительно которых имеются какие-либо предположения, а не только заниматься преступлениями, которые они смогли выявить.** Все случаи торговли людьми должны быть зарегистрированы как тяжкие преступления, и сотрудники правоохранительных органов, выявляющие жертв, должны быть мотивированы при помощи системы формальных целей деятельности, в которой признаются целями защита жертв от эксплуатации, связанной с торговлей людьми, и от серьезных нарушений прав человека (см.: [Показатели эффективности для правоохранительных органов](#); [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#))<sup>460</sup>.



**Законодательство, регулирующее отправление уголовного правосудия в отношении детей, должно полностью соответствовать Конвенции ООН о правах ребенка и гарантировать выполнение ориентированных на права ребенка обязанностей по уходу и защите детей в их наилучших интересах**<sup>461</sup>. Все законы и рекомендации, касающиеся детей-жертв торговли людьми, должны распространяться и на детей, не обладающих надежным иммиграционным статусом, включая детей, которые живут и получают заботу в своей семье, а также детей-сирот, детей без сопровождения взрослых или детей, ищущих убежище. Также должны быть опубликованы руководящие указания для всех специалистов, работающих с детьми в рамках национальной системы защиты детства, в государственных службах социальной защиты, в медицинских учреждениях и в полиции.

<sup>459</sup> Директива 2012/29/ЕС Европейского парламента и Совета от 25 октября 2012 года об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного Решения 2001/220/JHA Совета ЕС, [Directive 2012/29/EU](#).

<sup>460</sup> Desilet, C. (2019), [Stopping Human Trafficking on the Law Enforcement Front Lines](#). Oakton, VA: Government Technology and Services Coalition.

<sup>461</sup> См. статью 2, устанавливающую, что «1. государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств. 2. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или

## 16.5 Разработка показателей эффективности и механизмов оценки работы для правоохранительных органов

**Разработка стимулов в области борьбы с торговлей людьми, существующих в форме показателей эффективности деятельности и механизмов оценки для правоохранительных органов, требуется на всех уровнях.** Это помогает обеспечить эффективные меры по защите жертв со стороны правоохранительных органов и повысить подотчетность работы в области борьбы с торговцами людьми (уголовных расследований, судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров).

**Для оценки эффективности мер по противодействию торговле людьми в статистику по делам о торговле людьми должны быть включены следующие данные:**

- ▶ количество открытых уголовных дел;
- ▶ количество дел, направленных в суд;
- ▶ количество дел, закрытых до суда (предпочтительно с указанием причины); этот показатель не должен отражать только те дела, по которым обвинения были сняты;
- ▶ количество дел, в которых обвинения были переквалифицированы на другие, не связанные с торговлей людьми;
- ▶ количество сделок с правосудием предполагаемых торговцев людьми в тех юрисдикциях, где такая возможность существует;
- ▶ количество лиц, осужденных за торговлю людьми, и подробности совершенных ими преступлений<sup>462</sup>;
- ▶ количество дел, в которых в отношении лица, обвиняемого в торговле людьми, обвинения были сняты, такое лицо было оправдано или в которых апелляция была отклонена;
- ▶ число выявленных и идентифицированных жертв (независимо от того, было начато расследование или нет);
- ▶ число жертв, получивших положительные и отрицательные предварительные (Этап 1) и окончательные (Этап 2) решения по идентификации, принятые компетентными органом МПЖН;
- ▶ число жертв, выдворенных из страны в соответствии с иммиграционными правилами, выбравших добровольное возвращение или получивших временный или постоянный вид на жительство;

наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи». Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, ст. 2, [Convention on the Rights of the Child](#). В соответствии с международными стандартами, это положение относится и к лицам, чей возраст вызывает сомнения. В случае неуверенности насчет их возраста вопрос следует решать в пользу рассматриваемого лица, то есть если существует вероятность того, что данное лицо является ребенком, с ним следует обращаться как с ребенком до тех пор, пока проведенная с соблюдением прав человека оценка не докажет обратное. См.: Комитет по правам ребенка (2005), Замечание общего порядка № 6, п. 31(A), [General Comment No. 6](#); Директива ЕС 2013 года 2013/32/EC об общих процедурах предоставления и лишения международной защиты (переработанная), ст. 25(5), [2013 EU Asylum Procedure Directive 2013/32/EU](#); Директива ЕС 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми, ст. 13.2, [2011 EU Anti-trafficking Directive](#); Совет Европы, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, статья 10.3, [Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#); Руководство УВКБ по международной защите № 8: обращения детей за предоставлением убежища согласно статьям 1(A)2 и 1(F) Конвенции 1951 года и/или Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженца, п. 75, [UNHCR Guidelines on Child Asylum Claims, 2009](#); Верховный комиссар ООН по делам беженцев (2007), Заключение № 107 (LVIII) «Дети в зоне риска», 5 октября 2007 года, п. g(ix), [Conclusion on Children at Risk No. 107 \(LVIII\)](#); УВКБ, Рекомендации УВКБ ООН по принципам и процедурам работы с несопровождаемыми детьми, ищущими убежище, 1997 год, пп. 5.11 и 6, [Guidelines on Unaccompanied Children Seeking Asylum](#); Парламентская Ассамблея Совета Европы, [Несопровождаемые дети в Европе: вопросы прибытия, пребывания и возвращения](#), Резолюция 1810(2011), 15 апреля 2011 года, пп. 5 и 10.

<sup>462</sup> Показатели эффективности деятельности должны быть не только количественными и должны отражать не только число открытых уголовных дел или вынесенных обвинительных приговоров, поскольку подобные системы оценки продемонстрировали некоторые недостатки. См.: БДИПЧ и Fair Trials (2020), Устранение стимулов применения пыток: базовое исследование и практическое руководство для региона ОБСЕ, [Eliminating Incentives for Torture in the OSCE Region: Baseline Study and Practical Guidance](#).

- ▶ число жертв, идентифицированных во время пребывания в центрах временного содержания мигрантов, а также в тюрьмах (во время предварительного заключения до суда или лишения свободы по другим причинам);
- ▶ число жертв, арестованных или обвиненных в совершении уголовных преступлений или привлеченных к суду в качестве обвиняемых;
- ▶ число жертв, переживших сексуальное насилие или другие виды преступлений на сексуальной почве в процессе торговли людьми;
- ▶ число жертв, получивших тяжелые, влияющие на жизнь травмы или погибших в ситуации торговли людьми;
- ▶ количество уголовных расследований или судебных процессов, в которых применялся принцип ненаказания и/или была использована предусмотренная законом защита для отстаивания принципа ненаказания, а также зафиксированные итоги этих производств;
- ▶ объем средств и активов, арестованных/конфискованных в рамках дел о торговле людьми;
- ▶ объем компенсаций, выплаченных жертвам;
- ▶ другие действия, включая специальные ордера, контроль и другие ограничительные меры в отношении лиц, подозреваемых или осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми.

**Деятельность правоохранительных органов, наряду с работой МПЖН, должна подлежать регулярной оценке с точки зрения эффективности всех принимаемых мер; результаты оценки должны передаваться координатору МПЖН, быть предметом мониторинга со стороны независимого национального докладчика и ежегодно публиковаться** (см.: [Основные заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН](#); [Национальные докладчики](#)).

## 16.6 Регистрация, хранение и обмен данными об уголовных преступлениях и оперативной информацией

**Все оперативные данные, касающиеся уголовных правонарушений, и информация, полученная от потерпевших, должны быть собраны и тщательно зарегистрированы и должны храниться правоохранительными органами** (см.: [Работа с данными и их защита](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#)). Необходимо расследовать конкретные преступления, связанные с торговлей людьми, однако помимо этого нужно связывать данные и обмениваться оперативной информацией по уголовным делам о торговле людьми с другими странами в рамках трансграничного сотрудничества. Эта информация должна храниться в течение длительного срока с соблюдением всех правил безопасности, с тем чтобы ее можно было использовать для проведения более широких будущих расследований (в зависимости от юрисдикции). Исследования, основанные на анонимизированных данных, могут обеспечить более глубокое понимание отношений между преступными сетями торговцев людьми и их более широкой преступной деятельности, связанной с торговлей людьми (см.: [Торговля людьми как «многоликое» преступление](#); [Связь торговли людьми с другими видами преступности](#); [Составление протокола следственного опроса](#); [Составление протоколов опросов детей](#); [Работа с данными и их защита](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#)).

## 16.7 Требования в отношении обучения по противодействию торговле людьми для всех заинтересованных сторон, работающих в системе уголовного правосудия



Все заинтересованные стороны, работающие в системе уголовного правосудия, должны быть осведомлены о том, что жертвам торговли людьми, выступающим в качестве свидетелей или источников оперативной информации, должен быть предоставлен доступ к бесплатным юридическим консультациям и представительству. У этих лиц должна быть возможность добиваться правосудия и возмещения ущерба, причиненного им торговцами людьми, а также компенсации, реституции и других мер правовой защиты<sup>463</sup>. Помимо этого, к ним должен быть прикреплен сотрудник полиции, осуществляющий координацию, или сотрудник, отвечающий за предоставление поддержки потерпевшим, – то есть те, кто может выступать в роли контактного лица в течение всего судебного разбирательства. Это является дополнением к индивидуальной поддержке, оказываемой в рамках МПЖН; данный аспект может координироваться с независимым защитником, работающим с жертвой торговли людьми (см.: [Индивидуальная поддержка и доступ к услугам](#)).



**Все заинтересованные стороны, работающие в системе уголовного правосудия (включая правоохранительные органы, пограничную службу, прокуроров, судей, адвокатов и сотрудников пенитенциарной системы), должны уметь распознавать индикаторы торговли людьми, с тем чтобы в случае их обнаружения обеспечить надлежащее перенаправление жертв и их доступ к процедурам идентификации в рамках МПЖН, а также предоставление им бесплатной консультативной юридической помощи.**

**Обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми должно проводиться на постоянной основе для сотрудников всех правоохранительных органов, системы уголовного правосудия и соответствующих ведомств.** Очень важно обучать персонал на всех уровнях, начиная с самого младшего/местного и заканчивая самым старшим/международным, и эта подготовка должна иметь систематический характер. Тренинги должны быть обязательными, и их следует включить в квалификационные модули, процедуры и протоколы начального уровня подготовки в полицейских академиях. Этот материал также должен быть включен в программу постоянной подготовки для всех [заинтересованных лиц системы уголовного правосудия](#), в том числе для специалистов среднего и старшего ранга, сотрудников патрульной полиции и других заинтересованных субъектов (таких, как сотрудники иммиграционной службы, трудовые инспекторы<sup>464</sup>; следователи, прокуроры и адвокаты, работающие во всех соответствующих областях<sup>465</sup>, а также сотрудники судебных органов). Помимо этого, подготовка по вопросам борьбы с торговлей людьми должна проводиться для всех других вспомогательных ведомств, если это соответствует их конкретным функциям. Необходимо, чтобы обучение охватывало задачи, предусмотренные их мандатом, а также вопросы междисциплинарного сотрудничества.

**Уровень и масштабы обучения сотрудников правоохранительных органов и связанных с ними государственных органов и служб будут различными в зависимости от официального мандата, обязанностей и полномочий этих институтов, однако обучение должно проводиться таким образом, чтобы обеспечить информированность всех заинтересованных сторон и/или их подготовленность в вопросах, указанных ниже.**

- ▶ **Выявление признаков и индикаторов торговли людьми.** Заинтересованные лица должны хорошо разбираться в этом вопросе и уметь выявлять индикаторы торговли людьми и другие признаки, указывающие на то, что конкретное лицо может быть жертвой. Это относится к любому лицу, с которым сотрудники всту-

<sup>463</sup> ОБСЕ (2008), Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ, 26 мая 2008 года, [Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region](#).

<sup>464</sup> В некоторых юрисдикциях сотрудники миграционной службы и трудовые инспекторы являются сотрудниками правоохранительной системы.

<sup>465</sup> Это включает, помимо прочего, любые вопросы, относящиеся к процессу уголовного правосудия, включая компенсацию, реституцию, снятие судимости, процедуры, относящиеся к иммиграционному статусу или предоставлению убежища, возобновлению вида на жительство или процессу натурализации/получения гражданства; предоставление жилья, пособий, социальной поддержки и финансовых льгот; применение законов, защищающих права ребенка, и семейного права, в том числе в контексте определения возраста и воссоединения семьи; процедуры в рамках трудового права.

пают в контакт при его появлении в отделении полиции, при перенаправлении в полицию, при задержании или аресте либо в процессе расследования других предполагаемых уголовных преступлений. Среди этих лиц могут быть взрослые и дети, вызволенные в ходе любого рейда или на месте преступления (не обязательно только на месте предполагаемого преступления, связанного с торговлей людьми), см.: [Идентификация+; Индикаторы торговли людьми](#)).

- ▶ **Перенаправление в МПЖН.** В случае появления любого индикатора, признака, подозрения или вероятности того, что лицо является жертвой торговли людьми (включая те случаи, когда лицо могло подвергаться эксплуатации в криминальной сфере), все сотрудники правоохранительных органов обязаны перенаправлять жертву с ее информированного согласия в МПЖН для идентификации и предоставления защиты и поддержки (см.: [Обнаружение и перенаправление жертв](#); [Обнаружение и перенаправление детей-жертв](#)).



**Методы работы, ориентированные на интересы жертв и учитывающие пережитую ими травму** (см.: [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#); [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#); [Судебные процессы по уголовным делам](#)). Такие методы принципиально важны с точки зрения получения подробной информации и эффективных результатов уголовного правосудия, которых возможно

добиться благодаря выстраиванию доверительных отношений с жертвой и получения ее добровольного согласия на сотрудничество и помощь в раскрытии преступления<sup>466</sup>. Для того чтобы уголовное судопроизводство было эффективным, жертве следует обеспечить защиту и индивидуальную поддержку не только в течение всего процесса уголовного расследования и судопроизводства, но и после него.

- ▶ **Принцип ненаказания и предусмотренная законом защита.** Обучение должно содержать материал об индивидуальном характере каждого случая торговли людьми, существовании множества вариантов и сценариев, а также (что важно) о сложных для выявления «серых зонах» торговли людьми. Это означает, что не следует строить слишком общую картину и что заинтересованные стороны, наоборот, должны быть готовы делать выводы из каждого отдельного случая (см.: [Принципы МПЖН](#); [Принцип ненаказания 1](#); [Принцип ненаказания 2](#); [Принцип ненаказания для детей](#); [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#)).

**Обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми должно быть доступным, комплексным и использующим регулярно обновляемую программу; оно должно быть организовано для всех сотрудников системы уголовного правосудия. В проведении такого обучения должны участвовать лица, ставшие лидерами из числа потерпевших от торговли людьми. Программа должна включать, в соответствующих случаях, изучение следующего:**

- ▶ международных правовых рамок, включая [Палермский протокол](#), [Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми](#), [Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#) и [Конвенцию ООН о правах ребенка](#)<sup>467</sup>;
- ▶ национальной системы защиты детства в контексте противодействия торговле людьми;
- ▶ системы государственных услуг для взрослых и детей в контексте противодействия торговле людьми;
- ▶ системы перенаправлений в МПЖН для прохождения процедур по идентификации и защите, а также для получения других услуг в рамках МПЖН;

<sup>466</sup> Многие лица, пережившие торговлю людьми, находятся в состоянии психологического стресса вследствие пережитого ими травматического опыта. У некоторых могут возникнуть проблемы с психическим здоровьем, включая посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), комплексное посттравматическое стрессовое расстройство, тревогу и депрессию. Не следует полагаться на первое впечатление для определения наличия или отсутствия проблем с психикой: при любой возможности лицам, пережившим торговлю людьми, необходимо обеспечить доступ к всестороннему обследованию психического здоровья и программе специализированной психотерапевтической помощи, предоставляемой опытным специалистом в области психического здоровья. Бюро по подготовке специалистов для работы с жертвами преступлений и Центр технической поддержки (OVCTTAC), [Human Trafficking Task Force E-Guide: Using a Trauma-informed Approach](#).

<sup>467</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, 15 ноября 2000 года, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). См. также: Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, [Council of Europe Convention on Action](#)

- принципов МПЖН и Рекомендуемых стандартов;
- вопросов применения принципа ненаказания и обеспечения предусмотренной законом защиты.

**Обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми, содержание которого было специально разработано для сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров и адвокатов, в первую очередь должно соответствовать их специализации, обязанностям и полномочиям. Вместе с тем, программа должна дополнительно предусматривать обучение на данную тему для сотрудников всех уровней, включая общую подготовку заинтересованных сторон, работающих в системе уголовного правосудия (см. выше), с участием лиц, ставших лидерами среди потерпевших от торговли людьми (см.: [Принципы МПЖН](#); [Потерпевшие от торговли людьми и их лидеры](#); [Социальная интеграция](#)).**

**Рекомендуется использовать следующие учебные модули:**

- [Принципы МПЖН](#) и [Рекомендуемые стандарты](#);
- Трудовая эксплуатация (см.: [Виды торговли людьми](#); [Компенсация](#));
- [Сексуальное насилие и эксплуатация](#), включая [торговлю людьми в киберпространстве](#);
- Гендер и насилие по мотивам идентичности (см.: [Учет гендерного фактора](#); [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Охрана здоровья](#));
- Домашнее насилие;
- Торговля людьми и эксплуатация со стороны интимных партнеров и членов семьи;
- Преступления против детей и сексуальная эксплуатация детей;
- Сбор цифровых доказательств совершения преступления;
- Криптовалюта и даркнет;
- Методы проведения когнитивных и следственных опросов (см.: [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#); [Следственные опросы](#); [Когнитивные интервью](#))<sup>468</sup>;
- Методы работы с жертвами торговли людьми, ориентированные на их интересы и учитывающие пережитую ими травму (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#));
- Использование полицией (в контексте борьбы с торговлей людьми) подхода, основанного на работе с населением по месту жительства (см.: [Специальные целевые группы](#); [Субнациональные и местные группы специалистов](#); [Координатор по поддержке жертв](#); [Доверие со стороны жертвы торговли людьми](#)).

[Against Trafficking in Human Beings](#); Генеральная Ассамблея ООН (1979), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 года, [Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women](#); Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, [Convention on the Rights of the Child](#).

<sup>468</sup> Когнитивное интервью – «это метод опроса, применяемый полицией для получения более полной информации о месте совершения преступления от непосредственных свидетелей и из воспоминаний жертвы. Используются следующие четыре базовых принципа: мысленное воссоздание контекста; рассказ обо всем, что осталось в памяти; описание событий в обратном порядке и описание событий с другой точки зрения». McLeod, S. (2019), [The Cognitive Interview](#), Simply Psychology, 11 January 2019. «Модели проведения судебных опросов включают когнитивный опрос ребенка, применение поэтапного опроса и уточнение описания. Эти модели показали себя более эффективными с точки зрения оказания помощи детям, с тем чтобы они вспомнили, что произошло, чем стандартные методики опроса. Вместе с тем, существуют некоторые базовые элементы, общие для большинства таких опросов, которые обычно включают такие этапы, как вводная часть, установление взаимопонимания, оценка уровня развития ребенка (включая понимание того, как ребенок называет различные части тела), инструкции по процессу, оценка компетенции (помимо прочего, определяется, знает ли ребенок, в чем разница между правдивыми и лживыми ответами), описание конкретного события или событий, которые являются предметом расследования; последующие вопросы, пояснения и заключение». Jordan Institute for Families (2002), [Conducting Forensic Interviews](#), Children's Services Practice Notes, 8(1). См. также: Fisher, R. P. & Geiselman, R. E. (1992), [Memory enhancing techniques for investigative interviewing: The cognitive interview](#).

## 16.8 Партнерства и сотрудничество правоохранительных органов на национальном уровне

**Следует разработать общий комплекс мер, процедур и стратегий, которые будут проводиться всеми правоохранительными органами, органами уголовного правосудия и другими соответствующими ведомствами.** Эти инструменты должны часто пересматриваться всеми сторонами, с тем чтобы обеспечить их обновление и соответствие требованиям времени, нормам международного права, национальному законодательству и руководящим принципам, а также [принципам МПЖН](#), четырем опорным компонентам МПЖН и [Рекомендуемым стандартам](#) (см.: [Идентификация+](#); [Индивидуальная поддержка и доступ к услугам](#); [Социальная интеграция](#); [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#)).

- **Выделение финансирования и ресурсов должно быть обязательным требованием для формирования, развития и координации специализированных партнерств между различными правоохранительными институтами.** Это создает потенциал для развития специальных отделов полиции, в которых работают группы следователей, занимающихся проведением расследований в отношении преступлений, связанных с торговлей людьми<sup>469</sup>. Специальные отделы полиции могут привлекать персонал, обладающий профессиональными знаниями о различных культурах, регионах и языках, владеющий методикой финансовых расследований и борьбы с киберпреступностью. Специалисты, работающие в правоохранительных органах, обеспечивают использование в работе чрезвычайно важных экспертных знаний, навыков и опыта<sup>470</sup> (см.: [Партнерства правоохранительных органов 1](#); [Партнерства правоохранительных органов 2](#); [Специальные целевые группы](#); [Координатор по оказанию поддержки жертвам](#); [Взаимная правовая помощь](#); [Совместные следственные группы](#); [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Финансовые расследования](#); [Показатели эффективности для правоохранительных органов](#); [Тренинг по противодействию торговле людьми](#)).
- **Необходимо сотрудничество между всеми правоохранительными органами, позволяющее обмениваться оперативной информацией, необходимой для расследования преступлений в сфере торговли людьми, связанных с другими выявленными преступлениями** (см.: [Торговля людьми как «многоликое» преступление](#); [Связь торговли людьми с другими видами преступности](#); [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#); [Использование новых технологий](#); [Специальные методы расследования](#); [Борьба с торговлей людьми в киберпространстве](#); [Партнерства правоохранительных органов 1](#); [Международные правоохранительные институты](#); [Взаимная правовая помощь](#); [Совместные следственные группы](#); [Финансовые расследования](#)). Это требует использования современных и инновационных совместных технических систем, поддерживаемых и управляемых для надежного и быстрого обмена информацией; помимо этого, необходимо поддерживать постоянные рабочие отношения и использовать эффективные системы коммуникации между всеми национальными правоохранительными институтами, включая:
  - местные и субнациональные правоохранительные органы<sup>471</sup>;
  - специализированные отделы полиции по борьбе с торговлей людьми;
  - специальные отделы полиции по борьбе с преступлениями на сексуальной почве;
  - отделы полиции по борьбе с терроризмом;
  - отделы по борьбе с экономическими, коррупционными и финансовыми преступлениями;
  - отделы полиции по борьбе с тяжкими преступлениями и организованной преступностью (в частности, по борьбе с преступными бандами и производством и распространением наркотиков);
  - специальные отделы полиции по борьбе с преступлениями в отношении детей (например, надругательства и насилия над детьми, эксплуатация детей и соответствующие киберпреступления);

<sup>469</sup> Примерами таких отделов являются полицейские подразделения/группы по борьбе с торговлей людьми, управления по борьбе с организованной преступностью и региональные полицейские управления, национальные отделы по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

<sup>470</sup> Уникальная польза от специализированных отделов полиции по борьбе с торговлей людьми связана с их особенностями как групп, уполномоченных проводить расследования исключительно случаев торговли людьми (и иметь для этого финансовые и человеческие ресурсы); их сотрудники получили специальную подготовку по вопросам идентификации и реагирования на случаи торговли людьми и они обладают знаниями о том, к кому обращаться для оказания помощи жертвам.

<sup>471</sup> ОБСЕ (2011), Торговля людьми: идентификация потенциальных и предполагаемых жертв (подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства), [Trafficking in Human Beings: Identification of Potential and Presumed Victims. A community policing approach](#).

- отделы полиции по кибербезопасности и борьбе с киберпреступностью (см.: [Торговля людьми в киберпространстве](#); [Использование Интернета торговцами людьми](#); [Использование даркнета торговцами людьми](#); [Торговля людьми в киберпространстве для целей сексуальной эксплуатации](#));
- дорожная полиция<sup>472</sup>;
- прокуроры и следователи;
- национальные разведывательные службы;
- органы иммиграционного/таможенного контроля, береговая охрана, служба охраны портов, транспортная полиция и пограничная полиция;
- трудовые инспекторы<sup>473</sup>;
- сотрудники, работающие в центрах административного задержания и пенитенциарных учреждениях.

## Специальные целевые группы в правоохранительных органах с функцией оказания услуг жертвам

**Межведомственное партнерство и сотрудничество могут реализоваться в создании специальных целевых групп для обеспечения эффективной правоохранительной деятельности** (см.: [Межведомственные мобильные группы специалистов и целевые группы](#); [Специальные целевые группы](#); [Партнерства правоохранительных органов 1](#); [Партнерства правоохранительных органов 2](#)). Целевые группы в правоохранительных органах оснащены всем необходимым для того, чтобы в приоритетном порядке и в качестве своей важной задачи предоставлять жертвам защиту и поддержку посредством перенаправления их в систему партнерских межведомственных служб по работе с жертвами. Это могут быть государственные службы, специализированные НПО по борьбе с торговлей людьми, медицинские учреждения и службы по оказанию поддержки. Поскольку межведомственные целевые группы включают функцию предоставления сопутствующих услуг жертвам, они могут использовать свои навыки и ресурсы для целей идентификации жертв, расследования и сбора материалов дела, а также могут оказывать помощь жертвам, обратившимся в органы уголовного правосудия и требующим возмещения ущерба<sup>474</sup>.

**Создание мобильных межведомственных групп с участием полиции и специальных целевых групп расширяет возможности для работы правоохранительных органов и служб по оказанию поддержки с маргинализированными общинами, для которых обычно характерен более высокий показатель случаев торговли людьми.** Работа полиции с населением по месту жительства помогает перейти от восприятия сил полиции как единственных защитников закона и порядка к более целостному подходу, предполагающему вовлечение в данный процесс местных общин в целом, и это позволяет предпринимать более комплексные, точные и эффективные меры против торговли людьми<sup>475</sup>. Такой подход дает возможность находить решения, учитывающие местный контекст, и порождает более гибкие формы сотрудничества в тех общинах, в которых люди часто боятся или не хотят обращаться в полицию. Жертвам может быть легче говорить с теми поставщиками услуг, которые демонстрируют глубокое понимание точек зрения и опыта людей внутри общины и способны учитывать этот аспект и работать во взаимодействии с жертвами в целях обеспечения их потребностей.

<sup>472</sup> Дорожная полиция может выявлять потенциальные случаи торговли людьми в ходе рутинной проверки транспортных средств или остановки автомобилей, представляющих оперативный интерес для национальной полиции. ICMPD (2015), [Human Trafficking – How to Investigate It: Training Manual for Law Enforcement Officers](#).

<sup>473</sup> В некоторых странах (например, в Италии) трудовые инспекторы по своему мандату относятся к правоохранительным органам, в то время как в других странах они подчиняются другим государственным ведомствам. ILO (2009), [Combat Trafficking With Italian Carabinieri Labour Inspectors](#).

<sup>474</sup> См.: Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center, [Human Trafficking Task Force e-Guide](#).

<sup>475</sup> U.S. Department of Justice (2015), [Trafficking in Persons and Worker Exploitation Task Force](#).



### **Протоколы об операционном партнерстве (ПроПы) для формирования и поддержания работы специальных целевых групп**

**Целевые группы могут получить официальный статус в результате подписания [Протоколов об операционном партнерстве](#).** Эти документы могут быть подготовлены и подписаны каждым учреждением-членом партнерства; они могут пересматриваться и обновляться на регулярной основе. Протоколы определяют особые функции и сферы ответственности каждой стороны и подписываются всеми участниками целевой группы. Они создают возможность совместного оказания услуг учреждениями, работающими во взаимодействии, но при этом сохраняющими важную независимость с точки зрения функций каждого участника и его полномочий. Это означает, что сотрудники полиции, вступающие в контакт с жертвами, могут прямо перенаправить их к поставщику специализированных услуг по оказанию поддержки, который будет выполнять свои обязательства по соблюдению конфиденциальности и будет оказывать все услуги, уважать права и предоставлять льготы жертвам торговли людьми на основе принципа безусловности. Помимо этого, протоколы могут гарантировать жертвам

возможность, при желании, сообщить о совершенном преступлении торговли людьми в полицию, а также, если они уже участвуют по своей воле в уголовном расследовании или судопроизводстве, получить независимую поддержку, предоставляемую на протяжении всего процесса. Протоколы создают все условия для того, чтобы все их участники поддерживали коммуникацию и работали совместно в целях обеспечения наилучших интересов жертв торговли людьми.

**Протоколы могут заключаться в таком же формате на национальном, субнациональном и местном уровне и адаптироваться с учетом конкретных условий и участвующих заинтересованных сторон.** Значимость протоколов следует рассматривать и в более широком смысле, а не только в рамках национального контекста: они могут использоваться для формирования международных целевых групп по мере того, как гармонизируются и развиваются МПЖН во всех государствах-участниках.

## Роль координатора по оказанию поддержки жертвам в структуре специальной целевой группы

**Координатор по оказанию поддержки жертвам (представитель государственных служб или гражданского общества) играет ключевую роль в обеспечении эффективной идентификации жертв и в формировании и поддержании доверия со стороны жертв и их уверенности в своих силах на протяжении всего процесса расследования и уголовного судопроизводства.** Координаторы могут устанавливать отношения партнерства и координировать участие независимых служб в интересах эффективной работы целевой группы, тем самым обеспечивая оптимальное использование ресурсов и бесплатное предоставление услуг жертвам. Они могут перенаправлять жертв торговли людьми в специализированные службы по оказанию поддержки, которые могут быть участниками целевой группы или работать вне ее, координируя этот процесс и устанавливая связь с необходимыми службами (в том числе с теми, которые предоставляют медицинскую помощь), а также с [защитниками-попечителями](#) для детей и [независимыми защитниками](#) для взрослых (см.: [Психотерапевтическая помощь](#); [Психотерапевтическая помощь взрослым во время судебного разбирательства](#); [Психотерапевтическая помощь детям во время судебного разбирательства](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Охрана здоровья](#); [Судебно-медицинская документация 1](#); [Стамбульский протокол](#); [Жилье для взрослых](#); [Жилье для детей](#); [Жилье для семей](#)).

**Службы, которые могут быть членами специальных целевых групп или могут быть связаны с ними:**

- **службы здравоохранения** (см.: [Психотерапевтическая помощь](#); [Психотерапевтическая помощь взрослым во время судебного разбирательства](#); [Психотерапевтическая помощь детям во время судебного разбирательства](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Охрана здоровья](#); [Судебно-медицинская документация 1](#); [Стамбульский протокол](#));
- **службы, предоставляющие психотерапевтическую помощь и консультации** (см.: Модель психотерапевтической помощи; [Психотерапевтическая помощь взрослым во время судебного разбирательства](#); [Психотерапевтическая помощь детям во время судебного разбирательства](#));
- **службы переводчиков и культурных посредников;**
- **национальные государственные службы социальной защиты и система защиты детства;**
- **службы, предоставляющие безопасное и подходящее жилье и социальные пособия;**
- **специализированные службы консультативной юридической помощи и представительства по всем правовым вопросам, касающимся реализации прав и льгот жертв торговли людьми, включая вопросы уголовного, гражданского и административного права; применения законов о защите детей и семейного права; вопросы предоставления убежища/международной защиты, получения компенсации и реституции, а также вопросы получения жилья и социальных пособий** (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));
- **специализированные НПО, оказывающие услуги жертвам торговли людьми;**
- **службы поддержки на базе общин, включая признанные религиозные организации (в соответствии с личными предпочтениями жертвы),** см.: [Социальная интеграция](#).

## 16.9 Защита и поддержка жертв торговли людьми на протяжении всего производства по уголовному делу

«Под термином «жертвы» понимаются лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, нарушающего действующие национальные уголовные законы государств-членов, включая законы, запрещающие преступное злоупотребление властью».

### Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (ООН)<sup>476</sup>



**Защита жертв и предоставление им поддержки должны быть неотъемлемой и важной частью всех правоохранительных мероприятий и процедур уголовного правосудия.** Данный раздел содержит рекомендации по вопросам защиты и оказания поддержки жертвам торговли людьми (взрослым и детям), которые:

- ▶ предоставляют оперативную информацию правоохранительным органам;
- ▶ выступают в качестве свидетелей в рамках расследования случаев торговли людьми и судебных разбирательств по уголовным делам;
- ▶ обвиняются в совершении уголовных преступлений, в том числе являются обвиняемыми в уголовном судебном процессе.

**Защита и поддержка должны предоставляться жертве с момента первого контакта и не прекращаться на протяжении всех этапов, перечисленных ниже:**

- ▶ операций по спасению и периода для восстановления;
- ▶ подачи заявления о преступлении в качестве жертвы/свидетеля или запуска процесса расследования другим способом (см.: [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#); [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#));
- ▶ уголовного расследования в отношении предполагаемых торговцев людьми (см.: [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#); [Наблюдение за предполагаемыми торговцами людьми](#); [Предварительное заключение торговцев людьми](#));
- ▶ досудебной подготовки дела (см.: [Досудебное планирование](#); [Документальные доказательства для представления в суде](#); [Судебно-медицинская документация 1](#); [Судебно-медицинская документация 2](#); [Доклады по конкретным странам](#); [Специальные меры защиты](#); [Специальные меры защиты для детей, являющихся ответчиками](#));
- ▶ процедур для получения всех видов [компенсации](#);
- ▶ взаимодействия с жертвой/свидетелем по итогам судопроизводства (см.: [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#))<sup>477</sup>;
- ▶ обеспечения временной или долгосрочной [защиты свидетелей](#)<sup>478</sup>.

<sup>476</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1985), Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, 29 ноября 1985 года, A/RES/40/34, п. 1, [Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of Power: adopted by General Assembly resolution 40/34](#).

<sup>477</sup> Хотя завершение судебной процедуры часто означает, что работа следователей и прокуроров подошла к концу, многие поставщики услуг, работающие с жертвами, отмечают ухудшение эмоционального и физического состояния жертв после того, как вынесен приговор или заключено досудебное соглашение. Поставщики услуг должны знать об этом и готовиться к такой ситуации, привлекая дополнительную поддержку для жертв, выступающих в роли свидетелей.

<sup>478</sup> «Защита может включать, помимо прочего, действия полиции и судебную защиту в ходе следствия и судебного разбирательства по делу вплоть до полного использования программы по защите свидетелей, включая такие меры, как физическое перемещение такого свидетеля или заявителя в другое место, сопровождаемое изменением личных данных и других важных деталей». УНП ООН (2009), Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми, Модуль 12 (2009), с. 1, [Anti-human trafficking manual for criminal justice practitioners. Module 12: Protection and assistance to victim-witnesses in trafficking in persons cases](#). См. также: УНП ООН (2008), Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности, [Good Practices for the Protection of Witnesses in Criminal Proceedings Involving Organized Crime](#).

## Завоевание и поддержание доверия со стороны жертвы к правоохранительным органам и системе уголовного правосудия



У жертв торговли людьми должно быть четкое понимание того, что их потребности будут обеспечены без каких-либо условий и без принуждения к сотрудничеству с правоохранительными органами в рамках расследования преступления, совершенного их торговцами людьми (см.: [Безусловное предоставление услуг в рамках МПЖН](#)).

Независимо от того, были ли жертвы объектом торговли людьми внутри границ своего государства или они были перемещены через государственную границу в другую страну, они прежде всего являются жертвами тяжкого преступления, и с ними следует обращаться исходя из этого и без какой-либо дискриминации. Они с намного большей вероятностью почувствуют доверие к правоохранительным органам, если в этих институтах будут действовать четкие указания и процедуры, позволяющие признать существование сложных индивидуальных потребностей жертв и угрожающих им рисков, а также обеспечить жертвам помощь и поддержку<sup>479</sup>.

Специалисты, работающие в правоохранительных органах и системе уголовной юстиции, обязаны обеспечить, чтобы меры по защите и индивидуальной поддержке жертв принимались посредством формального перенаправления в системы и службы МПЖН даже в том случае, если эти жертвы не станут свидетелями в рамках уголовного производства или если нет достаточной доказательной базы для судебного преследования их торговцев<sup>480</sup>.

**У многих жертв торговли людьми в прошлом был негативный опыт общения с сотрудниками правоохранительных органов.** Помимо этого, они обычно испытывают страх, потому что торговцы людьми постоянно угрожают жертвам репрессиями со стороны правоохранительных органов и иммиграционных служб в том случае, если жертвы выйдут из-под их контроля (см.: [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#)). Таким образом, всем заинтересованным сторонам, работающим в системе уголовного правосудия, очень важно установить основанные на доверии отношения с жертвами и поддерживать в них уверенность в собственных силах. Не менее важно обеспечить веру общества в систему уголовного правосудия путем использования понятных и прозрачных механизмов поддержки и защиты тех жертв, которые выступают в качестве свидетелей<sup>481</sup>. Заинтересованные стороны, представляющие гражданское общество (включая НПО), могут внести значительный вклад в этот процесс, а также предоставить жертвам возможности и каналы для того, чтобы задавать вопросы, указывать на проблемы и обращаться с жалобами. Сотрудничество между полицией, государственными службами и НПО может быть официально оформлено и может укрепляться и поддерживаться при помощи [протоколов об операционном партнерстве](#) (см.: [Субнациональные и местные группы специалистов](#); [Междисциплинарный подход](#); [Специальные целевые группы](#)).

<sup>479</sup> Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center, [Building a Strong Prosecution Team](#); The Anti-Trafficking Monitoring Group (2013), [In the Dock: Examining the UK's Criminal Justice Response to Trafficking](#); Fouladvand, S., & Ward, T. (2018), [Human trafficking, victims' rights and fair trials](#), The Journal of Criminal Law, 82 (2), pp. 138-155. В тех случаях, когда приходится иметь дело с большим числом подозреваемых, стратегия уголовного преследования может включать и вопросы о том, с кем нужно обращаться как со свидетелями, а с кем – как с подозреваемыми. См.: Crown Protection Service (2011), [CPS Policy for Prosecuting Cases of Human Trafficking](#).

<sup>480</sup> См.: Canadian Department of Justice (2015), [A Handbook for Criminal Justice Practitioners on Trafficking in Persons](#), Ottawa: Canadian Department of Justice.

<sup>481</sup> См.: MOJ (2011), [Achieving Best Evidence: Guidance on Interviewing Victims and Witnesses, and Guidance on Using Special Measures](#).

## Правоохранительные органы и жертвы торговли людьми, не имеющие законного иммиграционного статуса

**Вопросы по поводу иммиграционного статуса не должны препятствовать реализации прав жертв торговли людьми на признание их жертвами тяжкого преступления, что предполагает предоставление им всех прав и льгот в рамках МПЖН.** Расследование и судебное преследование по делам о торговле людьми, а также защита жертв должны иметь более высокий приоритет по сравнению с вопросами, касающимися иммиграционного статуса или совершенных жертвами правонарушений (см.: [Принципы МПЖН](#); [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Права детей-мигрантов](#); [Права мигрантов и беженцев](#); [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#); [Виды торговли людьми](#)).

Неурегулированный иммиграционный статус должен рассматриваться как потенциальный фактор уязвимости к торговле людьми. Иммиграционные правонарушения и другие преступления могут совершаться жертвами в результате того, что они оказались объектом торговли людьми. Любая неспособность расследовать преступление торговли людьми, связанная с тем, что у жертвы нет законного иммиграционного статуса, или с тем, что имеется предположение относительно совершения этой жертвой преступления, либо с тем, что у нее имеется судимость, может поставить жертву в ситуацию высокого риска с точки зрения повторной ситуации торговли людьми и может позволить торговцам людьми действовать безнаказанно.

**Первоначальные меры со стороны правоохранительных органов и других властей имеют особенно большое значение для жертв, не имеющих законного иммиграционного статуса.** Жертвы могут испытывать страх перед властями не только потому, что они были объектом торговли людьми, но и потому, что они тревожатся по поводу своего иммиграционного статуса, а также могут иметь негативный опыт общения с миграционной службой. Они могут бояться и того, что подвергнутся уголовному преследованию – если их принуждали к совершению преступлений, когда они были под контролем торговцев, или если у них есть судимость. У всех взрослых и детей должен быть равный доступ к процедуре идентификации и к получению защиты и индивидуальной поддержки в соответствии с [принципами МПЖН](#), 4 опорными компонентами и [Рекомендуемыми стандартами](#), независимо от иммиграционного статуса этих лиц (см.: [Идентификация+](#); [Индивидуальная поддержка и доступ к услугам](#); [Социальная интеграция](#); [Доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба](#)).



**У жертв торговли людьми, не имеющих законного иммиграционного статуса, должен быть доступ к бесплатной юридической консультативной помощи и представительству по всем правовым вопросам, требующим решения (включая уголовное дело против их торговцев людьми и доступ к возмещению ущерба и компенсации).** У них есть право обращаться за убежищем или другими формами международной защиты (см.: [Виды на жительство 1](#); [Виды на жительство 2](#); [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

## Правоохранительные органы и жертвы торговли людьми внутри страны

**Все заинтересованные стороны, относящиеся к системе уголовного правосудия, должны полностью понимать все аспекты торговли людьми внутри страны и принимать соответствующие меры** (см.: [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#); [Виды торговли людьми](#)). Жертвы всех видов внутренней торговли людьми должны быть идентифицированы и получить защиту и индивидуальную поддержку. Это относится ко всем пострадавшим, независимо от того, являются ли они гражданами данного государства, временно проживающими лицами или проживают в той стране, где они стали жертвами преступления, не имея законного иммиграционного статуса; защита и поддержка должны быть им предоставлены независимо от того, есть ли у них доступ к основным государственным поставщикам услуг. **Очень важно, чтобы жертвы внутренней торговли людьми не подвергались дискриминации или маргинализации ни на одном уровне системы уголовного правосудия.** Во всех соответствующих случаях следует применять принцип ненаказания и предусмотренную законом защиту, если речь идет о случае торговли людьми в целях эксплуатации в криминальной сфере (см.: [Принцип ненаказания 1](#); [Принцип ненаказания 2](#); [Принцип ненаказания для детей](#)). У жертв торговли людьми внутри страны также должен быть доступ к бесплатной консуль-

тативной юридической помощи и представительству по всем правовым вопросам, включая уголовное дело против их торговцев людьми и доступ к возмещению ущерба и компенсации (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

## Преимущества уголовного преследования, основанного на уликах (судопроизводство без участия жертвы)<sup>482</sup>

Совет министров ОБСЕ призвал государства-участники «обеспечить, чтобы расследование дел или преследование по фактам торговли людьми не ставились в зависимость от наличия заявления или обвинения со стороны жертвы»<sup>483</sup>.

**Проактивное проведение расследований считается лучшим методом расследования применительно к торговле людьми, поскольку оно не зависит от свидетельских показаний и участия потерпевших в качестве основных инициаторов уголовного преследования** (см.: [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#)). Из-за уязвимости жертв и их сложных обстоятельств полагаться на свидетельские показания жертвы значит столкнуться с множеством проблем и рисков (см.: [Факторы уязвимости](#); [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#)).

**Расследования и судебные процессы, основанные на уликах (то есть без участия жертв), не требуют присутствия потерпевших в суде и их свидетельских показаний против торговцев людьми, а в некоторых случаях не требуют вообще никакого участия с их стороны.** В некоторых юрисдикциях торговля людьми может подлежать уголовному преследованию при наличии лишь *намерения* совершить это преступление (без компонента осуществленной эксплуатации) и на основе факта совершения других преступных деяний *по подготовке* к преступлению (например, сговор или покушение на совершение преступления).

**Для того чтобы уголовное преследование без участия жертвы было успешным, необходима совместная работа полиции и прокуроров.** Это требует как можно более ранней разработки стратегии совместного расследования/уголовного преследования и доказывания дела без активного участия потерпевшего лица.

## Принцип ненаказания и предусмотренная законом защита<sup>484</sup>

**Рекомендации, опубликованные ОБСЕ, обращают внимание на тот факт, что** «жертвы торговли людьми одновременно являются свидетелями тяжкого преступления. Принцип ненаказания в случае корректного применения, равного и справедливого, поможет государствам повысить долю случаев успешного уголовного преследования»<sup>485</sup>.



**Пункт 14 Директивы ЕС по борьбе с торговлей людьми<sup>486</sup>** указывает на цель, состоящую в мотивировании жертв «выступать в качестве свидетелей в уголовном судопроизводстве против преступников». Таким образом, нелогичным является уголовное преследование жертв торговли людьми за преступления, которые они были вынуждены совершить, находясь в ситуации торговли людьми,

<sup>482</sup> «Преследование, основанное на уликах», также определяемое как «преследование без участия потерпевшего», означает набор приемов и методов, используемых прокурорами в целях осуществления уголовного преследования преступников без сотрудничества со стороны предполагаемой жертвы. Такой подход строится на привлечении различных улик, доказывающих виновность правонарушителя, в ситуации ограниченного или контрпродуктивного участия жертвы или даже полностью без ее участия.

<sup>483</sup> Совет министров ОБСЕ (2008), Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода, 5 декабря 2008 года, MC.DEC/5/08, п. 8, [Decision No 5/08 on Enhancing Criminal Justice Responses to Trafficking in Human Beings through a Comprehensive Approach](#).

<sup>484</sup> Рабочая группа по противодействию торговле людьми (2020), Рекомендации по вопросу о применении надлежащих уголовно-правовых мер в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что стали объектом торговли, CTOC/COP/WG.4/2020/2, 15 июня 2020 года, [Guidance on the issue of appropriate criminal justice responses to victims who have been compelled to commit offences as a result of their being trafficked](#).

<sup>485</sup> OSCE OSR/CTHB (2013), [Policy and legislative recommendations towards the effective implementation of the non-punishment provision with regard to victims of trafficking](#), p. 30.

<sup>486</sup> Директива Европейского парламента и Совета Европейского союза 2011/36/EC от 5 апреля 2011 года «О предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного Решения Совета ЕС 2002/629/JHA», пункт 14 и статья 8, [Directive 2011/36/EU](#).

поскольку это может воспрепятствовать их участию в последующем уголовном производстве<sup>487</sup>. Следует отметить, что сфера применения принципа ненаказания находится на усмотрении государств и может быть различной в зависимости от тяжести преступления<sup>488</sup>.

**Принцип 7 Рекомензуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми** устанавливает, что принцип ненаказания предусматривает следующее: «Ставшие предметом торговли лица не должны подвергаться задержанию, обвиняться или преследоваться в судебном порядке ... за их причастность к незаконной деятельности, если такая причастность является прямым следствием положения людей, ставших предметом торговли»<sup>489</sup>. Помимо этого, прокуроры должны обратить внимание на то, соответствует ли подобное уголовное преследование общественным интересам.

**Гарантии защиты эффективны только в том случае, если все заинтересованные стороны, имеющие отношение к уголовному судопроизводству, осведомлены и привержены их духу и букве**<sup>490</sup>.



**Принцип ненаказания и положения о применении предусмотренной законом защиты должны быть включены в национальное законодательство и руководящие указания по вопросам уголовного преследования во всех странах; они также должны быть одним из центральных компонентов в программе обучения всех заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН. Следует не допускать предварительного заключения обвиняемых, если они являются жертвами торговли людьми (где это позволяет законодательство страны).**

**Принцип ненаказания жертв торговли людьми – это стандарт международного права, признанный многими национальными юрисдикциями**<sup>491</sup> (см.: [Принцип ненаказания 2](#); [Принцип ненаказания детей](#)). Он

<sup>487</sup> Важно, чтобы их имели в виду не только на момент рассмотрения конкретного уголовного дела, но и на годы вперед, потому что выявляются другие преступления и появляются новые оперативные данные, а свидетели, показания которых необходимо получить в суде по делам о прежних случаях торговли людьми, находятся в плохой ситуации после тюремного заключения/уголовного преследования/отсутствия поддержки и либо недоступны, либо не склонны давать показания.

<sup>488</sup> См.: ICAT (2020), [Non-Punishment of Victims of Trafficking: Issue Brief 8](#); УНП ООН (2009), Типовой закон о борьбе с торговлей людьми, 5 августа 2009 года, статья 10(d), [Model Law against Trafficking in Persons](#).

<sup>489</sup> Принцип 7, УВКПЧ (2002), Рекомензуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, с. 2, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#).

<sup>490</sup> Чрезвычайно важной является ранняя идентификация жертв торговли людьми. Ее отсутствие может привести к дальнейшим нарушениям прав человека. Требуется оперативное перенаправление в рамках МПЖН и принятие соответствующих решений. В качестве первого шага необходима полная и надлежащая оценка. Она должна проводиться квалифицированным лицом, получившим нужную подготовку. Статус идентифицированной жертвы торговли людьми «может повлиять на то, будет ли получено достаточно доказательств для уголовного преследования и будет ли такое преследование в общественных интересах. Любое решение о том, подлежит ли потенциальная жертва торговли людьми уголовному преследованию или нет, должно – насколько это возможно – приниматься только после того, как квалифицированным лицом проведена соответствующая оценка. Это особенно важно в тех случаях, когда речь идет о детях». [V.C.L. and A.N. v. The United Kingdom](#), no. 77587/12 74603/12, § 4 and 6(1), ECHR 2021-II, para. 161. «Не следует принимать решение о выдвигении обвинений против таких лиц, пока не проведены все соответствующие оценки. Прокуроры и общественные адвокаты обязаны провести полное и надлежащее расследование в ходе уголовного преследования в отношении лиц, которые могут быть жертвами торговли людьми, и проактивно установить, является ли подозреваемое лицо потенциальной жертвой торговли людьми. Таким образом, информация о вероятном случае торговли людьми должна быть предоставлена прокурорам в полном объеме». [V.C.L. and A.N. v. The United Kingdom](#), no. 77587/12 74603/12, § 4 and 6(1), ECHR 2021-II, para. 74(4). «Как только проведена оценка с точки зрения возможной торговли людьми, любое последующее процессуальное решение должно приниматься с учетом этой оценки». [V.C.L. and A.N. v. The United Kingdom](#), no. 77587/12 74603/12, § 4 and 6(1), ECHR 2021-II, para. 162. «Хотя результаты оценки могут не обязывать прокурора к тем или иным шагам, ему потребуются четкие аргументы в соответствии с определением торговли людьми, установленным международными стандартами, чтобы не принимать эти результаты во внимание. Чтобы проводить уголовное преследование, прокурор должен или (i) объяснить, почему он не согласен с тем, что речь идет о жертве торговли людьми; или (ii) если он с этим согласен, он должен объяснить отсутствие связи между эксплуатацией и преступлением. Прокуроры не могут проигнорировать любое положительное решение по идентификации, принятое в рамках МПЖН, без должным образом конкретизированного и аргументированного обоснования такого отказа. Настоящее решение ЕСПЧ вносит полезное требование в отношении прокуроров, которые должны проводить полный и тщательный анализ ситуации». [V.C.L. and A.N. v. The United Kingdom](#), no. 77587/12 74603/12, § 4 and 6(1), ECHR 2021-II; [Lacatus v. Switzerland](#), no. 14065/15, § 8, ECHR 2021-I.

<sup>491</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, статья 26, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#); Директива Европейского парламента и Совета Европейского союза 2011/36/ЕС от 5 апреля 2011 года «О предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного Решения Совета ЕС 2002/629/JHA», статья 8, [Directive 2011/36/EU](#). Как указывается в докладах Группы экспертов Совета Европы ГРЕТА, следующие 17 стран-членов Совета Европы уже приняли специальные законодательные положения (по данным на 2020 год) относительно освобождения жертв торговли людьми от наказания: это Албания, Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Болгария, Кипр, Финляндия, Германия, Грузия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Румыния, Словакия, Испания, Соединенное Королевство. Еще несколько стран, пока не имея специальных положений, зафиксированных в законах, приняли руководящие указания для прокуроров и правоохранительных органов относительно применения принципа ненаказания: это Бельгия, Хорватия, Дания, Нидерланды, Норвегия и Сербия. Испания и Соединенное Королевство упоминаются экспертами ГРЕТА в обеих категориях. См.: Council of Europe GRETA (2020), [9th General Report on GRETA's Activities: Covering the period 1 January to 31 December 2019](#), para. 179-180. В Соединенных Штатах нет закона федерального уровня, но законы на уровне штатов (например, Закон о безопасном убежище (the Safe Harbour Act)), и закон, принятый в Канаде, уже содержат положения о ненаказании жертв торговли людьми. Такие же положения приняли Казахстан, Таджикистан и Узбекистан.

должен быть включен в национальное законодательство и руководящие указания для прокуроров во всех странах, а также быть одним из центральных компонентов в программе обучения всех заинтересованных сторон МПЖН (не только из системы уголовного правосудия), работающих с жертвами торговли людьми.

**Жертвы торговли людьми могут совершать преступления, потому что их принудили к этому торговцы людьми, или их преступления могут являться прямым следствием того, что они стали объектом торговли.** Например, они могут использовать поддельные документы, попрошайничать на улице, быть вовлеченными в проституцию, заниматься мошенничеством с пособиями, совершать мелкие преступления. Их могут эксплуатировать торговцы людьми в криминальной сфере (мошенничество, кражи в магазинах, грабежи, перевозка наркотиков или выращивание запрещенных наркосодержащих культур, вербовка других жертв торговли людьми)<sup>492</sup>. Они могут быть арестованы, содержаться под стражей, подвергаться уголовному преследованию; могут быть приговорены к наказанию и лишены свободы, или же депортированы за совершение уголовных преступлений, не будучи идентифицированными в качестве жертв торговли людьми – даже несмотря на то, что они прошли через процедуры и проверку системы уголовного правосудия (см.: [Факторы уязвимости](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#); [Торговля людьми как «многоликое» преступление](#); [Связь с другими видами организованной преступности](#)).

**Лица, ставшие объектом торговли людьми, являются жертвами и свидетелями тяжкого преступления.** Если они признаны *преступниками*, это останавливает их от предоставления ценной информации о преступлениях, совершенных в их отношении. Такая ситуация приводит к утрате важной оперативной информации, которую правоохранительные органы могли бы использовать в целях уголовного преследования и вынесения обвинительных приговоров их торговцам людьми. Известно, что торговцы людьми всячески удерживают жертв от возможного в будущем сотрудничества с правоохранительными органами, принуждая их совершать преступления или убеждая их, что они являются соучастниками уголовных преступлений и противозаконной деятельности.

**Сначала может быть действительно трудно идентифицировать людей, которые совершили преступление, являясь жертвами торговли людьми. Это относится ко всем жертвам, которых принуждали совершать уголовные преступления<sup>493</sup> в процессе их порабощения<sup>494</sup> или же преступления, прямо связанные с тем, что они стали объектом торговли людьми.** Очень важно, чтобы в любом случае или ситуации, когда лицо является жертвой торговли людьми, заинтересованные стороны, имеющие отношение к системе уголовного правосудия (включая сотрудников полиции, прокуроров, сотрудников пенитенциарной системы и судей), были способны распознать индикаторы торговли людьми и обеспечить соответствующее перенаправление, с тем чтобы жертвы получили доступ к процедурам в рамках МПЖН и консультативную юридическую помощь. Следует полностью и тщательно изучить контекст ситуации и истории каждого пострадавшего лица и предоставить ему доступ к полагающейся ему идентификации, защите и индивидуальной поддержке на равной основе с другими (см.: [Принципы МПЖН](#)).

<sup>492</sup> Anti-Slavery (2014), [Trafficking for Forced Criminal Activities and Begging in Europe: Exploratory Study and Good Practice Examples](#).

<sup>493</sup> Тяжкие преступления и некоторые виды противозаконного поведения не подпадают под положения о ненаказании и применении предусмотренной законом защиты во многих национальных юрисдикциях.

<sup>494</sup> См.: Постановление ЕСПЧ, *V.C.L. and A.N. v. the United Kingdom* – Неспособность обеспечить надлежащую защиту двум потенциальным жертвам торговли детьми, [V.C.L. and A.N. v. The United Kingdom](#), no. 77587/12 74603/12, § 4 and 6(1), ECHR 2021-II. «В развитие своей предыдущей судебной практики по вопросу о позитивных обязательствах в отношении лиц, ставших жертвами торговли людьми, в соответствии со статьей 4 Европейской конвенции о правах человека (запрет рабства и принудительного труда), Суд постановил, что решение подвергнуть уголовному преследованию (потенциальных) жертв торговли людьми – хотя и не запрещенное как таковое Конвенцией о противодействии торговле людьми или другими международными правовыми инструментами – может, тем не менее, подорвать выполнение государствами своих обязательств по принятию оперативных мер защиты, если они осведомлены или должны быть осведомлены о существовании обстоятельств, позволяющих обоснованно подозревать, что данное лицо стало объектом торговли людьми [158-159]. Для того чтобы решение об уголовном преследовании (потенциальной) жертвы торговли людьми соответствовало статье 4 ЕКПЧ, лицо, подозреваемое в совершении уголовного преступления, должно быть передано органам власти, получившим соответствующую подготовку по идентификации жертв торговли людьми, как только появились соответствующие подозрения, и решение об уголовном преследовании не должно приниматься до тех пор, пока не завершён процесс идентификации (что, как подчеркнул Суд, особенно важно в тех случаях, когда речь идет о детях – предполагаемых жертвах торговли людьми, подозреваемых в совершении преступления) [160-161]. Хотя прокуроры и не связаны мнением квалифицированных органов власти, им понадобится представить четкое обоснование, соответствующее международно-правовому определению торговли людьми, чтобы оспорить это мнение [162]. Появление новых или экспертных свидетельств того, что лицо могло быть объектом торговли людьми, тоже должно быть принято во внимание и не может игнорироваться, даже в том случае, когда жертва торговли людьми признала себя виновной в совершении преступления: не следует ожидать от жертв торговли людьми, что они идентифицируют себя в этом качестве». One Pump Court (2021), [Parosha Chandran Of One Pump Court Chambers Wins Landmark Judgment On Human Trafficking And The Non-Punishment Principle Before The European Court Of Human Rights](#), 17 February 2021.

Во многих случаях преступление торговли людьми совершается в отношении жертв до того, как они оказались вовлеченными в уголовные преступления, в которых их обвиняют. Таким образом, рассматривая вопрос об индивидуальной ответственности жертвы, следует рассматривать все совершенные преступления в хронологической последовательности и в контексте истории порабощения каждой жертвы, всех сопутствующих обстоятельств и факторов уязвимости (см.: [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#); [Следственные опросы](#); [Когнитивные интервью](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#); [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)).

**Для того чтобы было обеспечено действенное применения принципа ненаказания, необходимы условия, перечисленные ниже.**

- ▶ **Данный принцип должен быть принят на законодательном уровне, включен в руководящие указания, и должны быть разработаны необходимые процедуры.**
- ▶ **Всем заинтересованным сторонам, работающим в системе уголовного правосудия, необходимо пройти комплексное обучение по вопросам применения принципа ненаказания и предусмотренной законом защиты, с тем чтобы они могли распознавать индикаторы торговли людьми и были осведомлены об обстоятельствах жертв, их потребностях, рисках и законных правах.** Это относится ко всем специалистам по оказанию поддержки жертвам, сотрудникам полиции, прокурорам, адвокатам защиты и судьям (см.: [Подготовительное пособие и протокол МПЖН](#); [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).
- ▶ **Все жертвы торговли людьми, подозреваемые в совершении преступлений, сами являются жертвами тяжкого преступления – независимо от того, был им уже предоставлен доступ к процедурам в рамках МПЖН или нет.** Они также имеют право на перенаправление для идентификации, получения защиты и индивидуальной поддержки в рамках МПЖН. Это подразумевает такой же набор специальных мер защиты, как и тот, что предоставляется уязвимым свидетелям, а также доступ на раннем этапе к бесплатной и независимой консультативной юридической помощи и представительству (см.: [Заинтересованные стороны, относящиеся к системе уголовного правосудия](#); [Специалисты по оказанию индивидуальной поддержки](#); [Независимые защитники](#); [Защитники-попечители](#); [Специальные меры защиты для взрослых](#); [Специальные меры защиты для детей](#)).
- ▶ **Следует не допускать предварительного заключения жертв торговли людьми, если они обвиняются в совершении преступлений небольшой тяжести под принуждением со стороны торговцев людьми или если они совершили преступления непосредственно вследствие того, что были объектом торговли людьми.** В тех случаях, когда жертвы обвиняются в ненасилованных преступлениях, не связанных с торговлей людьми как таковой, тоже рекомендуется избегать заключения их под стражу до суда. Следует в полной мере принимать в расчет риски, связанные с индивидуальной уязвимостью жертвы, если жертва содержится под стражей, задержана или подлежит уголовному наказанию. Это требует тщательной оценки и обоснования с точки зрения уместности применения санкций, не связанных с лишением свободы. **Меры всегда должны приниматься с учетом конкретной ситуации, в которой находится жертва торговли людьми; необходимо стремиться к тому, чтобы не допустить травматизации жертвы в результате задержания, изоляции, надевания наручников и использования других видов сдерживания** (см.: [Принципы МПЖН](#)).
- ▶ **Для предъявления любого обвинения жертве торговли людьми необходимо внимательно изучить все обстоятельства, при которых было совершено преступление, включая любые смягчающие обстоятельства, имеющиеся у жертвы торговли людьми/ответчика.** Должное внимание также следует уделять смягчению наказания или последующей возможности помилования (см.: [Принцип ненаказания 1](#); [Принцип ненаказания 2](#); [Ретроспективные меры](#));

- ▶ **Жертвам торговли людьми, в отношении которых в прошлом были вынесены обвинительные приговоры за совершение уголовных преступлений и которым при этом не дали воспользоваться предусмотренной законом защитой и принципом ненаказания,** должен быть предоставлен доступ к бесплатной консультативной юридической помощи для получения доступа к [компенсации](#) и реституции. Речь идет в том числе о [снятии судимости и аннулировании приговора](#) и об [опечатавании судебных протоколов и материалов дела](#)<sup>495</sup>.

## Принцип ненаказания и применение предусмотренной законом защиты в делах, касающихся детей



Ребенок, являющийся предполагаемой жертвой торговли людьми, – это прежде всего ребенок, и его наилучшие интересы предусмотрены и гарантируются Конвенцией ООН о правах ребенка. Тяжкие преступления, совершенные в отношении ребенка, должны рассматриваться прежде любых преступлений, предположительно совершенных ребенком<sup>496</sup>.

Всем специалистам, работающим с детьми, ставших жертвами торговли людьми (включая специалистов из национальной системы защиты детства и юристов, работающих в сфере защиты и преследования по уголовным делам), следует быть готовыми к применению **принципа ненаказания и предусмотренной законом защиты** во всех случаях, когда у них есть подозрения или они точно знают о том, что ребенок, будь то подозреваемый или обвиняемый, является жертвой торговли людьми. Такие дела требуют деликатного ведения, выполнения в отношении всех детей обязанностей по предоставлению помощи и ухода, а также коммуникации, ориентированной на интересы ребенка и учитывающей пережитую им травму (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#)).

Дети, ставшие жертвами торговли людьми, отличаются крайней уязвимостью и могут не воспринимать себя как «жертву». Часто бывает так, что во время уголовного производства они все еще находятся под прямым контролем или устойчивым психологическим влиянием со стороны торговцев людьми. В некоторых случаях преступники могут предпринимать попытки угрожать им, манипулировать ими или принуждать их к чему-либо, а также попытки похитить таких детей (см.: [Факторы уязвимости](#); [Уязвимость детей](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении детей](#); [Методы, применяемые торговцами людьми в отношении подростков](#)).

**Существует целый ряд уголовных преступлений, обычно связанных с торговлей детьми для целей эксплуатации их в криминальной сфере.** На детей распространяется иной уровень уголовной ответственности<sup>497</sup>: вероятность того, что их приговорят к большому сроку тюремного заключения, меньше, чем у взрослых, и поэтому торговцы людьми могут эксплуатировать их не один раз. Наиболее часто встречающиеся пре-

<sup>495</sup> «Аннулирование судебного решения – это форма освобождения от ответственности, которая, теоретически, эффективно отменяет приговор: во многих случаях она возвращает заявителя ходатайства в то положение, которую он первоначально занимал перед началом уголовного преследования. В случае аннулирования и отмены приговора все записи об осуждении уничтожаются, так как приговор больше не существует с точки зрения права. Записи об аресте могут остаться, и может потребоваться, чтобы они были изъяты или опечатаны отдельно. При снятии судимости приговор удаляется из досье заявителя ходатайства. Однако само осуждение не отменяется, и заключение о виновности не является недействительным. На практике это означает, что «снятие» (или, в некоторых юрисдикциях, «погашение») судимости освобождает клиентов от многих побочных последствий вынесения обвинительного приговора — например, снятое осуждение не появляется при проверке биографических данных. Хотя опечатанный обвинительный приговор остается в досье заявителя ходатайства, он недоступен для просмотра без постановления суда. Принцип, также известный как неразглашение, означает, что опечатанный обвинительный приговор может быть доступен для правоохранительных органов или государственных учреждений, но он не должен фигурировать при стандартных проверках биографических данных и не должен быть доступен общественности. Лица, обвиненные в преступлениях, могут также ходатайствовать о помиловании, которое, в ограниченном числе случаев, предоставляется исполнительным органом власти и может восстановить многие права, затронутые обвинительным приговором. Это отдельное исполнительное и/или административное производство, не связанное с судом». См.: American Bar Association (2016), [Post-Conviction Advocacy for Survivors of Human Trafficking: A Guide for Attorneys](#), January 2016, p. 9; Рабочая группа по противодействию торговле людьми (2020), Рекомендации по вопросу применения надлежащих уголовно-правовых мер в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что стали объектом торговли, 15 июня 2020 года, СТОС/COP/WG.4/2020/2, пп. 47-51, [Guidance on the issue of appropriate criminal justice responses to victims who have been compelled to commit offences as a result of their being trafficked](#).

<sup>496</sup> См.: Директива 2011/93/ЕС Европейского парламента и Совета от 13 декабря 2011 года «О борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией, и о замене Рамочного решения Совета 2004/68/ЈНА», 17 декабря 2011 года, статья 14, [Directive 2011/93/EU](#): «Государства-члены, в соответствии с базовыми принципами их правовых систем, предпримут необходимые меры, обеспечивающие, чтобы национальные компетентные органы имели право не осуществлять судебное преследование и не назначать наказания в отношении детей-жертв сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации за их вовлечение в криминальную деятельность, в которой они были принуждены участвовать непосредственно вследствие того, что были объектом любых деяний, упомянутых в статьях 4(2), (3), (5) и (6) и в статье 5(б)».

<sup>497</sup> Наиболее распространенным возрастом, при котором наступает уголовная ответственность в регионе ОБСЕ, является 14-летний возраст, хотя в некоторых государствах-участниках (например, в Ирландии и Швейцарии) дети уже в 10-летнем возрасте могут привлекаться к ответственности за некоторые преступления – такие, как убийство

ступления, совершаемые детьми, порабощенными для эксплуатацию в криминальной сфере, – выращивание каннабиса, карманные кражи, попрошайничество, использование поддельных удостоверений личности, мошенничество с пособиями, нарушение правил дорожного движения, мошенничество с банкоматами, грабежи, ввоз и распространение наркотиков, торговля контрафактными товарами и кражи, а также оказание помощи торговцам людьми в осуществлении их операций, включая вербовку и эксплуатацию других детей.

**Рассмотрение вопроса о преступных деяниях, совершенных ребенком, требует участия целого ряда специалистов из разных отраслей, занимающихся оказанием помощи детям; эти специалисты должны иметь подготовку и квалификацию в области работы с детьми и детского развития.** Это должны быть профессионалы, работавшие с конкретными детьми и способные понять их потребности и риски, используя принципы оценки наилучших интересов ребенка и планируя непрерывное обеспечение безопасности ребенка и ухода за ним (см.: [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#); [Защитники-попечители](#); [Следственные опросы детей](#); [Специальные меры защиты для детей](#); [Модель «Барнахус»](#)). Они должны сделать все, чтобы получить информацию обо всех аспектах первоначального преступления торговли людьми, совершенного в отношении ребенка, и о конкретных особенностях ситуации, в контексте которой было совершено это преступление.

**Дети, пострадавшие от торговли людьми, не должны подвергаться уголовному преследованию. При рассмотрении любого случая прокурорам следует исходить из того, что средства, использованные для их порабощения, и любые аспекты, связанные с согласием ребенка, не имеют никакого значения.** Таким образом, необходимо рассмотреть лишь вопрос о том, *было ли преступление, совершенное ребенком, прямым следствием/частью процесса торговли людьми*<sup>498</sup> (см.: [Палермский протокол](#)).



#### **Права молодых людей, несовершеннолетний возраст которых оспаривается в системе уголовного правосудия**

Если ребенок обвинен в совершении уголовного преступления, но при этом его возраст вызывает сомнения или оспаривается, правоохранительным органам и сотрудникам системы уголовного правосудия следует обращаться с ним как с ребенком *до тех пор, пока* не будет проведена надлежащая оценка возраста в целях его определения. Если возникает спор по поводу возраста, с молодым человеком необходимо обращаться прежде всего как с жертвой торговли людьми и рассматривать его юный возраст как компонент его уязвимости в более широком контексте, а также учитывать его потребности в получении непрерывной защиты и поддержки (см.: [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 1](#); [Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста 2](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#)).

#### **В системе уголовного правосудия ребенок, ошибочно признанный взрослым:**

- ▶ будет лишен поддержки со стороны соответствующего взрослого в рамках уголовного производства;
- ▶ не сможет обратиться с просьбой о применении специальных мер, предусмотренных для детей в судебном процессе;

или изнасилование. См.: Zimring, F. (2015), *Juvenile Justice in Global Perspective*, NYU Press, p. 21. Более подробно этот вопрос рассматривается в «Глобальном обзоре положений о минимальном возрасте для наступления уголовной ответственности», см.: Child Rights International Network, [The minimum age of criminal responsibility](#).

<sup>498</sup> «Более того, если говорить о ребенке-жертве торговли людьми, поскольку для установления его статуса жертвы не требуется доказать наличие средств, примененных преступниками, то не может применяться и буквальный тест на «принуждение» [давление]. Вместо этого что действительно необходимо установить, так это просто связь между совершенным преступлением и положением жертвы торговли людьми, которое, после его выявления, должно составлять необходимое и достаточное основание для прекращения производства или для аннулирования уже вынесенного приговора, а также для немедленного освобождения ребенка из места содержания под стражей» См.: UN Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (2020), [The importance of implementing the non-punishment provision: the obligation to protect victims](#), п. 43. «Апелляционный суд рассмотрел аспекты защиты от принуждения в соответствии с разделом 45 Закона о современном рабстве 2015 года. Постановление вновь подтверждает положения закона относительно детей-жертв торговли людьми, указывая, что как только установлено, что ребенок был жертвой торговли людьми для целей эксплуатации, правильным будет выяснить, была ли достаточной связь между торговлей людьми и совершенным преступлением; нет необходимости доказывать наличие принуждения к совершению преступления, как это требуется для взрослых. Суд постановил, что положения не имели обратной силы». См.: Youth Justice Legal Centre, [Court restates defence of duress for child victims of trafficking. R v VSJ and Others \(Anti-Slavery International Intervening\) \[2017\] EWCA Crim 36](#).

- может быть задержан как взрослый, приговорен к тюремному заключению или депортирован;
- не будет иметь доступа к соответствующим возрастным услугам, предоставляемым национальной системой защиты детства или МПЖН (включая назначение защитника-попечителя)<sup>499</sup>.

**Если это произойдет с ребенком, в любом случае его риск повторно стать жертвой торговли людьми и риск причинения ему дальнейшего вреда станет чрезвычайно высоким. Требуются надлежащие стандартизированные процедуры для решения вопроса о возрасте, а также перенаправление для определения и оценки возраста, и эти меры должны приниматься всеми системами уголовного правосудия во всем мире.**

## 16.10 Виды на жительство для жертв торговли людьми, давших согласие на сотрудничество со следствием и участие в судебном разбирательстве



Статья 7 Палермского протокола гласит, что каждое государство «рассматривает возможность принятия законодательных или других надлежащих мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться, в надлежащих случаях, на его территории на временной или постоянной основе»<sup>500</sup>.

Международная хорошая практика подтверждает этот принцип, поощряя государства выдавать виды на жительство с возможностью продления в том случае, если власти считают это необходимым в связи с личной ситуацией жертвы, включая серьезные личные обстоятельства, или если пребывание необходимо для сотрудничества с компетентными органами в рамках расследования или уголовного судопроизводства. Выдача вида на жительство в соответствии с этими положениями должна осуществляться без ущерба для права искать и получать убежище<sup>501</sup>.

**Таким образом, международным правом признаны две причины для предоставления вида на жительство жертвам торговли людьми, и обе предусматривают важные преимущества для системы уголовного правосудия (см.: [Виды на жительство 1](#); [Виды на жительство для детей](#)).**

- **Должный учет факторов гуманности и сострадания<sup>502</sup>, включая необходимость остаться на территории страны вследствие личной ситуации жертвы<sup>503</sup>, может привести к предоставлению вида на жительство.** Этот аспект позволяет учесть целый ряд соображений, касающихся текущей личной ситуации жертвы, и не зависит от ее сотрудничества со следователями и прокурорами. Тем не менее, известно, что этот процесс часто бывает длительным, и жертве требуется определенный уровень поддержки, с тем чтобы она могла восстановиться и почувствовала себя в силах предоставить информацию полиции и выступить

<sup>499</sup> Адаптировано на основе публикации: Coram Children's Legal Centre (2017), [Age Disputes, Trafficking and the Criminal Justice System](#).

<sup>500</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 7, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#). Также см.: Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, статья 14, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>501</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, статья 14, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#). Необходимо принимать во внимание соображения гуманности и сострадания. План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми содержит положения о предоставлении видов на жительство в главе V (8.2 и 8.3). Пункт 8.3 демонстрирует даже более широкий подход, предлагая предоставлять жертве разрешение на работу. Постоянный совет ОБСЕ (2003), Решение № 557 «О Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», 24 июля 2003 года, PC.DEC/557, [Decision No. 557 on Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings](#). Решение Совета министров ОБСЕ № 1 устанавливает, что государства-участники рассмотрят вопрос о принятии законодательных или других соответствующих мер (таких, как создание приютов), которые позволили бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на их территории на временной или постоянной основе. Совет министров ОБСЕ (2000), Решение № 1 «Об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», MC(8).DEC/1/00, 28 ноября 2000 года, п. 10, [Decision No. 1 on Enhancing the OSCE's Efforts to Combat Trafficking in Human Beings](#).

<sup>502</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 7, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>503</sup> Совет Европы (2005), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, статья 14, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

в качестве свидетеля. Хотя факторы гуманности и сострадания должны приниматься в расчет отдельно от соображений, важных для органов уголовного правосудия, гуманитарный подход к предоставлению вида на жительство несет в себе долгосрочные преимущества для системы уголовного правосудия. Переход жертвы к устойчивому восстановлению и обеспечение ее долгосрочной безопасности имеют ключевое значение, поскольку расследование и сбор оперативной информации – это постоянно развивающийся процесс, в котором появляются новые случаи и всплывают преступные сети торговцев людьми, и уголовному правосудию могут помочь свидетели из числа жертв, поработанных торговцами людьми ранее. Жертвы, с самого начала получившие достаточную поддержку, со значительно большей вероятностью будут готовы и способны оказать помощь в уголовном преследовании и вынесении обвинительных приговоров их торговцам.

- ▶ **Пребывание жертв в стране необходимо для их сотрудничества с компетентными органами в рамках расследования или уголовного судопроизводства.**

Вид на жительство дает жертве достаточное время для участия в уголовном расследовании и судебном разбирательстве, каким бы длительным оно ни было, и должен включать время на действия и поддержку по итогам судебного процесса, а также на проведение дальнейшей оценки и планирование обеспечения безопасности. У жертв по-прежнему должен быть доступ ко всем правам и льготам в рамках МПЖН (см.: [Права и льготы для взрослых](#); [Права и льготы для детей](#)).

## 16.11 Защита жертв, выступающих в качестве свидетелей



Статьи 24 и 25 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности призывают государства-стороны Конвенции принимать соответствующие меры для защиты свидетелей и жертв преступлений от потенциального возмездия или запугивания и предоставлять им помощь и защиту.



Защита свидетелей в делах о торговле людьми подразумевает использование *двухединого подхода* обеспечения физической безопасности свидетеля и содействия максимальному сотрудничеству жертвы со следствием и судом<sup>504</sup>. Оценка оснований для защиты и потребностей в защите жертвы, выступающей в качестве свидетеля, – это динамичный и непрерывный процесс. Он включает оценку преобладающих обстоятельств, постоянную коммуникацию с жертвой и принятие решений, основанных на оценке индивидуальных рисков и на существующих потребностях в защите<sup>505</sup>.

**Любые потребности в защите свидетелей должны быть с самого начала определены с участием жертв торговли людьми и должны найти отражение в оценке положения взрослых и детей и в планировании их безопасности. Защиту свидетелей следует оценивать заново через короткие промежутки времени на протяжении всего расследования и судебного процесса.** Необходимость защиты свидетелей во всех случаях зависит от индивидуальной ситуации конкретного лица, и обеспечение такой защиты требует сотрудничества всех заинтересованных сторон и соответствующих служб. Все принимаемые меры должны быть пропорциональны и отражать результаты тщательной оценки того риска, которому подвергаются и сами свидетели, и члены их семьи<sup>506</sup>.



**С самого первого контакта с жертвой торговли людьми следует провести оценку любых ее потребностей в защите свидетелей, а затем проводить повторную оценку через короткие интервалы на протяжении всего процесса расследования и уголовного судопроизводства.**

<sup>504</sup> УНП ООН (2009), Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми, Модуль 12, с. 3, [Anti-human trafficking manual for criminal justice practitioners. Module 12: Protection and assistance to victim-witnesses in trafficking in persons cases.](#)

<sup>505</sup> УНП ООН (2008), Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности, [Good practices for the protection of witnesses in criminal proceedings involving organized crime.](#)

<sup>506</sup> Совет Европы (2017), Консультативный совет европейских прокуроров, Заключение КСЕП № 12 (2017) «О роли прокуроров в отношении прав потерпевших и свидетелей в уголовном процессе», 30 ноября 2017 года, ССРЕ(2017)2Final, [ССРЕ Opinion No. 12 \(2017\) on "The role of prosecutors in relation to the rights of victims and witnesses in criminal proceedings"](#).



С детьми, ставшими жертвой торговли людьми, следует во всех случаях обращаться как с уязвимыми свидетелями, и им должна быть предоставлена всесторонняя и последовательная система защиты и поддержки в соответствии с принципами наилучших интересов ребенка, установленными Конвенцией ООН о правах ребенка.

### Меры по защите свидетелей в отношении жертв торговли людьми охватывают все этапы уголовного судопроизводства. Они включают следующее:

- ▶ защиту со стороны полиции (см.: [Защита и поддержка жертв в ходе судебного разбирательства](#));
- ▶ меры по обеспечению безопасности от угроз, исходящих от торговцев людьми/обвиняемых, и/или по контролю за торговцами/обвиняемыми (см.: [Предварительное заключение торговцев людьми](#); [Наблюдение за предполагаемыми торговцами людьми](#); [Специальные меры защиты](#));
- ▶ программы по защите свидетелей<sup>507</sup>;
- ▶ обращение с жертвами торговли людьми как с уязвимыми свидетелями<sup>508</sup> на протяжении всего следствия;
- ▶ правила защиты при предоставлении доказательств («специальные меры защиты») при даче свидетельских показаний в суде (анонимность, защита экраном-ширмой, дача показаний по видеосвязи), см.: [Специальные меры защиты](#); [Специальные меры защиты детей, являющихся ответчиками](#); [Модель «Барнахус»](#);
- ▶ использование транспорта без специальной маркировки, ношение обычной гражданской одежды сотрудниками полиции и сокрытие идентичности жертвы во всех возможных случаях;
- ▶ соответствующие национальному законодательству процедуры, позволяющие сохранять анонимность в целях защиты жертв;
- ▶ системы раннего предупреждения для уведомления жертвы-свидетеля в том случае, если возникают изменения с точки зрения угрозы/угроз в их отношении (см.: [Предоставление информации в системе уголовного правосудия](#));
- ▶ безопасное и подходящее жилье, предоставленное на основе оценки рисков и планирования обеспечения безопасности (см.: [Жилье](#); [Жилье для взрослых](#); [Жилье для детей](#));
- ▶ временное перемещение в безопасное место;

<sup>507</sup> «В связи с делами, касающимися торговли людьми, программа полной защиты свидетелей используется редко. Для этого может быть целый ряд причин. На практике в делах, связанных с торговлей людьми, полная защита свидетелей с психологической точки зрения часто не является лучшим решением для потерпевших. Многие жертвы тоскуют по своим семьям и близким и даже представить себе не могут смену своей личности и переезд. Помимо этого, ряд специалистов-практиков отмечает, что им пока не встречались преступные организации или синдикаты, занимающиеся торговлей людьми, которые были бы настолько организованны, разветвлены и оснащены, чтобы представлять угрозу такого уровня, который требуется, чтобы задействовать программу полной защиты свидетелей. Здесь необходимо соблюдать осторожность, поскольку каждое дело имеет свои особенности. Нельзя исключать, что по отдельным делам, связанным с торговлей людьми, будут проходить свидетели, которым потребуется такая же степень защиты, как и в упомянутых программах, однако, как представляется, такие случаи будут редки». Еще одной распространенной причиной является отсутствие ресурсов для защиты свидетелей. УНП ООН (2009), Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми. Модуль 12, с. 7, [Anti-human trafficking manual for criminal justice practitioners: Module 12. Protection and assistance to victim-witnesses in trafficking in persons cases](#). «Если использование программы полной защиты свидетелей нецелесообразно, то следующий вопрос, который следует рассмотреть, будет касаться тех мер, которые необходимо включить в план выборочной защиты» (там же, с. 10). См. также: УНП ООН, Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности, [Good practices for the protection of witnesses in criminal proceedings involving organized crime](#).

<sup>508</sup> «Жертвы-свидетели, как правило, являются наиболее уязвимыми свидетелями в делах о торговле людьми». УНП ООН (2009), Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми, Модуль 12, с. 3, [Anti-human trafficking manual for criminal justice practitioners: Module 12 Protection and assistance to victim-witnesses in trafficking in persons cases](#). «Для того, чтобы помочь жертвам выступить со свидетельскими показаниями в суде, в некоторых странах разработали специальные меры для уязвимых жертв, которые включают следующее: возможность давать показания с помощью телевизионной системы замкнутого типа или по видеосвязи либо, в качестве альтернативы, из-за скрывающего их экрана, но не открыто в зале суда; наложение ограничений на возможность ответчиков и лиц, присутствующих в зале, контактировать или общаться с жертвами, в том числе посредством освобождения зала суда от посторонних лиц в ситуации, когда даются показания деликатного или смущающего жертву характера; разрешение на присутствие в зале суда лица, оказывающего поддержку жертве, и нахождение такого лица поблизости от жертвы в то время, когда она дает показания (или разрешение социальному работнику или консультанту-психологу сидеть рядом с детьми, когда они дают показания); разрешение принимать показания, данные в одном суде, в более поздних производствах, чтобы свести к минимуму риск травматизации; разрешение жертвам, проживающим в других странах, давать показания по видеосвязи вместо того, чтобы рисковать и оплачивать расходы на поездку в ту страну, в которой проводится судопроизводство и где безопасность жертвы подвергается большей угрозе, чем в стране ее проживания; защита идентичности жертв и их семей за счет запрета и криминализации несанкционированной публикации их имен и персональных данных, позволяющих их идентифицировать. В контексте правовых процедур для детей должны быть доступны дополнительные меры защиты, выходящие за рамки того, что гарантировано взрослым свидетелям. Они могут включать специальные методики проведения допроса, а также указания судьям относительно предотвращения дачи показаний уязвимыми свидетелями в присутствии нарушителя их прав. В некоторых юрисдикциях используются аудиовизуальные записи слушаний детей, в то время как в других дети могут выступать в суде, находясь за скрывающим их экраном для предотвращения зрительного контакта с обвиняемым лицом». См.: Rights of victims to justice and protection in UNODC (2019), [E4J University Module Series: Trafficking in Persons & Smuggling of Migrants: Module 9 Criminal Justice Responses to Trafficking in Persons](#).

- ▶ рекомендации по общению в Интернете и офлайн, в том числе с членами семьи, друзьями и всеми остальными лицами, которые потенциально могут поставить жертву в ситуацию риска (см.: [Рекомендации по оценке потребностей и рисков взрослых](#); [Рекомендации относительно определения наилучших интересов ребенка](#); [Надлежащее проведение оценки и планирование безопасности](#));
- ▶ рекомендации-предупреждения относительно конкретных районов, мест и кварталов, где жертва-свидетель подвергается риску встретить торговцев людьми или их сообщников;
- ▶ требования в отношении публичного характера слушаний, открытых для публики (в том числе для представителей СМИ), должны быть рассмотрены с учетом необходимости защитить анонимность жертвы-свидетеля<sup>509</sup>.

## 16.12 Предоставление информации жертвам торговли людьми в рамках системы уголовного правосудия

**Потерпевшим, заявителям и свидетелям всегда следует предоставлять всю актуальную информацию, касающуюся уголовного судопроизводства.** К такой информации относятся используемые меры и механизмы, достигнутый прогресс и действия до, во время и после проведения уголовного расследования. С информированного согласия жертвы независимые защитники и другие специалисты, оказывающие поддержку жертвам, должны получать обновленную информацию отдельно. Они могут поддерживать жертв, обеспечивая им дополнительное объяснение информации и эмоциональную поддержку, а также предоставление информации в письменном и устном виде и информирование их об их праве на пересмотр решений или апелляцию.



**Информация и новые сообщения могут касаться, например, решений об уголовном преследовании подозреваемого, освобождения под залог или вынесения решения вне суда (включая предупреждение или решение не преследовать подозреваемого), вместе с указанием причин для этого, а также уведомлений об окончании следствия/закрытии дела.** Все вопросы, по которым происходит обновление информации в уголовных делах и судебных процедурах, имеют чувствительный характер и могут вызвать сильный стресс у жертвы, особенно в том случае, если дело закрыто или уголовное преследование не достигло результата в виде обвинительного приговора. Такая информация должна передаваться жертвам специалистами как лично, так и в письменном виде, и должны использоваться методы коммуникации, учитывающие пережитую жертвой травму.



**Поддержка в рамках МПЖН не должна прерываться в связи с окончанием уголовного судопроизводства. Потребности и риски жертв торговли людьми основаны на надлежащей оценке положения взрослых и детей и на планировании непрерывного обеспечения безопасности.**

**Информация должна быть четкой и понятной для жертв, когда она предоставляется в письменном виде или устно.** На любом этапе всю важную информацию следует как можно раньше разъяснить потерпевшему лицу на полностью понятном ему языке (если необходимо, предоставляя перевод текста или устной речи). Особые меры должны быть приняты для сообщения информации лицам с инвалидностью<sup>510</sup> (см.: [Переводчики и культурные посредники](#); [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#); [Особые потребности пострадавших](#)).

<sup>509</sup> В некоторых юрисдикциях для защиты анонимности суды могут издавать постановления, касающиеся сообщений о судебных заседаниях и указания свидетелей, запрещающие включать в любые публикации данные о свидетелях на протяжении всей их жизни, если есть вероятность того, что это приведет к идентификации общественностью лица в качестве свидетеля на суде. Помимо этого, такие запреты должны распространяться на электронные средства связи и устройства в зале суда, с помощью которых может произойти утечка информации о личности свидетеля. United Kingdom, Crown Prosecution Service, [Witness protection and anonymity](#). Помимо этого, в СМИ должна быть запрещена идентификация ребенка-жертвы торговли людьми, если необходимо защитить неприкосновенность его частной жизни. ECOSOC (1997), [Resolution 1997/30: Guidelines for Action on Children in the Criminal Justice System](#), 21 July 1997, Guideline 49.

<sup>510</sup> Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center (OVCTTAC), [Communicating with Individuals with Disabilities](#).

### Информационные материалы должны предоставляться на первом языке жертвы и включать следующее:

- контактные данные правоохранительных органов с указанием данных сотрудников, отвечающих за оказание поддержки жертвам и за координацию;
- меры по обеспечению немедленной защиты и долгосрочной безопасности жертв;
- доступ к бесплатной консультативной юридической помощи и представительству (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));
- права свидетелей, судебные процедуры и [специальные меры защиты](#);
- право на [безусловное](#) перенаправление и доступ к услугам МПЖН;
- виды на жительство и другие формы международной защиты в данной стране после окончательной (Этап 2) идентификации жертвы компетентными органами (см.: [Виды на жительство 1](#); [Виды на жительство 2](#); [Права мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#));
- право на добровольное возвращение в свою страну происхождения, если таков будет выбор пострадавшего лица (см.: [Добровольное возвращение](#))<sup>511</sup>;



детям следует предоставлять информацию, следуя [модели Ланди](#) (см.: «[Барнахус](#)»). Устная коммуникация, рассчитанная на ребенка, может сопровождаться предоставлением соответствующих детскому возрасту материалов, в которых изложены права ребенка и принятые решения. У детей должна быть возможность общения со своим [защитником-попечителем](#) и/или с законным представителем, который может осуществлять координацию от их имени с другими структурами, но у них также должна быть возможность говорить напрямую с представителями правоохранительных органов и с теми, кто принимает решения, если у них есть такое желание (см.: [Модель Ланди](#); [Модель «Барнахус»](#); [Коммуникация с детьми](#); [Жилье для детей](#)).

## 16.13 Судебно-медицинское освидетельствование взрослых и детей

### Судебно-медицинское освидетельствование взрослых



Осмотр судебно-медицинскими экспертами и документация по его итогам могут дать важную информацию и быть полезными для обоснования дела о торговле людьми и иска о выплате [компенсации](#)<sup>512</sup> (см.: [Операции в местах торговли людьми](#); [Охрана здоровья](#)). Чтобы это стало возможным, заинтересованные стороны (следователи, прокуроры, судьи) должны формулировать соответствующие вопросы для судебных экспертов в случае, если они запрашивают проведение освидетельствования.

<sup>511</sup> БДИПЧ (2014), Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения, [Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons](#).

<sup>512</sup> «Судебно-медицинская экспертиза является всесторонним обследованием, направленным на выявление телесных повреждений и взятие образцов, которые могут быть использованы как улики для полицейского расследования и последующего уголовного преследования. Судебно-медицинская экспертиза может занимать очень много времени, но она жизненно необходима. Информация от специалистов по уходу за детьми должна быть получена отдельно и как можно быстрее. Важно, чтобы вся документация велась очень тщательно. Судебно-медицинская экспертиза должна проводиться исключительно специалистами в области охраны здоровья, получившими соответствующую подготовку, и в надлежащем месте». Rull, G. (2011), [Forensic Examination](#).

### **Судебно-медицинское освидетельствование взрослых**

Если была раскрыта информация или имеются свидетельства недавнего сексуального насилия, следует рассмотреть необходимость проведения соответствующего судебно-медицинского освидетельствования специально подготовленными клиническими специалистами. Это должно происходить с информированного согласия жертвы (см.: [Информированное согласие 1](#); [Информированное согласие 2](#); [Проблемы со здоровьем, связанные с сексуальным насилием и эксплуатацией](#); [Инфекции, передающиеся половым путем](#)).

Любое судебно-медицинское освидетельствование возможной жертвы торговли людьми нужно проводить быстро, но при этом следует учитывать пережитую жертвой травму, а также гендерный фактор (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#); [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#); [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#)). Во всех случаях, когда нет возможности привлечь к проведению осмотра врача-женщину, необходимо предложить участие проверенного специалиста-женщины, которая находилась бы рядом с жертвой, будь то женщина или мужчина, в помещении, где будет проходить освидетельствование. Необходимо помнить о том, что следует предложить (и осуществить) срочное перенаправление в соответствующие службы по охране репродуктивного здоровья, если сексуальное насилие имело место недавно<sup>513</sup>.

### **Дети**



Медицинское обследование, проводимое в целях судебной экспертизы, должно содержать вопросы о физическом благополучии ребенка и его восстановлении. Необходимо обеспечить наличие медицинских специалистов-женщин, обладающих специальными знаниями в области педиатрии, для проведения физического обследования любого рода, включая судебно-медицинское освидетельствование. Любое медицинское обследование должно проводиться специализированным медицинским персоналом, прошедшим обучение по вопросам выявления индикаторов физического, сексуального и эмоционального насилия, а также безнадзорности детей и торговли людьми (см.: [Потребности детей в области охраны здоровья](#); [Охрана здоровья](#); [Модель «Барнакус»](#)).

## **16.14 Психотерапевтическая помощь в контексте уголовного судопроизводства**



### **Понимание последствий пережитой травмы для способности жертвы, выступающей в качестве свидетеля, давать показания в ходе расследования уголовного преступления и судебных слушаний**

Все заинтересованные стороны, работающие в системе уголовного правосудия, должны пройти обучение по вопросам противодействия торговле людьми, включая вопрос о воздействии пережитой травмы на всех жертв торговли людьми и о том, что это относится ко всем заявителям и свидетелям, обвиняемым и ответчикам, которые являются жертвами торговли людьми. Существуют особые проблемы, которые могут возникнуть и повлиять на способность жертвы восстановить по памяти и в хронологическом порядке имевшие место события или преодолеть стресс или травмирующие переживания во время опроса, проводимого следователем, или при даче показаний в суде. Тем не менее, с этими моментами можно справиться, в некоторой степени, путем предоставления всесторонней индивидуальной поддержки с самого начала процесса.

В некоторых случаях для жертв окажется невозможным давать указания адвокату или выступить в качестве свидетеля на судебных заседаниях, поскольку они не обладают дееспособностью. Это должно быть обязательно определено и задокументировано независимыми медицинскими специалистами, специализирующимися на проведении экспертизы дееспособности.

<sup>513</sup> Возможно, потребуется постконтактная профилактика ВИЧ/СПИДа.

## Психологическая помощь взрослым, участвующим в уголовном судопроизводстве



**Вопрос о предоставлении надлежащей психологической помощи не должен решаться полицией, прокурорами или адвокатами защиты**<sup>514</sup>. Это решение должна принимать сама жертва торговли людьми вместе с психологами, специализирующимися на травмах и способными рассматривать вопрос о получении психологической помощи вместе с потерпевшими. Взрослым может понадобиться поддержка со стороны их независимых защитников, которые могут обеспечить им сопровождаемый доступ к услугам по оказанию психологической помощи, предоставляемой специалистами по травмам, которая соответствует потребностям жертв торговли людьми (см.: [Модель психотерапевтической помощи](#), [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Проблемы с психическим здоровьем](#); [Охрана здоровья](#)).

**У свидетелей должна быть возможность получать психологическую помощь на протяжении всего процесса судопроизводства; они не должны ждать того момента, когда закончится суд.** Это могло бы стать для них как для свидетелей ценной поддержкой в то критическое время, когда они переживают состояние стресса и тревоги в связи с рассмотрением их дела<sup>515</sup>. Содержание психологической помощи – это деликатная информация, и она должна оставаться конфиденциальной и доступной лишь двум заинтересованным сторонам – психологу и пациенту. Тем не менее, служба, предоставляющая психологическую помощь, должна вести записи, с тем чтобы в случае необходимости их можно было предоставить по требованию суда (например, как компонент процесса раскрытия информации или в целях обоснования требования о компенсации). Записи должны содержать информацию о предоставленной психологической помощи и использованных методах, о присутствовавших лицах, а также краткий обзор содержания и длительности сеансов терапии. Жертвы должны быть проинформированы о том, что суд может потребовать раскрытия этой информации личного характера, и у них должна быть возможность (с учетом преобладающих правовых требований) дать свое информированное согласие на это или отозвать его. Важно, чтобы все стороны процесса понимали, что психологическая помощь является деликатным и конфиденциальным процессом.

## Психологическая помощь детям, участвующим в уголовном судопроизводстве



**Целью психологической помощи, предоставляемой детям, является оказание эмоциональной поддержки, направленной на уменьшение стресса или психологических симптомов и проявлений или на улучшение личного функционирования пациента.** Психологическую помощь детям должен оказывать только квалифицированный психолог, специализирующийся на лечении детей/подростков, и он должен принимать в расчет фактическую сторону дела. Меры по кризисной поддержке также могут понадобиться родственникам/опекунам или попечителям ребенка (не участвовавшим в совершении преступления). Досудебная психологическая помощь для детей была предметом руководящих указаний, которые могут иметь отношение и к жертвам торговли людьми<sup>516</sup> (см.: [Модель «Барнахус»](#); [Потребности детей в области охраны здоровья](#)).

## 16.15 Меры по контролю за предполагаемыми торговцами людьми для обеспечения безопасности жертв



**Независимо от того, находится ли торговец людьми/ответчик под стражей или освобожден до суда, следует предполагать, что он может прямо или косвенно попытаться угрожать жертвам или запугивать их, а также их родственников или других близких им людей.** Исключительно важно, чтобы жертвы торговли людьми, выступающие в качестве осведомителей в процессе расследования или в качестве свидетелей на суде, находились в безопасности на протяжении всего процесса уголовного судопроизводства, начиная с расследования и заканчивая периодом после завершения суда. Это в равной мере относится к жертвам транснациональной и внутренней торговли людьми<sup>517</sup> (см.: [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#)).

<sup>514</sup> В настоящем руководстве мы рекомендуем использовать модель предоставления специализированной психотерапевтической помощи, включающую три этапа, а именно: (1) стабилизация, (2) терапия, основанная на фактической ситуации и учитывающая пережитую травму, и (3) реинтеграция, необходимая для оказания поддержки в устойчивом восстановлении жертв торговли людьми. Могут быть и другие модели консультаций психолога и психотерапии для жертв. См.: Dillmann, S. M. (2011), [Common Therapy Approaches to Help You Heal from Trauma](#), GoodTherapy, 9 March 2011.

<sup>515</sup> UK Crown Prosecution Service, [Therapy: Provision of Therapy for Vulnerable or Intimidated Adult Witnesses](#), London: CPS.

<sup>516</sup> См.: United Kingdom, Crown Prosecution Service, [Multi-agency guidance, Provision of Therapy to Child Witnesses Prior to a Criminal Trial](#), London: CPS. См. также: UK Department of Education (2017), [Child Exploitation: Definition and Guide for Practitioners](#), London: UK Government.

<sup>517</sup> Виза Т Соединенных Штатов и вытекающий из нее статус для членов семьи: Соединенные Штаты предоставляют специальный тип визы (Т-1) жертвам торговли людьми, уже находящимся на территории страны, что позволяет им оставаться в Соединенных Штатах для оказания содействия в расследовании или уголовном преследовании нарушителей закона о торговле людьми. В зависимости от их возраста лица, пережившие торговлю людьми, могут включить в свое прошение о предоставлении визы супругов, родителей, детей и незамужних или неженатых братьев или сестер моложе 18 лет. Члены семьи также могут квалифицироваться как имеющие «связанный»

## Применение предварительного заключения в отношении предполагаемых торговцев людьми

Торговцы людьми могут использовать множество методов для осуществления контроля за своими жертвами и могут угрожать им, при этом необязательно находясь физически поблизости от них. Они также могут прибегать к помощи своих сообщников, чтобы угрожать жертвам и воздействовать на них. Предварительное заключение может предотвратить подобные преступные деяния со стороны торговцев людьми и укрепить безопасность жертв, поскольку ответчик не сможет физически ничего делать, а его местонахождение будет известно правоохранительным органам. **Настоятельно рекомендуется принимать в расчет безопасность потерпевших и свидетелей при принятии решений о заключении ответчиков под стражу до суда или в контексте принятия любых других мер, не предполагающих содержание под стражей.** Если жертва также содержится под стражей, она не должна находиться в той же тюрьме или изоляторе, где содержатся другие ответчики, будь то сообщники, потерпевшие или другие свидетели.

**Юридические ограничения и условия для торговцев людьми/ответчиков, не содержащихся под стражей до суда, могут помочь обеспечить безопасность жертв, выступающих в качестве свидетелей. К таким ограничениям и условиям относятся:**

- ▶ **домашний арест или ограничения на выход из дома**<sup>518</sup>;
- ▶ **запретительный или охранный судебный приказ**, запрещающий ответчику вступать в прямые или косвенные контакты с жертвами, выступающими в качестве свидетелей, любыми средствами, включая участие третьих сторон или использование социальных сетей<sup>519</sup> (может содержать пункт о том, что ответчику полностью запрещено находиться в том жилом районе, где проживает жертва, или что он обязан находиться не ближе определенного расстояния от местожительства жертвы-свидетеля, места ее работы и т. д.; необходимо с особым вниманием отнестись к тем делам, в которых ответчику неизвестна личность жертвы торговли людьми, с тем чтобы исключить непреднамеренное разглашение этой информации);
- ▶ **обязанность регулярно отмечаться в полиции** требует, чтобы ответчик приходил в полицию на регулярной основе, с тем чтобы полиция могла контролировать его;
- ▶ **ограничения на передвижение или приказ оставаться в пределах конкретной географической территории** (например, с использованием технологий электронного мониторинга)<sup>520</sup>;
- ▶ **проживание по определенному адресу, указанному в поручительстве**, или, если поручительства нет, то с условием проживания по конкретному указанному адресу;
- ▶ **запрещение иметь при себе любые телекоммуникационные устройства или пользоваться Интернетом** может применяться в дополнение к другим мерам, с тем чтобы преступники не могли вступать в контакт и/или принуждать к чему-либо или угрожать жертве, выступающей в качестве свидетеля.

## 16.16 Расследование преступления торговли людьми

**Расследования преступления торговли людьми будут эффективными только при наличии условий, перечисленных ниже.**

---

статус, если для них существует «в настоящий момент опасность в связи с тем, что основной носитель визы Т сотрудничает с правоохранительными органами после выхода из ситуации торговли людьми. При таком сценарии, основной носитель визы Т может просить о «связанной» визе для супругов, родителей, незамужних и неженатых сестер и братьев моложе 18 лет и для детей указанных родственников независимо от возраста самого основного обладателя визы Т в момент ее оформления». См.: Garcia, V (2019), [Identifying Humanitarian Forms of Relief for Derivatives: T Nonimmigrant Status](#), Immigration Legal Resource Center.

<sup>518</sup> Существуют различные варианты домашнего ареста, включая наблюдение за всеми передвижениями с помощью GPS-трекера и невозможность покидать пределы помещения. В некоторых случаях ответчику может быть разрешено продолжать работу на прежнем месте и ездить к месту своей работы в определенные часы. Комендантский час позволяет передвижение и выход из помещения, где содержится ответчик, в пределах определенного времени.

<sup>519</sup> Даже в тех случаях, в которых обвиняемый содержится в заключении, прокурор обязан добиваться мер, предотвращающих коммуникацию обвиняемого, прямую или косвенную, с любой жертвой, свидетелем или другими идентифицированными лицами. Эти меры должны распространяться на жертву, семью жертвы, свидетелей, а также соучастников обвиняемого.

<sup>520</sup> Постановление (ордер) судьи, запрещающее покидать место жительства или оставаться в определенном месте без разрешения. Ellis, M. (2015), [Standards and Ethics in Electronic Monitoring: Handbook for professionals responsible for the establishment and the use of Electronic Monitoring](#), Council of Europe.

- ▶ **Обязательство обеспечивать финансирование в рамках государственного бюджета и предоставление ресурсов для подготовки квалифицированных специалистов-следователей, укомплектования кадрами соответствующих подразделений, предоставления оборудования и инструментария для следственных действий, а также проведения обучения** (см.: [Судебные процессы по уголовным делам](#)).
- ▶ **Перенаправление всех жертв торговли людьми для проведения процедуры идентификации в рамках МПЖН, предоставления индивидуальной защиты и поддержки, независимо от того, участвуют ли они в уголовном судопроизводстве или являются ли они истцами, свидетелями или ответчиками.** Перенаправление и предоставление услуг в рамках МПЖН должны быть неотъемлемой частью процесса расследования и должны продолжаться на протяжении всего периода следствия, судопроизводства и мер по итогам судебного разбирательства.
- ▶ **Проведение оперативного и ускоренного расследования без неоправданных задержек.** В тех случаях, когда известно, что жертвы могут находиться в ситуации потенциальной или текущей опасности, всегда следует принимать немедленные меры; вместе с тем, во всех случаях после получения доказательств и оперативной информации следует и дальше связываться с жертвами максимально своевременным и эффективным образом, обеспечивая, чтобы они оставались на связи и получали всю необходимую и новую информацию (см.: [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#)).
- ▶ **Замораживание, арест и конфискация всех денежных средств, финансов и активов сетей торговцев людьми в самом начале уголовного дела.** Это лишает торговцев людьми криминальных доходов, уменьшает их способность продолжать свои преступные операции и обеспечивает наличие государственных средств для выплаты компенсаций жертвам (в тех случаях, когда речь может идти о компенсации), см.: [Финансовые расследования](#); [Арест активов](#); [Компенсация](#); [Государственных средства для выплаты компенсаций](#).
- ▶ **Правоохранительные органы должны работать по каждому участнику сети торговцев людьми, включая лиц на любом уровне, действия которых способствовали или были преднамеренным соучастием в торговле людьми тем или иным способом.** В каждом таком преступлении, масштабном или мелком, имеются ключевые участники или главаря, которые либо сами торгуют людьми, либо инструктируют других, что и как им делать. Очень важно работать по главарям любой операции по торговле людьми. В более крупных сетях торговцев они могут быть защищены своей более дистанцированной ролью, когда они дают указания другим лицам, содействующим совершению преступления и участвующим в нем. Диверсификация торговли людьми в результате появления новых маршрутов и новых преступных групп может происходить быстро, и поэтому тщательно подготовленное задержание и арест всех участников сети имеют ключевое значение. Цель следователей должна состоять в аресте и пресечении деятельности всех членов сети торговцев людьми одновременно, с тем чтобы можно было прервать осуществление всей их преступной операции. Для этого может потребоваться использовать механизмы международного сотрудничества правоохранительных органов и обмена информацией, включая сотрудничество судебных органов, [взаимную правовую помощь](#), создание [совместных следственных групп](#), использование [специальных методов расследования](#) и расследование денежных потоков и финансовых операций<sup>521</sup>. Если расследования прекращаются после пресечения деятельности только нескольких торговцев людьми, руководители преступной деятельности по торговле людьми могут просто заменить их и продолжить совершать преступления и получать криминальные доходы от торговли людьми.
- ▶ **Точная и прозрачная регистрация информации о преступлении на всех этапах уголовного расследования.** Официальная запись и регистрация всех процедур, проводимых с потерпевшими на каждом этапе следствия, помогает обеспечить четкие и подотчетные меры в рамках работы правоохранительных органов и уголовного судопроизводства, начиная с расследования и заканчивая периодом после завершения судебного разбирательства. Важно, чтобы все действия, процедуры и доказательства были четко и точно зарегистрированы во всех подробностях и в соответствии со стандартами, установленными для передачи дела в суд (см.: [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Следственные опросы](#); [Составление протокола следственного опроса](#); [Составление протоколов опросов детей](#))<sup>522</sup>.

<sup>521</sup> Сеть торговцев людьми может не иметь прямых контактов с преступниками в стране происхождения и партнерами в странах транзита и назначения. Эти сети могут больше вращаться вокруг разработанных маршрутов, а не вокруг конкретных лиц со связями или использованием Интернета для создания преступной сети. Таким образом, следователям не стоит ожидать выявления прямых связей между преступниками, и им придется добывать доказательства, чтобы подтвердить существование таких связей, – например, с помощью финансовых расследований и отслеживания Интернет- или телефонных контактов.

<sup>522</sup> Регистрация преступления не должна использоваться для принуждения жертвы к сотрудничеству с правоохранительными органами.

## **Регистрация информации о преступлении**

Точная и прозрачная регистрация всей информации о преступлении обеспечивает убедительную доказательную базу для уголовного расследования. Тесное сотрудничество между полицейскими, следователями и прокурорами с самого начала работы – это залог того, что все правовые требования в отношении информации о преступлении будут выполнены и дело будет принято к рассмотрению в суде. Эта информация может быть связана и перекликаться с другой оперативной информацией, касающейся преступной деятельности торговцев людьми, и поэтому регистрация позволяет увидеть, сколько в той или иной юрисдикции было выявлено преступлений, которые могут быть связаны с конкретными торговцами людьми и сетями торговцев. Регистрация информации также может предоставить важные данные для разработки более широких мер по профилактике торговли людьми, а также данные, позволяющие оценить ресурсы, выделяемые системе уголовной юстиции.

Регистрация информации о преступлении предотвращает ситуацию, когда жертвам приходится повторять рассказ о травмировавших их событиях, связанных с торговлей людьми; в результате сокращаются риски стресса и повторной травматизации, которые могут привести к тому, что жертва почувствует себя не в состоянии дальше участвовать в уголовном судопроизводстве. Зарегистрированная информация может использоваться в качестве убедительного аргумента в пользу того, что жертве требуется доступ к различным услугам, а также к получению компенсации и реституции в связи с совершенными в ее отношении преступлениями.

## **Получение информированного согласия жертв на сотрудничество с органами уголовного правосудия**

**Предоставление информации и доказательств в отношении торговцев людьми может иметь самые серьезные последствия для жизни и безопасности жертв торговли людьми и их семей** (см.: [Информированное согласие 1](#)). Вместе с тем, этот шаг также может дать им жизненно важный шанс на доступ к правосудию и оказаться важным переломным моментом в процессе их устойчивого восстановления и построения своей новой жизни.

**Решение о сотрудничестве с правоохранительными органами – это всегда шаг, который должен быть тщательно обдуман потерпевшими, которым предстоит дать свое полное и информированное согласие на это**<sup>523</sup>. Потерпевшие должны быть проинформированы о своих правах и возможных вариантах действий на том языке, который они понимают, включая информацию об их праве не свидетельствовать против себя, праве хранить молчание, праве не сотрудничать или отказаться от ранее данного согласия на сотрудничество с правоохранительными органами, если таково будет их желание<sup>524</sup>.

**Во многих случаях потерпевшим понадобится время, чтобы воспринять и обдумать информацию, полученную на первой встрече, задать дополнительные вопросы и оценить ситуацию, прежде чем давать свое информированное согласие.** Важно, чтобы им были даны разъяснения по процедурам, предполагаемым временным рамкам и результатам, с тем чтобы они могли принять это важное решение. Потерпевшие должны получать поддержку со стороны [независимого защитника](#) (и/или равноценных специалистов – таких, как социальные работники, адвокаты в тех юрисдикциях, где это возможно, или специализированные НПО), который предоставит им дополнительные пояснения, будет контактировать с полицией от их имени и окажет помощь в проведении последующих встреч (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

<sup>523</sup> ОБСЕ (2013), Справочное руководство ОБСЕ по обучению полиции: торговля людьми, [OSCE Resource Police Training Guide: Trafficking in Human Beings](#).

<sup>524</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1966), Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 года. ст.14(3g), [International Covenant on Civil and Political Rights](#). Хотя это специально не упоминается в Европейской конвенции по правам человека, право хранить молчание и привилегия не свидетельствовать против самого себя широко признаны международными стандартами, лежащими в основе концепции справедливого судебного разбирательства, упомянутого в статье 6. См.: Защищая право на справедливое судебное разбирательство, предусмотренное Европейской Конвенцией по правам человека: пособие для практикующих юристов, Европейский суд по правам человека (2020), [Guide on Article 6 of the European Convention on Human Rights](#), лл. 193-209. См. также главу 5 в: Право на презумпцию невиновности и привилегия не давать показаний против самого себя, БДИПЧ (2012), Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник, с. 95-112, [Legal Digest of International Fair Trial Rights](#). «Правило Миранды» (зачитывание прав) относится к конституционному требованию в Соединенных Штатах, гласящему, что как только лицо задержано полицией, сотрудник полиции обязан предупредить задержанного о его юридических правах, включая право хранить молчание, а также о том, что любое заявление, которое сделает задержанное лицо, может быть использовано против него в суде, что это лицо имеет право обратиться к адвокату и что если оно не может оплатить расходы на адвоката, эти услуги будут предоставлены бесплатно. См: обзор эквивалентов «правила Миранды», существующих в мире, в: Library of Congress Law (2016), [Miranda Warning Equivalents Abroad](#).

### **Жертвам следует рассказать о следующих возможных вариантах действий с их стороны:**

- ▶ официально подать заявление о торговле людьми как о совершенном в их отношении преступлении и выступать в качестве свидетеля в суде;
- ▶ анонимно предоставить оперативную информацию только правоохранительным органам, не подавая официального заявления о совершенном преступлении или не выступая в качестве свидетеля в суде; и/или
- ▶ принять отрицательное решение относительно обоих вариантов.



**Продолжение предоставления защиты и поддержки на основе принципа безусловности является исключительно важным моментом.** Жертвам торговли людьми, чувствующим, что они не в состоянии сотрудничать с правоохранительными органами, следует и дальше обеспечивать их потребности в соответствии с [принципами МПЖН](#), 4 опорными компонентами и [Рекомендуемыми стандартами](#). Важно, чтобы потерпевшие не чувствовали себя обязанными или вынужденными давать показания против торговцев людьми. Это поможет им почувствовать доверие к системе уголовного правосудия.

## **16.17 Проведение эффективных следственных опросов для сбора доказательств**

### **Когнитивные интервью**

Когнитивное интервью (КИ) – это системный подход к проведению опросов свидетелей, направленный на получение большего объема необходимой информации без ущерба для точности (см.: [Следственные опросы детей](#); [Модель «Барнакус»](#)). Когнитивное интервью основано на научных принципах теории активизации памяти и коммуникации, а также на обширном анализе опросов, проведенных сотрудниками правоохранительных органов. Самым важным является то, что, как показывают эмпирические исследования, КИ дает возможность получить значительно больше информации, чем стандартные методы проведения опросов, построенные на принципе «вопрос-ответ», и при этом точность информации не снижается.

«Последовательность действий в рамках протокола КИ создает общие рамки для проведения следственных опросов большинства лиц, включая простых очевидцев, потерпевших, сотрудников полиции и, в последнее время, подозреваемых. Вместе с тем, важно понимать, что сотрудники, проводящие когнитивные интервью, должны проявлять гибкость и менять свой подход в зависимости от потребностей каждого свидетеля, а не следовать жесткой схеме, заставляя свидетеля подстраиваться под нее. Таким образом, КИ следует рассматривать как набор инструментов, который можно использовать в соответствии с ситуацией. Когнитивное интервью представляет собой скорее комплекс рекомендаций общего характера или набор методов, а не рецепт проведения опроса. Каждый свидетель и каждая ситуация потребуют несколько иного подхода»<sup>525</sup>.

**Метод когнитивного интервью был специально разработан для активизации памяти потерпевших и свидетелей (особенно если речь идет о воскрешении в памяти травмировавшего их события), а также для одновременного улучшения и стабилизации состояния жертвы.** Таким образом, КИ соответствует подходу, ориентированному на интересы жертвы. Каждый этап когнитивного интервью создает возможности

<sup>525</sup> Fisher, R. P., & Geiselman, R. E. (2014), [Interviewing Witnesses and Victims](#), in: St. Yves, M (ed.), *Investigative Interviewing: The Essentials*, Thomson Reuters Publishers, Toronto, p. 3.

для установления доверительных отношений с потерпевшим лицом, получения более полной и точной информации и обеспечения наилучших интересов и безопасности потерпевшего лица<sup>526</sup>. Специальные методы проведения опросов, включая опросы по методике КИ, всегда должны применяться только специально подготовленными специалистами<sup>527</sup>.

### **Руководства и ресурсы**

- Principles on Effective Interviewing for Investigative and Information Gathering Authorities [Принципы эффективного проведения опросов для государственных органов, занимающихся расследованиями и сбором информации]<sup>528</sup>
- Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми, Модуль 8 «Опрос жертв торговли людьми, являющихся потенциальными свидетелями»<sup>529</sup>
- ABE police manuals [Пособие по сбору доказательств для сотрудников полиции]<sup>530</sup>
- U.S. Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center [Материалы Центра по обучению и технической помощи при Управлении Соединенных Штатов по делам жертв преступлений]<sup>531</sup>
- Achieving Best Evidence for Children and Vulnerable Adults [Эффективный сбор доказательств: дети и уязвимые взрослые]<sup>532</sup>

## **Сотрудники, проводящие следственные опросы**



**Жертв должны опрашивать только соответствующим образом подготовленные и квалифицированные следователи, имеющими опыт работы с уязвимыми жертвами преступлений.** Следователь должен знать подробности конкретного дела о торговле людьми и быть полностью готовым для проведения опроса. Если это возможно, он должен иметь профессиональную специализацию в сфере работы с жертвами торговли людьми. **Рекомендуется привлекать одних и тех же сотрудников на протяжении всего процесса, с тем чтобы обеспечить доверие и поддерживать последовательность и определенность, за исключением тех случаев, когда замена сотрудника происходит по просьбе жертвы** (см.: [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#); [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#)).

- **Переводчики и культурные посредники должны пройти проверку в соответствии с национальными стандартами, быть соответствующим образом подготовлены и иметь необходимую квалификацию.** Они должны знать, как использовать подход, учитывающий пережитую жертвой травму, гендерный фактор и культурные аспекты, в рамках своих профессиональных полномочий, и должны применять данный подход с первого контакта с жертвой (см.: [Четкая и эффективная коммуникация](#)).

<sup>526</sup> Гейзельман (Geiselman) и Фишер (Fisher) разработали метод когнитивного интервью (КИ) для повышения эффективности опросов свидетелей и жертв, разделив его на пять частей: «Хотя это обычная последовательность, собеседования неизбежно будут несколько отклоняться от этого плана по мере появления неожиданной информации. В-первых, все начинается со вступления, которое устанавливает взаимоотношения между свидетелем и следователем, проводящим интервью. На этом этапе следователь дает пояснения относительно того, как будет проходить общение на остальных стадиях интервью, особо указав на подход, ориентированный на интересы свидетеля. Затем следователь, не перебивая свидетеля, дает ему возможность рассказать о том, что с ним случилось. В это время следователь может выстроить стратегию, направленную на получение дополнительной информации. На основе содержания рассказа, выслушанного до самого конца, следователь задает свидетелю наводящие вопросы по тем моментам воспоминаний, в которых содержалась важная информация (описание окружающей обстановки, образы участников). Затем следователь анализирует информацию, полученную в ходе всего интервью, и завершает его таким образом, чтобы сохранить возможность его продолжения». Fisher, R. P., & Geiselman, R. E. (2014), *Interviewing Witnesses and Victims*, in: St. Yves, M. (ed.), *Investigative Interviewing: The Essentials*, Thomson Reuters Publishers, Toronto, pp. 29-62.

<sup>527</sup> College of Policing (2019), [Investigation: Investigative interviewing](#).

<sup>528</sup> Association for the Prevention of Torture, Anti-Torture Initiative & Norwegian Centre for Human Rights (2021), [Principles on Effective Interviewing for Investigations and Information Gathering](#). «Шесть принципов отражают самые разные вопросы, начиная со знания и создания основ для эффективного проведения опроса (на базе научных знаний, законодательства и этики) и заканчивая практическими рекомендациями по проведению опроса, в том числе в отношении лиц в уязвимом положении, а также по проведению обучения, вопросам подотчетности и реализации данного подхода. Принципы разработаны для того, чтобы мотивировать политиков на принятие мер, необходимых для пересмотра и реформирования практики проведения опросов/допросов в их юрисдикции. Генеральная Ассамблея ООН, Совет по правам человека, Конгресс по преступности УНП ООН и Верховный комиссар ООН по правам человека приветствовали данные Принципы».

<sup>529</sup> УНП ООН (2009), Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми, Модуль 8 «Опрос жертв торговли людьми, являющихся потенциальными свидетелями». [Anti-human trafficking manual for criminal justice practitioners: Module 8: Interviewing victims of trafficking in persons who are potential witnesses](#).

<sup>530</sup> Ministry of Justice of United Kingdom (2011), [Achieving Best Evidence in Criminal Proceedings: Guidance on interviewing victims and witnesses, and guidance on using special measures](#).

<sup>531</sup> Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center, [Trauma-informed Victim Interviewing](#).

<sup>532</sup> Craig Barlow Consultancy and Training, [Achieving Best Evidence - Children Knowledge Bank](#); [Achieving Best Evidence - Vulnerable and Intimidated Adults Knowledge Bank](#).

- **Потерпевшие (как женщины, так и мужчины) могут предпочесть, чтобы опросы проводились женщиной-следователем с участием переводчика и культурного посредника женского пола.** В связи с этим важно, чтобы при любой возможности женщины-специалисты были в наличии. Учет предпочтений жертв может укрепить их уверенность в себе и тем самым стать ключом к успешному проведению опроса<sup>533</sup>. Стоит дождаться, пока соответствующие специалисты окажутся на месте, чтобы начать опрос.
- **Предпочтительно, чтобы при проведении опроса присутствовало как можно меньше должностных лиц и чтобы только один из них вел запись, тогда потерпевшее лицо не будет чувствовать себя в меньшинстве или подавленным ситуацией.** Следователям следует быть в обычной одежде и всегда вежливо разговаривать с жертвой, демонстрируя уважение к ее достоинству и правам.

## Подготовка к проведению следственного опроса

**Подготовка к проведению следственного опроса очень важна. Должны быть определены цели в контексте получения информации для формирования доказательной базы, а процедуры и методы должны быть проверены заранее, чтобы опрос прошел гладко.**

**Необходимо обеспечить, чтобы:**

- **вся коммуникация с потерпевшими до, во время и после проведения опроса осуществлялась с учетом пережитой жертвой травмы и гендерного фактора, и чтобы последовательно демонстрировалось уважение к достоинству потерпевшего лица и его правам человека.**
- **Потерпевшим должна быть оказана финансовая поддержка, чтобы они могли добраться до места проведения опроса. Если есть необходимость их доставки полицией, следует использовать автомобили без специальной маркировки, а полицейские должны быть в гражданской одежде.** Все посещения потерпевших по месту их проживания должны быть тщательно продуманы заранее, с тем чтобы обеспечить безопасность жертв и не допустить, чтобы их увидели в сопровождении полиции где бы то ни было, поскольку это может подвергнуть их риску (см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#)).
- **Потерпевшее лицо и (с его информированного согласия) его адвокат и независимый защитник и/или другие специалисты по оказанию поддержки должны заранее получить уведомление о месте, времени и дате проведения опроса.** Не следует поручать жертвам информировать специалистов, оказывающих им поддержку, о порядке проведения предстоящих следственных процедур (см.: [Независимые защитники](#); [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).
- **Потерпевших следует заранее информировать обо всех деталях предстоящего опроса.** Это касается информации о том, кто будет проводить опрос; обо всех других участниках, которые будут присутствовать, и о вероятной длительности опроса. У потерпевших должна быть возможность задавать вопросы, высказывать свои предпочтения и знать, насколько их адвокату (там, где это позволяет юрисдикция) и независимому защитнику или «компетентному взрослому лицу»<sup>534</sup> либо специалисту по оказанию поддержки будет разрешено присутствовать во время опроса (см.: [Предоставление информации в рамках системы уголовного правосудия](#); [Защита и поддержка в ходе судебного разбирательства](#); [Доверие со стороны жертвы торговли людьми](#); [Координатор по оказанию поддержки жертвам](#); [Специальные целевые группы](#)).
- Адвокату жертвы должно быть разрешено присутствовать во время опроса в юрисдикциях, где это допускается, для того чтобы он мог предоставить юридическую консультативную помощь и услуги представительства (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).

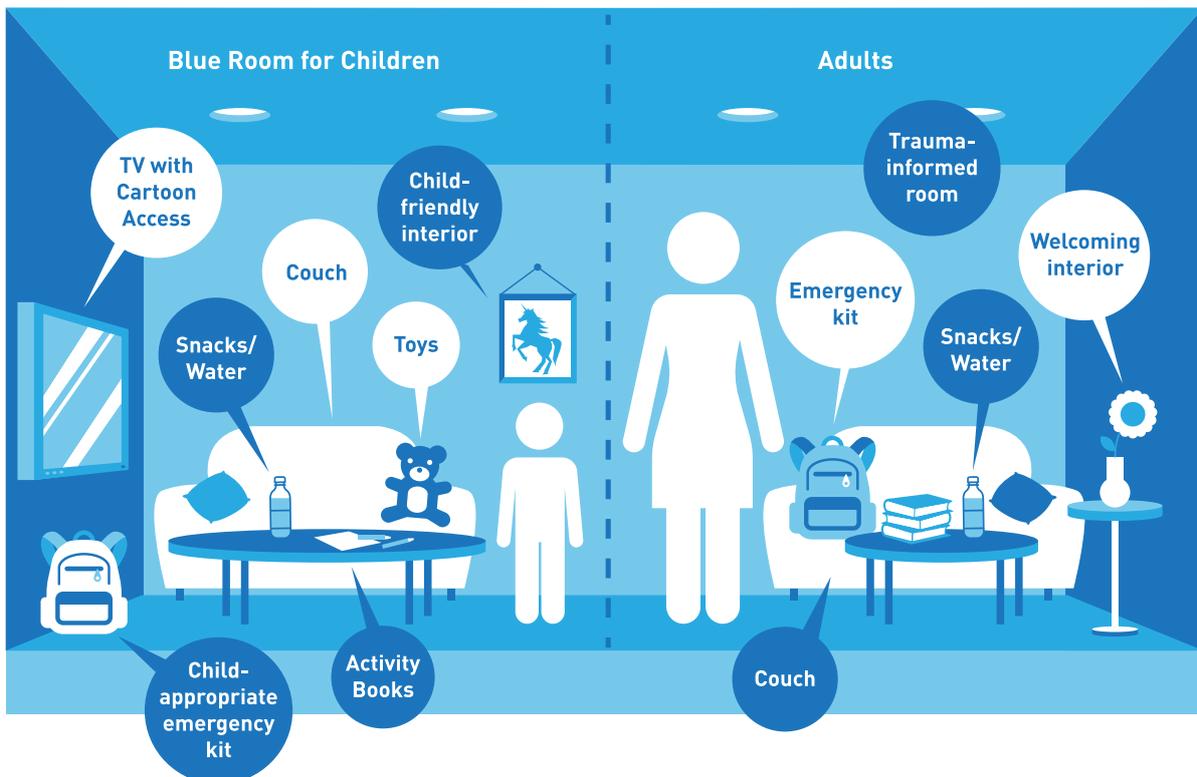
<sup>533</sup> Считается хорошей практикой выяснение других предпочтений, которые могут быть у жертв в отношении получения помощи от специалистов по оказанию поддержки. Например, некоторые могут испытывать страх или стресс при работе с сотрудниками аналогичной культурной принадлежности, в то время как другие могут воспринимать это как фактор поддержки. Любые страхи, состояние стресса или психологические барьеры у жертвы могут снизить качество и эффективность опроса.

<sup>534</sup> National Appropriate Adult Network, [What is an appropriate adult?](#)

- Независимый защитник жертвы или другой специалист по оказанию поддержки, прошедший соответствующую проверку и признанный в этом качестве (это также может быть социальный работник или специалист по противодействию торговле людьми из признанной специализированной НПО), может предоставлять поддержку жертве либо в течение всего опроса, либо в его начале, в конце и в перерывах. Это должно быть согласовано заранее.
- Взрослые, не обладающие дееспособностью, должны иметь право на присутствие вместе с ними компетентного взрослого лица<sup>535</sup>.

➤ **Следует приготовить все необходимое для того, чтобы обеспечить питание потерпевших в течение дня, а также доступ к питьевой воде на протяжении всего опроса.**

**Помещения, в которых проводятся опросы потерпевших, должны быть комфортабельными и полностью закрытыми от посторонних; они должны быть спроектированы или приспособлены таким образом, чтобы потерпевшим было удобно.** У торговцев людьми и их сообщников, находящихся в том же здании во время проведения опроса жертвы, а также у других потерпевших, не должно быть никакой возможности для коммуникации с жертвой, а помещение должно быть максимально удобным, позволяющим соблюдать конфиденциальность и звуконепроницаемым. Должна быть учтена необходимость конфиденциальных консультаций между жертвой и ее представителем. Таким образом, если опрос должен проводиться в полицейском участке или другом официальном здании, необходимо, чтобы там имелись отдельные блоки, специально предназначенные для проведения опросов деликатного свойства с жертвами тяжких преступлений и преступлений на сексуальной почве. Любое помещение, которое используется для опроса потерпевших, может быть подготовлено заранее с учетом травмы, пережитой жертвой торговли людьми (см.: [Конфиденциальность](#); [Лица с инвалидностью, пострадавшие от торговли людьми](#); [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#); [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация, учитывающая гендерный фактор](#))



<sup>535</sup> «Роль соответствующего взрослого лица заключается в защите интересов, прав, привилегий и благополучия детей и уязвимых лиц, подозреваемых в совершении уголовного преступления, посредством обеспечения справедливого обращения с ними и предоставления им возможности эффективного участия». National Appropriate Adult Network, [What is an appropriate adult?](#)

## Запись следственного опроса

Опросы должны записываться полностью, включая информацию о личности и профессиональных функциях всех лиц, присутствующих в помещении, а также о дате и времени проведения опроса.

Во многих случаях видеозапись опроса является наиболее эффективным методом как с точки зрения эффективности проведения опроса наиболее целесообразным образом, так и с точки зрения фиксации всей информации, предоставленной жертвой при ответах на вопросы. Вместе с тем, такая запись должна осуществляться следователем деликатно и внимательно по отношению к жертве; необходимо убедиться в том, что жертва дала свое информированное согласие именно на видеозапись, и понимает, каковы профессиональные обязанности всех участвующих лиц, а также осведомлена о том, что видеозапись будет использоваться строго конфиденциально, исключительно в целях уголовного правосудия (см.: [Конфиденциальность](#); [Информированное согласие 1](#)).

Следует всегда учитывать, будет ли запись опроса на видео отвечать наилучшим интересам жертвы, и если будет, то повысит ли это в максимально возможной степени качество представленных доказательств. Решение о том, записывать ли опрос на видео, должно приниматься с учетом потребностей и обстоятельств жертвы, включая ее возраст, уровень развития, нарушения здоровья, степень пережитой травмы, а также то, находится она в безопасной среде в данный момент своей жизни. Важно принимать в расчет душевное состояние жертвы (в частности, стресс и/или шоковое состояние), опасения насчет возможного запугивания и встречных обвинений, а также беспокойство о том, кто может увидеть эту видеозапись (см.: [Особые потребности пострадавших от торговли людьми](#); [Охрана здоровья](#)).



Потерпевшее лицо следует заранее представить всем специалистам, участвующим в проведении опроса и видеозаписи; также следует обеспечить, чтобы запись была надежно опечатана после окончания опроса в целях соблюдения конфиденциальности. Жертв необходимо предоставить достаточно времени, чтобы она могла задать вопросы о видеозаписи как до, так и после опроса, и получить ответы, сформулированные деликатно и доброжелательно.

Некоторые жертвы могли быть засняты торговцами людьми, не зная в тот момент об этом, или такие записи могли использоваться для угроз, шантажа и/или торговли людьми для целей производства порнографии. Другие же могут считать, что любая съемка, при которой они попадут в кадр, или сама перспектива видеозаписи того, как они рассказывают о сложных и травмирующих событиях, приведет к глубокому стрессу. В некоторых случаях жертвы могут почувствовать, что больше не в состоянии продолжать опрос под запись, и в такой ситуации необходимо перейти к письменной записи их показаний вместо видеозаписи<sup>536</sup>. Потерпевшие могут почувствовать себя более готовыми согласиться на видеозапись по мере прохождения опроса, но во всех случаях им должно быть предоставлено право выбора. В ситуации, когда видеозапись уже идет, а потерпевшее лицо чувствует, что не может дальше давать показания, опрос следует прекратить немедленно и сделать перерыв, а затем обсудить предпочтения жертвы и продолжить опрос в соответствии с ними.

## Проведение следственных опросов взрослых

Цель следственного опроса – получить и дополнительно подтвердить точные и надежные сведения о случаях, расследуемых правоохранительными органами (см.: [Следственные опросы детей](#)). Качество и эффективность следственного опроса исключительно важны для успешного расследования и, таким образом, для успеха в последующем задержании, уголовном преследовании и вынесении обвинительных приговоров преступникам. Для потерпевших это ценная возможность с точки зрения возмещения ущерба в связи с совершенными против них преступлениями, которая потенциально может привести к вынесению обвинительного приговора их торговцам и возможности получения доступа к компенсации или реституции.

<sup>536</sup> В этой цели в некоторых юрисдикциях также может использоваться аудиозапись. «Там, где показания, содержащиеся на пленке, приемлемы в качестве доказательств, они могут быть подтверждены путем предъявления записи или копии, должным образом заверенной в суде». Health and Safety Executive (2003), [Sound and videotape recordings](#).

**В дополнение к конкретному, расследуемому в настоящий момент случаю следственные опросы также могут дать более широкую картину и ценную оперативную информацию более широкого охвата о торговле людьми, моделях и тенденциях в сфере этой преступной деятельности.** Истории жертв должны быть точно записаны, с тем чтобы они могли выдержать судебную проверку и содержали всю предоставленную информацию по уголовному делу (см.: [Работа с данными и их защита](#)).

**Стиль проведения и содержание опроса могут быть различными в зависимости от профессиональной подготовки следователей в различных юрисдикциях, а также от используемых протоколов сбора доказательств.** Вместе с тем, существуют некоторые полезные базовые методы работы с потерпевшими, которые могут использоваться при проведении любого опроса. Они помогают следователям понять, как работать с жертвой для получения наилучших результатов, а также внушить жертве уверенность, проявляя интерес к ее потребностям и предпочтениям.

➤ **Опросы должны проводиться без какой-либо дискриминации, личной предвзятости или предрасудков со стороны опрашиваемых сотрудников.** Из записи опроса должно быть ясно, что с жертвой торговли людьми обращались как с уязвимым свидетелем и что были приняты все меры, необходимые ввиду этой уязвимости (см.: [Принципы МПЖН](#)).

➤  **Количество необходимых опросов зависит прежде всего от потенциала и душевного состояния конкретной жертвы, а во вторую очередь – от необходимости получить всю полноту информации.** Для того чтобы запланировать число и продолжительность необходимых опросов, всегда лучше всего работать вместе с жертвами, выясняя у них, что они могут сделать и как они предпочитают, чтобы с ними проводили опрос: некоторые могут предпочесть несколько коротких опросов по мере необходимости, а другие – один полный опрос за всю процедуру. В большинстве случаев имеются некоторые преимущества в проведении нескольких коротких опросов в течение определенного периода времени по сравнению с проведением всего одного опроса – как с точки зрения выстраивания доверительных отношений с жертвой, так и с точки зрения постепенного получения полной и точной картины событий. В тех случаях, когда это возможно и достаточно и когда имеется согласие жертвы торговли людьми, независимый защитник или другое соответствующее лицо, работающее с жертвой, может предоставить необходимую информацию (с информированного согласия потерпевшего лица), чтобы избежать необходимости проводить дополнительный опрос.

➤ **При проведении любого опроса следует с самого начала зачитать жертве ее права и дать пояснения по всему процессу, а также предоставить информацию о личности и профессиональных функциях всех лиц, присутствующих в помещении.** Начиная опрос и устанавливая контакт, важно сделать так, чтобы потерпевшее лицо почувствовало себя максимально легко и спокойно. Вместе с тем, этичной практикой считается информирование жертвы о том, что она с самого начала опроса дает официальные показания правоохранительным органам и сотрудники ведут запись всего, что она говорит, для создания доказательной базы, которая будет использована в суде. В юрисдикциях, позволяющих адвокатам присутствовать на следственных опросах, жертва может быть одновременно должным образом проинформирована о своих правах. Вместе с тем, у всех жертв есть права, которые следователи обязаны соблюдать: в любом случае, когда в ходе опроса жертве может понадобиться консультативная юридическая помощь и услуги представительства (например, если возникает риск самоговора), опрос должен быть немедленно прекращен, чтобы жертва могла получить такую помощь, – независимо от того, присутствует ли адвокат или нет. Потерпевшее лицо имеет право в любой момент отказаться от участия в расследовании (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#)).



**Можно строго соблюдать указания и рекомендации, разработанные для сотрудников полиции и системы уголовной юстиции, и при этом придерживаться важнейших принципов поведения, учитывающих пережитую жертвой травму.**

Методы работы, принимающие в расчет пережитую травму, дают жертвам дополнительное время и пространство для того, чтобы они, не отвлекаясь и не испытывая затруднений, могли сосредоточиться на предоставлении информации. Такие методы должны последовательно и широко применяться повсюду, а не только в помещениях для проведения опросов с целью обеспечить эффективное получение информации. Коммуникация с учетом пережитой жертвой травмы происходит при вербальном общении, но может также включать визуальный контакт, жесты и движения. Это помогает жертвам почувствовать поддержку и позволяет им высказать свои предпочтения и потребности в ходе опроса (например, попросить о том, чтобы конкретные вопросы были повторены, попросить о перерыве, об изменении раскладки участников, а также о доступе к питьевой воде и туалету). Такие методы содействуют установлению доверия в отношениях с потерпевшими, что необходимо для долгосрочного взаимодействия.

Важно, чтобы показания, травмирующие по своему содержанию, фиксировались *только один раз* и чтобы от потерпевших не ждали их повторения. К таким показаниям относятся любые сведения, связанные с воспоминаниями о насилии, надругательствах и жестоком обращении или угрозах в отношении самих жертв или о том, чему они были свидетелями. Также рекомендуется использовать судебно-медицинскую документацию для фиксирования физических и психологических повреждений и травм, полученных в результате ситуации торговли людьми (см.: [Судебно-медицинская документация](#); [Судебно-медицинская экспертиза](#)).

## Завершение опроса

**Важно, чтобы на завершение опроса было выделено достаточно времени, с тем чтобы жертвы могли адаптироваться к изменениям в динамике общения и к окончанию беседы.**

- ▶ **Обобщите информацию, предоставленную свидетелем, как можно ближе к рассказу потерпевшего лица.** Жертвы должны чувствовать уверенность и быть в состоянии возразить, если что-то записано неверно, и задать любые вопросы о расследовании, проведенном опросе и последующих шагах. Важно, чтобы опрос не заканчивался в тот момент, когда жертва слишком утомлена и может из-за этого согласиться с любым выводом из полученной от нее информации, лишь бы опрос закончился как можно быстрее.
- ▶ **Отвечайте на любые вопросы, задаваемые свидетелями преступления, и обязательно благодарите их и выражайте признательность за то, что они уделили время на опрос и внесли свой вклад в расследование. Это позволит им уйти от следователя в позитивном расположении духа.** Такого результата можно достичь посредством возвращения беседы к нейтральным темам, касающимся настоящего момента (*здесь и сейчас*), позволяющим продемонстрировать дружелюбие, а также актуальным (например, погода за окном, поездка к месту проведения опроса и обратно, планы на оставшуюся часть дня).
- ▶ **Удостоверьтесь в том, что у свидетеля/опрашиваемого лица есть контактные данные следователя/сотрудника, проводящего опрос, и соответствующего подразделения на карточке с контактами, а также номер уголовного дела.** Потерпевшие должны знать, что могут и после опроса предоставить дополнительную информацию, если они поймут, что что-то упустили или не сказали. В таких случаях у них должна быть возможность сообщить информацию своему независимому защитнику (или равноценному специалисту) и законному представителю (в тех юрисдикциях, где это применимо). Дополнительная информация, предоставляемая потерпевшим, должна соответствовать правовым нормам и процедурам опроса, ориентированным на интересы жертв.

## Следственные опросы детей



**Статья 6(4) Палермского протокола устанавливает**, что «каждое Государство-участник учитывает при применении положений настоящей статьи возраст, пол и особые потребности жертв торговли людьми, в частности особые потребности детей, в том числе в отношении надлежащего крова, образования и ухода»<sup>537</sup>.



**Безопасность и неприкосновенность частной жизни детей должны быть обеспечены в первую очередь.** С детьми, которые могут быть жертвами торговли людьми, следует во всех случаях обращаться как с уязвимыми свидетелями и обеспечивать им систему всесторонней и последовательной защиты и поддержки в соответствии с принципом наилучших интересов ребенка, установленным [Конвенцией ООН о правах ребенка](#).

**Надлежащая поддержка детей требует участия национальной системы защиты детства и специалистов, предоставляющих помощь детям** (см.: [Связь МПЖН с государственными службами и системой защиты детства](#)). Имеется в виду назначение [опекунов, выполняющих родительские обязанности](#) (там, где это применимо) и [защитников-попечителей](#), которые могут сопровождать детей на все встречи, опросы и процедуры, а также участие специалистов по оказанию помощи детям из правоохранительных органов и системы уголовного правосудия.

**До проведения любого следственного опроса детям должна быть предоставлена возможность:**

- ▶ как следует отдохнуть и получить питание;
- ▶ устроиться в безопасном и надлежащем жилье (если это требуется);
- ▶ встретиться и установить отношения, основанные на доверии, с их [защитником-попечителем](#) (или равноценным специалистом);
- ▶ обеспечить свои практические, материальные и медицинские потребности (см.: [Практические потребности 1](#); [Практические потребности 2](#); [Доступ к услугам здравоохранения](#));
- ▶ успеть начать программу в рамках периода для восстановления и обдумывания и, где это возможно, процедуру «золотого дня» (см.: [Период для восстановления и обдумывания](#); [Период для восстановления и обдумывания для взрослых](#); [Период для восстановления и обдумывания для детей](#); [Доступ к услугам во время периода для восстановления и обдумывания](#); [Жилье для детей](#))<sup>538</sup>.

<sup>537</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 6(4), [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>538</sup> «Возможно, что эксперт придет к выводу, что человек либо не готов к опросу, либо опрос станет причиной его дальнейшей серьезной травматизации. Обычно в этой ситуации рекомендуют учитывать прежде всего интересы потерпевшего. Однако может сложиться ситуация, когда опрос придется проводить несмотря ни на что. Хотя принять такое решение может оказаться очень нелегко, дело может быть в том, что потерпевшее лицо располагает информацией, которая позволит выявить других людей, подвергающихся серьезному риску. Опрос может причинить вред одному потерпевшему лицу, но результаты такого опроса спасут многих других людей. В иных случаях потерпевший может быть не в состоянии дать информацию, соответствующую требованиям, которые предъявляются к доказательствам, но способен предоставить ценные сведения, в том числе оперативного характера. Если вопреки рекомендациям по результатам оценки принимается решение проводить опрос, его следует проводить только в строго необходимом объеме, чтобы не причинить более серьезного вреда. При этом могут потребоваться дополнительные меры по поддержке потерпевшего. В любом случае при принятии решения учитывается соотношение между вредом для данного человека и благом для другого лица или лиц». УНП ООН (2009), Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми, Модуль 8 «Опрос жертв торговли людьми, являющихся потенциальными свидетелями», с. 15, [Anti-human trafficking manual for criminal justice practitioners. Module 8: Interviewing victims of trafficking in persons who are potential witnesses](#).

**Следственные опросы детей должны проводиться в соответствии с практикой и протоколами сбора доказательств, что обеспечит качество и необходимый объем полученных улик**<sup>539</sup>. Количество опросов должно быть ограниченным до необходимого минимума, определяемого индивидуальным уровнем развития и психологическими потребностями ребенка<sup>540</sup>. Следует учитывать необходимость максимально сократить продолжительность опросов, делать перерывы и, возможно, провести опрос не за один раз.

**Следственные опросы детей должны проводиться сотрудниками, регулярно проходящими специальную подготовку по проведению таких опросов и получающими регулярные рекомендации, поддержку и консультирование, включая экспертные оценки со стороны коллег** (см.: [Помощь и поддержка для сотрудников](#)).

## Использование модели «Барнахус» для проведения следственных опросов детей, ставших жертвами торговли людьми

**Модель «Барнахус» («Дом для детей»)**<sup>541</sup> – это полезная основа для работы и справочное руководство по обращению с детьми-потерпевшими и детьми-свидетелями в рамках уголовного судопроизводства<sup>542</sup>. Модель «Барнахус» дает возможность провести специализированное судебно-медицинское освидетельствование и оказать психологическую помощь ребенку; данная модель является примером хорошей практики, принятой в целом ряде стран. Некоторые центры «Барнахус» также предоставляют специальное безопасное жилье/приют для детей<sup>543</sup>.

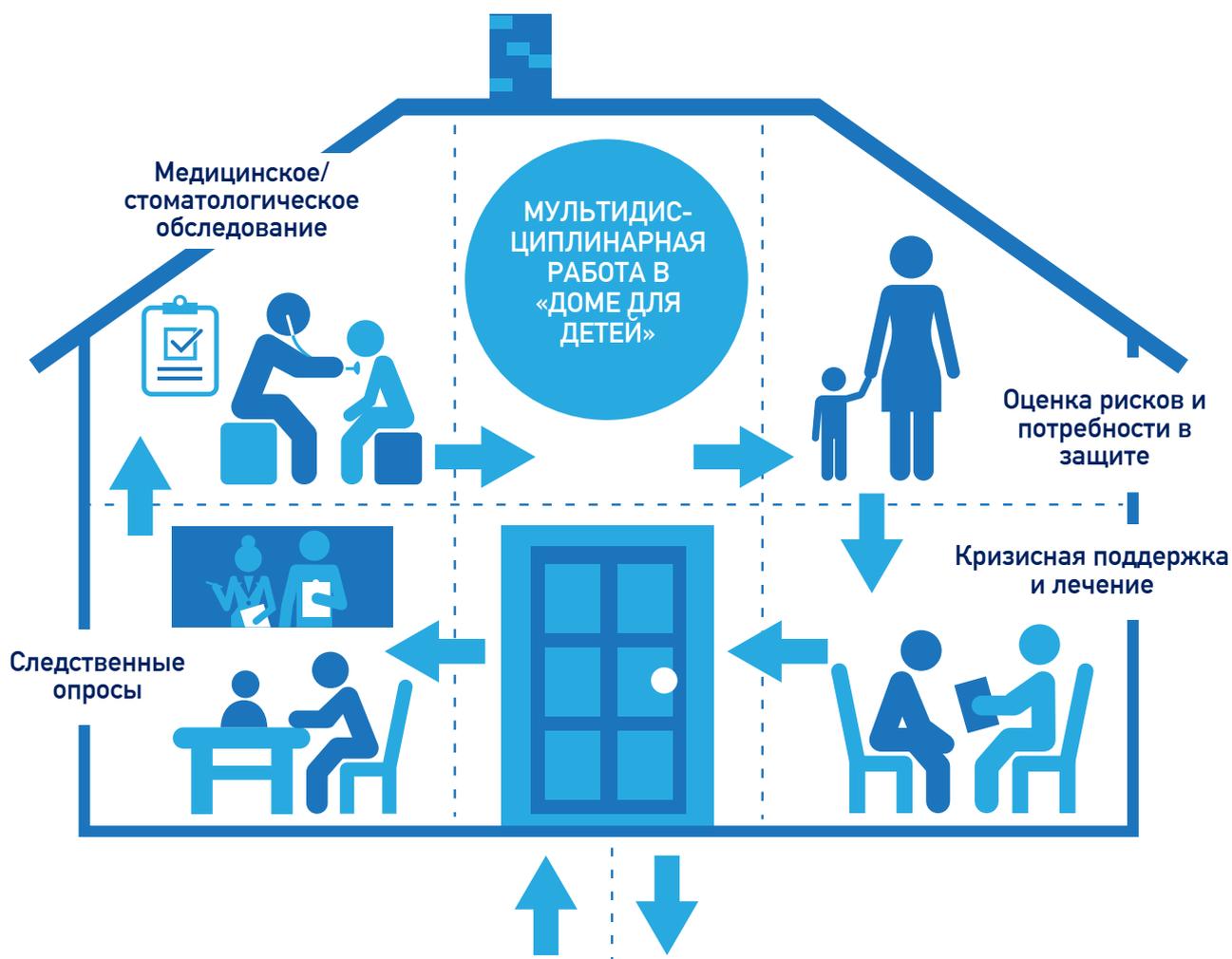
<sup>539</sup> «Находящийся в свободном доступе и переведенный на многие языки Протокол следственного опроса Национального института здоровья ребенка и развития человека был разработан с учетом вопросов развития ребенка, включая лингвистические возможности, память, внушаемость, потребности в судебно-медицинских мероприятиях, поведение интервьюера и воздействие стресса и травмы. Это результат совместной работы междисциплинарной группы экспертов, в которую входили исследователи, специалисты судебно-медицинской экспертизы, сотрудники полиции и профессиональные юристы, над подходом к судебно-медицинским опросам, основанным на доказательствах». Ball, E., Ball, J., La Rooy, D. (2017), Обновленный протокол следственного опроса Национального института здоровья ребенка и развития человека, [The National Institute of Child Health and Human Development \(NICHD\) Protocol: Interview Guide](#). Протокол Национального центра защиты детей (National Children's Advocacy Center Protocol (NCAC)) основан на вышеупомянутом протоколе и вносит лишь одну поправку в рекомендацию по использованию сценариев. National Children's Advocacy Center (2018), [Foundation for the National Children's Advocacy Center Child Forensic Interview Structure](#).

<sup>540</sup> Например, в Норвегии при проведении оценки норвежского законодательства по проведению следственных опросов детей был сделан вывод о том, что законодательство не было адаптировано к потребностям детей в ситуациях, когда в ходе следственных опросов они дают показания о пережитом ими насилии и сексуальных надругательствах. «Было особо отмечено, что детям дошкольного возраста может потребоваться проведения более чем одного опроса, чтобы ребенок мог рассказать о своем опыте. С учетом этого внесенные в Уголовный кодекс поправки допустили возможность адаптации следственных опросов к индивидуальным психологическим и возрастным потребностям ребенка, выявленным в ходе опроса. Поправки расширили возможности для проведения дополнительных опросов». Langballe Å., & Davik T. (2017), [Sequential Interviews with Preschool Children in Norwegian Barnahus](#), in: Johansson S., Stefansen K., Bakketeig E., Kaldal A. (eds), *Collaborating Against Child Abuse*, Palgrave Macmillan: Cham, pp. 165-183.

<sup>541</sup> Более подробная информация о модели «Барнахус» изложена в публикации Совета государств Балтийского моря. См.: Council of the Baltic Sea States Secretariat & Child Circle (2017), [Barnahus Quality Standards: Guidance for Multidisciplinary and Interagency Response to Child Victims and Witnesses of Violence. Summary](#); Promise Barnahus Network, [About Barnahus](#). Примером для европейской модели «Барнахус» стали Центры по защите детей в Соединенных Штатах (Children's Advocacy Centres), хотя между двумя этими подходами имеются четкие различия. Одно из наиболее очевидных заключается в том, что центры в Соединенных Штатах являются частными учреждениями, и дети, как правило, должны присутствовать в суде на слушаниях по их делу. Promise Barnahus Network, [About Barnahus](#).

<sup>542</sup> В настоящее время существуют две модели для детей: «Барнахус» («Дом для детей») и Центры защиты детей (Children's Advocacy Center (CAC)). Первый Центр защиты детей был учрежден в Соединенных Штатах в 1985 году с целью предотвратить повторную травматизацию посредством предоставления ребенку среды, где он чувствовал себя в дружелюбном окружении и в безопасности для прохождения судебно-медицинских опросов, медицинского осмотра и лечения. По примеру этих центров в Соединенных Штатах модель «Барнахус» интегрировала проведение судебно-медицинской экспертизы и опросов и междисциплинарный подход к защите ребенка, с одной стороны, и национальные службы социальной защиты, систему защиты детства и судебную систему, с другой. Первый «Барнахус» был создан в Исландии в 1998 году, и с тех пор эта модель была адаптирована в других европейских странах. Ключевое различие между Центрами защиты детей и моделью «Барнахус» состоит в том, что эта модель включена в государственную систему социального обеспечения и судебную систему, что придает ей правовой статус как государственной организации, финансируемой из государственных фондов. В отличие от нее, Центры защиты детей в большинстве случаев создаются как независимые или частные некоммерческие организации. Другое фундаментальное отличие состоит в том, что модель «Барнахус» предоставляет условия, в которых раскрытие ребенком информации происходит в целях предъявления веских доказательств в ходе судебного разбирательства и при соблюдении прав на защиту. Центры защиты детей оказывают помощь и поддержку ребенку в подготовке к появлению в суде. Council of the Baltic Sea States Secretariat & Child Circle (2017), [Barnahus Quality Standards: Guidance for Multidisciplinary and Interagency Response to Child Victims and Witnesses of Violence. Summary](#), p.13.

<sup>543</sup> Литовский центр «Барнахус», например, предоставляет 10 мест для ночевки детей и их попечителей в случае, если возникает такая необходимость. Promise (2019), ["Lithuanian MD/IA centre provides temporary accommodation, trains 1000+ specialists in identifying sexual abuse among children"](#), 11 January 2019.



«Весь смысл модели «Барнахус» заключается в том, что дети не должны находиться в полицейских участках или в местах содержания под стражей. Это особенно относится к уязвимым детям и к тем, кто стал жертвой торговли людьми. Сама среда в центрах «Барнахус» спроектирована как хорошо знакомая детям и создана в дружелюбном для детей стиле, соответствующем их возрасту.

Принципы модели «Барнахус» отдают приоритет интересам ребенка: праву не подвергаться повторной виктимизации, давать показания без риска повторной травматизации, быть выслушанным, получать информацию и не сталкиваться с необоснованными задержками, которые могут существенно повысить уязвимость ребенка»<sup>544</sup>.

**Модель «Барнахус» – это благоприятная для ребенка междисциплинарная и межведомственная модель, созданная для детей-жертв и детей-свидетелей насилия, включая жертв торговли людьми.** Ее цель состоит в том, чтобы предложить каждому ребенку скоординированные и эффективные меры поддержки и предотвратить (повторную) травматизацию детей в ходе следствия и судопроизводства, а также исключить необоснованные задержки по их делам. Ценности этой модели и ее компоненты могут быть адаптированы и использоваться в любой системе, созданной для работы с детьми; это должно обеспечить применение методов работы, отдающих приоритет интересам ребенка и соответствующих его возрастным особенностям, и вследствие этого максимально эффективных, насколько это возможно, с точки зрения максимального обеспечения безопасности детей, их благополучия и участия в процедуре, а также получения оперативной информации по уголовному делу.

<sup>544</sup> Council of the Baltic Sea States Secretariat & Child Circle (2017), [Barnahus Quality Standards: Guidance for Multidisciplinary and Interagency Response to Child Victims and Witnesses of Violence. Summary.](#)

**Модель «Барнахус» описывается как состоящая из четырех «помещений» в междисциплинарной и межведомственной среде:**

- (1) уголовное расследование** силами полиции;
- (2) защита**, обеспеченная национальной системой защиты детства;
- (3) охрана физического здоровья** силами педиатров при поддержке других практикующих врачей в случае необходимости;
- (4) охрана психического здоровья**, за которую отвечают специалисты по детской и подростковой психиатрии.

#### **Модель «Барнахус» для детей включает:**

1. «Уважение прав ребенка на участие за счет обеспечения того, чтобы он был услышан и получил необходимую информацию и поддержку в реализации этих прав;
2. междисциплинарное и межведомственное взаимодействие в ходе расследований, судопроизводства, проведения диагностики и оценки потребностей и предоставления услуг в целях предупреждения повторной травматизации и обеспечения результатов, соответствующих наилучшим интересам ребенка;
3. комплексные и доступные услуги, отвечающие индивидуальным и особым потребностям ребенка и членов его семьи или попечителей, не принимавших участия в совершении преступления против ребенка;
4. обеспечение соблюдения высоких профессиональных стандартов, обучения и предоставления достаточных ресурсов для персонала, работающего с детьми-свидетелями и детьми-жертвами насилия»<sup>545</sup>.

**Модель «Барнахус» служит в качестве площадки для сотрудничества учреждений по оказанию услуг детям и центра знаний для обмена информацией о случаях насилия и уголовных преступлениях, направленных против детей.** Национальные системы защиты детства несут на себе основную обязанность в этом контексте и координируют работу всех соответствующих служб. Сотрудники центров «Барнахус» и все участвующие в их работе учреждения регулярно проходят обучение в своей экспертной области, а также совместно подготовку по смежным вопросам и межведомственному взаимодействию.

#### **Информация, подготовленная на основе описания системы «Барнахус» для работы с детьми**<sup>546</sup>

- Важнейшей предпосылкой эффективного и надлежащего взаимодействия является **заключение контракта/соглашения, подписанного на уровне руководства, между партнерами по сотрудничеству, относящимися к сфере социальных услуг, правоохранительным органам, органам прокуратуры, учреждениям судебной медицины и здравоохранения**<sup>547</sup>.
- **Следственные опросы детей должны проводиться в специально предназначенных и обустроенных для детей помещениях для опросов.** Помещения должны быть оборудованы видеокамерами и качественной системой звукозаписи для записи опроса. Опросы должны фиксироваться с помощью видео- и аудиозаписи, с тем чтобы не возникало потребности в проведении повторного опроса; записи должны храниться в защищенном месте с ограниченным доступом к ним.
- **Опросы должны проводиться специалистом, прошедшим подготовку в области защиты прав ребенка, в присутствии одного из родителей ребенка (при условии, что это лицо не участвовало в совершении преступления), опекуна, выполняющего родительские обязанности, и/или защитника-попечителя.** При этом должны иметься помещения и устройства, позволяющие всем другим специали-

<sup>545</sup> Там же.

<sup>546</sup> Rädde Barnen (2013), [Inuti ett Barnahus: A Quality Review of 23 Swedish Barnahus](#).

<sup>547</sup> Council of Europe (2019), [National Guidelines for Barnahus in Slovenia](#), para. 78.

стам, участвующим в работе с ребенком, в реальном времени наблюдать за тем, как идет опрос, на экране, расположенном в другой комнате, или просмотреть запись опроса позднее. Специалисты, наблюдающие за ходом опроса, могут общаться непосредственно с ведущим опрос лицом через наушники или иные устройства.

- **Опрос должен быть адаптирован к возрасту ребенка, уровню его развития и культурной принадлежности. Важно учитывать его индивидуальные факторы уязвимости, включая потребность в переводе и потребности в сфере образования.** Сотрудники, проводящие опрос, должны быть заранее полностью осведомлены об индивидуальной ситуации каждого ребенка и его особенностях (возраст, уровень развития, лингвистические, когнитивные и социальные характеристики, культурная принадлежность и эмоциональное состояние).
- **Основная цель опроса заключается в том, чтобы избежать (повторной) травматизации и при этом получить от ребенка свободное описание того, что с ним произошло, – настолько подробное, насколько это возможно, и с соблюдением правил, касающихся доказательств в судебном процессе, и прав на защиту.** Если потребуются проведение еще одного опроса, он должен содержать только дополнительные вопросы и проводиться тем же самым специалистом, который проводил первый опрос.
- **В тех случаях, когда требуется устный перевод, лицо, проводящее опрос, должно объяснить ребенку роль переводчика, а также дать пояснения и самому переводчику.** Если это возможно, перевод должен быть проверен вторым переводчиком, с тем чтобы можно было обеспечить точность информации. Переводчики и культурные посредники должны быть полностью подготовлены и пройти проверку для работы с детьми и иметь подтвержденный опыт работы с детьми, пострадавшими от торговли людьми (см.: [Переводчики и культурные посредники](#)).
- **Должна быть проведена оценка потребностей в предоставлении защиты. Это правило распространяется и на братьев и сестер ребенка, а также на других членов его семьи.**
- Должна быть составлена памятка-список для членов команды, наблюдающих за проведением опроса, с помощью которой можно будет обеспечить, чтобы все задействованные сотрудники четко понимали свои функции и обязанности.
- **Членам семьи и опекунам/попечителям ребенка не разрешается быть в числе лиц, наблюдающих за проведением следственного опроса.**
- **Должно соблюдаться право ответчика на справедливое судебное разбирательство, а также принцип равенства состязательных возможностей.** Должен существовать механизм, позволяющий адвокату защиты задавать вопросы ребенку-жертве/свидетелю только через специалиста, проводящего опрос<sup>548</sup>.

## Запись опросов детей



**Правила, допускающие видеодоказательства в суде, различаются в зависимости от страны.** В некоторых юрисдикциях это не разрешено (хотя такое отношение все больше меняется), а в других записанные на видео опросы можно представлять в суде, так как законодательство не допускает присутствия детей моложе 14 лет и/или уязвимых детей-свидетелей и дачи ими показаний и представления доказательств в судебном процессе (см.: [Обмен данными 1](#); [Обмен данными 2](#); [Работа с данными и их защита](#); [Составление протокола следственного опроса](#)). В некоторых юрисдикциях такие положения законодательства могут распространяться и на лиц, в момент совершения преступления бывших несовершеннолетними<sup>549</sup>.

<sup>548</sup> «Адвокату защиты предоставляется возможность опросить ребенка после раскрытия информации – например, посредством проведения второго собеседования с ребенком. Если запрашивается проведение второго опроса, оно ограничивается лишь дополнительными вопросами и не допускает повторения вопросов из первого интервью; если запрашивается проведение второго опроса, он проводится тем же специалистом, который проводил первый опрос; обвиняемый преступник не имеет доступа в помещения «Барнакус», но ему может быть позволено следить за проведением опроса в видео- и аудиотрансляции». Council of the Baltic Sea States Secretariat & Child Circle (2017), *Barnahus Quality Standards: Guidance for Multidisciplinary and Interagency Response to Child Victims and Witnesses of Violence. Summary*, p. 78.

<sup>549</sup> «В Резолюции Экономического и Социального совета ООН 2005/20 от 22 июля 2005 г. «Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений» указывается, что участие детей-потерпевших и детей-свидетелей в уголовном судопроизводстве необходимо для эффективного уголовного преследования. Как утверждает Комитет по правам ребенка, «это, в частности, означает необходимость принятия всех возможных мер для опроса ребенка, являющегося жертвой и/или свидетелем, по всем соответствующим вопросам, касающимся причастности к рассматриваемому делу, и создания для него возможности свободно высказать удобным для него способом его мнения и опасения в отношении его участия в судебном процессе», п. 63. Это связано с правом ребенка «на информацию по таким вопросам, как возможности получения медицинской, психологической и социальной помощи; роль ребенка-жертвы и/или свидетеля; методы проведения «опроса»; существование механизмов помощи, которыми может воспользоваться ребенок при подаче жалобы и участии в расследованиях и судебных



**Детям следует дать разъяснения относительно видеозаписи опроса таким образом, чтобы в первую очередь были учтены интересы ребенка и чтобы информация соответствовала их возрасту.** В некоторых случаях у детей уже может быть опыт, касающийся видеозаписи, сделанной торговцами людьми в целях производства онлайн-материалов, содержащих изображения сексуального надругательства над детьми (МСНД), а также в других целях. Им потребуются объяснения относительно необходимости видеозаписи с учетом их интересов и возраста, которые позволят им увидеть и осознать разницу между ситуацией опроса и любыми негативными или смущающими их воспоминаниями о прошлых событиях. Детям более старшего возраста необходимо понять, для чего делается запись, как она будет защищена и кто сможет ее увидеть. Время, потраченное в этих целях специалистами по правам ребенка, является вкладом в установление отношений, основанных на доверии (см.: [Коммуникация с детьми](#); [Модель Ланди](#)).

## 16.18 Судебные разбирательства по уголовным делам

**Участие в судебном разбирательстве может быть тяжелым и пугающим процессом, который потенциально чреват повторной травматизацией для жертв торговли людьми** (см.: [Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми](#)). Защита и индивидуальная поддержка со стороны [независимого защитника](#) (или, в случае необходимости появления ребенка в суде, – [защитника-попечителя](#)) должны быть предоставлены наряду с проактивной поддержкой со стороны органов уголовного правосудия. Это исключительно важно для любой жертвы торговли людьми, принимающей участие в суде (будь то в роли свидетеля или ответчика). Такая поддержка должна последовательно предоставляться до, во время и после судебного разбирательства.



**В настоящем руководстве мы рекомендуем, чтобы дети, являющиеся свидетелями, не появлялись в зале суда<sup>550</sup>.** Наилучшая мировая практика состоит в предоставлении только видеозаписи свидетельских показаний ребенка (как, например, предусмотрено моделью «Барнахус») или, как минимум, в использовании специальных судов и слушаний по делам детей. **Любой ребенок, будь то свидетель или ответчик, находится в уязвимом положении в связи со своим детским возрастом и уровнем развития, а также со всеми другими факторами уязвимости, которые должны быть оценены и учтены.**

В любом случае, когда ребенок должен присутствовать в суде, он должен провести там как можно меньше времени и ему должны быть полностью обеспечены меры защиты (предпочтительно, чтобы показания давались в режиме трансляции из помещения, отделенного от зала суда); ребенка должны сопровождать специалисты по оказанию помощи детям, включая защитника-попечителя, который будет находиться рядом с ребенком и поддерживать его в течение всего его пребывания в суде.

Защитники-попечители (или равноценные специалисты) должны пройти обучение, чтобы и ориентироваться в судебных процедурах и понимать их. Роль этих специалистов должна быть признана как внутри, так и вне системы уголовного судопроизводства, и должна включать выполнение функций контактного пункта в целях осуществления коммуникации со всеми заинтересованными сторонами, работающими в системе уголовной юстиции.

## Досудебное планирование

**Важно, чтобы жертвы чувствовали себя максимально уверенными в контексте процедур уголовного правосудия и процесса предоставления доказательств.**

разбирательствах; конкретные места и сроки проведения слушаний; наличие мер защиты; возможность получения возмещения и порядок обжалования», п. 64 (CRC/C/GC/12, 63-64)». Kaldal, A. et al. (2017), [Children's Right to Information in Barnahus](#), in: Bakkeiteig, E. et al. (eds), *Collaborating Against Child Abuse: Exploring the Nordic Barnahus Model*, p. 209.

<sup>550</sup> УНП ООН (2009), Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми. Методическое пособие 5.19 «Особые соображения, касающиеся защиты детей-свидетелей», с. 240, [Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Tool 5.19 Special considerations relating to the protection of child witnesses](#).

**Эффективная подготовка к суду предполагает участие следующих заинтересованных сторон:**

- ▶ **независимые защитники и защитники-попечители;**
- ▶ **адвокаты, представляющие интересы жертв как уязвимых свидетелей** (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Специальные меры защиты](#); [Специальные меры защиты для взрослых](#); [Специальные меры защиты для детей](#));
- ▶ **адвокаты, представляющие интересы жертв как уязвимых ответчиков** (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#); [Специальные меры защиты для жертв, являющихся ответчиками](#); [Специальные меры защиты для детей, являющихся ответчиками](#));
- ▶ **прокуроры;**
- ▶ **судьи;**
- ▶ **сотрудники суда, включая судебных адвокатов и адвокатов, назначенных для защиты жертв**<sup>551</sup>;
- ▶ **правоохранительные органы;**
- ▶ **эксперты по работе со свидетелями**<sup>552</sup>.

В некоторых юрисдикциях уязвимым свидетелям предоставляют **посредников**. Посредник предоставляет информацию и оказывает помощь по указанию судьи. Судья затем решает, какие меры необходимо принять для того, чтобы обеспечить эффективное участие уязвимого лица. Посредники должны всегда рассматриваться как стороны, приносящие пользу жертвам торговли людьми любого возраста, и они должны предоставляться в рамках стандартной процедуры в тех случаях, когда речь идет о торговле детьми. Их функция состоит в том, чтобы содействовать полной, точной и последовательной коммуникации с уязвимыми свидетелями или уязвимыми ответчиками.



**Государство должно назначать посредников всем жертвам торговли людьми, являющимся уязвимыми свидетелями в судебном процессе. Их функция состоит в том, чтобы содействовать полной, точной и последовательной коммуникации со свидетелями или ответчиками, находящимися в уязвимом положении.**

- ▶ **Досудебное планирование должно предусматривать меры по оказанию содействия в доставке жертв в помещение суда и обратно; средства доставки; наличие соответствующей одежды для участия в судебном заседании и предоставление питания и питьевой водой в расчете на количество дней, когда ребенок присутствует в суде.**
- ▶ **Вход в помещение суда и выход из него должны быть спланированы заранее.** Если жертва торговли людьми участвует в судебном разбирательстве, должен быть разработан всесторонний план, в соответствии с которым жертва, перемещаясь по зданию суда, не должна встретиться с ответчиком или любым другим лицом, потенциально представляющим для нее угрозу или способным запугать ее. Это касается в том числе представителей СМИ и публики в целом. Должен быть подготовлен безопасный проход в здание суда и из него для любых жертв торговли людьми, дающих показания в суде, и заранее должно быть

<sup>551</sup> «У судебных адвокатов, назначенных для защиты жертв, множество обязанностей, и все они связаны с оказанием помощи жертвам преступлений, с тем чтобы последние могли справиться с травмой, причиненной преступниками, и могли ориентироваться в системе уголовной юстиции. Эти обязанности могут включать: консультирование жертв и свидетелей; координацию действий с организациями, предоставляющими услуги; доставку жертв в суд; поддержку жертв в ходе судебного разбирательства; оказание помощи жертвам в подаче заявления о получении охранного судебного приказа; оказание помощи в составлении ходатайства о реституции». Roberts, M. (2019), [What Does a Victim Advocate Do?](#), The Balance Careers, 20 September 2019.

<sup>552</sup> «Достаточное привлечение экспертов позволяет присяжным и судьям лучше понять соответствующий контекст и обстоятельства, а также не всегда понятные для них действия жертв, в контексте оказания им поддержки и повышения достоверности их показаний в суде». Office for Victims of Crime Training and Technical Assistance Center (OVCTTAC), [Human Trafficking Task Force e-Guide: Present Human Trafficking Experts](#).

тщательно организовано отдельное время для входа в здание суда и выхода из него для потерпевших и для ответчиков. Следует помнить о том, что жертве, выступающей в качестве свидетеля, для того чтобы почувствовать себя запуганной, будет достаточно узнать о присутствии торговца людьми в вестибюле суда.

**Важно, чтобы потерпевшие были не одни и их сопровождали в целях обеспечения безопасности при входе в здание суда и при выходе из него, если суд находится в том районе, где могут орудовать торговцы людьми или если на необходимость сопровождения указывают результаты оценки риска. Жертвам-свидетелям и ответчикам-свидетелям должны быть предоставлены отдельные комнаты ожидания.**

### Преимущества посещения суда до начала судебного разбирательства



Многие жертвы никогда не были в суде или на судебных слушаниях и никогда не выступали публично в официальной обстановке. У других может быть опыт участия в судебном процессе в качестве ответчика, и этот опыт связан у них с негативными или травмирующими воспоминаниями.

Чаще всего жертвы, являющиеся свидетелями, верят или опасаются, что у судей есть власть принимать решения, которые немедленно скажутся на их жизни и свободе, и что *они сами являются ответчиками*; в связи с этим всегда важно развеять их необоснованные страхи и обеспечить, что они были в состоянии задавать любые вопросы.

Будет полезно, если потерпевшим покажут помещения суда до начала судебных слушаний и объяснят судебную процедуру, обязанности и положение сотрудников в зале суде; место, где будут располагаться потерпевшие, а также специалисты, оказывающие им поддержку. Жертв следует заверить в том, что адвокаты ответчика являются специалистами в своем деле и что у них есть обязанности по отношению к суду в рамках проведения любого перекрестного допроса и подведения итогов допроса. Это важно, потому что заявления и аргументы сторон в любой ситуации могут вызвать стресс у жертв, слушающих их.

Перспективной практикой считается проведение судьей и адвокатами предварительной беседы с потерпевшим лицом, выступающим в качестве свидетеля, с тем чтобы у этого лица появилось понимание процесса судопроизводства и чувство уверенности в отношении этого процесса. Если возможно, потерпевшим и свидетелям следует разрешить отсутствовать в зале суда во время той части судебного разбирательства, которая может быть особенно травмирующей.

Очень часто ответчики, которые одновременно являются жертвами торговли людьми, опасаются, что им не будет обеспечено справедливое судебное разбирательство и что выступление в суде подвергнет их риску. Важно заранее объяснить им, как будут проходить все судебные процедуры, с тем чтобы помочь им представить судебный процесс и подготовиться к нему; также следует убедиться в том, что их *статус жертвы торговли людьми и необходимость учитывать их уязвимое положение как ответчика с соответствия в национальном определении уязвимого ответчика*<sup>553</sup>, известны суду и что по этому вопросу заранее даны разъяснения всем сторонам, участвующим в судопроизводстве<sup>554</sup>.

<sup>553</sup> В некоторых странах уязвимый ответчик определяется как лицо моложе 18 лет, а также лицо, страдающее от интеллектуальной инвалидности или имеющее другие значительные нарушения интеллекта и социального функционирования либо имеющее физическую инвалидность и т. д. Meysman, M (2014), [Quo vadis with vulnerable defendants in the EU?](#), *European Criminal Law Review* 4(2), pp. 179-194.

<sup>554</sup> «Прокуроры должны быть осведомлены о мерах по оказанию поддержки ответчикам в уязвимом положении, включая ответчиков с интеллектуальной инвалидностью, в судебном процессе. Основная ответственность лежит на суде и на защите, но прокуроры должны, в соответствии с их обязанностью в суде, знать об этих мерах и быть готовыми привлечь к ним внимание суда и/или защиты, если это необходимо». См.: United Kingdom, Crown Prosecution Service (2019), [Mental Health: Suspects and Defendants with Mental Health Conditions or Disorders](#). «Поддержка в отношении ответчиков в уязвимом положении: 1 Специальные меры, доступные для свидетелей и ответчиков в уязвимом положении, должны быть равными по закону (см. также: The Bradley Report, Department of Health, 2009:61); в частности: а. Дети-ответчики и взрослые ответчики в уязвимом положении должны иметь доступ к зарегистрированным посредникам (или равноценным специалистам) для подготовки к участию в судебном разбирательстве и для получения поддержки в ходе процесса в соответствии с их персональными потребностями. 2 Ответственность и обязательство по обеспечению того, чтобы специальные меры и другие разумные шаги были предприняты в отношении ответчиков в уязвимом положении в соответствии с их персональными потребностями, были четко определены; особая роль судей, сотрудников суда и адвокатов защиты в выполнении этих обязательств должна также быть ясно очерчена. 3 Неотъемлемой частью работы служб по координации и передаче дел в другие службы/служб по координации органов уголовной юстиции должно быть обеспечение того, чтобы были предприняты специальные меры и другие разумные шаги по адаптации к персональным потребностям ответчиков в уязвимом положении и были даны рекомендации членам суда и сотрудникам уголовной юстиции относительно того, как конкретные расстройства и виды инвалидности могут проявляться в ходе судопроизводства». См.: Prison Reform Trust (2012), [Fair Access to Justice? support for vulnerable defendants in the criminal courts](#), pp. 3-4.

- **Судебные слушания по правилам производства используются для того, чтобы судьи могли дать указания относительно справедливого обращения с уязвимыми ответчиками и уязвимыми свидетелями, а также их эффективного участия в судебном процессе.** Такие слушания должны проводиться в том случае, когда ответчик находится в уязвимом положении или если свидетель в уязвимом положении должен давать показания<sup>555</sup>. Таким образом, это относится к некоторым делам с участием жертв торговли людьми.
- **Слушания за закрытыми дверями могут защитить частную жизнь жертвы и конфиденциальность ситуации.** Могут быть использованы ограничения на публикацию сообщений о судебном процессе; конфиденциальный характер разбирательства может быть обеспечен за счет недопущения публики или представителей СМИ; могут быть наложены ограничения на публикацию той информации, которая могла бы позволить идентифицировать жертву. Право на публичное судебное разбирательство должно быть уравновешено правом жертвы на неприкосновенность частной жизни<sup>556</sup>.

## Документальные доказательства для представления в суде

**Дела о торговле людьми носят сложный характер, особенно с учетом таких аспектов, как состояние здоровья жертв и информация о соответствующей стране. Важно, чтобы государства предусматривали финансирование работы экспертов по получению доказательств, имеющих не общее значение, а непосредственное отношение к конкретному делу.** Отсутствие финансовых средств не должно становиться препятствием для получения доступа к системе уголовного правосудия для жертв торговли людьми, нуждающихся в том, чтобы лица, принимающие решения, и суды полностью понимали их историю и обстоятельства. Это относится к уголовным, гражданским и административным делам, а также к рассмотрению иммиграционных вопросов и вопросов предоставления убежища.

<sup>555</sup> Суды должны предпринимать разумные шаги для того, чтобы обеспечить эффективное участие ответчиков и свидетелей, находящихся в уязвимом положении. Речь может идти об отказе судей от париков и мантий, использовании экранов-ширм и предварительном уведомлении о тех вопросах, которые собираются задать адвокаты. Требования насчет проведения слушаний в соответствии с базовыми правилами относятся к ответчикам в уязвимом положении в той же степени, что и к свидетелям в уязвимом положении. Если ответчик одновременно является жертвой торговли людьми, есть вероятность наличия у него факторов уязвимости, к которым следует привлечь внимание суда на таких слушаниях, с тем чтобы могли быть рассмотрены любые необходимые меры по адаптации к этой ситуации. Меры могут быть приняты, когда свидетели дают показания, а ответчик в уязвимом положении может наблюдать за ходом судебного разбирательства. Резолюция (Resolution) Совета от 30 ноября 2009 года «Дорожная карта по укреплению процессуальных прав подозреваемых и обвиненных лиц в уголовном судопроизводстве», 4 декабря 2009 года. Для стран Евросоюза шесть Директив устанавливают права на письменный и устный перевод (2010/64/EC), на информацию (2012/13/EC), на доступ к адвокату (2013/48/EC), на правовую помощь (2016/1919/EC), презумпцию невиновности (2016/343/EC) и процессуальные гарантии защиты для детей, подозреваемых или обвиняемых в уголовном производстве (2016/800/EC): Директива Европейского парламента и Совета 2010/64/EC от 20 октября 2010 года о праве на устный и письменный перевод в уголовном процессе, 26 October 2010, [Directive 2010/64/EU](#); Директива Европейского парламента и Совета 2012/13/EC от 22 мая 2012 года о праве на информацию в уголовном процессе, 1 июня 2012 года, [Directive 2012/13/EU](#); Директива Европейского парламента и Совета 2013/48/EC от 22 октября 2013 года о праве на доступ к адвокату в уголовном производстве и в производстве по европейскому ордеру на арест, а также о праве на уведомление третьей стороны при лишении свободы и на общение с третьими лицами и консульскими органами при лишении свободы, 6 ноября 2013 года, [Directive 2013/48/EU](#); Директива Европейского парламента и Совета 2016/1919/EC от 26 октября 2016 года о правовой помощи для подозреваемых и обвиняемых в уголовном процессе и для лиц, запрошенных в рамках производства по европейскому ордеру на арест, 4 ноября 2016 года, [Directive \(EU\) 2016/1919](#); Директива Европейского парламента и Совета 2016/343/EC от 9 марта 2016 года об укреплении некоторых аспектов презумпции невиновности и права присутствовать на судебном процессе в уголовном судопроизводстве, 11 марта 2016 года, [Directive \(EU\) 2016/343](#); Директива Европейского парламента и Совета 2016/800/EC от 11 мая 2016 года о процессуальных гарантиях для несовершеннолетних, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми в уголовном процессе, 21 мая 2016 года, [Directive \(EU\) 2016/800](#).

<sup>556</sup> ICMPD (2006), [Anti-Trafficking Training Material for Judges and Prosecutors: Handbook](#). Также сама статья 6 ЕКПЧ устанавливает, что «пресса и публика могут не допускаться на судебные заседания в течение всего процесса или его части по соображениям морали, общественного порядка или национальной безопасности в демократическом обществе, а также когда того требуют интересы несовершеннолетних или для защиты частной жизни сторон, или – в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо – при особых обстоятельствах, когда гласность нарушала бы интересы правосудия». См.: Совет Европы (1950), Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 4 ноября 1950 года, статья 6, [European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, as amended by Protocols Nos. 11 and 14](#).

## 16.19 Судебно-медицинская документация



**Доказательства, предоставленные независимым медицинским экспертом и полученные в соответствии со [Стамбульским протоколом](#)<sup>557</sup>, могут помочь следователям, прокурорам и судьям** (см.: [Судебно-медицинская документация](#)). Клиническая документация, описывающая физические и психологические повреждения и травмы, может помочь минимизировать риск повторной травматизации потерпевших в ходе следственного опроса и может оказаться исключительно важной для объяснения трудностей, которые может испытывать жертва, подробно и последовательно рассказывая о том, что с ней произошло. [Стамбульский протокол](#), касающийся расследования и документирования пыток и других видов жестокого обращения, содержит полезные указания и в отношении документирования травм, полученных жертвами торговли людьми.

**Заключение судебно-медицинской экспертизы может документально зафиксировать любые ограничения способности жертвы давать устные показания и может рекомендовать особые условия, которые следует организовать, чтобы оказать поддержку потерпевшему лицу (включая необходимость применения [специальных мер защиты](#)).**

Полный комплекс специальных мер защиты должен быть доступен в качестве [стандарта](#) в любом суде, где выступают уязвимые свидетели или ответчики. Судебно-медицинские заключения, предоставленные клиническими экспертами, также могут определить конкретные меры защиты, необходимые в суде в связи с уязвимостью и наличием инвалидности или других трудностей<sup>558</sup>.

### Материалы по конкретным странам, подготовленные экспертами

**Экспертные данные о ситуации в какой-либо стране, предоставленные в контексте конкретных дел о торговле людьми, могут дать суду и другим структурам, принимающим решения, важную информацию, с которой скорее всего не сталкивались и которую не знали судья или присяжные** (см.: [Права мигрантов и беженцев](#); [Права детей-мигрантов](#)). Фактологические данные от независимого эксперта по той или иной стране могут прояснить ситуацию в конкретных регионах, языковые особенности, примеры случаев торговли людьми и культурные традиции. Таким образом, эти материалы могут быть исключительно полезными при рассмотрении дел о торговле людьми, в которых необходимо рассмотреть и понять региональный контекст и влияние культурных традиций на поведение или мотивацию людей. Обязанность эксперта, выступающего в качестве свидетеля, состоит в том, чтобы помочь суду достичь его главную цель, предоставив информированное, объективное и беспристрастное мнение по вопросам в пределах его компетенции. Эта обязанность перед судом имеет преимущественную силу перед любыми обязательствами, взятыми перед любой стороной<sup>559</sup>.

<sup>557</sup> УВКПЧ (2004), Стамбульский протокол: руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, [Istanbul Protocol: Manual on the effective investigation and documentation of torture and other cruel and inhuman degrading treatment or punishment](#).

<sup>558</sup> Не следует предполагать, что все медицинские специалисты обладают подробными знаниями о судебных процедурах или о том, каков весь комплекс специальных мер, доступных для защиты жертвы. Специалисты-практики в области права должны предоставить специальные указания и полностью проконсультировать медиков, с тем чтобы они смогли дать свои комментарии о возможном воздействии разбирательства в суде или трибунале на жертву, а также дать медицинские рекомендации относительно специальных мер, которые могли бы помочь. Следует учесть, что во многих случаях у жертвы торговли людьми нет возможности получить такие заключения медицинской экспертизы, которые соответствовали бы стандартным требованиям для их представления в суде в качестве доказательств, и что это не должно ставить жертву в неблагоприятное положение, что было бы несправедливо. Специальные меры должны запрашиваться в каждом случае, когда речь идет о жертвах торговли людьми. См.: Southwell, P., Brewer, M., & Douglas-Jones, B. (2020), [Human Trafficking and Modern Slavery Law and Practice](#), Bloomsbury Professional.

<sup>559</sup> Европейская комиссия по эффективности правосудия (CEPEJ) Совета Европы разработала указания для экспертов, назначенных судами для участия в судебном разбирательстве. См.: CEPEJ (2014), [Guidelines on the role of court-appointed experts in judicial proceedings of Council of Europe's Member States: Document adopted by CEPEJ at its 24th Plenary meeting](#), Strasbourg, 11-12 December 2014.

## 16.20 Специальные меры защиты для жертв торговли людьми во время судебных разбирательств



Специальные меры защиты представляют собой процессуальные изменения, которые должны автоматически обеспечиваться в любом деле с участием жертв торговли людьми в уязвимом положении, являющихся свидетелями или ответчиками (см.: [Специальные меры защиты для детей](#); [Модель «Барнахус»](#)).

**Специальные меры защиты в ходе судебного разбирательства должны обеспечиваться в стандартном порядке для всех детей, а также для взрослых, являющихся свидетелями или ответчиками в уязвимом положении<sup>560</sup>.**

**Специальные меры защиты в судебном процессе могут значительно уменьшить бремя, возлагаемое на потерпевшее лицо при даче показаний<sup>561</sup>.** Для этого требуется понимание индивидуальных обстоятельств, потребностей и рисков, с которыми сталкивается каждый участник конкретного судебного разбирательства. Эта информация может быть наилучшим образом представлена в заключении подробной судебно-медицинской экспертизы, однако не всегда следует полагаться только на факты медицинского характера. Если специальные меры не обеспечиваются в стандартном порядке, следует четко обосновать и требовать их заранее для любого дела, в котором участвуют жертвы торговли людьми.

**Специальные меры защиты могут включать шаги, перечисленные ниже<sup>562</sup>.**

- **Использование видеосвязи, аудиосвязи и других коммуникационных технологий.** Это может осуществляться или в помещениях в здании суда с трансляцией в зал суда, или вне здания суда, с тем чтобы обеспечить дачу показаний свидетелями. В некоторых случаях видеосвязь можно организовать и с территории другой страны.
- **Следует сделать все возможное для того, чтобы обстановка в зале суда была менее пугающей для уязвимых свидетелей.** Прокуроры и судьи должны быть в обычной одежде (без формальных париков и мантий) и вести себя так, чтобы это помогало в работе со свидетелями и ответчиками, находящимися в уязвимом положении. В помещении суда должны быть сотрудники суда, обученные оказывать поддержку, а также помогать в защите уязвимых свидетелей в доброжелательной и доступной манере. Они должны в полностью понимать цели и значение всех специальных меры защиты, обеспечиваемых в суде, а также требования в отношении использования методов работы, учитывающих пережитую травму.
- **Хотя стороны в судебном процессе имеют право вызывать и опрашивать свидетелей, анонимность может быть соблюдена, если это необходимо для защиты свидетелей, в том числе для того, чтобы они не чувствовали себя испуганными.** Например, можно сделать так, чтобы записи и объём-

<sup>560</sup> «В тех случаях, когда безопасность детей-жертв и детей-свидетелей может подвергаться риску, следует принимать надлежащие меры, предусматривающие уведомление соответствующих органов о рисках в отношении безопасности, а также защиту ребенка от таких рисков до начала, в течение и по завершении процесса отправления правосудия». См.: ЭКОСОС (2005), Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (E/2005/30), 25 мая 2005 года, E/CN.15/2005/L.2/Rev.1, п. 32, [Guidelines on justice in matters involving child victims and witnesses of crime](#). См. также: UNODC (2015), [Introducing the United Nations Model Strategies and Practical Measures on the Elimination of Violence against Children in the Field of Crime Prevention and Criminal Justice: A New Tool for Policymakers, Criminal Justice Officials and Practitioners](#). См. Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН (1998), 2 февраля 1998 года, A/RES/52/86 «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин», приложение, [Crime prevention and criminal justice measures to eliminate violence against women: resolution adopted by the General Assembly](#).

<sup>561</sup> Директива Европейского парламента и Совета 2012/29/EC от 25 октября 2012 года «Об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного решения 2001/220/JHA», 14 ноября 2012 года, статья 23, [EU Directive 2012/29/EU](#). Согласно данной Директиве, следующие меры должны быть доступны жертвам с выявленными особыми потребностями в ходе уголовного расследования: «(а) проведение допросов жертв преступлений в помещениях, предназначенных или адаптированных для этих целей; (б) проведение допросов жертв преступлений специалистами, специально подготовленными для этих целей, или с их участием; (в) все допросы жертв проводятся одними и теми же лицами, если это не препятствует надлежащему отправлению правосудия; (г) все допросы жертв сексуального насилия, гендерно-обусловленного насилия и насилия в семье, за исключением проводимых прокурором или судьей, при желании жертвы преступления осуществляются лицом того же пола, что и жертва, при условии что это не нарушает порядка уголовного производства; помимо этого, в ходе судебного разбирательства следующие меры должны быть доступны для жертв с особыми потребностями: меры, позволяющие избежать визуального контакта жертвы преступления с правонарушителем, в том числе в ходе представления доказательств, посредством применения надлежащих средств, включая использование коммуникационных технологий; меры, позволяющие обеспечить возможность слышать речь жертвы преступления в зале суда без ее присутствия, в частности, посредством использования соответствующих коммуникационных технологий; меры, позволяющие избежать излишних допросов относительно подробностей частной жизни жертвы преступления, не относящихся к уголовному правонарушению; меры, позволяющие проводить слушания в закрытом порядке».

<sup>562</sup> JA & Ors, R. v [2013] [EWCA Crim 1308](#) (25 July 2013).

ления, касающиеся данного судебного разбирательства, не упоминали имена жертв торговли людьми и чтобы эти имена не произносились на открытых судебных заседаниях. Может быть позволено упоминать одну букву инициала или псевдоним в любой записи или в устном обращении. Дополнительные меры могут понадобиться для того, чтобы уравновесить необходимость анонимности с необходимостью последующей публикации любого постановления или решения (см.: [Конфиденциальность](#)).

- **В том случае, когда слушания или судебное разбирательство проводятся без присутствия СМИ и публики в закрытом режиме или в другом надлежащем конфиденциальном формате**, эти меры должны учитывать право на публичное слушание дела. Исключения применительно к данному праву возможны только в ограниченных обстоятельствах – например, для сохранения в тайне личности жертв, пострадавших от определенных преступлений. Если интерес со стороны СМИ неизбежен, следует принять меры для защиты и поддержки потерпевших, являющихся свидетелями<sup>563</sup>.
- **Жертвам торговли людьми, выступающим в качестве свидетелей, подозреваемых и свидетелей защиты, должны быть предоставлены отдельные комнаты ожидания, отдельные входы и выходы.** Входы, выходы и проход в зал суда и/или время прохода в зал суда и обратно должны быть подготовлены заранее, а уязвимых свидетелей следует сопровождать при входе в здание суда и выходе из него. Любое нахождение торговца людьми поблизости от жертвы, позволяющее жертве видеть его или слышать, может привести к тому, что жертва будет запугана, и поэтому такие ситуации следует предотвращать любой ценой.

**Возможность давать показания из-за экрана-ширмы должна быть уравновешена с правом ответчика на справедливое судебное разбирательство и на его возможность опрашивать свидетеля.** Такие меры, как использование экрана, могут защитить личность свидетеля или предотвратить травматизацию, возможную в том случае, если жертве придется увидеть преступника в зале суда. Экран-ширма может отгородить свидетеля, так что он не будет видеть ответчика, но при этом судья и, если это целесообразно, присяжные должны видеть свидетеля.

## Специальные меры защиты для потерпевших, являющихся ответчиками



**Значительно труднее получить разрешение на использование в суде специальных мер защиты для ответчиков, находящихся в уязвимом положении.** Вместе с тем, в тех случаях, когда в уголовном деле участвуют жертвы торговли людьми, обвиняемые в совершении уголовных преступлений и соответствующие критериям ответчика в уязвимом положении, подготовка дела к рассмотрению адвокатами защиты требует от них информированного понимания и учета как принципа ненаказания, так и необходимости для их подзащитных специальных мер защиты при любом их появлении в суде.

**В системе уголовного правосудия должны существовать специальные меры для защиты жертв торговли людьми – независимо то того, являются ли они свидетелями или ответчиками.** Доказательства от свидетелей и ответчиков, являющихся жертвами торговли людьми, могут разоблачать торговцев людьми и, таким образом, приводить к риску получения угроз или преследования со стороны последних. Важно помнить о том, что во многих случаях торговцы людьми могут представлять угрозу для жертв и их родственников и что для этого им необязательно лично находиться поблизости от своих жертв: они могут, например, осуществлять свои угрозы и преследования через сообщников, находясь при этом в предварительном заключении или под действием запретительных приказов и других ограничительных мер (см.: [Факторы уязвимости](#); [Торговцы людьми](#); [Методы, применяемые торговцами людьми](#)).

**Дела о торговле людьми (включая дела, содержащие любые элементы торговли людьми) должны слушаться в судах, оборудованных всем необходимым для обеспечения специальных мер по защите жертв торговли людьми и укомплектованных специальным персоналом для оказания поддержки уязвимым свидетелям.** Объяснение таких мер для детей-ответчиков приводится ниже. Если необходимый набор специальных мер защиты для конкретной жертвы не предусмотрен или если суд расположен в районе, опасном для жертв, должна быть возможность передать дела в другой, более специализированный суд. Если же перевод дела невозможен, суды должны быть готовы к тому, чтобы внести необходимые коррективы в свою процедуру<sup>564</sup>.

<sup>563</sup> Amnesty International (2014), [Fair Trial Manual: Second Edition](#), pp. 122-124. См. также: ОБСЕ (2012), Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник, с.78-84, [Legal Digest of International Fair Trial Rights](#).

<sup>564</sup> «Рассмотреть некоторые меры, которые можно принять в ходе слушаний в суде для защиты жертв, являющихся свидетелями. Примеры включают предоставление отдельных комнат ожидания, экранов для свидетелей (в зале суда), слушание в закрытом режиме, участие по видеосвязи и использование псевдонимов. Эти меры не

**Следует сделать все возможное для того, чтобы обстановка в зале суда была менее пугающей для уязвимых свидетелей.** Прокуроры и судьи должны быть в обычной одежде (без формальных париков и мант) и вести себя так, чтобы это помогало в работе со свидетелями и ответчиками, находящимися в уязвимом положении. В помещении суда должны быть сотрудники суда, обученные оказывать поддержку, а также помогать в защите уязвимых свидетелей в доброжелательной и доступной манере. Они должны в полностью понимать цели и значение всех специальных меры защиты, обеспечиваемых в суде, а также требования в отношении использования методов работы, учитывающих пережитую травму.

### **Краткое изложение «Дорожной карты ЕС по укреплению процессуальных прав подозреваемых и обвиняемых в уголовном судопроизводстве»<sup>565</sup>**

**«Мера А: устный и письменный перевод.** Подозреваемое или обвиняемое лицо должно быть способным понимать, что происходит, и иметь возможность самому быть понятым. Подозреваемое или обвиняемое лицо, не говорящее на том языке, который используется в судопроизводстве, и не понимающее его, будет нуждаться в переводчике и в письменном переводе важнейших процессуальных документов. Особое внимание следует уделить потребностям подозреваемых или обвиняемых лиц с нарушениями слуха.

**Мера В: информация о правах и информация об обвинении.** Лицо, являющееся подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления, должно получить информацию о его/ее основных правах в устном или, если необходимо, в письменном виде, например, в виде документа «Изложение прав». Помимо этого, такое лицо также должно как можно скорее получить информацию о характере и причине выдвинутых против него или нее обвинений. Лицо, против которого выдвинуты обвинения, должно иметь право, в соответствующее время, на получение информации, необходимой для подготовки к своей защите, при том что это не должно наносить ущерба надлежащему ходу разбирательства по уголовному делу.

**Мера С: юридические консультации и правовая помощь.** Право получить юридическую консультацию (предоставленную профессиональным юристом) для подозреваемого или обвиняемого лица, участвующего в уголовном судопроизводстве на самой ранней его стадии является фундаментальным с точки зрения обеспечения справедливого разбирательства; право на получение правовой помощи должно гарантировать эффективный доступ к вышеупомянутому праву на юридические консультации.

**Мера D: коммуникация с родственниками, работодателями и консульскими учреждениями.** Подозреваемое или обвиняемое лицо, лишенное свободы, должно быть как можно быстрее проинформировано о его праве сообщить по меньшей мере одному лицу (такому, как родственник или работодатель), о том, что оно было лишено свободы, при том что это не должно наносить ущерб надлежащему ходу разбирательства по уголовному делу. Помимо этого, подозреваемое или обвиняемое лицо, лишенное свободы в ином государстве, нежели его собственное, должно быть проинформировано о праве сообщить компетентным консульским официальным лицам о том, что оно было лишено свободы.

**Мера E: специальные гарантии для подозреваемых или обвиняемых лиц, находящихся в уязвимом положении.** Для того чтобы гарантировать справедливое разбирательство, важно, чтобы особое внимание было уделено подозреваемым или обвиняемым лицам, не способным понять содержание или значение судебной процедуры или следить за ходом разбирательства вследствие, например, возраста, умственного или физического нарушения.

должны быть ни сложными, ни дорогостоящими». См.: УНП ООН (2009), Модуль 11 «Потребности потерпевших в ходе уголовного судопроизводства по делам о торговле людьми», [Anti-human trafficking manual for criminal justice practitioners: Module 11. Victims' needs in criminal justice proceedings in trafficking in persons cases](#).

<sup>565</sup> Резолюция Совета от 30 ноября 2009 года «Дорожная карта по укреплению процессуальных прав подозреваемых или обвиняемых лиц в уголовном судопроизводстве», 4 декабря 2009 года, [Resolution](#). См.: Комитет по правам человека (2007), Замечание общего порядка № 10 (2007) «Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних», CRC/C/GC/10, 25 апреля 2007 г., [Children's Rights in Juvenile Justice. Committee on the Rights of the Child General Comment No. 10. Эта резолюция устанавливает соответствующие права ребенка](#) – включает положения о презумпции невиновности, эффективном участии в судопроизводстве, быстром предъявлении обвинения; свободе от принуждения к самоговору, присутствию и опросе свидетелей, праве на обжалование, уважении права на неприкосновенность частной жизни, доступе к переводчику и др.

**Мера F: зеленая книга по вопросам предварительного заключения.** Время, которое лицо может провести под стражей до судебного разбирательства и во время него, в значительной степени различается в разных странах-членах ЕС.

Как указал Европейский суд по правам человека, лиц можно держать в заключении до суда только в течение разумного отрезка времени, определяемого с учетом «всех обстоятельств «за» и «против» наличия реального требования об учете общественных интересов, обосновывающего, с учетом принципа презумпции невиновности, отход от соблюдения права на свободу личности»<sup>566</sup>.

**Конвенция о правах инвалидов** требует, чтобы государственные власти принимали соответствующие меры для обеспечения инвалидам эффективного доступа к правосудию наравне с другими<sup>567</sup>.

## Специальные меры защиты для детей, являющихся ответчиками



Директива Европейского парламента устанавливает процессуальные гарантии для защиты детей, являющихся подозреваемыми или ответчиками в уголовном процессе или фигурантами на основании европейского ордера на арест<sup>568</sup>. «Цель Директивы – обеспечить, чтобы дети, то есть лица моложе 18 лет, являющиеся подозреваемыми или обвиняемыми в уголовном судопроизводстве, могли понимать происходящее и следить за ходом этого судопроизводства, а также реализовать свое право на справедливое судебное разбирательство. Помимо этого, цель Директивы состоит в том, чтобы предотвратить повторное совершение преступлений детьми и содействовать социальной интеграции этих детей»<sup>569</sup>. Директива устанавливает минимальные правила в области защиты процессуальных прав таких детей, включая следующие:

- право на получение информации;
- право на то, чтобы информация была предоставлена носителю родительских обязанностей;
- помощь со стороны адвоката;
- право на индивидуальную оценку потребностей в области защиты, образования, обучения и социальной интеграции;
- право на медицинское освидетельствование;
- использование аудио- и видеозаписи допроса;
- ограничения на лишение свободы<sup>570</sup>;

<sup>566</sup> *Case of Assenov and Others v. Bulgaria*, no. 90/1997874/1086, § 3, 6, 13, ECHR 1998-VIII, para. 154.

<sup>567</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2007), Конвенция о правах инвалидов, Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 января 2007 года, A/RES/61/106, [Convention on the Rights of Persons with Disabilities: resolution / adopted by the General Assembly](#). Вопрос уязвимости и защиты в системе общего права рассматриваются в главе 8 исследования: Cooper, P., & Norton, H. (Eds.) (2017), *Vulnerable People and the Criminal Justice System*, Oxford: Oxford University Press.

<sup>568</sup> Директива N 2016/800 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О процессуальных гарантиях для несовершеннолетних, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми в уголовном процессе», 21 мая 2016 года, [Directive \(EU\) 2016/800](#). См. также: Комитет по правам ребенка (2007), Замечание общего порядка № 10 (2007) «Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних», CRC/C/GC/10, [Children's Rights in Juvenile Justice. Committee on the Rights of the Child General Comment No. 10](#). Замечание общего порядка «Права ребенка в ювенальной юстиции», принятое Комитетом КПП, устанавливает соответствующие права ребенка, а также включает такие вопросы, как презумпция невиновности, эффективное участие в судебном разбирательстве, быстрое выдвигание обвинения; свобода от самоговора под принуждением, присутствие и допрос свидетелей, право на обжалование, уважение права на неприкосновенность частной жизни, доступ к переводчику и др.

<sup>569</sup> Директива N 2016/800 Европейского парламента и Совета Европейского союза «О процессуальных гарантиях для несовершеннолетних, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми в уголовном процессе», 21 мая 2016 года, [Directive \(EU\) 2016/800](#).

<sup>570</sup> Там же, статья 10: «1. Государства-члены гарантируют, что лишение ребенка свободы на любой стадии судебного разбирательства будет ограничено самым кратким периодом времени. Должное внимание будет уделено возрасту и индивидуальной ситуации ребенка, а также особым обстоятельствам дела. 2. Государства-члены гарантируют, что лишение свободы, в частности задержание, будет применено к детям только в качестве самой крайней меры. Государства-члены гарантируют, что любое задержание будет базироваться на обоснованном решении, подлежащем судебному пересмотру. Такое решение должно также периодически пересматриваться судом через разумные интервалы времени – либо по должности (*ex officio*), либо по просьбе ребенка, адвоката ребенка или органа юстиции, не являющегося судебным. Без ущерба для независимости судей государства-члены гарантируют, что решения, которые предстоит принять в соответствии с этим пунктом, будут приниматься без неоправданных задержек».

- альтернативные меры задержания, не связанные с лишением свободы;
- содержание под стражей отдельно от взрослых;
- своевременное и тщательное рассмотрение дела;
- право на защиту частной жизни;
- право на сопровождение со стороны носителя родительских обязанностей во время судебного разбирательства;
- право на посещение суда и личное участие в судебном разбирательстве;
- право на юридическую помощь;
- эффективные средства правовой защиты в случае нарушения прав;
- специальная подготовка сотрудников правоохранительных органов и сотрудников мест содержания под стражей, которые работают с делами с участием детей, до достижения ими должного уровня профессионализма для их контактов с детьми в контексте прав ребенка, надлежащих методов проведения опросов, детской психологии и коммуникации на языке, адаптированном к возможностям ребенка. Это касается судей, юристов и сотрудников организаций, оказывающих поддержку детям.

## 16.21 Ретроспективные меры в отношении жертв торговли людьми, неправоммерно осужденных за совершение уголовных преступлений



Жертвы торговли людьми, имеющие судимость в результате того, что они были принуждены совершить уголовные преступления, поскольку были объектом торговли людьми, могут столкнуться со стигматизацией и дискриминацией в обществе, а также с препятствиями на пути к социальной интеграции ([см.: Социальная интеграция; Социальная изоляция бывших жертв; Выстраивание своей жизни заново; Движение взрослых к социальной интеграции; Движение детей к социальной интеграции; Помилование; Снятие судимости и отмена приговора; Опечатаивание судебных протоколов и материалов дела](#)). Эта проблема сказывается и на детях потерпевших, а также на других их родственниках (не участвовавших в преступлении).

Наличие судимости может привести к значительным препятствиям при получении доступа к образованию и профессиональной подготовке, законному трудоустройству, безопасному и подходящему жилью, а также к участию в социальных сетях и налаживанию связей в местной общине. Эта ситуация влияет на восприятие лицом, пережившим торговлю людьми, своей персональной идентичности и на его самооценку, а также увеличивает его риск стать мишенью преступников, планирующих повторное порабощение жертвы и ее дальнейшую эксплуатацию.

**Торговля людьми часто остается скрытым явлением на фоне других, связанных с ней, уголовных преступлений** ([см.: Торговля людьми как «многоликое» преступление; Связь с другими видами организованной преступности](#)). **Жертв торговли людьми могут принуждать совершать уголовные преступления, и это может быть либо основной формой эксплуатации, либо одной из многих ее форм.** Преступления, наиболее распространенные в сфере криминальной эксплуатации, включают кражи в магазинах, выращивание каннабиса, карманные кражи, мошенничество с пособиями, торговлю наркотиками и принудительное попрошайничество, незаконное производство сигарет и «метамфетаминные лаборатории», заключение фиктивных браков, нелегальное усыновление, кражу металла, уличные преступления и торговлю людьми.

Жертвы торговли людьми в тех юрисдикциях, где любое вовлечение в проституцию является незаконным, могут быть приговорены за различные преступления, а в некоторых случаях от них могут потребовать зарегистрироваться в качестве лиц, совершивших преступления на сексуальной почве<sup>571</sup>. Это приводит к стигматизации в обществе и создает барьеры для социальной интеграции. Стыд и унижение, испытываемые жертвами от наличия судимости такого рода, могут помешать им обратиться за помощью и добиваться привлечения к ответственности их торговцев людьми.



**В тех случаях, когда должны были быть применены принцип ненаказания и предусмотренная законом защита, но этого не было сделано, жертвам торговли людьми, осужденным за совершение уголовных преступлений, следует обеспечить ретроспективные меры защиты от уголовной ответственности – такие, как снятие судимости, аннулирование приговора или опечатывание судебных протоколов и материалов уголовного дела.**

## Помилование и смягчение наказания

**Системы помилования или амнистии в отношении жертв торговли людьми следует рассматривать в тех случаях, когда они применимы и обоснованы в отношении предполагаемого преступления<sup>572</sup>.** Это может привести к восстановлению многих прав, затронутых в результате вынесения обвинительного приговора.

- ▶ **Постановление о помиловании** означает принятие акта, сокращающего срок наказания за конкретное уголовное преступление без отмены персональной судимости. Прощения о помиловании могут подаваться индивидуально, организациями или пенитенциарным учреждением, в зависимости от юрисдикции.
- ▶ **Постановление о смягчении наказания** принимается в том случае, если государственное должностное лицо прощает за совершение определенного преступления – либо потому, что лицо было неправомерно осуждено, либо потому, что наказание было несоответствующим<sup>573</sup>. Еще одним вариантом может быть сокращение наказания.

**Ни помилование, ни смягчение наказания не отменяют обвинительных приговоров и не удаляют их из публичного реестра.** Полномочия даровать помилование или объявлять амнистию обычно принадлежат исполнительной ветви власти и не затрагивает судебную систему<sup>574</sup>. В некоторых юрисдикциях это может быть сделано губернатором, главой региона или штата в пределах страны<sup>575</sup>.

## Снятие судимости и аннулирование приговора

**Некоторые страны приняли положения о снятии судимости и аннулировании процессуального действия в отношении жертв, которые были осуждены за уголовные преступления в условиях неприменения принципа ненаказания и предусмотренной законом защиты<sup>576</sup>.**

<sup>571</sup> Поробнее см.: Goodmark, L., & Mogulescu, K. (2019), [Clemency for War Criminals but not Survivors of Trafficking and Violence?](#), The Gender Policy Report, 30 May 2019.

<sup>572</sup> О правилах, касающихся стадии после вынесения приговора см. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Правило 9 гласит, что «компетентный орган располагает широким выбором альтернативных мер, принимаемых после вынесения приговора, в целях отказа от тюремного заключения и оказания помощи правонарушителям для их быстрого возвращения к нормальной жизни в обществе», которые могут включать различные формы условно-досрочного освобождения, освобождения и помилования. Правило 9(2) указывает, что «решение о мерах, принимаемых после вынесения приговора, за исключением помилования, рассматривается судебным или другим компетентным независимым органом по ходатайству правонарушителя». Генеральная Ассамблея ООН (1990), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Резолюция, принятая Генеральной Ассамблей 14 декабря 1990 года, A/RES/45/110, п. 9, [United Nations Standard Minimum Rules for Non-custodial Measures \(The Tokyo Rules\): Adopted by General Assembly resolution 45/110 of 14 December 1990](#).

<sup>573</sup> Согласно УНП ООН, «помилование, обычно означающее освобождение после отмены осуждения или приговора, это также форма безусловного освобождения. Обычно это акт доброй воли со стороны главы государства. Помилование может принимать две формы. В одном случае помилование означает освобождение осужденного и полностью отменяет его осуждение и приговор. Другая форма, также известная как амнистия, переносит дату освобождения правонарушителя или меняет категорию нарушителя. Указ об амнистии также издает глава государства. Вместе с тем, данная терминология не является закрепленной, и слова «помилование» и «амнистия» используются как заменяющие друг друга». УНП ООН (2007), Руководство по основным принципам и перспективным практикам «Альтернативы тюремному заключению», [Handbook of basic principles and promising practices on Alternatives to Imprisonment](#), pp. 49-50; Haddad, K. (2020), [What's the difference between a pardon and clemency?](#), Click on Detroit, 27 February 2020.

<sup>574</sup> См.: American Bar Association (2016), [Post-Conviction Advocacy for Survivors of Human Trafficking: A Guide for Attorneys](#), January 2016, p. 9.

<sup>575</sup> Norwood, C. (2019), [Sex Trafficking Victim Convicted of Murder Granted Clemency by Tennessee Governor](#), Governing, 8 January 2019.

<sup>576</sup> «Если сделано заключение о том, что лицо было объектом торговли людьми, его уголовное дело должно быть аннулировано, с тем чтобы у этого лица не было судимости в связи с преступлениями, совершенными в ситуации торговли людьми или в результате того, что оно стало жертвой этого преступления». См.: OSCE OSR/CTHB (2013),

- **Снятие судимости означает процесс опечатывания записей об аресте и осуждении**<sup>577</sup>, в результате которого запись об осуждении конкретного лица изымается из его дела<sup>578</sup>. В некоторых юрисдикциях существует механизм, позволяющий конкретным лицам удалять или опечатывать данные о предыдущих арестах или обвинительных приговорах при определенных условиях. Это может относиться к тем арестам или обвинительным приговорам, которые связаны с преступлениями, совершенными в то время, когда лицо было жертвой торговли людьми, или ставшими непосредственным следствием того, что лицо являлось объектом торговли. Вместе с тем, обвинительный приговор не отменяется и вина не снята. На практике снятие судимости означает, что удаление данных о судимости освобождает лицо от косвенных последствий осуждения: например, удаленный из материалов дела обвинительный приговор не появится при проверке биографических данных. Хотя опечатанное осуждение (также называемое «неразглашением») остается в материалах дела, его нельзя увидеть или получить доступ к нему без постановления суда. Доступ может быть получен правоохранительными органами или правительственными учреждениями, но он невозможен при стандартной проверке биографических данных или при запросе со стороны общественности. Записи об аресте могут оставаться, и поэтому может возникнуть отдельная необходимость в их удалении или опечатывании.
- **Постановления об аннулировании процессуальных действий и материалов уголовного дела удаляют их, как будто их никогда не существовало.** Однажды аннулированные, все записи относительно осуждения удаляются, так как осуждения как такового больше не существует в юридическом смысле.

## Опечатывание протоколов судебных заседаний

**Опечатывание судебных протоколов может быть полным или частичным, что делает невозможным доступ к судебному протоколу для широкой публики.** Это может относиться, например, к делам, содержащим осуждение несовершеннолетних за уголовные преступления; делам о преступлениях против детей на сексуальной почве и другим подобным делам, в которых требуется защита свидетелей. Судебные протоколы могут быть доступны при особых обстоятельствах, однако для их распечатывания потребуются постановление суда<sup>579</sup>. Заявления/петиции об опечатывании протоколов или удалении записей об осуждении могут подаваться жертвой торговли людьми или ее законным представителем от ее имени.

---

[Policy and legislative recommendations towards the effective implementation of the non-punishment with regard to victims of trafficking](#), п. 76. Руководящее положение 4 Рекомендуемых принципов и руководящих положений УВКПЧ по вопросу о правах человека и торговле людьми устанавливает, что государствам следует рассмотреть «обеспечение того, чтобы законодательство не допускало судебного преследования, заключения под стражу или наказания ставших предметом торговли людей в связи с незаконным въездом или проживанием, или деятельностью, в которую они были вовлечены непосредственно в связи с их состоянием ставших предметом торговли людей». См.: УВКПЧ (2002), Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, руководящее положение 4, п. 5, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#). См. также Общую рекомендацию Комитета КЛДЖ № 38, п. 98, в котором говорится, что «принцип ненаказания должен быть закреплен в законодательстве и реализовываться посредством надлежащей подготовки для обеспечения того, чтобы лица, ответственные за принятие мер, могли идентифицировать жертв торговли людьми с целью оказания такой помощи; не должен принуждать жертв к предоставлению доказательств или даче свидетельских показаний в обмен на иммунитет от судебного преследования, возмещение ущерба или предоставление услуг; должен предоставить жертвам торговли людьми средства правовой защиты для снятия с них судимости в случаях, когда они были осуждены за преступления, которые были совершены как прямое следствие того, что они стали жертвами торговли людьми». Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 2020 год, Общая рекомендация № 38 о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, 20 ноября 2020 года, п. 98, [General recommendation No. 38 on trafficking in women and girls in the context of global migration](#).

<sup>577</sup> В руководстве УНП ООН по вопросам законодательства, направленном на более полное понимание и применение Протокола по торговле людьми, указывается, что «если лицо было арестовано или осуждено за преступление, совершенное непосредственно в результате того, что оно было жертвой торговли людьми, данное лицо может обратиться в суд с ходатайством о его или ее освобождении или об отмене осуждения и ареста». UNODC (2020), [Model Legislative Provisions against Trafficking in Persons](#), p. 45. Например, некоторые штаты в Соединенных Штатах приняли положения, предоставляющие лицам, пережившим торговлю людьми, возможность добиваться судебного постановления об отмене или удалении приговора по уголовному делу, вступившему в силу в их отношении, поскольку совершение преступления было результатом их положения как жертв торговли людьми, см.: United States Department of State (2018), [Protecting Victims from Wrongful Prosecution and further Victimization](#). См. также: Shared Hope (2016), [National State Law Survey: Expungement and Vacatur Laws](#).

<sup>578</sup> Например, в Соединенных Штатах такой процесс может проходить по-разному в зависимости от юрисдикции, в некоторых случаях предусматривающей принятие решения судьей уголовного суда. См.: FindLaw (2019), [The Expungement Process](#). В Соединенном Королевстве может потребоваться процедура рассмотрения исключительных случаев (The Information Hub, [Retention and deletion of police cautions and convictions](#)). В странах Евросоюза действует «статья 8 ЕКПЧ, гарантирующая право на пересмотр данных уголовного судопроизводства и, спустя некоторое время и в большинстве случаев, на их изъятие. Простое хранение данных, относящихся к частному лицу, органом государственной власти, признается вмешательством в соответствии с пониманием «частной жизни» и статьи 8 ([Leander v. Sweden](#), par. 48; [Rotaru v. Romania](#), par. 43-44)». См.: Toplak, J. (2020), [The ECHR and the right to have a criminal record and a drink-drive history erased](#), Strasbourg Observers, 20 May 2020.

<sup>579</sup> UNODC (2016), [Implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime: Needs Assessment Tools](#), p. 46. Руководство УНП ООН поясняет, что «в соответствии со статьей 24, каждое государство-сторона Конвенции должно принять соответствующие меры, находящиеся в его распоряжении, для предоставления эффективной защиты от потенциальной мести или запугивания свидетелей в уголовном судопроизводстве, дающих показания в отношении преступлений, покрываемых Конвенцией, и, если необходимо, в отношении их родственников и других близких людей. Эти меры могут включать [...] опечатывание судебных протоколов».

## 16.22 Доступ к компенсации

**Постоянный совет ОБСЕ призывает государства-участники** «рассмотреть, если это не противоречит национальному законодательству, возможность принятия юридических мер, позволяющих использовать конфискованные активы в качестве дополнения к государственному финансированию программ по удовлетворению потребностей жертв ТЛ и для выплаты жертвам компенсации, соразмерной тяжести совершенного против них преступления»<sup>580</sup>.

Термины «компенсация», «ущерб»<sup>581</sup>, «реституция» и «репарации» часто используются применительно к таким же или аналогичным концепциям, в том числе в смысле «возмещения кому-либо убытка, повреждения или иного причинения вреда, особенно путем выплаты подходящей суммы»<sup>582</sup>. Здесь термин «компенсация» относится к общей концепции выплаты лицу, независимо от источника получения этих средств или примененного механизма или типа ущерба/убытка, который должен быть компенсирован (см.: [Использование государственных средств для выплаты компенсаций](#)). Иногда один из этих терминов определяется в национальном контексте так, как он не определяется в других странах. Например, в Соединенных Штатах «реституция» означает выплату денег ответчиком по уголовному делу его жертве по приговору суда, а в Соединенном Королевстве и Франции «реституция» означает возвращение предметов и собственности законному владельцу. Компенсация, таким образом, включает выплаты, полученные в рамках финансируемых государством программ, а также выплаты, присужденные по итогам уголовного или гражданского судопроизводства либо в соответствии с трудовым законодательством<sup>583</sup>.

**Международные стандарты в сфере противодействия торговле людьми включают право жертв на получение компенсации от их торговца людьми.** Выплата компенсации может быть осуществлена *добровольно либо принудительно*<sup>584</sup>.

- **Соглашение о добровольной выплате компенсации** может быть достигнуто как часть примирительной процедуры в рамках коллективного или индивидуального иска вне рамок судебного разбирательства (например, с перспективой проведения судебного разбирательства); путем заключения соглашения о признании вины или путем посредничества в уголовном деле; в результате урегулирования путем переговоров в рамках гражданского или трудового права.
- **Решение о принудительной выплате компенсации** принимается постановлением суда в ходе уголовного и гражданского судебного разбирательства или в рамках разбирательства в соответствии с трудовым правом<sup>585</sup>.

<sup>580</sup> Постоянный совет ОБСЕ (2003), Решение № 557 «О Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», 24 июля 2003 года, PC.DEC/557, V.6.2, [Decision No. 557 on Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings](#).

<sup>581</sup> Термин «ущерб» используется в более узком смысле, так как он обозначает сумму денег, которую лицо, в отношении которого было совершено нарушение, должно получить от нарушителя в качестве компенсации за нарушение. Определение ущерба исключает таким образом компенсацию, источником которой является схема в рамках государственного финансирования, и в связи с этим термин «ущерб» используется в контексте гражданского и трудового судопроизводства. См.: Voroyuk, A., Lapkin, L., Maryniv, V., Stolitnii, A., & Yevtieieva, D. (2019), [Compensation for Damage Caused by Offences as the Way of Protection of Victims' Rights \(On the Example of Ukraine\): The Economic and Legal Aspects](#), Journal of Legal, Ethical and Regulatory Issues, 22(3).

<sup>582</sup> Определение компенсации см. в: Robinson, M. (2004), Chambers 21st Century Dictionary, Edinburgh: Chambers.

<sup>583</sup> БДИПЧ (2008), Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ, 26 мая 2008 года, с. 24, 70 и 95, [Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region](#).

<sup>584</sup> Там же.

<sup>585</sup> Там же.

«В каждой стране для элементов ущерба, составляющих компенсационный иск, используется различная терминология. Однако, в общем, компенсационные иски состоят из элементов, которые относятся к двум отдельным категориям: компенсация **«материального ущерба»** и компенсация **«морального ущерба»**».

«**Материальный ущерб**» относится к финансовым или денежным убыткам, например, расходам на медицинское обслуживание, на проведение похорон, больничное лечение, потере доходов будущего периода и выплат, связанных с трудовой занятостью, невыплаченной заработной плате, и стоимости ущерба, нанесенного собственности. Определение и масштабы материального ущерба даются в национальном законодательстве (или на основе прецедентного права в странах с общим правом) и варьируются в зависимости от страны. В соответствии с некоторыми компенсационными механизмами можно выдвигать иск на все виды материального ущерба, а другие механизмы позволяют выдвигать иск только на покрытие ограниченной категории материального ущерба.

«**Моральный ущерб**» относится к другим нефинансовым и неденежным видам ущерба, например, душевные страдания, потеря репутации или «чести», «боль и страдания», причинение неудобства, потеря радости жизни, потеря круга общения. Опять же определение и масштабы морального ущерба устанавливаются национальным законодательством (или на основе прецедентного права в странах с общим правом) и варьируются в зависимости от страны. В соответствии с некоторыми компенсационными механизмами можно выдвигать иск на покрытие всех видов морального ущерба, другие компенсационные механизмы позволяют покрытие только определенных видов морального ущерба, а некоторые механизмы не предусматривают никакого покрытия морального ущерба»<sup>586</sup>.



**Государства должны обеспечить, чтобы их национальная правовая система содержала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за понесенный ущерб. Эти меры должны включать доступ и возможность требовать компенсацию от торговца людьми в рамках уголовного, гражданского или трудового права и соответствующих процедур либо от государственного фонда, финансируемой государством программы компенсаций и/или административных механизмов (где это возможно).**

## Сложности, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми при получении компенсации

**Во всех странах наблюдаются серьезные проблемы с получением компенсаций, что возлагает на жертв торговли людьми бремя участия в исполнительном производстве в отношении торговцев людьми.** Меры по обеспечению выполнения постановлений суда о выплате компенсации часто оказываются безуспешными, и это означает, что несмотря на существование некоторых механизмов компенсации, на деле получение компенсации жертвами торговли людьми происходит редко<sup>587</sup>.

**Основная проблема, с которой сталкиваются жертвы при попытке получить компенсацию, состоит в отсутствии у них информации (которую им должны предоставлять) о доступности и возможности получения компенсацией, а также в отсутствии поддержки, очень важной для подачи иска о компенсации.** Процесс требования компенсацией в целом длительный, он может занять годы и часто подразумевает предоставление правовой консультативной помощи жертвам торговли людьми. Это может означать необходимость неоднократных дорогостоящих поездок, а также расходов на оплату адвокатов и судебные сборы. Объем присуждаемой компенсации и процесс подсчета суммы компенсации в рамках рассмотрения соответствующего иска очень различаются в зависимости от страны и даже региона в границах одной страны.

<sup>586</sup> См.: БДИПЧ (2008), Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ, 26 мая 2008 года, с. 19-20, [Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region](#).

<sup>587</sup> Compact (2012), [Guidance on representing trafficked persons in compensation claims: A practical tool for lawyers, counselling centres and service providers](#). Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми в пункте 198 содержит следующее: «Тем не менее, несмотря на то, что выплата компенсации жертве должна быть обеспечена преступником либо на основании постановления суда по гражданским делам, либо, в некоторых странах, вследствие решений, принимаемых в рамках уголовного процесса, либо же в результате судебной или внесудебной сделки, заключаемой между жертвой и преступником, на практике полное возмещение редко имеет место, поскольку преступник либо не был изобличен, либо скрылся, либо добился признания своей неплатежеспособности». См.: Совет Европы (2005), Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, п. 198, [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#).

**В делах о торговле людьми обычной проблемой является то, что доходы торговцев людьми часто тратятся преступниками в другой стране или пересылаются ими в другую страну до того момента, как может произойти их замораживание или арест активов и средств.** По этой причине замораживание и арест средств всегда должны предприниматься как можно раньше в начале любого уголовного дела (см.: [Финансовые расследования](#); [Арест активов](#)). Вместе с тем, многие специалисты-практики в области уголовной юстиции видят необходимость обосновать иск и обеспечить арест имущества подозреваемого на раннем этапе расследования, с тем чтобы сделать возможной выплату будущей компенсации в качестве дополнительного обременения, прямо не связанного с уголовным преследованием. Если этого не сделать, то к тому времени, когда иск о выплате компенсации будет заявлен, у преступника будет нечего конфисковать. Денежные средства могут быть только в виде наличных или в криптовалюте, и это лишь усугубит трудности с точки зрения выплаты суммы компенсации.



**Проблемы получения компенсации еще больше усугубляются в тех случаях, когда жертвами являются дети.**

«... Судебные процессы больше пугают детей, им больше нужны консультации, которые помогли бы им понять правовую систему и их права. Помимо этого, существуют дополнительные специфические проблемы, касающиеся детей, которые необходимо решать на национальном уровне, например, необходимость в системах социальной работы с детьми и попечительства с тем, чтобы гарантировать мониторинг предоставления и расходования средств, полученных в качестве компенсации, включая гарантию того, что дети защищены от родителей или попечителей, действующих не в интересах детей»<sup>588</sup>.

**Каждый из путей получения компенсации жертвами торговли людьми сопряжен с присущими ему трудностями.**

## **Компенсация, присужденная по итогам уголовного судопроизводства**

**Во многих странах иски о получении компенсации могут быть поданы жертвой преступления в ходе уголовного судопроизводства.** Уголовный суд может издать постановление о выплате компенсации виновным лицом на стадии вынесения приговора. Вместе с тем, такой путь к получению компенсации сопряжен с препятствиями. Он предусматривает, что жертва должна быть идентифицирована властями, а правонарушитель подвергся судебному преследованию и был признан виновным<sup>589</sup>. Принимая во внимание низкие показатели проведения уголовных процессов и еще более низкие показатели принятия обвинительных приговоров в отношении торговцев людьми, следует отметить, что большинство жертв не смогут добиться решения о выплате компенсации в ходе уголовного судопроизводства в отношении их торговцев людьми. Еще один фактор состоит в том, что подача иска о выплате компенсации в таких условиях может создать впечатление у судьи или у присяжных, что потерпевшее лицо участвует в судебном разбирательстве лишь с целью получить финансовую выгоду, и это может негативно повлиять на ситуацию, поскольку достоверность свидетельских показаний жертвы будет поставлена под вопрос.

Помимо этого, для рассмотрения иска о компенсации в рамках уголовного судопроизводства потребуются присутствие нарушителя прав жертвы в пределах данной юрисдикции, а также его платежеспособность. «Присутствие лица, пострадавшего от торговли людьми, в стране, где оно добивается правовой защиты, часто является практическим, а иногда и юридическим требованием для осуществления возможности подачи иска. В некоторых странах гражданский иск о возмещении убытков не может быть начат, пока не завершатся судебные разбирательства по уголовному делу. Репатриация, при которой не учитывается право жертвы на средства правовой защиты, неизбежно мешает свободной и эффективной реализации этого права»<sup>590</sup>. Когда выплата в

<sup>588</sup> БДИПЧ (2008), Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ, 26 мая 2008 года, с. 198, [Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region](#).

<sup>589</sup> Cusveller, J. (2015), [Compensation for Victims of Human Trafficking: Inconsistencies, Impediments and Improvements](#).

<sup>590</sup> УВКПЧ (2010), Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми, с. 180, [Commentary on the Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#). Статья 7 Палермского протокола устанавливает, что «каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия законодательных или других надлежащих мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться, в надлежащих случаях, на его территории на временной или постоянной основе». Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 7(1), [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#); OHCHR, [Draft basic principles on the right to an effective remedy for trafficked persons](#), para. 9(b)(iv). См. также принцип 9 и руководящее положение 4.7 в: УВКПЧ (2002), Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, [Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking](#).

соответствии с судебным решением не осуществляется добровольно, жертва торговли людьми должна возбудить иск о принудительном взыскании, что сопряжено с дополнительными трудностями<sup>591</sup>.

## Гражданский иск о компенсации, приобщенный к уголовному делу

**В некоторых странах гражданский иск о компенсации ущерба может быть подан потерпевшим лицом против правонарушителя и приобщен к уголовному делу.** Размер компенсации в рамках такого иска может быть подсчитан так же или аналогичным образом, как если бы этот иск рассматривался в обычном гражданском судопроизводстве.

**Гражданские иски, присоединенные к уголовному делу, дают двойное преимущество за счет соединения двух производств в одно, а также за счет возлагаемой на обвинителя ответственности за сбор и представление доказательств вины правонарушителя.** Возможный недостаток, тем не менее, состоит в том, что если гражданские иски присоединены к уголовному делу, постановление в рамках гражданского судопроизводства зависит от успешного завершения уголовного дела. Это означает, что в тех случаях, когда выносится решение не возбуждать дело или когда обвиняемый оправдан, гражданский иск против этого обвиняемого может быть аннулирован<sup>592</sup>.

## Гражданский процесс без уголовного дела

**В некоторых странах жертвы торговли людьми могут подать гражданский иск о получении компенсации в качестве частного лица в связи с правонарушением, приведшим к убыткам, в том числе на основе деликтного права (ответственность за мошенничество, нападение, пленение, задолженность), нарушения прав по контракту или по иным основаниям для принятия мер, как они определены в национальном праве.** Гражданское судопроизводство существует во всех странах и может осуществляться в отношении лица, ответственного за правонарушение, причем данное лицо может быть как физическим, так и юридическим (например, работодателем).

**Гражданские иски могут подаваться отдельно и не зависеть от наличия возбужденного уголовного дела.** Для них приняты иные стандарты доказывания по сравнению с теми, которые используются в уголовных делах. В то время как в уголовном суде обвинение должно доказать *вне всяких разумных сомнений* все элементы предполагаемого преступления, стандарты доказывания при рассмотрении гражданских исков основаны на принципе *большой вероятности*. Хотя гражданские иски могут показаться более доступными для жертв, если уголовное дело не завершено, им придется доказывать, что лицо, против которого они подают иск, несет ответственность за совершенное против них правонарушение и что это правонарушение привело к убыткам и причинению ущерба. Они должны будут предъявить доказательства, демонстрирующие характер и масштаб убытков и ущерба (например, квитанции, счета, устные свидетельские показания). Почти всегда потребуется личное присутствие в суде и дача показаний, которые могут послужить доказательством по их иску. Это может напугать жертв, привести к их повторной травматизации или быть просто невозможным для них, особенно если ситуация с осуждением их торговцев остается неопределенной или если уголовное дело против торговцев было закрыто на стадии расследования<sup>593</sup>.

**Помимо этого, рассмотрение гражданских дел, как и уголовных, чаще всего занимает продолжительное время и представляет собой сложный процесс (в некоторых странах такие дела длятся годами).** Это также сопряжено с денежными расходами на оплату судебных сборов, услуг адвокатов и работы экспертов; гражданские дела с меньшей вероятностью будут отвечать критериям для предоставления бесплатной юридической помощи. Потерпевшим от торговли людьми необходима специализированная юридическая помощь для представления фактов по делу и правовых аргументов в суде<sup>594</sup>.

<sup>591</sup> БДИПЧ (2008), Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ, 26 мая 2008 года, с. 32. [Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region](#).

<sup>592</sup> Там же, с. 29.

<sup>593</sup> Там же, с. 31-32.

<sup>594</sup> Там же, с. 32.

## Процедуры в рамках трудового законодательства

**Жертвы торговли людьми также могут подать иск против торговца людьми в связи с нарушением трудового права – в тех юрисдикциях, где национальное законодательство признает трудовые права данного лица.** В некоторых странах у лиц могут быть трудовые права независимо от того, был ли ими подписан контракт, или независимо от конкретных положений такого контракта. В качестве альтернативы жертва торговли людьми может подать иск о нарушении трудового договора (устного или письменного) в суд по трудовым спорам, трибунал по трудовым спорам или в равноценный суд.

**К ответственности за нарушение трудовых прав и несоблюдение условий договора могут быть привлечены правонарушители (например, работодатель, эксплуатировавший жертв, или торговец людьми), и может быть подан иск о выплате компенсации. Такие иски могут подаваться в дополнение к уголовному производству или вместо него**<sup>595</sup>. Ситуация может варьироваться в зависимости от иммиграционного статуса жертвы, основы и характера трудового контракта, а также легальности работы. Помимо этого, существуют национальные учреждения, регулирующие трудовые стандарты: например, трудовые инспекции могут иметь полномочия возбуждать дела против работодателей или перенаправлять дела в органы правосудия, что может привести к выплате компенсаций (например, за невыплаченные зарплаты или за травмы, полученные на работе). Данный вид мер со стороны третьей стороны против работодателя, применяющего эксплуатацию, помогает жертвам торговли людьми, отменяя для них необходимость подавать индивидуальный иск.

**Несмотря на то, что существуют различные пути для получения компенсации, на практике доля жертв торговли людьми, получивших компенсацию, очень мала во всех странах.** Помимо этого, когда принимается решение о выплате компенсации жертвам торговли людьми, часто возникают проблемы в ее получении, связанные с тем, что эти средства трудно взыскать, особенно если активы находятся за пределами той страны, где проходит судопроизводство<sup>596</sup>.

Успешные иски о получении компенсации, поданные жертвами торговли людьми, обычно связаны только с теми случаями, когда торговец людьми стал объектом уголовного преследования и был осужден за торговлю людьми или когда он был обнаружен и ему был предъявлен гражданский иск.

**Расширение правовых путей к получению компенсации в тех странах, где иски возможны только в рамках уголовного производства, и повышение эффективности всех существующих путей к получению компенсации очень важны для того, чтобы жертвы торговли людьми получали надлежащее возмещение.** Также необходимо внедрить на национальном уровне стандартизированный подхода к подсчету суммы компенсации в целях обеспечения справедливого обращения со всеми жертвами торговли людьми, добывающимися компенсации. **Получение компенсации часто открывает потерпевшим столь необходимый им путь к устойчивому долгосрочному восстановлению и выстраиванию своей жизни заново.**

**Потерпевшим необходима индивидуальная поддержка, а также юридическая консультативная помощь и представительство, с тем чтобы они могли ориентироваться в том, как получить доступ к компенсации при помощи любых правовых средств, будь то в рамках уголовного, уголовного и гражданского, гражданского или трудового законодательства.** К этим мерам относится следующее:

- проактивная поддержка и сопровождение жертв их [независимыми защитниками](#) (или равноценными специалистами, оказывающими помощь взрослым) или [защитниками-попечителями](#) (или равноценными специалистами, оказывающими помощь детям);
- **предоставление доступа к бесплатной юридической консультативной помощи и представительству**, с тем чтобы жертвы могли подать любой иск о компенсации и чтобы обеспечить успешную выплату присужденной им суммы (см.: [Юридические консультации и представительство 1](#); [Юридические консультации и представительство 2](#));

<sup>595</sup> Там же.

<sup>596</sup> «Тем не менее, некоторые страны являются сторонами ряда договоров, предусматривающих взаимное признание и исполнение судебных решений. К таким договорам относятся Брюссельский регламент 2001 года и Конвенция Лугано 1988 года, которые обязывают признавать и исполнять судебные решения, вынесенные судами других стран-членов». Compact (2012), [Guidance on representing trafficked persons in compensation claims: A practical tool for lawyers, counselling centres and service providers](#), pp. 12-13.

- ▶ **снятие судимости, аннулирование процессуального действия и опечатывание материалов уголовного дела и судебных протоколов в отношении жертв торговли людьми по делам, связанным с преступлениями, совершенными ими в процессе торговли людьми**, во всех случаях, к которым это применимо, с тем чтобы эти записи не стали препятствием для подачи иска о компенсации.

## Использование государственных средств для выплаты компенсаций жертвам торговли людьми

Помимо возможности подать иск с требованием компенсации от торговца людьми, в некоторых странах также есть возможность потребовать компенсацию от государственного фонда (см.: [Финансовые расследования](#); [Арест активов](#)). Выплаты из государственного фонда обычно предназначаются жертвам насильственных преступлений или в тех случаях, когда жертве причинены увечья. Такие системы обычно компенсируют конкретные виды материального (финансового) ущерба, хотя в некоторых странах можно подать иск и в связи с другими видами ущерба (например, *боль и страдания*). Эти механизмы относительно просты с точки зрения процедуры и гарантируют выплату компенсации.

Арест и конфискация средств и активов торговцев людьми могут заметно пополнить государственный фонд и тем самым обеспечить ресурсы для выплаты финансовой компенсации жертвам торговли людьми (в дополнение к ежегодному финансированию фонда государством)<sup>597</sup>. Каждая страна должна использовать средства, полученные от ареста криминальных доходов торговцев людьми правоохранительными органами, для создания фонда, средства которого будут доступны для выплаты компенсации жертвам.

У государственных фондов есть ограничения в отношении того, какие жертвы имеют право обращаться за поддержкой. Из этой категории могут быть исключены жертвы с иностранным гражданством. Некоторые фонды выплачивают компенсацию только тем, кто признан жертвой насильственного преступления, и это часто не позволяет платить компенсацию жертвам трудовой эксплуатации<sup>598</sup>. Ряд других ограничений может касаться максимального объема выплачиваемых средств или видов ущерба, подлежащих компенсации. Помимо этого, доступ к фондам может быть затруднен ввиду существования критериев или требований, включающих предоставление дорогостоящей документации, перевод документов или наличие счета в банке в данной стране для перечисления компенсации.

<sup>597</sup> В Нидерландах жертвы торговли людьми «могут обращаться за компенсацией, выплачиваемой государством в соответствии с Законом о Фонде для компенсации ущерба от насильственных преступлений. Фонд является подразделением Министерства юстиции и финансируется из общих налоговых поступлений». В уголовном судопроизводстве, если виновному присуждается выплатить компенсацию, но он не в состоянии это сделать полностью, государство покрывает оставшийся долг, а затем взыскивает его с виновного. EU Commission, [Netherlands – 3. Implementation of Anti-Trafficking Policy](#).

<sup>598</sup> БДИПЧ (2008), Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ, 26 мая 2008 года, [Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region](#).



## ПОТРЕБНОСТИ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ от торговли людьми, в области охраны здоровья

«Доступ к здравоохранению имеет исключительно важное значение. Лица, пережившие торговлю людьми, могут страдать от разрушительных последствий для их психического и физического здоровья, вызванных той ситуацией, которая сложилась в их жизни до и во время порабощения торговцами людьми, а также после освобождения из-под контроля торговцев. Это могут быть травмы и серьезные заболевания, посттравматическое стрессовое расстройство, трудности в установлении отношений с людьми, депрессия, потеря памяти, состояние тревоги, чувство страха, вины и стыда. Этим людям требуются услуги здравоохранения, оказываемые с учетом пережитой ими травмы и их индивидуальных потребностей».

– **Итохан Окундае**, член Международного консультативного совета потерпевших от торговли людьми, активистка и одна из лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми

Портрет **Исоке Айкпитани**, активистки движения по борьбе с торговлей людьми и одной из лидеров потерпевших от торговли людьми



Для лиц, ставших жертвами тяжкого преступлением торговли людьми, возможность получить доступ к бесплатным услугам здравоохранения и лечению имеет основополагающее значение для восстановления их достоинства, безопасности и прав человека (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#); [Психотерапевтическая помощь](#); [Психотерапевтическая помощь взрослым, участвующим в судебном разбирательстве](#); [Психотерапевтическая помощь детям, участвующим в судебном разбирательстве](#); [Судебно-медицинская документация 1](#); [Стамбульский протокол](#)).

**Данная глава предназначена для специалистов в самых разных областях, работающих с жертвами торговли людьми.** Она дает возможность получить базовое представление о проблемах со здоровьем у лиц, пострадавших от торговли людьми, с тем чтобы лучше понять испытываемые ими трудности и знать, как обеспечить надлежащее перенаправление этих лиц в службы здравоохранения. Во всех случаях перенаправление в эти службы, консультации и лечение могут быть проведены только при получении полного и [информированного согласия](#) лиц, переживших торговлю людьми.

## 17.1 Введение

**Физические и психические последствия торговли людьми для лиц, пострадавших от этого преступления, связаны с характером пережитого ими насилия и надругательств, а также с их индивидуальными проблемами со здоровьем.** Во многих случаях насилие, невзгоды и возникшие в результате этого проблемы со здоровьем имели место до того момента, когда эти лица стали объектом торговли людьми. Таким образом, в дополнение к новым травмам, заболеваниям и нарушениям здоровья, ситуация торговли людьми может усугубить любые уже существующие медицинские проблемы. Лица, пережившие торговлю людьми, часто оказываются в неблагоприятной ситуации и страдают от лишений и тягот после того, как они вышли из-под контроля торговцев, и это оказывает дополнительное негативное воздействие на их психическое и физическое здоровье.

Потерпевшие могут страдать от целого ряда проблем со здоровьем, включая травмы от физического насилия, проблемы сексуальной сферы, хронические заболевания, психосоматические расстройства и долговременные душевные недуги. Оценивая травмы и состояние здоровья жертвы, необходимо помнить о том, что боль и страдания воспринимаются каждым лицом индивидуально и что они влияют на способность жертв ежедневно справляться с этими вызовами.

**В целях упрощения работы с данной главой** выявление клинических показателей состояния *физического здоровья* (влияющих на физическое тело) и состояния *психического здоровья* (влияющих на интеллект и эмоциональное состояние) рассматриваются в целом отдельно, хотя признается, что эти сферы в значительной степени пересекаются.

## 17.2 Сложности при выявлении потребностей в области охраны здоровья у лиц, пострадавших от торговли людьми



При первом контакте с лицами, пережившими торговлю людьми, может быть трудным полностью определить общие последствия торговли людьми для состояния их здоровья. Психологические и физические симптомы не всегда заметны или очевидны даже специалистам в области охраны здоровья. Часто требуется определенное время, чтобы получить информацию об этих симптомах или чтобы они стали очевидными.

**Травмы и проблемы со здоровьем могут скрываться потерпевшими**, у которых выработались определенные психологические модели поведения, непосредственно связанные с их историей порабощения торговцами людьми. Например, они могут пытаться отрицать или преуменьшать последствия травм, потому что торговцы людьми заставляли их держать это в секрете и они к этому привыкли. Помимо этого, они могли приспособиться и привыкнуть игнорировать свои потребности в области охраны здоровья в связи с тем, что длительное время были вынуждены молча терпеть свои тяготы, не имея доступа к надлежащей медицинской помощи.

Многие лица, пережившие торговлю людьми, испытывают сильный психологический стресс, проявляющийся в чувстве глубокого стыда и унижения в связи со своими травмами и проблемами со здоровьем. Для них тот факт, что они подверглись изнасилованию и сексуальному насилию, особенно невыносим, и они могут сознательно избегать раскрытия этой информации. Подвергнуться сексуальному насилию может любая жертва торговли людьми независимо от вида эксплуатации. Это может подорвать самооценку и вызвать глубокое и долговременное чувство стыда и вины. Даже при обсуждении *не связанных* с этим вопросов потерпевшие могут бояться любого упоминания темы изнасилования или сексуального насилия, независимо от того, рассказали ли они о таких фактах своей истории. По этой причине они могут избегать разговора о травмирующих аспектах произошедшего с ними и/или могут не раскрывать в полной мере факты сексуального насилия или других форм насилия, пережитого ими.

Специалистам нужно помнить о том, что дела о торговле людьми носят сложный и многоаспектный характер. Только проведя достаточное время с потерпевшими, можно установить с ними рабочие отношения, основанные на доверии, что позволит лучше понять их индивидуальные проблемы и потребности.

## 17.3 Выявление потребностей в области охраны здоровья у детей, переживших торговлю людьми, и обеспечение этих потребностей<sup>599</sup>



**Все виды надругательств и пыток могут иметь глубокие последствия для психологического состояния детей, пострадавших от торговли людьми, а также для их развития и физического здоровья.** Здоровье ребенка следует рассматривать в контексте его жизненного опыта *до того, как он стал жертвой торговли людьми, во время ситуации торговли людьми и после нее.* Последствия торговли людьми для здоровья детей бывают особенно серьезными

ввиду сильного воздействия на детей психологического и физического насилия, а также отсутствия у ребенка безопасных условий, любви и заботы в тот период, когда происходит его умственное и физическое развитие. В непредсказуемой, пугающей или травмирующей среде развитие детского мозга связано в первую очередь со способами выживания. Травмы и реакция на невзгоды сказываются на способности к обучению, управляющих функциях, способности устанавливать отношения с людьми и навыках общения. Помимо этого, физическое тело ребенка подвергается воздействию гормонов стресса и соответствующей реакции на стресс и опасность.

Поведение детей, пострадавших от торговли людьми, можно рассматривать как форму коммуникации, отражающей те механизмы выживания, которые им пришлось в себе развить. Проявления могут варьироваться – от самоустранения, показного покоя и скрытности до более агрессивных проявлений в целях самозащиты. Во многих случаях детям лгали или они сами были вынуждены говорить неправду, чтобы выжить или чтобы уменьшить риск боли и страданий. У детей могут развиваться комплексные психологические механизмы защиты, включая различные способы маскировать глубокий стресс и боль как для себя, так и для других.

<sup>599</sup> Данный раздел адаптирован для настоящего руководства по: Wood, L. C. N (2020), [Child modern slavery, trafficking and health: a practical review of factors contributing to children's vulnerability and the potential impacts of severe exploitation on health](#), BMJ Paediatrics Open, 4.

Дети, за которыми торговцы людьми «ухаживали», чтобы втянуть их в эксплуатацию, могут не осознавать, что над ними совершали насилие. Они могут верить, что торговцы их любят, и/или думать, что они состоят в романтических или иных желаемых отношениях со своими торговцами. Детям могли говорить, что это *нормально* или даже *необходимо* – подвергать их насилию, с тем чтобы их можно было «любить» дальше. Специалистам, работающим с детьми, следует с особым вниманием отнестись к таким сценариям, особенно если есть подозрение, что ребенка подвергали сексуальной эксплуатации.

Торговцы людьми обычно инструктируют детей-жертв не доверять взрослым, облеченным властью, и это может затруднить понимание и признание их потребностей в области охраны здоровья. Медикам следует общаться с детьми с учетом пережитой ими травмы и использовать в своей работе методы, основанные на понимании того, как травмы и невзгоды определили развитие ребенка, состояние его здоровья и поведение. Очень важно обеспечить безопасность каждого ребенка и установить с ним доверительные отношения. Это требует усилий по улучшению общего состояния здоровья ребенка и обеспечению его благополучия и стабильного восстановления после пережитой травмы, а также работы с симптомами нездоровья. При любой возможности ребенка следует перенаправить в специализированные службы по оказанию помощи детям.

### **Дети, ставшие жертвами торговли людьми: основные вопросы охраны здоровья**



**Для многих детей, ставших жертвами данного преступления, торговля людьми представляет собой не единственный риск для их здоровья и развития.** Важно подходить к оценке положения каждого ребенка и его состояния здоровья в контексте условий его жизни и жизненного опыта до эксплуатации, во время нее и после освобождения. Обмен соответствующей информацией о жизни ребенка поможет специалистам в области охраны здоровья провести оценку потребностей ребенка и обеспечить эти потребности.

- **Период до того, как ребенок стал объектом торговли людьми.** Обратите внимание на базовые проблемы с обучением или нарушения здоровья (такие, как возможный фетальный алкогольный синдром или воздействие наркотических веществ, аутизм); не диагностированные врожденные или другие заболевания, недоедание, отсутствие родительской заботы, насилие/надругательства, неприятие среды, факт утраты близкого человека или сильный стресс, а также другие источники ранней травмы, ущерба для здоровья или развития. Дети могли не пройти стандартную вакцинацию или не иметь доступа к медицинской или стоматологической помощи.
- **Период жизни под контролем торговцев людьми.** Обратите внимание на условия жизни ребенка и связанные с этими условиями риски для здоровья, включая недоедание, отсутствие ухода, воздействие природных явлений, антисанитарных условий и инфекций; соприкосновение с опасными химикатами; психологическое, физическое и сексуальное насилие (включая присутствие и/или принудительное участие в насилии над другими); беременность (обратите внимание на такие факты, как выкидыш, принудительный аборт и/или раннее материнство); риск несчастного случая и увечья, зависимость от алкоголя, запрещенных наркотических или других веществ; лишение сна и отсутствие доступа к медицинской помощи.
- **Период после освобождения из-под контроля торговцев людьми.** Обратите внимание на условия жизни ребенка, включая возможное отсутствие физической и эмоциональной безопасности, сохраняющийся риск сильного стресса (в том числе в связи со страхом перед правовой системой или системой предоставления убежища), обострение любых хронических заболеваний, а также симптомы проблем с психическим здоровьем и психологического стресса – членовредительство, суицидальное поведение, депрессию, состояние тревоги и симптомы психологической травмы. Детям может потребоваться поддержка для избавления от зависимости от запрещенных психоактивных веществ или нездоровых механизмов преодоления проблем (например, в виде членовредительства или приема алкоголя, безрецептурных лекарств или запрещенных наркотических веществ). Детям может по-прежнему угрожать риск стать жертвой насилия или повторной торговли людьми.

- **Период взросления.** Исследование «[Опыт тяжелого детства» \(Adverse Childhood Experiences\)](#)<sup>600</sup> показало, что насилие, неприятие среды, сильный стресс и неблагоприятные события в детстве повышают связанный с ними долгосрочный риск появления проблем с физическим и психическим здоровьем, а также эмоциональных и социальных проблем и трудностей в установлении отношений с другими людьми. Когда ребенок, переживший торговлю людьми, становится взрослым с юридической точки зрения, опыт, пережитый в детстве и оказавший воздействие на его здоровье и развитие, продолжает играть очень большую роль, и это следует учитывать. Предоставление поддержки должно быть продолжено, а документы молодого человека необходимо передать в соответствующую службу здравоохранения, работающую со взрослыми<sup>601</sup>.

## 17.4 Значение заключений судебно-медицинской экспертизы для документирования травм, заболеваний и проблем со здоровьем

**Медицинское документирование физических и психологических травм может помочь максимально сократить риск повторной травматизации лиц, переживших торговлю людьми** (см.: [Судебно-медицинская документация](#)). Эти документы дают четкое представление о медицинской стороне дела, тем самым помогая потерпевшим избежать потенциально конфронтационного или негативного следственного допроса. Они также могут быть очень важны для разъяснения тех трудностей, которые испытывают лица, пережившие торговлю людьми, когда они последовательно и всесторонне описывают произошедшие события. Судебно-медицинские заключения могут зафиксировать любые ограничения в способности лица давать устные показания и могут рекомендовать особые условия, которые следует создать для уязвимых свидетелей в целях их поддержки.

## 17.5 Применение Стамбульского протокола

Стамбульский протокол («Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания»)<sup>602</sup> обеспечивает прочную основу для документирования пыток и жестокого обращения, а также описывает основные индикаторы такого обращения. Этот документ содержит авторитетные руководящие указания по тщательному и систематическому документированию физических и психологических последствий пыток.

Когда речь идет о случаях торговли людьми, Протокол поможет лицам, принимающим решения, понять, соответствует ли медицинское заключение, составленное независимым экспертом для следствия и суда, требованиям в отношении эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Принципы и практические рекомендации, изложенные в Стамбульском протоколе, в целом применимы к документированию последствий торговли людьми. В то время, когда разрабатывался Протокол, он не содержал специальных положений, касающихся торговли людьми, и поэтому медицинским экспертам следует также руководствоваться результатами исследований, посвященных комплексным психическим и физическим последствиям той травмы, пережить которую пришлось лицам, пострадавшим от торговли людьми.

<sup>600</sup> Hughes K., Bellis M.A., Hardcastle K.A., Sethi D., Butchart A., Mikton C., Jones L., & Dunne M.P. (2017), [The effect of multiple adverse childhood experiences on health: a systematic review and meta-analysis](#), *Lancet Public Health*, 2(8).

<sup>601</sup> Там же.

<sup>602</sup> УВКПЧ (2004), Стамбульский Протокол: руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ОНЧР (2004), [Istanbul Protocol: Manual on the effective investigation and documentation of torture and other cruel and inhuman degrading treatment or punishment](#). В настоящее время Стамбульский протокол находится в процессе переработки и обновления.

## 17.6 Обзор проблем со здоровьем у лиц, переживших торговлю людьми

У лиц, переживших торговлю людьми, часто бывают комплексные сопутствующие заболевания, включая слабое физическое здоровье, высокий риск травм, подверженность инфекционным заболеваниям и частые случаи психических расстройств (см.: [Доступ к услугам здравоохранения](#); [Проблемы со здоровьем](#); [Неотложные потребности в области охраны здоровья](#)).

### Медицинские проблемы включают следующее:

- травмы, полученные в результате физического и сексуального насилия;
- производственные травмы;
- заболевания, вызванные плохой экологией;
- инфекционные заболевания;
- проблемы сексуального здоровья, гинекологические и урологические проблемы;
- беременность или последствия прежних беременностей либо принудительного прерывания беременности;
- запущенные хронические заболевания;
- стоматологические проблемы;
- кожные заболевания;
- недоедание, авитаминоз;
- неспецифические симптомы или соматические симптомы (головные боли, боли в спине, головокружение, упадок сил).

### Проблемы психического здоровья и поведенческие проблемы включают следующее:

- ночные кошмары, навязчивые образы прошлого и вызывающие стресс травмирующие воспоминания;
- состояние тревоги и симптомы панической атаки;
- депрессию;
- симптомы диссоциативного расстройства (ощущение оторванности от окружающего мира и разъединения с собственными воспоминаниями, мыслями и чувствами);
- негативные мысли и эмоции, включая чувство вины, внутреннее самобичевание, стыд, безнадежность и гнев;
- низкую самооценку и неуверенность в себе;
- отсутствие самостоятельности и способности к действию;
- эмоциональную отстраненность;
- когнитивные проблемы, включая плохую память и неспособность к концентрации;
- трудности с доверием к другим людям и проблемы в сфере взаимоотношений;
- суицидальное поведение и членовредительство;
- зависимость от алкоголя и наркотическую зависимость.

## 17.7 Проблемы с физическим здоровьем у лиц, переживших торговлю людьми

### Физическое насилие и травмы

Полезно помнить о том, что намеренное причинение физических травм и психологическое воздействие этих травм тесно связаны между собой. Например, торговцы людьми могут причинять своим жертвам физические травмы непосредственно с целью подчинить их, и результатом этого становятся серьезная психологическая травма и сильный стресс. Психологический контроль, который может варьироваться от эмоционального манипулирования до угроз применить насилие или принуждения к присутствию при совершении насилия над другими, может подтолкнуть человека к членовредительству или попытке самоубийства, что в свою очередь приведет к дальнейшим физическим повреждениям, причиненным человеком самому себе.

**Жертвы торговли людьми могут страдать от различных видов физического насилия и травм<sup>603</sup>.**

**Физическое насилие и причинение телесных повреждений могут принимать, помимо прочего, формы, описанные ниже.**

- **Избиение** (в том числе пинки, толчки, шлепки, хлестание или удары) с использованием рук, ног и/или других средств – таких, как ремни, палки, железные прутья, трости, ботинки на ногах, кнуты, железная проволока и т. д. Это может привести к кровоизлияниям, переломам, травмам сухожилий и связок, повреждению внутренних органов и к непроходящей боли, сосредоточенной в одном месте или разлитой по всему телу. Травмы головы могут вызывать головные боли, сотрясение мозга и посттравматические синдромы, внутричерепные гематомы, посттравматическую эпилепсию и/или когнитивные расстройства.
- **Удары ножом и порезы** с использованием режущих предметов, разбитой посуды или других средств. Это может привести к обезображиванию, травмам внутренних органов и травмам мягких тканей, включая повреждения связок, сухожилий и мышц.
- **Травмы ротовой полости от удара** – например, сломанные или выбитые зубы как результат ударов в лицо или в область рта. Травмы от ударов в область челюсти могут стать причиной боли, перелома или вывиха челюсти, что может привести к невозможности открыть рот, принимать пищу или пить.
- **Ожоги от сигарет или раскаленных предметов, ошпаривание горячей жидкостью, химические ожоги.** Эти травмы могут стать причиной обезображивания и повредить мышцы и мягкие ткани. Сильные ожоги могут вызвать контрактуры и стать причиной инвалидности.
- **Связывание веревками, цепями и/или наручниками.** Это может вызвать повреждение нервов, переломы и постоянную боль в поврежденных суставах.
- **Удержание в зажатом положении или принуждение к необычной позе в течение длительного времени** может привести к повреждениям мышц и скелета, в том числе к травмам связок и сухожилий и к постоянной боли.
- **Травмы могут быть целенаправленно нанесены в область глаз и ушных раковин**, и такое прямое насилие может вызвать переломы глазницы и повреждения сетчатки; помимо этого, токсичные вещества, такие как порошок чили, могут втираться в глаза, вызывая постоянную боль в глазах и покраснение. Глаза могут быть повреждены постоянно горящим ярким светом (например, на фермах по выращиванию каннабиса) или постоянной темнотой. Повреждение барабанной перепонки встречается как результат травмы, нанесенной в область уха или сбоку по голове.

<sup>603</sup> Zimmerman C., Hossain M., Yun K., Roche B., Morison L., & Watts C. (2006), [Stolen smiles: a summary report on the physical and psychological health consequences of women and adolescents trafficked in Europe LSHTM](#); Oram, S., Abas, M., Bick, D., Boyle, A., French, R., Jakobowitz, S., Khondoker, M., Stanley, N., Trevillion, K., Howard, L., & Zimmerman, C. (2016), [Human Trafficking and Health: A Survey of Male and Female Survivors in England](#), American journal of public health, 106(6), pp. 1073-1078; IOM (2012), [Caring for trafficked persons: guidance for health professionals](#).

- **Вредоносные косметические процедуры** – например, принудительное использование отбеливающих кожу кремов (вызывает обезображивающие стрии (растяжки)), косметических процедур на губах и лице, а также хирургических вмешательств (таких, как изменение размера груди, татуировки, микроципирование или имплантация полового члена).
- **Татуировки или прижигание специальным раскаленным предметом («клеймо»)** как знак собственности или принадлежности к банде.
- **Травмы в области гениталий** (включая грудь и анальное отверстие) – в том числе порезы и отсечения, удары, укусы и ожоги. На следы изнасилования могут указывать повреждения мягких тканей, глубокие повреждения связок, перфорация матки и фистулы. Повреждения ануса могут включать ректальные перфорации, травмы сфинктера, фистулы и анальные трещины.
- **Физические травмы могут быть причиной шрамов, обезображивания, боли и инвалидности, и это останется постоянным напоминанием о насилии и пережитой травме.** Татуировки, клейма, импланты или любые виды косметической хирургии или косметических процедур, совершенных под принуждением со стороны торговцев людьми, не только травмируют жертву, но и могут поставить ее в опасное положение уже после ее вызволения, поскольку по этим признакам преступники могут ее идентифицировать или повторно поработить. Как с точки зрения сохранения здоровья потерпевших, так и с точки зрения их безопасности важно, чтобы лица, пережившие торговлю людьми, могли получить бесплатную хирургическую помощь, чтобы устранить последствия принудительных процедур или убрать их следы как можно скорее, если в этом есть клиническая необходимость (в том числе с учетом ущерба психическому здоровью жертвы) или если этого требуют соображения безопасности.

## Непроходящая боль

**Лица, пережившие торговлю людьми, могут испытывать боль в результате конкретных травм или боль, разлитую по всему телу.** Боль может быть *кумулятивной*, накопленной вследствие травм, заболеваний или нарушений здоровья, имевших место до того, как лицо стало объектом торговли людьми, и ухудшившихся в результате ситуации торговли людьми и/или отсутствия необходимого лечения. Боль может быть следствием применения насилия торговцами людьми и самого процесса эксплуатации, и она может усугубиться в связи с невзгодами в жизни жертвы после ее освобождения из-под контроля преступников. Различные виды боли по всему телу могут не иметь единственной выявленной причины, потому что таких причин может быть множество или они могут иметь психосоматическое происхождение (см. ниже), что делает выявление причины боли сложной задачей.

Боль, которую испытывают лица, в прошлом пережившие торговлю людьми, часто имеет долгосрочный или хронический характер, что вызывает у пациента тяжелые переживания. Стресс, состояние тревоги, плохой сон и проблемы с психическим здоровьем могут превратиться в «порочный круг», в котором одна хроническая боль будет усугублять другую. Это требует подхода, сочетающего лечение физических и психических заболеваний и учет пережитой травмы в работе с пациентом.

Некоторые виды физической боли, о которой рассказывают потерпевшие, могут быть *психосоматическими*. Это означает, что симптомы не имеют четко определяемой физической причины и могут указывать на физическое проявление психического нарушения. Психосоматические боли очень часто встречаются у лиц, переживших торговлю людьми. Типичные жалобы включают боль в спине и опорно-двигательном аппарате, а также головные боли. Некоторые виды физической боли и дискомфорт могут быть прямо связаны с травмирующими воспоминаниями и проявляться в форме «физических флэшбеков», когда человек чувствует физическую боль от травмировавшего его эпизода из прошлого, как будто он вновь переживает эту травму в настоящий момент. Важно помнить, что боль реальна, вызывает глубокий стресс и выводит человека из строя независимо от ее причины и что требуется понимание и признание соответствующих потребностей лиц, пострадавших от торговли людьми.

Отсутствие физических признаков не должно приводить к предположению о том, что насилия не было. Акты насилия не обязательно оставляют следы или постоянные шрамы, их следы могут исчезнуть к тому моменту, когда жертвы выявлена и осмотрена врачом; помимо этого, следы насилия могут быть психическими, а не физическими. Существуют полезные медицинские руководства и специальная литература на тему о несчастных травмах; эти документы и ресурсы могут помочь медицинским специалистам оценить вероятность наличия физических травм, причиненных в результате нападения и насилия<sup>604</sup>.

## Травмы, связанные с вредными и опасными условиями работы

**Травмы также могут стать последствием работы в опасных или вредных условиях или переутомления и страха жертв.** Примерами таких травм могут быть ожоги, полученные в процессе приготовления пищи, или ожоги от химикатов; травмы от падения с высоты или других несчастных случаев; растяжения мышц и травмы от многократно повторяемой работы. Контактный дерматит, обострение астмы или раздражение глаз могут быть результатом работы с опасными химическими веществами – такими, как чистящие средства или пестициды. Проблемы со слухом могут возникнуть при постоянном нахождении в шумном помещении и отсутствии защиты от шума. Следует рассмотреть и другие варианты токсичной окружающей среды – например, в случаях отравления свинцом у детей или отравления угарным газом в жилых или рабочих помещениях в результате отсутствия в них средств безопасности. В тех случаях, когда жертв принуждают к перевозке наркотических веществ, помещенных внутрь организма, всегда есть риск того, что упаковка может повредиться и это вызовет непроходимость или разрыв кишечника, острое отравление и коллапс организма.

## Проблемы со здоровьем, вызванные жизнью в условиях эксплуатации

**Взрослые и дети, проживающие там же, где они подвергаются эксплуатации, или в другом месте, куда их поселили торговцы людьми, часто страдают от антисанитарных условий, перенаселенности, слишком низкой или высокой температуры или отсутствия естественного освещения или вентиляции.** У них может не быть своей постели и они могут быть лишены достаточного сна, личного пространства и возможности должным образом позаботиться о своем здоровье и гигиене. Обычно они лишены нормального питания. В некоторых случаях (особенно в ситуациях сексуальной эксплуатации или эксплуатации в криминальной сфере) их могут принуждать к приему алкоголя, наркотиков и других веществ. У лиц, в прошлом переживших торговлю людьми, также может не быть средств к существованию или они могут быть бездомными и периодически жить на улице после выхода из-под прямого контроля преступников.

Полная лишений жизнь в условиях перенаселенности и/или антисанитарии и отсутствие доступа к базовым медицинским услугам разрушает физическое здоровье жертв торговли людьми. Например, возможен повышенный риск заражения и тяжелого течения инфекционных заболеваний (таких, как туберкулез, корь или чешотка) или легочных инфекций (бронхит или пневмония), а также инфицирования ран и желудочно-кишечных инфекций. Люди, которые вынуждены все время находиться в ограниченном и неудобном пространстве, могут страдать от болей в спине и суставах. Недоедание и авитаминоз могут дополнительно ухудшить их состояние, которое отличается физическим истощением, апатией и общей слабостью. Такие состояния еще больше усиливают у лиц, переживших торговлю людьми, ощущение собственной деградации и могут способствовать психическим расстройствам и низкой самооценке.

## Неспецифические симптомы

**У лиц, пострадавших от торговли людьми, часто наблюдаются неспецифические физические симптомы.** К ним могут относиться усталость, потеря веса, головные боли, приступы головокружения, потеря памяти, обмороки, боли в желудке и брюшной полости, боли в области грудной клетки и в сердце, затрудненное дыхание или боли в спине. Некоторые из этих симптомов будут связаны с травмами или физическими заболеваниями (например, с легочными инфекциями) либо с психическими расстройствами (такими, как панические атаки или состояние тревоги), однако другие симптомы могут не иметь четко идентифицируемой физической причины, и потому их следует рассматривать как проявления психических нарушений.

<sup>604</sup> См.: Zimmerman C., Hossain M., Yun K., Roche B., Morison L., & Watts C. (2006), [Stolen smiles: a summary report on the physical and psychological health consequences of women and adolescents trafficked in Europe LSHTM](#); Oram, S., Abas, M., Bick, D., Boyle, A., French, R., Jakobowitz, S., Khondoker, M., Stanley, N., Trevillion, K., Howard, L., & Zimmerman, C. (2016), [Human Trafficking and Health: A Survey of Male and Female Survivors in England](#), American journal of public health, 106(6), pp. 1073-1078; IOM (2012), [Caring for trafficked persons: guidance for health professionals](#).

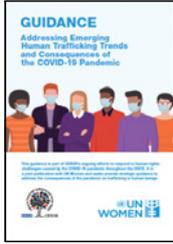
## Инфекционные заболевания

**Отсутствие вакцинации или незавершенная вакцинация (вследствие плохого или прерванного доступа к полноценной системе здравоохранения) могут повысить риск инфицирования такими болезнями, как дифтерия, столбняк, коклюш, полиомиелит, тиф, корь, краснуха, туберкулез или гепатит В.** В связи с этим важно, чтобы специалисты в области охраны здоровья делали все возможное, чтобы проверить данные о предыдущей вакцинации и «нагнать» ее, если она была не завершена или данные об этом отсутствуют.

Перенаселенность, антисанитарные условия, плохая вентиляция, слишком низкая или высокая температура, плохое питание и переутомление, связанное с непосильным трудом, – вместе все эти факторы увеличивают риск заражения и тяжелого протекания инфекционных заболеваний. Эти риски еще больше усугубляются общим слабым состоянием здоровья. Инфекции, связанные с плохими условиями окружающей среды, могут включать туберкулез, легочные инфекции (например, бронхит или пневмонию), кожные инфекции (например, чесотку и инфицирование ран) и/или желудочно-кишечные инфекции.

**Чесотка** является весьма распространенной кожной инфекцией среди лиц, пострадавших от торговли людьми. В связи с этим требуется, чтобы специалисты, работающие с жертвами, были способны диагностировать заражение чесоточным клещом. Проникновение клещей под кожу вызывает интенсивный зуд, чесотка передается при тесном физическом контакте и может привести к вторичной бактериальной инфекции. Без лечения она будет развиваться дальше, вызывая значительный дискомфорт. Вспышки чесотки часто происходят в общинах, живущих в домах и условиях, не отвечающих минимальным необходимым стандартам.

**Специалистам может потребоваться рассмотреть вероятность тропических заболеваний** в зависимости от страны происхождения жертвы или ее прежних поездок в зарубежные страны. К таким заболеваниям относятся малярия, лихорадка денге или паразитарные инфекции – например, шистосомоз (заражение плоскими червями), стронгилоидоз или филяриоз (заражение круглыми червями). Эти инфекции могут оставаться в организме в течение многих лет после того, как зараженное лицо покинуло тот географический район, где эта инфекция была получена.



## Тяжелый острый респираторный синдром коронавируса (SARS-CoV-2 или COVID-19) у нынешних и бывших жертв торговли людьми

Лица, пережившие торговлю людьми и ситуацию эксплуатации, особенно уязвимы к тяжелым последствиям природных бедствий – таких, как пандемии. Глобальная пандемия COVID-19 с большой вероятностью привела к росту уязвимости миллионов взрослых и детей с точки зрения возможной эксплуатации и торговли людьми, как непосредственно (в результате воздействия вируса на здоровье), так и косвенно – в связи с экономическими последствиями распространения вируса и попытками поставить его под контроль<sup>605</sup>.

Изоляция, бедность, проблемы с занятостью и плохие жилищные условия, хронические проблемы со здоровьем, отсутствие доступа к надлежащей помощи и основным услугам (включая вакцинацию), а также жизнь в условиях маргинализации – все эти факторы сделали лиц, переживших торговлю людьми, особенно уязвимыми к заражению COVID-19 и тяжелым последствиям этого заболевания.

COVID-19 ухудшил доступ к медицинской помощи по всему миру. Языковые барьеры, проблемы с телефонной связью и Интернетом, а также отсутствие доверия к властям и возросший уровень лишений значительно затрудняют доступ к услугам здравоохранения. Пандемия усугубила все эти проблемы. Многие лица, пережившие торговлю людьми, были лишены доступа к медицинской помощи, в которой они нуждались, и это увеличило риск распространения вируса в их общине, осложнений в результате болезни или самолечения в домашних условиях, а также риск роста числа смертельных исходов, которые можно было избежать. Действительно, лица, пережившие торговлю людьми, часто страдают от комплексных проблем с физическим и психическим здоровьем, которые в большей степени, чем у других, повышают риск тяжелого течения COVID-19. Те бывшие жертвы торговли людьми, которые уже пользуются услугами по охране здоровья и помощью со стороны службы социальной защиты, окажутся все более изолированными и уязвимыми. В то же время стресс, неопределенность и неуверенность, состояние тревоги и изоляция, вызванные пандемией, означают, что психическое здоровье пострадавших от торговли людьми, которое часто и так уже плохое, может еще больше ухудшиться, и это усилит уязвимость этих лиц к негативным последствиям и, возможно, их нежелание обращаться за помощью в службы здравоохранения.

Хотя требуется предпринять и множество других мер по борьбе с пандемией, вакцинация против COVID-19 имеет ключевое значение и поэтому должна быть доступна для всех. Заместитель Генерального секретаря ООН настоятельно призвал к тому, чтобы «никто не был оставлен в стороне» в период пандемии COVID-19. Для того чтобы национальные меры по борьбе с пандемией, предпринимаемые медицинскими учреждениями, были максимально эффективными, каждый человек должен быть охвачен вакцинацией. Верховный комиссар ООН по делам беженцев и Международная организация по миграции призвали национальные правительства сделать все возможное для того, чтобы вакцины без какой-либо дискриминации были доступны людям, находящимся в уязвимом положении и часто отвергаемым обществом, и в первую очередь тем, кто больше других подвержен рискам и уязвим. К ним должны относиться нынешние и бывшие жертвы торговли людьми, которые всеми силами пытаются получить доступ к вакцинации или информацию, необходимую им для принятия информированного решения насчет вакцинации. Ухудшающееся психическое здоровье, состояние тревоги, отсутствие доступа к службам поддержки и отсутствие самостоятельности могут негативно повлиять на охват этих лиц вакцинацией; для того чтобы этого избежать, необходимо развивать услуги, основанные на знании о проблеме торговли людьми и о травме, пережитой жертвами этого преступления.

<sup>605</sup> БДИПЧ и «ООН-женщины» (2020), Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19, [Addressing Emerging Human Trafficking Trends and Consequences of the COVID-19 Pandemic](#).

## Проверка на наличие инфекционных заболеваний

**Проверка пациентов для диагностирования туберкулеза, ВИЧ/СПИДа, гепатитов В и С обычно может быть проведена в любом медицинском центре или клинике репродуктивного здоровья при наличии информированного согласия пациента.**

**Проверка на туберкулез (ТБ).** Проверка на наличие латентного туберкулеза должна проводиться в отношении тех, кто побывал в стране с высоким показателем случаев заболевания ТБ, или в случае наличия высокого клинического риска. О симптомах туберкулеза необходимо спрашивать, а болезнь в активной стадии следует предполагать у каждого, у кого есть очевидные симптомы, включая постоянный кашель, кашель с кровью, повышенную температуру тела, потливость по ночам, значительную потерю веса и необъяснимую усталость.

**Вирусы, передающиеся через кровь.** Проверку на гепатит В и С, а также ВИЧ/СПИД следует проводить в зависимости от распространенности этих заболеваний в любой стране, в которой побывал конкретный человек, а также от дополнительных факторов риска (в частности, от случаев пережитого сексуального насилия). Некоторые лица не настроены сдавать анализ на ВИЧ/СПИД, так как они могут бояться получить положительный результат (особенно если они приехали из тех стран, где видели людей, умирающих от этой болезни, и где это ассоциируется со стигматизацией). Часто их можно заверить в том, что благодаря прогрессу, достигнутому в лечении инфекций, передающихся с кровью, более благоприятный исход зависит от рано поставленного диагноза и рано начатого лечения. В настоящее время оценка ожидаемой продолжительности жизни для людей с положительным результатом теста на ВИЧ/СПИД, получающих надлежащее лечение и контроль со стороны врачей, лучше, чем в случае многих других серьезных заболеваний.

## Проблемы со здоровьем неинфекционного характера

- **Хронические заболевания.** Хронические заболевания у лиц, переживших торговлю людьми, могут включать диабет, сердечно-сосудистые нарушения, врожденные заболевания, астму, артрит или онкологические заболевания. Они могли появиться давно, но могли не получать надлежащего лечения или это лечение могло быть прервано. Условия жизни жертв в период их эксплуатации (например, стресс, сырость, неадекватное питание) могут вызвать или усугубить такие заболевания. **Если их оставить без лечения, хронические болезни могут привести к серьезным осложнениям или инвалидности, и поэтому важно помочь лицам, пережившим торговлю людьми, получить доступ к необходимым медицинским услугам для проведения обследования и лечения любых подобных заболеваний.**
- **Заболевания, вызванные плохим питанием.** Лица, пережившие торговлю людьми, могут быть близки к состоянию истощения, после того как в течение месяцев или лет они были лишены достаточного питания – как до попадания под контроль торговцев людьми, так и после порабощения торговцами. Недоедание может ослабить иммунную систему и повысить уязвимость к различным заболеваниям (в частности, инфекционным), плохому заживлению ран, желудочно-кишечным расстройствам, нарушению сердечной и дыхательной деятельности и депрессии. Серьезные последствия дефицита питательных веществ включают анемию, недостаточность витамина D и витамина А. Лицам, пережившим торговлю людьми, может потребоваться поддержка для получения доступа к услугам здравоохранения для определения их потребностей в питании.
- **Стоматологические проблемы.** Плохое состояние ротовой полости – это достаточно частая проблема для лиц, пострадавших от торговли людьми. Это может быть связано с отсутствием стоматологической помощи в их стране происхождения или ее отсутствием в период эксплуатации, а также с тем, что у них не было возможности заботиться о гигиене ротовой полости. Также могли быть травмы в области рта, связанные с эпизодами насилия (удары по голове и лицу). Потерпевшим следует оказать помощь в получении доступа к стоматологическим услугам и дополнительную поддержку в обеспечении гигиены ротовой полости, если это необходимо.
- **Физические последствия зависимости от алкоголя и наркотических веществ.** Физические последствия употребления алкоголя и наркотиков могут включать острую интоксикацию или коллапс организма от передозировки. Последствия приема наркотических веществ будут зависеть от вида и количества использованного лицом запрещенного вещества и от индивидуального состояния здоровья этого лица. Многие наркотики могут влиять на кровяное давление, а прием кокаина повышает риск остановки сердечной деятельности. Изменения аппетита, бессонница, повышенный пульс, сбивчивая речь, изменение когнитивных способностей и потеря координации являются кратковременными признаками приема наркотиков.

Более долгосрочный ущерб дыхательной системе может быть нанесен в результате приема наркотиков с помощью курения или вдыхания этих веществ; прием героина или кетамина наносит вред почкам; печень может повреждена в результате осложнений от злоупотребления алкоголем. Зависимость от наркотиков и алкоголя значительно повышает риск заражения инфекционными заболеваниями – такими, как инфекционный эндокардит (поражает сердце и сердечно-сосудистую систему) или ВИЧ/СПИД, гепатит В или С.

Необходимо учесть последствия отказа от наркотиков. Важно заранее узнать координаты служб, предоставляющих лечение зависимым лицам; эти службы должны учитывать пережитую жертвами травму и быть специально подготовленными к тому, чтобы обеспечить индивидуальные потребности каждого обратившегося к ним лица.

## Неврологические нарушения<sup>606</sup>

**У лиц, переживших торговлю людьми, могут быть когнитивные нарушения. Это связано с целым рядом причин, включая травмы головы и различные заболевания, а также проблемы со здоровьем, уже существовавшие у этих лиц до того, как они попали под контроль преступников.** В некоторых случаях потерпевшие могли сталкиваться с когнитивными проблемами до ситуации торговли людьми вследствие нарушения развития нервной системы.

- **Специфическое расстройство обучения** – это нарушение, препятствующее отдельным аспектам обучения, но не затрагивающее общее интеллектуальное функционирование человека. Например, расстройство аутистического спектра классифицируется как специфическое расстройство обучения. Направить такого пациента к специалисту для проведения междисциплинарной оценки может лечащий врач или специалист образовательного учреждения, если они заметят, что у лица имеются конкретные трудности в обучении. Эта оценка обычно проводится нейропсихологами, работающими с детьми или взрослыми.
- **Общая умственная отсталость** – это нарушение развития, результатом которого становится интеллектуальное функционирование на уровне значительно ниже среднего и такая же пониженная способность заниматься ежедневными делами и выполнять какие-либо задачи. Известно, что умственная отсталость повышает риски уязвимости к торговле людьми<sup>607</sup>. Ее может быть трудно отличить от некоторых последствий психологической травмы и других проблем со здоровьем, особенно в случае неграмотности лица или отсутствия у него формального образования. Официальное клиническое обследование, адаптированное с учетом уже полученного образования и культурного происхождения пациента, может помочь в выявлении потребностей данного лица. Диагностирование интеллектуальных нарушений очень важно, так как оно может содействовать пониманию прошлого опыта лица, пережившего торговлю людьми, или его нынешней уязвимости. Некоторым людям, страдающим умственной недостаточностью, может быть трудно со всей четкостью описать любые симптомы своего состояния, и это может затруднить постановку диагноза или привести к ошибочному диагностированию их заболевания. Вместе с тем, некоторые признаки умственной отсталости могут стать очевидными, когда лицо, пережившее торговлю людьми, будет рассказывать о своей нынешней или прошлой жизни.

В том случае, когда имеются индикаторы умственной отсталости, не следует начинать никакие формальные процедуры для лица, пережившего торговлю людьми<sup>608</sup>, до проведения надлежащей клинической оценки. Такая оценка должна определить наличие и степень умственной недостаточности и предложить рекомендации по конкретным мерам, которые нужно предпринять, и/или по необходимой адаптации процедур к потребностям данного конкретного лица. **Необходимо перенаправить пострадавшее лицо в специализированные службы, с тем чтобы проведение клинической оценки, оказание помощи и составление планов по обеспечению защиты были основаны на понимании уровня интеллектуального функционирования, возможного для данного лица, и связанных с этим факторов уязвимости.**

<sup>606</sup> Терминология для обозначения состояний, связанных с интеллектуальной инвалидностью, и других расстройств, препятствующих обучению, бывает различной в зависимости от используемой классификации (руководства по диагностике); чаще всего используются системы ICD-11 и DSM-5. В настоящем руководстве терминология взята из DSM-5.

<sup>607</sup> Reid, JA., Sex Trafficking of Girls with Intellectual Disabilities: an exploratory mixed methods study, *Sexual Abuse*, vol. 30, 2: pp. 107-131.

<sup>608</sup> Например, любые официальные/формальные интервью (опросы), уголовное производство; процедуры, связанные с решением иммиграционных вопросов, и судебные слушания.

## Проблемы со здоровьем, связанные с пережитым сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией

**Лица, ставшие объектом торговли людьми для целей любого вида эксплуатации, могут подвергаться сексуальному насилию.** Это в равной мере относится к мужчинам, женщинам и детям. Последствия подобного насилия может быть очень серьезными и оказывать продолжительное влияние на физическое и психологическое состояние человека. изнасилование, заболевания, передающиеся половым путем; осложнения после повторяющихся беременностей или их принудительного прерывания либо насильственного использования гормональной контрацепции могут иметь долгосрочные последствия для женского здоровья. Боязнь бесплодия или неспособность иметь нормальные отношения в будущем – эти проблемы часто беспокоят лиц, переживших торговлю людьми. Помимо этого, потерпевшие могут испытывать трудности в формировании безопасных отношений, а также нуждаться в помощи для решения проблем, связанных с согласием и отстаиванием своих интересов. Беременность, рождение ребенка и возникновение родительских обязанностей могут создать для них серьезные проблемы и потребовать дальнейшего предоставления индивидуальной поддержки.

### Последствия изнасилования у лиц, пострадавших от торговли людьми

**Очень важно, чтобы все специалисты использовали методы коммуникации, учитывающие пережитую жертвами травму, а также гендерный фактор, в отношении всех жертв торговли людьми, переживших изнасилование и насилие на сексуальной почве** (см.: [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 1](#); [Коммуникация, учитывающая пережитую травму 2](#); [Учет гендерного фактора](#); [Коммуникация с учетом гендерного фактора](#)). Для многих людей крайне сложно или невозможно открыто говорить об изнасиловании и сексуальном насилии в их отношении из-за чувства стыда, а также из-за стигматизации и страха, что их общины и семьи отвергнут их. **В рамках любой первоначальной оценки может потребоваться полное клиническое обследование сексуального здоровья, включающее вопросы о том, подвергалось ли данное лицо сексуальному насилию.**

Если выявлен или предполагается факт недавнего сексуального насилия, следует немедленно предложить перенаправить пострадавшего в соответствующие службы для оказания помощи. Возможно, будет необходимо рассмотреть целесообразность принятия мер постконтактной профилактики в связи с риском заражения ВИЧ/СПИД и заболеваниями, передающимися половым путем, а также принять другие доступные меры в связи с недавним сексуальным насилием. Следует помнить и о возможной необходимости проведения специально обученными специалистами судебно-медицинской экспертизы и соответствующей оценки здоровья сексуальной сферы.

Любое клиническое обследование и лечение должны проводиться только при наличии информированного согласия лица, пережившего торговлю людьми.

### Физические симптомы, возникшие в результате изнасилования

**Важно признавать следующее обстоятельство: физические признаки или симптомы после изнасилования мужчины или женщины могут отсутствовать – даже у тех, кто многократно подвергался изнасилованию в течение многих лет.**

- Общим симптомом у женщин, подвергавшихся изнасилованию и насилию на сексуальной почве, является **хроническая боль в нижней части живота**. Обследования (такие, как ультразвуковое исследование), часто применяемые для выявления причины такой боли, во многих случаях могут не найти для нее никакой физической причины. Тем не менее, провести обследование крайне важно: например, воспаление органов малого таза может свидетельствовать о невылеченной инфекции, передаваемой половым путем, и являться возможной причиной боли внизу живота.

- **Разрывы связок или других тканей** могут быть вызваны механической травмой вследствие изнасилования (в том числе, применения силы в области таза). Это может привести к длительным болям – несмотря на то, что патологии, выявляемой при медицинском осмотре, может и не быть.
- **Расстройства менструального цикла** – такие, как меноррагия (обильное кровотечение и кровопотеря) или дисменорея (болезненность перед началом и во время месячных) – часто встречаются у женщин, переживших сексуальное насилие. Часто имеет место и такая проблема, как **диспареуния** (боль в области половых органов или органов малого таза во время полового акта).
- **Симптомы в области гениталий и мочеиспускательного канала** могут появиться в результате физической травмы при изнасиловании и/или вследствие инфекции, передаваемой половым путем.
- **Часто встречаются случаи анального изнасилования жертв торговли людьми, однако жертвы говорят об этом крайне редко и раскрывают информацию с большим трудом и на более позднем этапе из-то того, что испытывают сильное чувство стыда.** У мужчин и женщин, подвергшихся анальному изнасилованию, могут быть серьезные травмы (такие, как перфорация прямой кишки или травмы сфинктера), однако чаще остаются менее серьезные травмы (например, анальные трещины). Они сопровождаются запором, болью в области ануса и/или кровотечением. Эти симптомы могут длиться долгое время, особенно если травму не лечить<sup>609</sup>.

**Лица, пережившие торговлю людьми, могут совершать действия, приводящие к нанесению себе физического вреда; это происходит вследствие глубокого психологического стресса, вызванного изнасилованием.** Речь может идти, например, о таких проблемах, как излишнее мытье или использование химически агрессивных средств при отмывании тела. Человек в состоянии стресса может намеренно причинить себе вред (например, нанести порезы или ожоги), затрагивающий те части тела, которые ассоциируются с травмой. В связи с этим важно, чтобы оценка последствий изнасилования включала обследование любых изменений в поведении лица, пережившего торговлю людьми, и в его отношении к своему телу.

## Инфекции, передаваемые половым путем (ИППП)

**Проверка на инфекции, передаваемые половым путем, должна проводиться как можно раньше с информированного согласия лица, пережившего торговлю людьми (это относится ко всем медицинским тестам и лечению).** Многие из этих инфекций могут вызвать угрожающие жизни или вызывающие тяжелый стресс осложнения, если их не лечить. Некоторые (в частности, гепатит В, ВИЧ/СПИД или хламидиоз) могут не ассоциироваться с наблюдаемыми симптомами.

**Не следует жалеть время на обсуждение с потерпевшими их конкретных опасений по поводу проверки на ИППП.** Необходимо подробно объяснить значение такого обследования, а также предоставить информацию о службах, оказывающих такую услугу. Важно помнить о том, что некоторые лица, пережившие торговлю людьми, могут и не знать о важности выявления и лечения подобных инфекций. Нужно как можно быстрее предоставить им информацию (с устным и письменным переводом, если это необходимо), с тем чтобы помочь им принять решение и согласиться на предстоящие медицинские тесты.

**Следует помочь потерпевшим в получении доступа к проверке на ИППП, в процессе которой к ним будут относиться с должным пониманием и сочувствием.** Речь может идти об оказании помощи в записи на прием; объяснении, как добраться до места получения услуги, или же в организации поездки в это учреждение. Лицу, пострадавшему от торговли людьми, следует предложить сопровождение на прием к врачу силами специалиста по оказанию поддержки. Вместе с тем, если жертва не хочет, чтобы ее сопровождали, имеет смысл передать с ней адресованное медикам письмо с кратким изложением ее истории и потребностей (**при наличии информированного согласия**).

<sup>609</sup> Проведение обследования прямой кишки не является обязательным для постановки диагноза «повреждение сфинктера» и, как правило, не способствует выявлению анального изнасилования, имевшего место в прошлом. В связи с этим его лучше избегать, особенно с учетом того, что данная процедура часто бывает крайне болезненной и неприятной для пациента.

Важно отметить, что отрицательный результат теста на ИППП не должен ставить под сомнение заявление лица об изнасиловании – не больше, чем отсутствие физических признаков травмы.

У лица, многократно подвергавшегося изнасилованиям даже на протяжении многих лет, может, несмотря на это, не быть соответствующих признаков или симптомов.



**Лица, пережившие торговлю людьми, могут подвергаться повышенному риску заболеваний, передающихся половым путем, и связанных с ними осложнений из-за имевшего места изнасилования и других видов сексуального насилия и из-за отсутствия доступа к тестированию и лечению.**

У этих лиц должен быть доступ к специализированным службам, учитывающим пережитую ими травму и способным поддержать их, объясняя существующие риски и помогая признать их, а также мотивировать обратиться за помощью. Потерпевшим может быть трудно отстаивать свое право на согласие на интимные отношения и решать другие связанные с этим вопросы, включая необходимость защиты от заболеваний, передающихся половым путем. Многие лица, пережившие торговлю людьми, страдают от полного отсутствия доверия в отношениях; это можно исправить с помощью оказания специальной поддержки. Помимо этого, следует рекомендовать бывшим жертвам сообщать о любых попытках целенаправленных контактов с ними, обхаживания и преследования со стороны преступников. Важно, чтобы любая поддержка строилась на индивидуальных потребностях лиц, переживших торговлю людьми, и их пожеланиях (с особым вниманием к информированию таких лиц на их родном языке) и была направлена на содействие им в принятии правильных решений в своих интересах.

## 17.8 Охрана здоровья семьи

**Прошлые и текущие беременности должны быть предметом рассмотрения при первоначальной оценке состояния здоровья.** Некоторых женщин и девочек принудили прервать беременность, не пользуясь услугами обычных медицинских учреждений. Некоторые женщины могли родить детей, которые впоследствии умерли или местонахождение которых неизвестно. Такие ситуации вызывают сильные переживания, и может потребоваться время, прежде чем жертвы смогут раскрыть информацию об этом. Специалисты должны использовать деликатный подход, учитывающий пережитую жертвой травму, а также принять меры по восстановлению как физического, так и психического здоровья.

**Важно также рассмотреть необходимость теста на беременность и взятия мазков.** Такие анализы могут быть сделаны только после соответствующего объяснения, в условиях строгого соблюдения конфиденциальности и с информированного согласия потерпевших.

**Женское обрезание.** Важно знать о таких калечащих операциях на женских половых органах. Речь идет о практике преднамеренного изменения или калечения женских гениталий по немедицинским причинам. Эта практика не имеет медицинского смысла и связана со значительными осложнениями для девочек и женщин, включая боль, кровотечение, инфекции и осложнения при родах<sup>610</sup>.

Распространенность этой вредной практики может быть разной в зависимости от географического региона: наибольшее число случаев приходится на регионы Восточной, Северо-Восточной и Западной Африки, а также на некоторые части Азии и Ближнего Востока. Калечащие операции могут проводиться на женщинах любого возраста; также сообщалось о выявленных случаях обрезания женщин после их миграции в страны, где таких традиций нет<sup>611</sup>, и поэтому не следует полагать, что лицо, мигрировавшее в раннем возрасте, не подверглось подобной операции. Раскрытие информации об этом может быть трудным для многих женщин и девочек. Полезно помнить о том, что калечащая

<sup>610</sup> Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (1990), Общая рекомендация № 14 «Обрезание у женщин», A/45/38; Комитет КЛДЖ (2010), [CEDAW General Recommendation No. 14: Female Circumcision](#); [Resolution 54/7 on Ending female genital mutilation](#), in: E/CN.6/2010/11, pp. 33-36; Комитет КЛДЖ (2008), [Resolution 52/2 on Ending female genital mutilation](#), in: E/CN.6/2008/11, pp. 16-20; Комитет КЛДЖ (2007), [Resolution 51/2 on Ending female genital mutilation](#), in: E/CN.6/2007/9.

<sup>611</sup> Данные о распространенности женского обрезания в Соединенном Королевстве см. в публикации [UK National Health Service](#).

операция могла быть проведена при содействии лиц, осуществлявших уход за ребенком, которые верили, что такая процедура необходима и соответствует наилучшим интересам девочки, а также о том, что женщина, подвергшаяся такой операции, может не рассматривать ее как вредную практику или может не связывать с ней возникшие в результате медицинские проблемы. Женщинам, подвергнутым женскому обрезанию, может потребоваться перенаправление в соответствующие местные службы, особенно если они рассказывают о физических или психологических осложнениях или если такие осложнения у них выявлены<sup>612</sup>. Необходимо оказывать поддержку беременным женщинам, приехавшим из тех стран, где распространена такая практика, и мотивировать их как можно раньше обсудить эти проблемы с соответствующими медицинскими специалистами. Им может понадобиться доступ к специализированным услугам до наступления родов, с тем чтобы они были подготовлены к родам как физически, так и психологически.

**Важно выяснить, насколько велик риск калечащих операций или попыток в этом отношении для женщин и девочек. Это подразумевает изучение традиций той общины, в которой живут эти лица или в которую они едут, а также традиций общины в стране происхождения, в которую они возвращаются<sup>613</sup>. Возможно, потребуются занятия вопросами, связанными с обеспечением гарантий защиты.**

## Оказание помощи беременным женщинам, пережившим торговлю людьми

**Женщины могут забеременеть или родить детей, находясь под контролем торговцев людьми или же после освобождения из неволи.** Им нужен особый уход и помощь со стороны всех работающих с ними специалистов, независимо от того, стала ли эта беременность результатом изнасилования и присутствует ли отец ребенка в его жизни.

**У некоторых женщин, переживших торговлю людьми и являющихся беременными, возможно, не было доступа к дородовому медицинскому обследованию, или они могли получить его только на позднем сроке беременности.** Отсутствие своевременного дородового ухода означает, что женщина пропустила важные обследования и проверки. Это усложняет для нее подготовку к родам в том случае, если у ребенка есть нарушения, требующие дополнительной помощи и внимания. Помимо этого, поздний доступ к дородовому наблюдению может быть проблемой для женщин, имеющих другие заболевания (например, высокое артериальное давление или заболевания, передающиеся половым путем), которые могут осложнить течение беременности или родов. **Доступ к различным профессиональным услугам, поддержка и длительное наблюдение крайне важны для обеспечения безопасности беременной женщины и защиты ее еще не родившегося ребенка.**

Некоторые беременные женщины рассказывают, что торговцы людьми ранее принуждали их принимать противозачаточные таблетки или другие лекарства, вставлять внутриматочные спирали или делать уколы для контроля рождаемости. Некоторые женщины принимали алкоголь или употребляли наркотики во время беременности. Другие перенесли принудительные аборты как в медицинских учреждениях, так и вне них; у некоторых торговцы людьми отбирали детей после их рождения. В некоторых случаях женщины ставили свою жизнь под угрозу, чтобы скрыться от торговцев людьми в целях спасения своих еще не рожденных детей.

Все эти ситуации могут повлиять на отношение женщины к беременности и могут потребовать раннего доступа к услугам в области охраны психического здоровья. Появляется все больше доказательств того, что стресс у беременной женщины отрицательно сказывается на ее еще не родившемся ребенке, и поэтому следует принять все необходимые меры по управлению таким стрессом.

<sup>612</sup> WHO (2016), [WHO guidelines on the management of health complications from female genital mutilation](#).

<sup>613</sup> UNHCR (2013), [Female Genital Mutilation & Asylum in the European Union: A Statistical Overview](#).

**Часто последствием торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации и беременности вне брака становится то, что женщины оказываются отверженными или лишенными связей со своей семьей и общиной вследствие стыда и стигмы, связанных во многих культурах с подобным опытом.** Женщинам также могут угрожать насилие «для защиты чести» и надругательства со стороны семьи и общины. Специалисты должны знать о дополнительных потребностях и рисках женщин в подобной ситуации при планировании оказания поддержки беременным жертвам торговли людьми, и им следует рассмотреть возможность перенаправления этих женщин в соответствующие учреждения для предоставления им помощи. **К таким учреждениям могут относиться специализированные организации по оказанию поддержки женщинам, подвергающимся риску насилия «для защиты чести»; организации по поддержке и установлению дружеских связей, а также сообщества родителей, находящихся в уязвимой ситуации.**

## Предоставление медицинских услуг беременным женщинам

Во всех случаях в рамках работы с беременной женщиной следует предпринять шаги, перечисленные ниже.

- **Убедитесь, что женщина понимает необходимость регулярного дородового наблюдения, и сделайте все возможное для того, чтобы она была перенаправлена в соответствующие местные службы здравоохранения.** Если женщина дала свое информированное согласие, удостоверьтесь в том, что акушеры-гинекологи и традиционные акушерки знают, что это женщина была жертвой торговли людьми, или по крайней мере понимают, что она является лицом в уязвимом положении, пережившим травмирующий опыт. В некоторых клиниках могут иметься специальные акушерки, которые работают с уязвимыми беременными женщинами. Может быть полезным написать сопроводительное письмо или предложить лично сопроводить женщину на дородовое обследование, с тем чтобы помочь ей изложить существующие риски и проблемы медицинским специалистам, которые могут не обладать достаточным опытом работы с лицами, пострадавшими от торговли людьми.
- **Помогите женщине получить доступ к врачу или другому медицинскому специалисту, с тем чтобы она смогла обсудить все возможные варианты получения медицинской помощи в связи со своей беременностью.**
- **Окажите поддержку женщине, пережившей торговлю людьми, в получении доступа к тестированию на наличие [инфекций, передаваемых половым путем](#) (см.: [Охрана здоровья](#)).**
- **Обеспечьте «сопровожаемое» перенаправление в службы, оказывающие поддержку в подготовке к рождению ребенка, включая покупку необходимых вещей и одежды, и в соответствующие центры, в которых можно получить дородовую поддержку и рекомендации о том, как женщина должна заботиться о себе (см.: [Сопровожаемые перенаправления](#); [Сопроводительные письма](#); [Личное сопровождение пострадавших от торговли людьми](#)).**
- **Позаботьтесь о том, чтобы у женщины была дополнительная поддержка, необходимая ей во время родов (помимо обычных услуг, предоставляемых учреждениями здравоохранения).** Некоторые благотворительные организации предоставляют услуги поддержки и присутствия во время родов или услуги сиделки по уходу за роженицей для тех женщин, которые в противном случае могут оказаться одни во время рождения ребенка.
- **Обеспечьте консультацию по поводу принимаемых (назначенных) лекарств.** Если беременная женщина принимает медицинские препараты, ей нужно обеспечить поддержку, с тем чтобы она как можно раньше обсудила этот вопрос со своим лечащим врачом или акушеркой. Медицинский специалист должен оценить и проконтролировать возможные риски и преимущества продолжения приема лекарств или изменения назначений во время беременности и кормления грудью. Последствия отмены лекарств могут повысить потребность в постоянном наблюдении и помощи.

- **Помните о том, что некоторые женщины, пережившие изнасилование, могут особенно бояться самого процесса родов из-за физической природы рождения ребенка, поскольку это может привести к повторной травматизации.** Осмотры в дородовой период или в процессе родов могут напугать женщину и вызвать у нее травмирующие воспоминания. Возможно, стоит направлять таких женщин в специализированные службы, оказывающие поддержку беременным женщинам, – например, в службы по охране психического здоровья женщин в дородовой период или в организации, предоставляющие сиделок, специально обученных помогать беременным женщинам, имеющим проблемы с психическим здоровьем.
- **Наблюдайте за настроением женщины во время беременности и после родов.** Риск послеродовой депрессии в этой группе пациентов является высоким, и важно тщательно следить за настроением женщины в послеродовой период.

## Поддержка родителей с детьми

Бывшие жертвы торговли людьми, воспитывающие детей в ситуации бедности, сталкиваются с огромными трудностями, включая долгосрочные проблемы со здоровьем и социальное неблагополучие в более широком смысле.

Это может поставить родителей и их детей в уязвимое положение с точки зрения возможного причинения им вреда другими лицами. В связи с этим абсолютно необходимо, чтобы эти родители имели непрерывный доступ к первичной медицинской помощи и необходимой поддержке.

- **Во всех возможных случаях поддерживайте родителей в целях получения ими доступа к отпуску по уходу за ребенком, к предусмотренным законом услугам по уходу за детьми и специализированным службам по оказанию услуг детям.** Возможно, понадобится проинформировать государственные социальные службы и национальную систему защиты детства о беременных женщинах или о родителях с маленькими детьми, о которых эти службы обязаны заботиться.
- **Необходимо обеспечить лицам, пережившим торговлю людьми, доступ к услугам по поддержке их родительских обязанностей.** Это основополагающий компонент помощи и защиты, который значительно снижает риск причинения дальнейшего вреда и эксплуатации.

## Работа с родителями

- **Отметьте присутствие новорожденных и детей постарше** в позитивном ключе и признайте те проблемы, с которыми сталкиваются родители при решении практических вопросов – таких, как поездки, необходимые посещения учреждений и грудное вскармливание.
- **Уважайте и поддерживайте** связь между родителем и ребенком.
- **Всегда обеспечивайте, чтобы у матерей было подходящее, закрытое и удобное пространство для кормления ребенка грудью**, если это им необходимо, и чтобы они чувствовали одобрение и комфорт при кормлении ребенка грудью, где бы и когда бы это ни происходило.
- **Убедитесь в том, что у родителей есть непрерывная эмоциональная поддержка и контакт со специалистами до, во время и после рождения ребенка.** Как и с доступом к необходимой медицинской помощи, постарайтесь обеспечить, чтобы у родителей был доступ к непрерывному уходу и поддержке со стороны специализированных благотворительных организаций и служб до, во время и после рождения ребенка.
- **Обеспечьте, чтобы родители не страдали от социальной изоляции в этот важный период.** Специалисты по оказанию поддержки, работающие с родителями, должны хорошо представлять себе проблему торговли людьми, а также комплексный характер травмы, пережитой жертвами.

## 17.9 Психическое здоровье лиц, переживших торговлю людьми

### Введение



Торговля людьми представляет собой нарушение личной неприкосновенности, угрозу существованию человека и, таким образом, является источником хронической межличностной травмы<sup>614</sup>. Лица, пострадавшие от торговли людьми, описывают пережитые ими тяжелые невзгоды и глубокую травму, а также многочисленные утраты и угрозы их безопасности. На начальном этапе переживания последствий этого опыта почти у всех лиц, освобожденных из-под контроля преступников, наблюдается тот или иной уровень психологического стресса. Это может проявляться в разных формах, и у многих лиц, переживших торговлю людьми, развиваются хронические проблемы в области психического здоровья. Вместе с тем, важно помнить о том, что опыт каждого лица, пережившего торговлю людьми, индивидуален, как индивидуальны и стратегии выживания. **Наличие или отсутствие психических расстройств должно быть не предположением, а диагнозом, поставленным квалифицированным медицинским специалистом, проводящим оценку психического здоровья пациента с учетом перенесенных им травм.**

Травмирующий опыт лиц, переживших торговлю людьми, может стать препятствием для их обращения за помощью, а также причиной, по которой им будет сложно решиться на полный рассказ о том, в какую ситуацию они попали, или изложить симптомы своих психических нарушений. В некоторых случаях они могут пытаться самостоятельно справиться с этой проблемой и подавить навязчивые и беспокоящие симптомы, что может привести к отказу от социального общения, а в некоторых случаях – к полному отчуждению и социальной изоляции. **Необходимо использовать методы коммуникации и работы с потерпевшими лицами, учитывающие пережитую ими травму, а также оказывать проактивную поддержку перенаправлению их в соответствующие службы по охране психического здоровья.**

### Выявление рисков в сфере психического здоровья и немедленное использование процедур защиты

**Многие лица, пережившие торговлю людьми, рассказывают о том, что думали причинить себе вред или совершить самоубийство, а у некоторых из них были попытки членовредительства и суицида.** Они могут считать, что подобное состояние является постыдным, и поэтому им трудно открыто говорить о таких мыслях и поведении.

**Если человек выражает твердое намерение покончить с собой или причинить себе вред, следует немедленно обратиться за помощью и рекомендациями к службам здравоохранения, а специалистам следует постоянно находиться рядом с таким подопечным, чтобы обеспечить его безопасность.** В любом случае, когда человек выглядит глубоко расстроенным и явно выражает суицидальные намерения, следует связаться со службами экстренной помощи. Это также относится к ситуациям, когда лицо, пережившее торговлю людьми, демонстрирует симптомы острого психического расстройства и, судя по всему, не способно позаботиться о своих элементарных потребностях.

**Если человек делится мыслями о самоубийстве или причинении себе вреда либо рассказывает о недавних попытках таких действий, нужно незамедлительно проинформировать об этом его лечащего врача и работающие с ним службы психиатрической помощи.** Не следует предполагать, что специалисты этих служб уже знают о таких рисках.

<sup>614</sup> Oram S., & Domoney, J. (2018), [Responding to the mental health needs of trafficked women](#), Healthcare, Counselling and Psychotherapy Journal, 18(2).

**Лучше всего, если тщательная оценка риска с точки зрения состояния психического здоровья будет проведена клиническим специалистом. Вместе с тем, другие специалисты тоже могут задать пациенту деликатные вопросы и содействовать открытому и откровенному обсуждению существующих рисков.** Они должны объяснить, что пытаются понять, какие потребности имеются у человека с точки зрения предоставления индивидуального ухода и поддержки. Будет полезным задать таким подопечным следующие вопросы:

- Причиняли ли они себе вред в недавнем прошлом?
- Думали ли они о самоубийстве или причинении себе увечий?
- Чувствуют ли они себя в безопасности в данный момент?
- Чувствуют ли они себя в состоянии позаботиться о себе?

При этом полезно знать, что подобные вопросы скорее всего не станут триггером причинения себе вреда и не приведут к дополнительным рискам.

**Помните: если есть индикаторы того, что лицо, пережившее торговлю людьми, подвергается большому непосредственному риску со стороны других лиц, может быть необходимо обратиться в полицию и/или в службы социальной защиты для взрослых или детей.**

## Перенаправление в службы охраны психического здоровья

Некоторые люди могут бояться перенаправления в службу психиатрической помощи. Они могут беспокоиться о том, что подвергнутся стигматизации и столкнутся с другими негативными последствиями, если им будет поставлен психиатрический диагноз<sup>615</sup>.

Реагируя на проблемы лиц, переживших торговлю людьми, и перенаправляя их в службы охраны психического здоровья, специалисты должны действовать таким образом, чтобы пострадавшие почувствовали поддержку, а также понимание и признание правомерности того состояния, в котором они находятся в результате травмировавших их событий.

**Любое *несрочное* перенаправление в службу психиатрической помощи следует обсудить с лицом, пережившим торговлю людьми, и не начинать этот процесс без его **информированного согласия**.** Собственные предпочтения лица и его взгляды на существующие проблемы со здоровьем и потребность в помощи и лечении должны быть в центре любого разговора о психическом здоровье. Важно, чтобы лица, пережившие торговлю людьми, не чувствовали себя «получившими клеймо» или неполноценными в случае, если им ставят психиатрический диагноз. Им нужно оказать поддержку посредством перенаправления в службу психиатрической помощи, с тем чтобы они получили доступ к необходимому лечению, основанному на объективных данных.

<sup>615</sup> Речь также может идти о страхе быть помещенным и удерживаться в психиатрической больнице против своей воли или лишиться своих детей по решению властей, связанному с постановкой такого диагноза.

## Эффективные службы психиатрической помощи и поддержки для лиц, переживших торговлю людьми

- Применяют целостный, междисциплинарный подход, учитывающий пережитую травму;
- предлагают проведение всесторонней оценки и основанные на объективных данных меры и лечение;
- привлекают клинических специалистов, имеющих специализированные знания по вопросам воздействия многократных травм и насилия на психическое здоровье;
- включают в работу с пострадавшим подготовку совместно разработанного гибкого плана мероприятий, учитывающего индивидуальный опыт и приоритеты каждого конкретного лица;
- используют механизмы эффективной совместной работы с другими специализированными службами, работающими с лицами, пережившими торговлю людьми, для обеспечения их многочисленных особых потребностей.

### 17.10 Обзор проблем с психическим здоровьем у лиц, переживших торговлю людьми

Наиболее часто встречающиеся психические расстройства у лиц, переживших торговлю людьми, – это **посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), комплексное посттравматическое стрессовое расстройство (КПТСР)<sup>616</sup>, депрессия и состояние тревоги<sup>617</sup>**. Важно, чтобы все специалисты четко понимали, что многие лица, пережившие торговлю людьми, могут испытывать множество психологических проблем, которые могут меняться с течением времени и могут не всегда четко вписываться в диагностические категории.

**Лица, пострадавшие от торговли людьми, часто описывают проблемы, связанные с чувством стыда и вины, и могут даже обвинять самих себя за все произошедшее с ними.** Помимо этого, им обычно трудно доверять другим людям, и эта проблема может влиять на их способность устанавливать доверительные и позитивные отношения.

#### Посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР) и комплексное посттравматическое стрессовое расстройство (КПТСР) у лиц, переживших торговлю людьми

##### ПТСР

Обычно опыт лиц, переживших торговлю людьми, включает множество травмирующих событий, результатом которых становится высокая вероятность развития ПТСР<sup>618</sup>. К травмирующим событиям относятся прямые угрозы для жизни человека или для его физической неприкосновенности. Помимо этого, ситуации, когда человек видит, как причиняют страдания другим, или, в некоторых случаях, слышит о страданиях, причиненных любимым людям, также могут привести к ПТСР. Для детей травмирующим событием может быть потеря или отсутствие надлежащих попечителей. Индикаторы и симптомы ПТСР могут быть определены и диагностированы только квалифицированным медицинским специалистом.

<sup>616</sup> Ottisova, L., Smith, P., & Oram, S. (2018). [Psychological consequences of human trafficking: Complex posttraumatic stress disorder in trafficked children](#). Behavioral Medicine, 44(3), pp. 234-241.

<sup>617</sup> Oram et al. (2016), [Human trafficking and health: a cross-sectional survey of male and female survivors in contact with survivors in England](#), American Journal of Public Health, 106(6), 1073-1078; Kiss L., Pocock N., Naisanguansri V., et al. (2015), [Health of men, women, and children in post-trafficking services in Cambodia, Thailand, and Vietnam: an observational cross-sectional study](#). Lancet Glob Health, 3, e154-e161; Ottisova L., Smith P., Shetty H., Stahl D., Downs J., Oram S. (2018), [Psychological consequences of child trafficking: An historical cohort study of trafficked children in contact with secondary mental health services](#). PLoS One, 13(3), e0192321.

<sup>618</sup> Ottisova et al. (2016), [Prevalence and Risk of Violence and the Mental, Physical and Sexual Health Problems Associated with Human Trafficking: An Updated Systematic Review](#). Epidemiology and Psychiatric Sciences, 25(4), pp. 317-41.

К симптомам ПТСР относятся ночные кошмары и флэшбеки (воспоминания) травмирующих событий, а также постоянные попытки лиц, переживших торговлю людьми, избежать любых напоминаний о пережитой травме. Все это сопровождается негативными изменениями в когнитивной и эмоциональной сфере, а также симптомами гипервозбудимости<sup>619</sup>. У некоторых людей с ПТСР флэшбеки и ночные кошмары могут возникать периодически, в то время как у других они могут появляться множество раз каждый день и каждую ночь. Это может вызвать у пострадавших чувство, будто они постоянно или периодически находятся в опасности. Во время таких эпизодов они заново переживают чувство сильного страха и/или другие эмоции, которые уже были у них в травмирующей ситуации (например, стыд, беспомощность, чувство вины, гнев); также у них появляются психологические симптомы, связанные с травмировавшими их событиями, – такие, как дрожь, испарина и учащенное сердцебиение.

Подобные реакции могут выводить человека из строя и ужасать его; в результате этого лица, пережившие торговлю людьми, чувствуют замешательство и не понимают, являются ли эти симптомы результатом психического расстройства, проблем с физическим здоровьем или фактическим повторением травмы. Например, они могут бояться того, что кто-то ворвется в их комнату посреди ночи, чтобы напасть на них, хотя дверь в их комнату закрыта и нет никаких объективных признаков того, что это может случиться. Они могут интерпретировать частое сердцебиение и связанный с этим дискомфорт в груди как сердечный приступ или приближающуюся смерть. Эти симптомы часто сопровождаются попытками избежать мыслей, чувств и воспоминаний, связанных с травмировавшими человека событиями, поскольку такие воспоминания вызывают слишком сильный стресс. Иногда человек может не отдавать себе отчета в том, что его поведение является неосознанной попыткой уйти от этих воспоминаний.

Вследствие пережитой травмы лица, пострадавшие от торговли людьми, могут изменить свое мировоззрение, а также свой взгляд на самих себя. Например, они могут описать свои убеждения такими фразами, как «Я никогда не буду в безопасности» или «Я ничего не стою», а также могут говорить о связанных с этим эмоциях (таких, как страх или грусть). Воздействие часто повторяющегося яркого переживания травмы приведет к тому, что человек станет все время ждать опасности, и это повлияет на все аспекты его повседневной жизни, сон и способность к концентрации. Данное сочетание симптомов может повлиять на способность откровенно и подробно говорить со специалистами и может, таким образом, стать препятствием для получения доступа к необходимой психиатрической помощи. Лица, пережившие торговлю людьми, могут почувствовать себя лучше, если получат практическое объяснение их симптомов ПТСР на ранней стадии. Это поможет им разобраться и понять значение симптомов, которые они испытывают, а также принять решение о том, какой уход и лечебные мероприятия им нужны. Это важный компонент **Фазы 1 (безопасность и стабилизация) Трехфазной модели психотерапевтической помощи**.

### **Комплексное посттравматическое стрессовое расстройство (комплексное ПТСР)**

**Комплексное посттравматическое стрессовое расстройство (КПТСР) признано одной из диагностических категорий в классификационной системе ICD 11<sup>620</sup>. Оно может развиваться у людей, которым многократно и долгое время причиняли травмы. По этой причине оно часто встречается у лиц, переживших торговлю людьми и жестокое обращение в детском возрасте.** В дополнение к симптомам ПТСР (см. выше) данное расстройство характеризуется эмоциональной дисрегуляцией, межличностными трудностями и негативным самовосприятием.

- **Эмоциональная дисрегуляция.** Лицо, испытывающее трудности с регулированием эмоций, может легко оказаться подавленным каким-либо переживанием и не справиться как со стрессом, так и с задачей успокоиться. У них могут возникать внезапные изменения в эмоциональном состоянии, которые им трудно объяснить самим себе и другим. Некоторые люди испытывают эмоциональное бесчувствие или снижение способности вызвать у себя какие-либо эмоции. Специалистам важно хорошо понимать, что у таких людей могут быть симптомы серьезного и изнуряющего психического расстройства, – несмотря на то, что на первый взгляд они могут казаться «бесчувственными» или отстраненными и поэтому спокойными.

<sup>619</sup> American Psychiatric Association (2013), [Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders: Fifth Edition](#).

<sup>620</sup> World Health Organization (2018), [International classification of diseases for mortality and morbidity statistics \(11th Revision\)](#).

- **Межличностные трудности.** Многие лица, пережившие торговлю людьми, рассказывают о межличностных проблемах, включая неспособность доверять другим людям и устанавливать безопасные взаимоотношения. По этой причине они могут изолировать себя от других. Также существует риск того, что, утратив ощущение нормальных границ в отношениях с людьми и нормальные ожидания, связанные с такими отношениями, они могут чрезмерно довериться другим людям, и будет легко уговорить их или руководить ими. Это может привести к ситуациям, когда лицам, пережившим торговлю людьми, будет трудно понять и интерпретировать истинные мотивы действий других людей по отношению к ним, что в свою очередь может повысить их уязвимость и, таким образом, риск их повторного порабощения.
- **Отрицательное самовосприятие: лица, пережившие торговлю людьми, обычно рассказывают о своих неизменно негативных взглядах и эмоциях относительно самих себя.** Например, они могут винить себя за вред, причиненный им другими людьми, испытывать сильное чувство никчемности или ощущение краха. Подобные реакции могут полностью лишить пострадавших какой бы то ни было уверенности, необходимой им для того, чтобы делать выбор и принимать решения по поводу своей собственной жизни.

## Депрессия

**Депрессивные расстройства возникают в результате сочетания социальных, психологических и биологических факторов.** Жизненный опыт пострадавших от торговли людьми, в котором были невзгоды, тяготы, потери и ощущения бессилия, обычно связывают с депрессией.

Помимо признания травмы, пережитой пострадавшими, важно понимать значение *потерь*, которые эти лица пережили. К ним относятся потеря или отсутствие регулярных контактов с любимыми людьми, принадлежности к общине или сообществу людей, радости от дружбы и взаимной приязни, удовольствия от обычных ежедневных дел, личного пространства, своей частной жизни и достаточного времени для отдыха. Лица, пережившие ситуацию торговли людьми, могут особенно жалеть об утраченных возможностях и потерянном времени жизни – например, о возможности создать семью, растить детей и заботиться о членах семьи или о возможности провести время с членами семьи, которые к моменту освобождения жертв уже умерли. Эти потери не единственные – пострадавшие утратили финансовую независимость и возможности для получения образования и профессиональной подготовки, а также для трудоустройства. Лица, пережившие торговлю людьми, могли длительное время страдать от того, что они бессильны изменить свою ситуацию, и это приводило к постоянному чувству беспомощности. **Все последствия торговли людьми должны быть учтены при оценке потерь, с которыми столкнулись пострадавшие, и их нынешних потребностей.**

Симптомы депрессии включают постоянное подавленное настроение, плохой сон, отсутствие удовольствия и радости, а также интереса к какой-либо деятельности; низкий уровень энергии и проблемы с аппетитом<sup>621</sup>. Когнитивные симптомы депрессии могут проявляться в виде негативных и тяжелых эмоций и размышлений о себе, включающих самобичевание, стыд и низкую самооценку. Период, следующий за освобождением из-под контроля торговцев людьми, когда у пострадавших появляется время и пространство для того, чтобы осознать все случившееся с ними и подумать о том, что они потеряли, может быть тем временем, когда они находятся в ситуации особенно высокого риска с точки зрения развития симптомов депрессии. **В связи с этим специалисты должны помнить о таком риске на протяжении все своей работы с лицами, пережившими торговлю людьми, и должны предлагать этим лицам перенаправление в соответствующие службы здравоохранения.**

## Состояние тревоги

**Страх и тревога – это нормальная реакция на опасность, и большинство людей испытывали повышенную тревогу, находясь под контролем торговцев людьми.** Бывшие жертвы обычно рассказывают о непрерывном чувстве опасности, и у них могут развиваться симптомы постоянного состояния тревоги<sup>622</sup>.

<sup>621</sup> American Psychiatric Association (2013), Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders: Fifth Edition.

<sup>622</sup> Oram et al. (2016), [Human trafficking and health: a cross-sectional survey of male and female survivors in contact with survivors in England](#), American Journal of Public Health, 106(6), pp. 1073-1078.



В некоторых случаях для лица, пережившего торговлю людьми, а иногда и для работающего с ним специалиста может быть трудно отличить чувство тревоги, связанное с *прошлой угрозой*, от тревоги, вызванной *текущим риском*. Например, человек может испытывать стойкое нежелание выходить из дома, потому что он боится встретить других людей. Это может быть вызвано высоким уровнем тревожности, связанным с воспоминаниями о пережитой травме, или тем фактом, что раньше это лицо жило в общине, в которой действовали торговцы людьми, и ему слишком страшно подробно объяснять эту ситуацию.

**Высокий уровень тревожности может помешать человеку оценить риск с практической точки зрения. В связи с этим гарантии безопасности и защита являются центральным компонентом при проведении любой оценки и при планировании мер по обеспечению безопасности.**

Существуют различные проявления состояния тревоги – от тревожности самого общего характера до тревожности, сфокусированной на конкретных опасениях и проблемах. Это может привести к частым проявлениям беспокойства, неспособности к концентрации, невозможности расслабиться и почувствовать себя в безопасности или отдохнуть и поспать. Физические симптомы тревожного состояния включают боль в области грудной клетки, испарину, одышку и дрожь. В некоторых случаях такое состояние может перерасти в паническую атаку.

Некоторые лица, пережившие торговлю людьми, могут страдать особыми расстройствами, порождаемыми тревожным состоянием, и для них необходимо уточнение диагноза и лечение соответствующими специалистами<sup>623</sup>. Расстройства, связанные с тревожностью, могут оказывать заметное влияние на повседневную жизнь таких лиц. Существуют эффективные психологические приемы для облегчения этих расстройств, и рекомендуется как можно раньше предлагать бывшим жертвам перенаправление для проведения надлежащей оценки и лечения. Лицам, пережившим торговлю людьми, часто приходится жить с *реальными, оправданными опасениями* за свою личную безопасность и безопасность своей семьи. При этом все пострадавшие могут воспользоваться помощью со стороны медицинских специалистов, которые помогут им справиться и ослабить симптомы тревожного состояния. Эта поддержка позволит им мыслить более четко и участвовать в планировании обеспечения безопасности, а также потенциально улучшит качество их повседневной жизни.

## Диссоциация

**Диссоциация возникает у человека, испытывающим разрыв связей между ним и окружающим его миром.** Это может произойти в тот момент, когда человеку напоминают о травмировавшем его событии или когда он оказывается в ситуации сильного стресса. Такой человек может потерять представление о времени и пространстве, почувствовать себя отделенными от своего тела или почувствовать, что мир вокруг него нереален. Необходимо знать, как выглядят некоторые признаки диссоциации, – например, человек выглядит отсутствующим, бездумно смотрит в пространство и перестает реагировать на то, что происходит вокруг него.

Диссоциация может длиться очень непродолжительное время (секунды или минуты), а в некоторых случаях может растянуться на часы или дни без каких-либо интервалов. Глубина диссоциации может варьироваться: в нетяжелых случаях человек может частично представлять себе, где он находится и что происходит вокруг него, однако в тяжелых случаях он может полностью утратить контакт с окружающим миром.

Диссоциация является симптомом ПТСР и комплексного ПТСР, но также может сосуществовать с целым набором других психических заболеваний. У человека с очень серьезными симптомами диссоциации может быть диагностировано диссоциативное расстройство<sup>624</sup>.

<sup>623</sup> Конкретные расстройства, связанные с тревогой, включают фобии (например, агорафобия и клаустрофобия), социофобию (острое чувство застенчивости и страх оказаться в социуме) и обсессивно-компульсивное расстройство (навязчивые тяжелые мысли, которые могут привести к компульсивному поведению как средству снять стресс).

<sup>624</sup> Международное общество по изучению травмы и диссоциации публикует информационные брошюры, посвященные травме и диссоциативным расстройствам, [на своем веб-сайте](#).

Флэшбек (или острое воспоминание травмировавшего события) – это форма диссоциации. Если лицо, пережившее торговлю людьми, испытывает флэшбеки, может быть полезным мягко назвать его по имени, рассказать, где лицо находится в данный момент, и попробовать сориентировать его в данной ситуации. Следует избегать громких звуков, шума или прикосновений к человеку, поскольку это может непреднамеренно усилить воздействие любого воспоминания, которое человек переживает в данный момент.

## Чувство вины и стыда

**Лица, пережившие торговлю людьми, могут оставаться под действием целого ряда тяжелых эмоций после освобождения из-под контроля преступников, и среди этих эмоций чувство вины и стыда встречаются наиболее часто.** Торговцы людьми применяют сексуальные надругательства, унижения, ритуальное насилие и унижительные формы эксплуатации и контроля, долго вызывающие у жертв острое чувство стыда. Многие пострадавшие рассказывают о сильном чувстве вины, часто связанном с событиями, которые они никак не могли контролировать: например, они были разлучены с семьей и не имели возможности оказывать финансовую помощь любимым людям; они были свидетелями вреда, причиняемого торговцами людьми другим людям; они оставили других жертв под контролем преступников, в то время как сами смогли спастись, или же они чувствуют вину за то, что сами оказались объектом торговли людьми. У этих лиц часто возникают серьезные трудности при описании того, с чем связывается у них чувство вины и стыда.

## Трудности в установлении отношений с другими людьми

**Ситуация торговли людьми может разрушить ощущение безопасности у пострадавших лиц, а также их доверие к другим людям.** Это может привести к стремлению избегать контактов с другими людьми, к личной изоляции и социальному отчуждению. В некоторых случаях лица, пережившие торговлю людьми, оказываются не в состоянии поддерживать безопасные границы во взаимоотношениях: например, они могут слишком верить другим людям, манипулирующим ими, и вступать с ними в интимные отношения. Бывшие жертвы, у которых обнаружены проблемы с отношениями и чувством доверия, могут нуждаться в дополнительной поддержке, с тем чтобы они были способны принять предложенную им помощь.

## Эмоционально неустойчивое расстройство личности

**Некоторые люди могут испытывать множество трудностей в сфере эмоций и отношений с другими людьми. Эмоционально неустойчивое расстройство личности** (также известное как «пограничное расстройство личности») – это диагноз, прочно связанный с историей тяжелого детства<sup>625</sup>. Для людей с этим синдромом характерны резкие и стремительные перемены в настроении, и им трудно управлять своими эмоциями. Некоторые из них ведут себя так импульсивно, что становится ясно, что они могут поставить себя в ситуацию риска. В некоторых случаях они могут начать принимать психоактивные вещества или прибегнуть к членовредительству, для того чтобы справиться с тревожным состоянием и стрессом. Они могут испытывать сильное чувство опустошенности и покинутости; также у них могут возникать параноидальные мысли.

У некоторых лиц, переживших торговлю людьми, может появиться ощущение стигмы в связи с диагностированием у них эмоционально неустойчивого расстройства личности, в то время как другими постановка диагноза будет воспринята как шанс понять свои трудности и получить доступ к эффективному лечению. Нужно помнить о том, что некоторые симптомы комплексного ПТСР пересекаются с симптомами эмоционально неустойчивого расстройства личности, и было бы полезным получить консультацию специалиста по вопросам психического здоровья, с тем чтобы помочь лицам, пережившим торговлю людьми, понять свои симптомы и обратиться за надлежащей психотерапевтической помощью.

## Психотические симптомы

**Психозы (такие, как шизофрения или биполярное расстройство) менее распространены у лиц, пере-**

<sup>625</sup> Porter C., Palmier-Claus J., Branitsky A., Mansell W., Warwick H., & Varese F. (2019), [Childhood adversity and borderline personality disorder: a meta-analysis](#), Acta Psychiatrica Scandinavica, 141(1), pp. 6-20.

**живших торговлю людьми, чем ПТСР, тревожное состояние или депрессия**<sup>626</sup>. Вместе с тем, распространенность психозов достаточно велика и ассоциируется с большим числом пациентов в психиатрических стационарах, в том числе госпитализированных в принудительном порядке<sup>627</sup>. Человек с психозом может слышать голоса, испытывать зрительные галлюцинации или выражать необычные идеи (часто воспринимаемые как бред), страдать от дезорганизованного мышления и поведения, отражающего эти симптомы<sup>628</sup>.

Некоторые признаки психоза трудно отличить от того, что врачи наблюдают у пациентов с ПТСР, и поэтому важно, чтобы оценку состояния психического здоровья проводили специалисты. Например, люди, страдающие психозами, и люди, испытывающие связанные с ПТСР флэшбеки, могут вести себя так, как будто слышат или видят то, что другие люди, присутствующие в том же помещении, не видят и не слышат. Они могут внезапно испугаться или отвлечься на что-то несуществующее, или начать осматриваться в комнате, как бы реагируя на голос или шум. Часто такие ситуации выглядят крайне пугающими и вызывают тревогу.

Люди, страдающие от психоза, могут говорить или делать что-то, что трудно понять другим в конкретном контексте. Им может казаться, что другие люди пытаются их контролировать или наблюдают за ними, преследуют их или следят за каждым их шагом. Такие проявления, с учетом истории торговли людьми, не представляются чем-то необычным и могут в равной мере быть связаны как с ПТСР-флэшбеками или ночным кошмарами, так и с психотическим заболеванием. Всегда бывает полезно деликатно расспросить человека о причинах его необычного поведения, однако симптомы его заболевания могут не позволить ему подробно рассказать о том, что он испытывает.

**Любое лицо с психотическими симптомами с большой вероятностью сталкивается с большими трудностями в своей повседневной жизни и обеспечении своей безопасности. Такие люди также находятся в ситуации высокого риска за счет склонности к импульсивному нанесению себе вреда. Любые признаки психоза должны указывать на необходимость срочного перенаправления в службу психиатрической помощи и быстрой разработки (в сотрудничестве с другими специалистами) плана обеспечения индивидуальных потребностей данного лица в сфере психического здоровья.**

## «Проблемы с едой» и расстройства пищевого поведения

**У лиц, переживших торговлю людьми, могут развиваться проблемы, связанные с едой, которые окажут заметное влияние на их здоровье и благополучие.** Это может быть непосредственно связано с пребыванием под контролем торговцев людьми и эксплуатацией, поскольку торговцы людьми могут использовать еду как метод контроля, то давая ее, то отбирая. Бывшие жертвы испытывают проблемы с едой и питанием, если еда напоминает им о травмировавших их событиях. У некоторых возникают особые проблемы с питанием, связанные с попытками погасить тревожное состояние с помощью ненормального пищевого поведения.

У некоторых пострадавших могут развиваться расстройства пищевого поведения. В таких случаях главной проблемой становится ненормальное отношение к пище и сосредоточенность на еде, что приводит к набору лишнего веса и проблемам с фигурой и внешним видом<sup>629</sup>. Для расстройств пищевого поведения может быть много причин, и пережитая травма является предпосылкой для развития такого состояния<sup>630</sup>. **Расстройства пищевого поведения среди всех психиатрических заболеваний имеют самый высокий процент летальных исходов вследствие как физических последствий для человека, так и высокого показателя связанных с этим самоубийств.** Подобное состояние требует проведения оценки лечащим врачом, который сможет перенаправить пациента к специалисту по расстройствам пищевого поведения.

## Последствия зависимости от психоактивных веществ для психического здоровья

**У некоторых лиц, переживших торговлю людьми, может наблюдаться зависимость от алкоголя или**

<sup>626</sup> World Health Organization (2018), [International classification of diseases for mortality and morbidity statistics \(11th Revision\)](#).

<sup>627</sup> Oram S., Khondoker M., Abas M., Broadbent M., & Howard L.M. (2015), [Characteristics of trafficked adults and children with severe mental illness: a historical cohort study](#), *Lancet Psychiatry*, 2(12), pp. 1084-91.

<sup>628</sup> Важно помнить о том, что многие лица, пережившие торговлю людьми, могут испытывать то, что находится за пределами профессионального знания и может звучать необычно или неожиданно. Специалистам следует воспринимать любую информацию без предубеждения и помогать таким лицам почувствовать себя в безопасности настолько, насколько это возможно, с тем чтобы они смогли постепенно собрать информацию, помогающую понять связь между тем, что произошло с пострадавшим лицом, и нынешним состоянием его психического здоровья. Лица, пережившие торговлю людьми, долго находились под контролем со стороны других людей, и часто этот контроль имел крайние формы и был продолжительным. Некоторые бывшие жертвы могли получать угрозы от торговцев людьми, и это вызывает у них страх, что за ними могут наблюдать или их контролируют. Важно иметь это в виду при проведении оценки состояния психического здоровья.

<sup>629</sup> World Health Organization (2018), [International classification of diseases for mortality and morbidity statistics \(11th Revision\)](#).

<sup>630</sup> Molendijk, M., Hoek, H., Brewerton, T., & Elzinga, B. (2017), [Childhood maltreatment and eating disorder pathology: A systematic review and dose-response meta-analysis](#), *Psychological Medicine*, 47(8), pp. 1402-1416.

**других психоактивных веществ, от которой они страдали еще до того, как оказались под контролем торговцев людьми, и которая тогда способствовала их уязвимости** (см.: [Фактор уязвимости: зависимость от психоактивных веществ](#)). У других, не имевших такой проблемы до того, как они стали объектом торговли людьми, зависимость возникла в результате принуждения их преступниками к приему наркотиков или алкоголя<sup>631</sup>. Пострадавшие также могли прибегать к наркотикам или алкоголю, чтобы справляться с глубоким стрессом в период эксплуатации или после него, особенно если прием таких веществ был для них единственным легкодоступным средством преодоления симптомов их травмы. Помимо угрозы для здоровья, связанной с приемом алкоголя и наркотиков, употребление этих веществ может помешать лицам, пережившим торговлю людьми, оставаться в безопасности, поддерживая контакт со службами по оказанию помощи и получая надлежащее лечение и психотерапевтическую помощь. В результате последствия зависимости от алкоголя и наркотиков могут затормозить процесс восстановления и повысить уязвимость пострадавших к повторному порабощению торговцами людьми. Дети могут быть особенно уязвимы с точки зрения возможного значительного физического и умственного вреда, вызванного приемом таких веществ, а также вреда их развитию из-за подобных злоупотреблений (см.: [Уязвимость детей](#)).

Стандартные услуги, оказываемые лицам с зависимостью от наркотиков и алкоголя, часто могут быть неподходящими для лиц, переживших торговлю людьми. Этим лицам требуется всестороннее медицинское вмешательство со стороны специалистов, имеющих глубокое понимание индивидуальных факторов уязвимости и связи этих факторов с конкретной историей торговли людьми и приемом психоактивных веществ.

Лицам, пережившим торговлю людьми и имеющим различные зависимости, а также проблемы в области психического здоровья, следует предложить эффективное, основанное на объективных фактах лечение в тех учреждениях, которые сочетают лечение зависимости с психологической помощью и лечением для лиц с последствиями пережитой травмы.

## 17.11 Трехфазная модель психотерапевтической помощи

### Введение

**Лицам, пережившим торговлю людьми, необходимо предложить основанную на объективных данных психотерапию, вести которую будет квалифицированный психотерапевт, зарегистрированный в признанной профессиональной регулирующей организации.** Такие специалисты должны проходить специальную подготовку и иметь опыт проведения психологического лечения с учетом полученных объективных данных о состоянии пациента, как это определено в признанных руководящих указаниях (таких, например, как руководство, разработанное **Национальным институтом совершенствования медицинской помощи (National Institute of Clinical Excellence – NICE)**<sup>632</sup> и содержащее рекомендации по лечению детей и взрослых).

<sup>631</sup> Исследование на основе опроса лиц, пострадавших от торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, показало, что 84% пострадавших принимали те или иные психоактивные вещества в ситуации торговли людьми; 28% из них сообщили, что к этому их принуждали торговцы людьми. Lederer, L. J. & Wetzel, C. A. (2014), [The Health Consequences of Sex Trafficking and Their Implications for Identifying Victims in Healthcare Facilities](#), 23 Annals Health L. 61. По сообщениям, доля бывших жертв, получивших помощь в сфере охраны здоровья, ниже. В другом исследовании (Oram, et. al.), говорится, что 10% жертв, получивших помощь в системе здравоохранения Соединенного Королевства, были идентифицированы как имеющие алкогольную или наркотическую зависимость. См.: Oram, et. al. (2016), [Human trafficking and health: a cross-sectional survey of male and female survivors in contact with survivors in England](#), American Journal of Public Health, 106(6), pp. 1073-1078.

<sup>632</sup> Национальный институт совершенствования медицинской помощи – учреждение в Соединенном Королевстве, разрабатывающее руководства и рекомендации по улучшению здравоохранения и социальной помощи. Более подробно см. [веб-сайт](#) Института.

**Модели психотерапии, основанной на данных о пациенте, включают когнитивно-поведенческую терапию<sup>633</sup> для пациентов с ПТСР, депрессией и тревожными расстройствами; повествовательно-экспозиционную терапию<sup>634</sup> и десенсибилизацию и переработку движением глаз<sup>635</sup> для пациентов с ПТСР.**

Все эти модели психотерапии, основанные на данных о пациенте, предполагают сотрудничество и взаимодействие: лицо, пережившее торговлю людьми, и психотерапевт достигают согласия относительно цели и плана лечения, включая выявление тех проблем, с которыми лицо, пережившее торговлю людьми, готово работать. Лечение направлено на оказание помощи каждому человеку в понимании того, как развивались его симптомы; в освоении навыков, позволяющих справляться с этими симптомами, и в нахождении различных способов преодоления тяжелых мыслей и чувств.

## Трехфазная модель психотерапии для лиц, переживших торговлю людьми

**Подход, предполагающий определенные фазы лечения, является очень полезным, поскольку он позволяет лицам, пережившим торговлю людьми, постепенно и в нужном им темпе включиться в процесс своего восстановления.** Трехфазная модель психотерапии (изложенная ниже) может сыграть очень важную роль в стабильном восстановлении пострадавших; она рекомендуется для тех, кто стремится получить психотерапевтическое лечение<sup>636</sup>.



Каждому человеку может потребоваться свой индивидуальный уровень профессиональной помощи и поддержки на различных этапах процесса восстановления. Вся психотерапевтическая помощь должна предоставляться в рамках более широкой, межведомственной системы защиты и индивидуальной поддержки. Гибкий подход к применению трехфазной модели исключительно важен, так как позволяет каждому лицу, пережившему торговлю людьми, сделать свой выбор и принять соответствующие решения, а также позволяет учесть индивидуальные потребности и обстоятельства пациентов. Некоторые люди могут оказаться не готовыми успешно пройти все три фазы лечения: им могут понадобиться перерывы между фазами или повторение более ранних фаз. **Важно, чтобы у каждого лица, пострадавшего от торговли людьми, была возможность участвовать вместе со специалистами в совместных усилиях по планированию лечебных мероприятий, которые отвечали бы их потребностям и приоритетам.**

### Трехфазная модель состоит из:

- **Фазы 1: безопасность и стабилизация;**
- **Фазы 2: психотерапия для лечения ПТСР с учетом травмы, пережитой пациентом, или психотерапия для лечения других первичных психических расстройств;**
- **Фазы 3: интеграция.**

На практике эти три фазы психотерапевтического вмешательства переходят одна в другую, и лицам, пережившим торговлю людьми, может понадобиться вернуться к предыдущей фазе, а затем вновь перейти к последующей. Это зависит от того, с какими проблемами сталкиваются эти лица в повседневной жизни и как они реагируют на психотерапию.

<sup>633</sup> Более подробно о когнитивно-поведенческой терапии см.: [BABCP's website](#).

<sup>634</sup> Более подробно о повествовательно-экспозиционной терапии см.: [Vivo International's website](#).

<sup>635</sup> Более подробно см.: [Eye Movement Desensitisation and Reprocessing's website](#).

<sup>636</sup> Данная трехфазная модель терапевтической помощи используется на практике в Фонде Хелен Бэмбер, где она встроена в более широкую модель интегрированной заботы о лицах, переживших торговлю людьми. 3-фазная модель лечения лиц, переживших травму, была впервые описана в работе Джудит Херман «Травма и восстановление» (1992) и является основой представленного рекомендуемого подхода к лицам, пережившим торговлю людьми. Herman, J. (1992), *Trauma and Recovery: The Aftermath of Violence from Domestic Abuse to Political Terror*, New York: Basic Books.

## Фаза 1: безопасность и стабилизация

**В фазе 1 лицо, пережившее торговлю людьми, получает помощь, направленную на то, чтобы можно было постепенно (вновь) развить чувство собственной безопасности (защищенности) за счет понижения своих симптомов и управления ими, что должно привести к уменьшению уязвимости и связанных с ней рисков.** Фаза 1 создает важнейшую основу для лечения ПТСР, учитывающего пережитую травму, и определяет формы терапии для решения других проблем в области психического здоровья. Она помогает лицам, пережившим торговлю людьми, осознать свои симптомы, понять их и справиться с тем, что происходит с их разумом и телом, когда, например, у них случаются ночные кошмары, флэшбеки или панические атаки. Осознание того, что все их симптомы являются нормальной и понятной реакцией на крайне травмировавшие их события, может повысить их уверенность в своих силах и способствовать продолжающемуся лечению и взаимодействию. Пострадавшие могут почувствовать, что они в большей степени контролируют свою жизнь и меньше боятся воздействия имеющихся у них симптомов.

Бывшие жертвы получают знания о методах управления симптомами, которые могут помочь им самостоятельно справляться с некоторыми из наиболее неприятных симптомов, а также почувствовать, что они способны в большей степени участвовать в своей повседневной жизни. Для лиц, переживших торговлю людьми и испытывающих проблемы, связанные с влиянием высокого риска (такие, как повторяющиеся попытки самоубийства, членовредительство и злоупотребление психоактивными веществами), приоритетом в ходе фазы 1 (безопасность и стабилизация) является лечение именно этих проблем. У некоторых из пациентов также может быть выявлено хроническое ПТСР или другие проблемы в области психического здоровья, и они смогут получить целенаправленную психотерапевтическую помощь на более позднем этапе для решения этих проблем.

Для бывших жертв, опасаящихся, что они находятся в ситуации риска, исходящего от других людей, ключевой частью фазы 1 станет тщательная оценка этого риска и разработка плана обеспечения безопасности<sup>637</sup>. При планировании безопасности необходимо принимать во внимание вероятное психологическое состояние пострадавшего лица в качестве реакции на возможную встречу с торговцем людьми или другим преступником. План может включать необходимость психотерапевтического вмешательства на тот случай, если возникнет необходимость справиться с тревожностью и сократить вероятность того, что лицо, пережившее торговлю людьми, «замрет» перед лицом опасности<sup>638</sup>. Практическая подготовка к выполнению плана тоже очень важна – например, необходимо развить навыки обращения за поддержкой или советом, потренироваться в использовании сигнализации, запланировать обращение за помощью к другим людям (например, в ближайшем магазине) или вызов экстренной службы спасения. Сочетание навыков управления тревогой и изучения на практике порядка обращения за помощью (пока это не станет привычной реакцией) может научить лицо, пережившее торговлю людьми, практически реагировать на риски даже в том случае, если оно чувствует сильный страх.

<sup>637</sup> В этом контексте план по обеспечению безопасности состоит из индивидуально разработанного комплекса мер, согласованных с пострадавшим лицом и направленных на то, чтобы можно было получить помощь в случае, если произойдет встреча с торговцем людьми или иным лицом, представляющим угрозу.

<sup>638</sup> Реакция «замирания» – это естественная реакция всех людей на опасность, когда они чувствуют, что не вполне могут (а иногда вообще не могут) двигаться или говорить. Это автоматическая реакция тела на опасность, которая наряду с другими реакциями – такими, как борьба, бегство или попытка умиротворения – рассматривается как часть развитых нами способов защиты себя от угроз. Любая из этих реакций может возникнуть более быстро у того, кто пережил травму в прошлом; в некоторых обстоятельствах такие реакции могут скорее увеличить риск, а не сократить его.

## Фаза 2 для лечения ПТСР: терапия, учитывающая пережитую травму

Факты показывают, что **терапия, учитывающая пережитую травму, используемая в фазе 2 трехфазной модели, очень эффективна в лечении симптомов ПТСР**. Вместе с тем, всем лицам, пережившим торговлю людьми, обычно требуется время и терапевтическая поддержка для того, чтобы они могли включиться в процесс лечения, подразумевающий обсуждение прошлых травм.

Существуют различные модели терапии, учитывающей пережитую травму, среди которых наиболее часто используются когнитивно-поведенческая терапия, десенсибилизация и переработка движением глаз и повествовательно-экспозиционная терапия. Каждая из этих моделей основана на исследованиях с обширной базой данных по взрослым пациентам<sup>639</sup>, которые показали, что курс лечения может привести к значительному улучшению, а иногда и к полному излечению ПТСР<sup>640</sup>.

Как выяснилось, когнитивно-поведенческая терапия и десенсибилизация и переработка движением глаз также эффективны для лечения детей<sup>641</sup>, и появляется все больше доказательств того, что повествовательно-экспозиционная модель эффективна для подростков без сопровождения взрослых<sup>642</sup>, а также для детей младшего возраста<sup>643</sup>. Как и в любых других вопросах охраны здоровья, решения о психотерапевтическом лечении в отношении любого ребенка должны приниматься с участием его родителя или законного опекуна.

**Фаза 2 психотерапевтической помощи лицам, пережившим торговлю людьми и имеющих ПТСР или комплексное ПТСР, состоит из психологического лечения, учитывающего пережитую травму<sup>644</sup>**. Терапия, принимающая во внимание пережитую травму, основана на понимании ПТСР прежде всего как расстройства памяти, при котором воспоминания о травме не обрабатываются должным образом в мозгу человека<sup>645</sup>. Считается, что это происходит из-за высокого уровня стресса и тяжелых переживаний во время травмирующих событий.

Большинство воспоминаний о событиях, происходивших изо дня в день, кодируются в памяти в долгосрочную хронологическую последовательность. Вместе с тем, воспоминания о травмах являются более глубокими, фрагментарными и существуют в форме образов, звуков и ощущений.

В этих фрагментах отсутствует какая-либо контекстуальная «привязка ко времени», с помощью которой человек в нормальных условиях смог бы полностью вспомнить событие, которое было связано с определенным моментом в прошлом. В результате эти воспоминания о травмах вновь «проживают-ся», как будто событие происходит снова в нынешний момент, в форме флэшбеков и ночных кошмаров, которые сопровождаются тяжелым эмоциональным стрессом и физиологическими реакциями на угрозу.

<sup>639</sup> Обзор терапевтического вмешательства, основанного на данных пациента, изложен в публикации: Brady F., Katona C., Walsh E., & Robjant K. (2021), [Psychotherapy and refugees](#), in: Oxford Textbook of Migrant Psychiatry, Ch. 58, Oxford University Press. Модель повествовательно-экспозиционной терапии (NET), как показано в исследовании, эффективна для лечения лиц, переживших торговлю людьми. Robjant K., Roberts J., & Katona C. (2017), [Treating posttraumatic stress disorder in female victims of trafficking using narrative exposure therapy: A retrospective audit](#), Front Psychiatry, 8, 63.

<sup>640</sup> Комплексное ПТСР – это сравнительно новый диагноз, и база научных доказательств еще создается. Наиболее успешной практикой для лечения комплексного посттравматического стрессового расстройства считается предоставление более длительного лечения с применением моделей для ПТСР, основанных на данных; если это необходимо, следует предложить вмешательство на более ранних стадиях для лечения любых симптомов, которые затрудняют работу с травмой (например, эмоциональная дисрегуляция).

<sup>641</sup> [NICE Guidelines](#) (2018) рекомендуют для лечения детей модели когнитивно-поведенческой терапии и десенсибилизации и переработки через движения глаз (ДПДГ), с соответствующей адаптацией к возрасту ребенка.

<sup>642</sup> Said G., & King D. (2020), [Implementing Narrative Exposure Therapy for unaccompanied asylum-seeking minors with post-traumatic stress disorder: A pilot feasibility report](#), Clin Child Psychol Psychiatry, 25(1), pp. 213-226.

<sup>643</sup> Schauer, M., Neuner, F., & Elbert, T. (2017), Narrative exposure therapy for children and adolescents (KIDNET), in: Landolt, M. A., Cloitre, M., & Schnyder, U. (Eds.), [Evidence-based treatments for trauma related disorders in children and adolescents](#), Springer International Publishing, pp. 227-250.

<sup>644</sup> Многим лицам с комплексным ПТСР потребуется большая продолжительность фазы 1 для оказания помощи в преодолении симптомов, включая эмоциональную дисрегуляцию. В некоторых случаях пациенты могут быть не в состоянии участвовать в процессе лечения травмы.

<sup>645</sup> Brewin, C. R. (2011), [The nature and significance of memory disturbance in posttraumatic stress disorder](#), *Annual Review of Clinical Psychology*, 7, pp. 203-227.

**Лечение ПТСР подразумевает постепенную работу с травмировавшим пациента событием, ставшим причиной травмирующих воспоминаний.** В процессе сложной психотерапевтической работы врач помогает лицу, пережившему торговлю людьми, осознать эти события и поместить их в контекст своего прошлого. Цель лечения состоит в том, чтобы снизить у пострадавшего лица уровень страха и эмоционального стресса, когда ему напоминают о травмировавших событиях; это достигается благодаря постепенной работе с этими событиями до тех пор, пока они больше не «переживаются вновь» как флэшбеки и ночные кошмары, а вспоминаются вместе с большим объемом контекстуальной информации – такой, как *время и место* события. Это приводит к уменьшению симптомов ПТСР (интрузивных воспоминаний и ночных кошмаров).

## **Фаза 2 для лиц, переживших торговлю людьми и имеющих другие проблемы с психическим здоровьем**

**Модель терапии, предусматривающая фазы лечения, была создана прежде всего для лечения ПТСР; вместе с тем, она может быть полезной и для лиц, переживших торговлю людьми и имеющих другую выявленную основную проблему; для этих лиц требуется фазовый подход к предоставлению помощи и психотерапевтическому вмешательству<sup>646</sup>.** Например, если основная проблема состоит в зависимости от психоактивных веществ, подготовительная работа с пациентом, которая проводится в рамках фазы 1 (безопасность и стабилизация), должна быть посвящена именно этим проблемам с целью укрепить способность лиц, переживших торговлю людьми, чувствовать себя в безопасности и в стабильном состоянии в своей повседневной жизни. Следующим шагом может быть обследование их психического здоровья и, если необходимо, курс лечения основного психического нарушения.

Что касается лечения ПТСР, то длительность вмешательства в рамках фазы 2 должна быть достаточной для того, чтобы обеспечить индивидуальные потребности пострадавших. Это может предполагать тесное сотрудничество между различными службами, работающими над созданием и выполнением индивидуального плана психотерапевтического вмешательства, разделенного на фазы.

## **Фаза 3: интеграция**

Планирование фазы 3 должно осуществляться с самого начала любого психотерапевтического лечения, и план должен регулярно пересматриваться по мере того, как улучшается состояние пациента в ходе двух предыдущих фаз. Даже те пациенты, у которых имеются тяжелые симптомы и значительно нарушено функционирование, получают пользу от того, что их мотивируют думать о своих надеждах и целях и планировать свое будущее.

**Как только обеспечены базовые компоненты стабильности и проведено лечение, отталкивающееся от пережитой травмы, фаза 3 используется для оказания помощи пострадавшим в строительстве или выстраивании заново безопасной и качественной повседневной жизни.** Данная фаза посвящена тем областям повседневной жизни, которые были определены как приоритетные для конкретного человека и которые на первоначальном этапе требуют профессиональной помощи и поддержки. Например, речь может идти о вмешательствах, направленных на улучшение навыков утверждения себя и своих целей и на помощь в установлении новых безопасных отношений с людьми и дружеских связей. Также следует иметь в виду, что каждому лицу необходимо в индивидуальном порядке приобрести практические навыки для повседневной жизни (включая знание языков, если это необходимо), а также тот факт, что пациентам требуется помощь в осознании своих чаяний и выявлении возможностей получения образования, профессиональной подготовки, работы и развития карьеры.

Фаза 3 первоначально может проходить под руководством психотерапевта, способного работать во взаимодействии с пострадавшим лицом, для того чтобы начать процесс интеграции. Участие межведомственных специалистов, местных сетей и служб часто должно быть продолжено после завершения психотерапии, с тем чтобы лицо могло постепенно двигаться в сторону установления более широких связей для той жизни, к которой оно стремится.

<sup>646</sup> Herman, J. (1992), *Trauma and Recovery: The Aftermath of Violence from Domestic Abuse to Political Terror*, New York: Basic Books.

## Оценка прогресса в рамках курса психотерапии

**Продвижение вперед в рамках трехфазной психотерапевтической модели будет разным для каждого человека в зависимости от его потребностей в области психического здоровья и его обстоятельств в процессе лечения.** Психотерапевты должны использовать стандартизированные методы измерения симптомов в начале и в конце лечения, с тем чтобы можно было оценить изменения<sup>647</sup>. Важно понимать, что даже основанное на объективных данных лечение может не привести к полному снятию симптомов у лица, пережившего торговлю людьми, – в частности, в тех случаях, когда травмирующий опыт был особенно тяжелым и длительным. В связи с этим во многих случаях более реалистичной целью является уменьшение симптомов.

Устойчивое восстановление лиц, переживших торговлю людьми, – это длительный процесс, который может включать как позитивное продвижение вперед, так и периоды застоя и неудач, от умеренных до чрезвычайно серьезных.

Пути к охране здоровья и другим услугам должны в долгосрочной перспективе оставаться открытыми и гибкими для лиц, переживших торговлю людьми. Со временем более эффективным будет предоставление им быстрой и умеренной поддержки и психотерапевтической помощи, чем откладывание или пропуск этих мер, что может привести к риску серьезного ухудшения здоровья, а затем и к необходимости использования экстренных мер и ресурсов на более поздней стадии. Неспособность обеспечить потребности жертв торговли людьми в области охраны здоровья может оставить их в уязвимом положении с точки зрения возможной дестабилизации, повторного попадания в ситуацию торговли людьми и дальнейшего причинения вреда.

<sup>647</sup> Примеры стандартизированных методов оценки включают Шкалу ПТСР (CAPS – Clinician Administered PTSD Scale) для оценки ПТСР, опросники для пациентов (Patient Health Questionnaire – PHQ-9) для оценки депрессии и Международный опросник по травме ITQ (International Trauma Questionnaire) для оценки комплексного ПТСР; все эти инструменты доступны на нескольких языках.



## 18 Рекомендуемые стандарты

### Рамочная система МПЖН

1	<b>Доступ к четырем опорным компонентам МПЖН</b>	<p>Механизмы перенаправления жертв должны обеспечивать уважение прав человека и достоинства всех взрослых и детей, ставших жертвами торговли людьми. МПЖН должны быть разработаны государствами с целью предоставить всем жертвам торговли людьми доступ к четырем опорным компонентам МПЖН (как подробно описано в соответствующих разделах настоящего руководства):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ идентификация плюс защита;</li> <li>➤ индивидуальная поддержка и доступ к услугам;</li> <li>➤ социальная интеграция;</li> <li>➤ уголовное правосудие и возмещение ущерба.</li> </ul>
2	<b>Профессионализация МПЖН</b>	<p>МПЖН должны быть на всех уровнях укомплектованы специалистами, имеющими навыки и компетенцию в своей конкретной области работы по противодействию торговле людьми и получившими подготовку в данной сфере в соответствии с принципами МПЖН, протоколом и опорными компонентами МПЖН, а также Рекомендуемыми стандартами.</p>
3	<b>Национальный координатор или равноценный механизм</b>	<p>Каждый МПЖН должен учредить, ввести в действие и обеспечить достаточными ресурсами должность национального координатора или равноценный механизм. Обязанности национального координатора МПЖН должны быть делегированы соответствующему государственному институту, назначенному возглавлять Межведомственную координационную рабочую группу МПЖН. Этот институт должен отвечать за координацию всей деятельности в области реализации национального механизма перенаправления жертв при проактивной поддержке со стороны всех соответствующих государственных учреждений и гражданского общества.</p>
4	<b>Межведомственная координационная рабочая группа МПЖН</b>	<p>Каждый МПЖН должен учредить и задействовать Межведомственную координационную рабочую группу МПЖН в целях координации и обеспечения ресурсами работы МПЖН в рамках своего соответствующего мандата.</p>
5	<b>Межведомственная координационная рабочая группа МПЖН</b>	<p>Каждое государство должно предусмотреть мандат, задействовать и обеспечить достаточными ресурсами работу национального органа по мониторингу МПЖН или равноценного механизма, с тем чтобы он выполнял свою функцию надзорного органа, наблюдающего за расходами, качеством работы, подотчетностью и эффективностью МПЖН, включая компетенции и выполнение обязанностей каждой заинтересованной стороной, участвующей в работе МПЖН. Орган по мониторингу МПЖН должен предоставлять Национальному координатору ежегодный доклад с оценкой работы МПЖН и иметь легко доступный механизм подачи жалоб для нынешних и бывших жертв торговли людьми.</p>

6	<b>Национальный консультативный орган потерпевших от торговли людьми</b>	Национальный консультативный орган потерпевших от торговли людьми, состоящий из лидеров из числа лиц, в прошлом переживших торговлю людьми, должен быть создан для поддержки работы каждого МПЖН. Он предлагает рекомендации относительно всех аспектов работы структур МПЖН, предоставления услуг и реализации процедур, а также в отношении законодательства в области борьбы с торговлей людьми, формирования государственной политики, повышения осведомленности общества, вопросов образования и профессиональной подготовки, а также обеспечения высоких стандартов непосредственной поддержки, оказываемой нынешним и бывшим жертвам торговли людьми, с момента первого контакта с ними.
7	<b>Вовлечение гражданского общества</b>	Эффективные МПЖН требуют постоянного сотрудничества между государственными ведомствами и гражданским обществом. МПЖН должны содействовать вовлечению гражданского общества и его участию (в пределах его конкретных сфер деятельности и компетенции) в работе межведомственного координационного совета МПЖН и во всей другой соответствующей деятельности МПЖН – в выявлении жертв, их защите и индивидуальной поддержке; обеспечении доступа к услугам, оказываемым различными ведомствами; социальной интеграции жертв; отправлении уголовного правосудия и обеспечении возмещения ущерба, а также в предупреждении торговли людьми.
8	<b>Процедуры МПЖН и все службы по оказанию помощи детям</b>	Процедуры МПЖН и все службы, созданные для защиты детей и оказания им помощи, должны быть связаны партнерскими отношениями и строиться на существующих национальных системах защиты детства. Они должны быть укомплектованы признанными специалистами по работе с детьми и должны поддерживаться организациями гражданского общества и специализированными НПО, непосредственно взаимодействующими с национальными системами защиты детства. Вся коммуникация, программы и действия, касающиеся детей-жертв торговли людьми должны проводиться в благоприятной для детей и безопасной среде, быть ориентированными на интересы ребенка и учитывать гендерный фактор, возраст и травму, пережитую ребенком.
9	<b>Междисциплинарный подход</b>	Для того чтобы обеспечить равный доступ к процедурам и услугам МПЖН для всех жертв торговли людьми, государства должны сделать все возможное для выделения ресурсов на создание и поддержание национальных механизмов перенаправления, способных работать в формате междисциплинарного партнерства. Речь идет о сочетании усилий специалистов из разных ведомств, а также усилий различных учреждений и служб, что позволит обеспечить высокий уровень навыков и наличие обширного опыта, необходимого для комплексного и целостного подхода как к выявлению жертв, так и к обеспечению их индивидуальных потребностей. Эти партнерства могут охватывать различные сферы компетенции национальных властей и правоохранительных органов и включать государственные службы, специалистов по правам ребенка, а также НПО, специализирующиеся на вопросах борьбы с торговлей людьми.

10	<b>Субнациональные группы специалистов и сети</b>	<p>Полномочия, структура и состав субнациональных и местных команд специалистов и сетей значительно варьируются в зависимости от страны и местных условий. При этом они должны включать, как минимум, региональных координаторов МПЖН и представителей местных правоохранительных органов, муниципальных/местных органов власти и советов, обязательных государственных служб, учреждений социальной защиты, служб здравоохранения, а также специализированных НПО, занимающихся противодействием торговле людьми, и других соответствующих НПО.</p>
11	<b>Протоколы об операционном партнерстве</b>	<p>Протоколы об операционном партнерстве (ПроПы) должны использоваться для того, чтобы четко определить цель и правила координации совместной работы, при этом обеспечивая сохранение независимости каждой из сторон в рамках ее мандата и компетенций. ПроПы могут устанавливать и поддерживать обязательные и прямые связи в рамках МПЖН между правоохранительными органами, государственными службами, национальной системой защиты детства и службами здравоохранения.</p>
12	<b>Кодекс практики в сфере работы с жертвами преступлений</b>	<p>Все права жертв торговли людьми и положенные им льготы должны быть четко определены в национальном законодательстве. Государства должны принять Кодекс практики в сфере работы с жертвами преступлений как часть своей законодательной системы, руководящих указаний и политики, в которые были бы включены конкретные стандарты применительно к идентификации, защите, поддержке и социальной интеграции жертв всех форм торговли людьми, а также указания, касающиеся отдельно работы со взрослыми и с детьми. Эти стандарты должны соответствовать нормам международного права и руководящим рекомендациям, принятым на международном уровне.</p>
13	<b>Международное сотрудничество</b>	<p>Государства должны заключить соответствующие двусторонние и многосторонние соглашения или договоренности о расширении международного сотрудничества в расследовании дел и обеспечении защиты прав нынешних и бывших жертв торговли людьми.</p>
14	<b>Учет гендерного фактора в работе МПЖН</b>	<p>Процедуры и услуги МПЖН должны учитывать гендерный фактор, а также быть основанными на современной национальной политике и стратегии, для того чтобы реагировать на ситуацию гендерной динамики в сфере торговли людьми. Они должны быть адаптированы к нуждам жертв торговли людьми в рамках всех четырех опорных компонентов МПЖН.</p>
15	<b>Механизм сообщения информации о преступлениях, связанных с торговлей людьми</b>	<p>Государствам следует создать круглосуточные каналы коммуникации для широкой общественности, которые работали бы круглосуточно 7 дней в неделю и по которым можно было сообщать о предполагаемых случаях торговли людьми. К таким каналам относятся «горячие линии», специализированные бюро и т. д. Государства должны продвигать эти каналы в обществе и повышать уровень информированности населения относительно преступления торговли людьми и рисков, связанных с этим видом преступности. Каналы для сообщения информации должны быть конфиденциальными, доступными на различных языках и подходящими для их использования детьми. Передача сообщений должна быть бесплатной.</p>

16	<b>Качество механизма сообщения информации</b>	Любая служба или «горячая линия», получающая сообщения о преступлении торговли людьми и/или перенаправления в МПЖН, должна быть укомплектована профессиональным персоналом, специализирующимся на выявлении как взрослых жертв торговли людьми, так и детей, ставших объектом этого преступления. Такие службы должны быть либо созданы, либо непосредственно связаны с правоохранительными органами, государственными службами социальной помощи для взрослых и национальной системой защиты детства. Сотрудники, принимающие звонки по поводу перенаправления и вопросы, должны пройти проверку в соответствии с самыми высокими стандартами, насколько это возможно в конкретной национальной юрисдикции, а также пройти необходимое обучение в соответствии с национальным законодательством. Они должны учитывать травму, пережитую жертвами, и специализироваться на выявлении взрослых и детей, ставших жертвами торговли людьми.
17	<b>Защита данных</b>	Все данные, касающиеся нынешних и бывших жертв торговли людьми, должны быть защищены, и обращение с ними должно соответствовать самым высоким стандартам, существующим в той юрисдикции, в которой эти данные были собраны и зарегистрированы. Когда информация о жертвах передается в какую-либо службу (с информированного согласия жертв), необходимо соблюдать самые высокие стандарты безопасного и надлежащего обмена информацией.

## Операционные стандарты

18	<b>Проверенные специалисты</b>	Все специалисты и службы должны иметь хорошую репутацию, пройти проверку и быть признанными профессионалами в сфере работы с уязвимыми лицами, включая жертв торговли людьми.
19	<b>Подход, учитывающий пережитую травму</b>	Все заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН (включая специалистов, первыми оказывающих помощь жертвам), должны быть обучены использованию методов коммуникации, учитывающих травму, пережитую пострадавшими лицами.
20	<b>Коммуникация с нынешними и бывшими жертвами торговли людьми</b>	Вся коммуникация с пострадавшими от торговли людьми должна осуществляться в рамках подхода, учитывающего пережитую жертвами травму, гендерный фактор и необходимость согласованности с точки зрения культуры. Чрезвычайно важно, чтобы нынешние и бывшие жертвы торговли людьми получали четкое объяснение относительно личности и обязанностей каждого специалиста, работающего с ними, а также относительно цели их работы.
21	<b>Конфиденциальность</b>	Требование в отношении конфиденциальности должно быть четко отражено в национальном законодательстве и в положениях о МПЖН, с тем чтобы каждое учреждение получило руководящие указания на этот счет. Любое ведомство, организация или служба, взаимодействующая или работающая с лицами, пострадавшими от торговли людьми, должна иметь четкую и всеобъемлющую политику конфиденциальности, которая распространяется на всех специалистов, волонтеров и пользователей услуг. Система независимого мониторинга, проведения оценки и обеспечения подотчетности должна существовать на практике, с тем чтобы обеспечить соблюдение, регулярный пересмотр и обновление политики конфиденциальности.

22	<b>Проактивное выявление жертв и расследования</b>	Государства должны обеспечить проактивный подход к выявлению жертв торговли людьми и расследованию этого преступления, а также выделение достаточных ресурсов на эту деятельность.
23	<b>Индикаторы торговли людьми</b>	Индикаторы торговли людьми, используемые для выявления жертв этого преступления, должны регулярно пересматриваться и обновляться, с тем чтобы они соответствовали требованиям времени, поскольку преступность, связанная с торговлей людьми, постоянно использует новые модели и методы достижения своих целей и вовлечения будущих жертв.
24	<b>Перенаправление в МПЖН силами сторон, относящихся к системе уголовного правосудия</b>	Все заинтересованные стороны, относящиеся к системе уголовного правосудия (включая представителей правоохранительных органов и пограничной службы, прокуроров, судей, адвокатов и представителей пенитенциарной системы), должны уметь распознавать индикаторы торговли людьми, с тем чтобы в соответствующих случаях обеспечить надлежащее перенаправление жертв торговли людьми, в результате которого жертвам будет предоставлен доступ к процедурам идентификации в рамках МПЖН, а также к бесплатным специализированным юридическим консультациям.
25	<b>Безусловная защита и поддержка</b>	Безусловное предоставление услуг в рамках МПЖН должно быть гарантировано всем жертвам торговли людьми, которые чувствуют себя неспособными или не желают подавать иск против торговцев людьми в органы уголовного правосудия.
26	<b>Доступ к юридическим консультациям и представительству</b>	Все взрослые и дети, являющиеся предполагаемыми жертвами торговли людьми, должны иметь доступ к бесплатной и независимой специализированной юридической помощи в виде консультаций, а также к юридическому представительству.
27	<b>Равный доступ к МПЖН</b>	Все люди, ставшие объектом торговли людьми, являются жертвами тяжкого преступления, и у них должен быть равный доступ к МПЖН в соответствии с принципами и опорными компонентами МПЖН, а также рекомендованными стандартами. Это относится ко всем жертвам – гражданам и жителям страны, лицам с постоянным или временным разрешением оставаться в стране (включая беженцев и соискателей убежища), лицам с неурегулированным иммиграционным статусом и/или внутренне перемещенным лицам. Жертв торговли людьми нельзя исключать из сферы действия МПЖН на том основании, что они обвиняются или обвинялись в совершении уголовного преступления. Все жертвы должны иметь равное право на доступ к процедурам МПЖН, входящим в направление «Идентификация+», а также к защите и индивидуальной поддержке.
28	<b>Оценка рисков и потребностей</b>	Все специалисты, обеспечивающие перенаправление жертв торговли людьми и «сопровожаемый» доступ жертв к услугам, должны регулярно проводить надлежащую оценку положения взрослых и детей и планировать их безопасность, а также вести запись контактов всех служб и специалистов, в настоящий момент работающих с жертвами.

29	<b>Принцип ненаказания и предусмотренная законом защита</b>	Принцип ненаказания и положения о предусмотренной законом защите должны быть включены в национальное законодательство и руководящие указания для органов прокуратуры во всех странах и составлять один из основных компонентов содержания обучения для всех заинтересованных сторон, участвующих в работе МПЖН. Следует не допускать досудебного помещения под стражу лиц, обвиненных в совершении преступления и являющихся жертвами торговли людьми (в юрисдикциях, в которых это возможно).
30	<b>Период для восстановления и обдумывания</b>	Все взрослым и детям, предварительно идентифицированным в качестве предполагаемых жертв торговли людьми, следует предоставить период для восстановления и обдумывания длительностью, как минимум, 90 дней – независимо от их согласия сотрудничать с правоохранительными органами.
31	<b>Право на апелляцию в случае отрицательного решения о предоставлении статуса жертвы</b>	Все МПЖН должны иметь предусмотренные с самого начала права на доступ к эффективному и доступному средству правовой защиты, чтобы оспаривать обоснованность любых отрицательных решений как на предварительном, так и на заключительном этапе процесса идентификации жертвы.
32	<b>Виды на жительство</b>	Виды на жительство должны предоставляться: (а) на основании должного учета гуманитарных соображений и фактора сострадания, включая необходимость для жертвы остаться на территории страны в связи со своими личными обстоятельствами, или (б) в случае, если нахождение жертвы в стране необходимо для сотрудничества с компетентными властями в расследовании преступления или в рамках уголовного судопроизводства.
33	<b>Добровольное возвращение</b>	У жертвы торговли людьми должна быть возможность сделать свободный и информированный выбор в пользу добровольного возвращения на родину, в том числе при помощи доступа к полной, точной и объективной информации о положении в стране происхождения, а также доступа к специализированной юридической консультативной помощи и представительству. Добровольное возвращение не должно быть предметом неправомерных или необоснованных задержек. Весь процесс возвращения должен быть безопасным и должен проводиться с должным уважением прав и достоинства возвращаемого лица и с учетом хода судебного разбирательства.
34	<b>Принцип невысылки</b>	Права всех жертв торговли людьми, нуждающихся в международной защите, должны быть признаны в соответствии с международным правом. Государства должны иметь процедуры для выявления тех лиц, принудительное возвращение которых нарушило бы принцип невысылки. До рассмотрения вопроса о принудительном возвращении жертвы торговли людьми должна быть проведена полная и компетентная оценка риска. Всем жертвам торговли людьми, которым может потребоваться убежище или другие формы международной защиты, должен быть на раннем этапе предоставлен доступ к бесплатной и независимой специализированной юридической помощи (консультациям); у них также должен быть доступ ко всем другим льготам/мерам защиты, предусмотренным международным правом.

35	<b>Защита свидетелей</b>	Любые потребности с точки зрения защиты свидетелей должны быть определены при первом же контакте с жертвами торговли людьми; впоследствии необходимо проводить повторную оценку этих потребностей через короткие промежутки времени на протяжении всего следствия и уголовного судопроизводства.
36	<b>Посредники для свидетелей и ответчиков, находящиеся в уязвимом положении</b>	Государства должны предоставлять посредников всем жертвам торговли людьми, являющихся уязвимыми свидетелями в судебном процессе. Функция посредников заключается в оказании содействия полноценной, точной и последовательной коммуникации со свидетелями или ответчиками, находящимися в уязвимом положении.
37	<b>Продолжение поддержки после завершения разбирательства по уголовному делу</b>	Поддержка в рамках МПЖН не должна заканчиваться из-за завершения уголовного судопроизводства. Потребности и риски жертв торговли людьми определяются на основе надлежащей оценки положения взрослых и детей и на основе планирования непрерывного обеспечения безопасности.
38	<b>Средства правовой защиты в случае наличия судимости</b>	В тех случаях, когда должны были применяться принцип ненаказания и предусмотренная законом защита, но этого не произошло, жертвам торговли людьми, которые были осуждены за уголовные преступления, должны быть предоставлены ретроспективные средства правовой защиты в связи с их судимостью (такие, как аннулирование приговора, снятие судимости и опечатывание судебных протоколов и материалов уголовного дела).
39	<b>Компенсация</b>	Государства должны обеспечить, чтобы их внутренняя правовая система содержала меры, дающие возможность жертвам торговли людьми получить компенсацию за причиненный им ущерб. Речь идет в том числе о доступе и возможности требовать компенсации от торговца людьми в рамках производства в соответствии с уголовным, гражданским или трудовым законодательством или же от специального государственного фонда, управляемых государством программ предоставления компенсации и/или в рамках административных процедур (там, где это возможно).
40	<b>Социальная интеграция</b>	Разработка программ социальной интеграции на основе фактологических данных и финансирование этих программ должно быть частью всех МПЖН и всех шагов по разработке и реализации политики и стратегий в области противодействия торговле людьми.
41	<b>Предупреждение торговли людьми в киберпространстве</b>	В сотрудничестве с технологическими компаниями и онлайн-платформами государства должны создавать и укреплять правовые, политические и регулятивные рамки для борьбы со всеми формами торговли людьми в киберпространстве, в том числе посредством разработки новых инструментов и технологий для предупреждения распространения контента, связанного с торговлей людьми, и оказания содействия в удалении такого контента.

## Взрослые

42	<b>Процедуры предварительной идентификации для взрослых</b>	Все процедуры предварительной идентификации (Этап 1) должны быть проведены, а решения – приняты как можно быстрее (в течение максимум 5 дней, если речь идет о взрослых жертвах).
43	<b>Независимый защитник</b>	У взрослой жертвы торговли людьми должен быть назначенный защитник, который предоставляет индивидуальную поддержку, проводит оценку потребностей и рисков, а также выступает в качестве лица, координирующего работу всех задействованных специалистов и служб. Обязанности независимого защитника должны быть признаны в профессиональном сообществе, он должен быть аккредитован или официально признан компетентными органами, национальными властями, правоохранительными органами и государственными службами социальной защиты.
44	<b>Статус предполагаемой жертвы торговли людьми для взрослых</b>	Статус взрослого лица, идентифицированного в качестве «предполагаемой жертвы торговли людьми», должен гарантировать немедленное предоставление этому лицу периода для восстановления и обдумывания. Людям с таким статусом должны быть обеспечены их неотложные потребности в области охраны здоровья, а также другие практические потребности; доступ к безопасному и подходящему жилью (если это необходимо); доступ к бесплатной специализированной юридической помощи (консультациям) и к независимому защитнику (или лицу, временно его заменяющему на эквивалентной основе), назначенному для предоставления постоянной индивидуальной поддержки, а также доступ к процедурам добровольного возвращения.
45	<b>Решение об окончательном признании статуса жертвы торговли людьми для взрослых</b>	Окончательное (Этап 2) решение об идентификации жертвы должно быть принято в течение не более чем 90 дней с момента принятия позитивного (Этап 1) предварительного решения по идентификации и должно совпадать с окончанием периода, предоставленного для восстановления и обдумывания.
46	<b>Доступ к безопасному и подходящему жилью для взрослых жертв</b>	Взрослым жертвам торговли людьми должен быть предоставлен безопасный и подходящий кров в течение 48 часов с момента их предварительной идентификации в качестве жертв, а до этого должно быть предоставлено временное жилье, где они находились бы в безопасности.
47	<b>Информированное согласие со стороны взрослых жертв торговли людьми</b>	Информированное согласие со стороны жертв торговли людьми должно быть получено на всех этапах, включая момент перенаправления в МПЖН, этап получения защиты и индивидуальной поддержки, период сотрудничества с органами уголовного правосудия, а также момент предоставления их персональных данных третьим сторонам. Информированное согласие должно быть получено через переводчика, если в этом есть необходимость, с тем чтобы жертве были даны все объяснения и она полностью поняла смысл происходящего.

## Дети

48	<b>МПЖН для детей</b>	Службы МПЖН для детей должны работать в партнерстве с существующей национальной системой защиты детства и опираться на нее. Эти службы должны быть укомплектованы специалистами по правам ребенка и должны поддерживаться организациями гражданского общества, непосредственно связанными как со службами МПЖН для детей, так и с национальной системой защиты детства.
49	<b>Равный доступ к процедурам идентификации для детей</b>	У всех детей-жертв торговли людьми должен быть равный доступ к процедурам по направлению «идентификация+», включая все права на защиту и меры поддержки детей. Это относится к детям, ставшим жертвами торговли людьми внутри страны и транснациональной торговли людьми в целях эксплуатации в любых формах (независимо от их иммиграционного статуса или происхождения).
50	<b>Процедуры предварительной идентификации детей</b>	Все предварительные (Этап 1) процедуры идентификации и принятия решений должны быть завершены как можно раньше – в течение максимум 48 часов, если речь идет о детях.
51	<b>Статус предполагаемой жертвы торговли людьми для детей</b>	Статус «предполагаемой жертвы торговли людьми» для ребенка должен гарантировать немедленное предоставление ему (в течение максимум 24 часов) периода для восстановления и обдумывания длительностью не менее 90 дней; доступа к обеспечению его неотложных потребностей в области охраны здоровья и других практических потребностей; доступа к безопасному и подходящему жилью (если это необходимо); предоставление официально назначенного попечителя/опекуна, выполняющего родительские обязанности для любого ребенка, лишеного родительской заботы и защиты (в том числе для детей без сопровождения взрослых или детей, разлученных с родителями), а также защитника-попечителя, прошедшего подготовку в области защиты прав ребенка, противодействия торговле детьми и проведения оценки соответствующих рисков и потребностей.
52	<b>Решение об окончательном признании статуса жертвы торговли людьми для детей</b>	Заключительное (Этап 2) решение о статусе жертвы торговли людьми для ребенка должно быть принято в течение максимум 90 дней со дня принятия (Этап 1) позитивного предварительного решения об идентификации жертвы и не позже момента завершения периода для восстановления и обдумывания.
53	<b>Защитники-попечители для детей</b>	Государства должны включить положения о защитниках-попечителях для всех детей, ставших жертвами торговли людьми, в национальное законодательство, а назначение этих специалистов должно осуществляться единообразно и на равных основаниях для всех детей-жертв торговли людьми – независимо от того, являются ли эти дети гражданами или жителями страны, иностранными гражданами или детьми, живущими в условиях безопасности и должной семейной заботы, либо детьми без сопровождения взрослых или разлученными с родителями. Защитники-попечители должны проводить оценку потребностей и рисков для каждого ребенка-жертвы торговли людьми; при этом ответственность каждого защитника-попечителя в любой конкретный момент времени должна распространяться не более, чем на 20 детей (в зависимости от сложности и характера потребностей детей). Защитники-попечители должны сопровождать детей-жертв торговли людьми на все мероприятия и встречи с представителями служб по оказанию помощи и поддержки.

54	<b>Доступ к безопасному и подходящему жилью для ребенка</b>	Детям-жертвам торговли людьми должен быть предоставлен безопасный и надлежащий кров в течение 24 часов, а в промежутке им предоставляется альтернативное временное жилье (национальной системой защиты детства).
55	<b>Подход «золотого дня» для детей</b>	Государства должны обеспечить использование модели «золотого дня». Это период интенсивной, один-на-один, индивидуальной поддержки и наблюдения за пострадавшими детьми, находящимися в ситуации высокого риска с точки зрения возможности мгновенного исчезновения или повторного попадания к торговцам людьми в течение первых 72 часов или более после начала работы процедур МПЖН.
56	<b>Информированное участие детей-жертв торговли людьми</b>	Информированное участие детей-жертв торговли людьми должно гарантировать содержательное вовлечение ребенка на всех этапах и при принятии решений, касающихся пострадавших детей. Мнения и взгляды ребенка должны записываться на протяжении всего процесса. Детям должна предоставляться информация и материалы об их правах с учетом возраста ребенка и его способности к восприятию такой информации. Дети должны быть проинформированы об их праве на участие и праве задавать вопросы обо всех решениях, имеющих к ним отношение.
57	<b>Дети в роли свидетелей, находящиеся в уязвимом положении</b>	С детьми-жертвами торговли людьми во всех случаях следует обращаться как со свидетелями, находящимися в уязвимом положении, и обеспечивать им комплексную и последовательную систему защиты и поддержки в соответствии с принципом наилучших интересов, закрепленным в Конвенции ООН о правах ребенка.

## 19 Примеры перспективной практики

**В данном приложении представлены примеры перспективной практики и законодательства, иллюстрирующие реализацию конкретных аспектов настоящего руководства на практике.** Каждый пример демонстрирует инновационные подходы и полученный опыт, совокупно представляющие собой очень важный вклад в развитие и укрепление мер по противодействию торговле людьми, а также работы МПЖН. Представленные примеры были выявлены в результате визитов БДИПЧ в конкретные страны, совершенных в целях проведения оценки работы МПЖН; по итогам опросов лиц, пострадавших от торговли людьми, и специалистов-практиков, а также изучения материалов, предоставленных правительственными и неправительственными институтами, и материалов имеющихся исследований.

Примеры перспективной практики взяты из всех регионов ОБСЕ; вместе с тем, хотя к подготовке данного раздела авторы подходили с целью добиться наиболее полного географического охвата, сослаться на примеры из всех 57 государств-участников ОБСЕ оказалось невозможным. Примеры носят скорее иллюстративный, а не всеобъемлющий характер, и их использование в настоящем издании преследует цель обмена информацией о наиболее эффективных мерах и практиках. Все примеры могут подлежать обновлению, поскольку появляется новая и еще более успешная практика. Их не следует воспринимать как всестороннее одобрение какой-либо конкретной страны, системы, организации или ведомства, и каждый из примеров привлекает внимание читателей лишь к тем вопросам, которые непосредственно связаны с рекомендациями, представленными в настоящем руководстве. Данное приложение состоит из двух разделов: первый раздел содержит примеры перспективной практики, относящиеся к политическим рамкам, методам и институтам; второй раздел дает представление о выбранных положениях национальной и региональной правовой базы.

### I. Перспективная практика

#### Национальные базы данных и статистика

*Торговля людьми – это постоянно меняющееся преступление, противодействию которому требует сбора текущих данных и статистики для выявления возникающих тенденций и моделей и обеспечения разработки и реализации адаптированных к ситуации и эффективных мер реагирования.*



#### **Португалия: Наблюдательный совет по проблеме торговли людьми (Министерство внутренних дел)**

**Наблюдательный совет является структурой, отвечающей за работу Национальной системы мониторинга по проблеме торговли людьми.** Он уполномочен готовить, собирать, анализировать и распространять информацию о проблеме торговле людьми и других видах гендерно-обусловленного насилия. Совет собирает унифицированные, сгруппированные по категориям и обезличенные данные у более чем 30 поставщиков данных, включая государственные учреждения (в том числе правоохранительные органы и Институт социальной защиты), неправительственные структуры, НПО (включая специализированные приюты и междисциплинарные группы специалистов, оказывающие поддержку жертвам торговли людьми), а также межправительственные организации.

Информация от всех поставщиков данных регистрируется и хранится централизованно. Наблюдательный совет начинает свой процесс сбора данных в тот момент, когда взрослый или ребенок получает предварительный статус «предполагаемой жертвы торговли людьми» от правоохранительного органа, и использует систему классификации в соответствии с Директивой ЕС о противодействии торговле людьми. Совет собирает дополнительную информацию, которую для его реестра предоставляют НПО и другие институты гражданского общества, и эта информация классифицируется как «предполагаемые случаи, указанные НПО/другими организациями». Реестр также включает случаи, в которых Португалия является (а) страной назначения; (б) страной происхождения (как для внутренней, так и для транснациональной торговли людьми – внутри Португалии или же за ее пределами в отношении ее граждан/жителей), или (в) страной транзита<sup>648</sup>.

<sup>648</sup> European Commission (2020), [Data collection on trafficking in human beings in the EU](#), p. 74. См. также веб-сайт: [Observatory on Trafficking in Human Beings \(OTSH\)](#).

## Основные заинтересованные стороны, участвующие в работе МПЖН

МПЖН должны быть как можно более инклюзивными с точки зрения участия заинтересованных организаций, сотрудничества и стратегического партнерства. Роль и полномочия всех сторон, участвующих в работе МПЖН, должны быть четко определены и должны сохраняться в целях обеспечения защиты и поощрения прав человека жертв торговли людьми при любых обстоятельствах.



### **Нидерланды: Национальный докладчик по проблеме торговли людьми**

**Национальный докладчик по проблеме торговли людьми для Нидерландов** – это согласно закону назначенный на 4-летний срок (с возможностью продления) мониторинговый механизм. Национальный докладчик работает полностью независимо от правительства и всех других государственных ведомств и имеет доступ к информации из широкого круга источников. Он/она отчитывается непосредственно перед правительством и предлагает рекомендации для национальных и местных органов управления, других административных органов, международных организаций и специалистов во всех соответствующих областях по вопросам предупреждения и противодействия торговле людьми в целом, а также по вопросам искоренения сексуального насилия в отношении детей. С этой целью Национальный докладчик поддерживает тесные контакты с организациями, занимающимися этими проблемами, а также со СМИ, политическими деятелями, бизнес-сообществом и представителями промышленных кругов и исследовательскими институтами. Деятельность Национального докладчика направлена на выявление тенденций, связанных с торговлей людьми; разработку стратегических подходов и содействие сотрудничеству различных сетей посредством публикации мониторинговых докладов, тематических исследований, писем и новостных сообщений<sup>649</sup>.

## Национальные консультативные советы потерпевших от торговли людьми

Последовательное присутствие лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, благодаря созданию национальных консультативных советов потерпевших от торговли людьми позволяет всем другим заинтересованным сторонам лучше понять, что представляет собой преступление торговли людьми и как обеспечить потребности нынешних и бывших жертв. Это также помогает снять стигму с опыта жертв торговли людьми, повысить осведомленность о преступлении торговли людьми и разработать эффективные стратегии предупреждения таких преступлений и реагирования на них.



### **Албания: Консультативный совет для потенциальных и идентифицированных жертв торговли людьми**

Коалиция приютов для жертв торговли людьми учредила **Консультативный совет для потенциальных и идентифицированных жертв торговли людьми**, состоящий из троих потерпевших от этого преступления и имеющий свои собственные регламент и кодекс поведения<sup>650</sup>. Совет дает рекомендации одному государственному приюту и трем приютам, курируемым НПО, по вопросам реагирования на конкретные потребности жертв в области идентификации, защиты и поддержки, а также последовательного совершенствования стратегии и практики приютов. Эти рекомендации касаются связей с полицией, коммуникации с жителями приютов, надлежащих условий для проведения интервью (опросов), результативности уголовного расследования случаев торговли людьми и соответствующих судебных разбирательств, а также доступа к долгосрочному жилью и последующему независимому проживанию. Консультативный совет участвует во встречах с **Национальным координатором по борьбе с торговлей людьми**, которые проходят дважды в год, и/или с **Рабочей группой МПЖН**.



### **Соединенные Штаты: Консультативный совет потерпевших от торговли людьми, занимающийся противодействием торговле людьми**

**Консультативный совет потерпевших от торговли людьми** состоит из 11 лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми; он предоставляет рекомендации **Межведомственной группе при президенте Соединенных Штатов по наблюдению и противодействию торговле людьми** и **Группе старших руководителей по вопросам политики**<sup>651</sup>. В Совете два комитета: по вопросам населения, получающего недостаточно поддержки, и по информированию руководства лидерами из числа лиц, переживших торговлю людьми.

<sup>649</sup> См.: [Dutch National Rapporteur on Trafficking in Human Beings and Sexual Violence against Children](#), а также [Informational brochure](#) (2020).

<sup>650</sup> В апреле 2019 г. Коалиция албанских приютов для жертв торговли людьми, состоящая из трех приютов, курируемых НПО, и одного государственного приюта, подписала соглашение о сотрудничестве, позволившее создать Консультативный совет для потенциальных и идентифицированных жертв торговли людьми. Информация об этой перспективной практике была предоставлена Присутствием ОБСЕ в Албании в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>651</sup> Консультативный совет потерпевших от торговли людьми был создан 29 мая 2015 года в соответствии с главой 115 Закона о справедливости для жертв торговли людьми (Justice for Victims of Trafficking Act), принятого в 2015 году, Pub. L. 114-22, также известного как «Закон о расширении прав и возможностей жертв торговли людьми». Более подробную информацию можно найти на веб-сайте Консультативного совета: [US Survivors Advisory Council on Human Trafficking](#).

Консультативный совет потерпевших от торговли людьми анализирует федеральную политику Соединенных Штатов и программы по борьбе с торговлей людьми (включая те, которые относятся к предоставлению услуг жертвам) и готовит рекомендации по улучшению и укреплению государственных мер в этой сфере. Он является контактным пунктом для федеральных ведомств и работает с бывшими жертвами торговли людьми в целях предоставления материалов для формирования программ и политики в сфере противодействия торговле людьми в Соединенных Штатах. Совет собирает информацию от правительственных учреждений, штатов и общественности и публикует свой **Ежегодный доклад Консультативного совета Соединенных Штатов по противодействию торговле людьми**<sup>652</sup>.

## Субнациональные и местные межведомственные группы специалистов и сети

*В дополнение к реализации общенационального, централизованного МПЖН важно иметь хорошо развитые субнациональные и местные межведомственные группы и сети. Они могут обеспечить принятие оперативных и равномерно распределенных по всей территории мер по борьбе с торговлей людьми в масштабах страны и в местных общинах, с особым вниманием к своевременной идентификации жертв, их защите и индивидуальной поддержке.*



### **Босния и Герцеговина: региональные мониторинговые группы**

**В Боснии и Герцеговине созданы четыре мониторинговых группы по борьбе с торговлей людьми (в Бая-Луке, Тузле, Сараево и Мостаре)**<sup>653</sup>. Эти группы создают и поддерживают функциональные связи между соответствующими учреждениями в Боснии и Герцеговине, уполномоченными осуществлять меры по противодействию торговле людьми. **Министерство безопасности и Министерство по вопросам прав человека и беженцев**, проведя консультации с представителями государственных институтов и неправительственных организаций, разработали специальные руководящие указания, направленные на укрепление сотрудничества и содействие работе региональных мониторинговых групп<sup>654</sup>.



### **Польша: региональные группы специалистов по борьбе с торговлей людьми**

**Группы по борьбе с торговлей людьми созданы в каждом из 16 регионов (воеводств) Польши для координации программ обучения, оказания помощи жертвам и работы в области предупреждения торговли людьми и организации кампаний по повышению информированности населения.** В региональные группы входят представители региональных органов власти и структур полиции, пограничной службы, государственной инспекции по вопросам труда, таможни, органов по вопросам трудоустройства и социальной защиты, а также НПО. Учреждения, представители которых участвуют в работе региональных групп, покрывают их операционные расходы<sup>655</sup>.



### **Португалия: специализированные междисциплинарные группы по борьбе с торговлей людьми**

**В Португалии работают пять специализированных междисциплинарных групп по борьбе с торговлей людьми, которыми руководит Ассоциация по семейному планированию (НПО); финансирование предоставляется Государственным секретариатом по вопросам гражданства и равенства.** Каждая группа состоит из трех членов, включая психологов и социальных работников; они находятся в Порту (для северной части Португалии), в центральном регионе, в Лиссабоне и вокруг него, в регионе Алентежу и в Алгарве. Группы работают каждая внутри своего региона, координируя предоставление поддержки и деятельность сетей по защите жертв торговли людьми, состоящих из соответствующих государственных учреждений и НПО; предоставляется техническая помощь в выявлении жертв торговли людьми и проводятся кампании по повышению информированности и тренинги<sup>656</sup>.



### **Испания: социальные посредники в Национальной полиции и Гражданской гвардии**

**В Испании создана система социальных посредников в Национальной полиции и Гражданской гвардии.** Посредники отвечают за координацию, сотрудничество и продвижение мер по борьбе с

<sup>652</sup> См. ежегодный доклад Консультативного совета Соединенных Штатов на веб-сайте: [US Survivors Advisory Council on Human Trafficking](https://www.usa.gov/US-Survivors-Advisory-Council-on-Human-Trafficking).

<sup>653</sup> Мониторинговые группы в Боснии и Герцеговине были созданы в соответствии с государственным Планом действий по борьбе с торговлей людьми на 2008-2012 гг.

<sup>654</sup> Министерство безопасности Боснии и Герцеговины, [Guidelines for Work of Regional Monitoring Teams for Combatting Trafficking in Human Beings in Bosnia and Herzegovina](https://www.refugees.org/~/media/Refugees-Organization/Files/2014/04/Guidelines-for-Work-of-Regional-Monitoring-Teams-for-Combating-Trafficking-in-Human-Beings-in-Bosnia-and-Herzegovina.pdf). Данные руководящие указания были разработаны в процессе консультаций с участием государственных институтов и специализированных НПО по борьбе с торговлей людьми. Информация об этой перспективной практике была представлена Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>655</sup> Более подробная информация: проект [Improved National Cooperation Structures to Prevent Trafficking in Human Being](https://www.refugees.org/~/media/Refugees-Organization/Files/2017/07/Improved-National-Cooperation-Structures-to-Prevent-Trafficking-in-Human-Being.pdf). См. также: Доклад Совета Европы о выполнении Польшей Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, GRETA (2017), второй оценочный раунд, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Poland: Second evaluation round](https://www.refugees.org/~/media/Refugees-Organization/Files/2017/07/Report-concerning-the-implementation-of-the-Council-of-Europe-Convention-on-Action-against-Trafficking-in-Human-Beings-by-Poland-Second-evaluation-round.pdf), 7 July 2017, para. 25.

<sup>656</sup> Более подробная информация доступна на португальском языке: [Associação para o Planeamento da Família](https://www.refugees.org/~/media/Refugees-Organization/Files/2017/07/Associacao-para-o-Planeamento-da-Familia.pdf). См. также созданный Европейской комиссией веб-сайт: [Together Against Trafficking in Human Beings: Portugal](https://www.refugees.org/~/media/Refugees-Organization/Files/2017/07/Together-Against-Trafficking-in-Human-Beings-Portugal.pdf).

торговлей людьми в пределах своих географических регионов. Они служат постоянными контактными пунктами для связи с **Генеральной прокуратурой, Инспекцией по вопросам труда**, специализированными НПО и другими заинтересованными сторонами, имеющими хороший опыт в оказании помощи жертвам торговли людьми. Правоохранительные органы и специализированные учреждения могут обмениваться информацией через социальных посредников «оперативным и эффективным способом», а также посредством поддержания регулярных контактов и проведения встреч. Помимо этого, в Генеральной прокуратуре есть **специалист по связям с социальными посредниками**, которому поручено содействовать развитию междисциплинарного сотрудничества между **Генеральным советом судебной власти** и другими специализированными отделениями прокуратуры (в том числе по вопросам международного сотрудничества, киберпреступности и т. д.)<sup>657</sup>.



#### **Швеция: региональные координаторы по противодействию торговле людьми**

**Управление национального координатора реализует МПЖН Швеции в 290 муниципалитетах и проводит обучение для местных заинтересованных сторон по вопросам использования этого механизма**<sup>658</sup>. Региональные координаторы в региональных управлениях полиции Швеции назначаются на эту работу муниципальными социальными службами; им поручено оказывать поддержку местным организациям в работе со случаями торговли людьми и обеспечивать получение жертвами надлежащей защиты и поддержки. Региональные координаторы являются важнейшим связующим звеном между национальной и местной полицией и социальными службами и помогают расширять сотрудничество между муниципальными властями и НПО.

С учетом административной структуры Швеции, в которой муниципальные власти пользуются большой независимостью, многие первоначальные перенаправления предполагаемых жертв торговли людьми осуществляются региональными координаторами из служб социальной защиты или сотрудниками **Агентства по вопросам миграции**. Муниципальные власти отвечают за предоставление различных форм поддержки и защиты нуждающимся в этом людям независимо от их гражданства. Их деятельность финансируется совместно **Окружным административным советом Стокгольма** и муниципальными властями. С 2018 года **Агентство Швеции по вопросам гендерного равенства** отвечает за координацию работы региональных координаторов, а также за планирование помощи в организации добровольного возвращения жертв в страну происхождения<sup>659</sup>.



#### **Узбекистан: мобильные мониторинговые группы Федерации профсоюзов**

**Правительство Узбекистана и Федерация профсоюзов создали четыре мобильных мониторинговых группы для наблюдения во время сбора урожая хлопка во всех регионах страны**. Эти группы работают независимо от **Национальной инспекции по вопросам труда Республики Узбекистан** и своей целью ставят выявление нарушений при трудоустройстве и принятие соответствующих мер. Каждая мобильная мониторинговая группа состоит из представителей профсоюзов, организаций работодателей, женских комитетов и молодежных организаций и проводит как минимум три посещения в день (без предварительного предупреждения) тех мест работы, которые выбраны с использованием случайных GPS-координат.

**Министерство труда и трудовых отношений и Федерация профсоюзов** создали механизмы обратной связи с помощью телефонной «горячей линии», а также онлайн-бота в Telegram для сообщений о нарушениях трудовых прав. Использование этих инструментов заметно выросло за последние годы, и сообщения о случаях торговли людьми были получены из всех провинций Узбекистана. **Международной организации труда** был предоставлен полный доступ к механизмам обратной связи для мониторинга эффективности этой системы и отслеживания конкретных случаев. Помимо этого, в Узбекистане есть 400 инспекторов по вопросам труда по всей стране, имеющих полномочия для расследования случаев торговли людьми. Министерство также публикует статистику на своем веб-сайте и проводит пресс-конференции для представления своих выводов относительно ситуации в сфере труда<sup>660</sup>.

<sup>657</sup> См.: Европейская комиссия, [Together Against Trafficking in Human Beings: Spain](#); Guardia Civil (2016), [El Ministerio del Interior intensifica la colaboración con organizaciones y entidades sociales en la lucha contra la trata de seres humanos](#), 17 June 2016. См. также: Доклад Совета Европы о выполнении Испанией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, GRETA (2016), второй оценочный раунд, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Spain: Second evaluation round](#), 23 March 2018, para. 137. Информация об этой перспективной практике была предоставлена Национальной полицией Испании в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>658</sup> См.: Национальная рабочая группа против проституции и торговли людьми (2016), [National Referral Mechanism: Protecting and supporting victims of Trafficking in Human Beings in Sweden](#). См. также: [National Task Force Against Prostitution and Human Trafficking's website](#); Совет Европы, Доклад о выполнении Швецией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, GRETA (2018), второй оценочный раунд, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Sweden: Second evaluation round](#), 23 March 2018, para. 22, 25, 104.

<sup>659</sup> См.: [Swedish Gender Equality Agency](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена Шведским агентством по вопросам гендерного равенства в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>660</sup> Основано на информации, полученной от Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане. Министерство труда Соединенных Штатов (2019), [2019 Findings on the worst forms of child labor: Uzbekistan](#). См. также: ILO (2020), [Third party monitoring of child labour and forced labour during the 2019 cotton harvest in Uzbekistan](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена Координаторам проектов ОБСЕ в Узбекистане в ответах на опрос 2018-2019 гг.



### **Северная Македония: мобильные группы специалистов по борьбе с торговлей людьми**

**В Республике Северная Македония созданы мобильные группы по борьбе с торговлей людьми, работающие в Скопье, Битоле, Гевгелии, Куманово и Тетово.** В эти группы входят социальные работники, полицейские и сотрудники НПО. Специалисты отвечают за выявление уязвимых лиц, включая жертв торговли людьми; первоначальное перенаправление и идентификацию, оценку риска на ранней стадии, идентификацию предполагаемых жертв в качестве жертв торговли людьми и предоставление информации о возможности включения в программу, предусматривающую получение помощи и поддержки<sup>661</sup>. Они проходят организованное Миссией ОБСЕ в Скопье обучение по вопросам выявления индикаторов торговли людьми и по стандартным операционным процедурам, применяемым при работе с жертвами торговли людьми, а также по вопросам защиты, ранней оценки риска, правам человека и коммуникации с учетом гендерного фактора, а также по вопросам перенаправления жертв и стандартам реинтеграции в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами<sup>662</sup>.

## **Межведомственные мобильные целевые группы (под руководством правоохранительных органов)**

*Целевые группы состоят из представителей правоохранительных органов, непосредственно связанных со службами по оказанию услуг жертвам, среди которых могут быть специальные государственные службы и службы здравоохранения, специализированные НПО и иммиграционные службы.*



### **Соединенные Штаты: целевая группа по борьбе с торговлей людьми в Южной Флориде (Майами)**

**Целевая группа была сформирована в результате взаимодействия Управления полиции Майами-Дейд и Международного комитета спасения на основе федерального финансирования, предоставленного Управлением по делам жертв преступлений Министерства юстиции и Бюро по содействию правосудию.** Группа работает в партнерстве с **Прокуратурой южного округа Флориды, Иммиграционной и таможенной полицией Соединенных Штатов** и местным отделением **Бюро расследований Министерства национальной безопасности.**

В целевой группе – более 400 членов, представляющих различные отрасли деятельности и работающих на территории трех округов на атлантическом побережье Флориды (Палм Бич, Бровард и Майами-Дейд); они взаимодействуют с НПО и правоохранительными органами Южной Флориды в сфере идентификации и предоставления услуг жертвам торговли людьми, а также координации уголовных расследований. Группа применяет обязательный по закону подход, учитывающий интересы жертв и пережитую ими травму<sup>663</sup>, в рамках которой идентификации, спасению и обеспечению потребностей жертв придается такое же значение, как и задержанию и уголовному преследованию торговцев людьми<sup>664</sup>.

## **Центры по обеспечению защиты и предоставлению услуг (под управлением организаций гражданского общества/государственных служб)**

*Центры по обеспечению защиты и предоставлению услуг могут быть учреждены государственными учреждениями, службами здравоохранения и/или специализированными НПО, работающими с правоохранительными органами и иммиграционной службой в качестве равных и независимых партнеров.*



### **Канада: «Женщины Тимминса и округа в кризисной ситуации» (инициатива по борьбе с торговлей людьми)**

**Данная неправительственная организация<sup>665</sup> осуществляет инициативу по борьбе с торговлей людьми при финансовой поддержке правительства провинции Онтарио.** Группа состоит из четырех сотрудников: это координатор по борьбе с торговлей людьми (представитель коренного населения), советник, традиционный целитель и специалист по работе с населением и обеспечению поддержки в судах. Они выезжают в пять отдаленных общин (Мусонее, Мус-фэктори, Форт Албани, Кашечеван и Аттавапискат) и 11 сельских общин коренных народов<sup>666</sup> в целях предоставления консультаций, обучения и оказания поддержки нынешним и бывшим

<sup>661</sup> Северная Македония (2019), [Report submitted by the authorities of North Macedonia on measures taken to comply with Committee of the Parties Recommendation CP\(2018\)8 on the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#), 1 March 2019, p. 2.

<sup>662</sup> ОБСЕ (2018), [Mission to Skopje provides training for the anti-trafficking mobile teams](#).

<sup>663</sup> [Trafficking Victims Protection Act of 2017](#) (as of December 21, 2018).

<sup>664</sup> Рабочая группа Южной Флориды по противодействию торговле людьми, [About us](#).

<sup>665</sup> Более подробную информацию можно найти на веб-сайте: [Timmins and Area Women in Crisis \(TAWC\)](#).

<sup>666</sup> К ним относятся Лейк Констанс, Хорнепайне, Вахгошиг, Тайква Тагаму, Матачеван, Биверзаус, Маттагами, Миссанаби, Шапле Кри, Чапли Оджибве и Брансуик Хаус.

жертвам торговли людьми. Мобильная группа посещает отдаленные общины ежегодно, а сельские общины – два раза в год, параллельно предоставляя поддержку при помощи электронной почты или видеоконференций. Обратная связь от лиц, переживших торговлю людьми, поступает в форме опросов и бесед с поставщиками услуг в существующих «регистрационных» пунктах для жертв<sup>667</sup>.



#### **Испания: мобильная группа Ассоциации по предупреждению, реинтеграции и помощи жертвам сексуальной эксплуатации (APRAMP)**

**У Ассоциации есть мобильная группа, состоящая из лиц различного происхождения, в прошлом переживших торговлю людьми.** Она ищет и изучает места, в которых может происходить торговля людьми (в то или иное время суток), с тем чтобы выявить деятельность торговцев людьми и предоставить помощь женщинам и девочкам, оказавшимся в ловушке в ситуации сексуальной эксплуатации. Ассоциация APRAMP разработала свою собственную методику, направленную на выявление тех мест, где женщины и девочки подвергаются торговле людьми и попадают в ситуацию эксплуатации; работу на месте непосредственно с жертвами ведут лица, сами пережившими торговлю людьми и имеющие собственный опыт в качестве жертвы эксплуатации.

В APRAMP в качестве сотрудников работают бывшие жертвы самого разного происхождения, поскольку такие люди могут выявить ситуацию эксплуатации лучше, чем кто бы то ни было другой. Эти сотрудники сами когда-то получили поддержку в рамках программ Ассоциации и добровольно решили заниматься помощью другим лицам, находящимся в аналогичной ситуации. Методика APRAMP ежегодно помогает восстановлению более чем 500 лиц, ставших объектом торговли людьми и эксплуатации, эта деятельность осуществляется в партнерстве с **Государственными силами безопасности Испании** и **Государственной прокуратурой по делам иностранцев**<sup>668</sup>.



#### **Италия: Общество социального сотрудничества «На дороге» (НПО)**

**Данная НПО создала мобильные группы, выявляющие жертв сексуальной эксплуатации, трудовой эксплуатации и эксплуатации в криминальной сфере** и связанные с управлениями и районными отделами полиции в Терамо, Пескара и Кампобассо. В них входят преподаватели, социальные работники, оказывающие помощь уязвимым лицам; сотрудники юридических служб, практикующие врачи и культурно-лингвистические посредники.

НПО «На дороге» проводит наблюдение, систематизацию информации и мониторинг ситуации с торговлей людьми; особое внимание уделяется встречам с жертвами для проведения оценки их потребностей и оказания им поддержки в получении доступа к местным службам. Организация готовит и распространяет информационные материалы на различных языках по вопросам охраны здоровья и законных прав, а также предлагает жертвам поддержку для выхода из ситуации эксплуатации. Помимо этого, она оказывает консультативные услуги и предоставляет бесплатный телефонный номер, по которому абоненты могут быть перенаправлены в неправительственные организации и получить безопасное жилье подальше от места эксплуатации. НПО «На дороге» также играет важную роль в посреднической работе с местными общинами в целях предоставления информации о проблеме торговли людьми<sup>669</sup>.



#### **Соединенное Королевство: система межведомственных конференций по оценке риска (Marac)**

**Межведомственные центры по обеспечению защиты представляют собой модель для создания механизмов на местном уровне для обеспечения потребностей в эффективном обмене информацией и межведомственных усилиях по достижению позитивных результатов в сфере защиты детей.** Местные территории разработают свои собственные протоколы для каждого конкретного Центра по обеспечению защиты, с тем чтобы эффективно реагировать на конкретные проблемы, существующие в данной местности и возникающие при выполнении предусмотренных законом обязанностей каждого учреждения. Эта деятельность основана на трех принципах: обмен информацией, совместное принятие решений и скоординированные действия. Состав центров по обеспечению защиты может быть разным: от большой группы представителей различных ведомств до группы, состоящей только из нескольких сотрудников служб здравоохранения, служб по защите детей и местной полиции. Смешанный персонал – это характерная черта многих центров; данный фактор был отмечен как содействующий развитию межведомственных механизмов. Данные центры исследуют проблемы, с которыми сталкиваются дети, взрослые или обе эти группы. Большинство из них работают как первый и единственный контактный пункт<sup>670</sup>.

<sup>667</sup> Northern News (2020), [Mobile anti-human trafficking team to start in January](#), 30 December 2020.

<sup>668</sup> См.: [APRAMP](#).

<sup>669</sup> Более подробная информации на: [NGO On the Road](#).

<sup>670</sup> «Эти модели были созданы для того, чтобы дать возможность партнерам, обеспечивающим защиту, выполнять их предусмотренные законом обязанности в соответствии с разделом 11 Закона о защите детей 2004 г. (с учетом поправок, внесенных Законом о защите детей и социальной работе 2017 г.); рекомендации относительно данных

## Совместные следственные группы

Совместные следственные группы создаются на ограниченный период времени для проведения конкретного уголовного расследования. Они формируются посредством подписания специальных соглашений, заключенных между двумя (или большим числом) государственных субъектов судебной власти (судьи, прокуроры, следственные судьи) и правоохранительными органами для поощрения координации следственных действий и уголовного преследования, осуществляемых параллельно в нескольких государствах.



**Норвегия и Румыния: проект «Укрепление сотрудничества между полицией Румынии и Норвегии для борьбы с мобильными преступными группами и торговлей людьми»»**

**Норвегия и Румыния работали над совместным проектом по укреплению сотрудничества в сфере борьбы с организованными преступными группами и торговлей людьми.** Проект был направлен непосредственно на сокращение преступности в шенгенской зоне и противодействие угрозам, исходящим от криминальных сетей. Конкретные цели проекта состояли в том, чтобы повысить следственный потенциал двух стран за счет более эффективной проверки информации и обмена данными между румынской полицией, Директоратом национальной полиции Норвегии и структурами международного сотрудничества полиции, включая Европол, при помощи создания совместных следственных групп. Сотрудники румынской полиции были откомандированы в Норвегию в целях развития потенциала, совершенствования инфраструктуры и укрепления ресурсов правоохранительных органов Румынии в области расследования уголовных дел о торговле людьми; для этого использовались обучение, развитие навыков и расширение технического потенциала<sup>671</sup>.



**Совместная следственная группа Испании, Финляндии, Швеции, Европола и Евроюста**

**В 2016 году было начато совместное расследование в отношении транснациональной преступной организации, в которую входили в основном граждане Финляндии, проживавшие в Испании и вовлеченные в отмывание доходов от торговли людьми в странах Северной Европы.** Преступная организация использовала онлайн-платформы, рекламировавшие сексуальные услуги, для целей эксплуатации жертв торговли людьми, и у нее были компании, банковские счета и иная деятельность по крайней мере в 15 других странах.

**Европол и Евроюст** координировали работу совместной следственной группы (ССГ), созданной правоохранительными органами Испании, Финляндии и Швеции для расследования международного аспекта этой преступной деятельности. ССГ выпустила семь европейских ордеров на проведение расследования в Румынии, на Мальте, в Болгарии, Эстонии, Нидерландах, Соединенном Королевстве и Германии, и пять судебных поручений для исполнения в Соединенных Штатах, Российской Федерации, Гонконге, Панаме и Колумбии. Совместное расследование привело к шести одновременным арестам в Испании, Финляндии, Румынии и на Мальте в дополнение к 17 оперативно-розыскным мероприятиям в Испании, Финляндии, Румынии, на Мальте и в Китайской Народной Республике. Это позволило обеспечить замораживание крупных сумм денег и арест движимых и недвижимых активов, некоторые из которых использовались для отмывания доходов, полученных от преступной деятельности<sup>672</sup>.

## Специализированные подразделения полиции по борьбе с торговлей людьми

Очень важно создавать в полиции специализированные подразделения, укомплектованные следователями, специально назначенными для работы с уголовными делами о торговле людьми и обладающими необходимыми экспертными знаниями, навыками и опытом. В подразделениях могут, например, работать сотрудники, являющиеся экспертами по конкретным культурам, регионам и языкам или по финансовым расследованиям либо киберпреступлениям.



**Испания: подразделение по борьбе с торговлей людьми Национальной полиции со специализацией по географическим регионам**

**В Национальной полиции Испании есть Генеральный штаб по вопросам иммиграции и пограничной службы, в который входит Центральный отдел по борьбе с торговлей людьми и преступными сетями по незаконной перевозке мигрантов.** Эта структура включает две центральные бригады: **Центральная бригада по борьбе с торговлей людьми** и **Центральная бригада по расследованию деятельности преступных сетей.**

моделей содержатся в ряде обзоров, официальных руководящих указаний и политических документов». ECPAT UK & Independent Anti-Slavery Commissioner (2020), [A review of what works in multi-agency decision making and the implications for child victims of trafficking](#).

<sup>671</sup> Гранты Европейской экономической зоны (EEA), PDP 1 "Strengthening the police cooperation between Romania and Norway, to fight criminal itinerant groups and human trafficking".

<sup>672</sup> Европол (2019), [Parallel investigations bring down sexual exploitation network and freeze criminal profits in 12 countries](#), 10 July 2019.

Центральная бригада по борьбе с торговлей людьми состоит из девяти отделов, специализирующихся на конкретных географических регионах: на Латинской Америке, Восточной Европе, Африке и Азии. В нее также входят группы, занимающиеся расследованием преступлений в киберпространстве и торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Эти группы отвечают за проведение расследований в отношении международных и национальных преступных организаций и за сотрудничество в этой сфере с другими странами. Подобная модель действует на всей территории Испании, и в каждой провинции создана полицейская бригада, специализирующаяся на расследовании дел о торговле людьми, помимо других задач. Преимущества специализации по признаку гражданской принадлежности жертв и торговцев людьми состоят в более глубоких знаниях и понимании форм вербовки, миграционных маршрутов, моделей принуждения и угроз, применяемых торговцами людьми в конкретных странах, а также дальнейшей эксплуатации в различных формах вследствие торговли людьми. Это помогает совершенствовать способы связи со специализированными подразделениями полиции в разных странах и взаимодействие в ходе работы с переводчиками и культурными посредниками, а также в целом укреплять подход, ориентированный на интересы жертв<sup>673</sup>.



### **Соединенные Штаты: Центр по расследованию киберпреступлений при Министерстве национальной безопасности**

**Центр по расследованию киберпреступлений Министерства национальной безопасности отвечает за выявление киберпреступлений в пределах юрисдикции Следственного управления Министерства и за целенаправленную борьбу с этим видом преступности. Он осуществляет контроль за программами в данной сфере и координирует проведение расследований преступной деятельности в киберпространстве.** Центр включает целый ряд судебно-медицинских, оперативных и следственных служб, обеспечивающих поддержку во всех программных областях деятельности Следственного управления; он аккумулирует высокотехнологичные ресурсы для проведения транснациональных расследований уголовных преступлений в киберпространстве. Среди основных приоритетов Центра – защита общества от преступлений и особенно предупреждение и противодействие эксплуатации детей как внутри страны, так и за рубежом при поддержке Отдела Следственного управления по расследованию эксплуатации детей. Центр по расследованию киберпреступлений целенаправленно использует свои широкие полномочия, международные возможности и эффективное партнерство государственных ведомств и неправительственных организаций в следующих целях:

- выявление и спасение детей-жертв преступлений;
- выявление и задержание виновных;
- предупреждение транснациональных преступлений, связанных с сексуальным насилием над детьми;
- содействие превращению Интернета в безопасное пространство для детей.

Следственное управление применяет новейшие технологии для сбора доказательств и отслеживания действий лиц и организованных групп, занимающихся сексуальной эксплуатацией детей с использованием даркнета, чат-комнат, пиринговых и других Интернет-платформ<sup>674</sup>.

### **Сбор оперативной информации об уголовных преступлениях и обмен данными на международном уровне**

*Инновации в технологиях и системы обмена информацией развиваются высокими темпами, однако требуется постоянное обеспечение ресурсами, развитие и координация, с тем чтобы успеть за меняющимися и все более разнообразными методами, применяемыми торговцами людьми. Международные базы оперативных данных по торговле людьми и центры обмена данными используются для того, чтобы делиться информацией и анализировать данные о торговле людьми, поступающие из международных источников, в целях выявления конкретных сетей торговцев, моделей этого преступления и тенденций в этой сфере преступности.*

<sup>673</sup> Информация об этой перспективной практике была предоставлена Национальной полицией Испании в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>674</sup> Более подробная информация о Центре по вопросам киберпреступлений на: [US Immigration and Customs Enforcements](https://www.dhs.gov/immigration-and-customs-enforcement).



### **Информационная система Европола**

**Информационная система Европола – это его центральная база оперативных данных и информации о преступности.** Она охватывает все сферы криминальной деятельности, входящей в компетенцию Европола, включая терроризм. База была создана в 2005 году и доступна на 22 языках. Ею пользуются сотрудники Европола, специалисты по связям со странами-членами этой организации и прикомандированные национальные эксперты, работающие в штаб-квартире Европола, а также сотрудники национальных подразделений Европола и компетентных органов стран-членов. Помимо этого, некоторые партнеры Европола по сотрудничеству могут хранить и запрашивать данные через операционный центр Европола.

Информационная система содержит информацию о тяжких международных преступлениях, подозреваемых и признанных виновными лицах, преступных организациях и уголовных преступлениях, а также о тех **средствах, которые использовались для их совершения.** Это справочная система, к которой можно обращаться для проверки информации, относящейся к конкретным лицам или объектам, представляющим интерес (например, автомобиль, телефон или электронное сообщение), которая может быть недоступна в национальной юрисдикции. Данные в системе хранятся в различных онлайн-структурах, которые охватывают данные о людях и объектах (таким, как автомобили и идентификационные документы). Сетевые структуры могут быть связаны друг с другом различными способами, что позволяет создать структурированную картину уголовного дела. Система также позволяет хранить и автоматически перепроверять биометрические данные (ДНК) и данные о преступлениях в киберпространстве<sup>675</sup>.



### **Интерпол: обмен оперативными данными на международном уровне**

**У Интерпола есть 18 баз данных для обмена оперативной информацией о сетях организованной преступности в глобальном масштабе.** Цель этой системы – оказание поддержки в проведении уголовных расследований, приводящих к идентификации и аресту главарей преступных организаций и их финансовых спонсоров, за счет совершенствования сбора оперативных данных и обмена этими данными, анализа сетей организованной преступности и недопущения дублирования усилий национальных правоохранительных органов<sup>676</sup>.

Международная база данных, содержащая изображения и видео, собранные **подразделением Интерпола по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей (ICSE)**, представляет собой оперативный и следственный инструмент, позволяющий специально подготовленным следователям из более чем 60 стран анализировать и сравнивать изображения сексуального надругательства над детьми и обмениваться данными по делам о таких преступлениях. Она содержит более 2,7 миллионов изображений и видеоматериалов и помогла идентифицировать 23 500 жертв по всему миру<sup>677</sup>. База данных использует программное обеспечение для сравнения изображений и видео, что позволяет следователям устанавливать связи между жертвами, нарушителями их прав и местами совершения преступных действий. Путем анализа цифрового, визуального и аудиоконтента фотографий и видео эксперты по идентификации жертв могут получить важные данные, выявить любое дублирование дел и объединить свои усилия для обнаружения жертв сексуального насилия над детьми.



### **Соединенные Штаты: Агентство передовых исследовательских проектов в области обороны (DARPA)**

**Под эгидой Агентства были разработаны перспективные инновационные технологии.** Передовые компании, включая **Marinus Analytics** и **Giant Oak**, создали технологические инструменты и системы, позволяющие правоохранительным органам получить беспрецедентную картину деятельности преступных организаций и способные указать на след преступников; это дает возможность правоохранительным органам выявить возможные преступные связи и вскрыть деятельность криминальных сетей<sup>678</sup>.

Инструмент **Giant Oak (GOST – Giant Oak Search Tool)** позволяет национальным силам безопасности и правоохранительным органам идентифицировать преступников больше по их моделям поведения, чем по заранее подготовленным характеристикам, которые могут быть пристрастными и могут привести к ошибочным предположениям о причинно-следственных связях. Используя информацию из открытого и «глубинного» Интернета и применяя поисковые параметры, связанные с поведением, GOST позволяет государственным ведомствам эффективно генерировать версии для следователей, сохраняя при этом конфиденциальность<sup>679</sup>.

<sup>675</sup> Европол, [Europol Information System](#).

<sup>676</sup> См.: Интерпол, [Our 18 databases](#).

<sup>677</sup> См.: Интерпол, [International Child Sexual Exploitation database](#).

<sup>678</sup> См.: [Defense Advanced Research Projects Agency](#).

<sup>679</sup> Более подробную информацию см. на веб-сайте: [Giant Oak](#).

## Финансовые расследования и арест активов

Торговля людьми – это финансово мотивированное и требующее большого объема наличности преступное предприятие. Чтобы разорвать производственную линию и сломать бизнес-модель торговли людьми, необходимо вмешательство и пресечение деятельности на каждом этапе: нейтрализация финансовых потоков торговцев людьми потенциально может отключить всю преступную сеть торговли людьми.



### **Пример международной практики: раскрытие потенциала – «План мобилизации финансовых средств на борьбу против рабства и торговли людьми» (FAST)**

Инициатива «План мобилизации финансовых средств на борьбу против рабства и торговли людьми» была создана по инициативе Лихтенштейна. Это государственно-частное партнерство с участием правительств Лихтенштейна, Австралии и Нидерландов, Университетского центра политических исследований ООН (в качестве секретариата) и частного сектора и фондов Лихтенштейна. План призывает к коллективным мерам и предоставляет финансовому сектору концепцию пяти целей и инструменты реализации, позволяющие продемонстрировать приверженность наращиванию усилий по искоренению торговли людьми. Каждая цель включает три меры «Действуй сейчас» для принятия немедленных мер субъектами финансового сектора, а также три меры «Иницируй», которые могут быть более долгосрочными<sup>680</sup>.



### **Пример международной практики: компания Western Union, фонд Thomson Reuters и Альянс банков Соединенных Штатах – инструментарий для борьбы с торговлей людьми**

«Инструментарий для борьбы с торговлей людьми» использует финансовые данные для выявления и сообщения о подозрительных финансовых транзакциях, которые могут быть связаны с деятельностью торговцев людьми<sup>681</sup>. Он основан на прежнем опыте компании Western Union в сфере противодействия торговле людьми, полученном через работу ее Отдела по финансовым расследованиям. Это пособие предоставляется на конфиденциальной основе финансовым институтам, экспертным специализированным НПО, занятым в противодействии торговле людьми, и другим ключевым заинтересованным сторонам, включая органы по установлению стандартов в области выявления финансовых преступлений, национальные подразделения финансовой разведки и правоохранительные органы. Инструментарий включает набор индикаторов торговли людьми, разработанных специально для различных типов финансовых институтов, работающих в Соединенных Штатах.

В пособии также содержится обширная подборка примеров расследований дел о торговле людьми и дополнительные ресурсы, созданные для того, чтобы помочь финансовым институтам выявлять подозрительные модели финансовых транзакций и данные и поведение клиентов, которые могут быть связаны с торговлей людьми, и сообщать об этом в правоохранительные органы, соблюдая при этом требования всех законов, регулирующих обращение с персональными данными<sup>682</sup>.



### **Соединенные Штаты: Финансовая коалиция против сексуальной эксплуатации детей (FCACSE) – коалиция между государственным и частным сектором по борьбе с коммерческими материалами, содержащими изображения сексуальных надругательств над детьми (МСНД)**

Финансовая коалиция партнеров сформировалась как подтверждение значимости связей между государственным и частным секторами в деятельности по предупреждению торговли людьми. Она управляется Международным центром для пропавших и эксплуатируемых детей (ICMEC) и Национальным центром для пропавших и эксплуатируемых детей (NCMEC). В коалицию входят финансовые институты, в том числе банки, компании, выпускающие кредитные карты; платежные системы и компании, оказывающие услуги в Интернете; она охватывает большую часть американской индустрии кредитных карт.

Миссия коалиции состоит в том, чтобы искоренить финансовый бизнес, связанный с производством и распространением МСНД, отслеживая потоки средств и закрывая банковские счета из тех, которыми пользуются индивидуальные преступники и сети. Работа коалиции привела к тому, что использование кредитных карт для приобретения МСНД в Интернете стало более затруднительным по всему миру<sup>683</sup>.

<sup>680</sup> Инициатива Лихтенштейна для финансового подразделения Комиссии по проблеме современного рабства и торговли людьми была официально выдвинута в сентябре 2018 года. Она соответствует призывам со стороны G7, G20, Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности ООН в адрес правительств об установлении партнерских отношений с частным сектором в целях искоренения современного рабства и торговли людьми. Более подробно см.: [Liechtenstein Initiative FAST](#).

<sup>681</sup> Treacy, C. (2018), [Press Release: Western Union Crack Down on Human Trafficking](#), 6 August 2018.

<sup>682</sup> Thomson Reuters Foundation (2018), [Thomson Reuters Foundation launches resource to help financial institutions tackle human trafficking](#), 19 July 2018.

<sup>683</sup> Более подробно см.: [FCACSE](#). См. также: Sykiotou, A. P. (2017), [Cyber trafficking: recruiting victims of human trafficking through the net](#), 26 April 2017.

## Использование технологических инструментов для расследования торговли людьми в киберпространстве

Технологические инструменты могут использоваться для того, чтобы целенаправленно противодействовать деятельности торговцев людьми в Интернете, не опираясь исключительно на свидетельские показания жертвы. Все коммуникации, совместные операции, транзакция и другие действия с использованием новых технологий, совершаемые торговцами людьми и другими сторонами через Интернет, дают правоохранительным органам возможность собирать доказательства преступной деятельности. Технологические инструменты могут также содействовать усилиям правоохранительных органов благодаря обнаружению моделей в массиве больших данных, а также экономить время при анализе данных и информации и приводить к росту операционного потенциала.



### **Соединенные Штаты/международная практика: инструмент «Затор на дороге» (Traffic Jam)**

**Компания Marinus Analytics разработала инструмент «Затор на дороге», который использует искусственный интеллект, включая функцию распознавания лиц, для оказания помощи правоохранительным органам в обнаружении жертв торговли людьми и поиске и расследовании деятельности организованных преступных сетей.** Используя анализ графов для выявления организованной преступности и специальные алгоритмы для проверки индикаторов уязвимости, инструмент «Затор на дороге» коренным образом изменил возможности следователей, перед которыми стоит задача остановить и предотвратить торговлю людьми, восстановить права жертв и разрушить организованные преступные сети, а также информировать специалистов, первыми оказывающих помощь жертвам, о скрытой эксплуатации. Это достигается с помощью онлайн-поиска индикаторов уязвимости к торговле людьми, обнаружения информации для уголовного дела; выявления организованной преступности в целях прекращения систематической торговли людьми; использования геолокации, помечающей расположение борделей и массажных салонов. Данный инструмент используется правоохранительными органами в Соединенных Штатах, Канаде и Соединенном Королевстве, а также партнерами компании, связанными более чем с 80 правоохранительными органами по всему миру<sup>684</sup>.



### **Канада: проект Arachnid («Паук») Канадского центра по защите детей**

**Проект Arachnid – это инновационный технологический инструмент, разработанный и реализуемый Канадским центром по защите детей в целях борьбы с растущим распространением в Интернете материалов с изображением сексуального надругательства над детьми (МСНД).** Платформа проекта первоначально была создана для того, чтобы искать ссылки на веб-сайты с МСНД, о которых представители общественности сообщали на портале **Cybertip.ca**<sup>685</sup>. Определялось местонахождение изображений/видео с МСНД в сети, с тем чтобы можно было направить уведомление хостинговой компании и требовать удаления этого материала.

С тех пор возможности проекта Arachnid были еще больше расширены для выявления МСНД: например, часть этого проекта, **Shield («Щит»)**, была разработана для провайдеров электронных услуг, с тем чтобы можно было исправлять и ускорять выявление вредных онлайн-материалов и содействовать их быстрому удалению. Анализируя десятки тысяч изображений в секунду, проект Arachnid выявляет контент со скоростью, значительно превышающей скорость традиционных методов выявления и удаления подобных материалов: более 100 000 уникальных изображений в месяц, требующих аналитической оценки, и это число растет с каждым месяцем.

Система была значительно расширена за счет сотрудничества с «горячими линиями» по защите детей по всему миру. В 2017 году Канадский центр по защите детей создал устройство **Arachnid Orb**, которое позволяет другим международным «горячим линиям» работать совместно в рамках проекта Arachnid. Устройство Arachnid Orb позволяет аналитикам по всему миру объединить свой коллективный опыт, тем самым сокращая дублирование и в конечном счете увеличивая количество уведомлений, которые могут быть направлены провайдерам силами проекта Project Arachnid<sup>686</sup>.



### **Соединенные Штаты: технология PhotoDNA от компании Microsoft**

**PhotoDNA – это технологический инструмент, предоставленный компанией Microsoft Наци-**

<sup>684</sup> Более подробно см.: Traffic Jam on [Marinus Analytics' website](#).

<sup>685</sup> Cybertip.ca – это канадский механизм приема анонимных сообщений, предназначенный для защиты детей от сексуальной онлайн-эксплуатации путем получения и обработки сообщений от граждан о потенциально незаконных материалах, а также о деятельности, связанной с сексуальной онлайн-эксплуатацией детей; вся соответствующая информация передается в правоохранительные органы и/или в службу защиты детей; общественности предоставляется информация и другие ресурсы; также оказывается поддержка и услуги по перенаправлению, с тем чтобы помочь канадцам и их семьям быть в безопасности при использовании Интернетом. См.: [About Cybertip.ca](#).

<sup>686</sup> См.: Канадский центр по защите детей, [Project Arachnid](#).

ональному центру для пропавших и эксплуатируемых детей (NCMEC). Он позволяет выявить совпадение изображений детей с базой данных ранее идентифицированных незаконно созданных изображений, с тем чтобы обнаружить и пресечь распространение материалов об эксплуатации детей, а также сообщить об этом. PhotoDNA создает уникальную цифровую подпись («хэш») для каждого изображения. Такая подпись рассчитана так, чтобы сохранять устойчивость к изменениям образа, включая изменение параметров и небольшие цветовые изменения, и поэтому может сравниваться с подписями (хэшами) других фотографий и находить копии одного и того же образа. Инструмент не только позволил контент-поставщикам удалять материалы МСНД из Интернета, но также помог добиваться осуждения виновных и, в некоторых случаях, спасти жертв до того, как им был причинен физический ущерб. Правоохранительные органы и специализированные организации, обладающие соответствующей квалификацией, а также предприниматели и некоммерческие организации могут бесплатно получить данный инструмент для его применения<sup>687</sup>.



#### **Соединенные Штаты: организация Thorn («Шип») – инструмент Spotlight**

**Thorn** – это организация по противодействию торговле людьми, работа которой посвящена использованию высокого потенциала новых технологий для защиты детей от сексуального насилия. Ее группы инженеров и специалистов по данным занимаются развитием новых технологий для борьбы с сексуальным насилием в отношении детей в Интернете. Флагманский инструмент **Spotlight** представляет собой расположенное на веб-сайте приложение, помогающее следователям определить приоритетную версию в расследовании уголовного преступления торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации посредством категоризации онлайн-данных. Приложение сочетает публично доступные данные из опубликованных объявлений и онлайн-форумов с интеллектуальными алгоритмами, с тем чтобы помочь правоохранительным органам идентифицировать детей-жертв торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации<sup>688</sup>.



#### **Соединенные Штаты: программа Memex**

**Memex** – это исследовательская программа правительства Соединенных Штатов, разработанная Агентством передовых исследовательских проектов в области обороны (DARPA). Она направлена на оказание помощи офицерам правоохранительных органов и разведывательным агентствам в проведении онлайн-расследований и в преследовании торговцев людьми. Программа позволяет проводить анализ онлайн-сигналов поведения, связанных с торговлей людьми в Интернете, на форумах, в чатах, в рекламных объявлениях, в объявлениях о приеме на работу, в скрытых услугах и т. д.

У **Memex** есть большая база данных и программные приложения в качестве инструментов для получения оперативной информации из «поверхностной Сети» и «глубокой Сети». Программа может локализовать рекламные объявления об «эскорте», увидеть отклики покупателей сексуальных услуг, размещенные на веб-сайтах, и выявить связь между казалось бы разрозненными рекламными объявлениями в Интернете, использующими обычные атрибуты (такие, как номера телефонов, электронные адреса и ссылки на веб-сайты). **Memex** также может интерпретировать контент и изображения (для машин такая интерпретация в большинстве случаев более затруднительна), чтобы составить полную картину деятельности сети. Индексирование для домена, посвященного борьбе с торговлей людьми, и настраиваемые интерфейсы для поиска и анализа данных предоставляют новые возможности для раскрытия и ликвидации предприятий по торговле людьми. Использование перекрестных ссылок (ассоциативное индексирование) позволяет пользователям быстро и гибко обнаруживать огромные объемы информации и более эффективно извлекать из нее полезные идеи<sup>689</sup>.



#### **Соединенные Штаты: компания Hyperion Gray – карта теневого Интернета V2**

**Создание карты теневого Интернета (даркнета) компанией Hyperion Gray сделало возможным визуализацию структуры теневого сегмента Интернета, которая способна высвечивать скрытые услуги.** На карте видны тысячи веб-сайтов даркнета со скриншотами сайтов, сгруппированными тематически. Каждый сайт представлен на карте в виде скриншота, и сайты со структурным сходством соединены линией. Группы сходных сайтов собраны в кластеры. Пользователи могут передвигаться по карте и увеличивать масштаб элемента, представляющего для них интерес. Компания **Hyperion Gray** также создала инструмент под названием Avatar для расследования в даркнете случаев эксплуатации детей, киберпреступлений, финансовых преступлений и терроризма<sup>690</sup>.

<sup>687</sup> Более подробно об инструменте PhotoDNA см.: Microsoft [PhotoDNA tool](#).

<sup>688</sup> Более подробную информацию о работе организации Thorn см. на ее [веб-сайте](#).

<sup>689</sup> Информация о миссии DARPA и программе Memex доступна на их [веб-сайте](#). См.: Meyer, L. F., & Shelley, L. I. / (2020), [Human Trafficking Network Investigations: The Role of Open Source Intelligence and Large-Scale Data Analytics in Investigating Organized Crime](#), International Journal of Criminology, 7(2), pp. 87-100.

<sup>690</sup> Более подробную информацию о работе компании Hyperion Gray см. на ее [веб-сайте](#).

## Подход к борьбе с торговлей людьми, учитывающий гендерный фактор

Все подходы к противодействию торговле людьми должны принимать во внимание гендерный фактор и основываться на разработанной национальной политике и стратегии, учитывающей гендерную динамику торговли людьми.



### **Испания: Государственный пакт против гендерного насилия**

В 2014 году соответствующие структуры ООН, Совет по мировому будущему, Межпарламентский союз и другие институты признали испанский Основной (конституционный) закон 1/2004 одним из самых эффективных законодательных актов в мире, направленным на борьбу с гендерно-обусловленным насилием<sup>691</sup>. Государственный пакт против гендерного насилия (принятый в 2017 году на период 2018-2022 гг.)<sup>692</sup> содержит меры по противодействию торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации женщин и девочек, включая принудительное замужество. Помимо этого, испанский **Комплексный национальный план действий по борьбе с торговлей женщинами и девочками (2015-2018 гг.)** создал основу для поощрения подхода, учитывающего гендерный фактор, и признания особых потребностей женщин и девочек, ставших объектом торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации. Дела об этом виде торговли людьми могут рассматриваться специальными судами по делам, связанным с гендерно-обусловленным насилием<sup>693</sup>. Помимо этого, правительственная **Делегация по вопросам борьбы с гендерно-обусловленным насилием** играет центральную роль в координации усилий, направленных против торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, включая проведение координационных встреч представителей центрального правительства, региональных властей и НПО<sup>694</sup>.



### **Ирландия: организация «Рухама» (Ruhama)**

**Ruhama – это ирландская НПО, работающая в масштабах всей страны и оказывающая помощь женщинам, пострадавшим от проституции, – включая жертв торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации.** Организация предоставляет бесплатные конфиденциальные услуги, носящие непредвзятый и комплексный характер и учитывающие собственные приоритеты женщин. Она помогает женщинам в соответствии с планом, ориентированным на интересы пострадавшей и предлагающим широкий спектр услуг, включая срочное предоставление жилья, психологическую помощь в преодолении травмы, помощь при обращении и подаче заявления в полицию, доступ к образованию и поддержку в вопросах персонального развития, рекомендации по вопросам карьеры и практическую помощь в получении жилья и социальных льгот, помощь в вопросах иммиграции и иные формы поддержки в зависимости от индивидуальных потребностей женщин. «Рухама» также является организацией, лоббирующей и проводящей кампании по повышению осведомленности населения с целью изменить отношение общества и государственную политику по отношению к эксплуатации в проституции и к торговле людьми<sup>695</sup>.

## Культурное соответствие

Очень важно поощрять культурное соответствие во всех подходах к противодействию торговле людьми. Культурное соответствие – это установки, политика и практика, основанные на признании ценности и адаптации к многообразию культур; способность к честной самооценке; осознание динамики, связанной с пересечением и взаимообогащением культур; институционализация культурологического знания.



### **Италия: культурные посредники**

**Правительство Италии и неправительственные организации приглашают на работу подготовленных культурных посредников и оплачивают их услуги.** Их привлекают к работе прокуроры, местные власти и НПО для того, чтобы наладить коммуникацию с беженцами и мигрантами-жертвами торговли людьми. С точки зрения законодательного регулирования, касающегося этой профессии и роли языковых посредников в конкретном контексте работы с жертвами, а также в других секторах (например, в сфере здравоохранения и образования) инициатива принадлежит региону Эмилия-Романья.

<sup>691</sup> Правительство Испании (2019), [Guide to the System of Action and Coordination in Cases of Gender Violence in Spain](#).

<sup>692</sup> Правительственная делегация по вопросам борьбы с гендерно-обусловленным насилием была создана в соответствии со статьей 29 Основного (конституционного) закона 1/2004 от 28 декабря 2004 года, содержащего положения о мерах защиты от гендерно-обусловленного насилия. Информация о функциях и сфере деятельности Делегации изложена в Королевском указе 816/2018 от 6 июля 2018 г., предусматривающем создание основной «органической» структуры в Министерстве по делам президента, связям с парламентом и вопросам равенства. Правительство Испании (2019), [Guide to the System of Action and Coordination in Cases of Gender Violence in Spain](#).

<sup>693</sup> Государственный департамент Соединенных Штатов (2021), [2020 Trafficking in Persons Report](#).

<sup>694</sup> Проведение координационных встреч предусматривалось Комплексным планом действий по борьбе с торговлей женщинами и девочками для целей сексуальной эксплуатации. См.: Правительство Испании, [Comprehensive Plan to Fight against Trafficking in Women and Girls for Sexual Exploitation: 2015-2018](#).

<sup>695</sup> Более подробно см.: [Ruhama's website](#).

Регион поощряет и финансирует программы профессиональной подготовки для культурных посредников и принимает целый ряд других мер, направленных на интеграцию лиц, переживших торговлю людьми. Эти программы обучают специалистов по широкому кругу вопросов их работы, включая проактивные меры (такие, как предотвращение конфликтов, планирование и реализация проектов), а также предоставление письменного и устного перевода. В соответствии с этой моделью, культурные посредники считаются лицами, налаживающими взаимодействие между жертвами и различными службами, и в их обязанности входит не только оказание помощи собеседникам с целью избежать недопонимания и предвосхитить конфликтные темы, но и создание согласованной базы, или платформы культурного соответствия, которая будет содействовать успешному взаимопониманию<sup>696</sup>.

В регионе Венеция активную помощь жертвам оказывают подготовленные в качестве посредников лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми. Это содействует формированию доверительных отношений с пострадавшими<sup>697</sup>.

## Модели практической работы, ориентированные на интересы ребенка

*С самого начала важнейшим для установления доверительных отношений с любым ребенком, который может оказаться жертвой торговли людьми, является надлежащий, неинтрузивный и заботливый подход к нему и забота о нем. Цель – помочь ребенку поверить в то, что этот ровный, деликатный и дружелюбный подход доказывает стремление немедленно обеспечить его безопасность и благополучие.*



### **Литва: «Барнахус» («Дом для детей»)**

**Центр поддержки детей, подвергшихся сексуальному насилию, «Барнахус» был открыт в Литве в 2016 году (он получил финансирование в рамках грантов ЕЭС).** Это единственная в стране служба, предоставляющая специализированные комплексные услуги детям, ставшим жертвами сексуального насилия, и членам их семей. Центр уникален среди других европейских центров «Барнахус» тем, что в нем имеется 10 мест, позволяющих остаться на ночь детям и их попечителям, если в этом есть необходимость. В среднем пребывание в центре длится три дня, а иногда и дольше<sup>698</sup>.



### **Соединенное Королевство: община «Счастливый малыш» (Happy Baby Community)**

**«Счастливый малыш» – это благотворительная организация в Лондоне, имеющая связи с 23 партнерскими организациями того же направления.** У нее есть два центра, в которых работают волонтеры, включая лиц, переживших торговлю людьми, и целый штат сотрудников (специалисты по работе с детьми и родителями, врачи общей практики и акушерки). Здесь предлагают врачебную помощь беременным женщинам и матерям с новорожденными и детьми младшего возраста, пережившим торговлю людьми и другие формы гендерно-обусловленного насилия. В этой общине женщины и дети могут проводить время, с тем чтобы совместно питаться (об этом заботится организация **FoodCycle**), завести дружеские отношения и заниматься общими делами, пока дети играют, или делать что-то вместе с детьми – например, заниматься йогой, плаванием или просто отдыхать. Врачи общей практики, акушерки, сиделки для рожениц и специалисты по грудному вскармливанию могут оказать поддержку и дать совет во время беременности и после рождения ребенка, чтобы женщины могли почувствовать себя в безопасности и наслаждаться беременностью и материнством. В общине «Счастливый малыш» предлагаются процедуры массажа для новорожденных и их матерей, учитывающие пережитую жертвами травму; можно получить совет по социальной защите и психологической помощи; посетительниц выслушают и проконсультируют, дадут уроки английского языка, вязания и рукоделия. Благотворительные организации **Pram Depot** и **Little Village** передают молодым мамам в качестве подарка важные для них вещи (детскую одежду, одеяла, подгузники, коляски и др.).

## Услуги для лиц с инвалидностью, пострадавших от торговли людьми

*Важно помнить о том, что при наличии той или иной формы инвалидности или нарушений у жертв торговли людьми необходимо сделать все возможное для того, чтобы максимально обеспечить их удобство, понимание ими предоставленной информации и легкость доступа к услугам в соответствии с их индивидуальными потребностями.*

<sup>696</sup> Pesare, F., & Rudvin, M. (2015), [Interpreting and Language Mediation for Victims of Human Trafficking: The Case of cie, Detention centres for undocumented migrants in Bologna, Italy](#), Trans. Revista de Traductologia, 19(1), pp. 95-108; US Department of State (2021), [2020 Trafficking in Persons Report](#).

<sup>697</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2014), Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Нгози Эзейло: дополнение «Поездка в Италию», 1 апреля 2014 года, A/HRC/26/37/Add.4, [Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, Joy Ngozi Ezeilo: Addendum. Mission to Italy](#).

<sup>698</sup> Promise (2019), ['Lithuanian MD/IA centre provides temporary accommodation, trains 1000+ specialists in identifying sexual abuse among children'](#), 11 January 2019. Более полно модель «Барнахус» описана в соответствующих разделах настоящего руководства.



## **Международная практика: Международная организация по оказанию помощи подросткам (IOFA)**

**Национальная рабочая группа по проблеме торговли людьми и инвалидности «продвигает подход, ориентированный на интересы лиц с инвалидностью, переживших торговлю людьми, и взаимодействие, расовую справедливость и предупреждение торговли людьми с инвалидностью и глухотой, а также обеспечивает доступную и надлежащую помощь таким лицам»** в Соединенных Штатах. Она проводит исследования и анализ политики, предоставляет техническую помощь и профессиональную подготовку. Руководящий комитет Рабочей группы формируется из экспертов и активистов, самостоятельно защищающих свои права, в сфере противодействия торговле людьми и обеспечения прав инвалидов<sup>699</sup>.

## **Подготовка по вопросам выявления жертв для специалистов, первыми оказывающих помощь пострадавшим, и национальных властей**

*Специализированная подготовка специалистов, первыми оказывающих помощь жертвам, имеет особое значение с точки зрения повышения их потенциала для перенаправления потенциальных жертв торговли людьми в компетентные органы в рамках МПЖН для обеспечения предварительной идентификации и предоставления дальнейшей защиты и помощи.*



## **Греция: междисциплинарные процедуры идентификации, ориентированные на интересы жертв**

**МПЖН в Греции координируется и курируется Бюро Национального докладчика по противодействию торговле людьми и управляется Национальным центром социальной солидарности (ЕККА).** В него входят заинтересованные стороны, представляющие целый ряд учреждений государственного сектора и гражданского общества; он служит центром для координирования действий и создания партнерств. Это касается не только правоохранительных органов (полиции и прокуроров), но и других специалистов, первыми оказывающих помощь потенциальным жертвам – таких, как трудовые инспекторы, сотрудники служб здравоохранения, миграционных служб, местной администрации и других заинтересованных сторон, которые могут сталкиваться с уязвимыми категориями населения в ситуации риска, подверженными опасности стать объектом торговли людьми. Общая цель этой более инклюзивной и ориентированной на жертв системы идентификации была достигнута за счет обстоятельной подготовки по вопросам индикаторов торговли людьми и стандартных операционных процедур защиты жертв, которую прошли специалисты, первыми оказывающие помощь потенциальным жертвам<sup>700</sup>.

## **Идентификация жертв в рамках систем и процедур предоставления убежища**

*Взрослых и детей, являющихся соискателями убежища, или лиц, не имеющих законного иммиграционного статуса в той стране, где они родились или проживают, следует рассматривать как лиц в ситуации повышенного риска с точки зрения торговли людьми. В связи с этим важно развивать потенциал соответствующих заинтересованных сторон с целью обеспечить проведение процедур надлежащей идентификации в системах по рассмотрению прошений об убежище.*



## **Италия: руководящие указания по идентификации жертв торговли людьми среди соискателей убежища и процедурам их перенаправления**

**УВКБ ООН и Министерство внутренних дел Италии разработали «Руководящие указания по идентификации жертв торговли людьми среди соискателей убежища и в рамках процедур перенаправления».** Эти указания направлены на совершенствование потенциала территориальных комиссий МВД, отвечающих за рассмотрение просьб о предоставлении международной защиты, с тем чтобы они могли эффективно идентифицировать жертв торговли людьми, чьи просьбы о предоставлении убежища находятся на рассмотрении; целью также является укрепление механизма перенаправления предполагаемых жертв, объединяющего территориальные комиссии и организации, выполняющие проекты по борьбе с торговле людьми.

<sup>699</sup> IOFA, [National Human Trafficking & Disabilities Working Group](#).

<sup>700</sup> МПЖН был официально учрежден в Греции 1 января 2019 года постановлением Министерства иностранных дел 3003/2016. Министерство иностранных дел Греческой Республики, [Trafficking in Human Beings](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена Бюро национального докладчика по борьбе с торговлей людьми, Национальным центром социальной солидарности, Министерством труда, социальной защиты и социальной солидарности и Министерством иностранных дел Греческой Республики в ответах на опрос 2018-2019 гг.

С этой целью были разработаны **стандартные операционные процедуры**, в рамках которых определяется потребность в международной защите. Руководящие указания содержат индикаторы торговли людьми для применения в процедурах по предоставлению убежища, включая те, что часто выявляются в ходе процедур по предоставлению статуса беженца; особые индикаторы жертв торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации и трудовой эксплуатации, а также особые индикаторы торговли детьми<sup>701</sup>.

## Обучение и повышение осведомленности в школах

*Дети школьного возраста могут стать целью торговцев людьми и попасть в ситуацию сексуальной эксплуатации или принуждения к криминальным деяниям в результате личной вербовки или онлайн-вербовки в социальных сетях и на других платформах в Интернете. Эффективные занятия по повышению осведомленности и стратегии работы в школах с использованием онлайн-СМИ и традиционных СМИ, кампаний, просветительских программ и распространения открытой информации – все это важные инструменты для предупреждения торговли людьми.*



### **Сербия: фонд UNITAS («Единство») – занятия в школах и пособие для образовательных систем по защите учащихся от торговли людьми**

Программа «Предупреждение торговли людьми и обучение детей и молодежи, как не стать ее жертвой» была принята в результате взаимодействия Министерства образования, науки и технологического развития Республики Сербия, Центра защиты жертв торговли людьми и фонда UNITAS в 2016-17 гг. Ее первоначальной целью было обучение 80 преподавателей и экспертов из 18 школьных округов Сербии. Затем она была расширена и охватила 6 273 учителя, с тем чтобы предоставить им поддержку в организации информационных семинаров по противодействию торговле людьми для школ. Около 54 000 детей и 4 190 родителей были проинформированы о проблеме торговли людьми на семинарах, проведенных в рамках этой программы<sup>702</sup>. Затем было издано «Пособие для образовательной системы: защита школьников от торговли людьми»<sup>703</sup>, которое могут использовать все преподаватели по всей стране как основу для проведения семинаров. Копии пособия были напечатаны и направлены во все начальные и средние школы Сербии.



### **Соединенные Штаты: проект «Предотвращение» – осведомленность о торговле людьми и работа по ее предупреждению в школах**

Проект «Предотвращение» – это заслуживающая признания образовательная программа, адресованная учащимся средней и старшей школы; она была разработана лицами, пережившими торговлю людьми, преподавателями, адвокатами и представителями правоохранительных органов. Программа основана на признании того, что требуются усилия, обращенные в том числе на глубинные причины торговли людьми, для предупреждения эксплуатации молодых людей, находящихся в ситуации особого риска (например, тяжелое детство в прошлом или включение в системы ювенальной юстиции или социальной защиты для детей). Программа проекта «Предотвращение» для средней школы предусматривает два урока по 45-50 минут; план урока включает постановку цели обучения, видео, домашние задания и другие формы работы. Учителя могут получить доступ к данной учебной программе на ее официальном веб-сайте<sup>704</sup>.

## Обучение и повышение осведомленности в службах здравоохранения

*Поскольку жертвы торговли людьми могут нуждаться в медицинской помощи, специалисты в области охраны здоровья играют особую роль в предупреждении торговли людьми ввиду возможности выявления тех, кто находится в ситуации риска, и предоставления услуг, снижающих их уязвимость.*



### **Международная практика: сеть «Исцели от торговли людьми» (HEAL Trafficking)**

HEAL – это сеть, объединяющая более 3 500 лиц, переживших торговлю людьми, и специалистов во многих областях, работающих в 35 странах. Ее деятельность направлена на искоренение торговли людьми и оказание поддержки лицам, пережившим это преступление, в области охраны здоровья. Сеть HEAL Trafficking объединяет врачей, клиницистов-практиков, прошедших курсы усовершенствования; медицинских сестер, стоматологов, психологов, психотерапевтов, работников системы здравоохра-

<sup>701</sup> УВКБ (2017), [L'identificazione delle vittime di tratta tra i richiedenti protezione internazionale e procedure di referra](#), August 2017 (только на итал. яз.).

<sup>702</sup> UNITAS, [UNITAS Anti Human Trafficking Programs In Europe](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена фондом «Единство» (UNITAS) в ответ на опрос 2018-2019 гг.

<sup>703</sup> Центр по защите жертв торговли людьми, Министерство образования, науки и технологического развития Сербии и фонд «Единство» (UNITAS) (2016), [Manual for the Education System: Protecting Pupils from Human Trafficking](#).

<sup>704</sup> Учебная программа проекта «Предотвращение», а также партнер по ее реализации были награждены несколькими призами, включая приз Национальной ассоциации округов, AT&T. Richmond Justice Initiative, [Prevention Project](#).

нения, преподавателей в области медицины, исследователей, социальных работников, юристов, администраторов и других специалистов, работающих с жертвами и защищающих лиц, переживших торговлю людьми.

Комитет сети HEAL по защите прав и общественных интересов продвигает меры со стороны служб здравоохранения, направленные на противодействие торговле людьми посредством улучшения политики и укрепления поддержки всех усилий по борьбе с торговлей людьми на местном, региональном, национальном и международном уровне. Комитет HEAL по оказанию прямых услуг работает над улучшением медицинской помощи лицам, ставшим объектом торговли людьми, путем предоставления возможностей для поставщиков услуг устанавливать связи, получать доступ к поддержке, обмениваться информацией и примерами перспективной практики, выявлять хорошую практику и расширять сеть для перенаправления жертв. Комитет HEAL по вопросам образования и обучения занимается подготовкой поставщиков услуг в сфере здравоохранения по вопросам, связанным с противодействием торговле людьми, и предоставлением соответствующих учебных ресурсов, основанных на объективных фактах, с целью обеспечить их большую доступность для поставщиков медицинских услуг. Он оказывает поддержку своим членам, чтобы они могли совместно стандартизировать основанные на доказательствах протоколы для выявления, оказания помощи и перенаправления лиц, переживших торговлю людьми<sup>705</sup>.



### **Соединенные Штаты: обучение по вопросам охраны здоровья и оказания услуг SOAR («Остановись, понаблюдай, задай вопрос, прими меры»)**

**Многие жертвы и лица, пережившие торговлю людьми, вступают в контакт со специалистами в области охраны здоровья и социальной защиты во время и после ситуации их эксплуатации, но при этом жертв не идентифицируют как таковых.** Тренинг **SOAR** разработан для поставщиков услуг в сфере охраны здоровья, социальных работников, специалистов, работающих в государственных клиниках, и специалистов в сфере психического здоровья. Система **SOAR** – это набор соответствующих мер реагирования, которые рекомендованы специалистам по охране здоровья для реагирования на ситуацию жертв с учетом пережитой ими травмы, их культуры и языка, и специально подобранная информация о том, как выявлять и реагировать на случаи торговли людьми.

Тренинг **SOAR** состоит из трех уровней:

- **Уровень 1** – Разработка онлайн-контента, соответствующего потребностям (спросу) для получения участниками знаний и навыков для выявления случаев торговли людьми и соответствующего реагирования;
- **Уровень 2** – Разработка учебного онлайн-контента комбинированного характера для организаций, посвященного укреплению их институционального ответа на торговлю людьми;
- **Уровень 3** – Разработка учебного контента, посвященного определению стратегических партнерств и повышению потенциала для эффективного реагирования на торговлю людьми (для занятий офлайн в общинах)<sup>706</sup>.



### **Мексика: проект Antenas**

**Antenas por los Niños A.C.** – это некоммерческая неправительственная организация, которая специализируется на обеспечении доступа к правосудию и поддержки в сфере психического здоровья для уязвимых детей. НПО имеет отделения в семи штатах Мексиканской Республики: Мехико, Хидальго, Сакатекас, Чихуахуа, Коауила, Нуэво Леон, Оахака и Эстадо де Мехико. **Antenas por los Niños** поддерживает детей, находящихся в уязвимом положении, применяя уникальный метод, позволяющий экспертам-психологам говорить с ребенком в реальном времени от имени персонажа мультфильма по имени **Antenas** с помощью кабельной системы аудио- и видеосвязи. Услуги **Antenas** предоставляются детям бесплатно и практикуются в детских клиниках с 2005 года<sup>707</sup>.

<sup>705</sup> Подробнее см. веб-сайт: [HEAL Trafficking](#).

<sup>706</sup> Бюро по вопросу о торговле людьми, [SOAR Online](#).

<sup>707</sup> Более подробно см.: [Proyecto Antenas](#). См. также: BBC Stories (2017), [Mexico's Cartoon Therapists](#); Kenny, R. (2017), [Cartoon alien helps children in Mexico deal with trauma](#), BBC, 24 July 2017; Bornstein, D. (2010), [A Safe Haven in Cartoon Confidants](#), The New York Times, 22 November 2010. Информация об этой перспективной практике была предоставлена неправительственной организацией Antenas por los Niños A.C. в ответах на опрос 2018-2019 гг.

## Обучение и повышение осведомленности в сфере туризма/гостиничного бизнеса

Инфраструктура туризма и путешествий (например, отели, мотели, жилье для краткого пребывания) – это места, которые могут использоваться для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации взрослых и детей. В связи с этим важны тренинги и повышение осведомленности персонала в секторе гостиничного бизнеса и транспорта; это необходимо, чтобы сотрудники могли выявлять жертв торговли людьми и предупреждать это преступление.



### **Международная практика: кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма**

**Этический кодекс туризма (The Tourism Code)** – это инициатива со стороны многих заинтересованных сторон туристической индустрии, объединенных миссией содействовать осведомленности и предоставлять инструменты и поддержку участникам этой отрасли для предупреждения сексуальной эксплуатации детей. Кодекс направлен на борьбу с торговлей детьми посредством создания высоко осведомленной и хорошо подготовленной индустрии туризма, способной выявлять и предупреждать потенциальные случаи надругательства над детьми и создавать среду абсолютной нетерпимости к этим преступлениям.

Кодекс туризма основывается на шести критериях:

- проводить политику и создавать процедуры, запрещающие сексуальную эксплуатацию детей;
- проводить тренинги для сотрудников;
- включать во все контракты положение, требующее обеспечивать всеобщий отказ и политику нулевой терпимости к сексуальной эксплуатации детей, внедряя его в производственно-сбытовую цепочку;
- предоставлять информацию, повышающую осведомленность путешественников и туристов;
- поддерживать и вовлекать всех заинтересованных участников и взаимодействовать с ними;
- предоставлять ежегодные доклады о выполнении критериев Группе старших должностных лиц Кодекса.

**Кодекс туризма** был признан перспективной практикой целым рядом стран, агентствами ООН, организациями, входящими в частный туристический сектор, и НПО. Ряд правительств и организаций включили Кодекс туризма в политику в этой сфере и в устойчивые программы развития туризма<sup>708</sup>.



### **Соединенные Штаты: программа «Послы международных авиалиний» (Airline Ambassadors International)**

Программа **Airline Ambassadors International** состоит в том, чтобы повышать потенциал и осведомленность персонала авиалиний, наземных служб аэропортов и гостиниц по выявлению и сообщению о случаях, связанных с торговлей людьми. Программа взаимодействует с Министерством национальной безопасности и Государственным департаментом Соединенных Штатов в подготовке и проведении тренингов для персонала авиалиний и индустрии путешествий в рамках утвержденного учебного курса по борьбе с торговлей людьми в основных транспортных узлах авиалиний. В рамках программы проводятся семинары и предоставляются материалы для обучения силами команды из трех или четырех тренеров, среди которых есть лица, пережившие торговлю людьми и ставшие лидерами среди потерпевших от этого преступления. Тренинг создан с учетом профессиональных обязанностей персонала авиалиний/аэропортов, сотрудников отелей, правоохранительных органов и персонала наземного транспорта. Это первая инициатива, учебный курс которой был одобрен Международным институтом управления туризмом<sup>709</sup>.



### **Международная практика: Совместные руководящие принципы ИКАО и УВКПЧ по подготовке членов экипажей авиалайнеров в области выявления торговли людьми и реагирования на нее (Cir 352)**

**Совместные руководящие принципы ИКАО и УВКПЧ** предоставляют государствам и авиакомпаниям учебный материал для членов экипажей авиалайнеров, касающийся выявления и реагирования на случаи торговли людьми. Руководящие принципы были разработаны и полностью согласованы в процес-

<sup>708</sup> Присоединение к Кодексу обязательно для получения статуса участника справедливой торговли в сфере туризма в Южной Африке и прохождения сертификации TourCert в Европе. Правительство Коста-Рики интегрировало Кодекс туризма в государственную программу по сертификации устойчивого туризма под эгидой Института туризма. Некоторые министерства туризма в ряде стран тоже активно продвигают Кодекс в качестве инициативы туристической отрасли по повышению ответственности. См.: [The Code](#).

<sup>709</sup> Более подробно см.: [Airline Ambassadors International](#).

се достижения консенсуса между экспертами **Управления гражданской авиации**, операторами, производителями летательных аппаратов и организациями, проводящими тренинги, и были затем представлены для обстоятельного коллегиального обзора, с тем чтобы собрать и принять во внимание замечания со стороны сообщества авиационных экспертов. Содержание руководящих принципов направлено не только на членов экипажей самолетов, но также может быть адаптировано и использоваться для создания учебных материалов для различных заинтересованных сторон, работающих в аэропортах, а также для других средств транспорта, включая поезда, автобусы или круизные суда<sup>710</sup>.

## Предоставление наборов предметов первой необходимости/помощи лицам, пережившим торговлю людьми

*Предоставление наборов предметов первой необходимости жертвам торговли людьми практикуется во многих странах. В наборы следует включать максимум самых нужных предметов с учетом конкретного контекста и ситуации жертв и предоставлять их жертвам бесплатно при первой необходимости как до предварительной идентификации, так и после нее.*



### **Международная практика: услуги католических организаций по облегчению положения лиц, переживших торговлю людьми**

**Католические организации, оказывающие услуги и помощь лицам, пережившим торговлю людьми (The Catholic Relief Services (CRS)) с первой встречи предоставляют «приветственные» наборы таким лицам, чтобы у них было все, что им необходимо.** В наборы входят предметы личной гигиены, одежда и постельное белье. Помимо этого, общественность может делать пожертвования для финансирования наборов «приветствия» для жертв на веб-сайте CRS. Католические организации по предоставлению услуг работают совместно с целью предупреждать торговлю людьми по всему миру, защищать и помогать жертвам торговли людьми, в том числе путем предоставления психологической поддержки и профессиональной подготовки<sup>711</sup>.

## Процесс идентификации, проходящий в два этапа

*Идентификация жертв торговли людьми во всех случаях должна быть непосредственно связана с мерами по их защите. Если компетентные органы власти идентифицируют жертву торговли людьми, но это не приводит к принятию мер по ее защите, этих действий недостаточно.*



### **Грузия: двойная система идентификации жертв в рамках МПЖН**

**Для того чтобы эффективно идентифицировать жертв торговли людьми, МПЖН Грузии предоставляет жертвам два возможных пути для получения доступа к идентификации, защите, поддержке и помощи со стороны государства.** Законодательство дифференцирует статус *жертв торговли людьми* и статус *нормативных жертв торговли людьми*<sup>712</sup>. Целью этих двух статусов является защита и помощь лицам, ставшим жертвами торговли людьми, не чувствующим себя в силах или не желающим сотрудничать с правоохранительными органами/уголовным судопроизводством или нуждающимся в немедленной помощи со стороны государственных органов власти.

Статус жертвы торговли людьми – это тот статус, который предоставляется **Постоянной группой Межведомственного совета Грузии по борьбе с торговлей людьми**. Мобильная межведомственная группа из представителей пяти НПО проводит идентификационные процедуры в течение 48 часов для тех жертв торговли людьми, которые не хотят взаимодействовать с правоохранительными органами.

Статус нормативных жертв торговли людьми предоставляется правоохранительными органами в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Грузии жертвам, согласившимся сотрудничать с уголовным судопроизводством.

<sup>710</sup> ИКАО финансируется и управляется 193 национальными правительствами, имеющими своей целью оказание поддержки дипломатическим усилиям и сотрудничеству в сфере воздушного транспорта со стороны стран-участниц Чикагской конвенции (1944). Важнейшая функция Организации состоит в том, чтобы поддерживать административное и экспертное управление (Секретариат ИКАО), поддерживать дипломатическое взаимодействие и изучать инновации в области политики авиационного транспорта и стандартизации в соответствии с поручениями и поощрением со стороны правительств на Ассамблее ИКАО или на встречах избираемого Ассамблеей Совета ИКАО. См.: Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и УВКПЧ (2018), [Guidelines on Identifying and Responding to Trafficking in Persons](#).

<sup>711</sup> См.: [website of the Catholic Relief Services](#).

<sup>712</sup> Министерство юстиции Грузии является ведущим учреждением, руководящим Межведомственным Советом Грузии по борьбе с торговлей людьми. Правительственный указ № 284 ([Governmental Decree N 284](#)) о механизме перенаправления жертв на национальном уровне доступен только на грузинском языке. Меры по борьбе с торговлей людьми, предпринятые правительством, повысили положение Грузии в рейтинге стран и переместили ее в раздел 1 в докладе Государственного департамента Соединенных Штатов за 2020 год. См.: U.S. Department of State (2020), [Trafficking in Persons Report 2020](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена Министерством юстиции Грузии в ответах на опрос 2018-2019 гг.

Жертвам и с тем и с другим статусом и их несовершеннолетним детям, находящимся у них на иждивении, предоставляются государственные услуги, независимо от их иммиграционного статуса. Национальный государственный фонд может предоставить каждой жертве торговли людьми финансовую помощь в размере 1 000 лари (примерно 265 евро) в качестве одноразовой компенсации<sup>713</sup>.

## Предоставление периода для восстановления и обдумывания

Период для восстановления и обдумывания означает признание того, что против жертв было совершено тяжкое преступление, от которого они пострадали; что они уязвимы в результате торговли людьми и что у них есть потребность во времени и поддержке, необходимых для того, чтобы получить доступ к важнейшим услугам и обдумать (насколько это возможно) свои следующие шаги. Данный период должен предоставляться всем предполагаемым жертвам торговли людьми и никогда не должен зависеть от готовности жертвы к сотрудничеству с уголовным следствием или судопроизводством.



### **Нидерланды: процедура В9 – 90 дней**

**В соответствии с процедурой В9, жертвам торговли людьми в Нидерландах предоставляется период для восстановления и обдумывания на 3 месяца в том случае, если имеются «малейшие признаки» того, что они могут быть жертвами торговли людьми.** Это время дается на то, чтобы жертвы могли начать процесс восстановления и принять информированное решение о сотрудничестве с правоохранительными органами/уголовным судопроизводством. Во время этого периода у жертв есть доступ к безопасному жилью, психологической, медицинской и материальной помощи, а также юридическим консультациям.

Это обязанность полиции – информировать жертв о процедуре В9. Если жертва в конце этого периода принимает положительное решение о сотрудничестве с правоохранительными органами/уголовным судопроизводством, ей будет предоставлен вид на жительство на все время уголовного производства до окончания суда, и этот вид на жительство может ежегодно продлеваться<sup>714</sup>.

Предоставление периода для восстановления и обдумывания относится прежде всего с негражданам Европейского союза, но при этом и к гражданам ЕС, ЕЭС и Швейцарии, если у них нет возможности обрести право на пребывание в Нидерландах в соответствии с другими инструментами<sup>715</sup>. Жертвы из стран ЕС и из Нидерландов, а также из третьих стран, имеющие право на законное пребывание в стране, имеют доступ ко всем формам поддержки и помощи, независимо от того, сотрудничают они со следствием и уголовным обвинением или нет.

## Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста

В настоящем руководстве рекомендуется проводить оценку возраста без использования каких-либо инвазивных процедур. Имеются свидетельства того, что соответствующее медицинское тестирование имеет широкие пределы погрешности, и те методы, которые часто применяются, не всегда соответствуют наилучшим интересам ребенка<sup>716</sup>.



### **Соединенное Королевство: принципы Мертона (Merton Principles)**

**В Соединенном Королевстве наблюдается отход от практики медицинского тестирования после дела «Р. против Мертона» (R v Merton)<sup>717</sup>, которое привело к принятию «принципов Мертона».** Они являются своего рода руководящими указаниями и содержат минимальные стандарты, которые должны применяться при оценке возраста жертвы местными органами власти. Суд по данному делу признал, что «с учетом того, что ни один из органов, принимающих решения, не может провести поддающееся объективной проверке определение возраста заявителя, чей возраст может колебаться, скажем, от 16 до 20 лет», медицинский отчет не обязателен. Вместо этого руководящие принципы, ставшие результатом судебного решения, устанавливают, что в тех случаях, когда возраст заявителя вызывает сомнения и не может быть подтвержден надежными документальными доказательствами, должны быть оценены правдивость заявителя, его физические данные и поведение. При такой оценке следует учитывать общие данные о происхождении заявителя, в том числе этнические и культурные характеристики, семейные обстоятельства и уровень образования. В равной мере Суд подчеркнул, что оценка возраста лица не приравнивается к оценке причин, по которым лицо

<sup>713</sup> Совет Европы, ГРЕТА (2016), Доклад о выполнении Грузией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, 11 марта 2016 года, второй оценочный раунд [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Georgia: Second evaluation round](#).

<sup>714</sup> Комиссия Европейского Союза, [Netherlands – 2. Institutional and legal framework](#).

<sup>715</sup> Совет Европы, ГРЕТА (2015), [Fourth General Report on GRETA's activities, covering the period from 1 August 2013 to 30 September 2014](#), p. 47.

<sup>716</sup> European Council on Refugees and Exiles (2015), [Detriment of the Doubt: Age Assessment of Unaccompanied Asylum-Seeking Children](#), December 2015.

<sup>717</sup> R (B) v Merton (2003), EWHC 1689 (Admin).

является соискателем международной защиты. Таким образом, любые расхождения между данными, указывающими на то, почему лицо было вынуждено покинуть свою страну происхождения, и данными лица относительно возраста, необязательно могут указывать на то, что данные заявителя относительно его возраста должны подвергаться сомнению. С того времени, как было принято это решение, суды неоднократно подтверждали принципы Мертона и развивали данную точку зрения на то, какая оценка возраста должна считаться законной.

## Доступ к бесплатной и независимой консультативной юридической помощи и представительству

Консультативная юридическая помощь и представительство – это важные гарантии защиты лиц, пострадавших от торговли людьми, и поэтому эти гарантии должны быть предоставлены бесплатно при первой же возможности.



### **Международный пример: фонд TrustLaw компании Thomson Reuters**

**Фонд TrustLaw компании Thomson Reuters – это крупнейшая в мире сеть бесплатной юридической помощи, состоящая из более чем 5 500 членов в 175 странах.** Она предоставляет бесплатную юридическую помощь НПО, жертвам торговли людьми и социальным учреждениям, и использует исследовательские программы как основу для своей работы по защите жертв. TrustLaw работает вместе с членами фонда, представляющими НПО и юридические фирмы, чтобы показать, как применяются современные законы по противодействию торговле людьми, и предоставить рекомендации по совершенствованию их применения, включая пути получения компенсации для жертв торговли людьми<sup>718</sup>.



### **Соединенное Королевство: Центр AIRE**

**Центр AIRE предоставляет специализированную поддержку жертвам торговли людьми и специально занимается адвокатской и судебной практикой по делам о торговле людьми в Соединенном Королевстве.** Центр предоставляет бесплатную консультативную юридическую помощь и представительство жертвам торговли людьми из стран ЕС с точки зрения подтверждения их прав на защиту и помощь в соответствии с Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми, включая право на вид на жительство, социальную помощь и удовлетворение просьб о социальном страховании. Помимо этого, Центр провел важнейшие тренинги для специалистов-практиков, работающих с жертвами торговли людьми. При поддержке **фонда Esmee Fairburn** Центр AIRE смог значительно развить свой потенциал в области предоставления консультативной юридической помощи и представительства жертвам торговли людьми и их представителям, а также участия в решении этих вопросов на политическом уровне как в стране, так и в Европе в целом<sup>719</sup>.



### **Соединенное Королевство: шотландская благотворительная организация JustRight**

**Шотландская благотворительная организация JustRight является участником национальных и международных усилий по разработке усовершенствованных законов, систем, политики и практики по борьбе с торговлей людьми.** Юристы JustRight были вовлечены в создание и продвижение Закона о противодействии торговле людьми и эксплуатации (Шотландия) 2015 года – от выдвижения законопроекта до принятия закона, а также в создание и развитие Шотландской службы опеки, существующей с 2010 года.

**Шотландский центр по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией** является одним из четырех специализированных юридических центров JustRight<sup>720</sup>. Он предоставляет бесплатную специализированную юридическую консультативную помощь и представительство взрослым и детям, пережившим торговлю людьми и эксплуатацию в Шотландии, независимо от их гражданства, гендера, вида эксплуатации и географического положения. Эти услуги предоставляются во всех областях права, относящихся к торговле людьми (кроме защиты в уголовных делах, по которым жертвы торговли людьми были обвинены в совершении преступлений, поскольку JustRight не обладает специальным опытом в уголовном праве). Наряду с предоставлением юридической помощи на раннем этапе, поддержка также направлена на обеспечение среднесрочных и долгосрочных потребностей жертв. JustRight следует модели предоставления интегрированной специализированной консультативной помощи вместе с Шотландской службой опеки, в которой соответствующая защита прав и услуги

<sup>718</sup> См.: [Thomson Reuters TrustLaw](#).

<sup>719</sup> См.: Центр AIRE, [Human Trafficking](#).

<sup>720</sup> Три других центра – это Шотландский центр по правам женщин ([The Scottish Women's Rights Centre](#)), предоставляющий консультации по юридическим правам и получению доступа к защите женщин, пострадавших от гендерно-обусловленного насилия; Шотландский центр по делам мигрантов и беженцев ([The Scottish Migrant and Refugee Centre](#)), работающий с иностранными гражданами с целью обеспечить равный доступ к защите и поддержке, и Шотландский центр справедливого закона ([The Scottish Just Law Centre](#)), который стремится к расширению прав и возможностей людей и организаций гражданского общества в применении закона как орудия социальных перемен (первоначально занимался вопросами правосудия для людей с ограниченными возможностями и для трансгендеров).

консультативной юридической помощи упорядочены, чтобы служить эффективной моделью наилучшей практики. Эта модель включает состоящие из двух этапов услуги по предоставлению консультаций для опекунов, помогающие им выполнять свои функции<sup>721</sup>.



### **Соединенные Штаты: проект для иммигрантов Городского центра по вопросам правосудия**

**Центр помогает соискателям убежища, спасающимся от преследования в их странах происхождения, и лицам, пережившим насильственные преступления и торговлю людьми в Соединенных Штатах.** Он предоставляет правовую помощь лицам, пережившим торговлю людьми, объединяя усилия и мобилизуя юристов, юридические фирмы, корпоративные правовые департаменты и другие правовые институты в целях предоставления бесплатных юридических услуг. Сюда входит помощь в прохождении процедур, относящихся к юридической защите; получении виз и убежища, составлении ходатайств о временном защищенном статусе и о других формах иммиграционной помощи. Центр по вопросам правосудия делает возможной работу более 1 000 бесплатных «горячих линий» по правовым вопросам в штате Нью-Йорк. Его персонал проводит регулярные тренинги, мероприятия и юридические консультации в общинах<sup>722</sup>. Центр также оказывает услуги представительства в **Службе гражданства и иммиграции Соединенных Штатов** и в **Исполнительном бюро по вопросам иммиграции**.

## **Независимая специализированная консультативная юридическая помощь и представительство интересов для детей**

*Детям-жертвам торговли людьми требуются адвокаты, специализирующиеся по правам детей и подготовленные по всем аспектам прав и льгот ребенка.*



### **Международная практика и пример из Соединенного Королевства: правовой центр для детей Coram**

**Правовой центр для детей Coram является членом группы благотворительных организаций Coram.** Он продвигает и защищает права детей в Соединенном Королевстве и на международном уровне, следуя положениям Конвенции ООН о правах ребенка. У группы Coram есть эксперты по правовым вопросам во всех областях прав ребенка: иммиграция, предоставление убежища, МПЖН, защита прав ребенка, образование и ювенальная юстиция. Центр предоставляет юридические консультации и услуги представительства, проводит исследования и готовит предложения по совершенствованию законов, политики и практики и реформированию соответствующих систем. Цель состоит в развитии потенциала специалистов и практических работников посредством проведения обучения и предоставления консультаций, в продвижении внесения изменений в законы и политику, негативно влияющих на детей и их права, и в бесплатном предоставлении детям, молодым людям, их семьям, попечителям и специалистам правовой информации, юридических консультаций и услуг представительства, а также консультаций на международном уровне по вопросам законодательства о помощи детям и правах ребенка<sup>723</sup>.



### **Соединенные Штаты: Центр по вопросам законодательства по правам ребенка**

**Центр по вопросам законодательства по правам ребенка, находящийся в городе Вашингтон (округ Колумбия), ежегодно предоставляет услуги более чем 5 000 детей и их семьям.** Центр сотрудничает с сотнями адвокатов, бесплатно предоставляющих правовые услуги; педиатров и местных общественных деятелей для работы с детьми в самых бедных районах и на окраинах города. Он выступает в защиту детей в суде и вне суда в вопросах улучшения доступа к хорошему образованию, укрепления здоровья и стабильной, любящей семьи. Борьба с торговлей детьми целенаправленно ведется посредством «неуклонного расследования преступлений, инновационного юридического представительства и системной защиты»<sup>724</sup>.

## **Предоставление индивидуальной поддержки взрослым**

*Жертвы торговли людьми подвергаются риску повторно оказаться в ситуации торговли людьми и дальнейшей эксплуатации и страдать от этого преступления и новых видов вреда, если они оставлены без защиты и индивидуальной поддержки. Индивидуальная поддержка должна быть составной частью процедуры идентификации и непосредственно вытекать из нее.*

<sup>721</sup> Более подробно см.: JustRight Scotland, [Scottish Anti-Trafficking & Exploitation Centre](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена организацией JustRight Scotland в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>722</sup> Более подробно см.: [City Bar Justice Center](#).

<sup>723</sup> Более подробно см.: [Coram Children's Legal Centre](#). По проблеме внутренней торговли детьми см.: Just For Kids Law & Children's Rights Alliance for England (2020), [Excluded, exploited, forgotten: Childhood criminal exploitation and school exclusions](#).

<sup>724</sup> Более подробно см.: [Children's Law Center](#).



## Соединенное Королевство: контракт по вопросам заботы в отношении жертвы

Правительство Соединенного Королевства ввело в действие общенациональный госзаказ в формате Контракта по вопросам заботы в отношении жертвы и координации, который разработан для того, чтобы предоставлять лицам, пережившим торговлю людьми/современное рабство, немедленную поддержку и доступ к:

- Безопасному крову (в случае необходимости)
- Практической помощи и консультациям
- Услугам устного и письменного перевода
- Финансовой поддержке
- Услугам по охране здоровья для удовлетворения потребностей в области физического, эмоционального и психического здоровья
- Специализированным юридическим консультациям
- Образованию для детей школьного возраста, находящихся на иждивении
- Поездкам на важные встречи
- Поддержке в планировании будущего<sup>725</sup>.

Контракт в настоящее время выполняется по всему Соединенному Королевству Армией спасения – организацией, которая подписывает субподряды с рядом региональных специализированных центров по предоставлению поддержки лицам, пережившим торговлю людьми и проходящих процедуры МПЖН, которая состоит в предоставлении безопасного жилья и услуг по месту пребывания жертв. Сотрудникам, предоставляющим поддержку с момента первого контакта с жертвами, поручается сопровождать лиц, переживших торговлю людьми, и помогать им в прохождении процесса идентификации в рамках МПЖН, в получении периода для восстановления и обдумывания и специального переходного периода после окончательной идентификации.

Контракт по вопросам обращения с жертвами в Соединенном Королевстве содержит положения о предоставлении поддержки всем жертвам торговли людьми (внутренней и транснациональной), получившим доступ к процедурам МПЖН. Механизм не связан с уголовным судопроизводством, и поддержка жертв не зависит от их согласия сотрудничать с правоохранительными органами или уголовным разбирательством в отношении их торговцев людьми, в соответствии с международно-правовым принципом безусловности. Выполнение Контракта по вопросам обращения с жертвами подлежит независимому мониторингу со стороны **Комиссии по оценке качества услуг (CQC)**<sup>726</sup>.

Как только жертва торговли людьми получает окончательное решение по идентификации от компетентного органа МПЖН, ей может быть предоставлен возобновляемый вид на жительство в соответствии со [статьей 14 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми](#): (а) когда, по мнению компетентного органа власти, их пребывание необходимо ввиду их личного положения; (б) когда, по мнению компетентного органа власти, их пребывание необходимо в связи с осуществлением ими сотрудничества с компетентными органами в целях ведения расследования или уголовного судопроизводства.

## Защитники-попечители и оценка/планирование безопасности для детей

*Защитники-попечители – это специалисты, которым поручена защита и поддержка детей-жертв торговли людьми. Они сопровождают таких детей в течение всего процесса в рамках МПЖН, поддерживая личные контакты, проводя соответствующую оценку и планируя обеспечение безопасности. В их функции входит координация индивидуальной поддержки, защита права жертв на доступ к необходимым услугам и работа в качестве контактного пункта для коммуникации со всеми другими сторонами, органами власти, учреждениями и службами.*

<sup>725</sup> Армия спасения Соединенного Королевства, [New 2021 Victim Care Contract](#).

<sup>726</sup> Комиссия по вопросам качества услуг (Care Quality Commission) – это вневедомственный государственный орган ([non-departmental public body](#)) Департамента охраны здоровья и социальной защиты ([Department of Health and Social Care](#)) Соединенного Королевства. Он был учрежден в 2009 году для регулирования и инспектирования служб здравоохранения и социальной защиты в Англии. Заявленная роль Комиссии состоит в обеспечении того, чтобы больницы, приюты, службы стоматологической помощи и врачи общей практики, а также другие службы по оказанию помощи в Англии предоставляли людям безопасные, эффективные и высококачественные услуги, а также в том, чтобы мотивировать этих поставщиков услуг к совершенствованию своей работы. Комиссия выполняет свою функцию, проводя проверки в ходе процесса регистрации, который является обязательным для всех новых служб, а также проводя проверки и осуществляя мониторинг целого ряда источников данных, которые могут указать на проблемы в оказании услуг.



## **Нидерланды: Nidos – служба попечительства и европейская сеть попечителей (EGN)**

**Европейская сеть попечителей (European Guardianship Network)** представляет собой сеть органов опеки и подобных учреждений, (местных) органов власти и международных и негосударственных организаций. Сеть видит своей целью продвижение попечительства и улучшение работы соответствующих служб для детей без сопровождения взрослых и детей, разлученных с родителями, в странах-членах ЕС за счет использования примеров эффективной практики, экспертных знаний и других форм обмена нужной информацией и идеями, а также взаимодействия по вопросам преодоления общих вызовов и расширения трансграничного сотрудничества.

**Nidos<sup>727</sup> является одним из основателей сети EGN из числа организаций, предоставляющих попечительство, поддержку и уход за детьми, а также специальное жилье.** Эта организация назначена в качестве законного попечителя в соответствии с Законом Нидерландов по вопросам детей без сопровождения взрослых, въезжающих в Нидерланды. Имеется примерно 180 попечителей, работающих в Nidos, и их деятельность осуществляется при поддержке группы, состоящей из администрации Сети попечительства, правового департамента и департамента по ИКТ (информационно-коммуникационным технологиям). Nidos вовлечена в выполнение многих международных проектов по попечительству и приему детей без сопровождения взрослых и детей, разлученных с родителями. Она сотрудничает с Европейской комиссией, Европейским бюро по оказанию содействия просителям убежища (EASO) и Агентством ЕС по основным правам<sup>728</sup>.

Попечитель, назначенный судом, действует в качестве законного представителя ребенка и отвечает за благополучие детей и их защиту. Центральным элементом роли попечителя является проведение надлежащей оценки и осуществление плана непрерывной защиты ребенка.

Nidos назначается попечителем по решению суда, если ребенок остался без сопровождения взрослых или если его родители не могут выполнять свои родительские обязанности по отношению к ребенку. Попечительство осуществляется специалистами, обладающими специальными экспертными знаниями и действующими в наилучших интересах ребенка с учетом его культурного происхождения и на основе совместной приверженности цели. Попечители одновременно несут ответственность максимум за 16 детей или меньше, в зависимости от уровня индивидуальных потребностей этих детей. Nidos отвечает за решение вопросов развития ребенка и его перехода к независимости и принимает необходимые меры, если это развитие каким-либо образом оказывается в ситуации риска или стагнации.

*Подход Nidos в отношении детей без сопровождения взрослых, ставших просителями убежища, состоит в том, что утрата культурных корней и ограниченное знание новой окружающей среды в сочетании с их неопределенным правовым статусом делает детей особенно уязвимыми. Детям требуются образование и поддержка, основанная на уважении, безопасности и защите. У каждого ребенка свои культурные корни, своя история, ожидания будущего, воля и мотивация<sup>729</sup>.*



## **Соединенное Королевство: служба попечительства для детей без сопровождения взрослых и детей, разлученных с родителями (Шотландия)**

**В Шотландии служба попечительства для детей назначает попечителя каждому ребенку без сопровождения взрослых, являющемуся просителем убежища, и попечитель может предоставлять независимую защиту прав, юридические консультации и поддержку по вопросам социальной защиты, иммиграции, убежища и процедур МПЖН.** Любой местный орган власти или учреждение в Шотландии может перенаправить ребенка в Шотландскую службу попечительства. В 2016 году эта служба была награждена организацией ECPAT (Every Child Protected Against Trafficking – «Каждый ребенок защищен от торговли людьми») премией Children's Champion; признание пришло за ориентированную на интересы детей модель практической работы в Шотландии с детьми без сопровождения взрослых и детьми, разлученными с родителями или ставшими жертвами торговли людьми.

Попечительская служба первоначально появилась в результате работы трех попечителей, поддерживавших ежегодно примерно 30-45 новых детей, а затем выросла до 15 попечителей, оказывавших поддержку 165 новым детям каждый год; среднее число детей и молодых людей, нуждавшихся в поддержке, равнялось 300.

<sup>727</sup> Эта информация была предоставлена в ходе интервью с представителями Nidos. NIDOS (2020), Personal interview [Personal interview], 1 September 2020. Более подробная информация о Национальном попечительстве в Нидерландах доступна на сайте [NIDOS](#).

<sup>728</sup> Более подробно см.: [European Guardianship Network \(EGN\)](#). Агентство ЕС по основным правам опубликовало тематическое пособие, содержащее описание проектов NIDOS и материалы по попечительству в отношении детей. См.: FRA (2014), [Guardianship for children deprived of parental care: A handbook to reinforce guardianship systems to cater for the specific needs of child victims of trafficking](#).

<sup>729</sup> См.: [Vision of Nidos](#).

Служба продолжила свое развитие в сторону инноваций, вводя дополнительные службы и выполняя проекты по поддержке потребностей молодежи. Например, в дополнение к предоставлению правовой помощи она ввела услугу по содействию в установлении дружеских отношений, а также поддержку психического здоровья с помощью сверстников (для молодых мужчин)<sup>730</sup>.

У всех детей есть свой собственный план интеграции, созданный для каждого ребенка службой попечительства. Служба постоянно дополняет и обновляет **комплексный план защиты прав ребенка**, курируемый службой социальной защиты как часть национальной программы «**Найди правильное решение для каждого ребенка**» (GIRFEC)<sup>731</sup>. Эта программа обеспечивает ориентированную на интересы ребенка оценку и управляет оказанием помощи в рамках межведомственных мер по обеспечению благополучия детей в Шотландии, начиная с первоначального контакта и заканчивая восстановлением и интеграцией, которая, в соответствии с законодательством Шотландии, может продолжаться до 26-летнего возраста<sup>732</sup>.

## Предоставление безопасного и подходящего жилья взрослым и детям

*Предоставление безопасного и подходящего жилья жертвам торговли людьми, если в этом есть необходимость, является основополагающим фактором с точки зрения эффективности и успеха МПЖН. Это неотъемлемая часть обеспечения безопасности жертв от повторной торговли людьми, а также их последовательного контакта с важнейшими службами, возможности работать в направлении устойчивого восстановления и, таким образом, в направлении социальной интеграции и самостоятельности.*

### Приюты для женщин и матерей с детьми



#### Германия: «Сольводи» (SOLWODI)

В Германии организация «Сольводи» («Солидарность с женщинами, оказавшимися в бедственном положении») имеет 19 специализированных центров по предоставлению консультаций и семь приютов для предоставления крова, способных принять 22 женщины, 9 матерей с детьми и 6 подростков. Социальные работники, имеющие опыт работы со случаями торговли людьми, назначаются для оказания поддержки и помощи каждому человеку, проживающему в приюте. Работа «Сольводи» состоит в предоставлении психо-социальной помощи, организации медицинской и правовой помощи, содействию лицам, пережившим торговлю людьми, в поиске жилья и работы и в организации курсов немецкого языка и профессиональной подготовки<sup>733</sup>.



#### Дания: Кризисный центр социальной работы Христианской ассоциации молодых женщин (YWCA)

Целью YWCA является предоставление крова и содействие всестороннему восстановлению и социальной интеграции женщин-жертв торговли людьми. Это самоуправляемый институт, имеющий специализированные знания и компетенцию для работы с датскими женщинами и иностранками, ставшим жертвами насилия, связанного с проституцией, включая физическое насилие, сексуально-обусловленные нападения, изнасилования, домогательства, травлю, преследования и насилие, а также скрытые угрозы насилия. Приют также принимает беременных женщин и женщин с детьми в возрасте до 14 лет. В Кризисном центре предусмотрены места для 6-8 детей в зависимости от их возраста. У женщин есть возможность заботиться о своих детях, делать покупки, убирать помещение, стирать белье и получать поддержку и руководство со стороны персонала. Сотрудники кризисного центра предоставляют возможности для изучения языка и культуры и обладают глубокими знаниями об инициативах в области социальной работы, направленных на сокращение тяжелых последствий насилия и проституции<sup>734</sup>.



#### Соединенные Штаты: «Дом с мозаикой»

Центр «Дом с мозаикой» (Mosaic House) предоставляет услуги, включая предоставление приютов в качестве жилья для женщин и детей, переживших домашнее насилие и торговлю людьми. В перечень этих услуг входят круглосуточная помощь с использованием «горячей линии», комплексное ведение дел потерпевших, правовые услуги, помощь в решении иммиграционных вопросов, письменный и устный перевод, помощь в получении медицинских услуг, психологическая помощь, предоставление возможностей для

<sup>730</sup> Aberlour, [Scottish Guardianship Service](#).

<sup>731</sup> Правительство Шотландии, [GIRFEC \(Getting it Right for Every Child\)](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена Отделом по уходу за детьми Подразделения по заботе и защите Управления по делам детей и семей правительства Шотландии в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>732</sup> Thomson, K. (2020), Personal interview, 1 September 2020.

<sup>733</sup> См.: SOLWODI, [About us](#).

<sup>734</sup> См.: [KFUKs Sociale Arbejde](#).

получения образования, профессиональной подготовки и удовлетворения иных потребностей. У «Дома с мозаикой» есть большая открытая территория для детских игр, сад, игровые помещения и помещения для работы с психологом; две кухни и наполненные светом жилые пространства на 46 человек. Тем, кто там проживает, предоставляют структурированные и учитывающие культурное происхождение услуги с целью помочь жертвам заново выстроить свою жизнь и достичь независимости и самодостаточности. Защитник, оказывающий помощь детям, координирует предоставление услуг для детей, которые часто бывали свидетелями или жертвами надругательств. Услуги по защите прав детей включают учитывающее возраст ребенка планирование безопасности, а также обучение матерей выполнению родительских обязанностей, помогающее им понять, как семейное насилие может оказывать воздействие на детей<sup>735</sup>.



#### **Грузия: Батумская служба оказания услуг для женщин-жертв торговли людьми**

**Данное учреждение в г. Батуми курирует приют, специально созданный для женщин и детей-жертв торговли людьми. В нем могут находиться до 13 человек, а его персонал состоит из медицинской сестры, социального работника, юриста, психолога и сотрудников, обеспечивающих безопасность.** Кров для различных категорий жертв предоставляется отдельно, в различных помещениях (например, помещения для женщин с детьми). Приют организует предоставление услуг, включая психологическую и социальную реабилитацию, медицинские услуги, правовую помощь, перевод и другие услуги по мере необходимости. В нем также есть закрытое игровое помещение для детей<sup>736</sup>.

#### **Жилье для мужчин**



#### **Австрия: Приют MEN VIA**

**Приют MEN VIA был учрежден в 2013 году правительством Австрии.** Он предоставляет специализированную поддержку мужчинам, ставшим жертвами торговли людьми, включая предоставление крова в чрезвычайных ситуациях (для 6-10 человек). Приют предоставляет психо-социальную поддержку более чем на 10 языках, а также помощь на всех этапах судопроизводства, медицинскую и другую помощь<sup>737</sup>.



#### **Соединенное Королевство: Дом Olallo**

**Дом Olallo House предоставляет кров и специализированную, ориентированную на клиента поддержку для бездомных мужчин и женщин в Лондоне.** Программа предназначена как для граждан Соединенного Королевства, так и для иностранцев, признанных уязвимыми из-за ряда факторов, которые могут включать зависимость от психоактивных веществ и слабое психическое и/или физическое здоровье. Получатели данной услуги – жертвы торговли людьми, мигранты, пациенты с туберкулезом и бездомные после выписки из больницы. Услуги включают прямое наблюдение и медикаментозное лечение, персональный план поддержки, структурированную повседневную поддержку, специализированную помощь со стороны сотрудника при личном общении, поддержку состояния здоровья и благополучия, перенаправление и личное сопровождение в соответствующие службы, в том числе на прием к врачу. Дом Olallo House проводит оценку, чтобы получить больше информации по каждой индивидуальной ситуации и потребностям и создать четкий план мероприятий для каждого клиента<sup>738</sup>.



#### **Португалия: НПО «Здоровье по-португальски» (Saúde em Português)**

**НПО «Здоровье по-португальски» курирует приют, специально созданный в 2013 году для мужчин-жертв торговли людьми.** Он может принять восемь человек (плюс еще одно место на случай чрезвычайных обстоятельств) на срок пребывания, в среднем, до одного года. Приют принимает как иностранцев, так и местных жертв торговли людьми. Предполагаемые и выявленные жертвы торговли людьми перенаправляются Судебной полицией, иммиграционной и пограничной службами или междисциплинарными группами по борьбе с торговлей людьми. Сотрудники приюта находятся в нем круглосуточно, а персонал состоит из социальных работников и юристов. Приют предоставляет доступ к медицинским услугам, языковым курсам и профессиональной подготовке, а также оказывает помощь в поиске работы<sup>739</sup>.

<sup>735</sup> См.: Mosaic Family Services, [Shelter](#).

<sup>736</sup> См.: АТИПФ и Грузия, [Shelters for Trafficking Victims](#).

<sup>737</sup> Более подробно см.: [MEN VIA](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена австрийской организацией MEN VIA в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>738</sup> Более подробно см.: [Olallo House](#).

<sup>739</sup> См.: НПО «Здоровье по-португальски» ([Saúde em Português](#)). См. также: Совет Европы, ГРЕТА (2016), Доклад о выполнении Португалией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, второй оценочный раунд, 2 декабря 2016 года, п. 117, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Portugal: Second evaluation round](#).



### **Молдова: приют Международной организации по миграции для мужчин-жертв торговли людьми**

В 2021 году Международная организация по миграции (МОМ) открыла приют для мужчин-жертв торговли людьми, который предоставляет психологическую, социальную и правовую помощь и поддержку в социальной реинтеграции. Эта инициатива стала результатом тесного сотрудничества между Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты, Национальным агентством социальной защиты и офисом МОМ-Молдова, частично получающим финансирование от Государственного департамента Соединенных Штатов (Управление по противодействию торговле людьми)<sup>740</sup>.

### **Жилье для детей**



### **Нидерланды: приют Nidos для проживания детей**

Организация Nidos предоставляет различные варианты курируемых ею специализированных приютов для проживания детей, а также попечительство, соответствующее самым высоким стандартам<sup>741</sup>. Дети в возрасте от 13 до 18 лет живут в специальных учреждениях по уходу в Нидерландах в течение первых трех месяцев, и с ними проводится множество личных, один-на-один, встреч и бесед. Это позволяет дать время ребенку для того, чтобы он мог отдохнуть и подготовиться к дальнейшим шагам и пройти общую процедуру подачи прошения о предоставлении убежища, а также сформулировать рекомендации по принятию следующих мер с точки зрения защиты. На следующем этапе попечитель решает, какое именно учреждение по уходу за ребенком является лучшим для конкретного ребенка, соответствующим потребностям ребенка, его независимости и уровню устойчивости. В дополнение к приемным семьям, Nidos предоставляет возможность проживания в приюте тем детям, которые еще не обладают достаточной самостоятельностью и устойчивостью. В среднем 12 детей проживают в таких приютах. Воспитатели присутствуют там круглосуточно и учат детей жизненным навыкам, которые могут оказаться полезными для целей достижения большей независимости. Для детей в возрасте от 15 до 18 лет, уже ставших самостоятельными по всем признакам, но все еще нуждающихся в регулярной поддержке, у Nidos есть небольшие помещения-приюты для примерно четырех детей. С каждой группой из четырех детей воспитатель работает 28,5 часов в неделю, с тем чтобы подготовить их к самостоятельной жизни после достижения ими совершеннолетия. Помимо этого, для детей в возрасте от 15 до 18 лет, проявивших себя как самостоятельные и жизнеспособные, у Nidos есть специальный лагерь. В лагере у девочек и мальчиков есть своя собственная структура. Поддержка им оказывается присутствующими в лагере воспитателями и попечителями. В лагере могут получить кров и члены семьи ребенка, а именно братья и сестры, приехавшие без родителей вместе с ребенком в Нидерланды<sup>742</sup>.

*Каждые шесть недель проводится встреча детей с их попечителями, сотрудниками полиции, группой специалистов по борьбе с торговлей людьми и воспитателями из приюта. Помимо этого, каждые три месяца в приюте проводится встреча со всеми его партнерами. Специалисты Nidos, работающие с детьми, а не полиция, принимают решение о мерах, необходимых для каждого ребенка. Прямую ответственность за каждого ребенка несет его попечитель. Если ребенок убегает, воспитатели, работающие в приюте, связываются непосредственно с полицией. Они обследуют окрестности и сообщают о пропавшем ребенке. На первом этапе установления доверительных отношений с ребенком нужно сделать все возможное, чтобы ребенок понял – вернуться он может всегда<sup>743</sup>.*



### **Россия: государственный центр для детей «Транзит» в Санкт-Петербурге**

Санкт-петербургский центр «Транзит» предоставляет круглосуточное наблюдение за детьми, применяя ориентированный на интересы ребенка подход, соответствующий его возрасту. Воспитатели отвечают за группы (не более пяти детей), а сам приют имеет в своем междисциплинарном штате психологов, преподавателей, юристов, социальных работников и специалистов в области охраны здоровья. Для того чтобы обеспечить защиту от повторной ситуации торговли людьми и других видов эксплуатации, детей не оставляют одних, когда они находятся за пределами своей комнаты и когда они покидают помещение приюта, чтобы пойти в школу или заняться другими делами. Их всегда сопровождает кто-либо из персонала. Центр также принимает меры по обеспечению внешней и внутренней безопасности<sup>744</sup>.



### **Румыния: приют ROR (Reaching out Romania)**

**Приют Reaching out Romania был открыт в Питешти в 1999 году как первый приют для де-**

<sup>740</sup> MOM (2021), [Moldova Opens First Shelter for Male Victims of Trafficking](#), 28 April 2021.

<sup>741</sup> Агентство ЕС по основным правам опубликовало тематическое пособие, основанное на проектах NIDOS и материалах о попечительстве над детьми. См.: FRA (2014), [Guardianship for children deprived of parental care: A handbook to reinforce guardianship systems to cater for the specific needs of child victims of trafficking](#).

<sup>742</sup> См.: Nidos, [Where will you live?](#)

<sup>743</sup> NIDOS (2020), Personal interview, 1 September 2020.

<sup>744</sup> Более подробно (только на рус. яз.) см.: [Shelter Transit](#).

**вочек-жертв торговли людьми в Румынии (на 12 человек), а второй приют открылся в 2016 году в Клуже (на 4 человека).** Жертвы перенаправляются в приют **Департаментом по защите детей**, сотрудниками полиции и НПО из стран назначения. Приюты также проводят непосредственную реабилитацию жертв. Они укомплектованы персоналом, наблюдающим за детьми круглосуточно и состоящим из менеджера, социальных работников, психологов и посредников (координаторов). Цель приюта – реагировать на немедленные потребности, высказанные девочками: проживание в приюте, защита, психологическая помощь и медицинская помощь. В программу работы входят образовательные программы и профессиональная подготовка, обучение жизненным навыкам (включая приготовление еды, уборку, составление бюджета, рукоделие), медицинская и психологическая помощь, консультирование по правовым вопросам, защита в ходе судебного разбирательства по уголовному делу и поддержка в получении работы. В приютах установлены камеры наблюдения, а постоянный мониторинг проводится в круглосуточном режиме охранным агентством<sup>745</sup>.



**Соединенные Штаты: проект Gem Girls – программа перехода к независимой жизни для девочек и молодых женщин и приют Imani House**

**Программа перехода к независимой жизни проекта Gem Girls предоставляет круглосуточную поддержку молодым женщинам в возрасте от 16 до 24 лет, а приют Amani House работает в рамках такой же программы для женщин в возрасте от 18 до 24 лет.**

Образовательная инициатива Gem Girls направлена на поддержку всех, кто размещен в приюте, с тем чтобы эти лица могли вернуться в образовательный процесс, получить аттестат средней школы или сертификат общего образования (GED) и преуспеть в получении высшего образования или профессиональной подготовки; это делается при помощи предоставления образовательных услуг и поддержки. Помимо этого, внимание уделяется развитию молодежи и обеспечению потребностей молодых женщин в сфере развития в эмоциональной и социальной сферах посредством ежедневной работы оздоровительных, образовательных и психологических групп и программ.

Проект Gem Girls также осуществляет программу поощрения лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, которая содействует развитию критического мышления, лидерства и организационных общественных навыков и углубляет понимание тех социальных условий, которые удерживают на плаву коммерческую сексуальную эксплуатацию и торговлю людьми. Помимо этого, данная инициатива участвует в защите прав в судах, поддерживая программу «Альтернатива лишению свободы» в рамках инициативы **«Защита прав в судах по борьбе с торговлей людьми и судах по семейным делам»**<sup>746</sup>.



**Соединенные Штаты: специализированная психотерапевтическая модель приемного дома**

**Программа CHANCE была разработана сетью Citrus Health, некоммерческим общинным центром психического здоровья, в партнерстве с Департаментом по делам детей и семей Флориды и организацией «Наши дети Майами-Дейд/Монро» на основе исследований, проведенных Университетом Южной Флориды.** В рамках этой программы дети получают индивидуальную медицинскую помощь и лечение. Сеть Citrus Health предоставляет будущим приемным родителям необходимую подготовку для получения разрешения, а также дополнительное обучение по вопросам специализированной психотерапевтической среды и помощи в приемных семьях для детей-жертв коммерческой сексуальной эксплуатации. Сеть также создала проект «Специализированные психотерапевтические приемные дома»<sup>747</sup>.

Округ Лос-Анджелес последовал примеру сети Citrus Health и ее модели специализированных психотерапевтических приемных домов в рамках реагирования на выводы органов власти округа о том, что у многих детей, ставших жертвами торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, нет дома или места, в котором они могли бы жить в то время, когда проходит их идентификация. Округом был заключен контракт с приемным домом о предоставлении жилья в чрезвычайных обстоятельствах в любое время дня и ночи, в любой день недели максимум для шести девочек и их размещения на 72 часа. Поставщики приемного дома получили специализированную подготовку по работе с детьми-жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации, с тем чтобы они могли обеспечить потребности девочек и играть активную роль в междисциплинарной группе, наблюдающей за тем, как осуществляется уход за девочками, пока они живут в приемном доме. Приемные дома укомплектованы персоналом, готовым осуществлять наблюдение за ребенком в течение суток после его прибытия, и затем принимать дополнительные меры в соответствии с его потребностями<sup>748</sup>.

<sup>745</sup> См.: Reaching Out Romania, [About us](#).

<sup>746</sup> См.: Gem Girls, [What We Do](#).

<sup>747</sup> См.: Citrus, [CHANCE Programme](#).

<sup>748</sup> County of Los Angeles, [Law Enforcement First Responder Protocol for CSEC](#).



### **Португалия: приют Akto и Центр защиты (CAP)**

**Приют Akto и Центр защиты (CAP) были созданы в 2018 году в качестве первого приюта в Португалии для детей-жертв торговли людьми**<sup>749</sup>. CAP основан на системе принятия междисциплинарных мер и создания сетевых связей с организациями гражданского общества/НПО, способными гарантировать продвижение и устойчивость проекта. Он оказывает поддержку и защиту тем детям-жертвам, которые были перенаправлены полицией или специализированной НПО. Центр может принять шестерых детей, при том что междисциплинарный персонал находится на месте круглосуточно, а его работа направлена на то, чтобы обеспечить временный приют в безопасном месте и создать для детей достойную и благоприятную среду.

Целью Akto является содействие комплексному развитию детей наряду с предоставлением медицинской, правовой и социально-психологической поддержки. Детям оказывают помощь, чтобы они могли развивать свои личностные, социальные, образовательные и профессиональные навыки в рамках особых обучающих программ. Akto делает все возможное, чтобы у детей были необходимые средства для личностного развития в рамках школьной и профессиональной подготовки (во взаимодействии со школами, учреждениями профессиональной подготовки и общинами). Помимо этого, у приюта есть телефонная линия поддержки, работающая круглосуточно<sup>750</sup>.

---

## **Урегулирование иммиграционного статуса**

*Лица, не имеющие законного иммиграционного статуса в той стране, в которой они родились или проживают, могут быть особенно уязвимыми и подвергаться риску торговли людьми. Неурегулированный или временный иммиграционный статус часто приводит к бедности, лишениям или проживанию в ненадлежащих и небезопасных импровизированных лагерях либо в жилье очень низкого качества; в связи с этим принятие соответствующих мер органами власти и заинтересованными сторонами, участвующими в противодействии торговле людьми, имеет особенно большое значение.*



### **Австрия: UNDOK**

**В Австрии Центр UNDOK для дневного посещения и консультирования работников, не имеющих легального статуса**, предоставляет консультации по основным вопросам трудового права, социального обеспечения и получения помощи при прохождении административных процедур для любого лица, работающего в Австрии и не имеющего вида на жительство и/или разрешения на работу и не получающего ту зарплату, на которую это лицо давало согласие, а также для лиц, которым был причинен какой-либо ущерб их работодателем<sup>751</sup>.



### **Кыргызская Республика: преодоление безгражданства**

В 2019 году Кыргызская Республика уделила особое внимание проблеме безгражданства, спровоцированной распадом Советского Союза в 1990-х годах, и решение было найдено в сфере документирования лиц, оказавшихся без каких-либо документов, поскольку эти шаги должны снизить их уязвимость в связи с отсутствием гражданства. Будучи мотивированы кампанией, начатой **УВКБ ООН (#I Belong campaign)** в 2014 году в целях искоренения безгражданства, правительство и его партнеры выявили в стране 13 700 апатридов. Среди них оказалось более 2 000 детей. Приняв меры, чтобы выявить и зарегистрировать лиц без гражданства, а также выдать им свидетельство о рождении и паспорт, страна смогла сократить число таких лиц до нуля за пять лет с начала реализации политики, направленной на решение этой проблемы<sup>752</sup>.

---

## **Социальная интеграция через предоставление жилья**

*Достойные жилищные условия, безопасный и надлежащий кров являются важнейшим компонентом социальной интеграции лиц, переживших торговлю людьми.*

<sup>749</sup> Это было осуществлено в соответствии с рекомендациями Группы экспертов Совета Европы (ГРЕТА) в адрес Португалии. См.: Совет Европы, ГРЕТА (2016), Доклад о выполнении Португалией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, второй оценочный раунд, 2 декабря 2016 года, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Portugal: Second evaluation round](#).

<sup>750</sup> Более подробно см.: [Akto – Human Rights and Democracy](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена организацией Akto в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>751</sup> Совет Европы, ГРЕТА (2016), [Compendium of good practices on the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#), p. 9.

<sup>752</sup> УВКБ (2019), [Kyrgyzstan ends statelessness in historic first](#), 4 July 2019.



### **Австрия: LEFÖ**

**Австрийское правительство оказывает поддержку организации LEFÖ в предоставлении женщинам-жертвам торговли людьми жилья в многоквартирных домах. У женщин появляются постоянные соседи, общее пространство с другими людьми и общая ответственность.** Сотрудники LEFÖ сопровождают женщин и девочек на протяжении всего этого процесса и предоставляют практическую поддержку (например, в вопросах о том, как оплачивать расходы на ЖКХ, пользоваться системой общественного транспорта и делать покупки), с тем чтобы содействовать их социальной интеграции в качестве конечной цели<sup>753</sup>.



### **Соединенное Королевство: проект Amari, реализуемый совместно организациями Solace Women's Aid и Commonweal Housing**

**Проект Amari – это пример сотрудничества в выполнении проекта «по обучению совместным действиям» между организациями «Помощь женщинам в утешение» (Solace Women's Aid)<sup>754</sup> и «Жилье во имя общего блага» (Commonweal Housing)<sup>755</sup>.** Проект Amari был специально разработан для второго этапа предоставления крова женщинам, которые были жертвами сексуальной эксплуатации в проституции или торговли людьми. Жилье в рамках этого проекта предоставляется взрослым незамужним женщинам, вышедшим из-под контроля торговцев людьми, или бывшим жертвам, имеющим ребенка младше двух лет. У этих женщин уже успешно закончился первоначальный период проживания в предоставленном им жилье, и они готовы двигаться дальше и стремятся поселиться на долгий срок в более постоянном месте, а также получить поддержку для трудоустройства, получения образования или участия в обучении. Второй этап предоставления жилья означает возможность проживания в квартире, сдаваемой проекту Solace организацией Commonweal Housing – благотворительной организацией, работающей в области продвижением социальной справедливости путем предоставления качественного жилья.



### **Венгрия: фонд «Шанс для семей» (2005 год)**

**Фонд «Шанс для семей» создал систему «промежуточных» домов для женщин и семей.** Основная цель предоставления «промежуточных» домов как услуги состоит в том, чтобы дать возможность лицам, пережившим торговлю людьми, строить свою самостоятельную жизнь после завершения первоначального периода кризисной поддержки во временных приютах фонда. Четыре отдельных «промежуточных» дома расположены поблизости от временных приютов с тем, чтобы персонал мог эффективно предоставлять профессиональную помощь там, где в ней есть необходимость. Целью размещения лиц в «промежуточных» домах является содействие социальной реинтеграции жертв торговли людьми и их подготовка к началу новой жизни.

Четыре «промежуточных» дома рассчитаны на четырех человек и максимальный пятилетний срок пребывания. Жители находятся «под присмотром» социальных работников, чья роль заключается в предоставлении эмоциональной поддержки, помощи в адаптации к новой жилой среде, в административной помощи, управлении индивидуальными делами и заботе о детях и семье. Социальные работники остаются на связи с другими специалистами и, когда это необходимо, сотрудничают друг с другом. Психолог дает рекомендации социальным работникам и может провести психологическую консультацию. Жители также могут получить юридические консультации относительно того, как идут их дела в суде (которые иногда длятся годами). Адвокат, работающий с потерпевшим лицом, остается на связи с социальным работником, координирующим предоставление помощи жителям «промежуточных» домов<sup>756</sup>.

## **Социальная интеграция через трудоустройство**

*Профессиональная подготовка, а также программы трудоустройства для лиц, переживших торговлю людьми, которые не привязывают работника к единственному работодателю, имеют большое значение для социальной интеграции бывших жертв.*

<sup>753</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2019), Доклад Специального докладчика по вопросам о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, 23 апреля 2019 года, A/HRC/41/46, п. 44, [Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

<sup>754</sup> Solace Women's Aid предоставляет 22 убежища, имеющие 178 комнат в 7 лондонских округах для женщин и детей, спасающихся от надругательств и нуждающихся в безопасном месте для проживания и восстановления после пережитой травмы и строительства независимой жизни. Также имеется специализированный приют в Кэмдене для жертв, пострадавших от множественных невзгод, который предоставляет круглосуточную поддержку женщинам с потребностями в области психического здоровья и различными зависимостями. См.: Solace Women's Aid, [Solace Accommodation](#).

<sup>755</sup> Организация Commonweal Housing использует благотворительные ресурсы, включая недвижимость с пониженной ценой аренды, с тем чтобы протестировать различные модели предоставления крова и найти решения для преодоления конкретных случаев социальной несправедливости. См.: Commonweal Housing, [How we work](#).

<sup>756</sup> Более подробно см.: [Chance for Families 2005 Foundation's website](#). Информация об этой перспективной практике была предоставлена фондом Chance for Families 2005 («Шанс для семей – 2005») в ответах на опрос 2018-2019 гг.



### **Сербия: программа Atina**

**Программа Atina предусматривает механизм экономической интеграции для жертв торговли людьми посредством специального освобождения от налогов тех работодателей, которые берут жертв торговли людьми на работу**<sup>757</sup>. В рамках программы также предоставляется освобождение от налогов на три месяца (с возможностью продления до года) для поддержки бывших жертв в открытии ими своего маленького бизнеса, с тем чтобы они могли через некоторое время сделать его устойчивым и приносящим прибыль. В результате деятельности в рамках этого проекта жертвы торговли людьми были впервые признаны группой в ситуации риска, нуждающейся в особом внимании со стороны Национальной службы по трудоустройству Сербии<sup>758</sup>.



### **Соединенные Штаты: «Поларис» – инновационные лаборатории для помощи лицам, пережившим торговлю людьми**

**Организация «Поларис» (Polaris) недавно приступила к реализации проекта по созданию инновационных лабораторий для помощи лицам, пережившим торговлю людьми.** В рамках данного проекта была создана база данных таких лиц и им были предложены различные должности платных консультантов по вопросам борьбы с торговлей людьми с возможностью индивидуального выбора времени, места, загруженности и направления, в котором они могли бы работать. Для тех же, кто не хочет включаться в работу по противодействию торговле людьми, Поларис создает корпоративные партнерства в таких секторах, как сектор гостеприимства, социальные сети, технологии и авиация, в целях создания масштабируемых моделей трудоустройства, ориентированных на интересы лиц, переживших торговлю людьми<sup>759</sup>.



### **Соединенные Штаты: модель Annie Cannons**

**Модель Annie Cannons уделяет особое внимание профессиональному развитию и полной занятости лиц, переживших торговлю людьми, в сфере разработки программных продуктов.** Она предоставляет бывшим жертвам возможность пройти полугодовое обучение, в рамках которого они получают профессиональные и технические навыки (4 дня в неделю по 4 часа), в том числе по работе с данными, HTML, CSS и языком JavaScript и в области программирования на стороне клиента и сервера, кибербезопасности и графического дизайна. Во время обучения и после завершения учебной программы учащиеся получают возможность брать платные заказы от внешних клиентов<sup>760</sup>.



### **Италия: Общество Папы Римского Иоанна XXIII**

**В Италии Общество Папы Римского Иоанна XXIII (APG23) поддерживает множество инициатив, ориентированных на оказание поддержки женщинам, пережившим торговлю людьми, в получении доступа к трудоустройству, в том числе в сфере производства модных платьев высокого качества в некоторых частях страны**<sup>761</sup>. Кооператив «Пчела» (расположенный в Масса Каррара) объединился с другими кооперативами, с тем чтобы содействовать трудоустройству женщин, пострадавших от торговли людьми, в производстве и распространении меда, а также с инициативой Satis (проект, финансируемый региональными властями Тосканы) для организации профессиональной подготовки бывших жертв и их трудоустройства в секторе общественного питания. В 2019 году в окрестностях Флоренции был открыт завод по производству кожаных изделий, рубашек с рисунком и высококачественных модных платьев, принимающий на работу лиц, переживших торговлю людьми. У таких лиц есть доступ к курсам профессиональной подготовки, совместно организованных **флорентийским отделением Итальянской конфедерации профсоюзов трудящихся, Флорентийской академией изящных искусств** и группой вышедших на пенсию ремесленников-специалистов по производству изделий из кожи<sup>762</sup>.



### **Соединенное Королевство: компания The Co-operative Group (Co-op) – программа «Блестящее будущее»**

**В 2017 году компания The Co-operative Group вместе с организацией «Городские сердца» (City Hearts) и партнерами по благотворительности создала программу «Блестящее будущее».** Программа дает бывшим жертвам торговли людьми возможность оплачиваемого трудоустройства, предлагая им на 4 недели оплачиваемые рабочие места в организованном Группой бизнесе по производству продуктов питания; после этого

<sup>757</sup> Совет Европы, GRETA (2016), [Compendium of good practices on the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#), p. 8.

<sup>758</sup> MOM, [Sustainable Labour Market Response to Vot Economic Inclusion](#).

<sup>759</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2019), Доклад Специального докладчика по вопросам о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, 23 апреля 2019 года, A/HRC/41/46, п. 26, [Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

<sup>760</sup> См.: [Annie Cannons' website](#).

<sup>761</sup> См.: [Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII](#). См. также: Генеральная Ассамблея ООН (2019), Доклад Специального докладчика по вопросам торговли людьми, особенно женщинами и детьми, 23 апреля 2019 года, A/HRC/41/46, п. 53, UN General Assembly (2019), [Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

<sup>762</sup> Общество Папы Римского Иоанна XXIII (2018), Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII (2018), [Submission to UN Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

следует интервью для приема на работу в приоритетном порядке. Если и то, и другое пройдено успешно, кандидат получает предложение о трудоустройстве с полной занятостью. Это первая инновация подобного рода в Соединенном Королевстве и первый случай, когда в одном из ведущих секторов бизнеса в этой стране были предложены рабочие места специально для лиц, переживших торговлю людьми. Группа приглашает другие компании подключаться к данной схеме<sup>763</sup>.

## Финансовая социальная интеграция

Инициативы, направленные на то, чтобы дать возможность бывшим жертвам торговли людьми поддерживать себя самих и свои семьи, в том числе посредством участия в программах финансовой поддержки, имеют очень большое значение для социальной интеграции этих лиц.



### **Международная практика: инициатива ООН «Надежда на справедливость»**

**В рамках инициативы ООН «Надежда на справедливость», осуществляемой в партнерстве с ведущими банками Австрии, Канады, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, лицам, пережившим торговлю людьми, предлагается открывать банковские счета, оформлять дебетовые карты и другие продукты из сферы финансовых услуг.** Данная инициатива может предоставить бывшим жертвам очень важную «линию жизни», особенно если финансовая идентичность была похищена торговцами людьми или если их кредитная история была подорвана<sup>764</sup>.

## Психическое здоровье/психологическая помощь/благополучие для социальной интеграции

Для того чтобы достичь социальной интеграции, лицам, пережившим торговлю людьми, может понадобиться индивидуальная поддержка в сфере психического здоровья, психологическая помощь и обеспечение общего благополучия.



### **Узбекистан: «Истикболли Авлод»**

**Социально-информационный центр «Истикболли Авлод» реализует проект, направленный на содействие в предоставлении женщинам, пережившим торговлю людьми, услуг по реинтеграции, медицинских услуг, психологической и правовой помощи, профессионального обучения и возможностей для трудоустройства.** Благодаря проекту, стартовавшему в 2011 году, помощь была оказана более чем 3 000 бывших жертв торговли людьми<sup>765</sup>. В 2020 году «Истикболли Авлод» организовал широкомасштабную кампанию продолжительностью месяц «30 дней в партнерстве против торговли людьми», целью которой была дестигматизация торговли людьми и повышение осведомленности по вопросам, касающимся тех, кто пережил это преступление. Центр является партнером для более чем 200 организаций государственного и негосударственного сектора, бизнес-сообщества, СМИ и общественности, и уделяет особое внимание молодежи. Благодаря такому разнообразию партнеров кампания «30 дней» смогла охватить широкие слои населения, и позиция «Истикболли Авлод» относительно проблемы торговли людьми нашла отклик во всем узбекском обществе<sup>766</sup>.



### **Соединенное Королевство: Фонд Хелен Бэмбер**

**Фонд Хелен Бэмбер – это междисциплинарная правозащитная и медицинская благотворительная организация, находящаяся в Лондоне<sup>767</sup>.** Она представляет собой модель долгосрочной комплексной помощи, подобранной в соответствии с индивидуальными потребностями и рисками лиц, переживших торговлю людьми, пытки и другие формы жестокого отношения. В нее входит консультирование по вопросам охраны здоровья, юридическое документирование физических и психологических травм, правовая защита, поддержка в получении жилья и социального обеспечения, а также в социальной интеграции/развитии связей в общине и другой социальной деятельности. Программа Фонда в области противодействия торговле людьми ориентирована на обеспечение безопасности ее бенефициаров и предупреждение рисков повторного попадания под контроль торговцев людьми; предоставление экспертных оценок, документирование, поддержание контактов (с учетом пережитой травмы) и обеспечение поддержки.

<sup>763</sup> The Co-operative — это один из ведущих британских брендов, объединяющий более 4 000 точек розничной торговли продуктами питания. Ежегодно публикует отчет о своей деятельности в сфере противодействия современному рабству. Более того, The Co-operative поручил Университету г. Ливерпуль провести независимый промежуточный обзор программы «Блестящее будущее». См.: The Co-operative Group, [Bright Future programme: Offering employment to survivors of modern slavery](#); Генеральная Ассамблея ООН (2019), Доклад Специального докладчика по вопросам о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, 23 апреля 2019 года, A/HRC/41/46, п. 56, [Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

<sup>764</sup> Надежда на справедливость (2019), [United Nations launch for Hope for Justice partner project](#), 27 September 2019.

<sup>765</sup> См.: Istiqbolli Avlod, [Facts and Figures](#).

<sup>766</sup> USAID (2020), [Anti-human Trafficking Campaign Reaches Nearly a Million People in Uzbekistan](#), 15 September 2020.

<sup>767</sup> См.: [Helen Bamber Foundation](#).

Группа терапевтов Фонда Хелен Бэмбер предоставляет трехфазную модель специализированной, основанной на объективных фактах психотерапевтической помощи, адаптированной к необходимости гибкого применения в отношении лиц, переживших торговлю людьми, в соответствии с их индивидуальными потребностями и с учетом многих практических проблем, с которыми они встречаются. Трехфазная модель состоит из фазы 1 (безопасность и стабилизация), фазы 2 (терапия посттравматического стрессового расстройства с учетом перенесенной травмы (ПТСР) или терапия других первичных психических расстройств\*\*) и фазы 3 (интеграция)<sup>768</sup>.

## Реинтеграция и социальная интеграция

Социальная интеграция представляет собой единственную долгосрочную форму безопасности и стабильности лиц, переживших торговлю людьми, и средство, с помощью которого может быть прервана передающаяся из поколения в поколение уязвимость к торговле людьми. Это взаимная и совместная ответственность между бывшими жертвами и государственными властями, обществом и общинами, в которых живут потерпевшие.



### **Нидерланды: НПО Humanitas**

**НПО Humanitas разработала систему «друзей» для лиц, переживших торговлю людьми и другие виды насилия.** Система «друзей» создана в целях оказания поддержки жертвам торговли людьми в поиске своего места в принимающем их обществе. Друзьями являются волонтеры, часто сами пережившие торговлю людьми. Они выступают в роли своего рода проводников, помогающих ориентироваться и в самом обществе, и на рынке труда в Нидерландах; они также оказывают психологическую поддержку, часто на основе собственных знаний и пережитого опыта. «Друг» назначается для работы с конкретным лицом, пережившим торговлю людьми, после тщательных консультаций между этим лицом и его/ее советником<sup>769</sup>.



### **Индия: программа Арне Аар для женщин по всему миру (подход 10 X 10)**

**Программа Арне Аар направлена на сокращение риска для девочек и женщин оказаться жертвами торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации и предлагает женщинам и девочкам, втянутым в проституцию, стратегию выхода из нее.** Концепция программы Арне Аар «Организация пути к независимости» включает получение десяти «активов»: (1) безопасного пространства; (2) образования; (3) уверенности в своих силах; (4) политического влияния; (5) официальных документов, удостоверяющих личность; (6) государственных субсидий (недорогое питание, жилье, услуги здравоохранения и кредиты); (7) правовой поддержки при подаче заявлений в полицию и даче свидетельских показаний в суде; (8) сбережений и банковских счетов; (9) возможностей для обеспечения себе средств к существованию (например, профессиональная подготовка, выход на рынок труда, трудоустройство); (10) девяти друзей или членства в группе по самостоятельному расширению прав и возможностей.

Как только женщина или девочка набирает все эти десять активов, она может стать наставницей для десяти девочек, находящихся в ситуации риска. Это создает эффект мультипликации для сети Арне Аар и предоставляет каждой женщине возможность проводить как индивидуальную, так и коллективную кампанию за осуществление перемен<sup>770</sup>.



### **Швеция: Talita**

**Программа Talita предлагает женщинам-жертвам торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации годовую программу реабилитации.** Программа получила положительную оценку Университета Мальме. Она основана на **методе Talita**, суть которого состоит в оказании поддержки женщинам в получении безопасного жилья, терапии травм, образования и жизненных навыков, профессиональной подготовки, планирования будущего, стажировок, помощи на пути к самостоятельной жизни и интеграции в общество. В рамках программы Talita также предоставляются квартиры на промежуточный период, в которых женщины могли бы жить в течение еще одного года.

<sup>768</sup> Трехфазная модель лечения лиц, переживших травму, была впервые описана в работе Джудит Херман «Травма и восстановление» (1992) и является основой представленного рекомендуемого подхода к лицам, пережившим торговлю людьми. Herman, J. (1992), *Trauma and Recovery: The Aftermath of Violence from Domestic Abuse to Political Terror*, New York: Basic Books.

<sup>769</sup> См. [Humanitas](#). См. также: Генеральная Ассамблея ООН (2019), Доклад Специального докладчика по вопросам о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, 23 апреля 2019 года, A/HRC/41/46, п. 28, [Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

<sup>770</sup> См.: [Arne Aar](#).

Метод Talita является единственным в своем роде: эта программа по выходу, учитывающая пережитую травму и основанная на знании и опыте, полученном за последние 20 лет, рассчитана на работу с целевой группой женщин, ставших жертвами эксплуатации в проституции, порнографии и торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации. В выполнение программы Talita также вовлечены другие организации, сотрудничающие в предоставлении методического пособия, включающего учебные материалы в книжном формате, учебные фильмы для всех уроков, сборник соответствующих документов (включая форму для планирования) и письменные учебные материалы по методу в целом. Метод Talita также нашел применение в Монголии, Румынии и Кении и используется партнерскими организациями<sup>771</sup>.



#### **Соединенные Штаты: проект Snowdrop**

**Проект Snowdrop использует долгосрочный подход, направленный на содействие в оказании помощи лицам, пережившим торговлю людьми, с учетом потребностей каждого конкретного человека.** Эта помощь может длиться от нескольких месяцев до нескольких лет, и предоставляться она может старшим специалистом по социальной работе в этой сфере или обученным волонтером, выполняющим такие же функции, в дополнение к участию волонтеров-друзей, чья роль состоит в защите интересов бывших жертв и установлении дружеских отношений с ними. Проект Snowdrop предоставляет целый набор различных видов психологической помощи, предназначенных для лиц, переживших торговлю людьми и нуждающихся в преодолении психологических последствий того, что с ними произошло; также предоставляются стратегии преодоления ежедневных посттравматических симптомов.

Проект Snowdrop направлен на расширение прав и возможностей бывших жертв, с тем чтобы они могли жить самостоятельно. В рамках этого проекта еженедельно предоставляются уроки английского языка с параллельным уходом за детьми на время урока, а также осуществляется взаимодействие с **программой «Блестящее будущее» компании The Co-operative Group**, предлагающей лицам, пережившим торговлю людьми, возможности для получения оплачиваемой работы. Snowdrop – это также уникальная программа реновации жилья для лиц, переживших торговлю людьми, которым предоставляется постоянное жилье. В нее входит уборка, покраска, декорирование, предоставление мебели и все другие действия, необходимые для того, чтобы жилье было гигиеничным, безопасным и соответствующим пожеланиям и решениям тех, кто в нем проживает. Проект также участвует в проведении кампаний по повышению осведомленности и в деятельности общин по созданию возможностей для лиц, переживших торговлю людьми, в области установления дружеских отношений в общинах. Экспертные знания в рамках проекта передаются в ходе тренингов и консультаций<sup>772</sup>.



#### **Соединенные Штаты: Fair Girls – программы по развитию лидерства**

**Организация Fair Girls разработала программы по развитию лидерства для лиц, переживших торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации.** Принимая участие в ряде семинаров по приобретению практических жизненных навыков, слушательницы учатся вести бюджет, искать варианты трудоустройства и сохранять работу, здоровье и благополучие; управлять стрессом, строить межличностную коммуникацию и пользоваться услугами на базе общин.

(а) Программа **Dare to Thrive** («Осмелиться на процветание») предусматривает проведение ряда 12-недельных интерактивных семинаров, посвященных трем основным компетенциям: финансовая грамотность и обращение с деньгами, забота о себе и самооценка, изучение возможностей для развития карьеры и готовность к работе. В программу также входит проект по наставничеству и услугам, предоставляемым на базе общины, а также по обеспечению практических возможностей для использования широкого спектра вариантов развития карьеры. По завершении программы у участников имеется профессиональное портфолио и сеть товарищей и наставников. Программа Dare to Thrive предоставляет каждой молодой участнице, прошедшей курс, стипендию и праздничный выпускной вечер в честь ее превращения в лидера в своей собственной жизни и в более широком смысле.

(б) В рамках программы **JewelGirls** участницы еженедельно собираются вместе для создания уникальных ювелирных изделий и параллельного для получения доступа к психологической помощи, изучению новых жизненных навыков, в том числе навыков обращения с финансами, а также к будущему, свободному от бедности и насилия. Пятьдесят процентов дохода идут непосредственно той участнице, которая создала украшение, а оставшаяся половина тратится на закупку новых расходных материалов для поддержания участия в программе бывших жертв торговли людьми<sup>773</sup>.

<sup>771</sup> См.: Talita, [What are we doing?](#).

<sup>772</sup> См.: [Snowdrop Project](#).

<sup>773</sup> См.: [FairGirls](#).

## Добровольное возвращение и социальная интеграция

Обязанность любого возвращающего государства – обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми, находящиеся на их территории, прошли надлежащую процедуру идентификации и получили доступ к четырем опорным компонентам МПЖН. Государства должны сделать все возможное для того, чтобы добровольное или принудительное возвращение жертв предусматривало их социальную интеграцию в принимающей стране.



### **Швейцария: Международная организация по миграции (МОМ)**

**В 2015 году Государственный секретариат по вопросам миграции уполномочил Бюро МОМ в Берне предоставлять специализированную помощь для возвращения жертв и свидетелей торговли людьми с ежегодным финансированием проекта в размере 98 000 евро.** Данная программа доступна для граждан ЕС и граждан третьих стран. Государственный секретариат по вопросам миграции издал циркуляр, адресованный миграционным органам на уровне кантонов, учреждениям по предоставлению помощи на уровне кантонов и кантональным консультативным службам по вопросам возвращения. В нем указаны различные конкретные шаги для каждого из этих органов, с тем чтобы власти могли помогать в добровольном возвращении жертв торговли людьми. Жертвы, желающие воспользоваться помощью, предоставляемой при возвращении, должны связаться с кантональными консультативными службами, которые готовят соответствующее обращение в Государственный секретариат по вопросам миграции. После одобрения ходатайства Государственный секретариат уполномочивает МОМ обеспечить предоставление помощи при возвращении и мониторинг реинтеграции данного лица. МОМ оценивает риски в стране происхождения и анализирует возможность реабилитации и реинтеграции. После этого МОМ организует возвращение в страну происхождения во взаимодействии с заинтересованными кантонами, которые берут на себя транспортные расходы. Жертвы получают первоначальную финансовую помощь в размере 1 000 швейцарских франков (приблизительно 930 евро) на одного взрослого и дополнительную помощь в размере 5 000 швейцарских франков (4 635 евро) в целях выполнения проекта по реинтеграции (включая предоставление жилья, поддержку при создании собственного бизнеса, обучение)<sup>774</sup>.



### **Международная практика: фонд НИТ и его коллеги – мониторинг положения возвращенных детей**

**Фонд НИТ** создает инновационные решения для преодоления комплексных вызовов в сфере труда и миграции. На основе проведенных исследований и практических экспериментов фонд вносит вклад в совершенствование политики и практики как в Нидерландах, так и за рубежом. **Каждый год тысячи детей отсылаются из стран ЕС обратно в те страны, из которых они бежали или в которых они подверглись торговле людьми либо сами, либо вместе со своими семьями.** Проект **MRM** – это исследование, направленное на разработку инструмента мониторинга и оценки для содействия более устойчивому и безопасному возвращению несовершеннолетних. Проект был инициирован фондом НИТ от имени **Европейской комиссии** и был реализован в тесном сотрудничестве с организациями **Nidos, Micado Migration, Университетом Гронингена** и местными исследователями.

Данный проект был продиктован убежденностью в том, что независимый и систематический мониторинг положения возвращенных детей, основанный на специальной методологии, может привести к совершенствованию процесса принятия решений и оказания помощи конкретным детям. Мониторинг рассматривался в первую очередь как инструмент, с помощью которого можно обеспечить такую политику возвращения, которая значительно лучше адаптирована к потребностям возвращаемых детей.

Модель MRM использует системный подход.

- Он основан на Конвенции ООН о правах ребенка, ратифицированной всеми государствами-сторонами. Статьи КНР были трансформированы в 14 условий, определяющих условия воспитания ребенка и перспективы его развития.
- Он использует четыре анкеты для измерения факторов позитивного, а также негативного воздействия на развитие.
- Четырнадцать условий трансформированы в специализированные местные стандарты, соответствующие национальному контексту (исходные условия).
- Инструмент может самосовершенствоваться: чем больше им пользуются, тем выше становится качество его выводов и оценки.

<sup>774</sup> См.: МОМ-Берн, [Rückkehrhilfe für Betroffene von Menschenhandel](#) (только на нем. и франц. яз.).

Проект MRM показывает, что проведение мониторинга благополучия детей после возвращения в целях улучшения политики и практической помощи в рамках методологического и структурированного подхода возможно и при ограниченных ресурсах. Модель может применяться в любой стране происхождения; однако исходные условия (интерпретация 14 условий развития в местном контексте) должны разрабатываться отдельно для каждой страны происхождения. Более частое применение инструмента ведет к его улучшению в целом, а также к улучшению базовых условий. Проект MRM не требует создания фиксированных структур для выполнения и сравнительно несложен с точки зрения реализации<sup>775</sup>.

## Равный доступ к уголовному правосудию и возмещению ущерба

*На местах должны быть созданы системы, позволяющие жертвам торговли людьми сообщать о преступлениях, не опасаясь последствий со стороны национальных властей. Этот первоначальный шаг навстречу жертвам торговли людьми может обеспечить правоохранительным органам получение очень важной информации для проведения следственных действий. Он также поможет жертвам торговли людьми получить рекомендации в отношении доступа к формальной идентификации, защите и поддержке (в любой момент, когда они этого захотят).*



### **Нидерланды: подход «перегородка для защиты» и политика «свободный вход, свободный выход»**

**В некоторых районах Нидерландов были разработаны меры, известные как политика «перегородки для защиты», которые четко отделяют предоставление важнейших государственных услуг от выполнения иммиграционных законов. Это разделение предотвращает обмен информацией о миграционном статусе незаконных мигрантов между правоохранительными органами и поставщиками услуг, с одной стороны, и иммиграционными властями, с другой, при предоставлении жизненно важных услуг<sup>776</sup>. Политика «свободный вход, свободный выход» позволяет незаконным мигрантам, являющимся жертвами или свидетелями преступления, прийти в полицию, чтобы сообщить о преступлении, и гарантированно и свободно покинуть полицейский участок и не быть арестованными или задержанными по причине их статуса. Эта политика началась как местный пилотный проект Амстердама и была представлена на общенациональном уровне в 2015 году в рамках реализации **Директивы Евросоюза** о защите жертв преступлений<sup>777</sup>.**

## Обучение по вопросам противодействия торговле людьми для заинтересованных сторон, работающих в системе уголовного правосудия

*Тренинг по вопросам противодействия торговле людьми должен проводиться на постоянной основе для всех правоохранительных органов, органов уголовного правосудия и соответствующих ведомств. Очень важно обучать персонал на всех уровнях, начиная с самых младших/местных функций и заканчивая самыми старшими/международными функциями, и это обучение должно быть систематическим.*



### **Международная практика: Международная ассоциация женщин-судей**

**Международная ассоциация женщин судей – это международная сеть, позиционирующая себя как совместная платформа по вопросам гендера и доступа к правосудию.** В 2008 году

Ассоциация выступила за то, чтобы отдать приоритет усилиям в сфере борьбы с торговлей людьми посредством обеспечения судейского лидерства (как внутри страны, так и в отношении транснациональных случаев) в целях сбора данных, обмена фактическими доказательствами и выполнения решений. Через свои отделения в разных странах члены Ассоциации проводят кампании по повышению осведомленности и объединяют усилия местных властей и гражданского общества, с тем чтобы преодолевать межсекторальные вызовы в борьбе с торговлей людьми. Они помогают готовить законопроекты и предоставлять экспертные данные законодателям для содействия созданию законов, регулирующих борьбу с торговлей людьми, а также разрабатывают учебный курс для проведения тренингов для коллег-судей по вопросам применения новых законов и изучения возникающих тенденций – таких, как связи между торговлей людьми и терроризмом. Члены Ассоциации в Соединенных Штатах разработали пособие по проведению обучения для центров подготовки судей и местных отделений, а в Аргентине и Гаити обучили группу судей применению законов о противодействии торговле людьми<sup>778</sup>.

<sup>775</sup> См.: Nidos, [Monitoring of Returned Minors](#).

<sup>776</sup> Timmerman, R. I., Leerkes, A., Staring, R., & Delvino, N. (2020). 'Free In, Free Out': Exploring Dutch Firewall Protections for Irregular Migrant Victims of Crime. *European Journal of Migration and Law*, 22(3), pp. 427-455.

<sup>777</sup> Директива Европейского парламента и Совета 2012/29/EC от 25 октября 2012 года об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного Решения 2001/220/JHA, 14 ноября 2012 года, [Directive 2012/29/EU](#) of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA.

<sup>778</sup> Более подробно см.: [International Association of Women Judges](#).

## Предупреждение внутренней торговли людьми

Палермский протокол и другие международные инструменты и стандарты должны применяться одинаковым образом, без какой-либо дискриминации, в отношении жертв транснациональной и внутренней торговли людьми. Формы внутренней торговли людьми непосредственно связаны со конкретными условиями каждой страны, и поэтому предупреждение этого вида преступности требует знания среды и состояния общин, в которых происходит торговля людьми и где она рассматривается как локальное преступление.



### **Канада: соглашение Ассоциации женщин коренных народов Канады**

**Соглашение Ассоциации женщин коренных народов Канады было подписано правительством Канады и Ассоциацией в 2019 году**<sup>779</sup>. В соответствии с соглашением, Канада и Ассоциация работают совместно в целях выявления общих приоритетов и совместной разработки политики, программ и законодательства, в которых учитывалась бы точка зрения коренных народов. Соглашение рассматривает несколько конкретных аспектов предупреждения и противодействия насилию против коренных общин (особенно женщин и девочек):

- развитие стратегии правительственных учреждений в борьбе с торговлей людьми, предоставление много-миллионного финансирования и создание национальной «горячей линии» по борьбе с торговлей людьми;
- инвестирование в жилье, образование и реформирование служб для детей и семей с особым вниманием к предупреждению насилия, а также поощрению действий, направленных на оказание помощи в борьбе против насилия в отношении женщин и девочек коренных народов;
- анализ и укрепление систем уголовного правосудия и работы полиции посредством поощрения самоуправления коренных народов, программ общинного правосудия и общинного благополучия, а также введение законодательства, содержащего меры по противодействию насилию в отношении женщин;
- совершенствование национальных надзорных механизмов и информированности, включая укрепление следственных действий в случаях розыска пропавших людей и в случаях внезапных смертей, развитие культурной компетенции и проведение обучения, с учетом пережитой травмы и проблемы гендерно-обусловленного насилия, для соответствующего персонала;
- решение первоочередной задачи предупреждения насилия и поддержки жертв за счет увеличения финансирования и расширения сети приютов и домов для проживания в промежуточный период для тех, кто спасается от насилия;
- продвижение поддержки семей и общин посредством предоставления целевого финансирования для реализации законов о коренных народах, стратегии обеспечения жильем инуитов и метисов, некоторых программ, ориентированных на женщин, выходящих из приютов для размещения в чрезвычайных ситуациях; наставничества для молодежи, благополучия общин, поддержки на этапе подготовки к трудоустройству, культурной осведомленности, а также для предоставления освобожденных от налогов ежемесячных пособий на детей для семей с низким или средним доходом в Канаде.

## Уголовное преследование без участия жертв

Проактивные расследования рассматриваются как лучший метод для расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, так как они не полагаются на свидетельские показания и сотрудничество с жертвами как на основной фактор для открытия дела. Расследования, основанные на уликах, или расследования и уголовные преследования без участия жертвы, не требуют присутствия жертв на суде и дачи ими свидетельских показаний против торговцев людьми или вообще не предусматривают участие жертв в некоторых уголовных делах.



### **Соединенное Королевство: дело “R v Nguyen, Nguyen & Tran” (2017), Королевский Стафффордский суд**

Торговцы людьми были осуждены в этом деле в ходе уголовного преследования, основанного на уликах (фактически без участия жертв). Дело о торговле людьми было связано с порабощением молодых вьетнамских жертв, которых перемещали по территории Соединенного Королевства в целях трудовой эксплуатации в маникюрных салонах, принадлежавших ответчикам. В уголовном расследовании принимали участие три полицейских подразделения, и оно потребовало рассмотрения сложных вопросов интерпретации закона и фактов, а также анализа телефонных разговоров и данных сетей сотовой связи, значительного объема финансовых документов и косвенных доказательств. Правовые аргументы включали

<sup>779</sup> Правительство Канады (2019), [Canada and the Native Women's Association of Canada Sign Accord](#), 1 February 2019.

предоставление материалов относительно допустимости оценки возраста, в том числе определения возраста по состоянию зубов и оценки возраста в соответствии с принципами Мертона<sup>780</sup>.

## Уголовные расследования

*Безопасность и соблюдение права на частную жизнь и конфиденциальность для детей в ходе уголовного расследования должны всегда быть под защитой в приоритетном порядке. С детьми, которые могут быть жертвами торговли людьми, следует обращаться как с уязвимыми свидетелями во всех уголовных делах, и им необходимо обеспечить всестороннюю и последовательную систему защиты и поддержки в соответствии с наилучшими интересами детей, установленными Конвенцией ООН о защите прав ребенка.*



### **Исландия: модель «Барнахус» («Дом для детей»)**

**Модель «Барнахус» представляет собой междисциплинарный и межведомственный центр, учитывающий интересы детей, в котором собраны различные специалисты, работающие под одной крышей в расследовании дел о предполагаемом сексуальном надругательстве над детьми и предоставляющих надлежащую поддержку детям, ставшим жертвами этого преступления.** Деятельность «Барнахус» в Исландии основана на партнерстве между **Государственной полицией, Государственной прокуратурой, Университетским госпиталем** и местными службами по защите детей, а также **Государственным агентством по защите детей**, отвечающим за работу Центра. За последние годы Центр стал примером и функциональной моделью для создания примерно пятидесяти подобных центров в странах Северной Европы. Он был удостоен междисциплинарной премии (**Multidisciplinary Award**), присуждаемой **Международным обществом за предупреждение сексуального надругательства над детьми и пренебрежения их интересами** (IPSCAN - the International Society for the Prevention of Child Abuse and Neglect). Модель «Барнахус» вошла в число рекомендуемых как пример хорошей практики, соответствующей стандартам Совета Европы; ее также рекомендует Комитет Лансароте (**Lanzarote Committee**)<sup>781</sup>.

Центр «Барнахус» предоставляет благоприятную для ребенка среду для проведения следственных опросов, снижающую у ребенка уровень напряжения, и это исключительно важно для успешного получения информации о том, что случилось с ребенком. Центр расположен в жилой зоне и оформлен с учетом восприятия обстановки ребенком, с тем чтобы создать ребенку максимальный комфорт. Подготовленные специалисты, проводящие следственные опросы, беседуют с детьми в специальной комнате в соответствии с протоколом, основанным на фактических данных. Опрос проходит под наблюдением судьи, находящегося в другой комнате и формально отвечающего за процедуру, социального работника, представляющего органы по защите детства, представителя полиции, прокуратуры, адвоката и защитника, работающего с ребенком. Опрос записывается на видео, и эта запись используется в суде в ходе основного судебного производства в том случае, если выдвигается обвинение.

Такой алгоритм дает возможность опрашивать ребенка только один раз, поскольку у ребенка нет необходимости появляться в суде. После опроса, проведенного в Центре, ребенок может пройти медицинское обследование в медицинском кабинете в том же здании. Результаты обследования регистрируются педиатрами с помощью кольпоскопа – современного оборудования, фиксирующего обследование на видео. Центр также предоставляет услуги по оказанию медицинской помощи детям-жертвам сексуального надругательства и их семьям. Проводится оценка потребности ребенка в психологической помощи и разрабатывается индивидуальный план лечения, который реализуется либо в самом Центре, либо, если ребенок живет не в столице, то максимально близко к его дому.

Основа концепции «Барнахус» состоит в том, чтобы не подвергать ребенка повторным опросам многими ведомствами, расположенными в разных местах. Как показывают результаты исследования, если это происходит, последствия могут быть весьма травмирующими для ребенка и могут оказать даже более тяжелое воздействие на ребенка, чем само надругательство. Более того, исследование показывает, как повторные опросы, проведенные людьми, не получившими специальной подготовки в области судебно-медицинских опросов, скорее всего могут исказить рассказ ребенка о произошедших событиях из-за наводящих вопросов, и это будет иметь разрушительные последствия для уголовного расследования.



### **Соединенные Штаты: программа Центра правосудия для детей штата Юта**

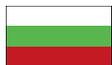
**Программа реализуется Генеральным прокурором штата Юта.** Центры правосудия для детей (также известные в других штатах как Центры адвокации для детей) выполняют на своей базе программы,

<sup>780</sup> 36 Crime Group, [Modern Slavery and Human Trafficking](#); HM Crown Prosecution Service Inspectorate (2017), [The CPS response to the Modern Slavery Act 2015](#), December 2017.

<sup>781</sup> Государственное агентство Исландии по защите детства, [The Children's House in Iceland – "Barnahus"](#).

ориентированные на интересы детей, в рамках которых представители правоохранительных органов, органов защиты детства, прокуратуры, служб охраны психического здоровья, медицинских учреждений и организаций по защите жертв работают совместно в целях проведения опросов и принятия решений, связанных с расследованием, уголовным преследованием и ведением дел о надругательстве и насилии в отношении детей.

У Центра есть 20 отделений в разных частях штата, и они оказывают помощь местным общинам в эффективном реагировании на предположения о случаях насилия в отношении детей (так, чтобы минимизировать травму, причиненную ребенку). В среднем, центры в штате Юта ежегодно проводят около 4 500 опросов, ведут 5 500 дел и оказывают услуги более 15 000 человек<sup>782</sup>.



### **Болгария: «голубые комнаты» для детей**

**В Болгарии «голубые комнаты для детей» были созданы в соответствии с Европейской Директивой 2012/29, устанавливающей минимальные стандарты в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений.** Детей, ставших жертвами насилия, опрашивают не в помещении полиции или суда, а в комнате с односторонним зеркалом, где судья и прокурор могут находиться вместе с ребенком. Ответчик и его адвокат находятся в другой части комнаты, отделенной перегородкой с зеркалом. Видеозапись опроса признается в качестве доказательства в суде. Сейчас в Болгарии готовы и используются представителями суда, прокуратуры и следственных отделов полиции и социальными работниками 14 «голубых комнат»<sup>783</sup>.

## **Специализированные суды**

*Участие в судебных заседаниях может быть сложным, пугающим и потенциально травмирующим событием для жертв торговли людьми и может привести к повторной травматизации. Очень большое значение для любой жертвы, участвующей в судебном разбирательстве (в роли свидетеля или в роли ответчика), имеют защита и индивидуальная помощь, а также проактивная поддержка со стороны заинтересованных сторон, работающих в системе уголовного судопроизводства. Такая поддержка должна последовательно предоставляться до, во время и после суда.*



### **Соединенные Штаты: Суд G.R.A.C.E. – специализированные суды для детей-жертв торговли людьми**

**Название суда G.R.A.C.E. расшифровывается как «возобновление роста через признание, перемены и расширение возможностей» (Growth Renewed through Acceptance, Change and Empowerment). Суд начал свою работу во Флориде в 2015 году в качестве первого в Соединенных Штатах специализированного суда, созданного с учетом потребностей детей-жертв торговли людьми.** Он перенаправляет семьи и детей к местным поставщикам услуг и объединяет партнеров из местных судебных органов с целью обеспечить назначение законных представителей для детей.

Все участники, включая судью, ведущего судебное заседание, полностью подготовлены по вопросам противодействия торговле людьми. Для каждого ребенка проводится первоначальная оценка потребностей с целью определить, какие услуги могут ему понадобиться; также назначается законный представитель, чтобы обеспечить право ребенка быть услышанным. Подход суда отличается тем, что судья учитывает травму, пережитую ребенком, и что на слушания выделяется больше времени. В помещении суда принимаются во внимание все аспекты, потенциально важные для детей, включая, например, предоставление стресс-шаров для снятия напряжения, а также собак-терапевтов, помогающих успокоиться. Психологи, специализирующиеся на работе с детьми, сопровождают ребенка на всех заседаниях суда.

Если дело касается уголовных правонарушений несовершеннолетних, государственный прокурор и общественный защитник стараются провести разбирательство по делу так, чтобы это наилучшим образом соответствовало потребностям ребенка<sup>784</sup>. Суд издал справочник по процессуальным вопросам **G.R.A.C.E.**<sup>785</sup>, содержащий руководящие указания, включая список важнейших шагов, которые следует предпринять для того, чтобы потребности ребенка были учтены соответствующими поставщиками услуг – так же, как и пережитая ребенком травма. Справочник также содержит информацию о жаргоне, связанном с торговлей людьми; повторяющихся элементах в делах о торговле людьми; ресурсах, контактах и о том, как вести дело в том случае, если ребенок идентифицирован как возможная жертва торговли людьми<sup>786</sup>.

<sup>782</sup> Правительство штата Юта, [Children's Justice Centers](#).

<sup>783</sup> Stanchev, Z. (2016), [Blue Room now instrument of Bulgarian justice as well](#), Bulgarian National Radio, 19 January 2016.

<sup>784</sup> Sampedro-Iglesia, M. (2018), [Florida's GRACE Court](#).

<sup>785</sup> GRACE Court (2017), [G.R.A.C.E. Court Benchbook](#). См. также: [Miami Dade Clerk](#).

<sup>786</sup> Более подробная информация о суде G.R.A.C.E доступна на их [веб-сайте](#).



### **Соединенные Штаты: суды штата Нью-Йорк по борьбе с торговлей людьми**

**Суды по борьбе с торговлей людьми были созданы в штате Нью-Йорк в 2013 году.** К ним относятся 11 специализированных судов на территории штата, в задачу которых входит идентификация жертв торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, арестованных за правонарушения, связанные с проституцией, и признание их как лиц, нуждающихся в получении важных услуг. При совместной поддержке со стороны заинтересованных сторон и поставщиков услуг суды работают с конкретными лицами, предписывая значимые меры в их отношении. Это означает, что все дела, содержащие обвинения в «противозаконной проституции» или смежные обвинения, передаются специализированным судам по борьбе с торговлей людьми, где их ситуация может быть оценена специалистами. Суд помогает связать жертв-ответчиков со службами, которые могут предоставить необходимые им услуги, начиная с размещения в приюте и предоставления услуг по охране здоровья и заканчивая помощью в иммиграционных вопросах, наркологической помощью и поддержкой со стороны психолога. Помимо этого, психологи и социальные работники проводят скрининг для выявления индикаторов торговли людьми. Обвинения в адрес жертв-ответчиков могут быть сняты или смягчены, если они выполняют предписанные судом требования и участвуют в соответствующих программах<sup>787</sup>.

## **Посредники для свидетелей в судебных процессах**

*Некоторые юрисдикции назначают посредников для уязвимых свидетелей. Посредник готовит сообщение и оказывает помощь в соответствии с указаниями судьи. Судья затем принимает решение о мерах, необходимых для обеспечения эффективного участия уязвимого лица. Посредников всегда следует рассматривать как лиц, приносящих пользу жертвам торговли людьми любого возраста, и их назначение должно стать стандартом при рассмотрении всех дел с участием детей. Их функция состоит в продвижении полноценной, точной и последовательной коммуникации с уязвимыми свидетелями или уязвимыми ответчиками.*



### **Соединенное Королевство/международная практика: Англия, Уэльс, Северная Ирландия и Новый Южный Уэльс в Австралии: посредники для свидетелей и их использование в системе уголовного правосудия**

В 2010 году Апелляционный суд (Англия и Уэльс) принял постановление о проведении допросов уязвимых свидетелей, в котором Главный судья Англии и Уэльса особо отметил роль посредников для свидетелей.

*В Англии и Уэльсе посредничество было впервые использовано в системе уголовного правосудия в 2004 году. Посредничество для свидетелей теперь применяется во всей системе правосудия в Англии и Уэльсе. Программы посредничества для свидетелей, основанные на английской модели, были внедрены в Северной Ирландии с 2013 года и, позднее, в Новом Южном Уэльсе в Австралии с 2016 года. Во всех трех юрисдикциях целью посредничества для свидетелей является содействие коммуникации с уязвимыми лицами и особенно содействие в проведении их допроса<sup>788</sup>.*

## **Предупреждение торговли людьми для целей трудовой эксплуатации**

*Ответственность за предупреждение торговли людьми для целей трудовой эксплуатации несут правительства, бизнес-сообщество и общество в целом.*



### **Соединенные Штаты: Бюро по международным трудовым вопросам – программное приложение и инструменты**

**«Пот и труд: детский труд, принудительный труд и торговля людьми по всему миру» – комплексный ресурс, разработанный Бюро по международным трудовым вопросам и документирующий детский труд и принудительный труд по всему миру.** Приложение позволяет увидеть, какие усилия предпринимают отдельные страны для искоренения детского труда. Оно содержит информацию о правительственных мерах по борьбе с детским трудом, национальном законодательстве и ратифицированных международных инструментах, а также данные и информацию о случаях использования детского труда. Пользователи этого приложения могут посмотреть список конкретных товаров и увидеть, применяется ли детский труд или принудительный труд при их производстве. Данные и исследования, используемые в этом приложении, взяты из трех наиболее важных докладов Бюро по международным трудовым вопросам: «Выводы по вопросу о наихудших формах детского труда»; «Перечень товаров, произведенных с использованием детского труда или принудительного труда»; «Перечень продуктов, произведенных с использованием принудительного или кабального детского труда»<sup>789</sup>.

<sup>787</sup> См.: New York State Unified Court System, [Human Trafficking Intervention Courts](#). См. также: OVCTTAC, [Human Trafficking Courts](#).

<sup>788</sup> Cooper, P. & Mattison, M. (2017), [Intermediaries, vulnerable people and the quality of evidence: An international comparison of three versions of the English intermediary model](#), The International Journal of Evidence & Proof, Vol. 21(4), pp. 351-370.

<sup>789</sup> Министерство труда Соединенных Штатов, [ILAB Mobile Applications](#).

**Список товаров, произведенных с использованием детского труда или принудительного труда**, – это перечень товаров с указанием стран, где они были произведены, который был составлен Бюро по международным трудовым вопросам, обоснованно считающим, что эти товары производились детьми или жертвами принудительного труда в нарушение международных стандартов. Составление такого списка осуществляется в соответствии с положениями Закона о защите жертв торговли людьми, принятого в 2005 году, и его последующих версий. Список товаров, произведенных с использованием детского труда или принудительного труда, содержит более 150 наименований и регулярно обновляется<sup>790</sup>.

**Соблюдение в цепочке поставок: бизнес-инструменты для соблюдения трудовых норм в глобальных цепочках поставок, представляющие собой приложение, разработанное для компаний и отраслевых групп, стремящихся к созданию надежных систем общественного контроля за глобальным производством их продукции.** Приложение предоставляет пошаговое практическое руководство по наиболее важным элементам социального соответствия и предназначено для тех компаний, у которых еще нет системы социального соответствия, или для тех, которые нуждаются в укреплении существующих у них систем. Комплексная система соблюдения социальных норм предусматривает участие заинтересованных сторон и партнеров, оценку рисков и последствий, разработку кодексов поведения, коммуникацию и тренинги в цепочках поставок, мониторинг соответствия, устранение нарушений, независимый анализ и регулярное представление отчетов о выполнении требований и участии компании в данной системе. Приложение содержит множество конкретных примеров хорошей практики, сложившейся в компаниях и отраслевых группах, а также инициатив, выдвинутых заинтересованными сторонами из многих отраслей, в указанных восьми областях системы<sup>791</sup>.

## Предотвращение: международное сотрудничество

*Эффективные и устойчивые стратегии по предупреждению торговли людьми требуют целенаправленного сотрудничества междисциплинарных участников со всего мира.*



### **Международная практика: Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми (ICAT)**

**Межучрежденческая координационная группа представляет собой политический форум, который был создан и уполномочен Генеральной Ассамблеей ООН совершенствовать координацию органов ООН и других соответствующих международных организаций в целях содействия целостному и всеобъемлющему подходу к предупреждению и противодействию торговле людьми, включая предоставление защиты и поддержки жертвам торговли людьми.**

Функции Группы состоят в следующем:

- предоставлять платформу для обмена информацией, опытом и хорошей практикой в сфере борьбы с торговлей людьми;
- поддерживать деятельность ООН и других международных организаций с целью обеспечения полного и всестороннего выполнения положений всех международных инструментов и стандартов, посвященных предупреждению и противодействию торговле людьми, а также защите и поддержке жертв торговли людьми;
- работать в целях достижения всестороннего, координированного и целостного подхода к противодействию торговле людьми, учитывающего гендерный и возрастной фактор и основанного на правах человека;
- продвигать эффективное и действенное использование существующих ресурсов с применением, где это возможно, механизмов, уже созданных на региональном и национальном уровне<sup>792</sup>.

<sup>790</sup> Министерство труда Соединенных Штатов, [List of Goods Produced by Child Labor or Forced Labor](#).

<sup>791</sup> Министерство труда Соединенных Штатов, [Comply Chain: Business Tools for Labor Compliance in Global Supply Chains](#).

<sup>792</sup> В Межучрежденческую координационную группу ООН по борьбе с торговлей людьми (ICAT) входят Совет государств Балтийского моря, Исполнительный директорат Антитеррористического комитета (CTED), Департамент миротворческих операций (DPO), Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства (DPPA), Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD), Международная организация гражданской авиации (ИКАО); Международная организация уголовной полиции (ICPO-Interpol), Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ), Международный союз электросвязи (ITU), Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Управление Специального представителя Генерального секретаря по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация американских государств (ОАГ), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа развития ООН, Организация по вопросам образования, науки и культуры ООН (ЮНЕСКО), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Межрегиональный исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Совместная программа ООН по вопросам ВИЧ/СПИДа (UNAIDS), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управление ООН по вопросам предупреждения геноцида и ответственности в вопросах защиты, Фонд ООН по вопросам народонаселения (UNFPA), Всемирный банк и структура «ООН-женщины». Подробнее см.: [Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons](#).



### **Международная практика: Целевая группа Совета государств Балтийского моря (СГБМ)**

**Целевая группа Совета государств Балтийского моря состоит из экспертов, представляющих соответствующие министерства всех государств-членов СГБМ.** Ее работа координируется Старшим советником Секретариата СГБМ в Стокгольме. Главная цель и мандат Целевой рабочей группы по торговле людьми заключается в противодействии этому преступлению в регионе Балтийского моря посредством применения превентивных мер и мер защиты. Ее деятельность направлена на укрепление помощи, предоставляемой жертвам, путем поощрения сотрудничества, устранения пробелов в существующих подходах и совершенствования законодательства.

Государства-члены СГБМ создали **Рамочный документ по вопросам гармонизации операций в регионе Балтийского моря**, представляющий собой проект, направленный на утверждение региона в качестве примера с точки зрения идентификации и предоставления всесторонней и устойчивой помощи жертвам торговли людьми.

В частности, проект направлен на то, чтобы:

- максимально увеличить эффективность и унифицировать практическое сотрудничество между экспертами, участвующими в противодействии торговле людьми, за счет развития Транснационального механизма перенаправления в регионе Балтийского моря;
- уделять должное внимание гендерному измерению торговли людьми и искоренять стереотипное, обвинительное отношение к жертвам посредством распространения знаний среди представителей СМИ и предоставления им инструментов, необходимых для информирования населения о случаях торговли людьми;
- укреплять и расширять сеть по сотрудничеству за счет установления контактов с основными странами происхождения жертв торговли людьми<sup>793</sup>.



### **Соединенные Штаты: операция Angel Watch**

**Операция Angel Watch («Ангел наблюдает»)** представляет собой основанную на оперативных данных программу, которая направлена против лиц, зарегистрированных как виновные в преступлениях на сексуальной почве, когда они выезжают за границу, будучи идентифицированными **Управлением Соединенных Штатов по вопросам иммиграции и таможенного контроля в качестве лиц, склонных к секс-туризму с вовлечением детей.** Программа осуществляется под руководством Следственного управления Министерства национальной безопасности в рамках операции «Хищник»<sup>794</sup> – международной инициативы, направленной на защиту детей от сексуальных преступников. Она осуществляется Отделом по расследованию эксплуатации детей Центра по киберпреступлениям при Управлении Соединенных Штатов по вопросам иммиграции и таможенного контроля и является примером совместных усилий с участием Таможенной службы и Службы по вопросам защиты границ Соединенных Штатов, а также Службы федеральных маршалов<sup>795</sup>.

Проводя оценку моделей торговли людьми и тенденций в этой сфере, Управление по вопросам иммиграции выявляет страны высокого риска и сравнивает этот перечень с планами поездок зарегистрированных лиц, виновных в преступлениях на сексуальной почве. В рамках операции «Ангел наблюдает» Следственное управление Министерства национальной безопасности использует доступную открытую информацию, содержащую данные из реестра лиц, связанных с преступлениями на сексуальной почве, и сопоставляет ее с данными по их поездкам, с тем чтобы вовремя и упреждающим образом оповестить партнеров из зарубежных правоохранительных органов через офисы своего атташе о намерениях осужденного в прошлом лица, виновного в преступлении против ребенка, совершить поездку в их страну.

<sup>793</sup> См.: Council of the Baltic Sea States, [Anti-trafficking](#).

<sup>794</sup> Со времени начала операции «Хищник» в 2003 году Бюро расследований Министерства национальной безопасности Соединенных Штатов арестовало более 14 000 лиц за совершенные ими преступления в отношении детей, включая производство и распространение детской онлайн-порнографии, зарубежные поездки для сексуальных контактов с детьми и торговлю детьми в целях сексуальной эксплуатации. В 2019 финансовом году Бюро открыло 4 200 дел об эксплуатации детей, что привело примерно к 3 771 аресту в рамках уголовных дел. См.: U.S. Immigration and Customs Enforcement (2019), [ICE HSI opens Angel Watch Center to combat child sex tourism, announces FY19 child exploitation investigative results](#), 14 November 2019.

<sup>795</sup> U.S. Immigration and Customs Enforcement, [Child Exploitation Investigations Unit](#).



### **Международная практика: Объединенный центр данных о борьбе с торговлей людьми**

**Объединенный центр данных о борьбе с торговлей людьми – это первый глобальный хаб данных об этом виде преступности.** Данный проект был начат в 2017 году, и в его рамках ежегодно публикуются унифицированные данные, поступающие от организаций по противодействию торговле людьми со всего мира. Цель состоит в том, чтобы устранить барьеры, препятствующие обмену информацией, и предоставить международному сообществу, объединенному целью искоренить торговлю людьми, современные и надежные данные в этой области. На настоящий момент данными глобального хаба воспользовались специалисты из более чем 150 стран и территорий<sup>796</sup>.



### **Международная практика: Целевой фонд добровольных взносов ООН по современным формам рабства**

**Целевой добровольный фонд ООН для жертв торговли людьми находится в ведении Управления ООН по наркотикам и преступности. Он был создан в 2010 году в рамках Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми (Резолюция A/RES/64/293).** Фонд предоставляет гуманитарную, правовую и финансовую помощь жертвам торговли людьми. Ежегодно он оказывает поддержку более 3 500 лиц, направляя помощь через партнерские НПО<sup>797</sup>.

## **II. Рекомендуемые национальные и региональные правовые рамки**

### **Использование новых технологий для проведения расследований в отношении торговли людьми в киберпространстве**

*Технологические инструменты могут напрямую использоваться для борьбы с торговлей людьми, совершаемой в Интернете, без необходимости полагаться исключительно на показания жертв.*



### **Германия: расширение полномочий следователей по делам о надругательстве над детьми в Интернете**

**В 2019 году парламент Германии принял набор мер, позволяющий следователям, расследующим дела об онлайн-надругательствах над детьми, проводить операции по борьбе с торговлей людьми в онлайн-чатах с применением генерированного компьютером материала, имитирующего сексуальное насилие над детьми.** Это означает следующее: если пользователь попытается ухаживать за следователем, позиционирующим себя в качестве «ребенка» или «онлайн-пользователя», ему можно теперь будет предъявить обвинение и начать уголовное преследование в его отношении, в то время как ранее такие попытки привлечь пользователя к ответственности по закону были невозможны<sup>798</sup>.

### **Методы работы, учитывающие гендерный фактор**

*Для того чтобы учитывать гендерную динамику торговли людьми, следует интегрировать учет гендерного фактора во все подходы к противодействию торговле людьми, которые должны строиться на специально разработанной правовой базе.*



### **Швеция: «Скандинавская модель» («Модель равенства»)**

**«Скандинавская модель», также известная как «Модель равенства», была основана на положениях ряда законов и стратегий, впервые принятых в Швеции в 1999 году. Позднее примеру Швеции последовали в Норвегии, Исландии, Канаде, Северной Ирландии, Франции и в Республике Ирландия. Модель имела три главных цели:**

1. поощрять равенство между мужчинами и женщинами;
2. принимать законодательные меры по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, с тем чтобы привлекать к ответственности каждого актора в цепи эксплуатации (покупателей, сутенеров, торговцев людьми и т. д.);
3. признать уязвимость лиц, вовлеченных в проституцию, и предоставить им поддержку, в том числе по выходу из этой сферы.

<sup>796</sup> MOM, [The Counter-Trafficking Data Collaborative](#).

<sup>797</sup> Управление ООН по наркотикам и преступности (2020), [The United Nations Voluntary Trust Fund for Victims of Human Trafficking](#), Vienna: UNODC.

<sup>798</sup> Правительство Германии (2019), [Cybergrooming: Greater protection against online abuse](#), Federal Government of Germany.

Правительство Швеции уделяет особое внимание проблеме проституции и торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, и это отражено в принятой правительством 10-летней национальной стратегии по искоренению насилия мужчин в отношении женщин. Выполнение стратегии координируется **Агентством Швеции по вопросам гендерного равенства** и подразумевает ответственность за эту работу **Национальной целевой группы против проституции и торговли людьми**<sup>799</sup>.



#### **Франция: закон о борьбе с торговлей людьми, связанной с проституцией**

**В 2016 году правительство Франции приняло закон № 2016-444, направленный на искоренение проституции и борьбу с торговлей людьми, связанной с проституцией**<sup>800</sup>. Два принципиальных аспекта данного закона – это продолжение оказания помощи лицам, вовлеченным в проституцию, с целью содействовать их выходу из данной сферы и введение новых правил, криминализирующих их клиентов. Закон содержит положения об оказании комплексных услуг, помогающих выйти из ситуации проституции.

В результате принятия закона № 2016-444 запрашивание проститутками денежных средств у клиентов больше не является наказуемым деянием, в то время как использование услуг проститутки наказывается штрафом<sup>801</sup>. Закон требует от правительства принятия дополнительных мер для защиты жертв проституции и торговли людьми и предоставления им специальной помощи – такой, как доступ к приютам и центрам социальной реинтеграции (статья 5.). Также требуется, чтобы правительство разработало специальную программу по оказанию помощи жертвам в поиске работы и других занятий, которые позволят им оставить проституцию и вернуться в нормальное общество.

## **Предоставление видов на жительство на основе принципа безусловности**

*Важным компонентом восстановления прав жертв торговли людьми является четкий и основанный на принципе безусловности путь к идентификации и предоставлению вида на жительство абсолютно независимо от уголовного расследования или судебного разбирательства.*



#### **Италия: получение вида на жительство по «социальному пути» и «судебному пути»**

**В Италии жертвам торговли людьми может быть предоставлен вид на жительство с учетом их персональной ситуации («социальный путь») или при условии их сотрудничества с властями («судебный путь») в соответствии со статьей 18 Консолидированного закона об иммиграции № 286/1998**<sup>802</sup>.

**Если идти по «социальному пути»:** вид на жительство запрашивается НПО или государственной службой социальной защиты, которые обращаются в Главное управление полиции в том случае, если они выявили ситуацию насилия или серьезной эксплуатации в отношении иностранного гражданина. В таких случаях жертва не обязана сотрудничать и участвовать в уголовном разбирательстве.

**Если идти по «судебному пути»:** государственный прокурор ходатайствует о предоставлении вида на жительство, который должен быть выдан жертве руководством полиции Италии, если жертва принимает решение о сотрудничестве с полицией и согласна участвовать в уголовном преследовании в рамках уголовного судопроизводства.

Виды на жительство, выданные в рамках обеих систем, действуют полгода. Они могут быть продлены на срок до одного года или на более длительный период в зависимости от того, сколько времени требуется для завершения производства по уголовному делу.

Детям-жертвам торговли людьми в Италии вид на жительство выдается автоматически на срок до достижения ими совершеннолетия. Такой вид на жительство может быть трансформирован в вид на жительство для получения образования или работы; однако последнее связано с заключением контракта о трудоустройстве.

<sup>799</sup> Агентство Швеции по вопросам гендерного равенства, [Prostitution & Human Trafficking](#); Equality Now, [The Equality Approach to Addressing Sex Trafficking](#).

<sup>800</sup> [Loi n°2016-444 du 13 avril 2016](#) visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées (1) [Закон No. 2016-444 от 13 апреля 2016 года, направленный на активизацию борьбы против системы проституции и на оказание помощи проституированным лицам (1)].

<sup>801</sup> Boring, N. (2016), [France: New Law to Punish Prostitution Clients](#), Library of Congress, 28 April 2016.

<sup>802</sup> Consolidated Immigration Act No. 286/1998 (итал. яз.): [Decreto Legislativo 25.7.1998, n. 286 recante "Testo Unico delle Disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero"](#). См. также: Совет Европы, GRETA (2018), Доклад о выполнении Италией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, второй оценочный раунд, 7 декабря 2018 года, п. 197, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Italy: Second Evaluation Round](#).



### **Черногория: вид на жительство по гуманитарным причинам**

**В Черногории вид на жительство может быть выдан независимо от сотрудничества жертвы торговли людьми с правоохранительными органами.** Предоставление жертвам временного вида на жительство по гуманитарным причинам предусмотрено статьей 52 Закона об иностранцах, в которой говорится следующее: «Временный вид на жительство по гуманитарным причинам может быть предоставлен: 1) иностранному гражданину – предполагаемой жертве преступления торговли людьми или преступления домашнего насилия; 2) ребенку с иностранным гражданством, который был покинут или оказался жертвой организованной преступности, или лишен родительской заботы по другим причинам, или остался без сопровождения взрослых, или, в соответствии с положениями о трудоустройстве, является незаконно работающим; [...] Временный вид на жительство по гуманитарным причинам будет предоставлен на основании должных доказательств, предоставленных международной организацией, неправительственной организацией или органом государственной администрации, оказывающим помощь и защиту иностранному гражданину, как упоминается в параграфе 1 данной статьи, или доказательств, полученных компетентным органом государственной власти и подтверждающих, что иностранный гражданин сотрудничает в проведении расследования уголовных преступлений. Временный вид на жительство по гуманитарным причинам будет предоставлен на срок, не превышающий один год, и может быть продлен на такой срок, какого требуют существующие на тот момент обстоятельства, перечисленные в параграфе 1 данной статьи»<sup>803</sup>.



### **Испания: вид на жительство по гуманитарным причинам для жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации**

**В соответствии со статьей 126 Королевского указа<sup>804</sup>, вид на жительство по гуманитарным причинам предоставляет защиту по нескольким основаниям жертвам трудовой эксплуатации, преступлений, мотивированных ненавистью, и домашнего насилия, если они являются гражданами третьих стран<sup>805</sup>.**

Применительно к трудовой эксплуатации статья непосредственно ссылается на Уголовный кодекс Испании (статьи 311–315)<sup>806</sup>. Эти статьи посвящены различным формам трудовой эксплуатации, от торговли людьми до нарушения трудовых прав, установленных в коллективных договорах, которое препятствует лицам реализовать свободу объединения в профсоюзы и приводит к отказу регистрировать работника в системе социальной защиты. Лицо, ставшее объектом одного из тех преступлений, о которых говорится в данных статьях, имеет право на защиту по гуманитарным причинам.

## **Предоставление периода для восстановления и обдумывания**

*Потерпевшим, имеющим гражданство и законно проживающим в стране, а также тем, у кого есть временный вид на жительство, и тем, кто ищет убежище или у кого нет законного статуса пребывания, должен быть предоставлен период для восстановления и обдумывания. Это ни при каких обстоятельствах не должно быть обусловлено сотрудничеством жертвы с уголовным расследованием или судопроизводством.*



### **Испания: статья 59 bis**

**Статья 59 bis 145 устанавливает особый статус для мигрантов-жертв торговли людьми, не имеющих документов.** После получения жертвой положительного предварительного решения по идентификации в качестве *предполагаемой жертвы торговли людьми* ей предоставляется период для восстановления и обдумывания на срок не менее 90 дней. Это означает, что данному лицу разрешено временное пребывание в Испании и что в течение процесса идентификации и периода для восстановления и обдумывания никакие процедуры, предполагающие санкции, не могут быть инициированы в отношении жертвы. Жертвам предоставляются средства к существованию и обеспечиваются необходимые меры безопасности и защиты. Для детей и лиц с инвалидностью предусмотрены особые виды помощи. Также предоставляется поддержка в организации возвращения в страну происхождения и в получении разрешения на пребывание и вида на жительство и, если это возможно, разрешения на работу для жертв старше 16 лет.

<sup>803</sup> См.: Черногория, [Decree on Promulgation of the Foreign Nationals Law](#), закон вступил в силу 19 февраля 2018 года. См. также: Совет Европы, GRETA (2016), Доклад о выполнении Черногорией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, второй оценочный раунд, 8 июля 2016 года, пп. 124–125, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Montenegro: Second Evaluation Round](#).

<sup>804</sup> [Real Decreto 557/2011](#), de 20 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, tras su reforma por Ley Orgánica 2/2009, Artículo 126. [Королевский указ 557/2011 от 20 апреля, утверждающий положения Основного (конституционного) закона «О правах и свободах иностранных граждан в Испании и их социальной интеграции», следующие из реформы, вводимой Основным (конституционным) законом 2/2009, статья 126.]

<sup>805</sup> Для того чтобы иметь право на получение вида на жительство, заявитель не должен иметь судимости в Испании или любой другой стране, где он проживал в течение последних пяти лет, и не должно быть запрета на въезд в его отношении. Процедура требует, чтобы заявитель представил окончательное судебное решение, устанавливающее, что он был жертвой одного из указанных преступлений. Заявитель также должен предъявить копию паспорта, идентификационного или проездного документа, срок действия которого истекает не менее, чем через четыре месяца. Документы должны быть представлены в местное управление Миграционной службы. Миграционная служба Испании, [Autorización residencia temporal por circunstancias excepcionales por razones humanitarias](#).

<sup>806</sup> [Ley Orgánica 10/1995](#), de 23 de noviembre, del Código Penal, [Organic Act 10/1995](#) [Основной (конституционный) закон от 23 ноября об Уголовном кодексе].

По завершении периода для восстановления и обдумывания компетентные органы проводят оценку персональной ситуации жертвы, чтобы рассмотреть вопрос о возможном продлении этого периода. В качестве исключения могут быть продолжены меры по обеспечению безопасности и защиты в отношении лиц, находящихся в Испании и имеющих там семью или иные связи с жертвой, если есть подтверждения того, что прекращение защиты станет непреодолимым препятствием, не позволяющим жертве согласиться на сотрудничество.

В исключительных случаях есть возможность освобождения жертвы от административной ответственности (в связи с ее незаконным пребыванием в стране) и внесения предложения о разрешении на проживание и работу:

- в результате сотрудничества жертвы в целях осуществления расследования или уголовного судопроизводства;
- с учетом личных обстоятельств жертвы.

При оформлении разрешений на проживание и работу жертв могут освободить от необходимости предъявлять документы, если их получение могло бы представлять для них ситуацию риска. Жертва также будет иметь право на помощь в организации ее возвращения, если заявит о своем желании вернуться в свою страну происхождения<sup>807</sup>.

---

## Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста

**В настоящем руководстве рекомендуется проводить оценку возраста без использования каких-либо инвазивных процедур.** Имеются свидетельства того, что соответствующее медицинское тестирование имеет широкие пределы погрешности, и те методы, которые часто применяются, не всегда соответствуют наилучшим интересам ребенка.



### **Италия: Закон Дзампа (Закон № 47/17) – меры защиты для несовершеннолетних без сопровождения взрослых**

**Закон Дзампа (Закон № 47/17)<sup>808</sup> содержит подробные положения относительно определения возраста несовершеннолетних без сопровождения взрослых, включая детей-жертв торговли людьми и тех детей, которые еще не прошли идентификацию.** В соответствии с этим законом, процедура оценки социального и медицинского возраста молодых людей может быть проведена по указанию компетентных судебных органов, если есть обоснованные сомнения относительно заявленного возраста молодого человека или если нет возможности оценить его возраст по документам.

Ребенку необходимо объяснить, как будут проходить процедуры определения возраста, их цели, методы и последствия, и с детьми следует обращаться как с таковыми до тех пор, пока оценка не завершена. Оценка проводится с использованием междисциплинарных методов и с участием специалистов, имеющих необходимые знания и опыт в данной сфере, и культурного посредника, присутствующего на всех этапах процедуры. Результат должен указывать границы погрешности, а сомнения должны истолковываться в пользу ребенка. Как заинтересованное лицо, так и его попечителя необходимо информировать об окончательном решении, принятом компетентными органами судебной власти, и дать возможность его обжаловать<sup>809</sup>.

---

## Пересмотр и обжалование в судебном порядке отрицательных решений на обоих этапах идентификации

**Пересмотр и/или обжалование процедур должны быть доступными как в отношении предварительного решения по идентификации взрослого или ребенка в качестве предполагаемой жертвы торговли людьми, так и в отношении окончательного решения о том, следует ли компетентному органу МПЖН предоставить лицу статус жертвы торговли людьми.** Это требует наличия четких правовых средств для пересмотра и/или судебного обжалования/надзора в отношении решений МПЖН по идентификации. Жертвы должны на всем протяжении этих процедур иметь доступ к бесплатным юридическим консультациям и представительству, обеспечиваемым системой правовой помощи, финансируемой государством.

<sup>807</sup> Статья 59 бис, Поправка к Основному (конституционному) закону 4/2000 о правах и свободах иностранных граждан в Испании и их социальной интеграции (OL 2/2009 от 11 декабря и OL 10/2011 от 17 июля), с последующими поправками на основании Основного закона 10/2011 от 17 июля. См. также: Европейская комиссия, [Together Against Trafficking in Human Beings: Spain](#).

<sup>808</sup> [LEGGE 7 aprile 2017, n. 47: Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati](#), 17G00062, GU Serie Generale n.93 del 21-04-2017.

<sup>809</sup> Rozzi, E. (2017), [The new Italian law on unaccompanied minors: a model for the EU?](#), EU Immigration and Asylum Law and Policy, 13 November 2017.



## **Соединенное Королевство: изменение процесса пересмотра и обжалования решений МПЖН**

**В Соединенном Королевстве развитие прецедентного права обеспечило четкое определение прав жертв на пересмотр и обжалование решений МПЖН.** Например, роль законных представителей в продвижении пересмотра и обжалования определяется следующим образом:

- **Роль адвокатов в подаче ходатайства о пересмотре.** В деле “DS, R (On the Application Of) против государственного секретаря по внутренним делам”<sup>810</sup> суд пояснил, что у жертв торговли людьми есть право на адвоката для подачи ходатайств о пересмотре решений компетентного органа МПЖН: не следует ограничивать рассмотрение таких вопросов сферой ответственности специалистов, первыми оказывающих помощь жертвам, и конкретных организаций, оказывающих поддержку. Высокий суд принял поправку прямого действия<sup>811</sup>, чтобы жертвы могли получать помощь от кого-либо иного, а не от этих специалистов и организаций, с тем чтобы они могли оспорить отрицательное решение по идентификации в качестве жертвы торговли людьми<sup>812</sup>.
- **Роль судов Соединенного Королевства в пересмотре решений МПЖН.** Постановление по делу “MS Pakistan”<sup>813</sup>, принятое Верховным судом, восстановило юрисдикцию Высшего трибунала (апелляционного суда) в отношении определения того, является ли лицо жертвой торговли людьми. Суд не обязан следовать отрицательному решению, принятому компетентным органом МПЖН в связи с достаточными основаниями для этого.
- **Создание Единого компетентного органа.** В апреле 2019 года Министерство внутренних дел Соединенного Королевства учредило **Единый компетентный орган**, который уполномочен вести все переправленные ему дела по торговле людьми. До этого решения по идентификации применительно к делам в рамках МПЖН переправлялись в различные отделы компетентных органов в зависимости от того, были ли у жертв неурегулированные проблемы с иммиграционным статусом<sup>814</sup>.
- **Создание независимых межведомственных групп.** В том же пакете мер Министерство внутренних дел предусмотрело создание независимых межведомственных групп для тщательной проверки всех отрицательных окончательных решений по процедурам МПЖН, принятых Единым компетентным органом<sup>815</sup>.

## **Доступ к бесплатным и независимым специализированным юридическим консультациям и представительству**

*Предоставление юридической помощи жертвам торговли людьми является одним из ключевым элементов, обеспечивающих использование подхода, основанного на правах человека.*



## **Финляндия: предоставление юридической помощи**

**В Финляндии, как только полиции сообщают о совершении уголовного преступления, жертвы торговли людьми могут получить правовую помощь в виде юридических консультаций и представительства в ходе досудебного расследования случая торговли людьми.** Право жертв на получение правовой помощи основано на Уголовно-процессуальном кодексе (689/1997)<sup>816</sup> и Законе о правовой помощи (272/2002)<sup>817</sup>.

## **Защитники-попечители и проведение оценки/планирование безопасности для детей**

*Защитники-попечители – это специалисты, которым поручено непосредственно защищать детей-жертв торговли людьми и оказывать им поддержку. Они сопровождают детей, пострадавших от торговли людьми, при прохождении ими процедур МПЖН, поддерживая личный контакт, проводя надлежащую оценку и разрабатывая планы обеспечения безопасности. В их обязанности входит координация индивидуальной поддержки, защита права жертв на доступ к необходимым услугам и работа в качестве контактного пункта для коммуникации со всеми другими сторонами, органами власти, ведомствами и службами.*

<sup>810</sup> [DS, R \(On the Application Of\) v Secretary of State for the Home Department](#) [2019] EWHC 3046 (Admin), 15 November 2019.

<sup>811</sup> UK Home Office (2021), [Modern Slavery: Statutory Guidance for England and Wales \(under s49 of the Modern Slavery Act 2015\) and Non-Statutory Guidance for Scotland and Northern Ireland. Version 2.1.](#)

<sup>812</sup> European Database of Asylum Law (2018), [United Kingdom – Upper Tribunal delivers ruling on international protection status determination in case of human trafficking](#), 6 September 2018.

<sup>813</sup> [MS \(Pakistan\) \(Appellant\) v Secretary of State for the Home Department \(Respondent\)](#) [2020] UKSC 9.

<sup>814</sup> UK Home Office (2020), [National referral mechanism guidance: adult \(England and Wales\)](#), 22 January 2020.

<sup>815</sup> UK Government (2019), [Ten independent chairs announced to scrutinise modern slavery cases](#), 31 May 2019.

<sup>816</sup> Finland, [Criminal Procedure Act](#), 689/1997.

<sup>817</sup> Finland, [Legal Aid Act](#), 257/2002; Ihmiskauppa, [Victims of human trafficking have rights in Finland](#).



## Греция: закон о попечительстве

**Министерство труда, социального обеспечения и социальной солидарности разработало Закон о попечительстве, содействующий защите и социальной интеграции детей без сопровождения взрослых.** Закон № 4554 от 18 июля 2018 года определил нормативную базу для попечительства.

В соответствии с Законом о попечительстве, попечитель назначается лицу с иностранным гражданством и апатриду, не достигшему 18 лет, прибывшему в Грецию без сопровождения родственника или другого лица, выполняющего родительские обязанности в качестве попечителя или опекуна. Закон предусматривает процедуру определения наилучших интересов ребенка, следующую за запуском стандартной операционной процедуры (статья 21). Согласно этому закону, назначенные попечители выполняют обязанности, касающиеся интеграции несовершеннолетних без сопровождения взрослых. Попечители – это специалисты, прошедшие обучение по вопросам предоставления детям деликатной поддержки во всех их делах<sup>818</sup>.

Закон устанавливает условия для назначения и замещения **Уполномоченного по вопросам попечительства для несовершеннолетних, оставшихся без сопровождения взрослых**, а также для создания и определения функций **Наблюдательного совета по вопросам попечительства**, отвечающего за обеспечение юридической защиты для детей без сопровождения взрослых с учетом и уважением к наличию инвалидности, религиозным убеждениям и вопросам опекуна. Помимо этого, в соответствии с данным законом создается **Департамент по вопросам защиты несовершеннолетних без сопровождения взрослых при Национальном центре социальной солидарности**, у которого будут обязанности в области обеспечения детям без сопровождения взрослых безопасного крова и в области оценки качества услуг по предоставлению жилья<sup>819</sup>.

## Индивидуальная оценка ситуации и планирование безопасности для детей

*Проведение оценки рисков, угрожающих детям, может оказаться сложным процессом и должно осуществляться только специалистами по оказанию помощи детям, предпочтительно – защитниками-попечителями детей. Надлежащей основой для проведения оценки для всех детей является правовая база по определению наилучших интересов ребенка.*



## Финляндия: положения Закона о благополучии детей в отношении проведения оценки

**Закон Финляндии о благополучии детей предусматривает, что наилучшим интересам ребенка следует отдавать приоритет при определении мер по обеспечению благополучия ребенка в соответствии с его потребностями.** Закон устанавливает важнейшие элементы, на которые необходимо обращать внимание при определении наилучших интересов ребенка (4.2):

- сбалансированный подход к развитию и благополучию, тесным и продолжительным человеческим взаимоотношениям;
- возможность быть понятым и любимым, а также получать руководство и заботу в соответствии с возрастом и уровнем развития;
- образование, соответствующее возможностям ребенка и его пожеланиям;
- безопасная среда для взросления, физическая и эмоциональная свобода;
- чувство ответственности при получении самостоятельности и взрослении;
- возможность становиться участником процесса решения вопросов, касающихся ребенка, и влиять на эти решения;
- необходимость принимать во внимание язык, культурное и религиозное происхождение<sup>820</sup>.

<sup>818</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2019), Доклад Специального докладчика по вопросам о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, 23 апреля 2019 года, A/HRC/41/46, п. 47, [Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

<sup>819</sup> Закон № 4554 от 18 июля 2018 года ([Law no. 4554 of 18 July 2018](#)) о нормативной базе для попечительства над несовершеннолетними, оставшимися без сопровождения взрослых, в Греческой Республике. Информация об этой перспективной практике была предоставлена Бюро Национального докладчика по борьбе с торговлей людьми, Национальным центром социальной солидарности, Министерством труда, социальной защиты и социальной солидарности и Министерством иностранных дел Греческой Республики в ответах на опрос 2018-2019 гг.

<sup>820</sup> Финляндия, [Child Welfare Act, No. 417/2007](#); в Закон № 417/2007 включены поправки вплоть до Закона 1292/2013.

## Предусмотренная законом защита при применении принципа ненаказания

Принцип ненаказания жертв торговли людьми является стандартом международного права, признанным в национальных юрисдикциях в форме предусмотренной законом защиты при применении принципа ненаказания. Такая защита должна быть включена всеми странами в национальное законодательство и в руководящие указания для органов уголовного преследования и представлять центральный компонент подготовки всех заинтересованных сторон (не только субъектов уголовного правосудия), участвующих в программе МПЖН и работающих с жертвами торговли людьми.



### **Азербайджан: статья 17.7 Закона о борьбе с торговлей людьми**

**В соответствии со статьей 17.7 Закона о борьбе с торговлей людьми, лица, ставшие объектом торговли людьми, должны быть освобождены от гражданской, административной и уголовной ответственности за деяния, совершенные под принуждением или настоянием непосредственно в результате пребывания в качестве жертвы торговли людьми, в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Республики Азербайджан**<sup>821</sup>. Применительно к жертвам торговли людьми принцип ненаказания должен применяться на этапе уголовного преследования, с тем чтобы в отношении этих лиц не выдвигались обвинения, если они идентифицированы как жертвы торговли людьми. Совет Европы в лице Группы экспертов по противодействию торговле людьми сообщил, что власти Азербайджана указывали на случаи, когда женщины-жертвы торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, которых принуждали принимать участие в вербовке других женщин, не привлекались к ответственности за преступления, предположительно ими совершенные<sup>822</sup>.



### **Кипр: статья 29 Закона 60(I)/2014**

**Статья 29 Закона 60(I)/2014**<sup>823</sup> устанавливает, что жертвы торговли людьми не должны подвергаться уголовному преследованию и наказанию за участие в противозаконных деяниях, если эти деяния стали прямым следствием того факта, что эти лица были жертвами торговли людьми. Та же статья устанавливает, что жертвы, являющиеся гражданами третьих стран, не должны преследоваться за незаконный въезд, незаконное проживание, незаконное трудоустройство или трудовое соглашение, противоречащее трудовому договору. Если в ходе судебного разбирательства выяснится, что действия ответчика были связаны с его положением жертвы, процедуры уголовного судопроизводства либо откладываются, либо завершаются без вынесения обвинительного приговора в отношении жертвы торговли людьми, даже если это лицо признано виновным. Жертвы, вовлеченные в незаконную деятельность непосредственно в результате того, что они стали объектом торговли людьми, должны иметь полный доступ к реализации своих прав, включая право на получение компенсации<sup>824</sup>.

## Дети-жертвы, являющиеся обвиняемыми/ответчиками



### **Соединенные Штаты: Закон о безопасном убежище**

**Когда в штате Нью-Йорк был принят Закон о безопасном убежище для эксплуатируемых детей, штат стал первым в Соединенных Штатах, признавшим, что дети, подвергшиеся сексуальной эксплуатации, являются жертвами, а не исполнителями преступлений.** С тех пор на территории страны 34 штата приняли Законы о безопасном убежище для эксплуатируемых детей. В соответствии с федеральным законом, если ребенок обвиняется судом по семейным делам в проституции, он является жертвой торговли людьми. Суд должен преобразовать судопроизводство в производство по делу «лица, нуждающегося в надзоре», и ребенку должны быть предоставлены специализированные услуги. **Закон о безопасном убежище** определяет «лицо, нуждающееся в надзоре», как ребенка, подвергавшегося сексуальной эксплуатации, а именно «лицо моложе 18 лет, которое могло быть объектом сексуальной эксплуатации, поскольку оно было вовлечено или согласилось или само предложило вступление в сексуальную связь за вознаграждение в виде оплаты, еды, одежды, жилья, раздевалось перед камерой или фотографировалось в момент совершения действий сексуального характера, продавало сексуальные услуги в обмен на наркотики или склоняло кого-либо с целью вступления в противозаконное занятие проституцией»<sup>825</sup>.

<sup>821</sup> Республика Азербайджан, [Law of the Republic of Azerbaijan on Fight Against Human Trafficking](#), Закон о борьбе с торговлей людьми, принятый в июне 2005 года.

<sup>822</sup> Совет Европы GRETA (2018), Доклад о выполнении Азербайджаном Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, второй оценочный раунд, 13 июля 2018 года, пп. 164-165, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Azerbaijan: Second evaluation round](#), 13 июля 2018 года, пп. 164-165.

<sup>823</sup> Кипр, Закон, принятый 15 апреля 2014 года, [Law N° 60\(I\) of 2014 on the Prevention, Fighting against Trafficking in and Exploitation of Human Beings and Protection of Victims](#) (только на греч. яз.).

<sup>824</sup> Совет Европы, GRETA (2020), Оценочный доклад по Кипру, третий оценочный раунд, 11 июня 2020 года, п. 91, [Evaluation Report Cyprus: Third evaluation report](#), 11 June 2020, para. 91.

<sup>825</sup> См.: [The Safe Harbour For Exploited Children Act](#).



### **Соединенные Штаты: Закон Сары**

**Закон Сары – это законопроект, названный в память о девочке, ставшей жертвой торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, убившей своего торговца людьми и насильника и затем приговоренной к пожизненному тюремному заключению без права на помилование.** Во всех случаях, когда ребенок-жертва применил насилие против исполнителя преступления в его отношении, независимо от того, было ли совершено насилие намеренно или нет, судам следует быть как можно более гибкими при принятии решения и учитывать пережитую ребенком травму, а также его возраст. Речь идет об отмене вынесения любого приговора или перенаправлении ребенка-жертвы в систему социальной защиты для детей и молодежи в целях обеспечения его лечения и предоставления ему помощи.

Федеральный закон о введении в действие Закона Сары был внесен в Конгресс в 2019 году, и в случае принятия позволил бы судам выносить приговоры ниже обязательного минимума в отношении любого несовершеннолетнего, осужденного за насильственное преступление против лица, совершившего определенные поступки (например, торговлю людьми, надругательство или нападение) в отношении несовершеннолетнего. Закон также позволил бы судам отменять любую часть наказания с учетом данных обстоятельств<sup>826</sup>.

---

## **Права жертв (Кодекс практики в сфере работы с жертвами)**



### **ЕС: Директива о правах жертв**

**Директива Евросоюза о правах жертв преступлений устанавливает минимальные стандарты в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений и гарантирует, что лица, ставшие жертвой преступления, будут признаны таковыми и с ними будут обращаться с уважением.** Потерпевшие также должны получить надлежащую защиту, поддержку и доступ к правосудию. Директива значительно укрепляет права жертв и членов их семей на получение информации, поддержки и защиты, равно как и процессуальные права жертв в уголовном судопроизводстве. Директива также требует от членов ЕС проводить соответствующее обучение, посвященное потребностям жертв, для тех должностных лиц, которые вступают в контакт с жертвами в рамках своей работы<sup>827</sup>.

---

## **Виды на жительство для жертв, сотрудничающих с уголовным расследованием и участвующих в судебном разбирательстве**

*Правоохранительные органы могут выдавать виды на жительство жертвам торговли людьми, чтобы они могли сотрудничать с компетентными властями в расследовании или в преследовании по уголовному делу. Наличие вида на жительство предоставит им достаточное время для участия в производстве с самого его начала, в том числе в ходе расследования и в период после завершения суда.*



### **Соединенные Штаты: виза Т**

**Статус визы Т был введен Конгрессом Соединенных Штатов в 2000 году как составная часть Закона о защите жертв торговли людьми и насилия.** Система виз Т позволяет определенной категории жертв торговли людьми оставаться в Соединенных Штатах на срок до четырех лет в том случае, если они оказывают помощь правоохранительным органам в уголовном расследовании или в преследовании за преступление торговли людьми. Этот тип виз предоставляет защиту жертвам, не имеющим законного иммиграционного статуса и потому являющимся особенно уязвимыми к торговле людьми. Виза Т дает им статус для законного проживания в Соединенных Штатах, доступ к рынку труда и целый ряд льгот и услуг на федеральном уровне и уровне штата.

Статус визы Т может перерасти в постоянный вид на жительство, и он также может распространяться на близких родственников жертвы. Система виз Т, обеспечивая безопасность свидетелей и их родственников и при этом предоставляя им возможность содержать себя самостоятельно, привела к заметному укреплению потенциала правоохранительных органов с точки зрения расследования случаев торговли людьми и обеспечения успешного осуждения торговцев<sup>828</sup>.

<sup>826</sup> [Sara's Law](#), H.R.1950, 116<sup>th</sup> Cong (2019).

<sup>827</sup> Директива Европейского парламента и Совета 2012/29/ЕС от 25 октября 2012 года об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного Решения 2001/220/ЈНА, [Directive 2012/29/EU](#).

<sup>828</sup> Служба гражданства и иммиграции Соединенных Штатов (2018), [Victims of Human Trafficking: T Nonimmigrant Status](#), Washington, DC: USCIS.

## Специальные меры защиты (для взрослых и детей, являющихся уязвимыми свидетелями или уязвимыми ответчиками)

Специальные меры защиты в суде могут значительно облегчить бремя жертвы, дающей показания. Принятие этих мер требует понимания индивидуальных особенностей, потребностей и рисков каждого участника конкретного судебного разбирательства.



### **Австрия: специальные меры защиты**

**В соответствии с параграфами §§ 66ff Уголовно-процессуального кодекса Австрии, в случаях, когда лицо, ставшее объектом торговли людьми, нарушило закон и поэтому признается обвиняемым в ходе уголовного судопроизводства, оно не утрачивает свой статус жертвы торговли людьми и за ним сохраняются его права как жертвы<sup>829</sup>. Для мужчин и женщин процедуры защиты различны.**

В частности, уязвимые жертвы имеют право: (1) требовать, чтобы допрос проводился лицом того же пола на стадии предварительного разбирательства, если это возможно; (1а) требовать, чтобы лицом того же пола были предоставлены услуги перевода (§ 66 (3)) во время допроса на стадии предварительного разбирательства и во время основных слушаний, если это возможно; (2) отказываться давать ответы на вопросы о подробностях совершенного против них преступления, описание которых они считают ненужным, или об обстоятельствах их собственной личной жизни (§ 158, п. 1, строка 2 и 3; п. 2); (3) требовать, чтобы вопросы задавались в деликатной манере в ходе предварительного разбирательства и во время основных слушаний (§§ 165, 250, п. 3), – например, это может касаться ребенка-жертвы, который получил травмы половых органов в результате совершения в его отношении преступления, которое вменяется обвиняемому, и такой опрос в любом случае должен проводиться деликатно, как этого требует § 165, п. 3, и, если необходимо, экспертом; (4) требовать, чтобы публика была удалена из зала суда во время основных слушаний (§ 229 (1)); (5) быть немедленно уведомленным официально по смыслу §§ 172, п. 4; 177, п. 5; 181а; (6) привлекать к участию в слушаниях лицо, к которому жертва испытывает доверие (§ 160, подраздел 2).



### **Чешская Республика: права уязвимых жертв**

**Закон № 45/2013 Coll. о жертвах преступлений содержит положение, посвященное защите жертв торговли людьми посредством предоставления им статуса особенно уязвимых жертв, обладающих особыми правами<sup>830</sup>. Особенно уязвимые жертвы имеют право на получение бесплатной юридической консультативной помощи и особых мер защиты для предупреждения вторичной виктимизации в ходе уголовного судопроизводства. Органы следствия и прокуратуры должны информировать таких жертв об их правах при первом же контакте и постоянно предлагать им помощь. Закон также предоставляет особенно уязвимым жертвам право на защиту от контактов с преступником и на защиту в процессе дачи показаний<sup>831</sup>.**



### **Канада: видеоматериалы для судебного разбирательства с участием детей**

**Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс Канады и Закон Канады о предоставлении доказательств 2006 года, посвященный показаниям, предоставляемым детьми и уязвимыми взрослыми, предусматривает обязательное использование вспомогательных средств для дачи показаний лицами моложе 18 лет, если только это не противоречит надлежащему отправлению правосудия<sup>832</sup>. Вспомогательные средства такого рода включают замкнутую телевизионную систему (CCTV), экраны-ширмы, скрывающие свидетелей; присутствие лица, оказывающего поддержку в процессе дачи показаний, и назначение адвоката для проведения перекрестного допроса свидетелей, когда обвиняемый представляет себя сам. Другие положения Уголовного кодекса позволяют судье удалить публику из зала суда, использовать видеозаписи в качестве доказательной базы и наложить запрет на публикацию любой идентифицирующей информации. В любом уголовном судопроизводстве, где жертва или другие свидетели были несовершеннолетними на момент совершения предполагаемого преступления, видеозаписи, сделанные в пределах разумного времени, с описанием деяний, относительно которых подана жалоба, могут быть приняты в качестве доказательств, если только председательствующий судья не посчитает, что предоставление этих доказательств противоречило бы надлежащему отправлению правосудия<sup>833</sup>.**

<sup>829</sup> [Strafprozeßordnung 1975](#), Fassung vom 22.10.2020 [Уголовно-процессуальный кодекс 1975 г., версия от 20.10.2020].

<sup>830</sup> Чешская Республика, Закон № 45/2013 Coll. (о жертвах преступлений).

<sup>831</sup> Совет Европы, GRETA (2019), Доклад о выполнении Чешской Республикой Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, первый оценочный раунд, 21 ноября 2019 года, пп. 18 и 165, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by the Czech Republic: First evaluation round](#), 21 November 2019.

<sup>832</sup> Northcott, M. (2009), [Facilitating Testimony for Child Victims and Witnesses](#), Victims of Crime Research Digest, 2. См. также: Department of Justice Canada (2013), [Enhancing Safety: When Domestic Violence Cases are in Multiple Legal Systems](#), 2<sup>nd</sup> Edition.

<sup>833</sup> Northcott, M. (2009), [Facilitating Testimony for Child Victims and Witnesses](#), Victims of Crime Research Digest, 2.

## Доступ к компенсации

Международные стандарты в сфере противодействия торговле людьми включают указания относительно права жертвы на получение компенсации со стороны торговца людьми/эксплуататора. Это может быть достигнуто в добровольном порядке или принудительно.



### **Испания: компенсация в уголовных делах**

**В Испании, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом (статьи 105 и 108), прокуроры обязаны требовать компенсацию, которая должна быть выплачена ответчиком жертвам преступления.** Прокуроры получили указания из **Управления государственного прокурора** относительно особой бдительности в отношении данных обязательств, когда речь идет о жертвах торговли людьми. Эти указания необходимо выполнять независимо от роли жертвы в уголовном процессе, если только жертва не отказывается прямо от этого права<sup>834</sup>. В соответствии со статьей 108, прокурор должен возбудить гражданский иск в рамках уголовного дела независимо от того, участвует ли потерпевшая сторона в качестве гражданского истца («частный обвинитель») в процессе. Компенсация зависит от меры физических и психологических страданий жертвы и рассчитывается отдельно в каждом конкретном случае. Статут о жертвах преступлений (действующий с 2015 года) основан на широком понимании определения «жертвы» и дает право на компенсацию, среди других, жертвам торговли людьми – независимо от цели эксплуатации и факта причинения тяжкого физического или психологического ущерба<sup>835</sup>.



### **Нидерланды: порядок выплаты компенсации и модель авансовой выплаты**

**Уголовные суды в Нидерландах могут в силу своих обязанностей (ex-officio) издавать распоряжения о выплате компенсации или покрытии ущерба даже в том случае, если жертва не подавала об этом заявления.** Данный инструмент позволяет выдвинуть требование о компенсации **Службой государственного обвинителя**, а не жертвой. Предусматривается выплата жертве компенсации в виде аванса со стороны государства в том случае, если ответчик не сделал этого в течение восьми месяцев с момента вынесения окончательного приговора<sup>836</sup>.

## Противодействие спросу на сексуальную эксплуатацию

Торговля людьми для целей сексуальной эксплуатации может происходить в любой среде или на любой площадке, где предоставляются услуги в сфере проституции и порнографии (онлайн или офлайн). В связи с этим важно, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны обращали пристальное внимание на риски, связанные с торговлей людьми, и немедленно подключались к работе по предупреждению сексуальной эксплуатации.



### **Соединенные Штаты: Министерство обороны – Единый кодекс военной юстиции**

**В 2005 году в соответствии со статьей 134 Единого кодекса военной юстиции, обязательного для исполнения всеми военнослужащими, Государственный военно-уголовный закон Соединенных Штатов признал «покровительство в отношении проститутки» особым преступлением, за которое должно следовать наказание военнослужащих, где бы они ни были расквартированы<sup>837</sup>.** Министерство обороны Соединенных Штатов считает, что «спрос на коммерческие сексуальные услуги является движущей силой индустрии торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации и, признавая это уголовным преступлением, Министерство обороны борется за искоренение спроса. Положения Кодекса относительно данного преступления предоставляют командному составу еще одно средство для поддержания должного порядка и дисциплины и содействуют выполнению программы Министерства по борьбе с торговлей людьми<sup>838</sup>.

<sup>834</sup> La Strada International (2018), [Justice at Last: European Action for Compensation for Victims of Crime. Legal assessment: Compensation Practices](#), Working Paper.

<sup>835</sup> European e-Justice (2019), [if my claim is to be considered in this country – Spain](#). См. также: Совет Европы, GRETA (2018), Доклад о выполнении Испанией Конвенции о противодействии торговле людьми, второй оценочный раунд, 23 марта 2018 года, пп. 206-216, [Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Spain: Second Evaluation Round](#).

<sup>836</sup> La Strada International (2018), [Justice at Last: European Action for Compensation for Victims of Crime. Legal assessment: Compensation Practices](#), Working Paper; National Rapporteur on Trafficking in Human Beings (2012), [Trafficking in Human Beings: Case law on trafficking in human beings 2009-2012. An analysis](#), The Hague: BNRM, pp. 135-136, 146-150. В частности, см.: Supreme Court of the Netherlands, [ECLI:NL:HR:2011:BR0448](#), 20 December 2011.

<sup>837</sup> Определение преступления «покровительство в отношении проститутки» в соответствии со статьей 134 содержится в пособии Совместного комитета по вопросам военной юстиции (2019): [Manual for Courts-Martial United States: 2019 Edition](#), IV.135.

<sup>838</sup> Министерство обороны Соединенных Штатов (2019), [Human Trafficking: How We Can Recognize and Combat It](#), 9 January 2019.

## Трудовые права для работников

Юридические права в форме законодательства по вопросам труда, указаний и норм должны распространяться на всех лиц, принятых на работу в государственном и частном секторе, независимо от того, оплачивается труд внутри страны трудоустройства или вне ее. Трудовые права работников должны быть гарантированы всеобъемлющей правовой базой в сфере труда.



### **ЕС: Директива о санкциях против работодателя**

**Страны-члены ЕС приняли обязательство выполнять важное положение, гарантирующее право рабочих-мигрантов сообщать о слишком низкой оплате труда.** Директива о санкциях против работодателя установила базовые трудовые права мигрантов, не имеющих документов, во всех странах-членах Европейского союза (кроме Дании, Ирландии и Соединенного Королевства, принявших решение не присоединяться к Директиве). Она устанавливает, что все рабочие-мигранты имеют право на возврат невыплаченных зарплат и что, в случае оспаривания, страны-члены должны презюмировать трудовые отношения продолжительностью не менее трех месяцев и требовать выплаты заработной платы трудящимся-мигрантам. Директива также требует от стран-членов развивать безопасные системы сообщения о нарушениях, которые обеспечили бы всем работникам возможность вскрывать случаи недоплаты без опасения того, что они столкнутся с иммиграционными последствиями.

**Статья 13(1)** устанавливает, что страны-члены ЕС сделают все возможное для создания эффективных механизмов, в рамках которых граждане третьих стран в ситуации незаконного трудоустройства могли бы подавать жалобы на своих работодателей, прямо или через третьи стороны, уполномоченные странами-членами (такие, как профсоюзы или иные ассоциации или компетентные органы стран-членов), если это предусмотрено национальным законодательством. Помимо этого, уполномоченные третьи стороны, предоставляя помощь в подаче жалоб, должны пользоваться защитой от возможных санкций, связанных с правилами, вводящими запрет на оказание содействия незаконному нахождению (проживанию) на территории страны<sup>839</sup>.



### **Канада: Манитоба – закон о найме на работу и защите**

**В Манитобе агентствам или агентам по трудоустройству запрещено брать какую-либо плату за трудоустройство иностранных работников, а работодателям запрещено компенсировать расходы на найм персонала, изымая эту сумму у работников.** Это относится к рабочим-мигрантам, участвующим во всех программах трудовой миграции, и власти Манитобы требуют лицензирования всех агентств по трудоустройству и регистрации работодателей наряду с принятием проактивных мер по выполнению ими этих требований.

Агенты по трудоустройству, обладающие лицензией, должны быть специалистами, лицензированными как адвокаты, помощники юриста или консультанты по вопросам иммиграции. Они обязаны вносить залоговый депозит в размере 10 000 канадских долларов (примерно 6 800 евро), хранить подробные записи всех соглашений о трудоустройстве и быть готовыми к проведению тщательного изучения характера этих соглашений, истории их заключения и в целом права на получение лицензии. Эти требования привели к сокращению количества агентов по трудоустройству, лицензированных для оформления на работу иностранных работников<sup>840</sup>.

## Противодействие спросу и предложению в сфере торговли людьми для целей трудовой эксплуатации

Для глобальной экономики характерны сложные цепочки поставок товаров, материалов и трудовых ресурсов со всего мира. Торговля людьми процветает в глобальных цепочках поставок, так как очень часто их сложная структура и многоуровневый характер облегчают сокрытие эксплуатации. Правительства могут принять законодательные положения для искоренения трудовой эксплуатации жертв торговли людьми в цепочках поставок различных компаний.

<sup>839</sup> Директива Европейского парламента и Совета 2009/52/ЕС от 18 июня 2009 года об установлении минимальных стандартов в отношении санкций и мер к работодателям незаконно пребывающих граждан третьих стран, [Directive 2009/52/EC](#) of the European Parliament and of the Council of 18 June 2009 providing for minimum standards on sanctions and measures against employers of illegally staying third-country nationals, 30 June 2009.

<sup>840</sup> ILO (2015), [Regulating labour recruitment to prevent human trafficking and to foster fair migration: Models, challenges and opportunities](#). См. также: UNODC (2015), [The Role of Recruitment Fees and Abusive and Fraudulent Practices of Recruitment Agencies in Trafficking in Persons](#), p. 55.



### **Франция: закон об обязательной осмотрительности**

**В 2017 году парламент Франции принял закон об обязательной корпоративной осмотрительности**<sup>841</sup>. Закон требует от крупнейших французских компаний<sup>842</sup>, чтобы они ежегодно и открыто публиковали планы осмотрительности для оценки и устранения негативных последствий их деятельности для населения и планеты. Сюда входит воздействие, оказываемое их собственной деятельностью, деятельностью компаний, находящихся под их контролем, поставщиков и субподрядчиков, с которыми они установили коммерческие взаимоотношения.

Компании должны создавать и выполнять эффективные планы осмотрительности, включающие «обоснованные меры осмотрительности для выявления рисков и предупреждения нарушений прав человека и основных свобод, тяжких телесных повреждений или ущерба окружающей среде или рисков для здоровья, прямо или косвенно связанных с деятельностью компаний и компаний под их контролем»<sup>843</sup>. В случае, когда компании не справляются с выполнением этих обязательств, закон дает возможность жертвам и другим заинтересованным сторонам обратиться в суд. Судьи могут налагать штрафы размером до 10 миллионов евро, если компании не публикуют свои планы. Штрафы могут достигать до 30 миллионов евро, если отсутствие планов привело к ущербу, которого в противном случае можно было бы избежать.



### **Франция: совместная и раздельная ответственность**

**Права работников защищаются в процессе оформления субподряда посредством установления совместной ответственности клиента, основного подрядчика и субподрядчика за выплату заработной платы работникам и уплату налогов и взносов в систему социального страхования, которые причитаются работникам субподрядчика в случаях обращения к нелегальным формам работы.** Эта совместная ответственность распространяется на незадекларированную работу, поддельные субподряды и торговлю людьми. Франция ввела в действие особые процедуры для перевода и получения любых платежей, причитающихся работникам, в том числе после того, как работник возвращен в страну происхождения<sup>844</sup>. Эти положения были выполнены в соответствии с **Директивой ЕС 2009/52/ЕС**, установившей минимальные стандарты в отношении санкций и мер применительно к работодателям граждан третьих стран, находящихся в стране незаконно<sup>845</sup>.



### **Нидерланды: закон о должной осмотрительности в отношении детского труда**

**Данный закон устанавливает обязанность заботиться о предупреждении поставок товаров или услуг, которые были произведены с использованием детского труда.** Он также устанавливает общее требование проявлять должную осмотрительность. Некоторые аспекты выделяют этот закон в более широком законодательном контексте:

- он обязывает назначить регулирующий орган (статья 3), который должен публиковать отчеты о должной корпоративной осмотрительности в сфере прав человека в государственном онлайн-реестре (4.5);
- это первый закон Нидерландов, вводящий уголовные санкции за отсутствие должной осмотрительности в сфере прав человека;
- закон является попыткой инкорпорировать существующий механизм ответственного поведения бизнес-сообщества<sup>846</sup>.

<sup>841</sup> Версии Закона о корпоративной осмотрительности на французском и английском языках включены в публикацию [Business & Human Rights Resource Centre](#).

<sup>842</sup> Это относится к любой компании, в которой к концу двух последовательных финансовых годов работают не менее пяти тысяч работников суммарно, то есть в самой компании со штаб-квартирой, находящейся во Франции, и в ее прямых и косвенных дочерних предприятиях; или к компании, имеющей не менее десяти тысяч работников в ней самой и в ее прямых или косвенных дочерних предприятиях, если ее штаб-квартира находится на французской территории или за рубежом.

<sup>843</sup> Парламент Франции (2017), [Corporate Duty of Vigilance Law](#), Art. 1.

<sup>844</sup> [Ordonnance n° 2016-131 du 10 février 2016](#) portant réforme du droit des contrats, du régime général et de la preuve des obligations, NOR: JUSC1522466R (только на франц. яз.); Houverzyl, M., Jorens, Y. & Peters, S. (2012), [Study on the protection of workers' rights in subcontracting processes in the European Union: Final Study](#), p. 28; PICUM (2015), [Employers' Sanctions: Impacts On Undocumented Migrant Workers' Rights In Four EU Countries](#).

<sup>845</sup> Директива Европейского парламента и Совета 2009/52/ЕС от 18 июня 2009 года об установлении минимальных стандартов в отношении санкций и мер к работодателям незаконно пребывающих граждан третьих стран, [Directive 2009/52/EC](#) of the European Parliament and of the Council of 18 June 2009 providing for minimum standards on sanctions and measures against employers of illegally staying third-country nationals, 30 June 2009.

<sup>846</sup> Business & Human Rights Resource Centre, [Dutch child labour due diligence law: a step towards mandatory human rights due diligence](#).



### **Соединенное Королевство: отчеты о борьбе с современным рабством**

**В соответствии с разделом 54 («Прозрачность в цепочках поставок») Закона о современном рабстве 2015 года, определенные коммерческие организации<sup>847</sup> должны публиковать ежегодные отчеты о предпринятых ими шагах, направленных на предупреждение современного рабства в своих цепочках поставок и на своих предприятиях.** Отчеты должны отражать шаги, предпринятые для предупреждения современного рабства во всех организациях, входящих в данную группу и соответствующих установленным критериям, а их цепочки поставок должны четко указывать материнские и дочерние структуры, упомянутые в отчете. Такие отчеты о борьбе с современным рабством должны обновляться ежегодно и публиковаться на веб-сайте организации. Они касаются мер в шести сферах:

- цепочки поставок;
- политика в вопросах противодействия рабству и торговле людьми;
- процедуры должной осмотрительности;
- оценка риска и управление;
- ключевые индикаторы деятельности, позволяющие оценить эффективность предпринятых шагов;
- обучение по вопросам противодействия современному рабству и торговле людьми.

Отчет должен демонстрировать, что организации действуют прозрачно и раскрывают информацию о любых рисках современного рабства, которые были ими выявлены. Он должен показывать, какие ответные меры были приняты и что эти меры были направлены туда, где может быть достигнут наибольший результат за счет определения первоочередных рисков и продвижения вперед с каждым годом в устранении этих рисков и улучшении результатов мер для работников, занятых на их предприятиях и в цепочках поставок<sup>848</sup>.



### **Соединенные Штаты: закон штата Калифорния о прозрачности в цепочках поставок (2010 год)**

**Закон Калифорнии о прозрачности в цепочках поставок<sup>849</sup> требует, чтобы розничные торговцы и производители, ведущие бизнес в Калифорнии и имеющие годовую валовую выручку по всему миру в объеме более 100 миллионов долларов Соединенных Штатов, отчитывались в обязательном порядке о своих усилиях по искоренению рабства и торговли людьми в их прямых цепочках поставок всех материальных товаров, предложенных на рынок.**

Закон был принят с целью обучить покупателей, как приобретать товары, произведенные компаниями, ответственно управляющими своими цепочками поставок. Розничный торговец или производитель должен, как минимум, раскрывать, до какой степени он занимается проверкой цепочек поставок с целью оценивать и преодолевать риски торговли людьми и рабства. Отчет об этом должен указывать, не была ли проверка проведена третьей стороной. Раздел 2(i) Закона указывает, что *«при отсутствии публично доступных открытых данных покупатель находится в невыгодном положении и не может различать компании в зависимости от их усилий, направленных на поставку продуктов, незапятнанных рабством и торговлей людьми. Покупатели также остаются в невыгодном положении, влияющим на их способность искоренить рабство и торговлю людьми посредством принятия решений о приобретении того или иного продукта»<sup>850</sup>.*

<sup>847</sup> Коммерческая организация обязана публиковать ежегодный отчет, если она подходит под все нижеперечисленные критерии: это юридическое лицо или партнерство, где бы оно ни было учреждено или сформировано; она ведет предпринимательскую деятельность и является частью коммерческой компании в Соединенном Королевстве; она поставяет товары или услуги; ее ежегодный оборот составляет не менее 36 миллионов фунтов стерлингов. Что касается организаций, находящихся за границей и торгующих в Соединенном Королевстве, или организаций Соединенного Королевства, торгующих за рубежом, то если организация ведет очевидную предпринимательскую деятельность в Соединенном Королевстве и соответствует другим критериям, она обязана публиковать ежегодный отчет. Такое же обязательство публиковать ежегодный отчет распространяется на благотворительные организации, инвестиционные трасты и франшизы, если они соответствуют указанным критериям.

<sup>848</sup> Более подробно см.: UK Home Office (2021), [Guidance: Publish an annual modern slavery statement](#). См. также: Ethical Trading Initiative, [Modern Slavery Statement Framework](#); CORE Coalition (2016), [Beyond Compliance: Effective Reporting Under the Modern Slavery Act. A civil society guide for commercial organisations on the transparency in supply chains clause](#). См. также: Short Guides on Modern Slavery Reporting, [Corporate Justice Coalition](#).

<sup>849</sup> Офис Генерального прокурора Калифорнии, [The California Transparency in Supply Chains Act](#).

<sup>850</sup> Офис Генерального прокурора Калифорнии, [The California Transparency in Supply Chains Act](#).

## 20 Рекомендации по оценке положения взрослых и детей, столкнувшихся с ситуацией торговли людьми

### Общие сведения/введение к рекомендациям по проведению оценки

Рекомендации по проведению оценки в отношении жертв торговли людьми, содержащиеся в настоящем руководстве, применимы к жертвам торговли людьми для целей любого вида эксплуатации, из любой демографической группы и любого происхождения или биографии. Они были разработаны с участием Консультативной группы экспертов БДИПЧ по вопросам МПЖН и касаются оценки ситуации взрослых и детей.

Созданный для применения вместе с настоящим руководством, в частности с подготовительным пособием и протоколом МПЖН, данный инструмент состоит из пяти частей, содержащих рекомендации по проведению оценки взрослых, и пяти частей, содержащих рекомендации по проведению оценки детей. Рекомендации относительно взрослых и относительно детей включают следующие разделы:

1. Основные сведения;
2. Оценка непосредственных рисков (с указанием следующих шагов);
3. Важнейшие потребности и оценка рисков;
4. План непрерывного обеспечения безопасности и поддержки;
5. Типовая форма регистрации всех проведенных оценок и последующих пересмотров.

Рекомендации по проведению оценки предназначены для использования только признанными специалистами в области борьбы с торговлей людьми, проводящими оценку в рамках их официальных профессиональных обязанностей и компетенций. Оценки должны проводиться в соответствии с подготовительным пособием и протоколом МПЖН. Представленные рекомендации имеют всесторонний характер и в связи с этим предполагают сбор большого объема конфиденциальной личной информации. **Таким образом, их следует использовать в соответствии с самыми высокими стандартами обращения с данными, защиты и обмена данными лиц, пострадавших от торговли людьми, и информацией об этих лицах, а также выполнять обязанности в сфере обеспечения конфиденциальности и получения информированного согласия, подробно описанные в настоящем руководстве. Это особенно важно с учетом большого числа учреждений, участвующих в противодействии торговле людьми и работе МПЖН.**

Оценки должны проводиться соответствующими специалистами, оказывающими поддержку жертвам, – социальными работниками, специалистами из НПО, независимыми защитниками (для взрослых) или защитниками-попечителями (для детей), которые выстраивают и поддерживают отношения, основанные на доверии. Особенно полезно, если они уже работали с жертвой ранее и продолжают делать это в будущем. Обеспечение потребностей и внимание к рискам по итогам любой оценки требует межведомственного и междисциплинарного подхода: лица, проводящие оценку, должны поддерживать контакты с широким кругом специалистов и быть готовыми к тому, чтобы организовать «сопровожаемые» перенаправления и лично сопровождать лиц, пострадавших от торговли людьми, при посещении ими других заслуживающих доверие организаций и служб (если это необходимо).

**Рекомендации по проведению оценки взрослых и по проведению оценки детей составлены таким образом, чтобы были учтены особые потребности и риски, существующие у взрослых и детей. Предлагаемые рекомендации не предназначены для замены ими других международных и национальных инструментов для проведения оценки и других руководств, уже используемых лицами, проводящими оценку.** Они содержат базовые указания по использованию компонентов оценки, которые могут применяться в отношении любого взрослого или ребенка, являющегося *возможной, потенциальной, предполагаемой или окончательно идентифицированной жертвой внутренней (внутри страны) и/или транснациональной торговли людьми*. Использование индикаторов торговли людьми, предложенных МОТ, и других признанных индикаторов, указывающих на это преступление, а также других существующих инструментов для проведения оценки также возможно в случае необходимости.

**Эффективная оценка должна быть не единичным, один раз проведенным мероприятием, а непрерывным процессом «оценки, пересмотра и действия», спланированным с учетом индивидуальных потребностей и рисков каждого конкретного лица и проводимым с его информированного согласия.**

Здесь важны навыки специалистов, проводящих оценку, в области использования методов коммуникации, ориентированных на интересы конкретного лица и учитывающих гендерный фактор и пережитую травму с самого первого контакта с пострадавшим лицом и на протяжении всего процесса коммуникации; при этом должно обеспечиваться информированное и заинтересованное участие лица, пережившего торговлю людьми, и на всех этапах должна фиксироваться индивидуальная точка зрения этого лица. Ситуация детей должна оцениваться специалистами по правам ребенка, знающими и понимающими, как общаться с ребенком, ориентируясь на его интересы в соответствии с моделью Ланди.

**Для того чтобы обеспечить выявление любой прежней или нынешней ситуации торговли людьми и всех связанных с ней рисков, а также обеспечить надлежащую защиту и индивидуальную поддержку лиц, в отношении которых проводится оценка, требуется использовать широкий набор самой разной информации – как новой, так и исходной.** Однако независимо от того, насколько велик объем информации, необходимой для обеспечения безопасности взрослого или ребенка, процесс оценки не должен быть для пострадавших трудным, неприятным или выматывающим. Хотя различные компоненты оценки могут быть использованы и адаптированы в соответствии с обязанностями и компетенциями специалиста, проводящего оценку, всегда следует фиксировать основную информацию по каждому взрослому и ребенку, а затем перепроверять ее при проведении каждой последующей оценки или пересмотра ситуации. Оценка непосредственных рисков должна быть проведена в самом начале.

## Метод проведения оценки, учитывающий пережитую травму



**[Кодекс поведения, учитывающего пережитую травму, для всех специалистов, работающих с лицами, пострадавшими от торговли людьми \(Trauma Informed Code Of Conduct – TICC\)](#)**<sup>851</sup> был разработан того, чтобы помочь специалистам

осознать наличие глубинных проблем с психическим здоровьем и соответствующих симптомов у пострадавших от торговли людьми. Кодекс предусматривает использование простых методов и технических приемов, обеспечивающих учет пережитой травмы и эффективное решение сложной задачи получения подробной информации, в рамках всей коммуникации и практической работы, включая проведение оценки. **Кодекс поведения предназначен для использования только в строгих параметрах официальных обязанностей и полномочий каждого специалиста.**

Многие лица, пережившие торговлю людьми, испытывают психологическое напряжение и стресс в результате пережитого ими травмирующего опыта. У некоторых из них могут возникнуть проблемы с психическим здоровьем, включая посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), комплексное посттравматическое стрессовое расстройство, тревогу и депрессию. Не следует делать предположения о наличии или отсутствии психических заболеваний: при первой же возможности необходимо предоставить пострадавшему лицу доступ к всесторонней оценке состояния его психического здоровья и к программе специализированной психотерапевтической помощи, которая должна быть предоставлена опытным специалистом в области психического здоровья.

Кодекс содержит рекомендации в отношении того, как обеспечить спокойную, стабильную и желательную атмосферу, установить взаимоотношения, основанные на доверии, и передать пострадавшему лицу ощущение безопасности. В кодексе представлены советы относительно проведения не привлекающей внимания проверки тех лиц, которые сопровождают пострадавших от торговли людьми; постановки реалистичных целей и задач, а также оказания поддержки жертвам и одновременного создания у них мотивации подробно рассказать обо всем, что с ними произошло в ситуации торговли людьми. Документ включает объяснение простых приемов, обеспечивающих учет пережитой травмы, к которым можно прибегать при выполнении всех рабочих задач – например, таких, как **«создание иллюзии времени» и «возвращение человека в ситуацию «здесь и сейчас», чтобы помочь ему успокоиться».**

<sup>851</sup> Witkin, R. & Robjant, K. (2018), [The Trauma Informed Code of Conduct For all Professionals working with Survivors of Human Trafficking and Slavery](#).

**Кодекс поведения, учитывающего пережитую травму, содержит рекомендации о том, как задавать вопросы лицам, пережившим торговлю людьми, и просить их предоставить конфиденциальную личную информацию.**

- **Любому человеку чрезвычайно трудно делиться очень личной или болезненной для него информацией с посторонними.** В связи с этим такую информацию можно запрашивать или обсуждать исключительно в рамках выполнения профессиональных задач и в подходящей конфиденциальной обстановке. Жизнь лиц, пострадавших от торговли людьми, часто бывает разрушена в результате следовавших одно за другим травмирующих событий, включая случаи насилия и потери, и поэтому они могут считать перспективу предоставления личной информации крайне неприятной. Важно, чтобы пострадавшие не утратили контакт с организациями и службами из-за того, что предоставление личной информации для них насколько тяжело, что они ощущают, что должны этого избежать.
- **Не допускайте создания впечатления, что единственной важной задачей встречи является просто сбор как можно большего объема информации, и не действуйте так, как будто вы торопитесь или не обращаете внимания на личность собеседника.** Находясь в ситуации торговли людьми, пострадавшие привыкли к тому, что значимость их жизни и эмоций полностью игнорируется и преуменьшается другими людьми. В связи с этим подобное отношение к ним ни в коем случае не должно каким-либо образом повторяться или находить отражение в вашем поведении. Поддержание контактов с лицами, пережившими торговлю людьми, должно опираться на неизменную доброту и профессионализм.
- **Всегда проявляйте деликатность при разговоре на темы, способные вызвать стресс, – например, на тему о потере членов семьи, проблемах со здоровьем, изнасиловании или травмах.** Это можно делать в процессе выполнения любой рабочей задачи, включая совершение телефонного звонка от имени пострадавшего лица или заполнение подробных административных форм или бланков. В некоторых случаях будет полезно предварить деликатный вопрос некоторым введением (например, «А теперь я собираюсь спросить Вас о Вашей семье...», «Это будет вопрос о Вашем здоровье ...», «У меня есть несколько вопросов о человеке, который привез Вас в эту страну...») и проверить, чувствует ли себя пострадавшее лицо готовым к продолжению разговора.
- **Когда деликатная информация возникает в процессе опроса или дискуссии, необходимо кратко и уважительно признать чувства пострадавшего лица, касающиеся этой информации.** Признание того факта, что информация является тяжелой и неприятной, не наносит ущерба профессиональной объективности и не лишает специалиста возможности позднее вернуться к этой истории, проанализировать ее полностью и сделать свои выводы. Такой подход обеспечивает надежную и благоприятную основу для предоставления и получения деликатной информации и подчеркивает обязанность специалистов действовать в наилучших интересах лиц, переживших торговлю людьми. Краткое признание того, что чувствует собеседник, является уместным, и оно позволяет продолжить разговор без излишне долгой концентрации на трудной теме.
- **Тема беременностей (завершившихся рождением ребенка или нет) тех женщин, которые в прошлом пережили торговлю людьми, и детей этих женщин (независимо от того, начали этот разговор их родители или нет) может оказаться особенно тяжелой.** Женщины, пострадавшие от торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, могли забеременеть и родить детей, зачатых в результате изнасилования; их могли также принудить к прерыванию беременности, или эта беременность могла завершиться выкидышем из-за пережитой травмы или плохого здоровья. Некоторые женщины могут чувствовать особый стыд и испытывать страдания из-за того, что их дети появились на свет вне брака или в результате изнасилования, что в некоторых культурах может восприниматься как их собственная вина. Дети мужчин и женщин, ставших объектом торговли, могут быть убиты, искалечены или отняты у них в ситуации торговли людьми.

## Оценка потребностей и рисков взрослых и план непрерывного обеспечения безопасности и поддержки

### Общие сведения

Эффективная оценка в отношении взрослых требует установления рабочих отношений, основанных на доверии, с тем чтобы определить потребности и риски каждого человека, ответить на его вопросы и обсудить его точку зрения с учетом их пожеланий и предпочтений.

Оценка должна проводиться специалистом, способным использовать методы работы, учитывающие пережитую травму, и обеспечить каждому человеку конфиденциальное пространство, чтобы он мог говорить свободно. Лица, проводящие оценку, должны получать информацию таким образом, чтобы каждому человеку было комфортно, и минимизировать любые стрессы и повторную травматизацию. Параллельно должен быть составлен план непрерывного обеспечения безопасности и поддержки, что позволит обеспечить осуществление дальнейших действий на основе междисциплинарного подхода. Проведение оценки всегда должно опираться на обязательное соблюдение конфиденциальности и на информированное согласие жертвы.

**Взрослые, в отношении которых оценка не была проведена и которым не была в срочном порядке оказана помощь, могут оказаться в ситуации высокого риска стать объектом торговли людьми или повторно попасть в руки торговцев; в результате этого они могут не вернуться (или быть не в состоянии вернуться) для прохождения дальнейших процедур оценки.** В предлагаемых здесь рекомендациях указывается, какая информация должна быть собрана для проведения оценки положения любого взрослого лица, которое является *возможной, потенциальной, предполагаемой или окончательно идентифицированной* жертвой внутренней (имеющей место внутри страны) и/или транснациональной торговли людьми. Наиболее эффективной оценка ситуации взрослой жертвы является тогда, когда она проводится опытным специалистом, работающим с уязвимыми лицами, в рамках системы оценки потребностей и рисков. Лучше всего, если она осуществляется специалистом, уже работающим с конкретной взрослой жертвой (это может быть, например, социальный работник или независимый защитник) и планирующим работать с ней и дальше.

**Оценка положения взрослого лица, последующий пересмотр результатов и принятие мер всегда должны осуществляться в соответствии с подготовительным пособием и протоколом МПЖН, самыми высокими стандартами обращения с данными лиц, переживших торговлю людьми, защиты этих данных и обмена данными и информацией, а также при обязательном соблюдении конфиденциальности и на основе информированного согласия пострадавшего лица. Необходимо обеспечить точную запись данных: основные данные о каждом лице должны фиксироваться и перепроверяться в рамках каждого проведения оценки или последующего пересмотра ситуации.** Очень важно иметь самую последнюю и точную информацию на тот случай, если в дальнейшем человек исчезнет, станет объектом торговли людьми или по другим причинам потеряет связь с соответствующими службами.

**Основополагающее значение для успешного проведения оценки имеет межведомственный и междисциплинарный подход:** для тех, кто проводит оценку, важно поддерживать связь с другими признанными специалистами и службами, чтобы заранее получить как можно больше информации и обмениваться данными и информацией, используя надлежащие методы и следуя самым высоким международным и национальным стандартам обращения с данными лиц, переживших торговлю людьми, защиты этих данных и обмена данными и информацией.

**Специалисты, проводящие оценку, должны сделать все возможное для того, чтобы потребности и личный комфорт каждого лица с инвалидностью были обеспечены до начала проведения оценки.** Специалисты должны знать, как использовать методы работы, ориентированные на интересы пострадавшего лица, учитывающие гендерный фактор и пережитую травму.

**Параллельно с проведением оценки специалисты должны точно фиксировать индивидуальную точку зрения и предпочтения взрослых жертв, буквально передавая рассказ пострадавшего лица, если это целесообразно.**

## **Точка зрения взрослой жертвы и ее предпочтения**

Лицу, в отношении которого проводится оценка, следует предоставить возможность на протяжении всего этого процесса поднимать любые вопросы или высказываться о том, что оно чувствует, и выражать любые взгляды или предпочтения. Это может делаться на каждом этапе оценки в форме свободной дискуссии об индивидуальной ситуации пострадавшего лица и его соответствующих потребностях. Следует поощрять собеседников участвовать в разговоре и предоставить им время, чтобы они могли задавать вопросы и принимать участие в беседе, но не следует допускать, чтобы они почувствовали, будто на них оказывается давление. Важно, чтобы их высказывания были точно записаны и чтобы их точка зрения была обязательно донесена до специалистов и соответствующих служб при наличии информированного согласия пострадавших лиц.

## **5 компонентов системы оценки потребностей взрослых и их рисков**

В рекомендациях по проведению оценки потребностей и рисков рассматриваются пять компонентов, которые могут быть адаптированы специалистами в соответствии с их конкретными задачами в области проведения оценки и планирования поддержки.

### **(1) Основная информация о взрослом лице для включения в каждую оценку или последующий обзор ситуации**

**Основные данные взрослого лица должны быть зафиксированы и перепроверены в самом начале проведения каждой оценки или пересмотра ситуации.** Речь идет об основных персональных идентифицирующих данных человека, а также об информации о любых конкретных согласованных мерах, необходимом для работы с этими данными.

### **(2) Оценка непосредственных рисков для взрослого лица (с указанием следующих шагов)**

**Оценка непосредственных рисков** должна быть приоритетом для всех специалистов, проводящих оценку, с самого начала процесса оценки. Такая оценка проводится для того, чтобы обеспечить приоритетное принятие мер для удовлетворения неотложных потребностей в защите и безопасности. Цель состоит в выявлении того, находится ли взрослое лицо в ситуации непосредственного и существующего в настоящий момент риска, чреватой причинением значительного вреда.

### **(3) Проведение оценки основных потребностей и рисков взрослого лица**

**Оценка важнейших потребностей и рисков взрослого лица** позволяет получить подробную информацию о семье каждого лица, его нынешнем положении и его прошлом. Она может дать важнейшую информацию, касающуюся конкретных индивидуальных потребностей взрослого лица, которая необходима для планирования непрерывной поддержки и обеспечения безопасности.

### **(4) План непрерывного обеспечения безопасности и поддержки для взрослого лица**

**План непрерывного обеспечения безопасности и поддержки взрослого лица** должен быть составлен параллельно с проведением оценки всех аспектов потребностей и рисков этого лица и должен быть направлен соответствующим признанным специалистам. Очень важно, чтобы для каждого вопроса, касающегося потребностей и рисков, был составлен список специалистов и учреждений, занимающихся такими вопросами, с указанием их контактных данных, а также чтобы вместе с этим было составлено расписание следующих шагов, направленных на выполнение плана, включая шаги по организации «сопровождаемого» перенаправления лица в соответствующие службы.

### **(5) Таблицы Форма для записи результатов регистрации всех оценок и последующих пересмотров ситуации**

**Форма для записи результатов регистрации оценок и последующих пересмотров** представлена в конце данного раздела, содержащего рекомендации по проведению оценки. Вся эта информация должна тщательно записываться с указанием соответствующих дат всеми специалистами, проводящими оценку или пересмотр ситуации.

## (1) Основная информация о взрослом лице для включения в каждую оценку или последующий обзор

Основная информация о взрослом лице должна быть записана в самом начале проведения каждой оценки и последующего пересмотра ситуации. Важно, чтобы эта информация была свежей и обновлялась на тот случай, если взрослое лицо исчезнет или повторно окажется объектом торговли людьми. См. также раздел таблицы «Дополнительная информация о личности и контактные данные», если лицо находится в ситуации риска с точки зрения возможного исчезновения или (повторного) попадания в руки торговцев людьми.

Основные данные взрослого лица		Примечания и дополнительные сведения	Документальные источники с указанием дат (приложите копии, если это возможно)
Имя:			
Отчество/второе имя:			
Фамилия:			
Предпочитает, чтобы ее/его знали под именем:			
Дата рождения/возраст:			
Гендер:			
Вероисповедание/религия:			
Национальное или этническое происхождение:			
<p><b>Имеются ли сомнения по поводу возраста?</b>  <b>См. раздел «Вопрос о возрасте жертвы и примерная оценка возраста»</b> в связи с идентификацией молодых людей в качестве жертв торговли людьми</p>	Нет	<p><b>Да</b></p> <p>В случае сомнений с пострадавшим лицом следует обращаться как с ребенком. <b><u>Оценка и определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода</u></b> должны быть подготовлены специалистом по правам ребенка. Отметьте этот вопрос в таблице для оценки взрослого лица.</p>	

<p><b>Есть ли у данного лица находящиеся на его иждивении дети, которые проживают вместе с ним?</b></p>	<p><b>Нет</b></p>	<p><b>Да</b></p> <p>Убедитесь, что эти данные указаны в разделе таблицы <a href="#">«Информация о семье»</a>.</p> <p>Для каждого ребенка взрослого лица, находящегося в уязвимом положении, следует определить <a href="#">его наилучшие интересы и план непрерывного обеспечения его безопасности и ухода</a>.</p>	<p><b>Фамилии и контактные данные специалистов по правам ребенка, к которым следует обращаться</b></p>
<p><b>Нужны ли услуги переводчика?</b> <i>См. главу <a href="#">о работе с переводчиками и культурными посредниками</a></i></p>	<p><b>Да</b> <b>Нет</b></p>	<p><b>Язык и диалект</b></p>	<p>Запишите предпочтения взрослого лица относительно женского или мужского пола переводчика или насчет привлечения того переводчика, с которым это лицо уже работало.</p> <p>Если предпочтение отдается работе без переводчика, укажите здесь эту информацию.</p>
<p><b>Имеется ли доступ для лиц с инвалидностью?</b> <i>См. главу <a href="#">о работе с лицами с инвалидностью, пострадавшими от торговли людьми</a></i></p>	<p><b>Нет</b></p> <p>Даже если нет заявленной или очевидной инвалидности, наблюдайте и проверьте, нет ли у взрослого лица других индивидуальных потребностей в поддержке для обеспечения доступа и запишите эту информацию.</p>	<p><b>Да</b></p> <p>Укажите полностью любую предоставленную информацию или информацию, сообщенную лицом в процессе проведения оценки его потребностей и рисков.</p>	<p><b>Требуются меры по обеспечению доступа</b></p> <p>Убедитесь, что любые ранее отмеченные потребности, связанные с инвалидностью, известны и обеспечены до начала проведения оценки.</p>

<p><b>Сопровождает ли кто-либо данное лицо на встречу для проведения оценки?</b></p> <p>Если сопровождающее лицо не является специально направленным или назначенным специалистом, о котором вас уведомили, это лицо не должно присутствовать при проведении содержательной части оценки.</p>	<p>Если сопровождающее лицо выполняет тем самым свои профессиональные обязанности, укажите фамилию этого лица, его организацию и контактные данные.</p>	<p>Если сопровождающее лицо осуществляет сопровождение не в своем профессиональном качестве, укажите фамилию и контактные данные этого лица вместе с любой информацией о его отношениях с сопровождаемым лицом.</p>	<p><b>Если существует обеспокоенность по поводу сопровождающего лица, запишите эту информацию.</b></p> <p><b>Если обеспокоенность носят неотложный характер, действуйте в соответствии с процедурами обеспечения безопасности, принятыми в вашей организации.</b></p> <p>Если нет ясности относительно наличия или отсутствия обеспокоенности, обратитесь за советом.</p> <p><a href="#">Кодекс поведения, учитывающего пережитую травму</a> (см. информацию о проверке лиц, сопровождающих потерпевших).</p>
---	---	---	---

## (2) Проведение оценки непосредственных рисков взрослого лица

**Во всех случаях первоочередной задачей должно быть проведение оценки непосредственных рисков.** Оценка используется для выявления любых существующих и непосредственных рисков, наличие которых требует срочного принятия мер по обеспечению безопасности и защиты. Может быть полезным использовать систему цветových кодов («светофор») для быстрого обозначения уровня риска и необходимости последующих действий.

### **При проведении оценки непосредственных рисков:**

Установленное или предполагаемое наличие любых указанных в таблице факторов может потребовать дальнейшего изучения вопроса и срочных мер по обеспечению безопасности или противодействию торговле людьми, которые должны быть вписаны в план непрерывного обеспечения безопасности и поддержки для взрослого лица (вместе с четкими последующими шагами по реализации этих мер).

- Необходимо указать полные контактные данные специалистов и учреждений, с которыми следует взаимодействовать, и спланировать неотложные меры по реализации плана.
- В любом случае, если нет информации о конкретных факторах, необходимо принять меры для получения такой информации; эти меры должны быть вписаны в таблицу и реализованы.
- Отсутствие опасений по поводу конкретного фактора тоже должно быть указано в таблице.

<b>Текущая ситуация взрослой жертвы</b>	<b>Установ- ленная</b> Укажите, какие действия должны быть предприняты немедленно	<b>Предпола- гаемая</b> Предоставьте как можно больше информации о том, почему вы полагаете, что есть проблемы	<b>Неизвест- ная</b> Укажите шаги, которые будут предприняты для получения дополнительной информации	<b>Опасений не вызывает</b> Информация о том, почему вы считаете, что проблем нет
<b>Описание случая торговли людьми</b>				
<b>Имеется ли информация или предположение насчет того, что данное лицо было объектом торговли людьми?</b>  См. раздел таблицы <a href="#">«Биография взрослого лица»</a>				
<b>Семья/лицо, осуществляющее уход</b> См. раздел таблицы <a href="#">«Информация о семье»</a>				
<b>Проживает ли данное взрослое лицо с родственниками или другими лицами, подозреваемыми в злоупотреблениях или совершившими злоупотребления в отношении этого лица?</b>				
<b>Были ли родственники или лицо, осуществляющее уход, вовлечены в какой-либо из аспектов эксплуатации данного лица – например, оказывали содействие, брали плату или познакомили это лицо с теми, кто впоследствии подверг его торговле людьми или причинил ему вред?</b>				

<p><b>Нуждается ли данное взрослое лицо, как представляется или по словам самого этого лица, в регулярной поддержке для удовлетворения его повседневных потребностей (со стороны конкретного человека, который <u>не</u> работает в качестве признанного специалиста, например, при оказании профессиональной поддержки в обеспечении потребностей, связанных с инвалидностью, или потребностей, связанных с состоянием психического здоровья либо когнитивными проблемами)? Если да, то этот вопрос требует деликатного изучения, а имя и контактные данные этого человека должны быть внесены в таблицу.</b></p>				
<p><b>Есть ли у взрослого лица дети на иждивении?</b>          Во всех случаях консультируйтесь со специалистом по правам ребенка, чтобы обеспечить определение наилучших интересов ребенка в отношении всех детей, а также принять во внимание безопасность всей семьи.</p>				
<p><b>Здоровье</b>  <b>Рекомендации по оценке рисков с точки зрения состояния здоровья см. в главе <a href="#">«Потребности лиц, пострадавших от торговли людьми, в области охраны здоровья»</a></b></p>				

<p><b>Имеются ли неотложные и серьезные проблемы с точки зрения состояния здоровья? Они могут включать зависимость от психоактивных веществ, проблемы с репродуктивным или психическим здоровьем.</b></p> <p><b>Считаете ли Вы, что данное взрослое лицо находится в ситуации риска с точки зрения:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> самоубийства</li> <li><input type="checkbox"/> причинения себе вреда</li> <li><input type="checkbox"/> отказа от заботы о себе</li> <li><input type="checkbox"/> несчастных случаев из-за проблем с психическим здоровьем или когнитивных проблем.</li> </ul> <p>Во всех таких случаях необходимо задействовать соответствующие службы здравоохранения.</p>				
<p><b>Риск насилия, надругательств и эксплуатации</b></p> <p><b>Оценка непосредственных рисков</b> должна быть проведена с учетом <a href="#">индикаторов торговли людьми (МОТ)</a> и других инструментов и индикаторов торговли людьми, применяемых специалистами в пределах их компетенции. Обратите внимание на то, что индикаторы не должны доказывать факт эксплуатации, но они могут отражать некоторые элементы эксплуатации, которой может подвергаться взрослая жертва.</p>				
<p><b>Имеются ли у данного лица видимые признаки физического насилия или побоев / рассказывает ли данное лицо о такой ситуации?</b></p>				
<p><b>Имеются ли у данного лица признаки сексуального насилия или надругательств / рассказывает ли данное лицо о такой ситуации?</b></p>				

<p><b>Демонстрирует ли данное лицо признаки сильного психологического стресса или последствия совершенного в его отношении психологического насилия / рассказывает ли данное лицо об этом?</b></p>				
<p><b>Сообщает ли данное лицо информацию о других проблемах, связанных с эксплуатацией или насилием?</b></p>				
<p><b>Имеются ли любые другие признаки или индикаторы эксплуатации?</b></p>				
<b>Средства к существованию</b>				
<p><b>Отсутствует ли у данного лица регулярный доступ к пище и воде? Имеется ли какая-либо опасность нехватки продуктов питания?</b></p>				
<p><b>Отсутствуют ли у данного лица регулярные финансовые средства к существованию?</b></p>				
<p><b>Является ли данное лицо нищим, бездомным или живущим на улице?</b></p>				
<p><b>Известно ли / имеются ли индикаторы того, что данное взрослое лицо:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> имеет долги перед другими людьми</li> <li><input type="checkbox"/> осуществляет неофициальные платежи другим лицам</li> <li><input type="checkbox"/> оплачивает услуги других лиц, включая, помимо прочего, юридические консультации и представительство.</li> </ul> <p>Обратите внимание на тот факт, что необходимость оплачивать услуги может привести к долгам и дальнейшей эксплуатации. Таким образом, это является фактором риска, требующим деликатного изучения.</p>				

<b>Жилье</b>				
<b>Опасно ли для данного лица проживание в его нынешнем жилье по какой-либо причине?</b> Речь может идти об угрозах со стороны других лиц, проживающих в том же жилье или в том же районе.				
<b>Имели ли место какие-либо эпизоды исчезновения данного лица из его жилья или прекращения им контактов с поставщиками услуг?</b>				
<b>Правовой статус</b> Все лица, которым предстоит прохождение официальных процедур для решения иммиграционных вопросов, вопросов получения убежища или уголовного судопроизводства, должны иметь доступ к бесплатным юридическим консультациям и представительству.				
<b>Иммиграция</b> См. раздел таблицы <a href="#">«Юридические вопросы и правовой статус»</a>				
<b>Является ли жертва лицом без документов или лицом, не имеющим урегулированного иммиграционного статуса?</b>				
<b>Находятся ли у какого-либо другого лица удостоверяющие личность документы жертвы?</b> Если да, укажите всю соответствующую информацию.				
<b>Планирует ли данное лицо поездку в какое-либо другое место либо в скором времени, либо в будущем?</b> Если да, то имеются ли опасения насчет того, что ему угрожает риск торговли людьми?				
<b>Содержится ли данное лицо в настоящее время под стражей в центре содержания мигрантов?</b>				

Предстоит ли данному лицу скорая или запланированная на более поздний срок высылка в его страну происхождения или в третью страну?				
<b>Уголовное правосудие</b>				
Находится ли в настоящее время данное лицо в конфликте с законом?				
Подвергалось ли в последнее время данное лицо аресту / было ли фигурантом уголовного расследования?				
Является ли данное лицо ответчиком в суде?				
Подвергалось ли данное лицо эксплуатации в криминальной сфере?				

<b>НЕОТЛОЖНЫЕ СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ</b> <i>Убедитесь в том, что вся необходимая информация, планы и действия указаны в плане непрерывного обеспечения безопасности и поддержки.</i>	<b>Оценка</b>	<i>Внесите контактные данные всех специалистов и учреждений для взаимодействия или срочной связи.</i>
<b>Имеются ли неотложные проблемы с точки зрения обеспечения защиты?</b>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет <input type="checkbox"/> Возможно	
<b>Имеется ли непосредственный риск с точки зрения безопасности, связанный с эксплуатацией или торговлей людьми?</b>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет <input type="checkbox"/> Возможно	
<b>Что вы планируете делать, чтобы начать работу по решению этих проблем?</b>		

### (3) Оценка основных потребностей и рисков взрослой жертвы

#### Национальное происхождение и язык

Место рождения:			
Страна:			

<b>Регион/область/округ:</b>			
<b>Город/поселок/деревня:</b>			
<b>Свидетельство о рождении:</b>			
<b>Национальное или этническое происхождение:</b>			
<b>Гражданство:</b>	<b>Паспорт или проездной документ</b> Укажите название и дату выдачи документа, номер и срок действия (приложите копии, если это возможно).	<b>Другие документы, удостоверяющие личность</b> Укажите дату выдачи документа, его номер и срок действия (приложите копии, если это возможно).	<b>У кого находится документ</b> Укажите общую информацию и контактные данные лица, у которого находятся документы.
<b>Язык:</b>	<b>Умение говорить: свободно/на ограниченные темы</b>	<b>Умение читать и писать:</b> <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	<b>Примечания</b>
<b>Основные языки (на которых лицо говорит):</b> Предпочтительный диалект (если есть) <b>Другие языки (на которых лицо говорит):</b> Предпочтительный диалект (если есть) <b>Предпочтительный язык:</b> Предпочтительный диалект (если есть)			
<b>Другие языки:</b>			
<b>Нужен ли переводчик?</b> Это относится к любому лицу, не в полной мере владеющему языком, на котором ведется беседа	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	<b>Язык и диалект</b>	<b>Пожелание взрослого лица, чтобы переводчиком была женщина/мужчина, или желание работать с прежним переводчиком (примечание).</b> Если взрослая жертва предпочитает вовсе не работать с переводчиком, но при этом свободно не владеет языком, на котором ведется работа, укажите подробную информацию в этой графе.

## **Дополнительная информация о личности взрослого лица и его контактные данные**

### **Цели получения дополнительных данных и контактной информации:**

- 1) обеспечить сохранение всей информации о личности данного лица и его контактных данных на случай его исчезновения или (повторной) ситуации торговли людьми (данные должны быть записаны);
- 2) начать общение с этим лицом, которое может привести к получению дополнительной информации о том, было ли оно жертвой торговли людьми / подвергается ли в данный момент риску (повторной) торговли людьми.

<b>Дополнительная информация о личности и контактные данные</b>			
Укажите все другие <b>полные имена</b> , под которыми известно данное лицо, и запишите/приложите копии всех соответствующих документов.			
Укажите все <b>прозвища</b> , под которыми известно данное лицо, и отметьте, кто их использует и их происхождение.			
Перечислите все другие <b>даты рождения</b> , указанные в отношении данного лица, и запишите/приложите копии соответствующих документов.			

<b>КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ</b>	<b>Адрес проживания в настоящее время и почтовый адрес</b>	<b>Номера телефона</b>	<b>Электронная почта и аккаунты в социальных сетях</b>
	<p>Если лицо проживает по нескольким адресам, укажите эти адреса.</p> <p>Уточните, насколько безопасно и удобно направлять письма по адресу проживания. Укажите причины, если это возможно.</p> <p>Является ли адрес для почтовых отправок постоянным?</p> <p>Является ли этот адрес безопасным? Как часто данное лицо может проверять почтовый ящик?</p>	<p>Уточните, кто является владельцем телефона и/или имеет к нему доступ.</p> <p>Уточните, насколько безопасно и удобно использовать этот телефонный номер.</p> <p>Проверьте, может ли лицо получать и отправлять текстовые сообщения или звонить с этого номера.</p> <p>Уточните, достаточно ли средств на этом телефоне для отправки/получения СМС, звонков и получения данных.</p> <p>Уточните, пользуется ли данное лицо для получения/отправки текстовых сообщений и входящих /исходящих звонков такими приложениями как Whatsapp, Viber, Instagram, Signal, Snap Chat, Facebook и т. д.</p> <p>Проверьте, отвечает ли данное лицо на звонки.</p> <p>Проверьте, держит ли данное лицо телефон заряженным.</p> <p>Убедитесь, что у данного лица всегда есть номер телефона для обращения за профессиональной помощью в любое время.</p>	<p>Уточните, кому принадлежит адрес электронной почты и/или кто имеет к нему доступ. Как был создан аккаунт электронной почты?</p> <p>Безопасно ли и уместно ли использовать конкретный предоставленный адрес электронной почты?</p> <p>Сколько адресов электронной почты у данного лица?</p> <p>Какие электронную почту данное лицо регулярно проверяет? Как это происходит?</p> <p>Проверьте, может ли данное лицо получать и отправлять письма по электронной почте.</p> <p>Убедитесь в том, что у данного лица есть адрес электронной почты, по которому оно может в любое время обратиться за профессиональной помощью.</p> <p>Поговорите о социальных сетях – пользуется ли данное лицо социальными сетями? Какие платформы используются и под каким именем?</p>

## Информация о семье

Сведения о семье	Полные имена и контактные данные – или местонахождение, если контактные данные не предоставлены:	Примечания и любые дальнейшие действия:
<p><b>Семейное положение:</b></p> <p><input type="checkbox"/> Холост/не замужем</p> <p><input type="checkbox"/> Женат/ замужем</p> <p><input type="checkbox"/> Традиционный брак</p> <p><input type="checkbox"/> Долгосрочный партнер</p> <p><input type="checkbox"/> В разводе</p> <p><input type="checkbox"/> Вдовец/вдова</p> <p><input type="checkbox"/> Отсутствующий / пропавший партнер</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имя партнера или супруга/супруги</li> <li>• Продолжительность отношений</li> <li>• Дата заключения брака (если применимо)</li> <li>• Нынешний адрес/страна проживания партнера или супруга/супруги (если известно)</li> <li>• Текущие контакты с партнером или супругом/супругой</li> </ul>	
<p><b>Проживает ли человек с другими членами семьи?</b></p>	<p><input type="checkbox"/> Нет</p> <p><i>Укажите информацию о членах семьи, проживающих в других местах.</i></p>	<p><input type="checkbox"/> Да</p> <p><i>Укажите информацию о каждом члене семьи, с которым данное лицо проживает.</i></p>
<p><b>Есть ли у данного лица собственный ребенок (дети)?</b></p>	<p><input type="checkbox"/> Нет</p>	<p><input type="checkbox"/> Да</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• имена и даты рождения</li> <li>• запишите любые другие используемые имена и даты рождения</li> <li>• запишите, была ли у ребенка инвалидность или серьезные заболевания</li> <li>• запишите, если ребенок умер</li> </ul> <p><b>Если дети в настоящее время находятся в другом регионе или другой стране,</b> укажите информацию о них и о текущем уходе за ними или отметьте, являются ли они детьми, разлученными с родителями, пропавшими или оставшимися без сопровождения взрослых.</p> <p><b>Если дети в настоящее время находятся с родителем,</b> следует договориться со специалистами по правам ребенка о проведении оценки наилучших интересов для каждого ребенка. См: <a href="#">Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода.</a></p> <p>Укажите контактные данные школы, детского сада или других учебных заведений, которые посещают дети.</p> <p>Укажите контактную информацию в отношении любых мест обучения, производственной практики или работы.</p>

## **Беременность**

Обеспечьте женщинам доступ к сдаче теста на беременность, если это необходимо.

<b>Если женщина беременна</b>	<b>Если женщина получает дородовое медицинское обслуживание</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Укажите предполагаемую дату родов (если известно)</li><li>• Контактные данные больницы</li><li>• Контактные данные поликлиники/женской консультации</li><li>• Контактные данные врача и/или акушерки</li></ul>	<b>Если женщина не получает необходимого дородового медицинского обслуживания</b> <p>Предоставьте план, включающий имена и контактные данные соответствующих специалистов, для обеспечения доступа к дородовому медицинскому обслуживанию.</p>
-------------------------------	--	--

## **Жилье**

<b>Оцените, является ли предоставляемое жилье безопасным и подходящим для конкретного человека</b>	<b>Адрес, имя домовладельца, арендодателя или основной организации, предоставляющей жилье:</b>	<b>Примечания и любые дальнейшие действия:</b>
<b>Бездомные, не имеющие жилья</b>		
<b>Семейное жилье (укажите полную информацию)</b>		
<b>Специальный приют («безопасный дом»)</b>		
<b>Жилье, финансируемое государством</b>		
<b>Жилье, финансируемое неправительственными организациями</b>		
<b>Частное жилье</b>		Укажите любую информацию о переездах с места на место, промежуточных периодах лишений и невзгод, а также об отношениях в рамках договоренностей о частном жилье.

<p><b>Адвокаты и другие специалисты по вопросам размещения/жилья</b></p>	<p><b>Нет</b></p> <p>Запишите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах.</p> <p>Укажите имена и контактные данные всех предыдущих адвокатов и других специалистов.</p>	<p><b>Да</b></p> <p>Имя и контактные данные Адвокат предоставлен:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• программой юридической помощи</li> <li>• бесплатной юридической службой</li> <li>• благодаря частному финансированию</li> </ul>
--	--	--

**Финансовые и материальные средства к существованию**

<p><b>Финансовые и материальные средства к существованию</b></p>	<p><b>Укажите полную информацию:</b></p>	<p><b>Примечания и любые дальнейшие действия:</b></p> <p><i>Зафиксируйте любую информацию об ожидаемой продолжительности финансовой и/или материальной поддержки.</i></p> <p><i>Есть ли опасения по поводу возможной торговли людьми и эксплуатации в связи с ситуацией с финансовыми или материальными средствами к существованию?</i></p>
<p><b>Отсутствие финансовой поддержки/ средств к существованию</b></p>		
<p><b>Заработная плата</b></p>		<p>Укажите форму занятости, неполный или полный рабочий день и размер заработной платы.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Финансовая поддержка, предоставленная государством</b></li> <li>• <b>Материальная поддержка, предоставленная государством</b></li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Финансовая поддержка, предоставленная НПО/благотворительными организациями</b></li> <li>• <b>Материальная поддержка, предоставленная НПО/благотворительными организациями</b></li> </ul>		
<p><b>Поддержка со стороны семьи/ друзей или знакомых</b></p>		
<p><b>Источник дохода неизвестен</b></p>		

## Образование

Образование	Нет	Да (укажите возраст на момент начала обучения и на момент ухода)	
Начальная школа			
Средняя школа			
<b>Дальнейшее образование и профессиональное обучение (колледж/техникум/обучение или профессиональная подготовка на рабочем месте)</b> <b>Другое (например, профессиональная подготовка, языковые курсы или обучение информационным технологиям)</b>		Укажите, посещает ли взрослое лицо учебные занятия и рассчитано ли обучение на полный или неполный день.  Если лицо покинуло курс, укажите соответствующие даты.	Как финансируется курс: <ul style="list-style-type: none"> <li>частным образом</li> <li>частным образом с использованием кредита</li> <li>без затрат (например, стипендия, финансовая помощь и т. д.)</li> <li>другое</li> </ul>
<b>Квалификация</b>		<input type="checkbox"/> Среднее образование <input type="checkbox"/> Дальнейшее образование <input type="checkbox"/> Профессиональное обучение <input type="checkbox"/> Диплом вуза <input type="checkbox"/> Аспирантура	Примечания и копии соответствующих документов
<b>Ищет ли взрослое лицо возможности для получения образования или профессиональной подготовки?</b>		Укажите подробную информацию, чтобы можно было определить существующие возможности и потребности в поддержке для доступа к образованию или профессиональному обучению.	Укажите дальнейшие действия.

## Состояние здоровья

<b>Данный раздел касается потенциальных факторов уязвимости/потребностей, связанных с имеющимися проблемами со здоровьем.</b> <i>Определите, с какими специалистами вам следует связаться, чтобы провести эту оценку.</i>	
<b>Вопросы физического здоровья, включая текущие назначения и аллергические реакции</b>	
Подробная информация:	
<b>Когнитивные проблемы</b>	

Подробная информация:	
<b>Проблемы в области психического здоровья:</b> <b>Считается ли человек подверженным следующим рискам:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• самоубийство</li> <li>• членовредительство</li> <li>• пренебрежение собой</li> <li>• несчастные случаи из-за проблем с психическим здоровьем или когнитивных проблем</li> </ul>	
Подробная информация:	
<b>Проблемы в области сексуального здоровья</b>	
Подробная информация:	
<b>Зависимость от психоактивных веществ</b>	
Подробная информация:	
<b>Являлись ли какие-либо из этих факторов проблемой / велась ли с ними работа в прошлом?</b>	
Подробная информация:	

<b>Медицинские специалисты и услуги здравоохранения</b>	<b>Нет</b>	<b>Да</b>
	<i>Предоставьте план, включающий имена и контактные данные соответствующих специалистов, для организации записи к терапевту и/или проверки здоровья при наличии информированного согласия взрослого лица.</i>	<i>Укажите имя и контактные данные лечащего врача или других медицинских работников, а также поликлинику/больницу или частную клинику.</i>
<b>Есть ли у данного лица лечащий врач?</b>		
<b>Наблюдается ли данное лицо в медицинских учреждениях / проходит ли лечение в связи с состоянием физического здоровья?</b>		
<b>Наблюдается ли данное лицо в медицинских учреждениях / проходит ли лечение в связи с состоянием психического здоровья?</b>		

## История трудоустройства

<p><b>История трудоустройства</b></p>			
<p><b>Есть ли у данного лица работа в настоящее время?</b></p>	<p><b>Нет</b></p>	<p><b>Да</b> Укажите соответствующую информацию, включая форму занятости, тип работы, работодателя и его контактные данные.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, неполный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, полный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Внештатная работа по договору</li> <li><input type="checkbox"/> Официальная самозанятость</li> <li><input type="checkbox"/> Неформальная занятость</li> <li><input type="checkbox"/> Другое</li> </ul>	<p><b>Имеются ли опасения по поводу возможной эксплуатации в рамках любой формы труда или занятости?</b> Укажите, получает ли лицо за свою работу хотя бы минимальную заработную плату, установленную на национальном уровне. Опишите гигиену труда и технику безопасности. Используйте <a href="#">индикаторы МОТ</a>.</p>
<p><b>Предоставьте информацию о предыдущих местах работы</b></p>		<p>Укажите соответствующую информацию, включая форму занятости, тип работы, работодателя и его контактные данные.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, неполный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, полный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Внештатная работа по договору</li> <li><input type="checkbox"/> Самозанятость</li> <li><input type="checkbox"/> Другое</li> </ul>	<p><b>Имеются ли опасения по поводу возможной торговли людьми или эксплуатации?</b> Укажите, получало ли лицо за свою работу хотя бы минимальную заработную плату, установленную на национальном уровне. Опишите гигиену труда и технику безопасности.</p>
<p><b>Ищет ли лицо работу в настоящее время?</b></p>		<p>Укажите соответствующую информацию, включая форму занятости, тип работы, работодателя и его контактные данные.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, неполный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, полный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Внештатная работа по договору</li> <li><input type="checkbox"/> Самозанятость</li> <li><input type="checkbox"/> Другое</li> </ul>	<p>Получает ли лицо поддержку в поиске работы? Если да, то от кого? Укажите соответствующую информацию и контактные данные.</p> <p>Хочет ли получить / нуждается ли лицо в получении дополнительной поддержки для трудоустройства? Если да, укажите подробности – это может касаться, например, поиска работы, составления резюме, навыков прохождения собеседования и др.</p>

### **Социальная интеграция взрослых**

Данный раздел касается потенциальных факторов уязвимости и потребностей взрослых с точки зрения интеграции и проблемы дискриминации. В каждом пункте укажите соответствующих специалистов и услуги, необходимые для поддержки социальной интеграции.

<b>Поддержка со стороны близких:</b>	
<b>Друзья в общине или по месту жительства:</b>	
<b>Доступ к системе общественного транспорта:</b>	
<b>Доступ к местным магазинам и услугам:</b>	
<b>Доступ к услугам на базе общины:</b>	
<b>Доступ к безопасным онлайн-услугам:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Получило ли взрослое лицо консультации или обучение по вопросам безопасного пользования Интернетом?</li></ul>	
<b>Обеспечение культурных и/или религиозных потребностей (например, соблюдение религиозных обрядов, особенности питания и т. д.):</b>	
<b>Образование или обучение:</b>	
<b>Трудоустройство или опыт работы:</b>	

## Юридические вопросы и правовой статус

Данный раздел касается всех вопросов, связанных с идентификацией жертвы, административным и уголовным судопроизводством.

### Механизм перенаправления жертв на национальном уровне

<b>Статус в системе МПЖН</b>	<b>Не участвует в программе МПЖН</b> <i>Если не участвует в МПЖН, запишите и запланируйте дальнейшие действия для получения юридической консультации и другой профессиональной поддержки в целях перенаправления.</i>	<b>Этап идентификации в рамках МПЖН:</b>	<b>Соответствующие документы, включая копии представленных документов и вынесенных решений:</b>	<b>Примечания и контактные данные соответствующих специалистов, включая законного представителя или адвоката:</b>	<b>Следующие шаги</b>
<b>Этап 1: предварительная идентификация</b>		<ul style="list-style-type: none"><li><input type="checkbox"/> Возможная жертва торговли людьми (до процедур в рамках МПЖН)</li><li><input type="checkbox"/> Положительное решение по идентификации (в период, предоставленный для восстановления и обдумывания)</li><li><input type="checkbox"/> Отрицательное решение по идентификации</li></ul>			
<b>Этап 2: окончательная идентификация</b>		<ul style="list-style-type: none"><li><input type="checkbox"/> Решение ожидается</li><li><input type="checkbox"/> Положительное решение</li><li><input type="checkbox"/> Вид на жительство</li><li><input type="checkbox"/> Отрицательное решение</li><li><input type="checkbox"/> Повторное рассмотрение</li><li><input type="checkbox"/> Судебное обжалование</li></ul>			

<b>Адвокаты по вопросам МПЖН</b>	<b>Да</b> <b>Имя, фамилия и контактные данные</b> Адвокат предоставлен <input type="checkbox"/> Программой юридической помощи <input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой <input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию	<b>Нет</b> <i>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах.</i> Укажите имена, фамилии и контактные данные адвокатов и/или других соответствующих специалистов, оказывавших поддержку ранее.
----------------------------------	---	---

**Иммиграционный статус/международная защита**

<b>Иммиграционный статус</b>			Примечания: Приложите копии или укажите документы и срок их действия
<b>Гражданство</b>			
<b>Статус беженца</b>			
<b>Вид на жительство</b>		Информация о виде на жительство и его тип/основания для выдачи	
<b>Не имеет необходимых документов</b>			
<b>Лицо без гражданства</b>			
<b>Другое</b>			

<b>Адвокаты по вопросам иммиграции или международной защиты</b>	<b>Да</b> <b>Имя, фамилия и контактные данные</b> Адвокат предоставлен <input type="checkbox"/> Программой юридической помощи <input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой <input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию	<b>Нет</b> <i>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах.</i> Укажите имена, фамилии и контактные данные адвокатов и/или других соответствующих специалистов, оказывавших поддержку ранее.
---	---	---

### Задержание в качестве нелегального мигранта

<b>Предыдущее и/или текущее административное задержание в качестве нелегального мигранта</b>	Центры содержания под стражей и их контактная информация:	Время содержания под стражей (даты заключения):	Если взрослое лицо в настоящее время находится в административном заключении: Лица, проводящие оценку, должны срочно уведомить и/или назначить соответствующих специалистов, с тем чтобы обеспечить безопасное освобождение из центра содержания под стражей (например, адвоката и социального работника или независимого защитника). Необходимо включить подробную информацию об этом в план непрерывного обеспечения безопасности и поддержки взрослого лица.	Приложите всю соответствующую документацию, включая любые документы из мест заключения (в том числе медицинские карты).
--	---	---	--	---

<b>Адвокаты по делам, связанным с задержанием нелегальных мигрантов</b>	<b>Да</b> <b>Имя, фамилия и контактные данные</b> Адвокат предоставлен <ul style="list-style-type: none"><li><input type="checkbox"/> Программой юридической помощи</li><li><input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой</li><li><input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию</li></ul>	<b>Нет</b> <i>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах.</i> Укажите имена, фамилии и контактные данные адвокатов, оказывавших поддержку ранее.
---	--	---

## Уголовное правосудие

**Уголовное правосудие: совершеннолетняя жертва торговли людьми выступает в качестве информанта или свидетеля**

<b>Дела в рамках уголовного правосудия</b>	<b>Описание дела в рамках уголовного правосудия и все соответствующие даты (текущие или предыдущие)</b>	<b>Получает ли взрослое лицо поддержку в рамках уголовного производства? Да/нет</b>	<b>Основной специалист для контактов (имя, фамилия и контактные данные):</b>	<b>Результат (если дело завершено):</b>	<b>Приложите всю соответствующую полученную и предоставленную документацию. <i>Опишите все дальнейшие/следующие шаги</i></b>
<b>Информант или свидетель в рамках уголовного расследования</b>	Информация об уголовном расследовании Включите номер дела, если эта информация доступна.	Укажите информацию о поддержке, предоставленной взрослому лицу по данному делу в рамках уголовного правосудия.	Подразделение полиции и основные контакты в полиции Как данному лицу оказывается поддержка в рамках процедур уголовного правосудия?		
<b>Запланирована ли / предполагается ли встреча с полицией или адвокатом</b>	Информация о встрече	Основной специалист для контактов (имя, фамилия и контактные данные):	Лица, присутствующие для оказания поддержки		
<b>Подает ли данное лицо иск о выплате компенсации в рамках уголовного процесса</b>	Информация об иске	Заполните ниже раздел об адвокате			

<p><b>Адвокаты по уголовным делам для защиты жертвы торговли людьми, которая является информантом или свидетелем</b></p>	<p><b>Нет</b></p> <p>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах.</p> <p>Укажите подробную информацию об этих действиях в плане непрерывного обеспечения безопасности и поддержки для данного взрослого лица.</p> <p>Укажите имена, фамилии и контактные данные адвокатов, оказывавших поддержку ранее.</p>	<p><b>Да</b></p> <p><b>Имя, фамилия и контактные данные</b></p> <p>Адвокат предоставлен</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Программой юридической помощи</li> <li><input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой</li> <li><input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию</li> </ul>
<p><b>Представлено ли данное лицо адвокатом в связи с иском о компенсации в рамках уголовного процесса?</b></p>	<p><b>Нет</b></p> <p>Важно обеспечить предоставление адвокатом бесплатной юридической консультации по вопросу о получении компенсации в рамках уголовного дела.</p>	<p><b>Да</b></p> <p>Имя, фамилия и контактные данные, если задействован другой адвокат (не тот, который указан выше в связи с уголовным производством).</p>

**Уголовное правосудие: взрослое лицо подозревается в совершении преступления**

<p><b>Дела в рамках уголовного правосудия</b></p>	<p><b>Получает ли данное лицо поддержку по данному делу в рамках уголовного правосудия?</b></p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p><b>Основной специалист для контактов: имя и контактные данные</b></p>	<p><b>Результат (если дело завершено):</b></p>	<p><b>Приложите всю соответствующую полученную и предоставленную документацию.</b></p> <p><i>Опишите все дальнейшие/следующие шаги</i></p>
<p><b>Описание уголовного дела и любые соответствующие даты (текущие или предыдущие)</b></p>				
<p><b>Имеется ли у данного взрослого лица судимость или история предыдущих эпизодов с участием правоохранительных органов</b></p>	<p>Даты, связанные с судимостью</p>		<p>Укажите имена и контактные данные адвокатов или сотрудников правоохранительных органов/следователей, участвовавших в производстве по делу.</p> <p>Контактная информация соответствующего адвоката</p>	

<b>Уголовные преступления, в совершении которых подозревается данное лицо</b>	Информация о предполагаемых преступлениях и номер дела (если информация доступна)		Основное контактное лицо по вопросу о рассматриваемых преступлениях	
<b>Обвиняемое лицо в уголовном процессе</b>	Информация об основных специалистах для контактов и любых запланированных встречах	Информация о судебном процессе по уголовному делу, включая место его проведения и даты	Как данному лицу оказывается поддержка в рамках процедур уголовного правосудия?	Примечания
<b>Предыдущая судимость с содержанием под стражей или продолжительность предварительного заключения</b>	Место/Даты/ Продолжительность		Примечания	

<b>Адвокаты по уголовным делам для лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении уголовного преступления</b>	<p><b>Нет</b></p> <p>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах.</p> <p>Укажите подробную информацию об этих действиях в плане непрерывного обеспечения безопасности и поддержки для данного взрослого лица.</p> <p>Укажите имена, фамилии и контактные данные адвокатов, оказывавших поддержку ранее.</p>	<p><b>Да</b></p> <p><b>Имя, фамилия и контактные данные</b></p> <p>Адвокат предоставлен</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Программой юридической помощи</li> <li><input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой</li> <li><input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию</li> </ul>
--	---	---

## Гражданское судопроизводство

Гражданские дела	Информация:	Основное контактное лицо и его данные:	Приложите всю соответствующую полученную и предоставленную документацию. <i>Опишите все дальнейшие/следующие шаги</i>
Доступ к компенсации			
Доступ к образованию, обучению или трудоустройству			
Другое			

Адвокаты по гражданским делам	<p><b>Нет</b></p> <p>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах.</p> <p>Укажите подробную информацию об этих действиях в плане непрерывного обеспечения безопасности и поддержки для данного взрослого лица.</p> <p>Укажите имена, фамилии и контактные данные адвокатов, оказывавших поддержку ранее.</p>	<p><b>Да</b></p> <p><b>Имя, фамилия и контактные данные</b></p> <p>Адвокат предоставлен</p> <p><input type="checkbox"/> Программой юридической помощи</p> <p><input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой</p> <p><input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию</p>
-------------------------------	---	--

## Биография взрослой жертвы торговли людьми

Цель сбора информации о биографии взрослой жертвы заключается в том, чтобы понять ее семейные обстоятельства и более широкий контекст ее истории для выявления соответствующих текущих рисков или факторов уязвимости.

Биография жертвы должна быть заранее подготовлена специалистами по проведению оценки с использованием существующих профессиональных контактов, документации и информации. Это должно быть сделано в форме мягкой беседы с использованием методов работы, учитывающих пережитую травму, с тем чтобы можно было получить основную информацию, необходимую для обеспечения индивидуальной защиты, поддержки и благополучия.

## Кодекс поведения, учитывающего пережитую травму<sup>852</sup>, содержит рекомендации по оказанию помощи лицам, пережившим торговлю людьми, в предоставлении полной информации о том, как они были объектом торговли

- **Единственный действительно эффективный способ получить полное, подробное и точное описание истории торговли людьми – это установление рабочих отношений, основанных на взаимном доверии.** Лица, пострадавшие от торговли людьми, должны убедиться в том, что специалисты, с которыми они работают, руководствуются их интересами и не осуждают их, прежде чем они смогут полностью обсудить такие вопросы, как изнасилование, нападение, стыд, стигма или сложные моменты семейной истории. Поддержка потерпевших, помогающая их почувствовать себя достаточно уверенно для того, чтобы обсудить свою историю, а также предоставление им необходимого для этого времени – лучший способ получить подробную информацию. Несколько простых слов или выражение позитивного отношения, доброты и

<sup>852</sup> Кодекс поведения, учитывающего пережитую травму, для всех специалистов, работающих с лицами, пережившими торговлю людьми и рабство: Rachel Witkin and Dr. Katy Robjant, Helen Bamber Foundation, [The Trauma-Informed Code of Conduct for all Professionals working with Survivors of Human Trafficking and Slavery](#).

признания того опыта, через который прошел человек, могут дать очень многое. Важно помнить, что любое заметное выражение неверия или безразличия со стороны специалистов, каким бы незначительным оно ни было, нанесет ущерб процессу построения доверительных отношений.

- **Стиль постановки вопросов специалистами будет варьироваться в зависимости от их подготовки и конкретной рабочей задачи. Однако не следует ожидать, что лица, пережившие торговлю людьми, смогут понять профессиональную терминологию или юридический жаргон, аббревиатуры или другие сокращенные названия и термины.** Для того чтобы получить точную информацию, следует делать все вопросы и советы как можно более простыми и прямолинейными.
- **Методы ведения следственного допроса и методы, основанные на сомнении или неверии, никогда не будут эффективны для получения информации от уязвимых людей, переживших травмирующий опыт. Это просто заставит их нервничать и бояться.** В тех случаях, когда есть возможность гибко адаптировать методы коммуникации, спрашивайте у каждого потерпевшего лица, предпочитает ли оно вопросы, которые позволяют давать более длинные или более короткие ответы. Изменяйте методы опроса, наблюдая за индивидуальной реакцией пострадавших и выясняя для себя их потребности.
- **Полезно помнить о том, что некоторые люди предпочитают «открытые» вопросы и разговор в «произвольной» манере, с тем чтобы иметь возможность полностью выразить себя, в то время как другие могут чувствовать себя более защищенными и способными управлять общением, если используется формат коротких вопросов и ответов.** В большинстве случаев предпочтительный для потерпевших стиль общения будет находиться где-то между этими двумя вариантами, но последний особенно полезен для тех, кто испытывает навязчивые воспоминания, связанные с пережитой травмой, или испытывает непреодолимое чувство стыда. В таких ситуациях специалисты не должны чувствовать, что они делают что-то не так, задавая простые вопросы, требующие ответов «да» или «нет». На самом деле, такой подход является наиболее подходящим в случае тяжелой травмы жертвы для понимания пережитых ею травмирующих событий. Можно начать разговор, сказав следующее: *«Мне нужно понять, что с вами произошло, но я вижу, что вы не хотите говорить о деталях, и это нормально. Как вы думаете, вы могли бы просто ответить «да» или «нет» на мои вопросы? Если вы хотите, мы можем поговорить о них более подробно после этого».*
- **Лиц, переживших торговлю людьми, следует заверить в том, что у них есть время, которое им нужно, чтобы разобраться справиться со своими мыслями и предоставить дополнительные подробности или описать события по-своему. Любое колебание или длительное обдумывание ответа не должно восприниматься как признак того, что человек говорит неправду или не знает ответа на вопрос.** Важно не торопить пострадавших с ответами, пытаясь обобщить то, что они говорят, с тем чтобы продвинуть их рассказ дальше. Делать какие-либо выводы от имени жертвы тоже нежелательно. Не нужно заполнять пробелы и паузы в рассказе, если только лицо не переживает сильный стресс, но даже в этом случае жертва может предпочесть несколько минут тишины, чтобы справиться со своими мыслями и эмоциями. При любом общении с пострадавшими помогает *«создание иллюзии времени».*
- **Убедитесь в том, что вся информация, предоставленная потерпевшим лицам, была им полностью понятна, и что они чувствуют себя в состоянии задавать вопросы или попросить устроить перерыв, когда они этого пожелают.** Специалисты должны внимательно следить за ответами на вопросы и замечать любые признаки того, что человеку необходимо сделать паузу или что следует полностью прекратить беседу. Лучше завершить встречу и договориться о получении дальнейшей информации о событиях в другое время, чем рисковать тем, что человек будет подавлен и не сможет продолжать разговор.
- **Всегда обращайте внимание на любые навязчивые воспоминания или симптомы, которые могут быть у лица, пережившего торговлю людьми.** Если человек чувствует, что ему необходимо сосредоточиться на подавлении или сокрытии навязчивых воспоминаний, это повлияет на его способность полностью рассказать свою историю. Это можно обсудить в простом и практичном стиле с целью обеспечить человеку максимальный комфорт и возможность беспрепятственного общения. Симптомы проблем в области психического здоровья с меньшей вероятностью будут подавлять собеседника или огорчать его, если он будет уверен, что работающий с ним специалист понимает, что ему трудно, и демонстрирует сочувствие и поддержку.
- **Все подробные истории торговли людьми «начинаются с самого начала».** У лиц, переживших торговлю людьми, часто сложная история: во многих случаях они пережили следующие друг за другом травми-

рующие события, приведшие к тем обстоятельствам, в результате которых они стали объектом торговли. Существует множество сценариев торговли людьми – например, некоторые люди становятся жертвами с рождения или в раннем детстве, в то время как другие, возможно, имели более позитивный старт в жизни и получили образование, а затем пострадали от обстоятельств, которые сделали их особенно уязвимыми для действий торговцев людьми. Независимо от общих черт, характерных для моделей и сетей торговли людьми, история каждого отдельного человека совершенно уникальна. Для того чтобы получить точное представление о происхождении и обстоятельствах жизни лиц, переживших торговлю людьми, лучше всего начать с вопросов о рождении и раннем детстве, а затем двигаться дальше. Это эффективный способ получения подробной информации, поскольку он помогает пострадавшим вспомнить последовательность событий и связать их друг с другом.

- **Люди, пережившие травму, могут утратить целые пласты памяти или не понимать всей значимости отдельных частей своей истории.** Потратьте время на то, чтобы разобраться в истории событий, уделяя особое внимание отношениям пострадавших с другими людьми. Важно понять причины произошедшего и связь всех событий с тем, как человек воспринимает других людей и окружающий мир. Такой подход может дать необходимое понимание природы уязвимости данного лица, а также вывести на информацию о личности и деятельности торговцев людьми.
- **В ходе обсуждения истории торговли людьми может быть полезным признать и подтвердить индивидуальные сильные стороны каждого потерпевшего лица, которые были продемонстрированы выживанием в тяжелой ситуации, а также обратить внимание на любые позитивные отношения, которые были установлены на этом пути.** Всегда есть положительные индивидуальные черты и элементы поведения, которые специалисты могут коротко отметить: это помогает уменьшить впечатление, будто бы жизнь данного человека – это долгая череда негативных последствий различных ситуаций. Часто люди, пережившие торговлю людьми, считают, что они «прокляты судьбой» или что они в чем-то виноваты; в связи с этим хорошей практикой является привлечение внимания к их мужеству и сильным сторонам.

**Потратьте время на осмысление рассказа, а не отбрасывайте элементы того, что было сказано на раннем этапе общения, потому что это кажется неправильным.** Специалисты, тесно работающие с пострадавшими в течение нескольких встреч, часто обнаруживают, что весь рассказ становится более последовательным по мере того, как между ними устанавливаются доверительные отношения и собеседник может более открыто и подробно говорить о своем опыте. Впоследствии явно неточные или непоследовательные моменты рассказа могут быть выяснены и уточнены.

### **Информация для составления подробной биографии**

Важно следовать методам, указанным в Кодексе поведения, учитывающего пережитую травму, и работать с каждым лицом так, чтобы обстановка и проведение оценки были для него максимально комфортными. Приведенная ниже таблица представляет собой руководство по компонентам, которые должны быть включены в любой полный рассказ о биографии и истории жертвы торговли людьми.

<p><b>Запишите информацию о личной истории человека:</b></p>	<p><b>Укажите подробности и соответствующие даты:</b></p> <p><i>Если хронологические даты не могут быть предоставлены, разделите историю на периоды в соответствии с возрастом человека или этапами его жизни/ключевыми событиями.</i></p>	<p><b>Имя, фамилия и контактные данные соответствующих специалистов и служб, а также заметки для дальнейших шагов (если применимо).</b></p>
<p><b>Любая имевшая место история торговли людьми:</b></p>		

<p><b>Имела ли место история торговли людьми?</b></p>	<p>Запишите все события, связанные с торговлей людьми; информацию о торговцах людьми и видах эксплуатации, включая смешанную эксплуатацию.</p>	
<p><b>Был ли кто-нибудь из членов семьи данного лица вовлечен в торговлю людьми:</b></p> <p><input type="checkbox"/> в качестве торговца людьми</p> <p><input type="checkbox"/> в качестве жертвы</p> <p><input type="checkbox"/> как лицо, подвергающееся риску стать объектом торговли людьми</p>	<p>Запишите все события, связанные с торговлей людьми; информацию о торговцах людьми и видах эксплуатации, включая смешанную эксплуатацию.</p>	
<p><b>Детство и семейная история</b></p>		
<p><b>Запишите информацию о следующем:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Рождении и характере воспитания/образе жизни в детстве</li> <li>• Основных членах семьи</li> <li>• Соответствующей истории семьи</li> <li>• Посещении школы, колледжа и/или университета</li> <li>• Значимых событиях в детстве</li> <li>• Браках, партнерах, детях</li> <li>• Находящихся на иждивении, пропавших или разлученных с родителями детей</li> <li>• Любых ситуациях в семье, связанных с жестоким обращением/насилием, преступной деятельностью</li> <li>• Любой истории психических и/или физических заболеваний у членов семьи</li> <li>• Любой семейной истории бедности, плохих условий жизни и/или маргинализации/дискриминации по той или иной причине</li> <li>• Был ли человек особенно защищен в своей семье/не знаком со средой за пределами семьи</li> </ul>		

<b>История взрослой жизни</b> (начиная с 18 лет):		
<b>История иммиграции, включая задержание</b> (если применимо):		
<b>Любые ситуации контакта с представителями закона/полицией/ системой уголовного правосудия, включая арест, судебное преследование, вынесение обвинительного приговора или тюремное заключение</b> (укажите все страны):		
<b>Любая история подачи заявления о преступлении в полицию или действий в качестве свидетеля или информанта:</b>		
<b>Любая история политических преследований, военных действий или насилия в обществе</b> (включая насилие по мотиву идентичности и гендерно-обусловленное насилие):		
<b>Любая история экологической опасности или катастрофы, пандемии и/или глобальных проблем в области здравоохранения:</b>		

#### **(4) План непрерывного обеспечения безопасности и поддержки взрослого лица**

**Важно определить основного специалиста, который будет отвечать за то, чтобы план непрерывного обеспечения безопасности и поддержки выполнялся, и за контроль за его выполнением.** Речь идет о всестороннем подробном плане для взрослого лица, в отношении которого проводится оценка. План должен составляться параллельно с проведением любой оценки и должен обновляться при каждой последующей оценке или пересмотре ситуации. Укажите всех соответствующих специалистов, с которыми необходимо работать для реализации этого плана, и убедитесь в том, что их имена и контактные данные полностью записаны в таблице вместе с дальнейшими шагами, которые необходимо предпринять.

<b>Непосредственные риски для обеспечения безопасности</b>	<b>Основное учреждение, специалист или служба и их контактная информация</b>	<b>Дата завершения или продолжение планирования</b>
--	--	---

<p><b>Когда речь идет о риске торговли людьми или эксплуатации, для обеспечения защиты необходимо рассмотреть все вопросы, перечисленные ниже:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Имеются ли непосредственные опасения по поводу обеспечения защиты?</li> <li>➤ Существует ли непосредственная угроза безопасности, связанная с эксплуатацией или торговлей людьми?</li> <li>➤ Что вы планируете сделать, чтобы начать решать эти проблемы?</li> </ul>		
<p><b>Контакт с семьей/общиной:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Жилье:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Состояние здоровья:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Образование / обучение / трудоустройство:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Юридическая поддержка / иммиграционные вопросы:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Социальная интеграция:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Существуют ли предполагаемые риски для данного лица в Интернете:</b> <i>Укажите действия, которые необходимо предпринять: будет ли обеспечено наставничество/образование/обучение и поддержка в Интернете?</i></p>		
<p><b>Дата первоначального заполнения:</b></p>		
<p><b>Дата последующего пересмотра:</b></p>		

(5) Форма для регистрации всех оценок и последующих пересмотров

Лица, проводившие оценку:	Даты проведения оценки:	Место проведения оценки (адрес)	Продолжительность проведения оценки:	Дата следующего пересмотра:	Ведущее учреждение/лицо, принимающее решения:

**Информация о каждой оценке или последующем пересмотре**

Дата:	Место:	Организация/ учреждение:	Контактные данные:	
<b>Лицо, проводившее оценку: Имя, фамилия и профессиональные функции</b>	Название организации/учреждения и контактная информация	Специалисты и другие присутствовавшие лица (для более полной записи укажите информацию в разделах о специалистах)		
<b>Независимый защитник (или равноценный специалист) – если не совпадает с лицом, проводившим оценку</b>	Организация или учреждение и контактные данные	Имя и контактные данные независимого защитника	Если независимого защитника нет, опишите дальнейшие шаги по поиску независимого защитника или равноценного специалиста	Прямой контакт независимого защитника с данным лицом и регулярность их встреч
<b>Переводчик, если присутствует:</b>		Язык и диалект	Учреждение, имя и контактные данные	Подтверждение проверки на соответствие/ полицейской проверки
<b>Службы и организации по оказанию помощи взрослым, работавшие с ребенком</b>	Укажите информацию и контактные данные всех учреждений, работавших со взрослым лицом (во всех странах)	Имя основного контактного лица и название службы/организации	Официальный адрес, электронная почта и номер телефона службы или организации	Примечания: характер участия в работе с ребенком. См: правовые вопросы и юридический статус

# Определение наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода

## Общие сведения



«Наилучшие интересы ребенка» – это право, принцип и правило процедуры, основанное на оценке всех элементов интересов ребенка или детей в конкретной ситуации.

Определение «наилучших интересов» заключается в определении и установлении баланса всех элементов, необходимых для принятия решения в конкретной ситуации в отношении конкретного ребенка ... проводится лицом, принимающим решение, и персоналом – по возможности мультидисциплинарной командой, и требует участия ребенка<sup>853</sup>.

**Детям может угрожать высокий риск порабощения торговцами людьми и исчезновения, если не провести оценку их положения и не оказать им срочную помощь.** В представленных здесь рекомендациях по [определению наилучших интересов ребенка](#) и составлению [плана непрерывного обеспечения безопасности и ухода](#) указывается, какую информацию необходимо собрать для оценки положения любого ребенка, являющегося возможной, потенциальной, предполагаемой или окончательно идентифицированной жертвой внутренней и/или транснациональной торговли людьми. Самая эффективная оценка положения детей проводится в рамках концепции и принципов наилучших интересов ребенка и осуществляется квалифицированным специалистом по оказанию помощи детям. Лучше всего, если ее проводит специалист, который уже работал с этим ребенком (например, социальный работник или защитник-попечитель) и будет продолжать работать с ним в дальнейшем.

**Оценка, последующий пересмотр и необходимые действия в отношении положения ребенка всегда должны проводиться в соответствии с подготовительным пособием и протоколом МПЖН и с соблюдением самых высоких стандартов обращения с жертвами, их защиты и обмена данными и информацией о лице, пережившем торговлю людьми, а также с соблюдением конфиденциальности** и принципа информированного участия ребенка. Принципиальное значение имеет точная запись информации: [основные данные каждого ребенка](#) должны быть записаны и *перепроверены* при каждой оценке или последующем пересмотре. Чрезвычайно важно иметь самую точную последнюю информацию на случай, если человек впоследствии исчезнет, станет объектом торговли людьми или иным образом потеряет связь с соответствующими службами.

**Межведомственный и междисциплинарный подход является основополагающим фактором для успеха оценки:** очень важно, чтобы лица, проводящие оценку, поддерживали контакт с другими признанными специалистами и службами, для того чтобы получить как можно больше информации заранее, и обменивались данными и информацией, используя правильные методы, соответствующие самым высоким международным и национальным стандартам обращения с данными, защиты и обмена данными и информацией о лицах, переживших торговлю людьми.

<sup>853</sup> Комитет ООН по правам ребенка (2013), Замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на то, чтобы его наилучшие интересы учитывались в первую очередь (статья 3, пункт 1), 29 мая 2013 года, CRC/C/GC/14, пп. 46-47 (наилучшие интересы ребенка предусмотрены статьей 3 Конвенции ООН о правах ребенка, UN Committee on the Rights of the Child (2013)), [General comment No. 14 \(2013\) on the right of the child to have his or her best interests taken as a primary consideration \(art. 3, para. 1\); Convention on the Rights of the Child, Art. 3.](#)

**Лица, проводящие оценку, должны убедиться в том, что каждому ребенку предоставлен доступ к обеспечению потребностей, связанных с нарушениями здоровья, и чтобы его личный комфорт был организован до начала проведения оценки.** Специалисты должны знать, как применять методы работы, ориентированные на права ребенка и учитывающие его возраст, гендерный фактор и пережитую им травму. Межведомственный и междисциплинарный подход является основополагающим для успешного проведения оценки: лицам, проводящим оценку, необходимо поддерживать контакт с другими признанными специалистами, с тем чтобы получить как можно больше информации заранее и обмениваться данными и информацией, используя правильные методы, соответствующие международным и национальным руководящим принципам в отношении обмена данными.

**Лица, проводящие оценку, должны точно зафиксировать точку зрения детей параллельно с проведением оценки, записывая информацию дословно, если это целесообразно.**

**Оценка наилучших интересов ребенка и план непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком требуют уделить особое внимание истории торговли людьми, а также выявлению текущих и потенциальных рисков торговли людьми или повторного порабощения торговцами.**

«Детям необходимо помочь понять, как работают процедуры их защиты, как они могут участвовать и внести свой вклад в принятие решений о своем будущем. Мнения детей должны выясняться и учитываться на каждом этапе процесса защиты детей, и им должна предоставляться информация о принимаемых в их отношении решениях в соответствии с их возрастом, развитием и способностью понять такую информацию»<sup>854</sup>. Любая дополнительная поддержка или защита, необходимая для полноценного участия ребенка в этом процессе, должна быть обеспечена ребенку и, при необходимости, его семье после проведения тщательной оценки.

**Оценка потребностей и рисков ребенка не должна быть для него обременительным «заполнением бумаг».** Оценка и планирование требуют работы в наилучших интересах каждого ребенка, доброжелательного и деликатного общения с ним и предоставления ему времени для вопросов и осознанного участия. Специалистам, проводящим оценку, следует общаться с детьми в соответствии с моделью Ланди и рекомендациями по работе с детьми, содержащимися в настоящем руководстве<sup>855</sup>. Ребенок должен чувствовать, что он ведет спокойный, плавный разговор о своей жизни и обстоятельствах с человеком, который готов его выслушать и уважает его точку зрения. Важно записать (или разрешить ребенку самому записать) вопросы и точку зрения ребенка в отношении любого аспекта проводимой оценки, который может привлечь его внимание.

Раздел для описания точки зрения ребенка включен в план непрерывного обеспечения поддержки и ухода, и в нем следует предусмотреть достаточно места для записи того, чтобы пожелает сказать ребенок. Помимо этого, полезно использовать генограммы<sup>856</sup>, чтобы помочь ребенку рассказать о своей семье и отношениях с родственниками.

<sup>854</sup> Правительство Шотландии (2021), Национальное руководство по защите детей в Шотландии (2021), с. 109, [National guidance for child protection in Scotland 2021](#).

<sup>855</sup> Обратите внимание на тот факт, что подростки постарше предпочитают, чтобы о них думали как о молодых людях, а не как о «детях». Это должно быть отражено в отношении и подходе лиц, проводящих оценку, при общении с такими подростками. Вместе с тем, указание на то, что это ребенок, проходит красной нитью через все руководство, поскольку это предоставляет лицам моложе 18 лет право на определение их наилучших интересов, соблюдение прав и привилегий ребенка. Это также должно относиться к любому лицу, которое может являться ребенком, включая тех, чей возраст оспаривается до тех пор, пока не будет завершен процесс оценки для определения возраста и пока не будет установлено, что данное лицо является взрослым. См. раздел настоящего руководства «Вопрос о возрасте жертвы и примерное определение возраста».

<sup>856</sup> Pope, Natalie D. and Lee, Jacquelyn (2015), [A Picture Is Worth a Thousand Words: Exploring the Use of Genograms in Social Work Practice](#).

### **Работа с детьми, пережившими травму**

Понимание травмы, пережитой ребенком-жертвой торговли людьми, и реагирование на эту травму имеет решающее значение для обеспечения безопасности и поддержки детей со стороны специалистов на протяжении всего процесса оценки положения ребенка и сбора информации. Определенное поведение или реакции ребенка могут быть результатом травмы, и это следует учитывать<sup>857</sup>.

### **Значение семейной жизни для детей**

Международное право указывает на важность для ребенка семейных отношений, включая контакт с родителями, если это не противоречит наилучшим интересам ребенка. При рассмотрении вопроса о том, оставить ли ребенка в его биологической семье, необходимо найти сложный баланс между сохранением семьи и защитой ребенка от вреда. Альтернативные формы устройства жизни ребенка могут включать приемную семью или интернат, где ребенок может поддерживать контакт со своей биологической семьей и добиваться воссоединения семьи, если это отвечает его наилучшим интересам. Если воссоединение ребенка с его семьей невозможно, его могут окончательно забрать из семьи и/или усыновить<sup>858</sup>.

Родители или опекуны играют важную роль в процессе опроса ребенка и во всех последующих действиях, и их мнение должно быть принято во внимание и записано, если только не признано, что ребенок подвергается значительному риску причинения вреда. Если один из родителей или членов семьи был вовлечен в издевательства над ребенком, следует оказать помощь и поддержку родителю или родственнику, не совершавшему насилия, а также другим родственникам, заботящимся о ребенке, с тем чтобы помочь им надлежащим образом заботиться о ребенке и справляться с ситуацией<sup>859</sup>.

<sup>857</sup> Child Protection Committee Glasgow (2020), [Child Trafficking & Exploitation Inter Agency Guidance](#), June 2020, p. 4.

<sup>858</sup> European Union Agency for Fundamental Rights and Council of Europe (2015), [Handbook on European law relating to the rights of the child](#), p. 94. См. также: Генеральная Ассамблея ООН (2010), Руководящие принципы альтернативного ухода за детьми: резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 24 февраля 2010 года, A/RES/64/142, пп. 48-51; Комитет ООН по правам ребенка (2013), Замечание общего порядка № 14 о праве ребенка на то, чтобы его наилучшие интересы учитывались в первую очередь (статья 3, пункт 1), 29 мая 2013 года, CRC/C/GC/14, пп. 58-70; Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 года, ст. 22; Комитет ООН по правам ребенка (2005), Замечание общего порядка № 6 об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, 1 сентября 2005 г., CRC/GC/2005/6, пп. 81-83 – UN General Assembly (2010), [Guidelines for the Alternative Care of Children: resolution / adopted by the General Assembly](#), 24 February 2010, A/RES/64/142, paras. 48-51; UN Committee on the Rights of the Child (2013), [General comment No. 14 on the right of the child to have his or her best interests taken as a primary consideration \(art. 3, para. 1\)](#), 29 May 2013, CRC/C/GC/14, paras. 58-70; UN General Assembly (1989), [Convention on the Rights of the Child](#), 20 November 1989, Art. 22; UN Committee on the Rights of the Child (2005), [General Comment No. 6 on Treatment of unaccompanied and separated children outside their country of origin](#), 1 September 2005, CRC/GC/2005/6, paras. 81-83.

<sup>859</sup> Government of Scotland (2021), [National guidance for child protection in Scotland 2021](#), p. 110.

## Пять компонентов системы определения наилучших интересов ребенка

Представленные здесь рекомендации по определению наилучших интересов ребенка состоят из пяти частей, которые могут быть адаптированы специалистами в соответствии с конкретными задачами по оценке и планированию ухода.

### **(1) Основные данные ребенка для проведения каждой оценки или последующего пересмотра**

**Основные данные ребенка** должны быть записаны и перепроверены в начале проведения каждой оценки и последующего пересмотра. Следует указать основные персональные данные ребенка, а также информацию о любых особых мерах, необходимых для работы с ним.

### **(2) Оценка непосредственных рисков для ребенка (и неотложные следующие шаги)**

**Оценка непосредственных рисков** для ребенка должна проводиться в приоритетном порядке всеми специалистами, проводящими оценку, в самом начале этого процесса. Она предназначена для того, чтобы неотложные потребности в защите были приоритетными при принятии соответствующих мер. Цель этой оценки – определить, подвергается ли ребенок *непосредственному и реальному риску причинения значительного вреда*<sup>860</sup>.

### **(3) Основная оценка наилучших интересов ребенка**

В ходе основной оценки и **определения наилучших интересов ребенка** собирается подробная информация о семье ребенка или об организации ухода за ним, его текущем положении и предыдущей истории. В результате может быть получена чрезвычайно важная информация об особых индивидуальных потребностях ребенка в контексте постоянного обеспечения поддержки и безопасности, а также планирования ухода.

### **(4) План непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком**

**План непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком** должен быть составлен параллельно с проведением всех аспектов оценки и во взаимодействии с признанными специалистами по оказанию помощи детям. Очень важно, чтобы по каждому вопросу, связанному с потребностями и рисками ребенка, были записаны контактные данные соответствующих специалистов и учреждений, а также расписание дальнейших действий по реализации запланированных мер, включая сопровождаемое направление в соответствующие службы.

### **(5) Форма для регистрации всех оценок и последующих пересмотров**

**Форма для регистрации оценок и последующих пересмотров** приведена в конце данного раздела. Она должна быть заполнена с указанием даты специалистами, проводящими оценку и последующий пересмотр.

<sup>860</sup> Angus Child Protection Committee (2019), [Interagency Guidance for Professional Staff](#), p. 7.

### **Точка зрения ребенка**

В ходе проведения оценки ребенку должна быть предоставлена возможность задать любые вопросы, рассказать о своих чувствах и выразить свое мнение по любым вопросам. Ребенка следует поощрять и дать ему достаточно времени, и при этом он не должен чувствовать давления. Важно, чтобы все это было точно записано. Точка зрения ребенка может быть высказана разными способами в зависимости от его возраста и понимания ситуации – например, ребенок может захотеть написать что-то своими словами или даже нарисовать. Необходимо оказать помощь ребенку, с тем чтобы он мог сообщить свою точку зрения (например, с использованием переводчика или служб поддержки).

## **Основные данные ребенка для проведения оценки или последующего пересмотра**

**Основные данные ребенка должны быть записаны и перепроверены в самом начале проведения каждой оценки и последующего пересмотра.** Важно, чтобы эти данные были обновленными – на случай, если ребенок пропадет или повторно станет объектом торговли людьми. Также следует обратить внимание на раздел таблицы «**Дополнительная информация о личности ребенка и его контактные данные**», в котором указано, какая информация должна быть зафиксирована на первой встрече с ребенком в случае, когда существует риск, что ребенок может исчезнуть или повторно попасть в руки торговцев людьми.

<b>Основные данные ребенка</b>		<b>Примечания и дополнительная информация</b>	<b>Укажите документальные источники (с датами). Если возможно, приложите копии документов.</b>
<b>Имя:</b>			
<b>Отчество/второе имя:</b>			
<b>Фамилия:</b>			
<b>Предпочитает, чтобы ее/его знали под именем:</b>			
<b>Дата рождения/возраст:</b>			
<b>Гендер:</b>			
<b>Вероисповедание/религия:</b>			
<b>Национальное или этническое происхождение:</b>			
<b>Имеются ли сомнения по поводу возраста?</b>	<b>Нет</b>	<b>Да</b> В таком случае с лицом следует продолжать обращаться как с ребенком.	

<p><b>Посещает ли ребенок детский сад, школу или колледж?</b></p>	<p><b>Нет</b> Запишите информацию о причинах и других обстоятельствах, если по возрасту ребенок обязан посещать школу.</p>	<p><b>Да</b> Укажите все контактные данные и имя основного специалиста для контактов.</p>	
<p><b>Требуется ли переводчик?</b> Для работы с детьми должны быть доступны переводчики-женщины.</p>	<p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p><b>Язык и диалект</b></p>	<p>Отметьте здесь, если ребенок предпочитает работать с предыдущим переводчиком.</p>
<p><b>Требуется ли организовать доступ в связи с инвалидностью?</b></p>	<p><b>Нет</b> Даже если нет заявленной или очевидной инвалидности, понаблюдайте и проверьте, нет ли у ребенка других индивидуальных потребностей в поддержке для организации доступа и запишите эту информацию.</p>	<p><b>Да</b> Предоставьте полную информацию, а также любую информацию, полученную в результате наблюдения за ребенком в ходе оценки.</p>	<p><b>Требуется организовать доступ:</b> Убедитесь в том, что все ранее зафиксированные потребности, связанные с инвалидностью, известны и что соответствующие меры приняты до начала проведения оценки.</p>
<p><b>Сопровождает ли кто-либо ребенка на сегодняшнюю встречу для проведения оценки?</b> Если во время проведения основной оценки будет присутствовать родитель или законно назначенный опекун, это должно рассматриваться как безопасная для ребенка ситуация и должно быть согласовано заранее. В противном случае сопровождать ребенка на встречу для проведения основной оценки может только специалист, работающий с ребенком, по предварительной договоренности.</p>	<p>Если сопровождающее лицо выступает в профессиональном качестве, укажите его имя, фамилию, организацию и все контактные данные.</p>	<p>Если сопровождающее лицо не выступает в профессиональном качестве, укажите имя, фамилию и контактные данные, а также любую информацию о его отношениях с сопровождаемым ребенком.</p>	<p>Если есть опасения по поводу лица, сопровождающего ребенка или оказывающего на него влияние, зафиксируйте их здесь и в результатах <b><u>оценки непосредственных рисков</u></b>. <b><u>Если имеются серьезные неотложные опасения, следуйте процедурам срочного обеспечения защиты, не вызывая тревоги у ребенка.</u></b> Если неясно, следует ли беспокоиться, следуйте рекомендациям из Кодекса поведения, учитывающего пережитую травму, относительно проверки других лиц, сопровождающих пострадавших.</p>

<p><b>Имеются ли у ребенка дети на иждивении?</b></p>	<p><b>Нет</b></p> <p>Если ребенок является родителем ребенка/детей, запишите всю соответствующую информацию.</p>	<p><b>Да</b></p> <p>Укажите полную информацию о каждом ребенке.</p> <p>Обратитесь напрямую к специалистам по оказанию помощи детям, работающим в национальной системе защиты детства.</p> <p>См.: <a href="#">Информация о семье</a>.</p>	<p><b>Укажите все следующие действия.</b></p>
---	--	---	---

## (2) Оценка непосредственного риска для ребенка

**Оценка непосредственного риска должна быть приоритетной во всех случаях.** Она используется для выявления любых существующих непосредственных рисков, требующих срочных мер по обеспечению защиты. Может быть полезным использовать систему цветовых кодов («светофор») для быстрого обозначения уровня риска и необходимости дальнейших действий.

### Заполнение таблицы оценки непосредственных рисков

**Определенное или предполагаемое** наличие любого из указанных в таблице факторов может потребовать дальнейшего изучения ситуации и немедленного принятия мер по обеспечению защиты или по противодействию торговле людьми, и это должно быть зафиксировано в [плане по непрерывному обеспечению безопасности и ухода за ребенком](#) вместе с четкими дальнейшими шагами по реализации необходимых мер.

- Необходимо записать полную информацию о специалистах и учреждениях, с которыми необходимо связаться, и запланировать срочные действия для реализации необходимых мер.
- В любом случае, когда соответствующие факторы *неизвестны*, следует записать, какие действия необходимо выполнить для получения этой информации.
- Если в отношении какого-либо из указанных в таблице факторов нет никаких опасений, это все равно следует указать в таблице.

<p><b>Текущая ситуация ребенка</b></p>	<p><b>Установленная</b></p> <p>Укажите немедленные действия, которые следует предпринять.</p>	<p><b>Предполагаемая</b></p> <p>Предоставьте как можно больше информации о причинах подозрений.</p>	<p><b>Неизвестная</b></p> <p>Укажите следующие шаги, которые будут предприняты для получения дополнительной информации.</p>	<p><b>Опасений не вызывает</b></p> <p>Подробно опишите, почему нет опасений</p>
<p><b>Описание случая торговли людьми</b></p>				
<p><b>Была ли у ребенка известная или предполагаемая история торговли людьми?</b></p> <p>См.: <a href="#">Биография ребенка</a>.</p>				

<b>Семья/попечитель</b>				
См.: <a href="#">Информация о семье/попечителе ребенка.</a>				
<p><b>Остался ли ребенок один?</b></p> <p>См.: <a href="#">Ребенок без сопровождения взрослых или разлученный с родителями.</a></p>				
<p><b>Находится ли ребенок не на территории страны, района или города, откуда он родом или где обычно проживает?</b></p> <p>См.: <a href="#">Информация о семье/попечителе ребенка.</a></p>				
<p><b>Проживает ли ребенок с членами семьи или другими лицами, которые подозреваются или были замечены в жестоком обращении с ним?</b></p>				
<p><b>Имеются ли у ребенка дети на иждивении?</b></p> <p>Во всех случаях проконсультируйтесь со специалистами по оказанию помощи детям, чтобы провести <a href="#">определение наилучших интересов</a> всех детей и оценку безопасности семьи в целом.</p>				
<p><b>Есть ли рядом с ребенком, в контакте с ребенком или иным образом влияющий на ребенка человек, который <u>не является</u> родителем/лицом, осуществляющим уход, или работает с ребенком в признанном профессиональном качестве?</b></p> <p>См.: <a href="#">Информация о семье/попечителе ребенка.</a></p>				
<p><b>Имеются ли опасения относительно семьи/ лица, осуществляющего уход, с точки зрения возможной эксплуатации или жестокого обращения с ребенком и/или другими членами семьи?</b></p>				

<p>Были ли члены семьи / лицо, осуществляющее уход, причастны к какому-либо аспекту эксплуатации ребенка (например, содействовали/брали плату или не заботились о ребенке, что привело к эксплуатации ребенка со стороны других лиц)?</p>				
<p><b>Состояние здоровья</b>  <i>Рекомендации, касающиеся потребностей и рисков в области охраны здоровья, можно найти в главе «Потребности лиц, пострадавших от торговли людьми, в области охраны здоровья».</i></p>				
<p>Имеются ли неотложные и серьезные проблемы с точки зрения состояния здоровья? Они могут включать зависимость от психоактивных веществ, проблемы с репродуктивным или психическим здоровьем.  Считается, что ребенок находится в ситуации риска с точки зрения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> совершения самоубийства</li> <li><input type="checkbox"/> причинения себе вреда</li> <li><input type="checkbox"/> отказа от заботы о себе</li> <li><input type="checkbox"/> возможного несчастного случая из-за проблем с психическим здоровьем или когнитивных проблем</li> </ul> <p>Во всех таких случаях необходимо задействовать соответствующие службы здравоохранения.</p>				
<p><b>Риск насилия, надругательств и эксплуатации</b>  Оценка непосредственного риска должна быть проведена с использованием <a href="#">индикаторов торговли детьми (МОТ)</a> и других инструментов и индикаторов торговли людьми, применяемых специалистами в пределах их компетенции. Обратите внимание на то, что индикаторы не должны доказывать факт эксплуатации детей, но они могут отражать некоторые элементы эксплуатации, которой могут подвергаться дети.</p>				
<p>Имеются ли у ребенка видимые признаки физического насилия или жестокого обращения / рассказывает ли ребенок о такой ситуации?</p>				

Имеются ли у ребенка признаки сексуального насилия или надругательств/ рассказывает ли ребенок о такой ситуации?				
Демонстрирует ли ребенок признаки сильного психологического стресса или последствия психологического насилия / рассказывает ли ребенок об этом?				
Сообщает ли ребенок о каких-либо других проблемах, связанных с эксплуатацией или насилием?				
Имеются ли другие признаки или индикаторы эксплуатации?				
<b>Финансовые средства к существованию</b>				
Отсутствует ли у ребенка регулярный доступ к пище и воде? Имеется ли какая-либо опасность нехватки продуктов питания?				
Одет ли ребенок надлежащим образом?				
Поддерживается ли гигиена ребенка?				
Является ли ребенок нищим, бездомным или живущим на улице?				

<p><b>Известно ли / имеются ли индикаторы того, что ребенок:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">имеет долги перед другими людьми</a></li> <li>• осуществляет неофициальные платежи другим лицам</li> <li>• оплачивает какие-либо услуги других лиц, включая, помимо прочего, юридические консультации или представительство.</li> </ul> <p>Обратите внимание на тот факт, что необходимость платить за услуги может привести к долгам и дальнейшей эксплуатации. Таким образом, это является фактором риска, требующим деликатного изучения.</p>				
<b>Жилье</b>				
<p><b>Опасно ли для ребенка проживание в его нынешнем жилье по какой-либо причине?</b> Речь может идти об угрозах со стороны других лиц, проживающих в том же жилье или в том же районе.</p> <p>Для того чтобы жилье ребенка было безопасным, надежным и подходящим, он должен чувствовать себя там в безопасности в любое время, когда находится там, и иметь возможность следовать ежедневному распорядку дня, ориентированному на ребенка и включающему досуговые мероприятия.</p> <p>См.: <a href="#">Информация о семье/ попечителе ребенка и Ребенок без сопровождения взрослых или разлученный с родителями.</a></p>				
<p><b>Имели ли место какие-либо эпизоды исчезновения ребенка из его жилья или прекращения им контактов с соответствующими службами?</b></p>				

<p><b>Если ребенок школьного возраста, зачислен ли он в школу / посещает ли ее?</b></p> <p>См.: <a href="#">Образование ребенка</a>.</p>				
<p><b>Правовой статус</b></p> <p>Заполните раздел <a href="#">«Юридические вопросы и правовой статус ребенка»</a>.</p> <p>Все дети, которым предстоит прохождение официальных процедур для решения иммиграционных вопросов, вопросов получения убежища или уголовного судопроизводства, должны иметь доступ к бесплатным юридическим консультациям и представительству по вопросам, касающимся детей.</p>				
<p><b>Иммиграция</b></p>				
<p><b>Является ли ребенок мигрантом без сопровождения взрослых?</b></p>				
<p><b>Является ли ребенок лицом без документов или лицом, не имеющим урегулированного иммиграционного статуса?</b></p>				
<p><b>Находятся ли документы, удостоверяющие личность ребенка, у лица, не являющегося его родителем или законно назначенным опекуном?</b></p> <p>Любые опасения относительно членов семьи должны быть указаны в разделе <a href="#">«Семья/попечитель»</a> выше. См. также: <a href="#">Национальное происхождение и язык</a> и <a href="#">Юридические вопросы и правовой статус ребенка</a>.</p>				
<p><b>Содержится ли ребенок в настоящее время под стражей в центре содержания мигрантов? Находился ли ребенок ранее в такой ситуации?</b></p>				
<p><b>Зависит ли иммиграционный статус ребенка от взрослого лица, подозреваемого в жестокое обращение с ним или известного таким обращением?</b></p>				

<p>Предстоит ли ребенку поездка в место дальнейшего проживания в скором времени или в будущем? Если да, то имеются ли опасения, что это несет в себе риск торговли людьми?</p>				
<p>Предстоит ли ребенку скорое или запланированное на более поздний срок возвращение в страну происхождения или третью страну? См.: <a href="#">Юридические вопросы и правовой статус ребенка.</a></p>				
<p><b>Уголовное правосудие</b> См: <a href="#">Юридические вопросы и правовой статус ребенка.</a></p>				
<p>Находится ли ребенок в настоящее время в конфликте с законом?</p>				
<p>Был ли ребенок недавно арестован или обвинен в уголовных правонарушениях?</p>				
<p>Является ли ребенок обвиняемым в судебном процессе?</p>				
<p>Подвергался ли ребенок эксплуатации в криминальной сфере?</p>				

<b>НЕОТЛОЖНЫЕ СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ</b> Эта информация также должна быть записана в <a href="#">план непрерывного обеспечения безопасности и поддержки</a> .	<b>Да/Нет/Возможно</b>	<b>Укажите всех специалистов и учреждения, с которыми необходимо срочно связаться или скоординировать свои действия.</b>
<p>Имеются ли неотложные проблемы с точки зрения обеспечения защиты?</p> <p>Существует ли непосредственная угроза безопасности, связанная с эксплуатацией/торговлей людьми?</p> <p>Что вы планируете сделать, чтобы начать работу по решению этих проблем?</p> <p>Запишите всю необходимую информацию, планы и действия в <a href="#">план непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком</a>.</p>		

### (3) Основная оценка и определение наилучших интересов ребенка

#### Национальное происхождение и язык ребенка

<b>Место рождения:</b>			
<b>Страна:</b>			
<b>Регион/область/округ:</b>			
<b>Город /поселок/ деревня:</b>			
<b>Свидетельство о рождении:</b>			
<b>Национальное или этническое происхождение:</b>			

<p><b>Гражданство:</b></p>	<p><b>Паспорт или проездной документ</b> Укажите название и дату выдачи документа, номер и срок действия (приложите копии, если это возможно).</p>	<p><b>Другие документы, удостоверяющие личность</b> Укажите название и дату выдачи документа, номер и срок действия (приложите копии, если это возможно).</p>	<p><b>У кого находится документ</b> Укажите общую информацию и контактные данные лица, у которого находится документ.</p>
<p><b>Языки:</b> См: <a href="#">Образование</a></p>	<p><b>Умение говорить: свободно/частичное владение</b></p>	<p><b>Умение читать и писать:</b> <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p><b>Примечания</b></p>
<p><b>Основные языки, которыми владеет ребенок:</b> Предпочтительный диалект (если есть) <b>Другие языки, которыми владеет ребенок:</b> Предпочтительный диалект (если есть) <b>Предпочтительный язык:</b> Предпочтительный диалект (если есть)</p>			
<p><b>Другие языки</b></p>			
<p><b>Требуется ли переводчик?</b> Это относится к любому ребенку, который не полностью владеет языком, на котором ведется беседа. Для работы с детьми необходимо наличие переводчиков-женщин.</p>	<p><b>Язык и диалект</b></p>		<p><b>Предпочитает ли ребенок предыдущего переводчика, уже работавшего с ним? (Примечания)</b></p>

## **Дополнительная информация о личности ребенка и его контактные данные**

### **Цель сбора дополнительных данных состоит в следующем:**

- 1) обеспечить, чтобы в случае исчезновения ребенка или его порабощения торговцами людьми были известны все данные о личности ребенка, включая данные о лицах, которые могут иметь на него влияние или с которыми он поддерживает контакт;
- 2) начать общение с ребенком, которое может привести к получению дополнительной информации о том, был ли он жертвой торговли людьми / подвергается ли в данный момент риску торговли людьми.

<b>Дополнительная информация о личности и контактные данные</b>			
Укажите все другие <b>полные имена</b> , под которыми известен ребенок, и запишите/приложите копии всех соответствующих документов:			
Укажите все <b>прозвища</b> , под которыми известен ребенок, и запишите, кто их использует, а также их происхождение.			
Приведите все другие <b>даты рождения</b> , указанные в отношении ребенка, и запишите/приложите копии всех соответствующих документов.			

<b>КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ РЕБЕНКА</b>	<b>Адрес проживания в настоящее время и основной контакт</b>	<b>Номера телефонов</b>	<b>Электронная почта и аккаунты в социальных сетях</b>
	Если ребенок проживает или останавливается в нескольких местах, укажите это.	Уточните, кто является владельцем телефона ребенка и/или имеет к нему доступ.	Как был создан аккаунт электронной почты?
	Уточните, насколько безопасно и удобно направлять письма по адресу проживания. Укажите причины, если возможно.	Уточните, достаточно ли средств на телефоне ребенка для отправки/получения СМС, звонков и получения данных.	Сколько адресов электронной почты есть у ребенка?
		Проверьте, получает ли ребенок и отправляет ли он сообщения или совершает ли он телефонные звонки через приложения на телефоне – такие, как WhatsApp, Viber, Instagram, Signal, Snap Chat, Facebook и т. д.	Какие адреса электронной почты он регулярно проверяет? Как он их проверяет?
		Проверьте, отвечает ли ребенок на звонки.	Проверьте, может ли ребенок получать и отправлять электронную почту.
		Проверьте, держит ли ребенок телефон заряженным.	Убедитесь в том, что у ребенка есть адрес электронной почты, по которому он может в любое время обратиться за профессиональной помощью и поддержкой.
		Убедитесь, что у ребенка есть номер телефона, по которому он может обратиться за профессиональной помощью и поддержкой в любое время.	Поговорите с ребенком о социальных сетях – пользуется ли он социальными сетями?
			Какие социальные сети используются и под каким именем?

**Информация о детях без сопровождения взрослых и детях, разлученных с родителями**

<b>Ребенок без сопровождения взрослых или ребенок, разлученный с родителями</b>	<b>Информация:</b>	<b>Примечания и дальнейшие действия:</b> <i>Запишите контактные данные соответствующих специалистов и служб.</i>
<b>Какова ситуация ребенка?</b> См.: <a href="#">Биография ребенка</a> .		
<b>Есть ли у ребенка законно назначенный опекун?</b>	Имя, фамилия и контактные данные	Примечание об отношениях ребенка с опекуном
<b>У ребенка нет надлежащей родительской/государственной опеки:</b>		Укажите запланированные дальнейшие шаги по выбору и назначению опекуна.
<b>Государственные/предусмотренные законом службы по делам ребенка или национальное агентство по защите детей, работающее с ребенком:</b>		
<b>Находится ли ребенок в государственном интернате?</b>	Адрес и контактные данные основного лица для контактов	Примечания и дополнительная информация Укажите информацию о других лицах, проживающих совместно с ребенком. (Если это большой интернат, укажите возрастной диапазон и количество подопечных).
<b>Другие задействованные службы по оказанию помощи детям, НПО или благотворительные организации:</b>		

**Информация о семье/попечителе ребенка**

Информация о семье/ лице, осуществляющем уход	Имя, фамилия и контактные данные	Примечания об отношениях в семье/с лицом, осуществляющем уход, и о необходимых действиях
Родительская забота:		
Забота со стороны других членов семьи:		
Забота со стороны опекуна или попечителя (назначенного в законном порядке):		
Забота со стороны любого лица, которое не является законно назначенным опекуном/попечителем.		
<p>Другие члены семьи, включая братьев и сестер:</p> <p>См: <a href="#">Оценка и определение наилучших интересов ребенка</a>.</p>		
<p>Есть ли у ребенка собственный ребенок/дети?</p> <p><b>Во всех случаях проконсультируйтесь со специалистами по оказанию помощи детям, чтобы обеспечить безопасность всех детей и семьи в целом.</b></p> <p>См.: <a href="#">Информация о семье/попечителе ребенка</a></p>	Нет	<p><b>Да</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Имена и даты рождения.</li> <li>• Запишите любые другие имена и даты рождения.</li> <li>• Укажите, если ребенок умер.</li> </ul> <p><b>Если дети в настоящее время находятся в другом районе или стране,</b> предоставьте информацию об этом и о текущем уходе за ним или укажите, являются ли они детьми, разлученными с родителями, пропавшими или оставшимися без сопровождения взрослых. Подробно опишите любые планы по воссоединению семьи.</p> <p><u>Любые опасения по поводу безопасности ребенка должны быть сообщены соответствующему учреждению в соответствии с процедурами по защите детства.</u></p> <p><b>Если дети в настоящее время находятся с родителем,</b> следует договориться с детскими специалистами о проведении оценки наилучших интересов для каждого ребенка. См: <a href="#">Рекомендации по определению наилучших интересов ребенка</a> и <a href="#">План непрерывного обеспечения безопасности и ухода</a>.</p>

**Если у ребенка есть партнер:**

<p>Если ребенок говорит о наличии нынешнего или предыдущего партнера<sup>861</sup></p>	<p>Имя, фамилия, возраст и контактные данные или местонахождение партнера, если контактные данные не предоставлены. Укажите продолжительность отношений, а также последний контакт.</p>	<p>Любые дальнейшие действия</p>
<p>Что из перечисленного ниже применимо:</p> <ul style="list-style-type: none"><li><input type="checkbox"/> Имеет интимного/романтического партнера</li><li><input type="checkbox"/> Состоит в браке</li><li><input type="checkbox"/> Традиционный брак или брак по договоренности</li><li><input type="checkbox"/> Находится в принудительном браке</li></ul>		

**Если у ребенка обнаружена беременность:**

Убедитесь в том, что девочки имеют доступ к **тестированию на беременность**, если это необходимо.

<p>Если девочка беременна:</p>	<p>Проверьте и запишите, получает ли она дородовое медицинское обслуживание:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Укажите предполагаемую дату родов (если она известна)</li><li>• Контактные данные больницы</li><li>• Контактные данные женской консультации</li><li>• Контактные данные врача и акушерки</li></ul>	<p><b>Если она не получает необходимого дородового медицинского обслуживания:</b></p> <p>Предоставьте план, включающий имена и контактные данные соответствующих специалистов для обеспечения доступа к дородовому медицинскому обслуживанию.</p> <p>Обеспечьте поддержку со стороны специалистов по оказанию помощи детям.</p> <p>Зафиксируйте все действия в <a href="#"><u>плане непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком.</u></a></p>
--------------------------------	---	--

<sup>861</sup> Сексуальные отношения между взрослыми и лицами, не достигшими 18-летнего возраста, регулируются национальными и/или региональными/государственными юрисдикциями и могут по закону квалифицироваться как изнасилование в зависимости от юрисдикции и возраста несовершеннолетнего лица.

## Жилье

<p>Укажите, является ли предоставленное жилье безопасным и подходящим для конкретного ребенка.</p>	<p>Адрес, имя домовладельца, арендодателя или основного поставщика жилья.</p>	<p>Примечания и любые дальнейшие действия. Зафиксируйте любую информацию о предполагаемой продолжительности проживания/дате окончания срока проживания. Имеются ли какие-либо опасения по поводу возможной эксплуатации торговцами людьми в отношении данного жилья?</p>
<p>Бездомный ребенок, жилье отсутствует</p>		
<p>Проживание в семье (укажите полную информацию)</p>		
<p>Проживание с законно назначенным опекуном или патронатным воспитателем</p>		
<p>Проживание в специальном приюте для детей («безопасный дом»)</p>		
<p>Жилье, финансируемое государством</p>		
<p>Жилье, финансируемое неправительственными организациями</p>		
<p>Частное жилье</p>		<p>Укажите любую информацию о переездах с места на место, промежуточных периодах лишений и невзгод, а также об отношениях в рамках договоренностей о частном жилье.</p>

<p>Адвокаты и другие специалисты по вопросам размещения/жилья</p>	<p><b>Нет</b> Запишите действия по привлечению адвоката и данные других соответствующих специалистов. Запишите имя и контактные данные всех предыдущих адвокатов и других задействованных специалистов.</p>	<p><b>Да</b> Имя и контактные данные Адвокат предоставлен</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Программой юридической помощи</li> <li><input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой</li> <li><input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию</li> </ul>
---	---	---

**Финансовые и материальные средства к существованию**

<p><b>Финансовое и материальное обеспечение ребенка</b></p>	<p>Предоставьте полную информацию:</p>	<p>Примечания и любые дальнейшие действия:  <i>Укажите любую информацию относительно ожидаемой продолжительности финансовой и/или материальной поддержки. Есть ли какие-либо опасения по поводу возможной эксплуатации торговцами людьми в связи с финансовым или материальным обеспечением?</i></p>
<p>Отсутствие финансовой поддержки/средств к существованию</p>		
<p><b>Форма оплаты труда или занятости</b></p>		<p>Укажите форму занятости, полную/неполную ставку и оплату.          См: <a href="#">Трудоустройство</a>.</p>
<p><input type="checkbox"/> Государственная финансовая помощь  <input type="checkbox"/> Государственная материальная помощь</p>		
<p><input type="checkbox"/> Финансовая помощь, предоставленная НПО/благотворительными организациями  <input type="checkbox"/> Материальная помощь, предоставленная НПО/благотворительными организациями</p>		
<p>Поддержка со стороны семьи/ друзей или знакомых</p>		
<p>Источник дохода неизвестен</p>		

## Образование ребенка

<b>Образование</b>	<b>Укажите, посещает ли ребенок учебное заведение в настоящее время:</b>	<b>Адрес и контактная информация:</b>	<b>Основное лицо для контактов и его контактные данные:</b>	<b>Возраст ребенка на момент ухода из образовательного учреждения: Любые значительные по длительности периоды отсутствия ребенка на занятиях. Любые случаи прерывания образования или исключения из образовательного учреждения.</b>
<b>Начальная школа:</b>				
<b>Средняя школа:</b>				
<b>Дальнейшее образование (колледж/техникум/профессиональная подготовка или обучение на рабочем месте):</b>				
<b>Квалификация:</b>				
<b>Сообщала ли школа или высшее учебное заведение об исчезновении ребенка?</b>				

## Здоровье ребенка в настоящий момент

<p>В этом разделе рассматриваются потенциальные факторы уязвимости или потребности детей в области охраны здоровья в настоящий момент.</p> <p>Укажите, с кем из специалистов следует установить контакт, с тем чтобы получить поддержку в проведении данной оценки.</p>		
<b>Проблемы в области физического здоровья, включая назначения врача и аллергические реакции:</b> <i>Подробная информация:</i>		
<b>Трудности с обучением / проблемы развития:</b> <i>Подробная информация:</i>		

<p><b>Проблемы в области психического здоровья:</b>  <b>Находится ли ребенок в ситуации риска с точки зрения:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• совершения самоубийства</li> <li>• причинения себе вреда</li> <li>• отказа от заботы о себе</li> <li>• возможного несчастного случая из-за проблем с психическим здоровьем</li> </ul> <p><i>Подробная информация:</i></p>		
<p><b>Проблемы в области сексуального здоровья:</b>  <i>Подробная информация:</i></p>		
<p><b>Зависимость от психоактивных веществ:</b>  <i>Подробная информация:</i></p>		
<p><b>Был ли любой из этих факторов серьезной проблемой / были ли в прошлом попытки решить эту проблему:</b>  <i>Подробная информация:</i></p>		

<b>Медицинские специалисты и услуги здравоохранения</b>	<b>Нет</b>	<b>Да</b>
	<p>Предоставьте план организации встречи с врачом первичного звена и/или проведения обследования, при наличии информированного согласия со стороны ребенка, и укажите имена и контактные данные соответствующих специалистов.</p>	<p>Укажите имя и контактные данные врача первичного звена или других специалистов в области охраны здоровья, поликлиники/больницы или частной медицинской практики.</p>
<p><b>Есть ли у ребенка лечащий врач?</b></p>		
<p><b>Наблюдается ли ребенок в медицинских учреждениях / проходит ли лечение в связи с состоянием физического здоровья?</b></p>		
<p><b>Наблюдается ли ребенок в медицинских учреждениях / проходит ли лечение в связи с состоянием психического здоровья?</b></p>		

## История трудоустройства

История трудоустройства	Нет	Да	
<p><b>Есть ли у данного лица работа в настоящее время?</b></p>		<p><b>Да</b></p> <p>Укажите соответствующую информацию, включая форму занятости, тип работы, работодателя и его контактные данные.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, неполный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, полный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Внештатная работа по договору</li> <li><input type="checkbox"/> Официальная самозанятость</li> <li><input type="checkbox"/> Неформальная занятость</li> <li><input type="checkbox"/> Другое</li> </ul>	<p><b>Имеются ли опасения по поводу возможной эксплуатации детского труда в рамках любой формы труда или занятости?</b> Укажите, получает ли ребенок за свою работу хотя бы минимальную заработную плату, установленную на национальном уровне. Опишите гигиену труда и технику безопасности. Используйте <a href="#">индикаторы МОТ</a>.</p>
<p><b>Предоставьте информацию о предыдущих местах работы</b></p>		<p>Укажите соответствующую информацию, включая форму занятости, тип работы, работодателя и его контактные данные.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, неполный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, полный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Внештатная работа по договору</li> <li><input type="checkbox"/> Самозанятость</li> <li><input type="checkbox"/> Другое</li> </ul>	<p><b>Имеются ли опасения по поводу возможной торговли детьми или эксплуатации детского труда?</b> Укажите зарплату и опишите гигиену труда и технику безопасности.</p>

<p><b>Ищет ли ребенок работу в настоящее время?</b></p>		<p>Укажите соответствующую информацию, включая форму занятости, тип работы, работодателя и его контактные данные.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, неполный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Работа в штате, полный рабочий день</li> <li><input type="checkbox"/> Внештатная работа по договору</li> <li><input type="checkbox"/> Самозанятость</li> <li><input type="checkbox"/> Другое</li> </ul>	<p><b>Если возраст ребенка подразумевает обязательное посещение школы, заполните раздел «Образование ребенка» и запланируйте следующие меры, направленные на продолжение обучения ребенка, в <a href="#">плане непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком</a>.</b></p> <p>Если возраст ребенка позволяет ему работать, получает ли ребенок поддержку для получения образования/профессиональной подготовки и/или в поиске работы? Если да, то от кого? Укажите соответствующую информацию и контактные данные.</p>
---	--	---	---

### Социальная интеграция ребенка

**В этом разделе рассматриваются потенциальные факторы уязвимостям / потребности детей с точки зрения интеграции / проблем с дискриминацией.** В каждом пункте укажите соответствующих специалистов и службы, необходимые для оказания поддержки в социальной интеграции ребенка.

<b>Социальная интеграция ребенка</b>	
<b>Поддержка со стороны сверстников:</b>	
<b>Друзья в общине / по месту проживания:</b>	
<b>Доступ к общественному транспорту:</b>	
<b>Доступ к местным магазинам и услугам:</b>	
<b>Доступ к услугам на базе общины:</b>	
<p><b>Доступ к безопасным онлайн-сервисам:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Имеется ли у ребенка бесконтрольный доступ к Интернету? Получил ли ребенок рекомендации по безопасному пользованию Интернетом?</li> </ul>	
<b>Получил ли ребенок поддержку в удовлетворении своих культурных и/или религиозных потребностей (например, соблюдение религиозных обрядов, особенности питания и т. д.):</b>	
<b>Образование и/или профессиональная подготовка:</b>	
<b>Трудоустройство или опыт работы:</b>	

## Юридические вопросы и правовой статус ребенка

### Вопрос о возрасте

<p><b>Сомнения или неопределенность по поводу возраста ребенка</b></p>	<p>Существуют ли сомнения относительно возраста ребенка?</p> <p><input type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Нет</p>	<p><b>Информация:</b></p>	<p><b>Требуется ли, запрашивается или планируется проведение оценки для определения возраста?</b></p>	<p><b>Соответствующие документы и основные лица для контактов</b></p>
--	---	---------------------------	---	---

<p><b>Адвокаты по делам, связанным с оспариванием возраста</b></p> <p><i>См. раздел <a href="#">«Вопрос о возрасте и примерное определение возраста при идентификации молодых людей как жертв торговли людьми»</a>.</i></p>	<p><b>Да</b></p> <p>Имя и контактные данные</p>	<p><b>Нет</b></p> <p>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах, включая социального работника, родителя или опекуна, выполняющего родительские обязанности, и защитника-попечителя. Запишите запланированные шаги в <a href="#">план непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком</a>.</p>
---	---	---

### Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне

<p><b>Статус ребенка в системе МПЖН</b></p>	<p><b>Не участвует в программе МПЖН</b></p> <p><i>Если не участвует в МПЖН, запишите и запланируйте дальнейшие действия для получения юридической консультации и другой профессиональной поддержки в целях перенаправления.</i></p>	<p><b>Этап идентификации:</b></p>	<p><b>Примечания и контактные данные соответствующих специалистов, включая законного представителя или адвоката</b></p>	<p><b>Следующие шаги:</b></p> <p><b>Если не задействован МПЖН, укажите любые соответствующие шаги в целях перенаправления.</b></p>
---	---	-----------------------------------	---	--

<b>Этап 1: предварительная идентификация</b>		<input type="checkbox"/> Возможная жертва торговли людьми (до процедур в рамках МПЖН) <input type="checkbox"/> Положительное решение по идентификации (в период, предоставленный для восстановления и обдумывания) <input type="checkbox"/> Отрицательное решение по идентификации		
<b>Этап 2: окончательная идентификация</b>		<input type="checkbox"/> Решение ожидается <input type="checkbox"/> Положительное решение <input type="checkbox"/> Вид на жительство <input type="checkbox"/> Отрицательное решение <input type="checkbox"/> Повторное рассмотрение <input type="checkbox"/> Судебное обжалование		

<b>Адвокаты по делам, связанным с МПЖН</b>	<b>Да</b> Имя и контактные данные	<b>Нет</b> Укажите, какие шаги будут предприняты для привлечения адвоката, и контактные данные других соответствующих специалистов.
--	--------------------------------------	--

**Иммиграционный статус/международная защита**

<b>Иммиграционный статус ребенка</b>		<b>Примечания:</b> <i>Приложите копии или укажите документы и срок их действия</i>
<b>Гражданство:</b>		
<b>Статус беженца:</b>		
<b>Вид на жительство:</b>		
<b>Не имеет необходимых документов</b>		
<b>Лицо без гражданства</b>		
<b>Другое</b>		

<p><b>Адвокаты по вопросам иммиграции, убежища и международной защиты</b></p>	<p><b>Да</b> <b>Имя и контактные данные</b> Адвокат предоставлен</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Программой юридической помощи</li> <li><input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой</li> <li><input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию</li> </ul>	<p><b>Нет</b> <i>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах.</i>  <i>Укажите имена, фамилии и контактные данные адвокатов, оказывавших поддержку ранее.</i></p>
---	--	--

**Задержание в качестве нелегального мигранта**

<p><b>Административное задержание ребенка (прошрое или текущее) в качестве нелегального мигранта</b></p>	<p>Место содержания под стражей</p>	<p>Период содержания под стражей (с указанием дат)</p>	<p>Если ребенок в настоящий момент задержан в административном порядке: <i>Лица, проводящие оценку, должны срочно уведомить и/или назначить соответствующих специалистов, чтобы обеспечить безопасное освобождение ребенка (например, социального работника, родителя или опекуна, выполняющего родительские обязанности; адвоката и защитника-попечителя). Необходимо включить подробную информацию об этом в <a href="#">план непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком</a>.</i></p>
--	-------------------------------------	--	--

<p><b>Адвокаты по делам, связанным с задержанием нелегальных мигрантов</b></p>	<p><b>Да</b> <b>Имя и контактные данные</b> Адвокат предоставлен</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Программой юридической помощи</li> <li><input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой</li> <li><input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию</li> </ul>	<p><b>Нет</b> <i>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах.</i> <i>Укажите имена, фамилии и контактные данные адвокатов, оказывавших поддержку ранее.</i></p>
--	--	---

## Уголовное правосудие

### Уголовное правосудие: ребенок выступает в качестве информанта или свидетеля

Дела в рамках уголовного правосудия	Описание уголовного дела и все соответствующие даты (текущие или предыдущие):	Оказывается ли ребенку поддержка при рассмотрении дела в рамках уголовного правосудия? Да/нет	Основной специалист для контактов (имя, фамилия и контактные данные):	Результат рассмотрения, если дело завершено:
<b>Информант или свидетель в уголовном расследовании</b>	Информация о расследовании уголовного дела Укажите номер уголовного дела, если данные доступны.	Укажите информацию о поддержке, предоставленной ребенку по данному делу в рамках уголовного правосудия	Подразделение полиции и основные контакты в полиции Как ребенку оказывается поддержка в рамках процедур уголовного правосудия?	
<b>Запланирована ли / предполагается ли встреча с полицией или адвокатом</b>	Информация о встрече	Основной специалист для контактов (имя, фамилия и контактные данные):	Лица, присутствующие на встрече для оказания поддержки ребенку	
<b>Подает ли ребенок иск о выплате компенсации в рамках уголовного процесса</b>	Информация об иске	Заполните ниже раздел об адвокате		

<b>Адвокаты по уголовным делам для защиты информанта или свидетеля</b>	<p><b>Нет</b></p> <p>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах, включая социального работника, родителя или опекуна, выполняющего родительские обязанности, и защитника-попечителя.</p> <p>Укажите подробную информацию о запланированных действиях в <b><u>плане непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком.</u></b></p>	<p><b>Да</b></p> <p>Имя и контактные данные</p>
--	--	---

<p><b>Представляет ли адвокат интересы ребенка в связи с иском о компенсации в рамках уголовного процесса?</b></p>	<p><b>Нет</b></p> <p>Важно обеспечить предоставление бесплатной юридической консультации по вопросу о получении компенсации в рамках уголовного производства.</p>	<p><b>Да</b></p> <p>Имя, фамилия и контактные данные, если задействован другой адвокат (не тот, который указан выше в связи с уголовным производством).</p>
--	---	---

**Уголовное правосудие: ребенок подозревается в совершении преступления**

<p><b>Дела в рамках уголовного правосудия</b></p>	<p><b>Получает ли ребенок поддержку в рамках рассмотрения уголовного дела? Да/нет</b></p>	<p><b>Основной специалист для контактов: имя и контактные данные</b></p>	<p><b>Результат (если дело завершено)</b></p>	<p><b>Приложите всю соответствующую полученную и предоставленную документацию.</b> <i>Опишите все дальнейшие/следующие шаги.</i></p>
<p><b>Находится ли ребенок в тюрьме или другом месте содержания под стражей?</b></p>	<p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Название и адрес места содержания под стражей</p>	<p>Основное лицо для контактов</p>	<p>Примечания и следующие шаги</p>
<p><b>Имеется ли у ребенка судимость или история предыдущих эпизодов с участием правоохранительных органов?</b></p>	<p>Даты, связанные с судимостью</p>		<p>Укажите имена и контактные данные адвокатов или сотрудников правоохранительных органов/следователей, участвовавших в деле в рамках уголовного правосудия. Контактные данные соответствующего адвоката</p>	
<p><b>Уголовные преступления, в совершении которых подозревают ребенка:</b></p>	<p>Детали предполагаемых преступлений и номер уголовного дела (если данные доступны)</p>		<p>Основное контактное лицо по вопросу о рассматриваемых преступлениях</p>	
<p><b>Обвиняемое лицо в уголовном процессе</b></p>	<p>Информация об основных специалистах для контактов и любых запланированных встречах</p>	<p>Информация о судебном процессе по уголовному делу, включая место его проведения и даты</p>	<p>Как ребенку оказывается поддержка в рамках процедур уголовного правосудия?</p>	<p>Примечания</p>

<p><b>Предыдущая судимость с содержанием под стражей или продолжительность предварительного заключения / содержания в изоляторе для несовершеннолетних:</b></p>	<p>Место/даты/продолжительность</p>		<p>Примечания</p>	
---	-------------------------------------	--	-------------------	--

<p><b>Адвокаты по уголовным делам для лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении уголовного преступления</b></p>	<p><b>Нет</b></p> <p>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах, включая социального работника, родителя или опекуна, выполняющего родительские обязанности, и защитника-попечителя.</p> <p>Укажите подробную информацию об этих действиях в <a href="#">плане непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком</a>.</p> <p>Укажите имена, фамилии и контактные данные адвокатов, оказывавших поддержку ранее.</p>	<p><b>Да</b></p> <p>Имя и контактные данные Адвокат предоставлен</p> <p><input type="checkbox"/> Программой юридической помощи</p> <p><input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой</p> <p><input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию</p>
--	--	---

**Гражданское судопроизводство: ребенок участвует в гражданском процессе или требует выплаты компенсации**

<p><b>Дела в рамках гражданского судопроизводства</b></p>	<p><b>Информация:</b></p>	<p><b>Основное контактное лицо и его данные:</b></p>	<p><b>Результат производства, если дело завершено:</b></p>	<p><b>Приложите всю соответствующую полученную и предоставленную документацию.</b> <i>Опишите все дальнейшие/следующие шаги:</i></p>
<p><b>Доступ к компенсации:</b></p>				
<p><b>Доступ к специализированным службам поддержки, социальному обеспечению, здравоохранению и образованию:</b></p>				
<p><b>Другое:</b></p>				

<p><b>Адвокаты по гражданским делам</b></p>	<p><b>Да</b></p> <p>Имя и контактные данные Адвокат предоставлен</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Программой юридической помощи</li> <li><input type="checkbox"/> Бесплатной юридической службой</li> <li><input type="checkbox"/> Благодаря частному финансированию</li> </ul>	<p><b>Нет</b></p> <p>Укажите действия по привлечению адвоката и информацию о других соответствующих специалистах, включая социального работника, родителя или опекуна, выполняющего родительские функции, и защитника-попечителя. Укажите подробную информацию об этих действиях в <a href="#">плане непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком</a>.</p>
---	--	---

### Биография ребенка

**Цель сбора информации, относящейся к происхождению и биографии ребенка, состоит в том, чтобы понять его семейные обстоятельства и более широкий контекст его истории с целью выявить соответствующие нынешние риски или факторы уязвимости.** Неспособность изучить предысторию ребенка и предоставить ему надлежащую индивидуальную поддержку может в будущем привести к возросшей уязвимости с точки зрения торговли людьми и эксплуатации.

Обращение к **руководству по проведению оценки с точки зрения риска торговли детьми**, изданному правительством Шотландии, может помочь специалистам в выявлении возможных факторов уязвимости. Подробная **хронология**, **экокарта** (графическое изображение личных и семейных отношений) и **генограмма** (семейные связи и отношения)<sup>862</sup> тоже являются полезными инструментами, способными помочь в проведении оценки в отношении динамики ситуации. Их следует использовать для определения значительных событий, важных этапов в развитии и качества взаимоотношений.

**Биография ребенка должна быть проработана специалистами, проводящими оценку, заранее, причём с учетом документации и во взаимодействии с другими специалистами.** Никогда не следует превращать проведение оценки в обременительный и тяжелый для ребенка процесс. Если оценка проводится в форме деликатной беседы, с применением методов работы, учитывающих пережитую ребенком травму, она может проложить путь к получению ключевой информации, необходимой для защиты ребенка и его благополучия.

<p><b>Запишите информацию о личной истории ребенка с момента его рождения:</b></p>	<p><b>Укажите подробности и соответствующие даты.</b></p> <p>Если хронологические даты не могут быть предоставлены, разделите историю на периоды в соответствии с возрастом или этапами жизни/ключевыми событиями.</p>	<p><b>Имя, фамилия и контактные данные соответствующих специалистов и служб, а также заметки для дальнейших шагов.</b></p>
<p><b>Имела ли место история торговли людьми?</b></p>	<p>Запишите все события, связанные с торговлей людьми; информацию о торговцах людьми и видах эксплуатации, включая смешанную эксплуатацию.</p>	

<sup>862</sup> Генограмма показывает семейные связи и отношения и потому является особенно полезной для противодействия торговле детьми. Scott, Hannah (2021), [Using genograms in social work practice](#). См.: Calder, Martin C., McKinnon, Moira, Sneddon, Rikki in partnership with Garth Associates (2012), [National Risk Framework to Support the Assessment of Children and Young People](#).

<p><b>Был ли кто-либо из членов семьи ребенка вовлечен в торговлю людьми:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> в качестве торговца людьми</li> <li><input type="checkbox"/> в качестве жертвы</li> <li><input type="checkbox"/> как лицо, подвергающееся риску стать объектом торговли людьми</li> </ul>	<p>Запишите все события, связанные с торговлей людьми; информацию о торговцах людьми и видах эксплуатации, включая смешанную эксплуатацию.</p>	
<p><b>История семьи ребенка / история опекуна</b></p>		
<p><b>Если ребенок оказался разлучен с родителями/опекуном, в каком возрасте это произошло?</b></p>		
<p><b>Иммиграционный статус семьи</b></p>		
<p><b>История семьи</b></p>		
<p><b>Был ли ребенок главой семьи / выполнял обязанности по уходу за другими членами семьи?</b></p>		
<p><b>Сталкивалась ли семья с маргинализацией или дискриминацией? Были ли в истории семьи периоды социальной изоляции без доступа к сетям поддержки ?</b></p>		
<p><b>Страдала ли семья от плохой экологии или бедности своей общины?</b></p>		
<p><b>Были ли у семьи конфликты с законом?</b></p>		
<p><b>Подвергалась ли семья политическому преследованию?</b></p>		
<p><b>Были ли в семье случаи насилия и физического воздействия?</b></p>		
<p><b>Были ли в семье случаи сексуального надругательства?</b></p>		
<p><b>Были ли в семье психические заболевания?</b></p>		

Были ли в семье проблемы с физическим здоровьем?		
Была ли в семье зависимость от психоактивных веществ?		
Какой была обстановка в доме с момента рождения ребенка?		
Качество жилья		
Частая смена места проживания/ отсутствие стабильного жилья/ бездомность		
Признаки того, что домашняя среда ребенка была небезопасной / хаотичной/ с проявлениями насилия / опасной?		
Проживал ли ребенок на улице или с лицами, не являвшимися его попечителями?		
Проживал ли ребенок в государственном учреждении по уходу за детьми?		
Находился ли ребенок ранее в центре содержания или в тюрьме?		
Случаи кризиса или внешних проблем, не связанных с домом или семьей		
Прибыл ли ребенок с территории, где идет война/конфликт?		
Столкнулся ли ребенок с ситуацией природной/гуманитарной катастрофы?		
Пострадал ли ребенок от пандемии/глобальных проблем в области охраны здоровья?		
Имеются ли другие факторы уязвимости?		

#### (4) План непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком

**Важно определить основного специалиста, который будет отвечать за то, чтобы план непрерывного обеспечения безопасности и ухода за ребенком выполнялся, и за контроль за его выполнением.** Речь идет о всестороннем подробном плане для ребенка, в отношении которого проводится оценка. План должен составляться параллельно с проведением любой оценки и должен обновляться при каждой последующей оценке или пересмотре ситуации. Укажите всех соответствующих специалистов, с которыми необходимо работать для реализации этого плана, и убедитесь в том, что их имена и контактные данные полностью записаны в таблице вместе с дальнейшими шагами, которые необходимо предпринять.

<b>Непосредственные риски с точки зрения безопасности:</b>	<b>Основное учреждение, специалист или служба и их контактная информация</b>	<b>Дата завершения или продолжение планирования</b>
<p><b>Когда речь идет об угрозе торговли людьми или эксплуатации, для обеспечения защиты необходимо рассмотреть все вопросы, перечисленные ниже:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Имеются ли непосредственные опасения по поводу обеспечения защиты?</li> <li>➤ Существует ли непосредственная угроза безопасности, связанная с эксплуатацией или торговлей людьми?</li> <li>➤ Что вы планируете сделать, чтобы начать решать эти проблемы?</li> </ul>		
<p><b>Контакты с семьей/общинной:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Жилье:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Состояние здоровья:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Образование / обучение:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Юридическая поддержка / иммиграционные вопросы:</b> Информация (с кем связаться / когда / контактные данные):</p>		
<p><b>Социальная интеграция:</b></p>		

<p><b>Существуют ли предполагаемые риски в Интернете для данного ребенка</b> – укажите действия, которые будут предприняты, и службы, к которым нужно обратиться за консультацией.</p> <p>Укажите действия, которые планируется предпринять для предоставления рекомендаций, обеспечения наставничества или обучения по вопросам безопасного использования Интернета (вместе с информацией об основном специалисте или организации).</p>		
<b>Дата первоначального заполнения:</b>		
<b>Дата следующего пересмотра:</b>		

**(5) Форма для для регистрации всех оценок и последующих пересмотров**

<b>Специалисты, проводившие оценку</b>	<b>Даты проведения оценки</b>	<b>Место проведения оценки (адрес)</b>	<b>Продолжительность проведения оценки</b>	<b>Дата следующего пересмотра</b>	<b>Ведущее учреждение или лицо, принимающее решения</b>

**Информация о каждой оценке или последующем пересмотре**

Дата проведения оценки:	Место проведения оценки:	Организация или учреждение:	Контактные данные:	
<b>Специалист, проводивший оценку:</b> <b>Имя, фамилия и профессиональные функции</b>	Организация или учреждение и контактные данные	Специалисты и другие лица, присутствовавшие при проведении оценки (для более полной записи укажите информацию в разделах о специалистах)		
<b>Защитник-попечитель (или равноценный специалист) – если не совпадает с лицом, проводившим оценку</b>	Организация или учреждение и контактные данные	Имя и контактные данные защитника-попечителя	Если не назначен защитник-попечитель, опишите дальнейшие шаги по поиску защитника-попечителя или равноценного специалиста	Прямые контакты защитника-попечителя с ребенком и регулярность их встреч (примечания)
<b>Переводчик (если был задействован)</b>		Язык и диалект	Учреждение, имя, контактные данные	Подтверждение проверки на соответствие/ полицейской проверки
<b>Службы по оказанию поддержки детям и организации, работающие с ребенком</b>	Укажите информацию и контактные данные всех учреждений, работавших с ребенком (во всех странах)	Имя основного контактного лица и название службы/ организации	Официальный адрес, электронная почта и номер телефона службы или организации	Примечания: характер участия в работе с ребенком. См.: <a href="#">Юридические вопросы и правовой статус.</a>

## 21 Глоссарий

<b>Аннулирование приговора</b>	«Вид помощи [жертвам], который, теоретически, успешно отменяет обвинительный приговор: в большинстве случаев он возвращает лицо, обратившееся с ходатайством, в то положение, в котором оно находилось до начала уголовного преследования. С того момента, как приговор аннулирован и судимость снята, все материалы, касающиеся обвинительного приговора, ликвидируются, потому что сам обвинительный приговор более не существует с точки зрения права. Материалы, касающиеся ареста, могут сохраниться, и, возможно, отдельно потребуются их удаление или опечатывание» <sup>863</sup> .
<b>Беженец</b>	Лицо, право которого остаться в стране было признано вследствие хорошо обоснованного опасения относительно возможного преследования по причинам расы, религии, гражданства, политических воззрений или принадлежности к определенной социальной группе в стране его гражданства или в стране прежнего обычного проживания и которое не может или не желает воспользоваться защитой этой страны <sup>864</sup> .
<b>Возвращающее государство / страна</b>	Государство, вернувшее жертву торговли людьми или начавшее процесс возвращения жертвы со своей территории в страну происхождения данного лица.
<b>Возвращение</b>	В контексте торговли людьми – процесс возвращения жертв торговли людьми из той страны, где они были признаны в качестве жертв, в их страну происхождения. Процесс может быть добровольным или принудительным и осуществленным при содействии государства либо принудительным и осуществленным без такого содействия.
<b>Гендер</b>	Данный термин означает социальные характеристики и возможности, связанные с тем, является ли лицо мужчиной или женщиной, и с отношениями между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками, а также с отношениями между женщинами и отношениями между мужчинами. Эти характеристики, возможности и отношения представляют собой социальный конструкт и усваиваются в процессе социализации. Они характерны для конкретных условий и конкретного времени и могут меняться. Гендер определяет, что именно ожидается от женщины или мужчины, разрешено им и ценится в них в данном конкретном контексте. В большинстве обществ существуют различия в положении женщин и мужчин и неравенство между ними с точки зрения возлагаемых на них обязанностей, выполняемых ими видов деятельности, доступа к ресурсам и контроля над ресурсами, а также возможности принимать решения. Гендер – это часть более широкого социально-культурного контекста <sup>865</sup> .
<b>Гендерное равенство (равенство между мужчинами и женщинами)</b>	Равные права, обязанности и возможности женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Равенство не означает, что женщины и мужчины станут одинаковыми, а напротив, означает, что права женщин и мужчин, их обязанности и возможности не будут зависеть от того, кем они родились – мужчиной или женщиной. Гендерное равенство подразумевает, что интересы, потребности и приоритеты как женщин, так и мужчин принимаются во внимание, а также признается многообразие различных групп женщин и мужчин. Гендерное равенство – это вопрос, важный не только для женщин; этот вопрос должен касаться и мужчин и требовать их полного участия. Равенство между женщинами и мужчинами рассматривается и как вопрос прав человека, а также как предварительное условие для устойчивого развития, ориентированного на интересы людей, и индикатор такого развития <sup>866</sup> .

<sup>863</sup> American Bar Association (2016), [Post-Conviction Advocacy for Survivors of Human Trafficking: A Guide for Attorneys](#), January 2016, p. 9.

<sup>864</sup> См. статью 1А Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, [Convention of 28 July 1951 relating to the status of refugees](#), с поправками Протокола от 31 января 1967 года.

<sup>865</sup> См. определение гендера структурой «ООН-женщины»: UN Women, [Concepts and definitions](#).

<sup>866</sup> См.: UN Women, [Gender Equality Glossary](#).

**Гендерно-обусловленное насилие (ГОН)**

Общий термин для обозначения любого причиняющего вред действия, которое совершается против воли человека и основано на социально обусловленных (гендерных) различиях между мужчинами и женщинами. Природа и масштабы конкретных видов ГОН различаются в зависимости от культуры, страны и региона. Примеры включают сексуальное насилие, в том числе сексуальную эксплуатацию/сексуальные надругательства и принуждение к проституции; домашнее насилие; торговлю людьми; принудительные/ранние браки; вредную традиционную практику калечащих операций на женских половых органах; убийства чести и наследование вдовы<sup>867</sup>. Существуют различные виды насилия, включая (но не ограничиваясь) физическое, вербальное, сексуальное, психологическое и социально-экономическое насилие.

**Груминг (обхаживание)**

В контексте торговли людьми – настойчивое общение со взрослыми и детьми с целью заманить их в ситуацию эксплуатации любого вида, включая сексуальную эксплуатацию. Груминг/онлайн-груминг означает процесс установления/развития отношений со взрослым или ребенком либо лично, либо с использованием Интернета или других цифровых технологий, способствующий сексуальному контакту с этим лицом (в Интернете или офлайн)<sup>868</sup>. «Онлайн-груминг – это процесс, при помощи которого лицо заводит дружбу с другим человеком в целях сексуального онлайн-контакта, иногда с использованием веб-камер, позволяющих «делиться» сценами эксплуатации в сетях лиц, совершающих сексуальные злоупотребления в отношении детей, а иногда и переходить к личным встречам ради совершения сексуального насилия»<sup>869</sup>. В киберпространстве места, позволяющие злоумышленникам обхаживать потенциальных жертв, включают чаты, сайты социальных сетей, игровые платформы и мессенджеры для обмена мгновенными сообщениями.

**Дети, разлученные с родителями**

Дети, разлученные с обоими родителями или с предыдущими законными или традиционными попечителями, но не обязательно с другими родственниками. К их числу могут относиться дети, сопровождаемые другими взрослыми членами семьи.

**Дискриминация в отношении девочек и женщин**

Прямое или косвенное обращение с девочками и женщинами, отличающееся от обращения с мальчиками и мужчинами таким образом, который препятствует их пользованию своими правами лишь на основании пола, а не на основе объективных критериев или индивидуальной ситуации конкретного лица. Дискриминация может быть прямой или косвенной. Прямую дискриминацию в отношении девочек и женщин, как правило, легче распознать, поскольку она вполне очевидна. Например, в некоторых странах женщины не могут на законных основаниях владеть имуществом; закон запрещает им занимать определенные должности или традиции могут не позволять девочкам получать высшее образование. Труднее распознать косвенную дискриминацию в отношении девочек и женщин. Речь идет о ситуациях, которые могут показаться свободными от предвзятости, но приводят к неравному обращению, с которым сталкиваются девочки и женщины. Например, работа сотрудника полиции может предполагать невыполнимые для многих женщин минимальные требования в отношении роста и веса. В результате этого женщины могут быть лишены возможности работать в полиции<sup>870</sup>.

**Долговая кабала**

Данный термин означает «положение или состояние, возникающее вследствие залога должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если надлежаще определяемая ценность выполняемой работы не зачитывается в погашение долга или если продолжительность этой работы не ограничена и характер ее не определен»<sup>871</sup>.

<sup>867</sup> См.: UN Women, [Gender Equality Glossary](#).

<sup>868</sup> ECPAT International (2016), [Terminology Guidelines for the Protection of Children from Sexual Exploitation and Sexual Abuse](#), p. 51.

<sup>869</sup> UNICEF (2011), [Child Safety Online: Global challenges and strategies](#), p. 2.

<sup>870</sup> См.: «ООН-женщины», [Gender Equality Glossary](#).

<sup>871</sup> Генеральная Ассамблея ООН, [Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством](#), 30 апреля 1956 года, статья 1(а).

<b>Жертва торговли людьми</b>	Лицо, официально идентифицированное в качестве жертвы торговли людьми, потенциальной жертвы торговли людьми или предполагаемой жертвы торговли людьми.
<b>«Золотой день»</b>	Первоначальный период предоставления интенсивной индивидуальной поддержки и наблюдения за ребенком-жертвой торговли людьми, которого размещают в специальном жилье для детей. «Золотой день» используется для того, чтобы прервать и разрушить контроль по стороны торговцев людьми посредством предоставления ребенку времени, пространства и среды, учитывающей пережитую им травму, с тем чтобы он смог отдохнуть и установить основанные на доверии рабочие взаимоотношения со специалистами, работающими с этими детьми и заботящимися о них.
<b>Интеграция гендерной проблематики</b>	«Использование принципов гендерного равенства в качестве одного из центральных элементов при принятии политических решений, среднесрочных планов, бюджетов программ, а также при формировании структур и процессов различных институтов» <sup>872</sup> ; «призывы к интеграции гендерных аспектов в деятельность в области развития» <sup>873</sup> .
<b>Карточка с контактными данными</b>	Информация, предназначенная для жертв торговли людьми и содержащая запись контактных данных организаций, оказывающих профессиональную помощь жертвам, а также краткое изложение прав жертв на том языке и в том формате, который они могут понять.
<b>Компенсация</b>	Любые выплаты в результате мер, принятых в рамках национальной правовой системы, которые направлены на покрытие ущерба, причиненного жертве торговли людьми. Государство, являющееся стороной Палермского протокола, «обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая система предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб» <sup>874</sup> .
<b>Контактные лица в сфере противодействия торговле людьми</b>	В контексте МПЖН данным термином обозначаются обученные, опытные и работающие в соответствующих секторах специалисты/организации, у которых имеется информация о необходимых контактах и процедурах перенаправления и которым могут быть напрямую направлены дела о предполагаемой торговле людьми.
<b>Лица, первыми оказывающие помощь жертве</b>	В контексте торговли людьми – лица, прошедшие обучение по выявлению случаев торговли людьми, стабилизации ситуации жертвы и осуществления контроля над этой ситуацией, а также оказания помощи жертве и передачи информации следователям <sup>875</sup> .

<sup>872</sup> Office of the Special Advisor on Gender Issues and Advancement of Women (2001), [Gender Mainstreaming: Strategy for Promoting Gender Equality](#).

<sup>873</sup> UNICEF (2016), [Human Rights-based Approach to Programming](#).

<sup>874</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 6(6), [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>875</sup> UNODC, [First Aid Kit for Use by Law Enforcement First Responders in Addressing Human Trafficking](#), p. 3.

**Лицо, в прошлом пережившее торговлю людьми**

Неюридический термин, означающий лицо, которое смогло спастись и преодолеть свою ситуацию торговли людьми. Данный термин связан не с постоянным статусом или состоянием жертвы, а, напротив, с выживанием и преодолением. Лица, в прошлом пережившие торговлю людьми, по себе знают о нарушениях прав человека, связанных с торговлей людьми, и они играют исключительно важную роль в предоставлении информации и знаний для обеспечения эффективности усилий по борьбе с торговлей людьми<sup>876</sup>. Термин «жертва» используется только применительно к (а) контексту, в котором лицо находится под непосредственным контролем со стороны торговцев людьми, или (б) контексту, в котором официальное признание статуса лица как жертвы торговли людьми напрямую связано с получением конкретных юридических прав и привилегий.

**Материалы, содержащие изображения сексуального надругательства над детьми (МСНД)**

Материалы, содержащие изображения актов сексуального надругательства над детьми и/или изображения половых органов ребенка<sup>877</sup>. МСНД существуют в различных формах, включая фотографии и видеозаписи, последовательно показывающие сцены сексуального надругательства; Интернет-трансляции с соответствующими сценами «по запросу» и другие «виды материалов, отражающих сексуальное надругательство над ребенком и эксплуатацию, – аудиофайлы, описание сюжетных линий и другие возможные формы записи»<sup>878</sup>. Наблюдается значительное совпадение (пересечение) рынка распространения МСНД и рынка торговли детьми для целей сексуальной эксплуатации; ребенок, ставший объектом торговли людьми, может подвергаться эксплуатации не только путем непосредственной продажи его покупателю, но и может стать объектом эксплуатации в системе онлайн-торговли и продажи фотографий и видеозаписей, на которых ребенок участвует в сексуальных сценах или подвергается сексуальному насилию<sup>879</sup>. МСНД могут использоваться как форма онлайн-маркетинга для рекламы детей-жертв торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, поскольку «сутенеры используют порнографические материалы, особенно в Интернете, для того чтобы продавать жертв торговли людьми клиентам»<sup>880</sup>. В то время как рынок МСНД провоцирует спрос на сексуальную эксплуатацию детей и поддерживает толерантное к ней отношение (в том числе в рамках торговли детьми для целей сексуальной эксплуатации с использованием новых технологий), усилия по разработке законодательных норм и реализации мер профилактики, направленных на запрет МСНД, пока недостаточно обращены на технологически оснащенную торговлю детьми для целей сексуальной эксплуатации.

**Международная защита**

Меры, предпринимаемые международным сообществом и направленные, в соответствии с международным правом, на защиту основных прав конкретных категорий лиц, находящихся вне стран своего происхождения и не получающих национальной защиты от своей собственной страны.

**Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне**

Национальный механизм перенаправления жертв является соглашением о сотрудничестве, в рамках которого государственные субъекты выполняют свои обязательства по защите и обеспечению соблюдения прав жертв торговли людьми, координируя свои усилия в стратегическом партнерстве с гражданским обществом<sup>881</sup>.

<sup>876</sup> Equality Now, [Listen to survivors – don't jeopardize efforts to prevent sex trafficking](#), 21 September 2013.

<sup>877</sup> ECPAT, [Fact Sheet on Child Sexual Abuse Material](#).

<sup>878</sup> [Terminology Guidelines for the Protection of Children from Sexual Exploitation and Sexual Abuse, Interagency Working Group on Sexual Exploitation of Children](#), Luxembourg, 28 January 2016, 59, pp. 39-40.

<sup>879</sup> Lillie, M. (2014), [The Connection Between Sex Trafficking and Pornography](#), Human Trafficking Search.

<sup>880</sup> Sellars P. (2016), [The Relationship Between Pornography, Trafficking, and the Sexual Abuse of Children](#), D2L, 9 August 2016.

<sup>881</sup> См. определение национального механизма перенаправления в издании: БДИПЧ (2004), Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми (практическое руководство), [National Referral Mechanisms – Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons: A Practical Handbook](#).

**Мигрант**                    Общий термин, не определенный в международном праве, но отражающий общепринятое представление о человеке, который по различным причинам покидает свое привычное место жительства и перемещается либо внутри своей страны, либо через международно признанную границу в целях временного или постоянного проживания. Данный термин охватывает ряд четко определенных правовых категорий лиц – таких, как рабочие-мигранты; лица, особый тип передвижения которых имеет правовое определение (например, незаконно ввезенные мигранты); а также лица, чей статус или способ передвижения не определены конкретным образом в международном праве (например, международные студенты)<sup>882</sup>.

**Миграция**                    Означает «передвижение лица или группы лиц либо через международные границы, либо в пределах страны. Это передвижение населения, включающее любое перемещение людей независимо от их продолжительности, состава и причин; миграция включает передвижение беженцев, перемещенных лиц, экономических мигрантов и лиц, переезжающих по другим причинам, включая воссоединение семей»<sup>883</sup>.

**Насилие в отношении женщин**                    «Любой акт гендерно-обусловленного насилия, результатом или вероятным результатом которого станет физический, сексуальный или психологический ущерб или страдание, причиненное женщине, включая угрозы совершения таких действий, принуждение или произвольное лишение свободы, совершенное публично или в частной жизни. Насилие в отношении женщин следует понимать как включающее, но не ограниченное следующим:

1. физическое, сексуальное и психологическое насилие, происходящее в семье, включая побои, сексуальное надругательство над детьми женского пола в семье, насилие, связанное с приданым, супружеское изнасилование, калечащие операции на женских половых органах и другие традиционные практики, причиняющие вред женщинам; насилие со стороны интимного партнера, несупружеское насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;
2. физическое, сексуальное и психологическое насилие, происходящее в обществе в целом, включая изнасилование, сексуальное надругательство, сексуальное преследование в публичном пространстве и сексуальное преследование и запугивание на рабочем месте, в образовательных учреждениях и где-либо еще; торговля женщинами и эксплуатация проституции;
3. физическое, сексуальное и психологическое насилие, совершаемое или покрываемое государством, где бы оно ни происходило»<sup>884</sup>.

**Национальный план действий (НПД)**                    Установленные правительством цели и политические меры государства, направленные на выявление и преодоление основных препятствий для поощрения и защиты прав человека, а применительно к торговле людьми – на предупреждение и искоренение этого преступления и наказание виновных. Качественный национальный план действий определяет приоритеты, опирается на тщательные исследования и включает конкретные предложения по решению административных, законодательных, политических и культурных вопросов для достижения задач страны в данной области.

**Невысылка (запрет на принудительное возвращение)**                    Понятие из международного права (беженского), в соответствии с которым незаконными являются высылка (выдворение) или возвращение государствами беженцев, вполне обоснованно опасаящихся преследований в случае своего возвращения. Этот принцип является частью международного обычного права и поэтому имеет обязательную силу для всех государств независимо от того, являются ли они участниками Конвенции ООН против пыток или нет.

<sup>882</sup> MOM (2019), [Glossary on Migration](#), p. 132.

<sup>883</sup> WHO, [Refugee and migrant health: Definitions](#).

<sup>884</sup> См.: «ООН-женщины» (UN Women), [Gender Equality Glossary](#).

<b>Незаконный ввоз мигрантов</b>	«Обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо Государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории» <sup>885</sup> . Незаконный ввоз мигрантов, в отличие от торговли людьми, не предполагает элементов эксплуатации, принуждения или нарушения прав человека. Различия между незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми часто бывают едва уловимыми, и иногда эти два преступления накладываются друг на друга.
<b>Опечатывание приговора</b>	Ситуация, когда «обвинительный приговор невозможно увидеть или получить к нему доступ без постановления суда [хотя обвинительный приговор остается в уголовном деле ходатайствовавшего лица]. Также используется термин «неразглашение»; опечатанный обвинительный приговор может быть доступен для правоохранительных органов или государственных ведомств, но он не появляется при стандартной проверке биографических данных лица и недоступен для общественности» <sup>886</sup> .
<b>Определение наилучших интересов</b>	«Формальный процесс с соблюдением строгих процедурных гарантий, созданный для определения наилучших интересов ребенка при принятии особенно важных решений, касающихся его лично» <sup>887</sup> .
<b>Особые меры защиты</b>	Адаптационные процедуры, которые должны предоставляться автоматически в любом случае, затрагивающем уязвимых жертв торговли людьми, являющихся свидетелями или ответчиками.
<b>Период для восстановления и обдумывания</b>	Время, предоставляемое жертвам торговли людьми для того, чтобы они могли прийти в себя и избавиться от влияния преступников, а также принять осознанное решение относительно сотрудничества с компетентными государственными органами.
<b>Подход, ориентированный на интересы жертв</b>	Предоставление государством услуг таким образом, который обеспечивает лицам, ставшим объектом торговли людьми, предложение помощи со стороны высококвалифицированных поставщиков услуг и надлежащий доступ к правосудию, безопасному размещению, медицинскому уходу, услугам юриста, социально-психологическим консультациям, поддержке с учетом культурных особенностей и родного языка пострадавшего лица, а также к помощи, направленной на реинтеграцию в общество. Этот подход должен соответствовать международным стандартам, включая принцип ненаказания, защиту свидетелей, принцип невысылки, предоставление периода для восстановления и обдумывания, компенсацию и доступ к правосудию <sup>888</sup> .
<b>Подход, основанный на правах человека</b>	Концептуальные рамки, опирающиеся в нормативной сфере на региональные и международные стандарты в области прав человека, а в практической сфере направленные на поощрение и защиту прав человека. Правозащитный подход к гендерным вопросам показывает, как по-разному влияют вопросы, связанные с правами человека, на женщин и мужчин, и как соотношение сил и гендерно-обусловленная дискриминация затрагивают эффективную реализацию прав всеми людьми <sup>889</sup> .
<b>Подход, учитывающий гендерный фактор</b>	Подход, направленный на преодоление существующего гендерного неравенства при разработке и реализации проектов, программ и политических мер <sup>890</sup> .

<sup>885</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2000), [Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против трансграничной организованной преступности](#), 15 ноября 2000 года, статья 3(а).

<sup>886</sup> American Bar Association (2016), [Post-Conviction Advocacy for Survivors of Human Trafficking: A Guide for Attorneys](#), January 2016, p. 9.

<sup>887</sup> УВКБ ООН, Рекомендации по определению наилучших интересов ребенка, [Best interest determination](#).

<sup>888</sup> Государственный департамент Соединенных Штатов (2007), [Trafficking in Persons Report 2007](#).

<sup>889</sup> UNICEF (2016), [Human Rights-based Approach to Programming](#).

<sup>890</sup> См.: UN Women, [Gender Equality Glossary](#).

<b>Подход, учитывающий пережитую травму</b>	Методы работы, основанные на понимании пагубных последствий травматического опыта и на фундаментальных принципах сострадания и уважения. Любую форму профессиональной коммуникации с лицом, пострадавшим от торговли людьми, следует рассматривать как возможность оказать помощь этому лицу в продвижении к долгосрочной ситуации безопасности, стабильности и благополучия <sup>891</sup> . В данном контексте государства должны защищать жертв от дальнейших травм и предоставлять комплексные услуги, включая социально-психологические консультации.
<b>Потенциальная жертва торговли людьми</b>	Лицо, которое еще не подвергается эксплуатации, но в силу своего уязвимого положения может стать жертвой торговли людьми; лицо, которое демонстрирует определенные индикаторы того, что оно может быть жертвой торговли людьми, но не было формально идентифицировано властями как таковое; или лицо, которому было отказано в официальной идентификации в качестве жертвы торговли людьми.
<b>Право остаться в стране назначения</b>	Право лица, ставшего объектом торговли людьми, остаться в той стране, в которую оно было ввезено в качестве объекта торговли. «Каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия законодательных или других надлежащих мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться, в надлежащих случаях, на его территории на временной или постоянной основе» <sup>892</sup> .
<b>Предполагаемая жертва торговли людьми</b>	Лицо, в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно стало жертвой торговли людьми, но которое еще не было официально признано властями в качестве жертвы или отказывается быть официально признанным жертвой ТЛ. Поскольку лица, пострадавшие от торговли людьми, часто не склонны признавать себя жертвами, а официальная идентификация требует времени, термин «предполагаемая жертва торговли людьми» используется для описания лиц, которые могут быть пострадавшими от торговли людьми и которые по этой причине подпадают под общее действие программ по борьбе с ТЛ и услуг, предоставляемых жертвам.
<b>Предусмотренные законом услуги</b>	Помощь или услуги, предоставление которых населению предписано государством; в контексте данной публикации получателями такой помощи и услуг являются нынешние и бывшие жертвы торговли людьми.
<b>Принудительный труд</b>	Означает «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно» <sup>893</sup> .
<b>Принцип ненаказания</b>	Обязательство государства создать процедуры, освобождающие жертв торговли людьми от наказания или уголовного преследования за противозаконные деяния, совершенные ими непосредственно вследствие их ситуации как лиц, ставших объектом торговли людьми, или ситуации, в которой они были принуждены совершить такие противозаконные деяния <sup>894</sup> .
<b>Пробелы в работе с жертвами, приводящие к рискам</b>	В контексте настоящей публикации – любая ситуация, когда существует пробел в идентификации, защите или поддержке жертв торговли людьми, приводящий к возможности повторной торговли людьми и другим рискам для нынешних и бывших жертв торговли людьми.
<b>Ребенок</b>	Любое лицо моложе 18 лет <sup>895</sup> .

<sup>891</sup> [The Trauma-informed Code of Conduct For all Professionals working with Survivors of Human Trafficking and Slavery \(TiCC\)](#), Rachel Witkin and Dr. Katy Robjant, Helen Bamber Foundation, 2018.

<sup>892</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 7, [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>893</sup> Международная организация труда (МОТ), [Конвенция о принудительном труде](#) (Конвенция 29), 28 июня 1930 года, статья 2(1).

<sup>894</sup> Inter-agency Co-ordination Group against Trafficking in Persons (ICAT) (2020), Issue brief: [Non-punishment of Victims of Trafficking](#).

<sup>895</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1989), Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 года, статья 1, [Convention on the Rights of the Child](#).

<b>Ребенок без сопровождения взрослых</b>	Ребенок, разлученный с обоими родителями и другими родственниками в процессе миграции и не находящийся на попечении взрослого лица или лиц, которые по закону или обычаю отвечают за такое попечительство.
<b>Реституция</b>	Процесс, посредством которого государство, насколько это возможно, восстанавливает первоначальное положение потерпевшего лица, существовавшее до того, как были совершены грубые нарушения международного права прав человека. «Реституция включает в себя соответственно: восстановление свободы, пользования правами человека, документов, удостоверяющих личность, семейной жизни и гражданства, возвращение на прежнее место жительства, восстановление на работе и возврат имущества» <sup>896</sup> .
<b>Сексуальная эксплуатация</b>	«Любое злоупотребление или покушение на злоупотребление уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях, включая, в частности, приобретение денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица» <sup>897</sup> .
<b>Сектор уголовного правосудия</b>	Система или совокупность институтов, непосредственно участвующих в задержании лиц, подозреваемых в совершении уголовных преступлений или осужденных за такие преступления, а также в расследовании этих преступлений и судебном преследовании этих лиц, их защите, вынесении им приговоров и назначении им наказания <sup>898</sup> . Это совокупность правовых и общественных институтов, обеспечивающих исполнение уголовного законодательства в соответствии с определенным набором процедурных правил и ограничений <sup>899</sup> .
<b>Смешанные миграционные потоки</b>	Ситуации, в которых люди переезжают из региона в регион и пересекают границы по различным причинам, и в эти потоки входят соискатели убежища, беженцы, лица без гражданства, жертвы торговли людьми, дети без сопровождения взрослых или дети, разлученные с родителями, а также мигранты, не имеющие урегулированного статуса. «Смешанные потоки мигрантов часто бывают сложными и могут представлять вызовы для всех, вовлеченных в этот процесс» <sup>900</sup> .
<b>Смешанные формы эксплуатации</b>	В контексте торговли людьми – различные формы сексуальной эксплуатации, эксплуатация принудительного труда, рабство или практики, аналогичные рабству; подневольное состояние или изъятие человеческих органов, которые могут сочетаться друг с другом (например, если лицо стало объектом торговли людьми для целей и принудительного труда, и сексуальной эксплуатации). Также могут иметь место смешанные формы эксплуатации и торговли людьми в целях принуждения к совершению преступления – например, торговля людьми в целях принудительного попрошайничества, производства порнографии, мошенничества с пособиями, нелегального усыновления детей или участия в незаконных вооруженных формированиях.
<b>Снятие судимости</b>	Удаление обвинительного приговора «из уголовного дела лица, заявляющего ходатайство. Вместе с тем, осуждение само по себе не отменяется, как и установление вины. На практике снятие судимости (или, как во многих юрисдикциях, «вычеркивание») освобождает заявителей от многих сопутствующих последствий осуждения – например, исключенный из материалов обвинительный приговор не появляется при проверке биографических данных» <sup>901</sup> .

<sup>896</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2006), [Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права](#) (Резолюция, принятая ГА ООН 16 декабря 2005 года), A/RES/60/147, п. 19.

<sup>897</sup> ВОЗ (2017), [Предотвращение случаев сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства и реагирование на них в ВОЗ: политика и процедуры](#), март 2017 года.

<sup>898</sup> Lexico, [criminal justice system](#).

<sup>899</sup> Frase, R. S., & Weigner, Robert R. (2002), Criminal Justice System, in: Dressler, J. (ed.) Encyclopedia of crime & justice, 2nd Ed.

<sup>900</sup> UNHCR, [Asylum and Migration](#).

<sup>901</sup> American Bar Association (2016), [Post-Conviction Advocacy for Survivors of Human Trafficking: A Guide for Attorneys](#), January 2016, p. 9.

**Согласие** Разрешение на то, чтобы произошли конкретные действия, или согласие что-либо сделать. В контексте торговли людьми и применительно к жертве торговли людьми, в соответствии со статьей 3 Палермского протокола, согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте (а) данной статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте (а). В соответствии с Конвенцией 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, государства-стороны согласились «подвергать наказанию каждого, кто для удовлетворения похоти другого лица сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица»<sup>902</sup>.

**Соглашения двусторонние/ многосторонние** Данный термин относится к международным инструментам для сотрудничества, в которых участвуют две стороны, если речь идет о двусторонних соглашениях, а в случае многосторонних соглашений – три или более сторон. Каждая сторона несет одинаковые обязательства перед другими сторонами, за исключением положений, по которым заявлены оговорки. В контексте проблемы торговли людьми государства должны рассматривать двусторонние или многосторонние соглашения либо иные договоренности как обязательные для исполнения их правоохранительными органами или как обязательства по оказанию правовой помощи в деле расследования, уголовного преследования и проведения суда над торговцами людьми. Двусторонние и многосторонние соглашения и договоренности отражают осознание того, что с транснациональными преступлениями, включая торговлю людьми, можно эффективно справиться только совместными усилиями правоохранительных органов и органов правосудия<sup>903</sup>.

**Соискатель убежища** Лицо, ищущее международной защиты. В странах, рассматривающих ходатайства в индивидуальном порядке, соискатель убежища – это лицо, по ходатайству которого еще не принято окончательное решение той страной, в которой данное ходатайство было подано. Не каждый соискатель убежища будет в конечном итоге признан беженцем, однако каждый, получивший статус беженца, первоначально был соискателем убежища<sup>904</sup>.

**Социальная интеграция** Идея и понятие «процесса, в котором первым шагом является реабилитация, а конечной целью – полное и постоянное восстановление всех прав, нарушенных до и во время цикла торговли людьми. Следовательно, социальная интеграция должна пониматься как процесс улучшения условий участия в жизни общества для людей, находящихся в неблагоприятном положении, посредством расширения их возможностей, обеспечения доступа к ресурсам, предоставления права выражать свое мнение и уважения их прав. Помимо этого, социальная интеграция противоположна социальной изоляции, являющейся одной из первопричин торговли людьми, и, таким образом, предполагает расширение прав и возможностей жертв и участие жертв во всех затрагивающих их решениях в качестве ее основного компонента»<sup>905</sup>.

<sup>902</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1949), [Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами](#), 2 декабря 1949 года, A/RES/317, статья 1(1).

<sup>903</sup> УНП ООН (2008), [Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми](#), методическое пособие 4.9. «Двусторонние и многосторонние соглашения и договоренности о сотрудничестве», с. 156.

<sup>904</sup> МОМ (2019), [Glossary on Migration](#), p. 14.

<sup>905</sup> Генеральная Ассамблея ООН (2019), [Доклад Специального докладчика по вопросам торговли людьми, особенно женщинами и детьми](#), 23 апреля 2019 года, A/HRC/41/46, п. 7.

<b>Спрос</b>	В контексте торговли людьми – деяния или формы поведения лиц, а также социально-культурные системы, которые стимулируют все формы эксплуатации людей, особенно женщин и детей, и приводят к торговле людьми. Согласно международному праву, государствам следует принять или повысить эффективность законодательных и других мер (образовательных, социальных и культурных), в том числе при помощи двустороннего и многостороннего сотрудничества, с тем чтобы сократить спрос на дешевые товары и услуги, проституцию, рабство или практики, аналогичные рабству; подневольное состояние и изъятие органов, которые, в свою очередь, приводят ко всем видам торговли людьми <sup>906</sup> .
<b>Средства правовой защиты и право на эффективные средства правовой защиты</b>	В контексте настоящей публикации этот термин охватывает как материальное право на возмещение ущерба, так и свод процессуальных прав, необходимых для доступа к возмещению ущерба. По существу, это означает, что должно быть предоставлено надлежащее возмещение за причиненный вред, которое может включать реституцию, компенсацию, реабилитацию, удовлетворение требований, а также гарантии неповторения. С процессуальной точки зрения, средство правовой защиты подразумевает доступ к компетентному и независимому органу, позволяющий добиться возмещения ущерба. Это включает, как минимум, предоставление информации о правах, доступных видах возмещения и существовании механизмов возмещения и способах получения доступа к ним; оказание правовой, медицинской, психологической, социальной, административной и другой помощи, необходимой для осуществления права на средства правовой защиты; предоставление жертвам торговли людьми времени на обдумывание и восстановление, по истечении которого жертвам должен предоставляться вид на жительство на период, в течение которого они добиваются реализации средств правовой защиты <sup>907</sup> .
<b>Стандартные рабочие процедуры</b>	Набор пошаговых инструкций, составленных конкретной структурой (например, государственным институтом или НПО) для предоставления инструкций своим субъектам относительно выполнения комплексных повседневных операций, относящихся к противодействию торговле людьми. Цель этих процедур состоит в достижении эффективности, получении качественных результатов и обеспечении последовательности действий при одновременном сокращении случаев неправильной коммуникации и несоблюдения нормативных требований.
<b>Страна назначения</b>	Применительно к торговле людьми этим термином обозначается та страна, в которую жертва торговли людьми вывезена или вывозится для целей эксплуатации.
<b>Страна происхождения</b>	В контексте настоящей публикации – страна (страны), гражданство которой (которых) имеется у жертвы торговли людьми, а в случае лиц без гражданства – страна прежнего обычного проживания. В некоторых случаях, в том числе, например, согласно Дублинскому регламенту, этим термином также может обозначаться страна транзита.
<b>Страна транзита</b>	В контексте настоящей публикации означает страну, через которую перевозят лиц, ставших объектом транснациональной торговли людьми, и где эти лица временно находятся до въезда в страну назначения.

<sup>906</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 9(5), [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>907</sup> См. концепцию средств правовой защиты, описанную в проекте основных принципов относительно права на эффективные средства правовой защиты для лиц, ставших жертвами торговли людьми, который был разработан Специальным докладчиком ООН по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Джой Нгози Эзейло и представлен Специальным докладчиком в ее тематическом докладе Совету ООН по правам человека в 2011 году. UN Human Rights Council (2011), 13 апреля 2011 года, A/HRC/17/35, Приложение I, [Report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children](#).

**Судебное возмещение ущерба**

Данный термин означает, что каждое государство должно обеспечить жертвам, начиная с самого первого их контакта с компетентными органами, доступ к соответствующим судебным и административным процедурам, включая право жертв на получение компенсации от правонарушителей. Необходимо предоставить жертве информацию на том языке, который она понимает, а также предоставить ей специализированную правовую помощь и бесплатные юридические консультации в соответствии положениями законодательства<sup>908</sup>.

**Торговля детьми**

Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка с целью эксплуатации, даже в том случае, если они не связаны с применением угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо<sup>909</sup>.

**Торговля людьми**

Осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы применения силы или ее фактического применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо<sup>910</sup>.

**Торговля людьми для целей сексуальной эксплуатации**

Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, в целях эксплуатации, включающей, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, рабство или обычаи, сходные с рабством. Согласие жертвы торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации на подобную запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если было использовано любое из указанных выше средств воздействия<sup>911</sup>.

**Торговля людьми для целей трудовой эксплуатации**

Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, в целях эксплуатации и использования принудительного труда или услуг, рабства или обычаев, сходных с рабством, или подневольного состояния. Согласие жертвы торговли людьми для целей трудовой эксплуатации на подобную запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если было использовано любое из указанных выше средств воздействия<sup>912</sup>.

**Транснациональный механизм перенаправления жертв**

Концепция соглашения о сотрудничестве для оказания всесторонней трансграничной помощи и/или передачи выявленных или предполагаемых жертв торговли людьми (детей или взрослых), при помощи которого государственные субъекты различных стран выполняют свои обязательства по обеспечению соблюдения и защите прав лиц, ставших жертвами торговли людьми<sup>913</sup>.

<sup>908</sup> Совет Европы (2005), Конвенция о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года, № 197, ст. 15, [Council of Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings](#).

<sup>909</sup> Там же, см. определение торговли детьми в статье 3(с).

<sup>910</sup> См. определение торговли людьми в: Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 3(а), [UN General Assembly Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children](#).

<sup>911</sup> Там же.

<sup>912</sup> Генеральная Ассамблея ООН, [Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности](#), 15 ноября 2000 года, статья 3(а).

<sup>913</sup> См. определение транснационального механизма перенаправления в руководстве Международного центра по развитию миграционной политики (2010), [Guidelines for the Development of a Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in Europe](#).

<b>Убежище</b>	Обязательство государств предоставлять международную защиту лицам, которые имеют серьезные основания опасаться преследования по мотивам расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие своих опасений, как закреплено в Конвенции, относящейся к статусу беженцев, также известной как Конвенция 1951 года о статусе беженцев или Женевская Конвенция от 28 июля 1951 года <sup>914</sup> . В некоторых странах законы предусматривают иные процедуры для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища (процессы «предоставления убежища по упрощенной процедуре» для лиц, не находящихся в процессе высылки, и «процессы предоставления убежища в качестве защиты» – «для лиц, которые высказывают такие опасения в контексте процедуры высылки») <sup>915</sup> .
<b>Учет гендерных аспектов</b>	Способ восприятия или анализа вопросов воздействия гендера на возможности людей, их социальные роли и взаимодействие между ними. Этот подход позволяет проводить гендерный анализ и впоследствии интегрировать гендерную проблематику в любые предлагаемые программы, стратегии и структуры <sup>916</sup> .
<b>Эксплуатация</b>	В контексте торговли людьми данный термин означает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации; принудительный труд или принудительное оказание услуг; рабство или обычаи, сходные с рабством; подневольное состояние или извлечение органов <sup>917</sup> .
<b>Эксплуатация проституции</b>	«Незаконное получение финансовой или иной материальной выгоды от занятия проституцией другим лицом» <sup>918</sup> . Конвенция 1949 года требует от государств-сторон подвергать наказанию каждого, кто эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица <sup>919</sup> . Статья 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин требует от государств-сторон Конвенции принимать «все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин» <sup>920</sup> .

<sup>914</sup> УВКБ (2011), Конвенция о статусе беженцев (1951) и Протокол (1967), [The 1951 Convention Relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol](#), p. 3.

<sup>915</sup> UNHCR, [Defensive Asylum](#). См. также: [Affirmative Asylum](#).

<sup>916</sup> Там же.

<sup>917</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года, статья 3(a), [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime](#).

<sup>918</sup> УНП ООН, [Типовой закон о борьбе с торговлей людьми](#), с. 14.

<sup>919</sup> Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, 2 декабря 1949 года, A/RES/317, [Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others](#).

<sup>920</sup> Генеральная Ассамблея ООН (1979), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 года, статья 6, [Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women](#).

## 22 Избранные международные конвенции и другие обязательства в области борьбы с торговлей людьми

Список составлен в хронологическом порядке.



### Международные конвенции

---

Лига Наций, [Конвенция о рабстве](#), 25 сентября 1926 года.

Международная организация труда (МОТ), [Конвенция о принудительном труде](#), 28 июня 1930 года (Конвенция 29).

Генеральная Ассамблея ООН, [Всемирная декларация прав человека](#), 10 декабря 1948 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами](#), 2 декабря 1949 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Конвенция о статусе беженцев](#), 28 июля 1951 года.

ООН, Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), [Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством](#), 7 сентября 1956 года.

Международная организация труда (МОТ), [Конвенция об упразднении принудительного труда](#), 25 июня 1957 года (Конвенция 105).

Генеральная Ассамблея ООН, [Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации](#), 21 декабря 1965 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Международный пакт о гражданских и политических правах](#), 16 декабря 1966 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](#), 16 декабря 1966 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Протокол, касающийся статуса беженцев](#), 31 января 1967 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#), 18 декабря 1979 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Конвенция о правах ребенка](#), 20 ноября 1989 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Международная конвенция о защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей](#), 18 декабря 1990 года, A/RES/45/158.

Гаагская конференция по международному частному праву, [Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления](#) (неофиц. перевод), 29 мая 1993 года, [Hague Convention on the Protection of Children and Co-operation in Respect of Intercountry Adoption](#).

Генеральная Ассамблея ООН, [Римский статут Международного уголовного суда](#), 17 июля 1998 года (с последними изменениями).

Международная организация труда (МОТ), [Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда](#), 17 июня 1999 года (Конвенция 182).

Генеральная Ассамблея ООН, [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах](#), 25 мая 2000 года, A/RES/54/263.

Генеральная Ассамблея ООН, [Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности](#), 15 ноября 2000 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности](#), 15 ноября 2000 года.

Генеральная Ассамблея ООН, [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии](#), 16 марта 2001 года, A/RES/54/263.

Генеральная Ассамблея ООН, [Конвенция о правах инвалидов](#), 24 января 2007 года, A/RES/61/106.

Международная организация труда (МОТ), [Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде](#), 11 июня 2014 года.

Совет безопасности ООН, [Резолюция 2388 СБ ООН о торговле людьми в районах вооруженных конфликтов](#), 21 ноября 2017 года, S/RES/2388.

## **Региональные конвенции**

---

Совет Европы, [Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод](#), 4 ноября 1950 года (измененная и дополненная Протоколами № 11 и № 14).

Совет Европы, [Конвенция о передаче осужденных лиц](#), 21 марта 1983 года.

Совет Европы, [Конвенция о противодействии торговле людьми](#), 16 мая 2005 года.

Совет Европы, [Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием](#), 1 августа 2014 года.

Совет Европы, [Конвенция о борьбе с торговлей человеческими органами](#), 25 марта 2015 года.

## **Европейский союз**

---

Европейский союз, Хартия Европейского союза об основных правах, 7 декабря 2000 года, 2012/C 326/02, [Charter of Fundamental Rights of the European Union](#).

Европейский союз, Рамочное решение Совета от 15 марта 2001 года о статусе жертв преступлений в уголовном судопроизводстве, 2001/220/JHA, [Council Framework Decision of 15 March 2001 on the standing of victims in criminal proceedings](#).

Европейский союз, Рамочное решение Совета от 19 июля 2002 года о борьбе с торговлей людьми, 2002/629/JHA, [Council Framework Decision of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings](#).

Европейский союз, Директива Совета Европейского союза 2004/81/EC от 29 апреля 2004 года о виде на жительство, выдаваемом гражданам третьих стран, которые являются жертвами торговли людьми, либо являлись субъектами нелегальной иммиграции и которые сотрудничают с компетентными органами, [Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities](#).

Европейский союз, Решение Совета 2006/619/EC от 24 июля 2006 года о заключении от имени Европейского сообщества Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности в отношении положений Протокола в пределах, определяемых границами части III, Главы IV Договора о создании Европейского сообщества, [Council Decision of 24 July 2006 on the conclusion, on behalf of the European](#)

[Community, of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women And Children, supplementing the United Nations Convention Against Transnational Organised Crime concerning the provisions of the Protocol, in so far as the provisions of the Protocol fall within the scope of Part III, Title IV of the Treaty establishing the European Community.](#)

Европейский союз, Директива Европейского парламента и Совета Европейского союза 2011/36/ЕС от 5 апреля 2011 г. о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ЈНА, [Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA.](#)

Европейский союз, Директива Европейского парламента и Совета Европейского союза 2012/29/ЕС от 25 октября 2012 года об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного решения 2001/220/ЈНА Совета ЕС, [Directive 2012/29/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA.](#)

## **Обязательства ОБСЕ**

---

[Парижская хартия для Новой Европы](#), Париж, 21 ноября 1990 года (СБСЕ).

[Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ](#), Копенгаген, 29 июня 1990 г.

[Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ](#), Москва, 4 октября 1991 г.

[На пути к подлинному партнерству в новую эпоху](#) (Будапештский документ), Будапешт, 6 декабря 1994 г.

[Стамбульский документ](#), Стамбул, 19 ноября 1999 г.

[Хартия европейской безопасности](#), SUM.DOC/1/99, Стамбул, 18 ноября 1999 г.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ, Санкт-Петербургская декларация 1999 года: Резолюция по торговле женщинами и детьми, Санкт-Петербург, 10 июля 1999 года, [1999 St.Petersburg Declaration - Resolution on Trafficking of Women and Children](#).

Совет министров ОБСЕ, [Решение Совета министров № 1/00 «Об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми»](#), MC(8).DEC/1/00, Вена, 28 ноября 2000 г.

Совет министров ОБСЕ, [Решение Совета министров № 6](#), MC(9).DEC/6, Бухарест, 4 декабря 2001 г.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ, [Парижская декларация: Резолюция «О борьбе с торговлей людьми»](#), 10 июля 2001 г.

Совет министров ОБСЕ, [Декларация о торговле людьми](#), MC(10).JOUR/2, Порто, 7 декабря 2002 г.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ, [Берлинская декларация: Резолюция «Борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми»](#), Берлин, 10 июля 2002 г.

Постоянный совет ОБСЕ, [Решение № 557 «О плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми»](#), PC.DEC/557, 24 июля 2003 г.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ, [Роттердамская Декларация: Резолюция «Борьба с торговлей детьми и эксплуатацией детей»](#), Роттердам, 9 июля 2003 г.

Совет министров ОБСЕ, [Решение № 2/03 «О борьбе с торговлей людьми»](#), MC.DEC/2/03, Маастрихт, 2 декабря 2003 г.

Совет министров ОБСЕ, [Решение № 13/04 «Особые потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи»](#), MC.DEC/13/04, София, 7 декабря 2004 г.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ, [Эдинбургская декларация: Резолюция «Борьба с торговлей людьми»](#), Эдинбург, 9 июля 2004 г.

Постоянный совет ОБСЕ, [Решение № 557/Rev.1 «О плане действия по борьбе с торговлей людьми»](#), PC.DEC/557/Rev.1., Вена, 7 июля 2005 г.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ, [Вашингтонская декларация: Резолюция «Борьба с торговлей людьми»](#), Вашингтон, 5 июля 2005 г.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ, [Вашингтонская декларация: Резолюция «Борьба с причастностью международных миротворческих сил к торговле людьми и сексуальной эксплуатации и надругательствам»](#), Вашингтон, 5 июля 2005 г.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ, [Вашингтонская декларация: Резолюция «Необходимость укрепления кодекса поведения для членов миссий ОБСЕ»](#), Вашингтон, 5 июля 2005 г.

Совет министров ОБСЕ, Решение № 13/05 «Борьба с торговлей людьми», MC.DEC/13/05, Любляна, 6 декабря 2005 года, [Decision No. 13/05. Combating Trafficking in Human Beings](#).

Совет министров ОБСЕ, [Решение № 14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода»](#), MC.DEC/14/06, Брюссель, 5 декабря 2006 г.

Совет министров ОБСЕ, [Решение № 8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации»](#), MC.DEC/8/07, Мадрид, 30 ноября 2007 г.

Совет министров ОБСЕ, [Решение № 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода»](#), MC.DEC/5/08, Хельсинки, 5 декабря 2008 г.

[Астанинская юбилейная Декларация «На пути к сообществу безопасности»](#), SUM.DOC/1/10/Corr.1\*, Астана, 3 декабря 2010 г.

Совет министров ОБСЕ, [Декларация министров о борьбе со всеми формами торговли людьми](#), MC.DOC/1/11/Corr.11, Вильнюс, 7 декабря 2011 г.

Постоянный совет ОБСЕ, [Решение № 1107/Corr.11 «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие»](#)», PC.DEC/1107/Corr.11, Киев, 6 декабря 2013 г.

Совет министров ОБСЕ, [Решение № 6/17 «Наращивание усилий по предотвращению торговли людьми»](#), MC.DEC/6/17, Вена, 8 декабря 2017 г.

Совет министров ОБСЕ, [Решение № 7/17 «Наращивание усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей»](#), MC.DEC/7/17, Вена, 8 декабря 2017 г.

Совет министров ОБСЕ, [Решение № 6/18 «Наращивание усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней»](#), MC.DEC/6/18, Милан, 7 декабря 2018 г.

## **Другие избранные международные и региональные обязательства**

---

Генеральная Ассамблея ООН, [Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью](#), A/RES/40/34, 29 ноября 1985 г.

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, [Общая рекомендация № 19 «Насилие против женщин»](#), 1992.

Генеральная Ассамблея ООН, [Декларация об искоренении насилия в отношении женщин](#), 20 декабря 1993 г.

Европейский союз, Резолюция Совета от 23 ноября 1995 года о защите свидетелей в борьбе с международной организованной преступностью, 95/C 327/04, [Resolution of the Council of 23 November 1995 on the protection of witnesses in the fight against international organized crime](#).

Европейский союз, Резолюция о совместных действиях от 24 февраля 1997 года, принятая Советом на основе статьи К.3 Договора о создании Европейского союза и посвященная мерам по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей, 97/154/ЖНА, [Joint Action of 24 February 1997 adopted by the Council on the basis of Article K.3 of the Treaty on European Union concerning action to combat trafficking in human beings and sexual exploitation of children](#).

Совет Европы, [Рекомендация № R \(2000\) 11 Комитета министров государствам-членам о борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации](#), принятая Комитетом министров Совета Европы 19 мая 2000 года, и Пояснительная записка.

Управление Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ), [Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми](#), E/2002/68/Add.1, 20 мая 2002 г.

Европейский союз, Резолюция Совета от 20 октября 2003 года об инициативах в сфере борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами, 2003/C 260/03, [Council Resolution of 20 October 2003 on initiatives to combat trafficking in human beings, in particular women](#).

Управление ООН по наркотикам и преступности, [Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия](#), 2013.

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, [Общая рекомендация № 38 о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции](#), CEDAW/C/GC/38, 20 ноября 2020 г.

Европейский союз, Резолюция Европейского парламента от 10 февраля 2021 года о выполнении Директивы 2011/36/ЕС о предупреждении и противодействии торговле людьми и защите жертв, 2020/2029(INI), [European Parliament resolution of 10 February 2021 on the implementation of Directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims](#).