

Выступление Шарипова Т.Х.- Заместителя начальника Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан на ежегодном Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению. Рабочее заседание 16: Права мигрантов, включая рабочих мигранты, интеграция мигрантов. (г. Варшава, 2 октября 2014 года)

HDIM.DEL/0459/14/RU

Уважаемый господин Председатель,

02 October 2014

Уважаемые дамы и господа,

Республика Таджикистан, как и другие страны в мире вовлечена в процесс трудовой миграции. За последние 10 лет в связи с отсутствием рабочих мест с достойной заработной платой и ежегодным приростом населения в объёме 2,0-2,1 % количество трудящихся мигрантов граждан Республики Таджикистан выросло в несколько раз. Если в 2001 году из страны выехало в трудовую миграцию 262 тыс. человек, то 2013 году эта цифра уже составила почти 800 тыс. человек.

Правительство страны еще в 1998 году приняло Концепцию государственной миграционной политики, учитывая на тот период масштабы миграции населения страны и разнообразие происходящих миграционных процессов. Данная Концепция является основополагающим документом для управления миграционными процессами, защиты законных прав и интересов граждан страны.

Учитывая актуальность для нашей страны регулирования вопросов трудовой миграции и обеспечения защиты законных прав и интересов трудящихся мигрантов, Указом Президента страны от 21 января 2011 года за №1014, образована Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан.

В настоящее время Указом Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года №12 « О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан» Миграционная служба включена в состав Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

Постановлением Правительством Республики Таджикистан от 4 июня 2014 года № 390 утверждены Положение и структура Миграционной службы.

В соответствии с данным Положением на Миграционную службу, наряду с вопросами трудовой миграции, возложены исполнение функций по экологической и внутренней миграции. Учитывая то, что 75% трудящихся мигрантов проживают в сельской местности предусмотрено создание структур Миграционной службы практически во всех городах и районах страны.

Также данным постановлением в перечне организаций системы Миграционной службы предусмотрено создание Государственных учреждений «Центров консультирования и подготовки трудящихся мигрантов перед выездом за рубеж» в городах Душанбе, Хороге, Худжанде,

Вахдате, Курган-Тюбе, Кулябе, Пенджикенте, Турсун-заде, Исфаре и Раштском районе.

В стране принята «Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011 – 2015 годы», которая является составной и неотъемлемой частью Национальной Стратегии Развития до 2015 года. В данной Стратегии определены основные цели и задачи с учетом тенденций быстрого роста трудоспособного населения республики и временно ограниченных возможностей обеспечения трудовых ресурсов рабочими местами в стране происхождения.

Стратегия имеет конкретный разработанный план мероприятий, в реализации которой привлечены практически все министерства и ведомства страны, местные органы исполнительной власти, международные, неправительственные и общественные организации.

Важным элементом до миграционной подготовки является проведение информационно-разъяснительной работы среди трудящихся мигрантов.

Для проведения данной работы Миграционной службой были разработаны 11 видов буклетов, которые были размножены тиражом 500 тыс. экз. для распространения среди трудящихся мигрантов. Миграционной службой и его областными управлениями с начала 2014 года были разработаны графики проведения встреч с трудящимися мигрантами в аэропортах и ж/д вокзалах, а также по месту их постоянного проживания. В ходе проведения данных встреч были даны разъяснения о нововведениях в законодательстве Российской Федерации, о порядке трудоустройства, получения разрешения на работу и патента и т. д.

При Правительстве Республики Таджикистан создана и действует межведомственная комиссия по регулированию миграционных процессов. Целью работы данной комиссии является координация деятельности министерств и ведомств страны в вопросах упорядочения трудовой миграции.

Важным элементом до миграционной подготовки является профессиональная подготовка трудящихся мигрантов. В нашей стране в настоящее время в системе Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан функционирует 63 профессионально-технических лицей (учебные заведения начального профессионального образования), в которых обучаются рабочим профессиям более 20 тыс. учащихся. В 2013 году данные лицей закончили 8949 человек. При лицейях функционируют краткосрочные курсы по подготовке рабочим профессиям. В первом полугодии 2013 года данные курсы закончили и получили рабочие профессии 9354 чел.

Также в республике функционирует 52 колледжа (учебные заведения среднего профессионального образования), в которых обучается более 42 тыс. чел. В 2013 году данные учебные заведения закончили 13588 чел.

Вместе с тем, отсутствие современной материально-технической и учебно-методической базы, нехватка преподавательских кадров и производственных мастеров, а также отсутствие тесной связи с работодателями, в том числе зарубежными, являются препятствием в подготовке современных рабочих кадров.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2012 года №200 « Об утверждении Государственной программы реформирования и развития сферы начального и среднего профессионального образования Республики Таджикистан на 2012-2020 годы» принята программа по модернизации, материально-техническому переоснащению и развития вышеназванных учебных заведений, но отсутствие достаточных средств являются причиной крайне медленного исполнения данной программы.

В республике функционируют 22 «Центра обучения взрослых Таджикистана», в которых только в первом полугодии 2014 года было обучено рабочим профессиям 58303 чел.

В стране уделяется большое внимание обучению иностранным языкам. Принято Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 июля 2014 года « О государственной программе совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан на 2015-2020 годы». Данным постановлением предусмотрено увеличение количества часов для изучения русского языка в профессионально-технических лицеях с 50 до 200 часов. Данное нововведение является важным, так как с 1 января 2015 года трудящиеся мигранты, в том числе и граждане Республики Таджикистан для получения разрешения на работу должны предоставить сертификат на знание русского языка.

Важным условием анализа миграционных процессов, прогнозирования и на их основе разработка рекомендаций по урегулированию миграционных потоков является внедрение эффективной системы учета трудовых мигрантов. С этой целью принято постановление Правительства «Об учете граждан Республики Таджикистан за рубеж и возвращения из-за рубежа» и введены карточки миграционного учета.

Таким образом, на основании заполненных миграционных карточек в первом полугодии 2014 года из Республики Таджикистан выехало 371587 чел. трудящихся мигрантов (за соответствующий период 2013 года -480658 чел.), уменьшение на 109071 чел. или 22,6%, в том числе: мужчин – 315722 чел. (429940 чел.) и женщин – 55865 чел. (50718 чел.) Одновременно, за данный период в республику возвратилось 174215 чел. трудящихся мигрантов (230240 чел., уменьшение на 24%), в том числе: мужчин -143716 чел. (196814 чел.) и женщин –30499 чел. (33426 чел.) Данные показывают, что более 90 % трудящихся мигрантов из Таджикистана выезжают в Российскую Федерацию, остальные в Казахстан, Украину, Беларусь и в страны дальнего зарубежья, а также то, что трудовая миграция наших граждан за рубеж имеет сезонный характер.

С целью защиты прав и интересов наших трудящихся мигрантов, работающих в России функционирует Представительство Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан по вопросам трудовой миграции в Российской Федерации, которое проводит определенную работу в данном направлении.

За 2013 год в Представительство поступило и рассмотрено 2637 заявлений и обращений трудовых мигрантов граждан Таджикистана, работающих в Российской Федерации.(за АППГ- 2743).

При содействии Представительства за данный период возвращена невыплаченная работодателями заработная плата трудящихся мигрантов-граждан Республики Таджикистан на общую сумму 9 млн. 603 тыс. российских рублей(за АППГ – 14 млн. 270 тыс. российских рублей).

В 2013 года при содействии Представительства решениями судов вышестоящей инстанции были отменены 11 решений районных судов по депортации трудящихся мигрантов-граждан Республики Таджикистан на родину.

8 января 2002 года Таджикистан присоединился к Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей. Данная Конвенция, начиная с 2003 года вступила в силу для Таджикистана.

17-18 апреля 2012 года в городе Женеве состоялось 16-ое заседание Комитета Организации Объединенных Наций по защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей. На данном заседании впервые был заслушан Национальный отчет нашей страны о выполнении Международной Конвенции по защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей. В данном отчете была отражена проделанная работа соответствующими министерствами и ведомствами страны по выполнению статей вышеназванной Конвенции, а также были отражены направления дальнейшей работы по защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей. Отчет нашей страны по выполнению данной Конвенции получил положительную оценку со стороны членов Комитета ООН. Данным Комитетом были даны рекомендации по дальнейшему улучшению работы по вопросам защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Правительством Республики Таджикистан разработан и утвержден 28 июня 2013 года « Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на 2013-2017 годы», в реализацию которого привлечены соответствующие министерства и ведомства страны.

Вместе с тем следует отметить, по данным Федеральной миграционной службы России свыше 400 тыс. трудящихся мигрантов граждан Республики Таджикистан внесены Единый информационный банк данных ФМС России, как лица совершившие два и более административных правонарушения в течении трёх лет на территории Российской Федерации. На данных граждан налагается штраф с временным запретом на повторный въезд на территорию данной страны. По состоянию на 1 сентября 2014 года Миграционная служба Республики Таджикистан официально получила список 274 тыс. граждан Республики Таджикистан, въезд которым на территорию Российской Федерации временно запрещен. В настоящее время Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан совместно с ФМС России проводится работа в оказании содействия данным гражданам в повторном въезде на территорию Российской Федерации.

Трудовая миграция иностранных граждан в Республике Таджикистан осуществляется в соответствии Законом Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Указом Президента Республики Таджикистан « Об установлении квоты иммиграции и привлечения иностранной рабочей силы в Республику Таджикистан».

Данная квота ежегодно формируется на основании заявок министерств и ведомств страны.

В 2014 году квота на привлечение иностранной рабочей силы была установлена в количестве 4800 чел., без учета привлекаемых высококвалифицированных специалистов. В первом полугодии 2014 года были выданы разрешения на работу 3527 чел. иностранным гражданам и лицам без гражданства из более 50-и стран мира для работы в стране, кроме того 1575 чел. высококвалифицированным иностранным специалистам. Одновременно на данных предприятиях и организациях было трудоустроено более 10 тысяч граждан страны.

В 2013 году квота на привлечение иностранной рабочей силы была также установлена также в количестве 4800 чел. и привлечение иностранных специалистов по отраслям народного хозяйства было следующее: в промышленности-1240 чел., строительстве-1455 чел., производстве-1168 чел., торговле и общественном питании-1361 чел., жилищно - коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании -360 чел., здравоохранении и спорте-289 чел., транспорте -37 чел., связи и авиации -168 чел., сельском хозяйстве - 165 чел., образовании-61 чел., геологии-38 чел.

Необходимо отметить, что приоритетной задачей Правительства Республики Таджикистан безусловно является трудоустройство всех своих граждан внутри страны. Решение проблем занятости населения, особенно подготовка специалистов в соответствии с сегодняшними требованиями внутреннего и зарубежного рынка труда, требуют того, чтобы в дальнейшем планирование подготовки кадров на всех ступенях профессионального образования осуществлялось на основе анализа спроса рынка труда и с учётом перспективы развития отраслей национальной экономики.

Посредством реализации мероприятий Программы содействия занятости РТ на 2014 – 2015 в республике в 2014 году предусмотрено создание свыше 138 тыс. рабочих мест. В первом полугодии 2014 года за счет всех источников создано 92245 рабочих мест, из которых 30728 (33,3%) постоянные рабочие места, 29973 (32,5%) временные и 31544 (33,8%) сезонные, что в общем составляет 66,3% годового плана программы.

В своем ежегодном Послании представителям обеих палат Парламента страны 23 апреля 2014 года Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отметил, что « министерствам промышленности и новых технологий, труда, миграции и занятости населения, экономического развития и торговли, Комитету по делам женщин и семьи, Комитету по делам молодёжи, спорта и туризма, руководителям областей, городов и районов ещё раз поручается принять должные меры по усилению единой системы профессионального обучения неработающих граждан, особенно трудовых мигрантов и взрослого населения, а также по организации работы на дому, рукодельного и иного ремесленничества для девушек и женщин-домохозяек и таким путём снизить напряжённость, связанную с безработицей.

В связи с этим необходимо в течение предстоящих семи лет провести через курсы переобучения и повышения квалификации не менее одного миллиона граждан страны.

Исполнительные органы государственной власти областей, городов и районов, все министерства и ведомства, организации и учреждения обязаны - в русле реализации проводимой государством и Правительством страны политики в деле создания новых рабочих мест- оказывать всестороннее содействие частному сектору на предмет организации новых производственных предприятий, орошения и освоения новых земель и развития сельского хозяйства».

Благодарю за внимание