



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе



PROTECT

Проект по защите Уязвимых Объектов от
Террористических Атак

ОТЧЕТ О СЕМИНАРЕ

Центральноазиатский региональный семинар по защите слабозащищенных целей от террористических атак

27-28 мая 2024 г., Астана, Республика Казахстан

Совместно с Академией правоохранительных
органов при Генеральной прокуратуре
Республики Казахстан

An isometric illustration of a city street scene. In the background, there are several multi-story buildings in shades of orange, yellow, and light blue. In the middle ground, a pink truck is parked on a light grey road. Three people are standing near the truck, talking. In the foreground, there is a green lawn with several small green trees. The overall style is clean and modern.

Слова благодарности

Этот семинар и сопроводительный отчет стали возможными благодаря вкладу Правительства Федеративной Республики Германия через проект ОБСЕ PROTECT. Соединенные Штаты Америки также являются вкладчиками в этот проект.

Дополнительную информацию о проекте можно найти по адресу:

<https://www.osce.org/project/PROTECT>

Отчет подготовлен Антитеррористическим подразделением ОБСЕ и Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Антитеррористическое подразделение ОБСЕ выражает благодарность Академии правоохранительных органов за поддержку данного семинара, а также всем национальным участникам и экспертам, выступавшим на этом мероприятии.

СЕКРЕТАРИАТ ОБСЕ

ВАЛЛНЕРШТРАССЕ 6

1010 ВЕНА

EMAIL: ATU@OSCE.ORG

Дизайн и верстка: Пено Мишоян

© ОБСЕ 2024

Содержание данной публикации не обязательно отражает точку зрения всех государств-участников ОБСЕ. Все права защищены. Содержание этой публикации может свободно использоваться и копироваться в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение сопровождается подтверждением ОБСЕ как источника информации.

➤ Краткое Резюме

В рамках [проекта ОБСЕ PROTECT](#), Отдел по борьбе с терроризмом Департамента транснациональных угроз Секретариата ОБСЕ (TNTD/ATU) и Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК, при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Астана провели 27 и 28 мая 2024 года в Астане региональный семинар, посвященный защите слабозащищенных целей от террористических атак.

TNTD/ATU собрал более 50 национальных и международных экспертов в рамках первого регионального мероприятия проекта ОБСЕ PROTECT. В число участников вошли национальные экспертные делегации из Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан, а также международные эксперты из Чехии, Федеративной Республики Германия, Франции, США, Программного офиса ОБСЕ в Астане, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Контртеррористического управления ООН, Межрегионального научно-исследовательского института ООН по вопросам преступности и правосудия, Международной организации гражданской авиации, Международного центра спортивной безопасности и Сети сильных городов.



➤ Справочная Информация

По всему региону ОБСЕ общественные места продолжают подвергаться нападениям террористов и воинствующих экстремистов любого идеологического происхождения. За последние годы террористы и воинствующие экстремисты совершили нападения на школы, спортивные мероприятия, транспортные узлы, торговые центры, молитвенные дома, гостиницы, туристические объекты и другие уязвимые цели. Эти нападения отражают террористическую пропаганду всего спектра идеологий, которая во многих случаях приветствует нападения на уязвимые цели. Поэтому очень важно, чтобы государства-участники ОБСЕ (ГУ) и другие заинтересованные стороны участвовали в согласованном диалоге и обмене передовыми практическими подходами, опытом и проблемами в отношении защиты слабозащищенных целей в целях обеспечения безопасности сообществ. Это тем более важно, поскольку возможности террористических группировок растут в регионе ОБСЕ и за его пределами, например, в Афганистане, где, по данным ООН, в 2024 году «высокая концентрация террористических группировок [...] подрывает ситуацию безопасности в регионе», где наибольшую угрозу представляет Провинция Исламского Государства Хорасан (ИГИЛ-Х)¹.

Хотя предотвращение террористических атак на слабозащищенные цели является сложной задачей, решение которой во многом зависит от специфики конкретного региона, трансграничный обмен опытом и знаниями имеет крайне важное значение. Несмотря на сложность задачи по защите слабозащищенных целей с учетом особенностей конкретного региона, существуют общие базовые подходы к этой задаче, такие как необходимость эффективного государственно-частного партнерства, планирование реагирования на непредвиденные и чрезвычайные ситуации, межведомственное сотрудничество, сотрудничество с местными сообществами и другие области. Изучение этих общих принципов важно для создания эффективных систем защиты слабозащищенных целей. Более того, многие ГУ разработали инновационные методы, которые позволяют им лучше защищать слабозащищенные цели в национальном контексте. Содействие обмену этими практическими подходами между ГУ, а также с гражданским обществом и другими сторонами является ценной задачей для повышения коллективной безопасности ГУ и частью общей логики данного семинара.

¹ Пункт 72, Тридцать третий доклад Группы аналитической поддержки и наблюдения за санкциями, представленный во исполнение резолюции 2610 (2021) относительно ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ними физических и юридических лиц. (S/2024/92), январь 2024 г.

ЧТО ТАКОЕ «СЛАБОЗАЩИЩЕННАЯ ЦЕЛЬ»?

Ни у ОБСЕ, ни у Организации Объединенных Наций не существует стандартного определения «слабозащищенной цели». Как правило, этот термин охватывает пространства, открытые для публики и не имеющие комплексного контроля доступа, такие как школы, гостиницы, места отправления культа, торговые улицы или спортивные мероприятия. Они могут принадлежать и быть подконтрольными как государственным, так и частным субъектам. Это понятие также может охватывать как временные (концерты, парады), так и постоянные объекты (гостиницы, транспортные объекты, места отправления культа).

➤ Цель Семинара

Принимая во внимание динамичную картину террористических угроз и ценность обмена передовым опытом в регионе ОБСЕ, цель этого семинара заключалась в том, чтобы послужить форумом центральноазиатских ГУ, международных и региональных организаций, участвующих в эксплуатации или защите слабозащищенных целей в регионе ОБСЕ, и других заинтересованных сторон для взаимодействия и обмена их передовыми подходами, опытом и проблемами, связанными с защитой слабозащищенных целей от террористических атак.

➤ ОБСЕ и Международные Рамочные Инструменты

Защита слабозащищенных целей от террористических атак глубоко закреплена в обязательствах ОБСЕ и ООН по противодействию терроризму. В Консолидированной рамочной программе ОБСЕ по борьбе с терроризмом 2012 года², ГУ призвали ОБСЕ «*[i] повысить безопасность международных перевозок и другой критически важной инфраструктуры*», большая часть которой включает в себя слабозащищенные цели, такие как залы регистрации в аэропортах, вокзалы, станции метро и коммерческие объекты. Таким образом, за более чем десять лет Организация накопила опыт в повышении безопасности этих пространств путем содействия обмену передовым опытом, наращиванию национального технического потенциала и поощрению трансграничного сотрудничества между правительствами, частным сектором³, гражданским обществом и другими субъектами.

Более того, в качестве регионального механизма в соответствии с главой VIII Устава ООН ОБСЕ поддерживает ООН в поддержании мира и безопасности на региональном уровне. Это включает в себя содействие

² Решение Постоянного совета ОБСЕ № 1063 (2012 г.).

³ В соответствии с Решением СМ ОБСЕ № 5/07 о государственно-частном партнерстве в борьбе с терроризмом.

выполнению соответствующих резолюций, таких как резолюция Совета Безопасности ООН (СБ ООН) 2396 (2017), которая призывает государства-члены ООН установить или укреплять национальные, региональные и международные партнерские отношения с заинтересованными сторонами, как государственными, так и частными, сообразно обстоятельствам, в целях *«обмена информацией и опытом для предотвращения террористических нападений на слабозащищенные цели, защиты таких целей от террористических нападений, уменьшения последствий таких нападений, их расследования и реагирования на них, а также восстановления после причинения таким целям ущерба в результате таких нападений»*, а также *«с тем чтобы все государства располагали надлежащими силами и средствами для разработки планов чрезвычайных мер и мер реагирования в связи с нападениями на слабозащищенные цели»*.

В дополнение к подкреплению положений, изложенных в резолюции 2396 (2017) СБ ООН, 8-й обзор Глобальной контртеррористической стратегии ООН 2023 года также содержит важную ссылку на роль региональных организаций, таких как ОБСЕ, в глобальных усилиях по усилению защиты слабозащищенных целей⁴. Посредством этого семинара ОБСЕ способствовала эффективному выполнению этой резолюции и других обязательств ООН.

➤ Проект PROTECT

В поддержку вышеупомянутых решений ОБСЕ и ООН в 2023 году TNTD/ATU запустил [проект PROTECT](https://www.osce.org/project/PROTECT)⁵. Целью проекта PROTECT является усиление национальных подходов в регионе ОБСЕ к защите уязвимых целей от террористических угроз и других опасностей. Словосочетание «уязвимые цели» включает в себя как критическую инфраструктуру, так и слабозащищенные цели, однако, сообразно обстоятельствам, деятельность Проекта PROTECT фокусируется на критической инфраструктуре, слабозащищенных целях или и на том, и другом. В частности, этот семинар был посвящен исключительно защите слабозащищенных целей.

Проект PROTECT — это многогранная инициатива, направленная на создание как национального потенциала, так и региональных сетей по трем основным направлениям:

Направление 1:

Объединение и распространение специализированных руководств и передового опыта по защите критически важной инфраструктуры от террористических атак во всем регионе ОБСЕ.

⁴ Пункт 77 постановляющей части, A/RES/77/298 (2023 г.).

⁵ <https://www.osce.org/project/PROTECT>.

Направление 2:

Укрепление национального потенциала для эффективной защиты уязвимых объектов от террористических атак и других опасностей посредством повышения осведомленности и обучения внутри страны.

Направление 3:

Содействие региональному сотрудничеству и диалогу между ПС и другими заинтересованными сторонами по вопросам эффективной защиты уязвимых объектов, в том числе посредством государственно-частного партнерства и взаимодействия с гражданским обществом.

Проект PROTECT является внебюджетным проектом TNTD/ATU. В настоящее время он финансируется правительствами Федеративной Республики Германия и Соединенных Штатов Америки. Этот семинар финансировался Федеративной Республикой Германия.

➤ Процесс Проведения Мероприятия

Формат семинара носил интерактивный характер и включал в себя национальные презентации всех пяти ГУ из Центральной Азии, секционные рабочие группы и тематические панели, направленные на вовлечение участников с различным профессиональным опытом и получение их мнений.



Рисунок 1. Открытие семинара

Семинар открыли несколько высокопоставленных спикеров, в том числе Ректор Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК г-н Марат Сексембаев, Посол Федеративной Республики Германия в РК Ее Превосходительство Моника Иверсен, глава TNTD/ATU г-н Ирфан Саид и глава Программного офиса ОБСЕ в Астане Его Превосходительство посол Фолькер Фробарт.

➤ Тематическая Сессия: Защита Слабозащищенных Целей С Точки Зрения Специфики Объекта

Слабозащищенные цели включают широкий спектр объектов и пространств: от временных мероприятий, таких как парады и фестивали, до фиксированных объектов, таких как аэропорты, молитвенные дома и школы. Несмотря на разнообразие пространств, включенных в понятие «слабозащищенные цели», существуют общие для всех принципы, такие как необходимость эффективного государственно-частного партнерства, планирование реагирования на непредвиденные и чрезвычайные ситуации, межведомственное сотрудничество, сотрудничество с местными сообществами. На этом мероприятии были рассмотрены эти общие базовые подходы, а также подчеркнуты некоторые нюансы, которые специалисты по безопасности должны учитывать при защите отдельных видов слабозащищенных целей.

Г-жа Агнешка Майя Мизгальска из Международной организации гражданской авиации (ИКАО) представила взгляд с позиции авиационной безопасности на защиту неконтролируемых зон аэропортов. Исторически эти неконтролируемые зоны неоднократно становились объектом нападения террористов с применением огнестрельного оружия или самодельных взрывных устройств (СВУ) (включая СВУ, переносимые людьми и транспортными средствами, а также СВУ, установленные внутри или вблизи ключевых точек аэропорта). Памятуя об этой угрозе, г-жа Мизгальска пояснила, что ИКАО работает со своими государствами-членами над разработкой Заявления о глобальном контексте рисков авиационной безопасности,

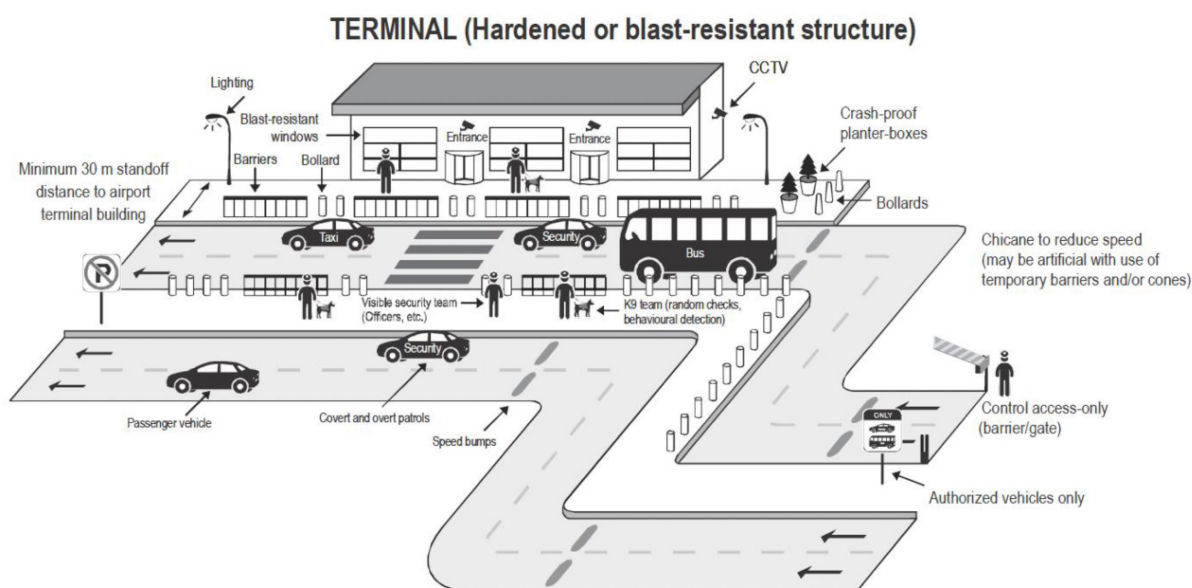


Рисунок 2. Пример мер безопасности в неконтролируемой зоне аэропорта из Руководства ИКАО по авиационной безопасности, документ 8973.

обновляемого на ежегодной основе, которое предлагает адаптированные стандарты и рекомендуемые практические подходы для органов гражданской авиации во всем мире.

ИКАО также предоставляет специальные рекомендации по возможным мерам в неконтролируемой зоне для зон пассажирских терминалов (см. Рисунок 2), таким как использование ограждений, столбиков, барьеров, шикан, систем видеонаблюдения, взрывоустойчивых окон и т. д., в дополнение к эффективному обучению персонала и практике информирования общественности для поощрения культуры безопасности⁶ и сообщений о подозрительном поведении.

Г-н Дуччио Мазарезе из Межрегионального института ООН по исследованию преступности и правосудия (ЮНИКРИ) рассказал об эффективных методах повышения безопасности туристических объектов и крупных мероприятий по всему миру. Как и аэропорты, туристические объекты и крупные мероприятия подвергаются нападениям террористов и поэтому требуют усиленной безопасности. Однако, в отличие от аэропортов, туристические объекты не могут быть закрытыми по нескольким причинам, в том числе из соображений того, что строгие меры безопасности могут быть сдерживающим фактором для отдыхающих. Кроме того, г-н Мазарезе объяснил, насколько сложно правоохранительным органам обеспечить безопасность посетителей туристического объекта, учитывая, среди прочего, множество используемых ими языков, ограниченную продолжительность их пребывания и различное восприятие/отношение к безопасности.

Поэтому в своей работе ЮНИКРИ уделяет особое внимание разработке эффективных планов туристической безопасности и защиты, которые включают три основных направления работы: межведомственную координацию для повышения уровня безопасности, защищенности и обслуживания, государственно-частное партнерство и вовлечение местных сообществ. В своем выступлении г-н Мазарезе охватил несколько передовых методов работы, выявленных ЮНИКРИ совместно с Организацией американских государств в ходе работы в области туристической безопасности. К ним относятся обеспечение особого внимания защите прав человека при разработке планов безопасности, создание механизма координации для соответствующих ведомств и заинтересованных сторон, принятие четкой коммуникационной стратегии и разработка планов по предотвращению преступности и смягчению ее последствий.

Г-н Массимилиано Монтанари из Международного центра спортивной безопасности (ICSS) рассмотрел вопросы безопасности крупных спортивных

⁶ Дополнительную информацию об усилиях ИКАО в области культуры безопасности см. по адресу: <https://www.icao.int/Security/Security-Culture/Pages/default.aspx>

мероприятий. Для ICSS обеспечение безопасности начинается не в первый день конкретного мероприятия, а заблаговременно. Г-н Монтанари объяснил важность интеграции вопросов технической безопасности до проведения самого мероприятия — в первоначальные торги или даже исследовательский процесс для крупного спортивного мероприятия, а также согласования правовых и институциональных рамок с предстоящими крупными спортивными мероприятиями, расширения сотрудничества заинтересованных сторон (включая на местном, международном и межотраслевом уровнях), выстраивания эффективных коммуникационных стратегий и разработки комплексных планов безопасности. По его мнению, все это способствует обеспечению безопасности крупного спортивного мероприятия, которое, согласно последним примерам террористической пропаганды, остается главной целью для атак.

Он проинформировал аудиторию об инструментах, разработанных ICSS совместно с Контртеррористическим управлением ООН (КТУ ООН), ЮНИКРИ и Альянсом цивилизаций ООН для политиков и практиков, а также об онлайн-курсах, разработанных совместно с Институтом ООН по обучению и исследованиям в области безопасности и защиты спортивных мероприятий. Он также своевременно напомнил о многолетнем сотрудничестве ICSS и Всемирной федерации этноспорта — головной федерации Всемирных игр кочевников, которые в 2024 году примет Республика Казахстан.

➤ Тематическая сессия: Законодательные и политические подходы к защите слабозащищенных целей во всем международном сообществе

Предотвращение террористических атак на слабозащищенные цели — сложная задача, решение которой обусловлено спецификой конкретного региона. Чтобы поддержать местных практикующих специалистов в выполнении их обязанностей по защите, многие ГУ приняли законы и политику, которыми определяются задачи и обязанности в части защиты для операторов слабозащищенных объектов и в некоторых случаях устанавливаются критерии того, что представляет собой слабозащищенный объект (или аналогичный термин на государственном языке) на национальном уровне. Другие государства используют иной подход, в том числе посредством постановлений/законов, политики или других инструментов на городском уровне. На этой сессии было рассмотрено разнообразие законодательных и политических подходов к защите слабозащищенных объектов в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Г-н Бауыржан Пазылов из МВД РК выступил с презентацией о [Национальном законе «О противодействии терроризму»](#) и Постановлении Правительства № 234 [«Об утверждении Правил и критериев отнесения объектов к уязвимым в террористическом отношении»](#). Эти документы содержат критерии для идентификации, среди прочего, мест массовых общественных собраний, определение таких объектов и определение компетенции государственных органов в случае террористической атаки. Г-н Пазылов также коснулся обновленной инструкции [«Об утверждении инструкции по организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, осуществляющих деятельность в области образования Республики Казахстан»](#), в которой детализированы требования к организации пропускного режима, охране и необходимому охранному оборудованию.

Г-жа Ольга Ланченко из UNOCT поделилась опытом своей организации в наращивании потенциала государств-членов ООН по защите слабозащищенных целей от террористических атак на протяжении последних четырех лет действия Глобальной программы ООН по противодействию террористическим угрозам уязвимым объектам. Г-жа Ланченко начала с основ политики ООН по защите уязвимых целей в контексте борьбы с терроризмом, включая соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, подчеркнув прерогативу государств-членов определять их уязвимые цели, а также важность сбалансированного, основанного на рисках подхода, учитывающего угрозы не только критической инфраструктуре, но и слабозащищенным целям. Г-жа Ланченко также привела примеры принципов критичности, используемых в некоторых странах для определения секторов, объектов и активов как критических, а также примеры террористических атак на уязвимые пространства, включая религиозные объекты и образовательные учреждения, и поделилась мнениями об основных пробелах в потенциале и потребностях, определенных в качестве приоритетов рядом государств-членов. В ответ на эти пробелы и потребности UNOCT разработал [пять модулей, посвященных защите слабозащищенных целей, доступных на русском, английском и других языках](#).

➤ Тематическая сессия: Опыт и перспективы обеспечения защиты слабозащищенных целей при защите прав человека

Принятие мер безопасности во имя защиты слабозащищенных целей может иногда влиять на права человека и основные свободы человека. Например, использование систем видеонаблюдения для мониторинга общественных мест может повлиять на конфиденциальность

данных человека. Обеспечение баланса между эффективной безопасностью слабозащищенных целей и защитой прав человека является постоянной задачей многих правительств. В ходе этой сессии участники обменялись опытом и взглядами на достижение этого баланса.

Г-жа Барбара Паолетти, представитель Бюро по делам Южной и Центральной Азии Государственного департамента Соединенных Штатов Америки (США), обсудила важность защиты слабозащищенных целей, противодействия и предотвращения насильственного экстремизма, а также защиты прав человека и гражданских свобод. Г-жа Паолетти подчеркнула, что этот подход должен начинаться с основного убеждения: уважение гражданских свобод само по себе является средством повышения безопасности и имеет решающее значение

для построения доверия и партнерства между сектором безопасности и сообществами. Она отметила, что цели повышения безопасности и уважения гражданских свобод подкрепляют друг друга и что строящийся исключительно на охранных мерах подход к продвижению усилий по борьбе с терроризмом иногда может принести больше вреда, чем пользы. Г-жа Паолетти рассказала о ряде передовых подходов из опыта правительства США, таких как разработка и реализация руководящих



Рисунок 3. Выдержка из Практического руководства ОБСЕ — Понимание сути антимусульманских преступлений на почве ненависти: обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности.

стратегий (например, Национальная стратегия США по борьбе с внутренним терроризмом на 2021 год), инициативы по вовлечению сообщества, такие как партнерство под руководством сообщества и соседей, а также предоставление грантов местным общинам и некоммерческим организациям. Эти усилия позволяют сообществам взять на себя инициативу в разработке соответствующих и актуальных планов, которые будут способствовать защите общественных мест, таких как школы и молитвенные дома. Каждый из этих подходов направлен на повышение безопасности и защищенности общественных мест и сообществ, а также на защиту прав человека и гражданских свобод отдельных лиц.

Г-жа Сабрина Сауди из Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) сосредоточила внимание на потребностях в сфере безопасности мусульманских общин, их молитвенных домов и других религиозных объектов. Она начала с обзора обязательств и решений ОБСЕ по предотвращению нетерпимости, дискриминации и преступлений на почве ненависти. Будучи Советником по борьбе с нетерпимостью в отношении мусульман, она отдельно осветила вопрос решения проблем и вопросов безопасности мусульманских общин, выделив десять практических шагов по реагированию на этот вызов из [Практического руководства ОБСЕ — Понимание сути антимусульманских преступлений на почве ненависти: обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности](#) (См. Рисунок 3). БДИПЧ также подготовило [несколько других руководств](#), касающихся преступлений на почве ненависти.

➤ Тематическая сессия: Многоуровневое сотрудничество для повышения безопасности слабозащищенных целей

Обеспечение безопасности слабозащищенных целей от террористических атак — это общая ответственность. В нем участвуют работающие вместе международные, национальные, региональные и местные заинтересованные стороны, используя навыки, мандат и уникальные возможности каждой заинтересованной стороны. В ходе этой сессии участники изучили роль местных заинтересованных сторон на уровне города и сообщества.

Часто говорят, что каждая катастрофа, в том числе и теракт, носит прежде всего локальный характер. На месте инцидента первыми, как правило, реагируют заинтересованные стороны на уровне города, включая полицию, скорую помощь и пожарные службы. Более того, последствия нападения зачастую наиболее остро ощущаются на местном уровне. Это подчеркивает необходимость прислушиваться к мнению представителей

местных органов власти при обсуждении защиты слабозащищенных целей от террористических атак. Г-н Симеон Дукич из Сети сильных городов сосредоточил свое выступление на этом, уделив особое внимание роли мэров и городов, которыми они руководят, в построении инклюзивности, борьбе с ненавистью и поляризацией, а также в защите слабозащищенных целей и реагировании на инциденты. В своем выступлении г-н Дукич подчеркнул важность лидерства мэров как до, так и после инцидента, а также их центральную роль в поддержании доверия населения к местному правительству, которое часто может быть подорвано в результате террористической атаки. Г-н Дукич также подчеркнул важность постоянного взаимодействия с общественностью под руководством города для поддержания и укрепления уже существующих, доверительных и долгосрочных отношений, которые можно использовать для реагирования на инциденты/кризисы.

Продолжая тему роли городов, г-н Хольгер Альбрехт из полиции Берлина рассказал о роли полиции в защите общественных мест и мероприятий в столице Федеративной Республики Германия. В своем выступлении г-н Альбрехт осветил ряд областей, в которых полиция Берлина консультирует операторов слабозащищенных целей и общественных мест, включая:

технические и структурные меры для общественных мест, такие как меры по смягчению воздействия враждебных транспортных средств, системы управления доступом, системы сигнализации, меры целевого усиления и т. д.,

организационные меры, такие как разработка концепции безопасности объекта, планов действий в чрезвычайных ситуациях и маршрутов эвакуации, общее управление угрозами и т. д.,

кадровые меры, такие как регулярные брифинги и учебные курсы по безопасности, курсы по оказанию первой помощи, средства индивидуальной защиты, услуги психосоциальной поддержки (включая неотложную помощь сотрудникам экстренных служб, пострадавшим и родственникам после инцидента) и т. д.

Переходя от уровня города к уровню сообщества, два последних докладчика этой сессии обсудили роль правоохранительных действий силами сообщества в повышении безопасности и защищенности общества и выявлении лиц, подвергающихся риску насилия. Г-жа Нина Линдхетелл из Подразделения ОБСЕ по стратегическим вопросам правоохранительной деятельности обсудила уникальную ценность правоохранительных действий силами сообщества для защиты слабозащищенных целей от террористических атак. По ее мнению, правоохранительные действия силами сообщества могут стать инструментом укрепления доверия и поддержки полиции внутри сообществ. Затем это можно использовать для расширения знаний сообществ и повышения осведомленности

о признаках радикализации к насилию, что позволит осуществлять раннее вмешательство и использовать ориентированные на сообщества подходы к предотвращению насилия. Инициативы по осуществлению правоохранительных действий силами сообщества, такие как партнерство между полицией и обществом, также могут обеспечить уникальный доступ к местным группам заинтересованных сторон, которые являются либо теми, кто пострадал от террористических атак, либо теми, кто осуществляет эксплуатацию слабозащищенных целей, включая молодежь, женщин, религиозные организации и религиозные группы, гражданские общественные организации, малый и средний бизнес и этнические меньшинства.

Г-жа Эльмира Хиссамутдинова из Программного офиса ОБСЕ в Астане рассказала о работе Офиса по работе с общественностью в Республике Казахстан. Одной из недавних крупных инициатив стал проект по работе полиции с населением в Карагандинской области. В рамках своей работы Офис провел опросы население региона в 2020-2021 годах (более 70 000 человек), чтобы лучше понять восприятие безопасности, доверие общества к полиции и готовность населения сотрудничать с полицией. Результаты были использованы для целенаправленного вмешательства и укрепления партнерства между полицией и местными сообществами в целях решения общих проблем, включая, среди прочего, преступность, безопасность дорожного движения и факторы, способствующие радикализации к насилию. Такие инициативы по работе с общественностью можно рассматривать как инструменты для укрепления местного доверия к службам безопасности и сближения их с сообществами, что позволяет им лучше выявлять лиц, уязвимых к радикализации и насилию.

➤ Обсуждения в секционных рабочих группах

Дважды в ходе семинара участники разделялись на небольшие группы и прорабатывали практические сценарии. Сценарии включали угрозу взрыва в торговом центре, стрельбу в школе и реальную угрозу нападения на крупное спортивное мероприятие с использованием дрона. По каждому сценарию участникам было предложено объяснить приоритетные меры, которые они предпримут в своем национальном контексте в ответ на каждый сценарий, выявить правительственные и неправительственные организации, участвующие (на национальном и местном уровне) в реагировании, и определить эффективную коммуникацию для общественности. Объединившись в каждой группе с представителями различных ГУ, участники смогли поделиться своим экспертным взглядом в соответствующей национальной роли, определить общие подходы и области расхождений, а также запросить новые подходы у соседних стран.

➤ Ключевая сессия: Защита школ от террористических атак

Во всем регионе ОБСЕ защита школ от нападений с использованием огнестрельного оружия, террористов и других угроз безопасности является серьезной проблемой. Для эффективной защиты этих пространств требуется сотрудничество целого ряда субъектов, в том числе представителей служб безопасности и образования. На этой сессии были рассмотрены различные подходы к защите школ, университетов и других образовательных учреждений.

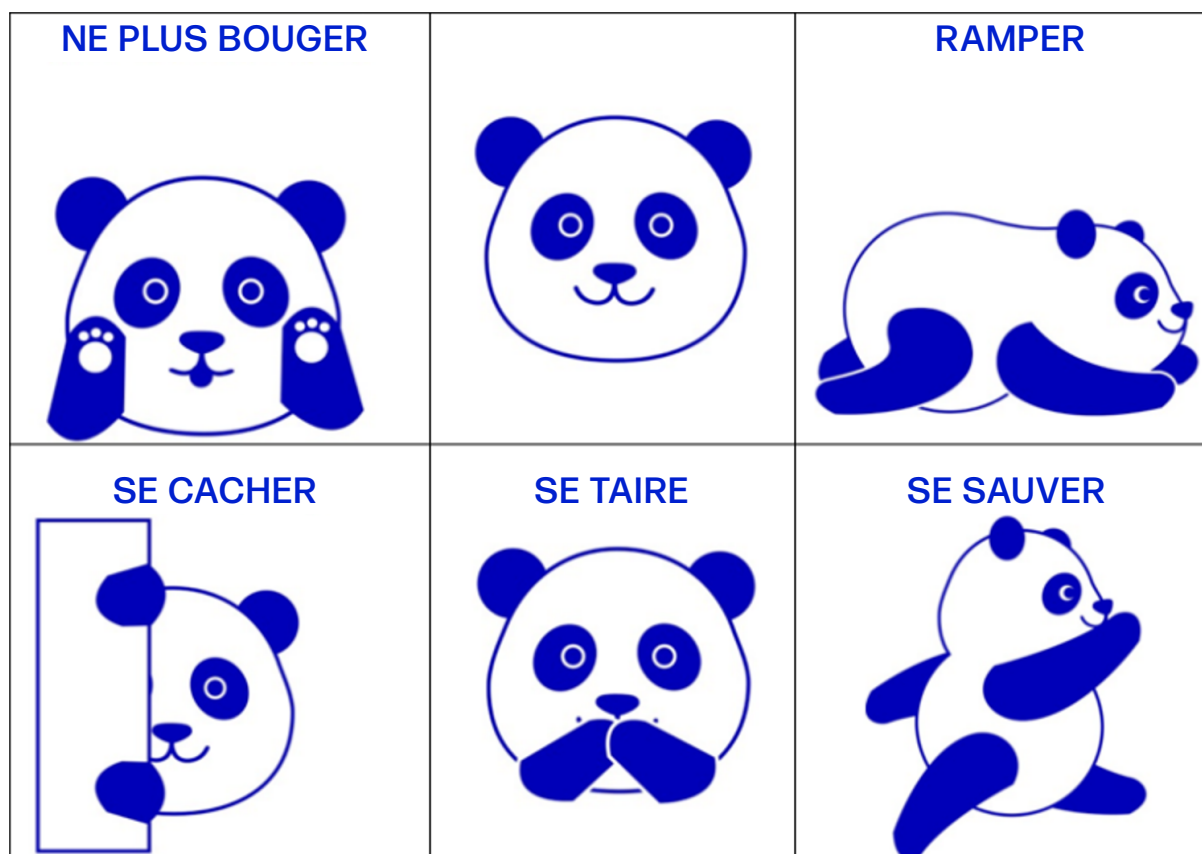


Рисунок 4. Пример учебного пособия Французского агентства образования за рубежом для воспитанников детских садов.

Г-жа Изабель Нугаред-Дювивье из Французского агентства по образованию за рубежом рассказала о подходе своего агентства к подготовке 496 французских школ за рубежом к чрезвычайным ситуациям, включая стрельбу и террористические угрозы. Этот подход опирается на два ключевых элемента: подготовку стандартного плана безопасности для каждой школы (на французском языке: *Plan particulier de mise en sûreté* или PPMS), а также создание и поддержание культуры безопасности в каждой школе с участием учащихся, преподавателей, школьного персонала и родителей. В своем выступлении г-жа Нугаред-Дювивье объяснила процесс разработки PPMS в каждой школе, включая создание многосторонней группы заинтересованных сторон и определение их ролей и обязанностей в случае чрезвычайной ситуации, организацию тренировочных учений, и

доведение соответствующей информации до учеников, преподавателей, школьного персонала и родителей. Она подчеркнула важность проведения учений для обеспечения действенности PPMS и его понимания всеми, а также усвоения студентами, преподавателями, школьным персоналом и родителями надлежащего образа действий в случае чрезвычайной ситуации.

Что касается второго направления — создания и поддержания культуры безопасности в каждой школе, г-жа Нугаред-Дювивье рассказала об их уникальном подходе к обучению учащихся всех возрастов, в том числе на уровне детского сада, в некоторых случаях путем проведения обучающих игр (см. Рисунок 4). Г-жа Нугаред-Дювивье объяснила, что, адаптируя обучение и повышение осведомленности к соответствующему уровню, школы могут привить культуру безопасности учащимся всех возрастов — и маленьким, и взрослым.

Выступая от Министерства внутренних дел Чешской Республики, г-жа Вероника Рубичек Штернова рассмотрела принципы укрепления слабозащищенных целей. Опыт Чешской Республики имел жизненно важное значение для этой сессии после массовой стрельбы 21 декабря 2023 года в Карловом университете в Праге. В своем выступлении г-жа Рубичек Штернова представила общий обзор инцидента, отметив, что официальное расследование еще не завершено. Затем она представила десять принципов укрепления слабозащищенных целей с точки зрения ее министерства, включая тесное сотрудничество с местным персоналом соответствующих объектов, поощрение повышения осведомленности о безопасности в сочетании с ежегодным обучением операторов слабозащищенных целей, а также разработку заранее утвержденного плана координации на случай инцидента (см. Рисунок 5). Эти принципы в равной степени применимы к школам, университетам и другим образовательным учреждениям, а также к другим слабозащищенным объектам.

Г-н Хольгер Альбрехт из полиции Берлина рассказал о работе своего города по целенаправленному предотвращению насилия, уделив особое внимание школьной безопасности. Он пояснил, что в Берлине и Федеративной Республике Германия в более широком смысле государственные школы считаются открытыми учреждениями с низкими мерами безопасности (за исключением конкретных учреждений повышенного риска), и поэтому защитный подход, применяемый берлинской полицией, опирается на два ключевых элемента: (1) предотвращение целенаправленного насилия до того, как оно произойдет, и (2) принятие мер безопасности в случае чрезвычайной ситуации.

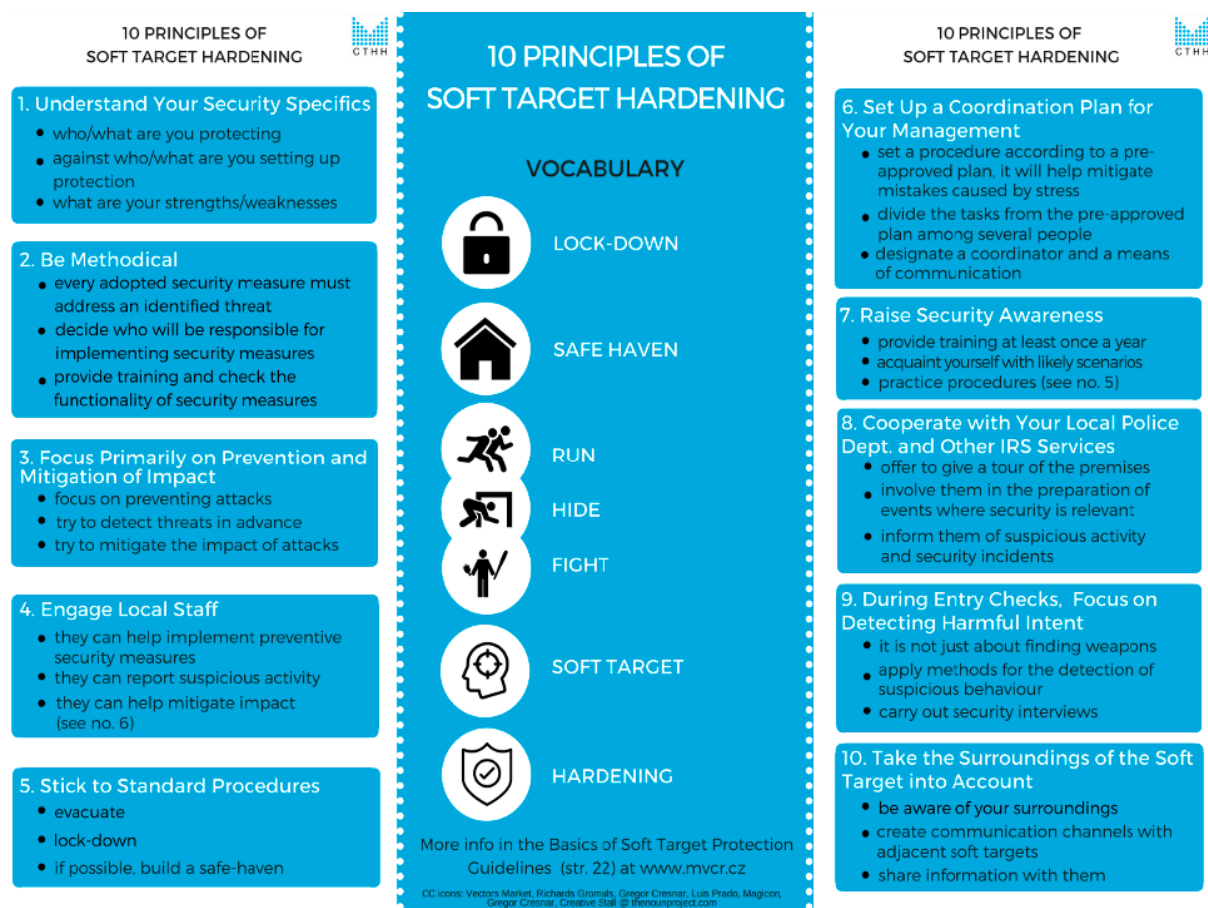


Рисунок 5. 10 принципов укрепления слабозащищенных целей Министерства внутренних дел Чехии

Основываясь на своих выступлениях на тематической сессии по многоуровневому сотрудничеству в целях повышения безопасности слабозащищенных объектов, г-н Альбрехт проинформировал о ряде мер, которые были приняты берлинской полицией в сотрудничестве с другими местными властями в школах, в том числе структурные и технические меры безопасности (например, обеспечение того, чтобы чертежи объектов для каждой школы были переданы в полицию, оснащение всех школ системой ориентации для полиции и экстренных служб (см. Рисунок 6), организационные меры (т. е. создание и поддержание планов действий в чрезвычайных ситуациях для всех школ) и кадровые меры (т. е. проведение обязательных учений по оповещению об угрозах с полицией и преподавательским составом).

Последний докладчик этой сессии, г-н Нургали Рахимов из Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК рассказал об основных причинах терроризма в школах и выдвинул предложения по повышению безопасности учебных заведений. В своем выступлении г-н Рахимов проанализировал некоторые ключевые характеристики преступников,

совершивших вооруженные нападения на образовательные учреждения в последние годы. Он также подчеркнул важность выявления случаев издевательств в образовательных учреждениях и работы по поддержке подростков с психологическими проблемами, которые могут подвергаться риску совершения акта насилия в отношении других учащихся и/или сотрудников. В заключение он привел несколько положительных примеров эффективных профилактических мер, в том числе посредством обучения студентов и сотрудников мерам личной безопасности.



Рисунок 6. Пример системы ориентации для полиции и служб экстренной помощи в государственной школе в Берлине



Project **PROTECT** Overview

Проект по защите уязвимых целей от террористических атак или “Проект PROTECT” укрепляет национальные подходы по защите уязвимых объектов от террористических атак и других опасностей по всему региону ОБСЕ, посредством предоставления специализированных рекомендаций, технической помощи, а также возможностей для регионального сотрудничества и построения диалога об эффективных методах обеспечения безопасности.