

**Тезисы к выступлению Заместителя председателя
Госкомитета Кыргызской Республики по миграции и занятости
Т. Сабырова в работе Первой Подготовительной Конференции к
Экономическому и Экологическому Форуму ОБСЕ на тему:
«Управление миграцией и его взаимосвязь с экономической,
социальной и экологической политикой в пользу стабильности и
безопасности в регионе ОБСЕ»**

Уважаемые дамы и господа.

Позвольте поприветствовать присутствующих на данной конференции высоких гостей и выразить благодарность организаторам за предоставленную возможность участия и возможности обсудить вопросы решения проблем представляющих взаимных интересов.

В последние годы миграция населения стала затрагивать важные сферы жизнедеятельности Кыргызстана и оказывать значительное влияние на социально-экономическое развитие страны. Именно поэтому, вопросы регулирования, упорядочения и стабилизации миграционных процессов стали одним из приоритетных направлений государственной политики в Кыргызской Республике.

Естественно у миграции, как и у любого явления, носящего стихийный характер, больше отрицательного эффекта, нежели положительного влияния. Мнение Правительства Кыргызстана по этому поводу четко изложено в Концепции государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2010 года¹. Согласно этой концепции:

- нарастание стихийности в миграционных процессах влечет за собой резкое ухудшение социально-экономического положения сельского населения и населения малых городов, которое теряет свою наиболее активную и трудоспособную часть;
- сложившиеся направления и масштабы внутренних миграционных потоков нарушают региональный демографический баланс и рациональное распределение населения по территории страны;
- сокращение численности и состава населения стратегически важных приграничных регионов, высокогорных районов традиционного ведения отгонного животноводства и сельской периферии ограничивают трудовые ресурсы потенциал развития аграрного сектора экономики республики;
- чрезмерная концентрация населения в столице и отдельных немногочисленных центрах, имеющих социально-экономические, территориальные и инфраструктурные ограничения, ведет к их

¹ Концепция государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2010 года.

перенаселению, усилению социальной напряженности и углублению обострения их рынков труда.

Кыргызская Республика в последние годы является государством исхода мигрантов. За годы независимости Кыргызстан навсегда покинуло более полумиллиона человек. Кроме того, в процессе временной трудовой миграции участвует еще порядка 350 тысяч кыргызстанцев.

При этом, наибольшее число трудящихся-мигрантов из Кыргызстана пребывает в Российской Федерации - 250 тыс. и Республике Казахстан – более 50 тыс. По разным данным, в развитых странах дальнего зарубежья пребывает до 20 тысяч кыргызстанцев.

Положительный эффект временной трудовой эмиграции определяется снижением напряженности на национальном рынке труда, сокращением уровня безработицы, значительными финансовыми поступлениями в республику за счет денежных переводов трудящихся-мигрантов, сопоставимых с размерами доходной части государственного бюджета, позволяющим обеспечить средствами для существования не только самих мигрантов, но и оставшихся на родине нетрудоспособных членов семей.

Основой для регулирования миграционных потоков является сформированная нормативная правовая база Кыргызской Республики в частности приняты: Законы Кыргызской Республики: «О внешней миграции», «О внутренней миграции», «О внешней трудовой миграции», «О беженцах» и «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми». Мы присоединились к основополагающим международным документам. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в марте 2003 года ратифицировал Международную Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Неоценимый вклад в решение вопросов миграции оказывают такие международные организации как ООН, МОМ, МОТ, ОБСЕ.

Сложившиеся на просторах СНГ миграционные потоки, предопределили появление 2 групп государств: принимающих и направляющих мигрантов. Это определяется различным уровнем экономического развития, трудоресурсной ситуацией, и в тоже время общностью образовательной и социально-культурной среды, а также развитостью транспортных коммуникаций, наличие безвизового режима передвижения, позволяющего населению свободно мигрировать через межгосударственные границы.

Позвольте в ходе своего выступления затронуть наиболее актуальные в настоящее время проблемы защиты прав мигрантов в странах происхождения транзита и назначения.

Как уже было отмечено, Кыргызстаном сформирована и функционирует нормативно правовая база по защите прав мигрантов как внутри страны, так и за рубежом.

В частности Кыргызской Республикой принят Закон КР «О внутренней миграции» регулирующий перемещение внутренних трудовых мигрантов. Учитывая то, что данная категория граждан прибывает с периферии в столицу в поисках работы и лучшей доли их можно отнести к категории внутренних трудовых мигрантов.

Наиболее острой проблемой для данной категории граждан является процедура регистрации в столице. Так как не все из них приезжая в столицу регистрируются в компетентных органах. При этом государству необходимо обладать достоверной, полной и регулярно обновляемой информацией о численности мигрантов и структуре миграционных потоков, которая необходима для обуздания нарастания стихийности в миграционном процессе. Государственная программа Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2007 года № 433 отмечает, что «отсутствие достоверных и полных данных о численности мигрантов и структуре миграционных потоков затрудняет выработку оптимальных решений по упорядочению миграционных потоков. В связи с этим, необходимо усилить межведомственное взаимодействие с использованием наиболее передовых методов учета и регистрации мигрантов и соответствующим техническим оснащением заинтересованных служб»².

Основными миграционными партнерами Кыргызстана как в поисках работы так и по выезду на постоянное место жительства являются Россия и Казахстан. При этом мигранты выезжающие в Россию следуют транзитом по территории РК. При этом граждане КР в некоторых случаях подвергаются необоснованным проверкам со стороны отдельных нечистых на руку сотрудников контролирующих органов РК.

Для защиты данной категории граждан Госкомитет на регулярной основе проводит двусторонние встречи с представителями компетентных служб РК в рамках кыргызско-казахстанской межведомственной рабочей группы по выработке предложений, направленных на обеспечение благоприятных условий для свободного перемещения рабочей силы на территориях двух государств и создания единого рынка труда, защиты прав и интересов трудящихся-мигрантов, которая была образована в соответствии с пунктом 10.2 протокола 7 заседания кыргызско-казахстанской Межправительственной комиссии по двустороннему сотрудничеству.

Учитывая высокий уровень межгосударственных отношений между КР и РК, такого рода встречи позволяют оперативно решать все возникающие спорные вопросы в рабочем порядке.

² Государственная программа Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 годы, пункт 2.5.

Для защиты прав мигрантов в странах назначения созданы и функционируют Представительства Госкомитета за рубежом в таких странах как Россия, Казахстан, Южная Корея деятельность которых осуществляется под эгидой Посольств КР в данных странах.

Штаб квартира Представительства Госкомитета в РФ находится в г. Москва при этом открыты ряд пунктов Представительства в местах наибольшего нахождения кыргызских граждан в таких городах как Самара, Ростов на Дону, Красноярск. В настоящий момент с российской стороной прорабатывается вопрос об открытии новых пунктов Представительства на территории РФ в местах наибольшего скопления граждан КР.

Представительство Госкомитета в РК функционирует в г. Алматы где трудится основной контингент кыргызских мигрантов в частности в сфере розничной торговли на рынках г. Алматы (т.н. челноки). Это обусловлено близостью к столице КР г. Бишкек, где действует крупнейший в Центральной Азии оптовый рынок «Дордой» на который завозятся относительно дешевые товары из КНР. Таким образом, происходит ре-экспорт товаров в РК и РФ, что является существенной помощью в формировании доходной части бюджета страны.

Представительство Госкомитета в Южной Корее функционирует сравнительно недавно, и было открыто после подписания Меморандума о взаимопонимании между Госкомитетом КР по миграции и занятости и Министерством труда Республики Корея. В настоящее время Южная Корея выделило трудовую квоту для КР в размере 5 тыс. человек для работы в таких отраслях как пищевая и химическая промышленность, производство изделий из резины, стекла, производство синтетических смол, бумажная промышленность и др.

На сегодняшний день, успешно сдав тест на знание корейского языка на промышленных предприятиях Южной Кореи трудоустроено на легальной основе через Госкомитет около 500 граждан КР. Ежеженедельно данная цифра увеличивается с увеличением приглашений на работу для граждан КР от корейских работодателей.

Основным направлением деятельности представительств Госкомитета является защита прав трудящихся в стране назначения, оказание правовой помощи, работа с диаспорами и др.

Однако, отмечая успехи Госкомитета, нельзя не отметить и проблемы с которыми сталкиваются мигранты в странах назначения.

Защищая свой внутренний рынок труда страны назначения достаточно жестко регламентирует сроки регистрации, постановки на миграционный учет и возможности получения разрешения на работу. Сложный, затратный и забюрократизированный порядок выполнения вышеназванных процедур приводит к тому, что значительная часть временных трудовых мигрантов, не успевших своевременное оформить

необходимые документы, становятся нелегалами. Решение данного вопроса нам видится в либерализации миграционного законодательства принимающих государств, а в перспективе создания региональных рынков труда.

В тоже время остаются ещё нерешенными проблемы социального обеспечения трудовых мигрантов и в последнее время значимость их возрастает. Принятые в рамках СНГ законодательные акты и соглашения не были подкреплены двух и многосторонними документами, решающими процедурные вопросы их реализации и находящиеся на территории других государств временные трудовые мигранты не могут воспользоваться доступной медицинской помощью (кроме экстренной),

Трудовые мигранты это, как правило, молодые люди, которые не задумываются о своем будущем и не производят отчисления в пенсионные и другие фонды, ни в государстве трудоустройства, ни своего гражданства, обрекая себя в будущем на мизерные пенсии.

Решение данных вопросов должно идти как по пути внесения изменений в национальное законодательство стран приема мигрантов, так по пути заключения межведомственных соглашений, касающихся вышеназванных социальных аспектов трудовой деятельности мигрантов. Однако, до настоящего времени, в силу имеющихся различий экономических, политических, организационных и административных условий, а также в национальных законодательных актах стран приема и отправки мигрантов, решение данного вопроса является затруднительным.

Отрадно отметить, что между компетентными органами стран приема и исхода трудовых мигрантов происходят регулярные контакты и встречи и существует обоюдное желание найти приемлемые решения имеющихся миграционных проблем.

Наиболее позитивными в этом вопросе были заседания Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, Совета по миграционной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС и Координационного совета руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам незаконной миграции прошедших в 9 – 11 сентября т.г. в г. Чолпон – Ата.

Также, на наш взгляд необходимо отметить успешно прошедшие заседания Межгоссовета Кыргызстан – Казахстан и кыргызско – казахстанской Межправительственной комиссии по двустороннему сотрудничеству, которое состоялось в апреле т.г. в г. Астана, а также Саммит глав государств СНГ и ЕврАзЭС в г. Бишкек 9 – 10 октября т.г.

В повестки дня данных мероприятий вопросы трудовой миграции идут отдельным блоком например:

- разработка в рамках СНГ единых подходов и проведения скоординированной политики в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы;

- создание в государствах-участниках СНГ системы отбора, тестирования, предварительной профессиональной и языковой подготовки и переподготовки кадров для трудоустройства за рубежом ;

Для решения проблем трудовых мигрантов должны быть предприняты усилия, как со стороны стран приема, так и их исхода. Принимая во внимание то, что основой для регулирования миграционных процессов является нормативная правовая база, представляется, что необходимо обеспечить совершенствование законодательства посредством внесения изменений в основополагающие законы, регламентирующие различные аспекты деятельности мигрантов.

Хочу еще раз подтвердить готовность Кыргызстана в проведении работы по обеспечению легализации трудовой миграции и решения вопросов социального страхования трудящихся мигрантов. Это принесет немалые дивиденды и касается не только экономической, но и социальной составляющей, обеспечивающей реализацию общепризнанных прав человека, а именно люди составляют основу высокого уровня доверия, взаимопомощи и сотрудничества наших стран.

Уважаемые участники конференции!

В заключение мне хотелось бы еще раз отметить, что Кыргызстан идет и будет идти по пути формирования новых подходов в упорядочении и регулировании миграции и нам еще многое предстоит сделать. Эффективность этой работы во многом зависит от уровня международного и межведомственного сотрудничества между странами. Работа должна проводиться на уровне правительств, парламентов, с вовлечением в данный процесс неправительственных организаций. Перед нами стоят гуманные и достойные цели, которые необходимо решать совместно.

Благодарю за внимание.