



INIMÕIGUSTE TEABEKESKUS
LEGAL INFORMATION CENTRE FOR HUMAN RIGHTS
ЦЕНТР ИНФОРМАЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОВЕЩАНИЕ 2019 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
Варшава, 16–27 сентября 2019 года

24 сентября 2019 г. Рабочее заседание 12: Терпимость и недискриминация II, включая обращение Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств: права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам

ЗАЯВЛЕНИЕ ЦЕНТРА ИНФОРМАЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ЭСТОНИЯ

Эстония: новые аспекты ситуации с безгражданством в свете соблюдения социально-экономических прав представителей нацменьшинств

Лариса Семёнова, исполнительный директор Центра информации по правам человека (Legal Information Centre for Human Rights - LICHR), Эстония

Уважаемый председатель! Уважаемый Верховный комиссар! Уважаемые участники!

В Эстонии по-прежнему очень остро стоит проблема безгражданства. По состоянию на 2019 год согласно Регистру населения более 72 тысяч жителей Эстонии (5,5 % населения), как правило, представители национальных меньшинств, являются лицами без гражданства или апатридами в результате

политики, проводимой властями вот уже более 27 лет с момента восстановления независимости.

Неграждане в Эстонии значительно ущемлены не только в политических правах по сравнению с гражданами ЕС, включая эстонских граждан, но и в социально-экономических. Мы уже не раз отмечали проблемы в сфере свободного предпринимательства; свободы передвижения с целью трудоустройства; в сфере предоставления услуг; в реализации прав на семейную жизнь и т.п.

В последние годы в Центр информации по правам человека поступает очень много обращений от фактически постоянных резидентов страны, которые в своё время не смогли получить статус долгосрочного жителя Европейского союза. Уже более 10 лет они остаются в

статусе временных жителей, и этот статус вынуждены регулярно возобновлять.

В подавляющем большинстве это пожилые люди и инвалиды — представители национальных меньшинств лица без гражданства или граждане третьих стран, которые в 2006-2007 гг. по разным причинам не оформили ходатайство о долгосрочном виде на жительство.

В апреле 2006 г. в соответствии с директивой Совета Европы 2003/109/ЕС «О статусе граждан третьих стран, проживающих в ЕС на долгосрочной основе» Рийгикогу (парламент) страны принял поправки к Закону об иностранцах и узаконил требование о знании эстонского языка для "новых" иностранцев. Но в ходе правоприменительной практике в это число вошли и фактически постоянные жители страны. Для этих «новых» иностранцев, апатридов и граждан других стран, предоставлялась возможность стать "европейцами" — долгосрочными жителями ЕС — «автоматически», т.е. без сдачи экзаменов на знание эстонского языка, подав до 1 июня 2007 года в Департамент гражданства и миграции (ДГМ) заявление-ходатайство о предоставлении долгосрочного вида на жительство. При этом другие требования к ходатайствующим по-прежнему остались, а именно:

- проживание в государстве не менее пяти лет на законных основаниях;
- отсутствие в стране не более 6 месяцев подряд и в совокупности не более 10 месяцев в течение пятилетнего срока;

- наличие медицинской страховки;
- стабильный и регулярный доход;
- отсутствие угрозы со стороны ходатайствующего общественному порядку и безопасности страны.

Предполагалось, что именно пункт о постоянном доходе вероятнее всего станет главным препятствием для получения европейского статуса, так как все остальные данные имелись в распоряжении ДГМ. Но по прошествии лет для пожилых людей (пенсионеров) и инвалидов главным препятствием в получении долговременного вида на жительство стало требование к сдаче экзамена на знание эстонского языка. От сдачи экзамена освобождаются только признанные судом недееспособные лица, а также лица с недостатками здоровья по заключению специальной экспертной комиссии. Анкета ходатайства о долговременном виде на жительство заполняется только на эстонском языке.

Между тем права и возможности лиц со статусом временного жителя в части социально-экономического обеспечения серьёзно отличаются от прав постоянного (долговременного) резидента, не говоря уже о правах граждан страны. Это касается:

- доступа к медицинским услугам;
- доступности социальных пособий и возможностей их получения;
- свободы передвижения как внутри ЕС, так и поездок в третьи страны;
- возможностей приглашения родственников из третьих стран (например, из России).

Необходимость регулярно возобновлять временный вид на жительство иногда приводит к ситуациям, когда пожилые люди не успевают сделать это в жёсткие сроки (например, по болезни, или отсутствуя в стране по семейным обстоятельствам) и тем самым теряют право на и без того ограниченный набор пособий.

В качестве иллюстрации рекомендуем прочесть публикацию «Выпасть из жизни: просрочив документы из-за болезни, можно лишиться положенных выплат» (https://rus.delfi.ee/press/mk_estonia/vypast-iz-zhizni-prosrochiv-dokumenty-iz-za-bolezni-mozhno-lishitsya-polozhennyh-vyplat?id=87410321).

Само по себе требование сдавать лингвистический экзамен для «долговременно» проживающих пенсионеров и инвалидов является для них

сильнейшим фактором стресса и фрустрации, поэтому многие пожилые и больные люди даже не пытаются делать этот шаг. И остаётся простой вопрос здравого смысла: кому и с какой целью пришло в голову вводить такое требование? Зачем нужна оценка языковых знаний этих пожилых людей? Отметим, что такого требования, разумеется, нет в нормативных документах Европейского союза.

РЕКОМЕНДАЦИИ.

Правительству и парламенту (Рийгикогу) в целях решения проблемы безгражданства следует:

- I. Внести изменения в Закон об иностранцах и отменить требование о языковом экзамене для лиц, на законном основании ходатайствующих о статусе долговременного жителя ЕС в Эстонии, по крайней мере, для лиц пенсионного возраста и инвалидов.
- II. Отменить требование о сдаче экзаменов на знание эстонского языка к долговременно проживающим в Эстонии пожилым людям пенсионного возраста и инвалидам, ходатайствующим о гражданстве Эстонии.
- III. Предоставлять гражданство Эстонии по заявлению без каких-либо требований всем постоянно проживающим в Эстонии более 10 лет долговременным жителям, не имеющим гражданства какой-либо иной страны, т.е. апатридам.

Благодарю за внимание.